



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
9 July 2012  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 5 повестки дня

**Правозащитные органы и механизмы  
по правам человека**

### **Доклад о работе девятнадцатого ежегодного совещания Специальных докладчиков/ представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека (Женева, 11–15 июня 2012 года)**

### **Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

*Докладчик:* Габриэла Кнауль

#### *Резюме*

Девятнадцатое ежегодное совещание мандатариев специальных процедур Совета по правам человека состоялось в Женеве 11–15 июня 2012 года.

Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав в Гаити Мишель Форст был избран Председателем совещания и Координационного комитета. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов Габриэла Кнауль была избрана Докладчиком и членом Координационного комитета. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Чалока Беяни, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Франсуа Крепо и член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Пуван Дж. Селванатхан были утверждены в качестве членов Комитета. Фарид Шахид как предыдущий Председатель в течение ближайшего года останется членом Комитета *ex officio*.

Мандатарии обменялись мнениями с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Председателем Совета по правам человека. Были проведены встречи с целым рядом заинтересованных сторон, включая представителей государств, Африканской комиссии по правам человека и народов, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений. Одна из главных рассмотренных тем касалась всестороннего учета прав человека.

В ходе обсуждений первоочередное внимание было уделено независимости специальных процедур, согласованию методов работы и мерам, направленным на расширение сотрудничества мандатариев с различными заинтересованными сторонами в целях повышения их эффективности. Было подчеркнуто важное значение увеличения регулярных и внебюджетных ресурсов, выделяемых специальным процедурам. Участники приняли к сведению учреждение Советом по правам человека четырех новых тематических и двух страновых мандатов после предыдущего ежегодного совещания и приветствовали новых мандатариев, впервые принимающих участие в совещании.

## Содержание

|  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение .....  | 1–2           | 4           |
| II. Организация работы.....  | 3–9           | 4           |
| III. Деятельность Координационного комитета.....   | 10–14         | 5           |
| IV. Обмен мнениями с Верховным комиссаром Организации<br>Объединенных Наций по правам человека .....   | 15–18         | 6           |
| V. Совет по правам человека и система специальных процедур .....                                       | 19–25         | 8           |
| VI. Тематические вопросы и методы работы.....  | 26–37         | 10          |
| A. Всесторонний учет прав человека .....   | 26–31         | 10          |
| B. Усиление последующих мер, координации и обмена<br>информацией.....                                  | 32–37         | 12          |
| VII. Консультации с заинтересованными сторонами.....   | 38–58         | 14          |
| A. Государства .....   | 38–42         | 14          |
| B. Региональные механизмы по правам человека .....   | 43–47         | 16          |
| C. Гражданское общество .....  | 48–53         | 17          |
| D. Национальные правозащитные учреждения .....   | 54–57         | 19          |
| E. Выводы .....  | 58            | 20          |
| Приложение   |               |             |
| Мандатарии специальных процедур, приглашенные для участия<br>в девятнадцатом ежегодном совещании ..... |               | 21          |

## I. Введение

1. С 1994 года специальные докладчики, представители, независимые эксперты и председатели рабочих групп специальных процедур Комиссии по правам человека и Совета по правам человека проводят ежегодные совещания. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года, подчеркивалась важность сохранения и укрепления системы специальных процедур и отмечалась необходимость согласования и рационализации функционирования процедур и механизмов на периодически созываемых совещаниях<sup>1</sup>.

2. В ходе ежегодного совещания мандатарии обменялись мнениями с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. Были проведены встречи с целым рядом заинтересованных сторон, включая представителей государств, Африканской комиссии по правам человека и народов, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений. Один из основных рассмотренных тематических вопросов касался всестороннего учета прав человека.

## II. Организация работы

3. Совещание открыла Председатель восемнадцатого ежегодного совещания и Председатель Координационного комитета специальных процедур Фарида Шахид. Она приветствовала недавно назначенных мандатариев и выразила мандатариям, покидающим свои посты, благодарность за их деятельность и вклад в работу.

4. Участников приветствовал руководитель Сектора специальных процедур, который поделился новой информацией о последних изменениях в системе специальных процедур. С конца июня 2011 года Совет по правам человека учредил четыре тематических мандата: Рабочую группу по транснациональным корпорациям и другим предприятиям (вместо Специального представителя Генерального секретаря по этому вопросу); Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений; Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка и Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой. Были учреждены новые страновые мандаты для рассмотрения ситуации в Кот-д'Ивуаре и Сирийской Арабской Республике<sup>2</sup>. В совокупности сейчас насчитывается 46 мандатов, включая шесть рабочих групп, состоящих из пяти членов каждая, т.е. число мандатариев возросло до 69.

5. В 2011 году специальные процедуры осуществили 82 посещения, а количество государств, направивших постоянно действующие приглашения для посещений, возросло с 80 в 2010 году до 90. В течение прошлого года в связи с беспокойством в отношении отдельных лиц и случаев специальные процедуры

---

<sup>1</sup> A/CONF.157/24 (Часть I), часть II, пункт 95.

<sup>2</sup> В том, что касается названного последним мандата, Специальный докладчик приступит к его выполнению, когда завершится мандат Следственной комиссии по положению в области прав человека в Сирийской Арабской Республике.

направили государствам 604 сообщения, из которых 75% – совместные. К сожалению, доля ответивших государств остается низкой – около 35%.

6. Мандатарии были проинформированы о том, что в 2011 году Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) утвердило внутреннюю гендерную политику, которая предусматривает признание долгосрочного обязательства специальных процедур интегрировать в свою работу права женщин и вопросы равенства. Практически во всех своих резолюциях, касающихся мандатов, Совет по правам человека просил об интеграции гендерных аспектов, и многие специальные процедуры проанализировали, каким образом вопросы, относящиеся к их мандатам, оказывают дифференцированное воздействие на пользование женщинами их правами человека. УВКПЧ изучает работу мандатариев в этой области для направления им обновленной информации.

7. Внимание было обращено на План управления УВКПЧ на 2012 год и на его годовой доклад за 2011 год. Одна из шести тематических стратегий УВКПЧ конкретно ориентирована на укрепление механизмов по правам человека, включая специальные процедуры, при том, что их деятельность также способствовала разработке других тематических стратегий в Плане управления. Были выделены приведенные в этих докладах примеры деятельности и достигнутые результаты специальных процедур.

8. Участники избрали Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити Мишеля Форста Председателем Совещания и Координационного комитета. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов Габриэла Кнауль была избрана Докладчиком и членом Координационного комитета. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Чалока Беяни, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Франсуа Крепо и член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях Пуван Дж. Селванатхан были утверждены в качестве членов Комитета. Фарид Шахид как предыдущий Председатель останется в течение ближайшего года членом Комитета *ex officio*.

