



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать третья сессия

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:**

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ним нетерпимости об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи 67/154

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутума Рутеере представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией 67/154 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для Совета по правам человека доклад об осуществлении данной резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека, как это указывается в пункте 32 резолюции 67/154.

В свете полученной информации в настоящем докладе анализируются последние изменения, установленные Специальным докладчиком в отношении проблем в области прав человека и демократии, по-прежнему создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения.

В этой связи Специальный докладчик анализирует основные области, вызывающие озабоченность, в которых требуется предпринять дальнейшие меры и последовательные и решительные усилия, в том числе в отношении защиты уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии и защиты и укрепления демократии и прав человека в целом, и, кроме того, выявляет надлежащую практику, разработанную государствами и различными заинтересованными сторонами.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Полученная информация о существовании экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения	6–17	3
А. Защита и укрепление демократии и прав человека	7–9	4
В. Защита уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии	10–17	5
III. Надлежащая практика противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам	18–29	8
IV. Выводы и рекомендации	30–37	10

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется согласно резолюции 67/154 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить для Совета по правам человека доклад об осуществлении данной резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с первоначальной просьбой Комиссии по правам человека.

2. В пункте 31 резолюции 67/154 Генеральная Ассамблея сослалась на адресованную Специальному докладчику просьбу Комиссии по правам человека, содержащуюся в ее резолюции 2005/5, продолжать разработку вопроса о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и в пункте 32 просила Специального докладчика подготовить доклад на основе мнений, собранных в соответствии с данной просьбой.

3. В свете полученной информации в настоящем докладе Специальный докладчик анализирует последнюю полученную информацию на предмет наличия проблем в области прав человека и демократии, которые продолжают создавать экстремистские политические партии, движения и группы, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. В этой связи он выявляет надлежащую практику, разработанную государствами и различными заинтересованными сторонами в период после того, как Специальный докладчик представил предыдущий доклад Совету по правам человека (A/HRC/20/38) и Генеральной Ассамблеи (A/67/328) в отношении осуществления резолюций 63/162, 64/147 и 65/199 Генеральной Ассамблеи. Он также анализирует основные области, вызывающие озабоченность, в которых требуется предпринять дальнейшие меры и последовательные и решительные усилия, в том числе в отношении защиты уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии и защиты и укрепления демократии и прав человека в целом.

4. Настоящий доклад основывается на информации, полученной до 1 марта 2013 года. В соответствии с пунктом 32 резолюции 67/154 Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик представит Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии более подробный доклад, включая резюме материалов, направленных государствами и другими заинтересованными сторонами по вопросу об осуществлении вышеупомянутой резолюции.

5. В заключительную часть настоящего доклада Специальный докладчик включил свои выводы и рекомендации.

II. Полученная информация о существовании экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения

6. В приводящемся ниже разделе Специальный докладчик изучает полученную информацию о существовании экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. Эти проблемы касаются таких аспектов, как а) за-

щита и укрепление демократии и прав человека; и b) защита уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии.

A. Защита и укрепление демократии и прав человека

7. Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу того, что, как отмечалось в его предыдущем докладе по этому вопросу¹, представленном Совету по правам человека, нынешний финансово-экономический кризис и его последствия для бедности и безработицы еще более способствовали росту экстремистских политических партий, движений и групп и усугубили проблемы идентичности. Поскольку общества становятся все более разнообразными с точки зрения культурного и этнического происхождения и религиозной принадлежности, в некоторых случаях такое разнообразие приводит к напряженности, которая обусловлена проблемами идентичности и в контексте финансово-экономического кризиса используется некоторыми экстремистскими политическими партиями для подстрекательства к дискриминации и ненависти в отношении отдельных групп населения. Специальному докладчику стало известно о том, что в некоторых странах финансово-экономический кризис возродил старые негативные стереотипы и расовые предрассудки в отношении представителей меньшинств. В некоторых регионах наиболее затрагиваемые нынешним кризисом группы населения выразили свое разочарование голосованием в пользу экстремистских политических партий, в том числе партий, программы которых основаны на расизме и ксенофобии, в обстановке страха и недовольства, вызванной продолжающимся обнищанием, безработицей и сокращением государственных расходов на социальные нужды. Кроме того, по мере развития новых технологий Интернет стал использоваться в качестве инструмента идеологического воздействия. И действительно, Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу того, что некоторые экстремистские группы практически безнаказанно могут осуществлять свою деятельность через Интернет и социальные сети с целью распространения своих идей и пропаганды.

8. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в условиях экономического спада уязвимые группы населения подвергаются особому преследованию и стигматизации. Полученные сообщения свидетельствуют о том, что политические лидеры все чаще продвигают свои платформы на основе использования этнических факторов, т.е. стигматизируя некоторые группы населения и обвиняя их в любых возникающих проблемах. В связи с этим можно полагать, что экстремистские политические партии фактически возлагают бремя негативных последствий кризиса на меньшинства, иностранцев, мигрантов, в том числе нелегальных мигрантов, беженцев и просителей убежища. Представителей этих групп клеймят как лиц, представляющих собой угрозу уровню жизни основного населения, и винят в росте безработицы и государственного долга. Согласно полученным сообщениям, граждане, исповедующие ислам и иудаизм, а также представители общины рома особо выделяются и стигматизируются, в частности, во время проводящихся в некоторых странах избирательных кампаний, в том числе на самом высоком уровне.

9. Специальный докладчик обеспокоен тем, что некоторые главные политические партии, находившиеся у власти в течение длительного периода времени, предаются риторике, аналогичной риторике экстремистских политических партий, и также необоснованно возлагают вину на уязвимые группы населения.

¹ A/HRC/20/38.

Специальный докладчик напоминает о том, что поиск "козлов отпущения" и использование стереотипов создают атмосферу общей враждебности, в которой все чаще становится нормой нетерпимая и негативная риторика. Крайне необходимо, чтобы традиционные политические партии и политические деятели, включая высокопоставленных политических лидеров, четко и недвусмысленно осудили такие дискуссии и риторику. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых случаях коллеги из одной и той же партии или коалиции быстро реагировали и осуждали использование популистской риторики в адрес мигрантов и меньшинств в интересах необоснованного возложения вины на них с целью своего переизбрания. Отсутствие такого осуждения может послать неверный сигнал о том, что идеи, продвигаемые экстремистскими политическими партиями, вполне приемлемы, хотя фактически они представляют собой опасность для демократии и сплоченности общества. Специальный докладчик призывает всех политических деятелей и политические партии вырваться из спирали высказываний, которые основаны на нетерпимости, расизме и ксенофобии и служат нагнетанию напряженности, а не укреплению взаимного понимания и уважения. Он также подчеркивает, что не менее важно, чтобы такую же позицию традиционные политические партии заняли по отношению к высказываниям, замешанным на нетерпимости, расизме и ксенофобии, когда они исходят из их собственных рядов.

В. Защита уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии

10. Специальный докладчик получил информацию о продолжающемся существовании инцидентов, связанных с расистским и ксенофобным насилием, совершаемым экстремистскими движениями и группами, включая неонацистов, скинхедов и другие правые движения в некоторых странах, в частности в Восточной и Южной Европе. В этой связи Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о случаях насилия и преследования, совершаемого неонацистами и скинхедами в отношении лиц африканского происхождения. Он также выражает озабоченность в связи с информацией о том, что рома продолжают подвергаться высокому риску расистского и ксенофобного насилия со стороны отдельных лиц или групп, тесно связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями или группами. Кроме того, особую озабоченность Специального докладчика вызывают сообщения о том, что в некоторых странах мусульмане и евреи становятся мишенью для нападения со стороны отдельных лиц или групп, связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями или группами, и являются жертвами физических нападений, совершаемых лицами, принадлежащими к крайне правым движениям. В полученных сообщениях содержатся также ссылки на изображения свастики на памятниках жертвам Холокоста или на религиозных кладбищах и на антисемитские действия, совершаемые неонацистскими группами, зарегистрированными в качестве юридических лиц под разными названиями.

