联合国 A/69/290

大 会

Distr.: General
8 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 69(a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 46/122 号决议提交的，报告介绍了 2013 年 11 月 18 日至 22 日在日内瓦召开的联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金董事会第十七届会议通过的对给受益组织的赠款的建议。报告还提供了关于董事会通过的其他建议的资料。

* A/69/150。

14-58951 (C) 150814 190814

请回收

一. 导言

A. 报告的提交

1. 本报告是根据大会设立联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金(基金)的46/122号决议编写的。报告介绍了2013年11月18日至22日在日内瓦召开的基金董事会第十八届会议通过的赠款建议。联合国人权事务高级专员于2013年12月10日代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 基金是1991年根据大会第46/122号决议设立的，其目的是向因当代形式奴隶制而人权遭受严重侵犯的人提供人道主义、法律和财务援助。基金接受各国政府、非政府组织、公私实体和个人自愿捐款。

C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对基金加以管理，由董事会提供咨询意见。

4. 董事会由人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑到公平地域分配及与其国家政府协商的情况下任命。2014年1月，秘书长延长了阿斯玛·贾汉吉尔女士(巴基斯坦)和迈克尔·贝尔斯福特·多特里奇先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)的任期，这是他们的最后一任，任期到2016年12月31日为止。2014年7月10日，秘书长任命 Leonardo Sakamato 先生(巴西)和尼维娜·伍科维奇-萨霍维奇女士(塞尔维亚)为新董事，其第一个任期到2017年10月10日为止，可连任一次，分别替代弗吉尼亚·埃雷拉·穆里略女士(哥斯达黎加)和克拉拉·斯可利范柯瓦女士(捷克共和国) 。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照大会第46/122号决议所列的基金任务，基金援助的受益人应为其人权因当代形式的奴隶制而遭到严重侵犯的个人。项目受理标准载于基金的准则。准则在董事会第十八届会议上加以修订。项目受益人必须是当代形式的奴隶制受害者，在适用情况下，也包括其家人。符合项目赠款条件的当代形式奴隶制包括，传统奴隶、农奴、奴役、强迫劳工、债役、最恶劣的童工、逼婚和早婚、出售妻子和继承寡妇、贩卖人口和贩运人口摘取器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削、及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款通过提供直接援助，优先分配给赔偿当代形式奴隶制受害者，给其赋权和融入社会的项目。援助包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助、职业或技能培训，使其能够独立谋生。基金资助的各项目提供的各类援助，以及

对受益人的影响，见 http://www.ohchr.org/slaveryfund。网页上还有关于基金的新的说明书和宣传手册。

7. 2013 年 5 月 31 日是 2014 年项目赠款的申请截止日期，截至当日，基金收到了 112 项申请。2013 年 11 月 18 日至 22 日举行的董事会第十八届会议审查了可受理的申请。2015 年项目赠款的申请截止日期是 2014 年 3 月 1 日。2014 年 11 月 24 日至 28 日在日内瓦举行的董事会第十九届会议将审查可受理的申请。

B. 董事会和秘书处的监测和评价

8. 在第十八届会议，董事会接获了 2014 年 81 份可受理项目建议。其中，六十六份在基金秘书处届会、人权高专办国家和区域办事处及维持和平特派团人权部分之前，已经就地评估。

三. 基金财务状况

9. 2009 年至 2014 年期间，因全球金融危机，给基金的年度自愿捐款减少了 30%，从 2009 年的 886 482 美元，减至 2013 年的 633 018 美元。2014 年，截至 7 月 10 日，基金收到 409 913 美元。预计，到 2014 年底，还将收到捐款。