9. Совещание утвердило пересмотренную временную повестку дня.

### **III. Деятельность Координационного комитета**

10. Бывший Председатель Координационного комитета кратко проинформировала участников о работе Комитета в 2011/12 году, отметив, что основное внимание Комитет уделял сотрудничеству с различными заинтересованными сторонами, включая Совет по правам человека, государства и региональные правозащитные системы. Был также сделан акцент на выявлении ситуаций и межсекторальных вопросов, представляющих общий интерес для мандатариев.

11. В соответствии с тем постоянно действующим приглашением для участия мандатариев в специальных сессиях Совета по правам человека, которое стало результатом обсуждения, состоявшегося в ноябре 2008 года между Председателем Совета и Председателем Координационного комитета, были приняты меры для упрощения процедуры участия специальных процедур в специальных сессиях. Мандатарии выступали с заявлениями от имени всех специальных процедур на специальных сессиях по положению в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, которые состоялись 22 августа и 2 декабря 2011 года и 1 июня 2012 года. Председатель также выступила с заявлением от имени всех специальных процедур во время его обсуждения вопроса о всестороннем

учете прав человека, которое было организовано в группе высокого уровня в ходе девятнадцатой сессии Совета.

12. Председатель и Докладчик встречались с Председателем Совета по правам человека дважды для обсуждения взаимодействия мандатариев с Советом и для обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. Председатель встречалась с представителями различных региональных групп государств в целях укрепления диалога между специальными процедурами и государствами. Было расширено сотрудничество с африканской региональной правозащитной системой. Председатель, совместно с восьмью другими мандатариями, включая двух членов Координационного комитета, приняла участие в диалоге между специальными процедурами Совета и Африканской комиссией по правам человека и народов, который был организован в Аддис-Абебе 17 и 18 января 2012 года УВКПЧ в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов и Комиссией Африканского союза. Была создана Рабочая группа специальных процедур Организации Объединенных Наций и Африканской комиссии по правам человека и народов.

13. В 2011/12 году никаких жалоб на возможные нарушения со стороны мандатариев до сведения Координационного комитета доведено не было, и Комитету не было представлено никаких сообщений в рамках его внутренней консультативной процедуры. Комитет по-прежнему был готов активно рассматривать ситуации, которые были признаны представляющими интерес для системы в целом, с должным учетом ответственности отдельных мандатариев.

14. В октябре 2011 года и в мае 2012 года УВКПЧ организовало для новых мандатариев два вводных инструктажа, во время которых члены Координационного комитета кратко рассказали участникам о Комитете и выступили в качестве экспертов. В том, что касается последующей деятельности в связи с вопросами, рассмотренными на восемнадцатом ежегодном совещании, мандатарии получили сейчас доступ к индивидуальным типовым электронным сообщениям, а обмен информацией был упрощен благодаря созданию экстранета и были решены несколько административных проблем. Сводный доклад о сообщениях, представляемый Совету по правам человека на каждой из его сессий с сентября 2011 года, был признан исключительно позитивным. Усиление координации, в частности в отношении посещений стран и приоритетных для всех мандатов вопросов, осталось главной целью на предстоящий год наряду с повышением уровня информированности о системе специальных процедур и всесторонним учетом прав человека. Неофициальное взаимодействие между Комитетом и Председателем Совета и региональными группами следует продолжить.

#### **IV. Обмен мнениями с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека**

15. Верховный комиссар отметила, что продолжающееся расширение системы специальных процедур вследствие учреждения новых мандатов свидетельствует об актуальности их работы и об их ключевой позиции в общей структуре механизмов по правам человека. Она подчеркнула важную роль, которую играют специальные процедуры в обеспечении раннего предупреждения и в поощрении предотвращения нарушений прав человека, что подтверждает их поощряемое Координационным комитетом участие в виде публичных заявлений на специальных сессиях Совета по правам человека по Сирийской Арабской Рес-

публике, а также многочисленных сообщений и публичных заявлений по другим ситуациям. Она отдала специальным процедурам должное за привлечение внимания к таким системным вопросам, затрагивающим международное сообщество, как задачи в связи с устойчивым развитием, финансовые кризисы и глобализация.

16. Верховный комиссар подчеркнула, насколько последовательно она относилась к сотрудничеству со специальными процедурами и к принятию последующих мер в связи с их рекомендациями в рамках ее взаимодействия с государствами, напоминая им об их обязательствах направлять приглашения, организовывать посещения стран, отвечать на сообщения и защищать тех, кто сотрудничает со специальными процедурами, от репрессий. Она с удовлетворением отметила, что на ежегодном совещании было выделено время для обсуждения вопроса о всестороннем учете прав человека, поскольку тесное сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций повышает действенность рекомендаций и делает последующие меры властей по их выполнению более эффективными. Она призвала мандатариев и далее развивать такие партнерские связи и подчеркнула, что УВКПЧ будет продолжать поощрять специальные процедуры во всей системе Организации Объединенных Наций. В настоящее время УВКПЧ имеет 58 отделений на местах; где бы коллеги ни работали на национальном уровне, они неизменно оказывают всестороннюю поддержку. Деятельность специальных процедур закрепляла и дополняла работу УВКПЧ на местах и играла важную роль в привлечении более серьезного внимания к конкретным проблемам и ситуациям.

17. Верховный комиссар заявила, что региональные правозащитные организации являются ключевыми партнерами, и приветствовала развитие сотрудничества мандатариев со специальными докладчиками Африканской комиссии по правам человека и народов, которое нашло свое отражение в принятии "дорожной карты" на совместном заседании в Аддис-Абебе в январе 2012 года. Решение о подготовке сводного доклада по сообщениям было успешно реализовано, и, хотя первоначально некоторые государства выражали беспокойство в отношении такого доклада, после того, как доклад был представлен на девятнадцатой сессии Совета, никаких замечаний не поступало. Выразив глубокое сожаление в связи с тем, что продолжались репрессии в отношении лиц, которые сотрудничали с механизмами по правам человека, Верховный комиссар отметила, что на недавних сессиях Совета этот вопрос привлек к себе особое внимание. Совместно с Председателем Совета и несколькими специальными докладчиками она осудила подобные действия. Она подчеркнула, что будет продолжать прилагать максимум усилий для обеспечения того, чтобы государства выполняли их обязательство защищать тех, кто сотрудничает с механизмами по правам человека, и чтобы по любому предполагаемому акту запугиваний или репрессий принимались жесткие меры, а виновные привлекались к ответственности.