11. Специальный докладчик также получил сообщения о нападениях на мигрантов и иностранцев, совершаемых отдельными лицами, тесно связанными с крайне правыми националистическими партиями, включая нападения на дома, в которых проживают иммигранты, поджоги культовых зданий и мест отправления обрядов, избиение студентов-иностранцев, мигрантов и просителей убежища и нанесение им ножевых ранений на улицах и проведение расистских демонстраций в районах, посещаемых студентами-иностранцами, мигрантами и просителями убежища, которым в этой связи причиняются телесные поврежде-

ния. В некоторых случаях отряды самообороны, состоящие из членов экстремистских политических партий, патрулируют вместе с местными жителями некоторые районы и подвергают запугиванию и угрозам мигрантов, студентов-иностранцев и просителей убежища, принуждая их переезжать в другие районы, и тем самым создают "зоны, свободные от иностранцев". Специальный докладчик также получил информацию о расистских демонстрациях, организуемых крайне правыми группами, пропагандирующими ксенофобию и провоцирующими беспорядки, в результате которых оказывающиеся в этих районах иностранцы и мигранты получают телесные повреждения. Соответствующим государствам следует принять меры, необходимые для обеспечения того, чтобы лица, виновные в совершении деяний на почве расизма, привлекались к ответственности и предстали перед судом. Государствам следует также уделять должное внимание жертвам таких преступлений путем предоставления им реальных возможностей для подачи жалоб и доступа к эффективным средствам правовой защиты.

12. Специальный докладчик был также проинформирован о попытках крайне правых групп фальсифицировать историю. Такие попытки ревизионизма ведут к реабилитации и распространению нацизма и других экстремистских идеологий и создают благодатную почву для проявлений национализма и неонацизма. Специальный докладчик выражает озабоченность в связи с сообщениями о попытках воздать должное ветеранам Второй мировой войны, которые добровольно вступили в вооруженные силы гитлеровской Германии и ее союзников в тот период, когда их страны были насильственно оккупированы этими армиями. Государствам следует принять серьезные меры по предотвращению ревизионизма Второй мировой войны, отрицания Холокоста и нацистского геноцида и восхваления нацистских преступников, которые ведут к росту неонацизма, подстреканию к чувствам ксенофобии и антисемитизма и разжиганию межэтнических конфликтов.

13. Специальный докладчик был также проинформирован о случаях экстремизма в полиции. В некоторых странах ряд сотрудников полиции открыто распространяют крайне правые националистические и ксенофобные идеи и высказывания в их официальном качестве хранителей общественного порядка и государственных гражданских служащих. Он также озабочен сообщениями о том, что такие служащие полиции не склонны принимать соответствующие меры и получать жалобы от жертв преступлений на почве расизма и ксенофобии. Подобная ситуация дополнительно поощряет безнаказанность экстремистских групп и отрядов самообороны. Кроме того, она также подкрепляет вполне обоснованные опасения жертв, которые в еще меньшей степени склонны сообщать о расистских или ксенофобных деяниях, особенно в тех случаях, когда они не имеют надлежащих документов.

14. Специальный докладчик также выражает озабоченность по поводу воздействия расистских и ксенофобных идей и принципов на некоторые из наиболее уязвимых групп населения, которые в наибольшей степени были затронуты финансовым и экономическим кризисом. Молодежь и обнищавшее население, которое сталкивается с проблемами безработицы и сокращения объема социальных услуг, нередко не видит каких-либо возможностей для улучшения сложившегося положения или будущего в регионах и странах, в наибольшей степени затронутых кризисом. Экстремистские идеологии получают широкое распространение в такой обстановке недовольства. Специальный докладчик напоминает о важности просвещения для борьбы с распространением идей, основывающихся на расовом превосходстве или ненависти, и для поощрения таких ценностей, как равенство, недискриминация, разнообразие, демократия и ува-

жение всех лиц. На государство возложены особые функции и ответственность в этой области, однако важнейшее значение имеет также позиция родителей и семей в развитии культуры терпимости и уважения.