10. 下面各表列出了秘书长向大会提交关于基金活动报告（A/68/280）以来收到的捐款和认捐。

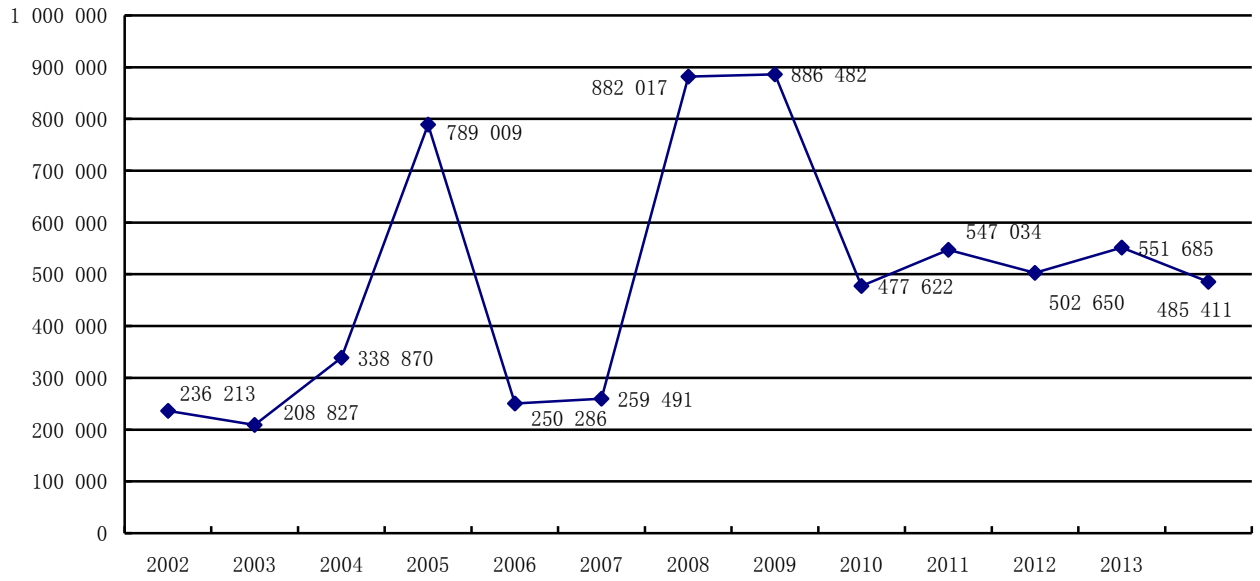
2013 年 7 月 13 日至 2014 年 7 月 10 日期间收到的捐款和认捐

捐款方	数额(美元)	收到日期
阿拉伯联合酋长国	30 000	2014 年 6 月 5 日
土耳其	6 000	2014 年 5 月 30 日
联合王国	33 057	2014 年 4 月 1 日
德国	341 997	2014 年 3 月 27 日
罗马教廷	916	2014 年 3 月 11 日
西班牙	48 275	2014 年 1 月 24 日
土耳其	6 000	2013 年 12 月 31 日
荷兰	125 000	2013 年 12 月 20 日
以色列	5 000	2013 年 12 月 10 日
印度	25 000	2013 年 11 月 28 日
希腊	27 137	2013 年 10 月 23 日
截至 2014 年 7 月 10 日，共计	**648 382**	

11. 图一说明 2002 年至 2013 年期间每年收到捐款趋势。

图一

2002-2013 年每年捐款情况



四. 董事会第十八届会议

12. 基金董事会第十八届会议于 2013 年 11 月 18 日至 22 日在日内瓦举行。会议上，董事会与成员国举行会议。董事会还与联合国人权事务副高级专员和人权高专办外联处处长举行会议，讨论关键的财务状况和需要，以提高知名度和宣传，展示基金工作的影响。董事会积极报告了基金秘书处努力加强基金的管理，增进基金与其他人权机制和活动的协调。