18. Поздравив Верховного комиссара с расширением ее мандата, мандатарии высказали удовлетворение в связи с той поддержкой, которую оказывает ее Управление, а несколько мандатариев отметили важное значение последовательных усилий по комплектованию штатов. Отмечалось, что необходимо поднять уровень информированности о специальных процедурах и что принятие последующих мер остается направлением деятельности, требующим усиления. Различные мандатарии привели примеры их плодотворного сотрудничества с отделениями УВКПЧ на местах во время посещений ими отдельных стран, и некоторые высказали мнение о том, что и это направление деятельности может быть укреплено. Подчеркивалось также, что у УВКПЧ есть все возможности для взаимодействия с сектором предпринимательства, особенно с транснацио-

нальными корпорациями. Мандатарии выделили важную роль, которую УВКПЧ играет в деле поощрения всестороннего учета прав человека в системе Организации Объединенных Наций, и сочли целесообразным задокументировать тот опыт, который специальные процедуры накопили в работе со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Касаясь универсального периодического обзора, некоторые мандатарии отметили, что было бы целесообразно, чтобы мандатарии, которые недавно посетили страны – объекты обзора, присутствовали на обзорах этих стран и принимали в них участие. Касаясь вопросов документации, мандатарии выразили беспокойство в связи с отсутствием перевода их докладов на официальные языки и с практикой издания докладов, представляемых Генеральной Ассамблее. Констатировались проблемы в отношении сочетания функций по какому-либо мандату специальной процедуры и семейной жизни, особенно тех мандатариюв, которые являются родителями грудных или малолетних детей, и было предложено подготовить соответствующие руководящие указания. Подтвердив свою решимость продолжать обеспечивать финансовую поддержку специальным процедурам, Верховный комиссар отметила, что нынешняя экономическая ситуация не является благоприятной и что это также повлияло на Управление. Она заверила в своей поддержке касательно решения проблем, касающихся документации и перевода.

## **V. Совет по правам человека и система специальных процедур**

19. Участники обменялись мнениями с Председателем Совета по правам человека Лаурой Дюпьи Лассерре, Постоянным представителем Уругвая при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, руководителем Сектора УВКПЧ по делам Совета по правам человека и руководителем Секции УВКПЧ по универсальному периодическому обзору.

20. Руководитель Сектора по делам Совета по правам человека выделил недавние позитивные изменения в Совете по правам человека в том, что касается участия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений, взаимодействия со специальными процедурами, совместных и межрегиональных инициатив государств и новых процедур, которые Совет по правам человека разработал для оперативного рассмотрения тематических и страновых ситуаций. Он отметил, что Совет учредил несколько новых мандатов, определил новые задачи для УВКПЧ и организовал многочисленные групповые обсуждения по тематическим вопросам. Было подчеркнуто влияние деятельности Совета на рабочую нагрузку и ресурсы УВКПЧ.

21. Руководитель Секции по универсальному периодическому обзору рассказал о возможностях сотрудничества в рамках универсального периодического обзора. Он особо отметил взаимоусиливающий характер специальных процедур и механизма обзора, а также способность механизма обзора повышать уровень информированности о мандатах специальных процедур и создавать условия для диалога с государствами и другими сторонами. Констатировав, что 31 из 90 постоянно действующих приглашений специальным процедурам связаны с проведением универсального периодического обзора, он заявил, что вклад специальных процедур является исключительно важным на различных стадиях процесса обзора, в том числе во время сбора информации, последующего взаимодействия с государствами в рамках выполнения и оценки выполнения рекомендаций. Участники высоко оценили возможности универсального периодического обзора, высказав, однако, несколько оговорок, в частности по поводу того, что обзор



может заслонить собой другие механизмы по правам человека и свести на нет рекомендации специальных процедур. Были предложены способы расширения участия специальных процедур в процессе обзора, например в форме присутствия мандатариев по конкретным странам на сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, когда эти страны становятся объектами обзора или когда какой-либо тематический мандатарий посетил недавно государство – объект обзора, либо за счет привлечения мандатариями внимания к важным проблемам, которые должны быть отражены в сводном докладе. Участники также подчеркнули, что следует обобщить уроки, усвоенные в ходе первого цикла обзора.

22. Председатель Совета по правам человека особо остановилась на достижениях Совета и на стоящих перед ним задачах. Она сообщила, что Совет принял меры для поощрения взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями, в том числе посредством обеспечения участия с помощью видеопосланий – практики, которая будет внедрена для неправительственных организаций. Были получены сообщения о случаях репрессий в отношении правозащитников после их контактов с Советом, специальными процедурами и другими механизмами по правам человека. Она и члены Совета решительно осудили такие действия. Участники поблагодарили Председателя за ее ответ и согласились, что еще многое предстоит сделать для обеспечения того, чтобы лица, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, не подвергались запугиваниям и репрессиям, в том числе за счет дальнейшего наполнения конкретным содержанием мандата Совета и его механизмов.

23. Председатель сообщила, что всесторонний учет прав человека является тем направлением деятельности, в рамках которого Совет по правам человека, опираясь на помощь специальных процедур, может быть более активным. Она хотела бы предложить, чтобы группа высокого уровня по всестороннему учету прав человека, которая будет создана на двадцать второй сессии Совета, уделила основное внимание всестороннему учету прав человека в гуманитарном контексте. Было признано исключительно важным сотрудничество с другими структурами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках рассмотрения тематических и затрагивающих отдельные страны вопросов. Она также предложила принять дополнительные меры для повышения уровня информированности о специальных процедурах на местах. Председатель призвала специальные процедуры интегрировать аспекты технического сотрудничества в процесс осуществления их мандатов и отметила, что другие структуры Организации Объединенных Наций могут играть важную роль в содействии выполнению рекомендаций специальных процедур. Необходимо активизировать последующие меры в связи с рекомендациями, сформулированными специальными процедурами и в рамках универсального периодического обзора; сотрудничество с региональными механизмами является одним из способов обмена информацией и обеспечения принятия последующих мер в связи с рекомендациями специальных процедур. Председатель рассказала о втором цикле обзора и призвала мандатариев учитывать график запланированных обзоров при планировании посещений стран.

24. Отмечалось, что взаимодействие и координацию с такими межправительственными органами, расположенными в Центральном учреждении, как Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, можно улучшить, и участники указали на примеры недавнего рассмотрения этими органами вопросов, касающихся прав человека. В упомянутых органах должны всесторонне учитываться права человека в качестве третьей основы системы Организации Объединенных Наций наряду с миром и безопасностью и развитием. Обсуждалась роль специ-

альных процедур, связанная с предотвращением и ранним предупреждением, а также рассматривались пути обеспечения того, чтобы информация о проблемах, касающихся уважения прав человека, особенно на местах, поступала своевременно и должным образом анализировалась. Специальные процедуры должны по-прежнему поднимать важные вопросы прав человека, с тем чтобы содействовать их более детальному обсуждению. Председатель подчеркнула ее стремление усилить взаимодействие с Координационным комитетом, ее поддержку роли Координационного комитета и ее готовность отстаивать независимость мандатариев.

