

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
4 October 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Форум по вопросам меньшинств**  
Шестая сессия  
26–27 ноября 2013 года

**Проект рекомендаций о гарантиях прав религиозных меньшинств****Записка секретариата\*****I. Введение**

1. В соответствии с резолюциями 6/15 и 19/23 Совета по правам человека в настоящем документе содержится проект рекомендаций, которые лягут в основу дискуссий на шестой сессии Форума по вопросам меньшинств. На шестом Форуме будет рассмотрена тема "Дальше свободы религии или убеждений: гарантии прав религиозных меньшинств". На Форуме будет предпринята попытка достичь предметные и осязаемые результаты в форме тематических рекомендаций, имеющих практическое значение для всех заинтересованных сторон. Итоговый документ с включенными в него рекомендациями, которые будут выработаны на нынешней сессии Форума, будет представлен Независимым экспертом по вопросам меньшинств Совету по правам человека на его двадцать пятую сессию в марте 2014 года.

2. Содержащиеся в настоящем документе рекомендации подготовлены на основе Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 года, других международных и региональных норм и принципов в области прав человека, а также руководящих принципов, выработанных различными заинтересованными сторонами, и законодательства стран. При разработке настоящих рекомендаций использовались правовая практика и замечания общего порядка Комитета по правам человека и других договорных органов, а также соответствующие доклады и рекомендации различных специальных процедур, включая итоги работы Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений. Краткое изложение правовой основы дается ниже.

\* Представлен с опозданием.

3. Как и на предшествующих сессиях Форума круг вопросов, охватываемых рекомендациями, не является исчерпывающим. Хотелось бы надеяться, что эти рекомендации будут рассматриваться конструктивным образом в сотрудничестве и при открытом диалоге с религиозными меньшинствами в свете обязательств государств по действенной реализации на практике стандартов в области прав человека.

4. Эти рекомендации изложены в общих терминах и могут применяться в странах с различными религиозными, историческими и культурными традициями при полном уважении универсальных прав человека. В работе Форума учитывается огромное разнообразие стран и ситуаций, в которых находятся меньшинства, что соответственно может потребовать принятия различных мер для поощрения и защиты прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам, в каждом конкретном государстве. Участники Форума напомнили также о том, что такие меры должны отслеживаться и пересматриваться на регулярной основе для обеспечения достижения поставленных целей. На Форуме постоянно подчеркивалось, что стандартные решения, как правило, невозможны и нежелательны и что это обстоятельство следует учитывать при использовании рекомендаций.

5. Как и на предшествующих сессиях Форума, отмечалось наличие различных подходов к защите прав меньшинств, которые зависят от условий, в которых находятся меньшинства, и таких других факторов, как исторические, культурные и религиозные особенности и политические системы. Нынешняя сессия Форума дает всем заинтересованным сторонам возможность обменяться мнениями относительно существующей практики, подходов и механизмов, которые, возможно, могли бы применяться и в других странах и регионах с целью гарантировать права религиозных меньшинств и их безопасность. Отмечается, что уважение прав религиозных меньшинств не определяется автоматически какой-либо конкретной моделью государственной религии или идеологии.

6. Настоящий документ дает лицам, принимающим решения, сотрудникам государственных органов, неправительственным организациям, ученым и другим заинтересованным сторонам, в том числе самим религиозным меньшинствам и религиозным деятелям, обзор возможных вариантов и решений проблем, с которыми сталкиваются принадлежащие к религиозным меньшинствам лица. Рекомендации послужат руководством для лиц, принимающих решения, они помогут им делать правильный и осознанный выбор при разработке законодательства и политики, призванных гарантировать права религиозных меньшинств. Этот документ послужит также полезным инструментом для самих религиозных меньшинств, которым они могли бы руководствоваться в своих усилиях по улучшению своего положения и по содействию развитию конструктивного межконфессионального диалога и обменов.

## **II. Правовая основа**

7. Вопросы поощрения и защиты прав религиозных меньшинств, как правило, рассматривались ранее через призму международно-правовой базы обеспечения свободы религии и убеждений. В Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года религиозные меньшинства конкретно не упоминаются, хотя Декларация устанавливает недискриминацию и равенство в качестве ключевых принципов. Эти базовые принципы образуют также основу системы защиты прав меньшинств.

8. Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает, что "в странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком".

9. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (далее – "Декларация"), в основу которой положена статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, устанавливает ответственность государств за обеспечение защиты самобытности религиозных меньшинств. Важное значение имеет то, что сфера применения Декларации этим не ограничивается и Декларация предусматривает конкретные позитивные требования в отношении защиты прав меньшинств. Эти права дополняют право на свободу религии и религиозной самобытности и идут дальше указанного права.

10. Декларация требует принятия позитивных мер в области законодательства, выработки политики и программ. В пункте 1 статьи 1 содержится требование, согласно которому государства "охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности". В пункте 2 статьи 1 устанавливается, что государства "принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей". В статье 2 подчеркивается право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни, а также в принятии на национальном и, где это необходимо, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают. Согласно пункту 1 статьи 4 государства "принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом. Кроме того, пункт 2 статьи 4 призывает их принимать "меры для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к меньшинствам, выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи, за исключением тех случаев, когда конкретная деятельность осуществляется в нарушение национального законодательства и противоречит международным нормам". Пункт 4 этой же статьи предписывает, что государства "принимают меры в области образования с целью стимулирования изучения истории, традиций, языка и культуры меньшинств, проживающих на их территории". Статья 5 Декларации устанавливает, что национальная политика и программы должны планироваться и осуществляться "при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам".

11. Применение широкого подхода к определению групп, подпадающих под определение "религиозного меньшинства", соответствует замечанию общего порядка № 23 (1994) Комитета по правам человека о правах меньшинств, в котором подчеркивается, что "существование этнических, религиозных или языковых меньшинств на территории данного государства-участника не зависит от решения этого государства-участника, а должно устанавливаться на основе объективных критериев" (пункт 5.2). В своем замечании общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии Комитет подчеркнул также, что понятия "убеждения" и "религия" следует толковать широко и что применение положений статьи 18 Международного пакта о гражданских и

политических правах не должно ограничиваться традиционными или официальными религиями. Поэтому государству следует также обеспечивать защиту от дискриминации и равное пользование правами человека для небольших, рассредоточенных или недавно появившихся религиозных общин. Должно быть признано право человека считать себя принадлежащим к религиозному меньшинству или не относить себя к нему и дискуссии не следует ограничивать лишь официально признанными группами.

### III. Общие соображения

12. Поэтому используемое в настоящем документе понятие "религиозные меньшинства" охватывает широкий круг религиозных или духовных общин, как традиционных, так и нетрадиционных, как признанных, так и не признанных государством, включая недавно сложившиеся вероучения и духовные течения, крупные и мелкие общины, которые добиваются защиты своих прав на основе норм защиты прав меньшинств. Неверующие, атеисты и агностики также могут сталкиваться с трудностями и дискриминацией и нуждаться в защите своих прав. Внимания требует также положение религиозных меньшинств в тех случаях, когда они являются меньшинством не в стране в целом, а в конкретном районе или местности.

13. Следует учитывать также различия внутри групп религиозных меньшинств. Права каждой личности в таких группах меньшинств должны уважаться в полной мере. Религиозные меньшинства зачастую являются также национальными, этническими или языковыми меньшинствами. Их дискриминация может носить многосоставный, перекрестный характер и может вызываться не только их религиозной самобытностью, но и их этнической, языковой или иной принадлежностью, а также зависеть от того, воспринимают ли их как "других" или же как не совсем своих. Женщины и девочки из числа религиозных меньшинств могут сталкиваться с множественными или перекрестными формами дискриминации в процессе взаимодействия с членами своей группы и с внешним миром. При рассмотрении вопросов, касающихся обеспечения прав меньшинств и положения женщин и девочек из числа меньшинств в рамках определенной группы религиозных меньшинств и в конкретной стране, крайне важно принимать во внимание гендерный аспект, учитывающий множественные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми могут сталкиваться принадлежащие к меньшинствам женщины и девочки.