15. Специальный докладчик выражает также озабоченность по поводу нападения на лиц по причине их сексуальной ориентации. В этом отношении он был проинформирован о нападениях отдельных лиц, связанных с крайне правыми и неонацистскими группами, которые избивают мужчин-гомосексуалистов и женщин-лесбиянок в ходе или после публичных манифестаций, проводимых в поддержку признания прав ЛГБТ. Аналогичным образом, он был проинформирован о законах и нормативных положениях, которые запрещают такие публичные мероприятия, которые направлены на поощрение терпимости и признания сексуальной ориентации. По мнению Специального докладчика, личность того или иного человека складывается из множества компонентов, таких как пол, возраст, национальность, профессия, сексуальная ориентация, политические убеждения, религиозная принадлежность и социальное происхождение; поэтому терпимость, взаимопонимание и уважение всех лиц без предрассудков, стереотипов или дискриминации должны выступать в качестве основы человеческих отношений любого рода. Он призывает государства принять надлежащие меры для ликвидации многочисленных и зачастую взаимосвязанных форм дискриминации в отношении отдельных лиц по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения или сексуальной ориентации.

16. Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу того, что по-прежнему не все жертвы преступлений на почве расизма, включая нелегальных мигрантов и просителей убежища, сообщают о них. Замалчивание соответствующих фактов искажает статистическую информацию и данные и в конечном итоге может создавать впечатление того, что экстремистские политические партии, движения и группы не совершают преступлений на почве расизма или что их число меньше их фактического количества. Кроме того, замалчивание соответствующих фактов и отсутствие надежных данных остается серьезным препятствием для эффективной борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве расизма, ксенофобии и нетерпимости лицами, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. Специальный докладчик вновь обращает внимание на важность сбора точных статистических и дезагрегированных данных о преступлениях, совершаемых на почве расизма, ксенофобии и гомофобии. Он также призывает государства и субъекты гражданского общества создать всесторонние системы для регистрации и мониторинга всех этих инцидентов и представления отчетности о них и рекомендовать жертвам сообщать о них.

17. Специальный докладчик также выражает озабоченность в связи с полученной информацией, которая свидетельствует о том, что жертвы не сообщают об инцидентах по ряду причин, включая страх перед правоохранными органами, в особенности в тех случаях, если их статус пребывания в стране является непрочным, отсутствие доверия к системе уголовного правосудия и государственным учреждениям в целом, боязнь репрессий и в некоторых случаях наличие языковых барьеров и незнание своих прав. Необходимо, чтобы жертвы были осведомлены о своих правах и имели доступ к правосудию, включая компенсацию. Следует принять дальнейшие меры по налаживанию более эффективного взаимодействия с жертвами, уменьшению страха, созданию доверия между полицией, органами государственного обвинения и жертвами и по поощрению представления сообщений о таких преступлениях. Необходимо также обеспечить конкретную профессиональную подготовку сотрудников правоохрани-

нительных органов и служащих судебной системы, с тем чтобы оказать им помощь в эффективной, надлежащей и основывающейся на правах человека борьбе с преступлениями на почве расизма и ксенофобии.

III. Надлежащая практика противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам

18. Приводящиеся ниже, хотя и неисчерпывающие примеры надлежащей практики, разработанной с целью противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, позволяют составить общее представление о некоторых законодательных, программных и институциональных мерах, принимаемых государствами в различных секторах, которые можно было бы внедрять и адаптировать в местном контексте. Такие государственные меры также дополняются мерами по поощрению инициатив, разработанных организациями гражданского общества.

19. Специальный докладчик отмечает, что все большее число государств включает в свои Конституции и законы положения о запрещении расовой дискриминации и ксенофобии. Кроме того, все большее число государств включает Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в свое национальное законодательство и признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения отдельных лиц или групп лиц, которые заявляют о том, что они являются жертвами нарушения соответствующим государством какого-либо из прав, изложенных в Конвенции.