25. Выразив удовлетворение в связи с теми возможностями, которые предоставляются специальными процедурами для взаимодействия с Советом по правам человека, например, во время специальных сессий и групповых обсуждений, участники отметили, что качество интерактивных диалогов можно, вероятно, повысить за счет пересмотра практики группирования интерактивных диалогов нескольких специальных процедур, с учетом уроков, усвоенных в связи с инициативами по рациональному использованию времени, которые были внесены в контексте универсального периодического обзора и групповых обсуждений в Совете. Мандатарии обсудили способы улучшения их взаимодействия с Советом, например, посредством проведения неофициальных встреч с государствами и параллельных мероприятий, в рамках которых отводилось бы больше времени для взаимодействия. Совместные инициативы специальных процедур содействовали обеспечению максимального эффекта и последовательности, а также повышению уровня информированности о вопросах прав человека. Отмечалось, что, хотя в связи с совместными заявлениями, в том числе в Совете, а также с совместными докладами и посещениями возникают проблемы, они, тем не менее, приносят пользу. Была подчеркнута специфичность страновых мандатов, а сотрудничество между страновыми и тематическими мандатами было признано эффективным способом обеспечения взаимодополняемости и усиления между мандатами.

## **VI. Тематические вопросы и методы работы**

### **A. Всесторонний учет прав человека**

26. Участники обменялись мнениями с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Малайзии Камалем Малхотрой, с Советником по политике в области прав человека Управления по координации оперативной деятельности в целях развития Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и с представителями Международной организации труда, УВКПЧ, Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения, а также со всеми членами механизма всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

27. Подчеркивалось, что механизм всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития был создан в 2009 году по предложению Генерального секретаря для институционализации всестороннего учета прав человека в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Механизм, в который входят 19 учреждений, фондов и

программ Организации Объединенных Наций и который возглавляет УВКПЧ с ротацией должности заместителя Председателя (в настоящее время – ЮНИСЕФ), призван усилить координацию реагирования Организации Объединенных Наций на просьбы государств-членов в целях поддержки их усилий по выполнению международных обязательств в области прав человека. Его задачи заключаются в укреплении общесистемной последовательности и сотрудничества, а также в оказании поддержки координаторам-резидентам, региональным отделениям Группы по вопросам развития, страновым группам Организации Объединенных Наций и национальным партнерам для всестороннего учета прав человека. Одним из приоритетов в рамках разработки последовательного общесистемного подхода к укреплению национальных систем защиты прав человека является поощрение взаимодействия страновых групп с механизмами по правам человека. В получаемой от страновых групп информации об их опыте работы со специальными процедурами выделяется вклад мандатариев в поддержку нормотворческой деятельности Организации Объединенных Наций, принятия последующих мер на национальном уровне, повышения уровня информированности общественности и укрепления местного гражданского общества в контексте решения серьезных вопросов прав человека.

28. Отмечалось, что координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций могли бы сотрудничать с официальными процедурами по всем аспектам их мандатов, в том числе в рамках подготовки, осуществления и принятия последующих мер в связи с посещениями стран и рассмотрением тематических вопросов. В этих условиях необходимо учитывать различные мандаты специальных процедур и страновых групп.

29. Участники решительно поддержали мнение о необходимости усиления всестороннего учета прав человека внутри системы Организации Объединенных Наций, особенно посредством сотрудничества между специальными процедурами, страновыми группами и структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях. Приветствовалось текущее сотрудничество; при этом подчеркивалось, что, для того чтобы сотрудничество было успешным, крайне важно проводить на раннем этапе консультации, координировать усилия и обмениваться информацией. Посещения стран специальными процедурами обеспечивают ценные возможности для внесения вклада в поощрение прав человека, повышение уровня информированности о вопросах прав человека, активизацию пропагандистско-просветительской работы и поддержку гражданского общества. Страновые группы играют важную роль в содействии выполнению рекомендаций, сформулированных специальными процедурами, и принятию по ним последующих мер, а доклады о посещениях стран зачастую используются группами для планирования их работы и для будущих обсуждений с государствами и гражданским обществом. Также оказалось полезным сотрудничество по тематическим вопросам, представляющим общий интерес, между специальными процедурами и структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях. Учреждения Организации Объединенных Наций признали весьма позитивным вкладом совместное заявление мандатариев о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20). Сохраняются серьезные вызовы, включая необходимость повысить уровень информированности о роли специальных процедур в структурах Организации Объединенных Наций и вовлечь специальные процедуры в процесс всестороннего учета прав человека посредством надлежащего использования их знаний и опыта. Это можно было бы сделать, в частности, в форме участия в семинарах или вебсеминарах, посредством разработки показателей и методов оценки или с помощью внесения на рассмотрение конкретных проектов

технического сотрудничества. Участие страновых групп Организации Объединенных Наций в процессе всестороннего учета прав человека существенно варьируется, зачастую вследствие ограниченных возможностей и недостаточных знаний системы специальных процедур. Были подчеркнуты важное значение той ведущей роли, которую играют в этом контексте координаторы-резиденты, и необходимость обеспечения того, чтобы страновые группы все-сторонне учитывали права человека. В том, что касается посещений стран, крайне необходимо анализировать их планирование, очередность и подготовку. Участники также указали на важность уделения приоритетного внимания безопасности лиц, которые встречаются со специальными процедурами, и укрепления возможностей по их защите от репрессий.

30. К страновым группам Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв использовать опыт и знания специальных процедур по тематическим вопросам, в том числе посредством изучения возможности организации семинаров по системе специальных процедур с участием, если это практически осуществимо, присутствующих в стране мандатариев. Основываясь на накопленном к настоящему времени позитивном опыте, специальные процедуры и структуры Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях должны расширять свое сотрудничество по тематическим вопросам, представляющим общий интерес, и, соответственно, извлекать пользу из своих относительных преимуществ. Было рекомендовано обновлять и улучшать с помощью заинтересованных специальных процедур учебные материалы и руководящие указания для страновых групп, а также совершенствовать практику обмена информацией между специальными процедурами, страновыми группами и структурами в Центральных учреждениях. Подчеркивалось важное значение принятия реальных практических мер и обеспечения рационального использования знаний о накопленном опыте, в том числе об усвоенных уроках и передовой практике, а также особо отмечалось использование современной технологии для наращивания потенциала.