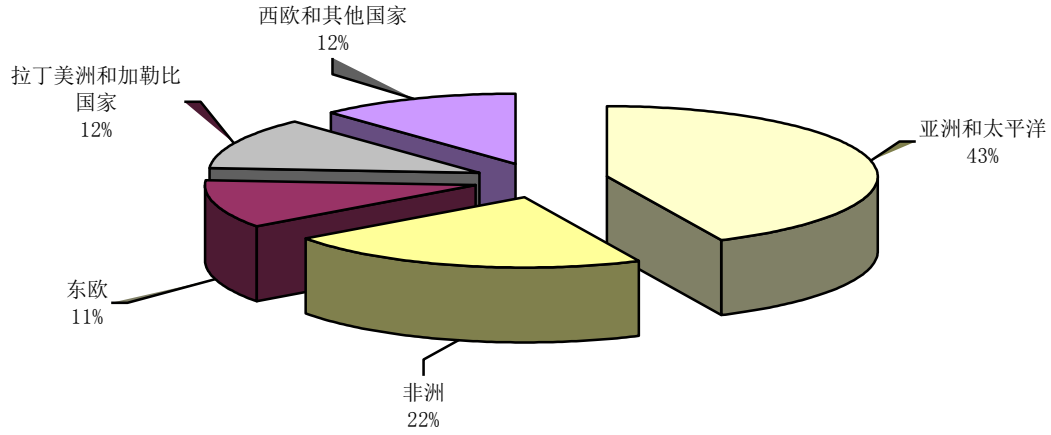
A. 董事会通过的建议

13. 董事会收到了经秘书处作为届会筹备工作的一部分，评估和打分的 81 份可受理项目赠款申请，共计 1185248 美元左右。董事会决定重点复核 57 份大力建议供资的项目，并进一步建议给其中 35 个项目赠款，共 400000 美元。这些赠款将援助世界各地 33 个国家的非政府组织，具体如下：亚洲 12 个项目；非洲 9 个项目；东欧 4 个项目；拉丁美洲和加勒比 5 个项目；西欧和其他国家 5 个项目。这些项目力求向遭受以下多种形式的当代奴隶制的受害者提供补偿和康复：如最恶劣的童工、家庭奴役、强迫婚姻和早婚、抵押劳工、性剥削和贩运人口及性剥削。

14. 图二和图三按区域和当代奴隶制类型列出了 35 笔已核准赠款的细目。

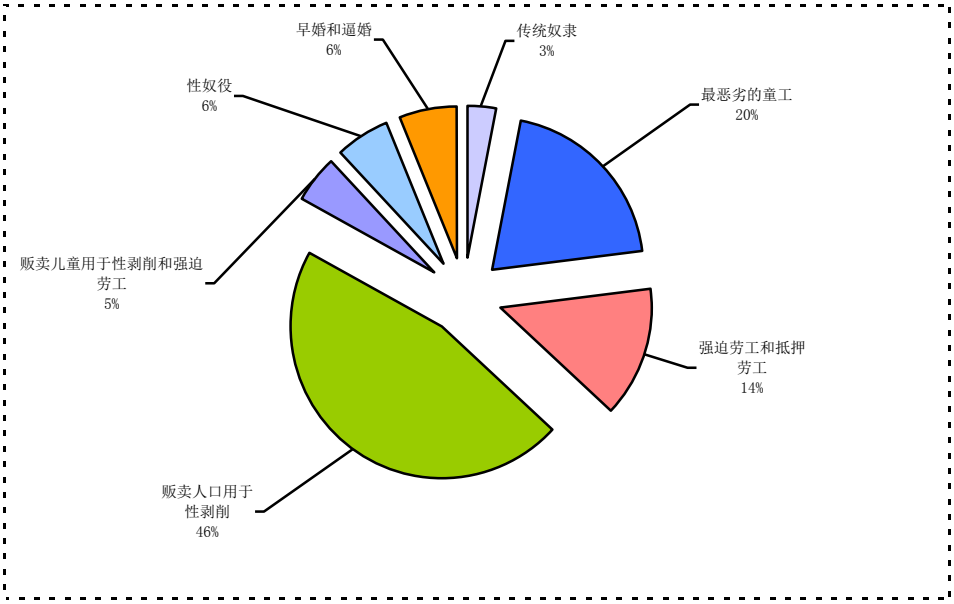
图二

2014 年按区域给予的赠款



图三

2014 年按奴役类型分配的项目



B. 政策建议

15. 董事会在会议上强调，需要向合作伙伴，在人权高专办关于现代奴隶的工作内大力介绍基金的情况和工作，为此，获得资金的项目将越来越多地使用坚实的知识基础来确定，借鉴与人权高专办的实地合作，并考虑到 2014-2017 年期间人权高专办，以及各条约机构和当代形式奴隶制特别报告员和其他有关特别报告员确定的轻重缓急。

16. 董事会指出，基金积累了大量资助项目，解决与当代形式奴隶制有关问题的经验。基金应进一步利用其经验，确定哪些援助和保护形式是很好的做法。具体而言，将落实一种方法，更好地评估接收基金赠款的项目的短期和长期影响和成就。