20. Кроме того, все большее число государств включает в свои конкретные законы или в свой общий Уголовный кодекс положения, предусматривающие, что если преступление мотивировано преследованием представителей какой-либо расы, религии или национальности или ненавистью к ним или имеет своей целью полное или частичное уничтожение какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы или ее представителей, то это считается отягчающим обстоятельством. Специальный докладчик приветствует такие законодательные изменения на национальном уровне.

21. Аналогичным образом, ряд государств включили в свои законы о миграции и беженцах положения, которые подтверждают принцип недискриминации и мандат специальных учреждений, занимающихся вопросами, касающимися мигрантов и беженцев, принимать все меры, необходимые для предотвращения дискриминации в отношении этих уязвимых групп населения.

22. В некоторых случаях такие законодательные изменения сопровождаются созданием в соответствии с Парижскими принципами конкретных учреждений, таких как национальное правозащитное учреждение или управление омбудсмена, которые уполномочены получать и рассматривать сообщения, указанные в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В некоторых случаях такие учреждения уполномочены также получать жалобы и возбуждать расследования в связи со случаями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик приветствует эти изменения и рекомендует таким специализированным учреждениям осуществлять также мониторинг и повышать уровень информированности о проблемах, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и оказывать консультативную помощь в отношении

мер по противодействию им. Государствам следует обеспечить, чтобы такие учреждения имели четкий мандат и адекватные ресурсы для его осуществления.

23. Специальный докладчик был также проинформирован о создании конкретных подразделений или учреждений, которым поручено осуществлять борьбу с дискриминацией и ксенофобией и решать вопросы, касающиеся дискриминации, расизма и ксенофобии, а также осуществлять сотрудничество с полицией, судебными органами и правительственными и неправительственными организациями, и приветствует эту информацию. В некоторых случаях эти конкретные подразделения ведут регистрацию уголовных преступлений, совершенных на почве расизма или ксенофобии, и, кроме того, осуществляют регулярный мониторинг веб-сайтов, веб-чатов и других форумов, связанных с крайне правыми группами.

24. Специальный докладчик также приветствует меры, принимаемые государствами с целью осуществления программ профессиональной подготовки своих должностных лиц, в частности сотрудников правоохранительных органов. Он был проинформирован о программах, которые включают в себя учебные блоки по правам человека, специально разработанные для сотрудников полиции, судебной системы и прокуратуры. Специальный докладчик также с интересом отметил, что некоторые страны разработали системы сбора конкретной статистической информации, которые дезагрегируют данные о преступлениях на почве ненависти, включая преступления, совершенные в отношении отдельных лиц по признаку расы, цвета кожи, этничности, происхождения или статуса меньшинств, гражданства, языка, религиозной принадлежности, инвалидности, сексуальной ориентации, пола или трансгендерной ориентации. Специальный докладчик также отметил, что с учетом отсутствия официальных данных в некоторых государствах неправительственные организации играют ключевую роль в сборе статистических данных о преступлениях на почве ненависти. Он приветствует эти инициативы, которые позволяют оценить распространенность таких преступлений и воздействие законодательства о преступлениях, совершаемых на почве расизма и ксенофобии.

25. Кроме того, Специальный докладчик был проинформирован о принятии национальных планов действий и политики в области борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией и поощрения социальной интеграции лиц, принадлежащих к меньшинствам. Он приветствует эти инициативы и с удовлетворением отмечает значительное число программ, конкретно проводимых рядом государств с целью борьбы с экстремизмом, расизмом и ксенофобией, в особенности в сфере образования и среди молодежи и представителей маргинализованных общин.