31. Постоянное документирование форм сотрудничества между специальными процедурами, страновыми группами и структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях было признано исключительно важным для усвоения уроков и выявления видов передовой практики. Констатировалось, что специальные процедуры обладают всеми возможностями для внесения вклада в этот процесс, и было решено, что на сессии в консультации с Координационным комитетом будет подготовлена и распространена среди всех координаторов-резидентов соответствующая записка.

## **В. Усиление последующих мер, координации и обмена информацией**

32. Мандатарии обсудили различные процедуры принятия последующих мер в связи с выполнением их рекомендаций, включая распространение вопросников среди государств и других заинтересованных сторон, оказание технической помощи и сотрудничество, составление последующих докладов на основе последующих визитов и сбор обновленной информации среди заинтересованных государств и других сторон. Приводились примеры последующих мероприятий, организованных правозащитниками на местах в целях поощрения распространения информации и налаживания сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами. Предложения, направленные на создание более институционализированной и систематизированной процедуры принятия по-

следующих мер, предусматривали учреждение особого подразделения в Секторе специальных процедур для документирования последующих мер в целях создания институциональной базы данных о видах передовой практики. Отмечалось, что необходимо активизировать диалог между государствами и мандатариями и что подготовке докладов о последующих мерах в настоящее время мешает отсутствие обратной реакции со стороны государств. Подчеркивалось, что принятие последующих мер является исключительной компетенцией мандатариев и что необходимо создать национальные механизмы для принятия последующих мер и оценки степени выполнения рекомендаций. Неправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям и учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено внести вклад в эти процессы.

33. Отметив, что принятие последующих мер в системе Организации Объединенных Наций осуществляется, как правило, неэффективно, мандатарии обсудили вопрос о дефиците времени и ресурсов в этой области. Отмечалось, что мандатарии могли бы активизировать свое сотрудничество с договорными органами по правам человека и механизмом универсального периодического обзора и использовать рекомендации, замечания и выводы друг друга. Более эффективная координация между механизмами облегчила бы взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций и расширила бы их возможности в плане принятия последующих мер в связи с рекомендациями. Несколько мандатариев указали на важное значение сообщений и на необходимость применения более системного подхода к этому важнейшему аспекту работы. Обсуждался также вопрос о том, как сделать сообщения более действенным инструментом, в том числе посредством принятия последующих мер.

34. Мандатарии были кратко проинформированы о результатах исследования по вопросу об эффекте защиты, обеспечиваемой правозащитными компонентами Организации Объединенных Наций на местах, "Influence on the Ground" ("Влияние на местах")<sup>3</sup>, которое проводилось в течение более двух лет, приняло во внимание страновые тематические исследования и было основано на материалах, полученных от приблизительно 400 респондентов, включая государственных представителей, правозащитников и организации гражданского общества. В исследовании отмечается, что защита является наиболее эффективной, когда используется комплексная стратегия, включая осуществление мониторинга посредством присутствия, информационно-пропагандистской деятельности, дипломатических усилий и технического сотрудничества. Важнейшее значение имеют поддержание диалога с государством и наращивание потенциала местного гражданского общества. Сотрудничество тех, кто контролирует уважение прав человека, с властями оказывает серьезное сдерживающее воздействие и предотвращает нарушения, особенно там, где работающие на местах сотрудники считаются заслуживающими доверия и легитимными. Были приведены примеры стратегического сотрудничества между специальными процедурами и структурами на местах. Посещения и сообщения специальных процедур повышают "авторитетность" постановки проблем, что особенно ценно для малочисленных структур на местах. Важно, чтобы специальные процедуры посещали сельские районы и общины, взаимодействовали с представителями местного гражданского общества и тщательно анализировали, каким образом доклады о миссиях могут быть использованы самыми разными заинтересованными сторонами.

<sup>3</sup> Liam Mahoney and Roger Nash, *Influence on the Ground* (Brewster, Fieldview Solutions, 2012).

35. Мандатарии приветствовали исследование и отметили, что защита свидетелей и источников должна всегда оставаться одной из приоритетных задач. Национальным сотрудникам правозащитных структур Организации Объединенных Наций на местах может угрожать бóльшая опасность, чем международным сотрудникам. Некоторые мандатарии подчеркнули, что необходимо наращивать потенциал сотрудников на местах в отношении механизмов по правам человека, в том числе специальных процедур. Мандатарии признали, что сотрудники на местах играют важнейшую роль в поощрении последующих мер и что специальные процедуры и структуры на местах выполняют разные независимые функции. Сохранение этого различия и независимости мандатариев крайне важно и должно содействовать предотвращению возникновения сложных с политической точки зрения ситуаций для сотрудников Организации Объединенных Наций на местах. Мандатарии также указали на взаимодополняющие функции местных отделений УВКПЧ, других компонентов Организации Объединенных Наций на местах и местного гражданского общества в решении проблем в области прав человека.

36. Внимание мандатариев было обращено на инструменты, позволяющие расширить обмен информацией, в частности на объединенную базу данных "Универсальный индекс прав человека"; годовой календарь механизмов по правам человека, который разработали совместно Отдел по договорам о правах человека, Сектор специальных процедур и Сектор по делам Совета по правам человека и в котором содержится информация о деятельности, связанной со специальными процедурами, Советом по правам человека, договорными органами и универсальным периодическим обзором; и экстранет специальных процедур. Отмечалось, что иногда основополагающие документы переводятся не на все языки Организации Объединенных Наций и что нормы, лимитирующие объем документов, могут негативно сказаться на работе мандатариев. Были сформулированы предложения о внесении улучшений, в частности применительно к вебсайту УВКПЧ, и было рекомендовано разработать новые инструменты.

37. Некоторые мандатарии вновь выразили серьезное беспокойство, которое неоднократно высказывалось ранее в отношении политики и практики Организации Объединенных Наций в вопросах редактирования документов, особенно докладов, представляемых Генеральной Ассамблее: иногда в доклады вносятся существенные изменения, в частности по важным аспектам, без консультаций с соответствующим мандатарием. Высказывалось также мнение о том, что мандатарии, работающие на более чем одном официальном языке Организации Объединенных Наций, должны иметь возможность вносить изменения в языковые варианты своих докладов, поскольку возникали проблемы, аналогичные тем, которые связаны с редактированием. Были предложены методы решения данных проблем.

## **VII. Консультации с заинтересованными сторонами**

### **A. Государства**

38. Председатель отметил, что мандатарии последовательно стремятся к расширению сотрудничества и диалога с государствами и что поддержание конструктивного диалога содействует достижению общей цели – улучшению защиты прав человека на национальном уровне. Государства приветствовали возможность наладить взаимодействие и выразили поддержку деятельности и независимости мандатариев по правам человека. Несколько государств напомнили о

важности того, чтобы специальные процедуры руководствовались принципами независимости, неизбирательности и беспристрастности и осуществляли свои мандаты в соответствии с Кодексом поведения. Другие государства выделили ключевую роль специальных процедур. Несколько государств подняли вопрос о финансировании специальных процедур, а ряд других предложили оказывать эту поддержку исключительно в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или нецелевых взносов в УВКПЧ. Транспарентность в этой области имеет важнейшее значение во избежание любых сомнений в независимости.

