Ответы на вопросник

Спецдокладчика ООН по воде и санитарии

**Министерство здравоохранения КР**

1. Основным документом в сфере питьевого водоснабжения является Закон КР «О питьевой воде», который определяет питьевую воду как основу жизни и деятельности населения, имеющую стратегическое, практическое и экономическое значение. В законе питьевая вода определяется как вода, по своему качеству соответствующая стандартам и гигиеническим требованиям, установленным санитарными правилами и нормами для хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых целей. В документе установлены основные принципы хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и меры по обеспечению качества питьевой воды; определена компетенция специально уполномоченных государственных органов в области хозяйственно питьевого водоснабжения и органов местного самоуправления в области обеспечения населения питьевой водой, статус предприятий водоснабжения. Также в законе отражены вопросы производства питьевой воды, обеспечения ее качества, экономический механизм в хозяйственно-питьевом водоснабжении населения, основы ответственности за правонарушения в области обеспечения населения питьевой водой и возмещение вреда, причиненного гражданам и системам хозяйственно-питьевого водоснабжения, принципы международного сотрудничества в области обеспечения населения питьевой водой. Законом Кыргызской Республики «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» определены правовые отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения и защиты окружающей среды от вредного воздействия источников ионизирующего излучения. Так же он устанавливает требования, согласно которому питьевая вода и контактирующие с ней в процессе изготовления, хранения, транспортирования и реализации материалы и изделия должны отвечать требованиям к обеспечению радиационной безопасности и подлежат производственному контролю.

Специальными нормативными правовыми актами регулируются вопросы охраны подземных и поверхностных вод. В частности, Положение «Об охране подземных вод в Кыргызской Республике», утвержденное постановлением Правительства КР от 2 марта 2015 года № 92 определяет порядок использования и охраны подземных вод. В нем определены зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения, установлено требование о том, что должно быть исключено возможное отрицательное воздействие на подземные воды при строительстве, расширении, реконструкции и т.д. Положением предусмотрено создание наблюдательных сетей для контроля состояния подземных вод, режима их эксплуатации и своевременного принятия специальных мер по их охране. Кроме того, предусмотрен порядок учета и контроля за охраной подземных вод.

Правилами охраны поверхностных вод Кыргызской Республики, утвержденными постановлением Правительства КР от 14 марта 2016 года № 128 регулируются вопросы сброса сточных вод, установлены нормы качества воды водных объектов, которые включают: общие требования к составу и свойствам воды водотоков и водоемов для различных видов водопользования и тд. Так же в Положении регламентирован порядок разработки проекта нормативов предельно допустимого сброса и временно согласованного сброса и отражены вопросы контроля за охраной поверхностных вод.

В Кыргызской Республике приняты ряд стратегических документов, определяющих концептуальные основы и главные направления развития страны на ближайшие годы. Основным документом в сфере устойчивого развития является Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента КР 21. 01. 2013 г. № 11. Среди важнейших направлений развития социальной политики, предопределяющих основы экономического развития и снижения уровня бедности, улучшения здоровья и благосостояния, увеличения продолжительности жизни, в документе названо обеспечение населения и других потребителей водопроводной водой и водоотведением (канализацией). В документе отражена текущая ситуация в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения, определены приоритетные меры и направления государственной политики в секторе водоснабжения и водоотведения в среднесрочной перспективе для достижения главной цели - повышения доступности населения к безопасной питьевой воде из централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, отвечающих установленным требованиям, и развитие систем водоотведения. В Программе по переходу КР к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, одобренной постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 года № 218, определены три приоритетных направления по созданию надежной и успешно функционирующей системы обеспечения бесперебойного доступа населения к безопасной питьевой воде и улучшенным условиям санитарии.

Основным документом в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения является «Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года № 155. Стратегия направлена на улучшение качества предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению, решение главных проблем в этой области, определение перспективных направлений, задач и функций заинтересованных министерств, административных ведомств и органов местного самоуправления. В документе отражены направления и мероприятия по развитию систем питьевого водоснабжения и водоотведения, а также меры, необходимые для проведения анализа и мониторинга.

Регулирующими нормативными правовыми документами службы общественного здравоохранения в области питьевого водоснабжения являются Законы Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», Технический регламент «О безопасности питьевой воды». Законом Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» определены требования соответствия питьевой воды безопасности и техническим регламентам Кыргызской Республики, о безопасности водных объектов в эпидемиологическом, радиационном и физико-химическом отношении. Технический регламент «О безопасности питьевой воды» распространяется на юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность (промышленные, сельскохозяйственные и другие предприятия), эксплуатирующих системы водоснабжения и объектами технического регулирования являются:

- питьевая вода, находящаяся в системах питьевого водоснабжения (централизованные, нецентрализованные, автономные, системы водоснабжения на транспорте, общие и внутридомовые распределительные системы);

- питьевая вода, предназначенная для употребления людьми и использования в производстве пищевых продуктов;

- питьевая вода в цистернах, диспенсерах и другой таре (бочки, ведра, фляги), предназначенная для употребления людьми.

Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года (Здоровье – 2020), утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2014 года № 306 в качестве одной из основных задач службы общественного здравоохранения определяет профилактику инфекционных, неинфекционных и паразитарных заболеваний населения. В документе отражены приоритетные меры в сфере эпидемиологического надзора, мер защиты здоровья (в области гигиены окружающей среды, гигиены труда, безопасности пищевых продуктов, питьевой воды и т.д.).

Приоритетные направления адаптации к изменению климата, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года № 549, включают в себя такие приоритетные меры как «Водные ресурсы» и «Здравоохранение», в рамках которых прописаны задачи и предлагаемые меры, среди которых и мониторинг безопасности питьевой воды.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.04.2016г. № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения», утверждены:

- Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»;

- Гигиенические нормативы «Ориентировочные допустимые уровни химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования».

Статьей 4. Закона Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33 определены компетенции специально уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в области хозяйственно питьевого водоснабжения. Ими являются уполномоченный орган по здравоохранению, уполномоченный орган по стандартизации и метрологии, уполномоченный орган по охране окружающей среды, уполномоченный орган по сельскому водоснабжению, уполномоченный орган по недропользованию.

Основным государственным органом, осуществляющим деятельность в области развития централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов является Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ДРПВиВО), который согласно своих функциональных обязанностей проводят работы по развитию сектора питьевого централизованного водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, осуществление методического обеспечения субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения и др.

Так же местное самоуправление как самостоятельный институт власти обладает определенной компетенцией в области питьевого водоснабжения и водоотведения. В соответствии со ст.18 Закона КР «О местном самоуправлении» снабжение питьевой водой населения, обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах отнесены к ведению органов местного самоуправления. Управлением и предоставлением услуг питьевого водоснабжения в сельских населенных пунктах в Кыргызской Республике занимаются сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООППВ). СООППВ как общественная организация в своей деятельности руководствуется своим уставом и законодательством республики.

2. Присоединившись к международным договорам по правам человека, Кыргызская Республика приняла на себя обязательства по осуществлению мер к обеспечению гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, экологических и других прав человека. Подписанием Декларации тысячелетия ООН в 2000 году страна выразила приверженность в достижении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), среди которых названо обеспечение экологической устойчивости (цель 7). Для достижения этой цели, наряду с другими, ставилась задача к 2015 году сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде. Позднее, 25 сентября 2015 года государства-участники ООН, среди которых и Кыргызстан, приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года. Она содержит ряд целей (ЦУР), которые должны быть достигнуты в течение 15 лет. Среди них цель 6 - обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Эта цель также теснейшим образом связана с другими целями устойчивого развития. Правительство Кыргызской Республики в связи с этим приняло Постановление Правительства КР «О Координационном комитете по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике» от 22 декабря 2015 года № 867, согласно которому в целях адаптации к национальным условиям, реализации и мониторинга достижения ЦУР был образован Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу ЦУР до 2030 года в КР.

4.В соответствии со статьей 13 ТР «О безопасности питьевой воды» в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также с учетом ситуации в регионе вводятся на установленный период времени дополнительные показатели безопасности питьевой воды. Так же при нарушении функционирования систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и (или) невозможности устранения причин несоответствия питьевой воды нормативным показателям органы местного самоуправления и местной государственной администрации, физические и юридические лица принимают меры по обеспечению потребителей водой из резервных источников или обеспечивают доставку питьевой воды.

5. Согласно Законов Кыргызской Республики «О питьевой воде» и ТР «О безопасности питьевой воды» одной из компетенций уполномоченного органа по здравоохранению в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения населения является осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством питьевой воды в централизованных и децентрализованных системах хозяйственно-питьевого водоснабжения. Уполномоченным органом по здравоохранению является Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора МЗКР (далее ДПЗиГСЭН). В своей структуре ДПЗиГСЭН имеет 50 районных и городских Центров профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора (далее ЦПЗиГСЭН). На контроле 50 ЦПЗиГСЭН находятся 1133 водопроводов, из которых 66 коммунальных и 1067 ведомственных. Из 1067 ведомственных водопроводов 853 водопровода сельских, из которых 562 обслуживаются сельскими общественными объединениями потребителей питьевой воды (СООППВ). В 2016 году введены в действие 6 водопроводов: по 2 в Иссык-Кульской и Нарынской и по 1 в Баткенской и Джалал-Абадской областях. Все водопроводы отнесены к объектам высокого эпидемиологического риска и обследуются не менее 2 раз в год, в зависимости от источника водоснабжения, его санитарно-технического состояния. Количество обследований в год доходит до 3500 раз.