26. Специальный докладчик также приветствует многочисленные мероприятия по повышению уровня информированности, которые проводятся государствами с целью укрепления терпимости и уважения по отношению к культурному разнообразию, борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости и активизации межкультурного диалога. Эти меры включают в себя организацию культурных мероприятий, художественных фестивалей национальных меньшинств, выставок, концертов, форумов и семинаров, а также публикацию книг и брошюр, призванных поощрять культурное разнообразие. Специальный докладчик приветствует такие инициативы, которые предоставляют возможности для развития межкультурного диалога и взаимодействия. Следует также отметить другие инициативы, такие как информационные программы, транслируемые по телевидению и Интернету с целью поощрения признания различных этнических групп и обеспечения терпимости

между ними. Специальный докладчик приветствует тот факт, что в некоторых странах ведущие средства массовой информации начали признавать культурную ценность разнообразия и поощрять концепцию улучшения условий жизни и труда представителей меньшинств.

27. Специальный докладчик был также проинформирован о многочисленных учебных мероприятиях, осуществляемых государствами в контексте роста влияния экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. Он подчеркивает необходимость просвещения в области прав человека с целью искоренения коренных причин расизма.

28. Аналогичным образом, Специальный докладчик приветствует инициативы организаций гражданского общества, такие как образовательная деятельность, осуществляемая с целью изобличения экстремистских идеологий в средних школах, и мониторинг преступлений, совершаемых по расовым мотивам на футбольных стадионах.

29. И наконец, Специальный докладчик подчеркивает также важность сотрудничества с соответствующими международными и региональными правозащитными механизмами и гражданским обществом. Он приветствует взаимодействие государств с региональными и международными правозащитными механизмами, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации, специальные процедуры Совета по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Специальный докладчик призывает государства и далее играть активную роль в противодействии экстремистским политическим партиям, движениям и группам посредством развития сотрудничества с соответствующими региональными и международными правозащитными механизмами.

IV. Выводы и рекомендации

30. Специальный докладчик вновь приветствует меры, принятые государствами с целью противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. Хотя надлежащая практика и была установлена, по-прежнему требуется решить ряд важных проблем, в связи с чем государствам необходимо предпринять дополнительные усилия и активные и решительные меры. Продолжающийся рост экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения, по-прежнему создает крупные проблемы в области прав человека и демократии. Специальный докладчик вновь с обеспокоенностью отмечает, что воздействие нынешнего экономического и финансового кризиса в разных частях мира еще более усугубило эту тенденцию. Он признает, что государствами и гражданским обществом был предпринят ряд усилий для решения этой проблемы, но полагает, что еще многое предстоит сделать для того, чтобы эффективно противостоять такому явлению, которое угрожает демократии. Поэтому требуется повысить бдительность со стороны государств и всех соответствующих субъектов. В этой связи Специальный докладчик считает, что следует разработать комплексный подход, основанный на крепких правовых рамках, включающих в себя другие меры, который следует эффективно, всесторонне и совместно осуществлять в сотрудничестве с соответствующими субъектами. Особое внимание следует уделять

жертвам; следует также на регулярной основе осуществлять обмен надлежащей практикой между всеми субъектами, действующими в этой области. В этой связи Специальный докладчик делает конкретные рекомендации, излагаемые ниже.

31. Как указывается в итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом, равно как и распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов. В этом отношении Специальный докладчик призывает все государства выполнять обязательства, указанные в дурбанских документах. Он призывает государства – участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в полной мере выполнять их обязательства, закрепленные в статье 4 Конвенции. В этой связи очень важно включить во внутреннее уголовное законодательство норму, согласно которой совершение преступления с расистским, ксенофобным, антисемитским или гомофобным мотивом или целью является отягчающим обстоятельством, влекущим за собой более суровое наказание.

32. Специальный докладчик напоминает о том, что государства обязаны привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений с расистским, ксенофобным, антисемитским или гомофобным мотивом, и бороться с безнаказанностью. И действительно, как указывается в пункте 81 Дурбанской декларации, любая форма безнаказанности за преступления на почве расизма и ксенофобии играет определенную роль в ослаблении законности и демократии и, как правило, способствует возобновлению таких деяний. Поэтому государства должны обеспечивать незамедлительное, тщательное и беспристрастное расследование таких преступлений, и лица, виновные в их совершении, должны подвергаться соответствующим наказаниям.

