

Folleto N° 11: El PNUD y los pueblos indígenas

El **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo** (PNUD) es una organización de las Naciones Unidas que promueve y apoya los programas para un desarrollo humano sostenible. Es la principal institución de las Naciones Unidas para la prestación a los países en desarrollo de asesoramiento, orientación y ayuda financiera con fines de desarrollo. Los esfuerzos del PNUD para mantener una presencia universal con sus 132 oficinas en todo el mundo han sido especialmente útiles después de los conflictos y en relación con Estados que de otro modo habrían quedado aislados de la comunidad internacional.

En septiembre de 2000, en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, los dirigentes mundiales se comprometieron a reducir en la mitad para el año 2015 la proporción de las personas que viven en condiciones de pobreza. El PNUD se ha destacado en vanguardia para conseguir este objetivo mediante la prestación a los países en desarrollo de servicios de asesoramiento y la creación de coaliciones nacionales, regionales y mundiales que impulsan la evolución. El PNUD colabora con los gobiernos, los organismos especializados de las Naciones Unidas, las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones del sector privado para llevar a la práctica programas de desarrollo económico y social. El PNUD ha acumulado conocimientos especializados sobre la gobernación democrática, las políticas en favor de los pobres, la energía y el medio ambiente, la promoción de la paz y la atenuación de las catástrofes, el VIH/SIDA y la tecnología de la información y las comunicaciones. El PNUD despliega también una amplia actividad de orientación sobre los problemas de la pobreza. Su *Informe sobre el desarrollo humano*, abundantemente citado, estimula los debates internacionales y nacionales sobre las cuestiones fundamentales del desarrollo, entre ellas la pobreza, la mundialización y los derechos humanos.

Intensificar las asociaciones es otro elemento fundamental del mandato del PNUD para el futuro. Como ha señalado el administrador del PNUD, la asociación entre los agentes del desarrollo es una condición previa para la eficacia de la actividad. Para el PNUD el principal reto es convertir la institución en una organización estructurada con vigor que creará nuevas posibilidades de desarrollo mediante asociaciones estratégicas. El PNUD procura establecer asociaciones más sólidas con la sociedad civil y las organizaciones de los pueblos indígenas para sentar las bases que permitirán abrir perspectivas diferentes de las ideas clásicas sobre el desarrollo. La transformación social sólo podrá conseguirse cuando se conciban alternativas coherentes y satisfactorias y el PNUD, en asociación con los pueblos indígenas, puede contribuir a crear estas alternativas.

El PNUD administra también cierto número de fondos con fines especiales, entre ellos el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer, los Voluntarios de las Naciones Unidas y la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía. El PNUD patrocina un programa mundial contra el VIH/SIDA y está asociado con el Banco Mundial y el PNUMA en el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, que facilita recursos para resolver los problemas ambientales del mundo.

El PNUD está administrado por una Junta Ejecutiva de 36 miembros, en la que están representados gobiernos tanto de los países en desarrollo como de los países desarrollados y que se reúne una vez al año en la sede del PNUD en Nueva York. El PNUD, que es la mayor organización multilateral para la prestación de asistencia al desarrollo, cuenta con una red de 132 oficinas en diversos países, a cargo de representantes residentes y coordinadores y colabora con individuos y gobiernos en 175 países y territorios de todas las regiones del mundo.

El PNUD y los pueblos indígenas

La asociación del PNUD con los pueblos indígenas a nivel de los países es efectiva y estrecha. Desde la inauguración del Año Internacional de las Naciones Unidas para los Pueblos Indígenas en 1993, muchos de los programas de pequeñas subvenciones del PNUD y de sus programas regionales y nacionales se han referido a las comunidades de pueblos indígenas. Estas iniciativas han versado sobre la eliminación de la pobreza, la conservación del medio ambiente, la prevención y resolución de conflictos y la revitalización cultural. Además, el PNUD

ha prestado ayuda a los proyectos del programa de los conocimientos indígenas, cuyo objetivo principal ha sido promover los conocimientos indígenas a través de la creación de capacidad para objetivos concretos y prestar apoyo directo a los proyectos formulados y realizados por organizaciones de los pueblos indígenas.

Desde comienzos de 1999 el PNUD imprime mayor empeño a sus actividades en favor de los pueblos indígenas. El objetivo general de la asociación del PNUD con los pueblos indígenas es integrar las perspectivas indígenas y los conceptos de desarrollo en los programas futuros y conseguir que las preocupaciones de los pueblos indígenas estén siempre presentes en los aspectos prioritarios de la labor del PNUD. Entre las iniciativas recientes figura un análisis de la función de los pueblos indígenas en la prevención de conflictos y la promoción de la paz. El PNUD ha encargado la realización de estudios monográficos para examinar la función de los movimientos de los pueblos indígenas en la prevención de conflictos y la promoción de la paz en todo el mundo. Para ajustarse a prácticas adecuadas en su colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, el PNUD está examinando la manera de abordar mejor los problemas de información, colaboración y creación de capacidad de las organizaciones de los pueblos indígenas en la preparación del Foro Permanente sobre las Cuestiones Indígenas (autorizado por el Consejo Económico y Social en julio de 2000).