14. Всем заинтересованным сторонам предлагается опираться в своих усилиях по обеспечению прав религиозных меньшинств на конкретные и практические рекомендации, вынесенные на пяти предшествующих сессиях Форума, уделяя особое внимание ключевым тематическим областям, касающимся меньшинств и прав на образование, реальное участие в политической жизни и реальное участие в экономической жизни, средствам обеспечения прав принадлежащих к меньшинствам женщин и девочек и действительному осуществлению Декларации<sup>1</sup>. Эти рекомендации в равной мере относятся к религиозным меньшинствам и должны рассматриваться как дополняющие рекомендации, содержащиеся в настоящем документе и нацеленные на решение конкретных проблем, волнующих религиозные меньшинства.

<sup>1</sup> Ранее вынесенные Форумом рекомендации см. в документах A/HRC/10/11/Add.1, A/HRC/13/25, A/HRC/16/46, A/HRC/19/71 и A/HRC/22/60.

15. В максимально возможной степени все меры, принимаемые в целях осуществления рекомендаций, вынесенных на сессии Форума, следует разрабатывать, формулировать, осуществлять и пересматривать при всестороннем и действенном участии религиозных меньшинств, в том числе женщин. Всем участвующим в этом сторонам следует создавать условия для такого взаимодействия и механизмы содействия проведению консультаций. Необходимо также предпринимать усилия по обеспечению того, чтобы в ходе этого процесса заслушались и принимались во внимание различные мнения, имеющиеся внутри групп меньшинств, включая мнения религиозных деятелей и других членов общины. Необходимо прилагать все усилия для обеспечения/самоидентификации самопознания членов религиозных меньшинств.

#### **IV. Рекомендации**

16. Ниже излагается ряд базовых рекомендаций, выработанных на основе Декларации, с указанием ряда возможных мер по их практическому осуществлению различными заинтересованными сторонами.

##### **A. Общие рекомендации**

17. Всем государствам следует в полной мере осуществлять Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, уделяя должное пристальное внимание положению имеющихся в стране религиозных меньшинств. Согласно Декларации, при рассмотрении проблем религиозных меньшинств внимание следует уделять не только вопросам религиозных меньшинств, но и вопросам, выходящим за рамки проблематики религии или убеждений, чтобы гарантировать осуществление всего круга прав лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам.

18. Государствам следует в полной мере соблюдать и осуществлять положения статьи 18 Всеобщей декларации прав человека, статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах и Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, уделяя конкретное внимание вопросам, вызывающим особую озабоченность религиозных меньшинств, которые могут подвергаться дискриминации, маргинализации и стигматизации и которые могут требовать выделения большего внимания.

19. Государствам следует рассматривать в необходимых случаях вопрос о принятии специальных мер по борьбе с укоренившейся дискриминацией и неравенством лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам. Хотя антидискриминационные меры имеют важнейшее значение, для обеспечения прав меньшинств зачастую требуется принятие конкретных позитивных мер, направленных на обеспечение равенства. Уделение институционального внимания религиозным меньшинствам содействует принятию таких мер и помогает в более полной мере учитывать вопросы меньшинств в таких органах, как правозащитные органы и министерства, занимающиеся проблемами, вызывающими особую озабоченность у меньшинств.

## **В. Соблюдение международных норм и законодательства государств**

20. Государства должны обеспечивать отражение положений Декларации в своем законодательстве, а особое внимание, уделяемое религиозным меньшинствам, должно находить отражение в национальных институциональных рамках защиты прав человека, в том числе в деятельности профильных министерств и департаментов, национальных правозащитных учреждений и консультативных органов и механизмов.

21. Необходимо рассмотреть ныне действующее законодательство для обеспечения того, чтобы оно не содержало норм, являющихся дискриминационными или имеющих прямое или косвенное дискриминационное воздействие на лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам.

22. Государствам следует принять не допускающее дискриминации законодательство, включающее положения, устанавливающие запрет прямой и косвенной дискриминации лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам. Правительствам следует обеспечить соблюдение такого законодательства, в том числе на местном уровне, а также наличие средств правовой защиты и беспрепятственный доступ к ним религиозных меньшинств и применение соответствующих мер наказания в случае нарушений.