Для обеспечения водой используются 1394 источников водоснабжения, из которых 159 (11%) являются поверхностными источниками. По республике 1133 водопроводов 348 (30,7%) не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам, из которых на 153 водопроводах (45%) не соблюдается зона санитарной охраны, на 188 (53%) - не функционируют или отсутствуют обеззараживающие установки и на 28 (8%) отсутствует необходимый комплекс очистных сооружений.

В 50 ЦПЗиГСЭН имеются физико-химические и микробиологические лаборатории, которыми проводится испытание питьевой воды на соответствие требований Закона Кыргызской Республики «Технический регламент «О безопасности питьевой воды» на физико-химические и микробиологические показатели. Ежегодно отбираются до 40 тысяч проб из водораспределительной сети на проведение исследования. По результатам исследования в республике по физико-химическим показателям не соответствует от 1,3% до 2,7% проб.

В 2016 г. специалистами ЦПЗиГСЭН республики отобрано и исследовано 18643 на физико-химические показатели, из которых 386 (2%) не соответствовало требованиям технического регламента, в 2015г. данный показатель составил 1,6%. Выше республиканского данный показатель в г. Ош 17,1%, Баткенской области 8%, Джалал-Абадской - 3,3%. На микробиологические показатели исследовано 19763 проб, из них не соответствует 1662 проб, что составило 8,4% (в 2015 г. – 7,7%). Высокий показатель в Чуйской области, где % не соответствующих проб составляет 18%, в Иссык-Кульской и Таласской по 15%, в Джалал-Абадской и Баткенской областях по 12%.

6.Как было отмечено выше ТР «О безопасности питьевой воды» распространяется на юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, эксплуатирующих системы водоснабжения.

7. Согласно статье 18 ТР «О безопасности питьевой воды» при выявлении несоответствии питьевой воды требованиям физические и юридические лица, эксплуатирующие системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, незамедлительно информируют органы местного самоуправления местной государственной администрации, уполномоченный государственный орган в области здравоохранения и потребителей питьевой воды о мерах по устранению несоответствия.

**Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР**

В соответствии с Положением, утвержденного постановлением Правительства КР от 20.02.2012г. № 123, ГАООСЛХ является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования и осуществляет координацию за использованием и охраной водных ресурсов в части изменения климата.

Качество питьевой воды позволяет оценить степень загрязнения питьевой воды химическими веществами и микробиологическими организмами. Позволяет определить риск негативного воздействия некачественной питьевой воды на здоровье человека, а также характеризует степень соответствия питьевой воды санитарным требованиям и нормам.

Загрязнение водных ресурсов различными химическими и биологическими веществами является наиболее опасным фактором, приводящим к истощению и деградации водных ресурсов и, особенно, питьевой воды.

В сельских районах качество водопроводной воды ухудшилось из-за повышенного использования поверхностных вод в качестве питьевой воды. Из-за недостатка инвестиций состояние водоочистных сооружений ухудшилось, и большая часть водопроводной воды не проходит никакой обработки. Питьевая вода из собственных колодцев обычно не дезинфицируется, и ее качество в целом не очень удовлетворительное. Качество поверхностных вод в целом низкое. Более 600 тыс. человек в Кыргызстане не имеют доступа к чистой питьевой воде, что приводит к высокому уровню желудочно-кишечных заболеваний.

По результатам анализа микробиологических показателей воды за период с 2011 по 2014 год отмечается небольшое снижение проб не соответствующих требованиям Закона Кыргызской Республики «Технический регламент о безопасности питьевой воды» с 12,6 % в 2012 году до 6,5 % в 2014 году. Высоким данный показатель остается в Джалал-Абадской области – от 10 до 28,3 %, в городе Ош – от 7 до 17,6 %, в Баткенской области – 5-6 %.

Необходимо отметить, что высокий процент не соответствующих по микробиологическим показателям проб составляют отобранные из поверхностных источников водоснабжения. Так, по республике 12 % проб питьевой воды из открытых источников не соответствуют требованиям Закона Кыргызской Республики «О безопасности питьевой воды». Данный показатель в Джалал-Абадской области составляет от 10 до 80 %, в Баткенской области – 21 %.

Основные направления и мероприятия по развитию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения, а также меры по проведению анализа и мониторинга определены в Государственной программе развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики на 2014-2024 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.09.2014 г. № 548).

Также, вопросы питьевого водоснабжения и водоотведения включены в Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденную Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.

В рамках вышеназванных документов разработана Стратегия развития систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года и План ее реализации, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года №155.