39. Несколько государств интересовались, реализуются ли постоянно действующие приглашения на практике и доступна ли информация о количестве просьб, адресованных странам, которые направили постоянно действующие приглашения, но разрешение на въезд не дают. Государства также отметили необходимость усиления координации усилий между мандатариями до направления просьб о посещении. Несколько мандатариев подчеркнули, что их просьбы о посещении зачастую остаются без ответа и что это негативно влияет на их способность координировать и планировать свою работу, а также сказывается на эффективном использовании их ограниченных ресурсов. Отмечалось также, что, как свидетельствуют недавние случаи, согласие государства на посещение приходит иногда с большим опозданием, что создает значительные препятствия для осуществления миссии.

40. Несколько государств дали высокую оценку посещениям мандатариев специальных процедур, которых они недавно принимали у себя. Были заданы вопросы о согласованности методов работы и методологии в области последующих мер. Мандатарии подчеркнули, что они хотели бы более точно определить процедуры, позволяющие принимать последующие меры после посещений, а также отметили важное значение внутренней координации действий между правительственными структурами, поскольку министерства иностранных дел не всегда адекватно взаимодействуют с другими компетентными министерствами и ведомствами. Государства поднимали вопросы о полезности вопросников. Мандатарии отвечали, что вопросники дают им важную информацию о последующих мерах, и призвали государства направлять ответы, с тем чтобы глобальные перспективы отражались в тематических исследованиях. Государства призвали мандатариев помогать выявлять передовую практику в целях содействия разработке законодательства по таким конкретным тематическим вопросам, как свобода выражения мнений. Некоторые государства интересовались критериями, которые применяются при определении целесообразности направления того или иного сообщения, а также процедурами проверки. В своих ответах мандатарии сообщили, что они стараются проверять информацию посредством использования других источников. Они также призвали государства активнее реагировать на сообщения, поскольку в настоящее время доля полученных ответов составляет лишь 35%, причем во многих из них затрагиваются лишь узкие юридические вопросы. Отмечалось, что в некоторых случаях сообщения касаются жизни и смерти и урегулирование таких случаев зависит от реакции со стороны государства.

41. Несколько государств отметили в качестве позитивного фактора недавнее расширение сотрудничества с Африканской правозащитной системой. Один из представителей Совета Европы проявил серьезную заинтересованность в усилении регионального сотрудничества, сообщив, что координация и обмен информацией между специальными процедурами и механизмами по правам человека Совета, в частности Комиссаром по правам человека, позитивно скажутся на планировании и проведении посещений европейских стран, а также на нор-

мотворческой тематической деятельности, например в области предпринимательства и прав человека, а также прав престарелых.

42. Мандатарии подчеркнули обязанность государств защищать сотрудничавших с ними источников и свидетелей от репрессий и запугиваний. Были отмечены случаи, когда государства стремились найти доступ к конфиденциальной информации о личности лиц, с которыми встречались мандатарии во время посещений стран. Хотя мандатарии приветствовали политическую поддержку государств, которая нашла отражение в увеличении числа мандатов, они также призвали государства обеспечить выделение дополнительных финансовых ресурсов на оказание надлежащей поддержки специальным процедурам.

## **В. Региональные механизмы по правам человека**

43. Обмен мнениями между мандатариями специальных процедур и представителями специальных процедур Африканской комиссии по правам человека и народов позволил провести обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления "дорожной карты", которая была согласована в рамках диалога, состоявшегося между специальными процедурами Совета по правам человека и специальными процедурами Африканской комиссии 17–18 января 2012 года в Аддис-Абебе. Представители совместной рабочей группы, учрежденной в целях содействия осуществлению принятой в Аддис-Абебе "дорожной карты" и контроля за ее осуществлением, кратко проинформировали участников совещания о ее основных аспектах и рассказали о действиях, предпринятых после диалога между двумя механизмами, в частности о назначении координаторов в соответствующих секретариатах и о наращивании регулярных обменов информацией, в частности записками о предстоящих соответствующих мероприятиях обеих систем; о регулярном направлении Африканской комиссии бюллетеня специальных процедур; об участии в сессиях и ежегодных совещаниях друг друга; о подготовке записки, в которой сравниваются две системы специальных процедур; о принятии на взаимной основе последующих мер в связи с рекомендациями каждого механизма и о взаимообогащении.

44. Мандатарии обеих систем подчеркнули важное значение и актуальность "дорожной карты", которая определяет структурные рамки последующего сотрудничества, и решительно высказались в ее поддержку, особенно потому, что, по их мнению, действуя сообща, они добьются большего. Они привели примеры успешного сотрудничества, в частности рассказали о совместном визите специальных докладчиков по вопросу о положении правозащитников в Того в 2007 году; о совместных заявлениях специальных докладчиков по вопросу о свободе выражения мнений и о совместной деятельности в рамках мандатов по пыткам и внутренне перемещенным лицам. Некоторые мандатарии выделили тот факт, что "дорожная карта" вызвала дискуссии по целому ряду инициатив, включая организацию семинаров по вопросам, представляющим общий интерес.

45. Упоминалось важное значение признания взаимодополняемости двух систем. Подчеркивалась необходимость систематического принятия последующих мер в связи с рекомендациями, сформулированными специальными процедурами каждой системы. Специальные процедуры Африканской комиссии особо отметили то новое ценное содержание, которое они могут внести в работу специальных процедур Совета по правам человека, особенно в плане местных знаний и опыта. Информация, полученная от Африканской комиссии, была признана жизненно важной для универсального периодического обзора, а рекомен-



дации, сформулированные специальными процедурами Организации Объединенных Наций, можно адресовать Комиссии в целях содействия их выполнению и обсуждению при рассмотрении периодических докладов, представляемых государствами. Обсуждалась также необходимость развития сотрудничества в связи с сообщениями, хотя детали и процедуры такого сотрудничества требуют более подробного изучения, особенно потому, что временные рамки, установленные в африканской системе для публичного обнародования сообщений, являются более сжатыми, чем сроки, определенные специальными процедурами Организации Объединенных Наций.