23. Государствам, которые еще не приняли законов, обеспечивающих защиту от ненависти на религиозной почве, подстрекательства к дискриминации по признаку религии, враждебности или насилия в отношении религиозных меньшинств, следует сделать это в соответствии с применимыми международными нормами.

24. Государствам следует обеспечить, чтобы законодательство и политика в области борьбы с терроризмом и практика их применения не имели негативных последствий для членов религиозных групп, в частности в результате профилирования по признаку религии. Им следует обеспечить фактическое запрещение в законодательном порядке религиозного профилирования, в частности в контексте мер борьбы с терроризмом.

## **С. Политика и программы**

25. Государствам следует продемонстрировать свою приверженность делу защиты прав религиозных меньшинств путем последовательного учета и отражения вопросов, касающихся меньшинств, в своей политике и в своих программах. Следует использовать такие основанные на учете прав меньшинств подходы, которые являются всеобъемлющими и учитывают необходимость уделяния особого внимания религиозным меньшинствам и принятия позитивных мер для обеспечения полной реализации их прав на недискриминацию и равенство во всех сферах – культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной.

26. Следует периодически рассматривать кадровый состав национальных учреждений, в том числе государственных органов и организаций-работодателей в государственном секторе, для обеспечения представленности в них имеющих в обществе религиозных меньшинств. Государствам следует обеспечивать привлечение лиц, относящихся к религиозным меньшинствам, к работе в правоохранительных и других национальных органах и государственных институтах.

27. Должны приниматься такие меры по обеспечению доступа к правосудию для лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, как подготовка государственных должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав, закрепленных в Декларации прав, и по вопросам законодательства, касающегося прав религиозных меньшинств. Необходимо предпринимать усилия для расширения представленности религиозных меньшинств в судебных органах и расширения для них доступа к государственной службе.
28. Как предусмотрено в Декларации, государствам следует взаимодействовать с соседними и близкими государствами, выходцами из которых являются религиозные меньшинства, в целях развития полезных обменов и оказания соответствующей поддержки религиозным общинам в сфере религии и/или культуры, чтобы они могли устанавливать и поддерживать мирные контакты с другими членами своей группы как в своей стране, так и за рубежом.
29. Профсоюзам следует обеспечивать возможность разумного доступа религиозных меньшинств к рынку труда. Им следует, например, расширять базу знаний по проблемам, с которыми сталкиваются религиозные меньшинства в своей стране, и привлекать к поиску решений как тех, кто определяет политику, так и работодателей.
30. Национальным правозащитным учреждениям следует расширять базу знаний о религиозном многообразии в соответствующем государстве и активно обеспечивать учет в своей работе проблем, с которыми сталкиваются религиозные группы, в том числе, в случае необходимости, путем создания специального ведомства и выработки руководящих принципов по вопросам религиозных меньшинств, например, для работодателей. Им следует поддерживать и обеспечивать представленность такого религиозного многообразия в своем секретариате и штате сотрудников.

#### **D. Консультации и участие**

31. Необходимо принимать позитивные меры для обеспечения консультаций со всеми религиозными меньшинствами на всех уровнях общества и их участия. Включение представителей религиозных меньшинств в состав консультативных и директивных органов способствует обеспечению учета их мнений, проблем и озабоченностей. Государства должны содействовать созданию органов и механизмов, имеющих целью создание возможностей для обсуждения имеющих значение для религиозных меньшинств вопросов и обмена мнениями по этим вопросам.
32. Государствам следует участвовать в консультациях с открытым составом участников со всеми группами религиозных меньшинств и с более широкими слоями общества относительно мер по обеспечению более полного уважения всех прав человека лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам.
33. Меры по улучшению представленности и активизации участия религиозных меньшинств во всех сферах жизни, включая адресные инициативы по набору и подготовке кадров, должны приниматься и поощряться как в государственном, так и в частном секторе. Религиозные меньшинства, в том числе в малочисленных общинах, должны быть представлены в контрольных и регулирующих органах, ответственных, например, за работу правоохранительных органов.

34. Государствам следует содействовать равному доступу меньшинств к информационно-коммуникационным технологиям и средствам, включая Интернет и интерактивные социальные сети, в качестве средства распространения информации и обмена полезным опытом и поощрения действенного участия религиозных меньшинств, в том числе молодежи, во всех сферах жизни, а также содействия укреплению духа терпимости на всех уровнях и межконфессионального диалога.