17. 基金的知名度应通过展示颁发资金的分类数据来得到定期提高。关于基金赠款的影响，包括受害者的讲述，将定期收集，用来编制音像材料，形象地突出奴隶制问题。近几年，一本小册子收集了得到基金援助的一些受害者讲述的经历，表明他们坚韧不拔，以及自 2014 年 7 月纪念世界打击贩运人口行为日以来，走向康复的长远路程。

18. 董事会一致认为，基金应继续通过其年度呼吁申请，促进其全球影响。此外，如资金允许，可预留出充足的资源，应对特定地区或国家的紧急情况和特定主题趋势；应制定妥善的程序，允许利用这些资源。

19. 尽管资金紧张，为了扩大赠款的影响，董事会还建议增加年度拨款平均规模，从 11 400 美元（2014 年呼吁申请的平均资助额）增至 20 000 元（2015 最高个人赠款）。

20. 基金还应继续与其他赠款机构，如联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金加强协调。只要有可能，基金将尽力与其他机构合作，分享有关向当代形式奴隶制受害者提供人道主义、法律和经济援助的有效方法和做法的信息。

C. 筹款

21. 在第十八届会议上，筹资数额不足，迫使基金董事会费时拟定具体建议，编制有针对性的筹款战略。

22. 董事会指出，基金目前正用最低水平的所需资源来开展工作，履行职责。董事会重申，基金将至少需要每年 200 万美元捐款，以切实履行职责。

D. 与联合国系统各机构的合作以及在相关任务方面的发展

23. 2013 年 11 月 20 日，董事会与当代形式奴隶制问题前特别报告员举行电话会议。特别报告员感谢董事会为其关于打击现代形式奴隶制的挑战和经验教训的最

后专题报告提供贡献；报告提交给人权理事会第二十四届会议（A/HRC/24/43）。她还感谢基金提供财政支持，支付她在国别访问期间有关基层民间社会代表参与的费用。她希望 2014-2015 年将继续得到这样的支持。尽管目前财政困难，董事会表示将满足这一愿望。

E. 废除奴隶制国际日

24. 2013 年 12 月 2 日，秘书长发表以下声明，纪念废除奴隶制国际日：

在今年废除奴隶制国际日之际，国际社会正加紧努力扶贫，编制 2015 年后的发展议程。为实现这些目标，至关重要的是，我们特别考虑结束现代奴隶制和奴役，因为这影响着最贫穷、最被社会排斥的群体——包括移民、妇女、受歧视的少数民族、少数族裔和土著人民。

去年取得了重要进展。一些国家采取行动，加强国内立法，增进协调，打击奴隶制。越来越多的工商业正在努力确保其活动在工作场所和供应链中不引起或促成当代形式奴隶制。

我大力支持这些举措，敦促所有会员国批准《废止奴隶制补充公约》，制定稳健和有效的国内立法，增强实地执法。私营部门建立伙伴关系，落实这些努力，是至关重要的。

民间社会继续发挥重要作用，协助受害者，常常得到联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的支持。20 多年来，基金帮助成千上万名儿童、妇女和男子恢复人权和人的尊严。我敦促继续支持这一重要举措 。

在纪念废除奴隶制国际日之时，让我们联合起来，摆脱奴役。

五. 如何向基金捐款

25. 基金依赖各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体提供捐款。捐款者应在支付委托书上注明“For Slavery Fund，account SH”。捐款者如欲了解如何捐款，请与基金秘书处联系，地址如下：Secretariat of United Nations Voluntary Trust Fund on Contemporary Forms of Slavery，Office of United Nations High Commissioner for Human Rights，United Nations，CH 1211 Geneva 10，瑞士；电子邮件：slaveryfund@ohchr.org；电话：41 22 917 9367；传真：41 22 917 9017。

六. 结论与建议

26. 由于持续的供资限制，董事会在第十八届会议上，仅建议 2014 年拨付数额为 400 000 美元的 35 笔赠款。董事会对收到的捐款不足表示关切，重申每年至少需要 200 万美元，才能切实履行职责。

27. 参照秘书长在 2013 年 12 月 2 日废除奴隶制国际日的致辞，鼓励捐助者和潜在捐助者支持基金，以便基金能够向世界各地的奴隶制受害者提供康复援助。请在 2014 年 11 月之前向基金提供捐款，以便联合国财务主任在董事会第十九届会议之前将捐款正式记入。