46. Отметив значительный прогресс, уже достигнутый в деле осуществления "дорожной карты", мандатарии подчеркнули важное значение расширения сотрудничества по тематическим вопросам, представляющим общий интерес, включая вопросы о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, образовании, коренных народах, внутренне перемещенных лицах, рабстве, казнях без надлежащего судебного разбирательства, дискриминации в отношении женщин, правах детей и торговле людьми. Отмечалось, что на своей пятидесят второй сессии Африканская комиссия отметит двадцать пятую годовщину своего создания и что это является благоприятной возможностью для дальнейшего развития сотрудничества между специальными процедурами Организации Объединенных Наций и африканской системой. Мандатарии по соответствующим странам выразили также заинтересованность в изучении новых форм сотрудничества с Африканской комиссией в рамках "дорожной карты". Мандатарии Африканской комиссии констатировали, что ее секретариат нуждается в дополнительной поддержке для поддержания партнерских связей.

47. Мандатарии договорились о дальнейших обменах информацией и поблагодарили секретариаты за представленные документы, в частности о запланированных мероприятиях обеих систем. Они решили продолжить работу по определению совместных мероприятий и провести обзор "дорожной карты" во время следующего диалога между мандатариями Совета по правам человека и Африканской комиссии в 2013 году при условии наличия соответствующих ресурсов. Выразив удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым в деле осуществления "дорожной карты", мандатарии проявили интерес к разработке процедур, направленных на расширение их сотрудничества с другими региональными правозащитными системами.

### **С. Гражданское общество и неправительственные организации**

48. Открывая обмен мнениями с организациями гражданского общества и неправительственными организациями, Председатель поднял вопрос о том, каким образом специальные процедуры могут расширить сотрудничество и контакты с организациями гражданского общества. Председатель отметил, что угрозы и репрессии в отношении тех организаций гражданского общества, которые сотрудничают с мандатариями и другими элементами системы Организации Объединенных Наций, вызывают серьезное беспокойство.

49. Дав высокую оценку деятельности мандатариев, представители организаций гражданского общества призвали их уделять больше времени встречам с представителями гражданского общества и предложили в будущем встречаться на более раннем этапе ежегодного совещания. Они отметили, что необходимо более тесное сотрудничество государств, поскольку низкий уровень реагирования на сообщения и негативные ответы государств на просьбы о посещениях, в том числе государств, направивших постоянно действующие приглашения,

вызывают беспокойство. Они призвали мандатариев включать в их ежегодные доклады информацию о сотрудничестве с государствами. Для решения проблемы отсутствия сотрудничества со стороны государств мандатарии могли бы направлять совместные напоминания, выпускать пресс-релизы или прямо объявлять об этом на сессиях Совета. Организации гражданского общества предложили провести "аудит сотрудничества" для оценки сотрудничества специальных процедур с государствами и подчеркнули, что постоянно действующее приглашение не является конечной целью и что на деле многие постоянно действующие приглашения никакого практического значения не имеют.

50. Высокая оценка была дана сводным докладам о сообщениях, которые представляются Совету по правам человека на каждой сессии, поскольку они повышают транспарентность и расширяют доступ к информации. К специальным процедурам был обращен настоятельный призыв строить структуру доклада по государствам, а не по хронологии, чтобы он был более удобным для пользователей. Кроме того, организации гражданского общества настоятельно призвали мандатариев сохранить практику формулирования замечаний по сообщениям с желательным включением их в текст самого доклада о сообщениях. Они выразили беспокойство в связи с отсутствием информации о мерах, принимаемых в ответ на их представления, и отметили, что зачастую источники не получают подтверждения о получении их посланий. Представители гражданского общества выразили также сожаление в связи с тем, что направляемые неправительственными организациями призывы к незамедлительным действиям не всегда рассматриваются в срочном порядке. Мандатарии констатировали, что они получают множество просьб о принятии конкретных мер, но не имеют возможности реагировать на все такие просьбы. Они поддержали ряд предложений, например об определении порядка направления подтверждений о получении сообщений и о структуре доклада о сообщениях по отдельным странам. Мандатарии подчеркнули, что они имели возможность принимать последующие меры в связи с их сообщениями и посещениями стран с помощью неправительственных организаций и что гражданское общество также содействует их сотрудничеству с региональными организациями.

51. Организации выразили благодарность за ту решимость, с которой мандатарии реагируют на случаи репрессий, и призвали их ясно и громко заявлять об этом в консультации с жертвами и родственниками жертв. Было предложено пересмотреть Руководство по работе специальных процедур, с тем чтобы включить в него специальный раздел о репрессиях. В этой связи мандатарии заявили, что механизмы защиты от репрессий имеют важнейшее значение, поскольку репрессии должны более систематически рассматриваться Советом по правам человека, который обязан реагировать на них автоматически и без промедления. Приветствовался вклад специальных процедур в постановку конкретных и серьезных проблем прав человека, включая вопрос о сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Организации обратили внимание на предстоящее проведение на высоком уровне обсуждения по вопросу о верховенстве права, которое будет организовано Генеральной Ассамблеей во второй половине 2012 года, и призвали мандатариев оказать содействие в коллективном и индивидуальном порядке. Председатель сообщил, что в рамках подготовки к проведению обсуждения на высоком уровне мандатарии выступят с совместным заявлением.

52. Мандатарии подчеркнули, что неправительственные организации призваны играть важную роль во внесении предложений относительно главных тем тематических докладов, и просили высказывать мнения о том, как сделать их доклады более доступными. Кроме того, мандатарии просили направлять им

информацию о выполнении их рекомендаций на национальном уровне. Организации гражданского общества призвали специальные процедуры проявлять больше активности в контексте универсального периодического обзора.

53. Мандатарии дали высокую оценку деятельности организаций гражданского общества. Председатель предложил создать координационный механизм, который состоял бы из трех членов Координационного комитета и трех представителей организаций гражданского общества и проводил бы заседания в течение года, а первое его заседание было бы созвано в рамках двадцатой сессии Совета по правам человека.

#### **D. Национальные правозащитные учреждения**

54. Мандатарии провели диалог с Председателем Шотландской комиссии по правам человека и Европейской группы национальных правозащитных учреждений Алленом Миллером, Председателем Южноафриканской комиссии и Сети африканских национальных правозащитных учреждений Лоуренсом Мушваной, а также с сотрудницей Международного секретариата Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений Катериной Роуз. Представители национальных правозащитных учреждений подчеркнули, что их организации являются тем звеном, которое связывает государственные структуры и неправительственные организации, а также международное сообщество и ситуации на местах. Специальные процедуры и национальные правозащитные учреждения были признаны естественными и взаимодополняемыми партнерами, поскольку постоянное присутствие последних позволяет оказывать поддержку до, во время и после посещений специальных процедур, а также в связи с сообщениями и последующими мерами. Можно было бы предпринять практические шаги для расширения сотрудничества между мандатариями и национальными правозащитными учреждениями. В Международном координационном комитете процедура аккредитации национальных правозащитных учреждений стала более строгой: сейчас аккредитация учреждений подлежит пересмотру раз в четыре года. В процедуре аккредитации были учтены мнения неправительственных организаций, и специальные процедуры могли бы также сыграть важную роль в укреплении независимости таких учреждений.