33. Специальный докладчик вновь рекомендует государствам собирать дезагрегированные данные и статистическую информацию о преступлениях на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма и гомофобии с целью установления видов совершенных правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, в том числе того, связаны ли они с экстремистской политической партией, движением или группой. Такие дезагрегированные данные позволили бы точно и четко оценить это явление и эффективность мер по борьбе с такими преступлениями. Следует предусмотреть необходимые финансовые, человеческие и технические ресурсы в целях повышения качества существующих систем сбора данных, обеспечивая при этом участие гражданского общества в данном процессе и его осуществление таким образом, чтобы гарантировать защиту неприкосновенности частной жизни.

34. Специальный докладчик также рекомендует дополнительно укрепить потенциал сотрудников правоохранительных и судебных органов в области борьбы с преступлениями на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма или гомофобии. Следует обеспечить полную и обязательную профессиональную подготовку государственных должностных лиц по правам человека, включая обучение с особым упором на расистских и ксенофобных преступлениях, совершаемых лицами, связанными с экстремистскими

политическими партиями, группами и движениями. Сотрудникам правоохранительных органов должны быть предоставлены необходимые инструкции и процедурные механизмы для выявления, расследования и регистрации таких преступлений. Государства должны также обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов продолжали взаимодействовать с уязвимыми группами населения, которые подвергаются особому риску преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма или гомофобии, с тем чтобы уменьшить их страх и озабоченность, восстановить у них доверие к системам правового регулирования и предоставить им адекватные возможности для того, чтобы они могли сообщать о таких преступлениях.

35. Государства должны использовать все возможности, в том числе те, которые предоставляет Интернет, для предотвращения распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и для содействия развитию таких общечеловеческих ценностей, как равенство, недискриминация, разнообразие и демократия, при одновременном соблюдении своих обязательств по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют право на свободу выражения мнения и налагают сопутствующие ограничения на его осуществление. Деятельность экстремистских политических партий, движений и групп создает значительные проблемы. В интересах обеспечения полного уважения прав человека и демократических принципов государствам в ходе принятия мер, направленных на противодействие их идеям и предвзятому отношению, следует укреплять свободу выражения мнения, которая играет важнейшую роль в поощрении демократии и борьбе с расистскими и ксенофобными идеологиями, основывающимися на расовом превосходстве.

36. Следует активизировать усилия, предпринимаемые государствами с целью противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения, путем широкого распространения надлежащей практики. В этой связи необходимо расширять обмен передовым опытом между всеми соответствующими заинтересованными субъектами. Специальный докладчик напоминает о важности обеспечения тесного сотрудничества с гражданским обществом и международным и региональными правозащитными механизмами в интересах эффективного противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. В частности, следует подчеркнуть важную роль, которую гражданское общество играет в сборе информации, налаживании тесного взаимодействия с жертвами и поощрении демократических принципов и прав человека. Аналогичным образом, к национальным правозащитным учреждениям следует обратиться с призывом разрабатывать соответствующие программы по поощрению принципов терпимости и уважения в отношении всех людей и всех прав человека и борьбе с экстремизмом.

37. И наконец, сохранение и укрепление демократии является главным условием для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и для борьбы с этими явлениями. Политические лидеры и их соответствующие партии должны решительно и четко осуждать любые политические заявления, направленные на распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательстве к расовой дискриминации или ксенофобии. Политиче-

ские лидеры имеют моральное обязательство поощрять терпимость и уважение и должны воздерживаться от формирования коалиций с экстремистскими политическими партиями расистского или ксенофобского толка. Уважение прав человека и свобод, демократии и принципов верховенства права должно лежать в основе любой программы или деятельности для обеспечения того, чтобы политические и правовые системы отражали многокультурный характер общества.