Programas mundiales

Muchos de los proyectos apoyados por el PNUD en los que participan los pueblos indígenas son programas para la concesión de pequeñas subvenciones. Varios de estos programas tienen un alcance mundial y las subvenciones suelen ser de pequeña cuantía. Estos programas tienen por objeto promover la formación de un consenso y la formulación de métodos cooperativos para la adopción de decisiones. Se formulan y aplican de manera descentralizada y las estructuras de gestión cooperativa son un componente integral de esta clase de iniciativas. Por lo común, los programas de pequeñas subvenciones consisten en asistencia directa a las comunidades locales por medio de las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones de base comunitaria. Como otras, las organizaciones de los pueblos indígenas pueden solicitar medios financieros por conducto del **Programa de pequeñas subvenciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial**, que apoya actividades en pequeña escala realizadas por las organizaciones no gubernamentales y agrupaciones comunitarias que se ocupan de problemas ambientales. En África, la **Red África 2000** facilita recursos financieros para proyectos que cuentan con el apoyo de agrupaciones comunitarias, organizaciones no gubernamentales, entre ellas organizaciones de los pueblos indígenas, e instituciones técnicas. Las actividades de los proyectos comprenden asistencia directa, por ejemplo, intercambios en la esfera de la formación y de la comunicación destinados a proteger el medio ambiente africano y a promover un desarrollo ecológicamente sostenible por obra de la ciudadanía.

Desde la aprobación del **Programa 21** (el programa para el desarrollo sostenible aprobado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, es decir, la Cumbre sobre la Tierra), existe la obligación implícita de ayudar a los pueblos indígenas. En apoyo de los ideales enunciados en el Programa 21, se ha establecido el Fondo **Capacidad 21** para dar a los países en desarrollo los medios de integrar mejor la conservación ambiental y el desarrollo sostenible. Capacidad 21 presta apoyo para la concepción de políticas y programas de desarrollo sostenible, con la participación de comunidades de los pueblos indígenas en muchos de ellos.

Programa de conocimientos indígenas

El Programa de conocimientos indígenas es una iniciativa de la Red de los Pueblos Indígenas para la Biodiversidad, que tiene por objeto conservar y promover los conocimientos indígenas en todo el mundo. El Comité de Dirección se compone de un coordinador general y de ocho coordinadores regionales, cada uno de los cuales representa a organizaciones locales de pueblos indígenas. El Programa tiene el apoyo del PNUD, el Centro Internacional de Investigaciones sobre el Desarrollo y la Cooperación Suiza para el Desarrollo.

El Programa de conocimientos indígenas persigue tres objetivos principales: promover la participación de las organizaciones de los pueblos indígenas en las reuniones y conferencias internacionales de interés para los pueblos indígenas, por ejemplo, en la Conferencia anual de

las Partes del Convenio sobre la diversidad biológica; promover y conservar los conocimientos indígenas, por ejemplo, mediante actividades de investigación concebidas y realizadas por las organizaciones de los pueblos indígenas en sectores tales como el derecho consuetudinario y los derechos tradicionales sobre los recursos, y conceder medios financieros para las iniciativas de autoayuda de los pueblos indígenas que se proponen la reducción de la pobreza, el desarrollo de los recursos humanos y la creación de organizaciones en el plano comunitario.

De estos tres proyectos financiados por el PNUD, dos se han efectuado en Asia y uno en la América del Sur. Recientemente la administración del Programa evaluó de modo positivo, con mención especial, el proyecto a realizar en la selva amazónica de Yana Yacu Sacha en el Ecuador. Este proyecto, destinado a recuperar y promover los conocimientos indígenas para la conservación de los ecosistemas y la diversidad biológica de la selva, tiene por objeto crear un modelo de desarrollo sostenible basado en los conocimientos indígenas tradicionales de la región amazónica. El Comité de Dirección decidirá si el Programa tendrá una segunda fase.

Programas regionales y nacionales del PNUD con la participación de los pueblos indígenas

El PNUD presta también apoyo a los pueblos indígenas en sus actividades de desarrollo regionales y nacionales. Muchas de estas actividades se han centrado en una o más de las esferas siguientes: el mejoramiento de los niveles de vida; el desarrollo económico y tecnológico; la preservación de los recursos naturales y la conservación del medio ambiente, y la revitalización cultural.