55. Было предложено усовершенствовать Руководство по работе специальных процедур посредством добавления в него рекомендаций о взаимодействии с национальными правозащитными учреждениями; во время будущих вводных инструктажей для новых мандатариев излагать дополнительную информацию о взаимодействии с такими учреждениями; и подготовить документ о видах передовой практики в сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и специальными процедурами.

56. Мандатарии заявили, что во время своих посещений стран они систематически встречаются с представителями национальных правозащитных учреждений, но накопленный ими опыт противоречив, прежде всего потому, что независимо от их статуса аккредитации эти учреждения обладают разной степенью независимости. Представители национальных правозащитных учреждений отметили, что в рекомендациях, формулируемых в рамках универсального периодического обзора, обычно содержится призыв к государствам создать учреждения категории А. Представитель Международного координационного комитета констатировал, что вопросы прав человека женщин и торговля людьми занимают все более заметное место в работе Комитета, который сейчас установил контакт с Комиссией по положению женщин, и что в процедуре аккредитации при-

нимается также во внимание тот уровень, на котором гендерные аспекты интегрированы в деятельность национального правозащитного учреждения.

57. Мандатарии запросили информацию о том, каким образом их приоритетные вопросы можно включить в повестку дня ежегодного совещания Международного координационного комитета. Возросла также роль национальных правозащитных учреждений в том, что касается сообщений, и было предложено разработать соответствующую методологию, включая типовые формы, особенно в контексте принятия последующих мер. Мандатарии и представители национальных правозащитных учреждений решили более тщательно проработать вопросы, поднятые в рамках их взаимодействия.

## **Е. Выводы**

58. Мандатарии выразили признательность Сектору специальных процедур УВКПЧ за организацию девятнадцатого ежегодного совещания и за представленные документы. Они предложили уделить на двадцатом ежегодном совещании основное внимание методам работы, включая определение более системного подхода к сообщениям, а также методологию принятия последующих мер. В числе областей, требующих подробного обсуждения, были также отмечены вопросы, касающиеся координации посещений стран, разработки пропагандистско-просветительных материалов для повышения уровня информированности о мандатариях и аспектов политики в отношении источников поддержки для мандатариев.

## Приложение

### Мандатарии специальных процедур, приглашенные для участия в девятнадцатом ежегодном совещании

#### I. Тематические мандаты

- |     |  |   |
|-----|--|---|
| 1.  | Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте | Ракель Рольник (Бразилия)*                      |
| 2.  | Член Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения  | Майя Сахли (Алжир)                              |
| 3.  | Заместитель Председателя Рабочей группы по произвольным задержаниям  | Шахин Сардар Али (Пакистан)                     |
| 4.  | Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии  | Нажат Маалла М'жид (Марокко)                    |
| 5.  | Специальный докладчик в области культурных прав  | Фарида Шахид (Пакистан)                         |
| 6.  | Независимый эксперт по содействию установлению демократического и справедливого международного порядка   | Альфред де Зайас<br>(Соединенные Штаты Америки) |
| 7.  | Специальный докладчик по вопросу о праве на образование  | Кишор Сингх (Индия)                             |
| 8.  | Председатель-Докладчик Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям   | Оливье де Фрувиль (Франция)                     |
| 9.  | Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях                                  | Кристоф Хейнс (Южная Африка)                    |
| 10. | Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека  | Мария Магдалена Сепульведа<br>(Чили)            |
| 11. | Специальный докладчик по вопросу о праве на питание  | Оливье де Шуттер (Бельгия)*                     |

---

\* Отсутствовал(а).

- 
- |     |   |  |
|-----|---|--|
| 12. | Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав | Цефас Лумина (Замбия)                    |
| 13. | Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации  | Майна Киани (Кения)*                     |
| 14. | Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение  | Франк Вильям Ла Руе Леви (Гватемала)*    |
| 15. | Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений  | Хайнер Билефельдт (Германия)             |
| 16. | Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья   | Ананд Гровер (Индия)                     |
| 17. | Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников  | Маргарет Секаггия (Уганда)               |
| 18. | Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов  | Габриэла Кнауль (Бразилия)               |
| 19. | Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов  | Джеймс Анайя (Соединенные Штаты Америки) |
| 20. | Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц   | Чалока Беяни (Замбия)                    |
| 21. | Член Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение   | Эльжбета Карска (Польша)                 |
| 22. | Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов  | Франсуа Крепо (Канада)                   |
| 23. | Независимый эксперт по вопросам меньшинств  | Рита Ижак (Венгрия)                      |
| 24. | Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений  | Пабло де Грейфф (Колумбия)               |
| 25. | Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости  | Мутума Рутеер (Кения)                    |

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| 26. | Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства   | Гульнара Шахинян (Армения)  |
| 27. | Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности   | Вирджиния Дандан (Филиппины)  |
| 28. | Специальный докладчик по вопросу о защите и поощрении прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом   | Бен Эммерсон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) |
| 29. | Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания                                | Хуан Мендес (Аргентина)   |
| 30. | Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека | Кэлин Джорджеску (Румыния)  |
| 31. | Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми  | Джой Нгози Эзейло (Нигерия)   |
| 32. | Член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях  | Пуван Селванатхан (Малайзия)  |
| 33. | Специальный докладчик по вопросу о праве человека на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам   | Катарина де Альбукерке (Португалия)                                       |
| 34. | Председатель-Докладчик Рабочей группы по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике                                 | Камала Чандракирана (Индонезия)   |
| 35. | Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях  | Рашида Манджу (Южная Африка)*   |

## II. Мандаты по странам

- |     |   |                              |
|-----|---|------------------------------|
| 36. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже                                     | Сурия Прасад Субеди (Непал)  |
| 37. | Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуар                                    | Дуду Дьен (Сенегал)          |
| 38. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике | Марзуки Дарусман (Индонезия) |
| 39. | Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити  | Мишель Форст (Франция)       |

- |     |  |   |
|-----|--|---|
| 40. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран                           | Ахмед Шахид<br>(Мальдивские Острова)*       |
| 41. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме  | Томас Охеа Кинтана<br>(Аргентина)           |
| 42. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года | Ричард Фолк<br>(Соединенные Штаты Америки)* |
| 43. | Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали  | Шамсул Бари (Бангладеш)                     |
| 44. | Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане  | Масхуд Бадерин (Нигерия)*                   |
-