Un buen ejemplo de programa regional del PNUD es el Programa Regional para el Asia Sudoriental: el programa para los pueblos de la Tierra Alta. Este programa, cuya primera fase terminó recientemente, se realiza en cuatro países diferentes de la subregión del río Mekong: Tailandia, Camboya, la República Popular Democrática Lao y el Viet Nam, habitada por unos 11 millones de indígenas. Gracias a la estrecha adhesión de las organizaciones indígenas, el programa ha permitido una reducción de la pobreza mediante la aplicación de un criterio cooperativo, descentralizado e intensamente popular. Se han establecido mecanismos y procedimientos de intercambio para estimular el diálogo y el uso compartido de informaciones entre los múltiples interesados, es decir, los gobiernos y las organizaciones de los pueblos indígenas, para el desarrollo de los pueblos de las tierras altas en los planos regional, nacional y local. En Camboya se ha procurado prestar apoyo al Comité Interministerial y a las Orientaciones sobre la política de desarrollo en favor de los pueblos de las Tierras Altas. Estas Orientaciones se han formulado con una amplia participación de los ciudadanos y de las instituciones centrales, así como con participación regional.

Intensificación de la asociación del PNUD con los pueblos indígenas

En 1999 el PNUD celebró dos consultas con dirigentes de las organizaciones de los pueblos indígenas para examinar, entre otros asuntos, los problemas prioritarios de estos pueblos y la mejor manera de colaborar con el PNUD. La consulta, titulada "Los pueblos indígenas y el PNUD: intensifiquemos nuestra asociación", celebrada en Ginebra en julio de 1999, permitió ampliar la colaboración del PNUD con los pueblos indígenas. De conformidad con los compromisos contraídos en esta consulta, el PNUD ha dado importancia prioritaria a la concepción de una política, que comprende orientaciones prácticas, que será aplicada por las delegaciones en los países, así como por la Sede. Además, el PNUD ha centrado su atención en la promoción de la capacidad de los pueblos indígenas y la intensificación de su participación en el sistema de las Naciones Unidas y en actividades básicas en el plano mundial.

El Comité Asesor del Administrador y la gestión de categoría superior

En mayo de 2000 el PNUD estableció oficialmente su primer Comité Asesor del Administrador sobre la organización de la sociedad civil; este órgano da orientaciones estratégicas sobre una gama de amplios asuntos que van desde la mundialización, el comercio y la reducción de la pobreza hasta la prevención de los conflictos y los derechos humanos. El Comité está formado por 14 dirigentes de organizaciones de la sociedad civil, entre ellos el director de una asociación de un pueblo indígena. Los miembros aportan opiniones críticas sobre cuestiones de interés para la sociedad civil y los pueblos indígenas. En la reunión inaugural del Comité, el

Administrador del PNUD, Mark Malloch Brown, puso de manifiesto su interés personal por las cuestiones de los pueblos indígenas y subrayó la importancia de concebir y aplicar una política en favor de los pueblos indígenas, lo que comprenderá la preparación de orientaciones prácticas en la materia.

Participación en las actividades del PNUD

Las reuniones de la Junta Ejecutiva del PNUD son reuniones públicas en las que las organizaciones indígenas y otras organizaciones no gubernamentales, así como los individuos, pueden participar en calidad de observadores. Antes de la reunión, el representante de una organización no gubernamental puede solicitar de la Junta venia para hacer uso de la palabra y pronunciar una declaración. Es importante señalar que el PNUD no realiza reuniones periódicas sobre las cuestiones indígenas y que, por lo general, las reuniones o consultas especiales sobre las cuestiones indígenas se celebran a petición de agrupaciones o representantes indígenas.

El PNUD procura también dar cabida a la participación indígena en la formulación de políticas. El personal del PNUD destacado en las regiones y los países consulta a los representantes y comunidades indígenas sobre las actividades del programa que puedan afectarles y la organización promueve la participación de los pueblos indígenas en la concepción, planificación y realización de los proyectos de desarrollo en beneficio de dichas comunidades.

Para obtener más informaciones sobre cualquiera de las actividades del PNUD relacionadas con los pueblos indígenas, diríjense las solicitudes a la delegación del PNUD en el país del solicitante o al equipo de la sociedad civil en la Oficina para Recursos y Asociaciones Estratégicas en la sede del PNUD en Nueva York.

Civil Society Team, Bureau for Resources and Strategic Partnerships
United Nations Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY 10017
USA
Sitio en la red: www.undp.org
Indigenous Peoples' Website: www.undp.org/csopp/CSO/NewFiles/ipindex.html

Tel: 1-212-906-5316
Fax: 1-212-906-5313