35. Если религиозные меньшинства составляют большинство населения в данном районе или месте, могут оказаться целесообразными формы культурной и/или политической автономии при должном учете необходимости обеспечения прав лиц, которые могут составлять меньшинство в этом месте.

## **Е. Образование**

36. Государства должны обеспечивать поддержание доброжелательной обстановки в учебных заведениях, не дискриминационной по отношению к религиозным меньшинствам, и предоставление учащимся из числа религиозных меньшинств возможности изучать свою религию, исповедовать ее, участвовать в своих религиозных праздниках и знакомиться с другими религиями и убеждениями.

37. Правительствам следует разрабатывать и осуществлять политику обеспечения инклюзивного и адресного образования, которая обеспечивала бы доступ к качественному образованию для всех лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам. Следует использовать подходы, предполагающие межкультурное образование, учитывающие интересы меньшинств, при уделении особого внимания многообразию религиозных меньшинств и их позитивному вкладу в развитие общества, а также изживанию негативных стереотипов и мифов об их вере и группах.

38. В тех случаях, когда государственное образование предусматривает обучение конкретной религии или конкретным верованиям, следует предусмотреть не имеющие дискриминационного характера исключения или альтернативные варианты, учитывающие пожелания религиозных меньшинств. Преподавание таких предметов, как общая история религий, должно вестись беспристрастно и объективно и содействовать межконфессиональному и межрелигиозному взаимопониманию и диалогу. Должны быть приняты меры, обеспечивающие детям (вместе с их родителями/опекунами или попечителями) возможность по своему выбору решать, посещать ли им уроки религиозного образования.

39. Особое внимание должно уделяться потребностям девочек из числа религиозных меньшинств в области образования. Обеспечение им равного доступа к образованию может потребовать организации диалога в рамках религиозных общин и с такими общинами с целью выработки соответствующих правозащитных подходов к таким вопросам, как запрет на ношение головных платков и соблюдение других требований религии к одежде в школах.

40. Должны приниматься меры по устранению имеющихся барьеров, которые могут препятствовать некоторым религиозным меньшинствам в получении доступа к высшему образованию из-за их религиозной принадлежности. Это может делаться, например, путем разработки планов позитивных действий в интересах членов религиозных меньшинств в рамках политики в области образования.



41. Составной частью образования в области прав человека должен быть компонент прав меньшинств, и в нем должно надлежащим образом уделяться особое внимание религиозным меньшинствам. Государству следует взаимодействовать с религиозными меньшинствами и их организациями в разработке материалов по вопросам прав религиозных меньшинств и религиозных меньшинств, живущих в государстве, а также обеспечивать всестороннее отражение касающихся меньшинств вопросов и включение их в школьные учебные программы. Школьные учебники должны пересматриваться, чтобы в них учитывались религиозные меньшинства, чтобы они подходили для религиозных меньшинств и чтобы в них не содержалось негативных стереотипных представлений о них.

## **Е. Подготовка кадров и просветительская работа**

42. Все действующие лица должны проводить информационно-просветительскую работу, в том числе путем проведения кампаний по вопросам прав меньшинств, организации мероприятий, пропагандирующих Декларацию, а также путем распространения информации об имеющихся органах, департаментах или соответствующих учреждениях и их службах, которые занимаются вопросами прав меньшинств и равенства. Пропагандистская работа должна быть ориентирована на общины религиозных меньшинств и проводиться, в частности, с использованием средств массовой информации меньшинств, в районах проживания меньшинств и на их языках, а также на население в целом.

43. В соответствии с Декларацией государства должны принимать меры, призванные поощрять изучение религий, истории, традиций, языка и культуры религиозных меньшинств, проживающих на их территории. Меры по информированию общества в целом могут включать, например, разработку информационных материалов по вопросам истории, культуры, традиций и вклада в общество различных религиозных групп, имеющихся в государстве, а также медийные инициативы по содействию расширению знаний о религиозных меньшинствах.

44. Соответствующие государственные учреждения должны рассмотреть возможность организации курсов профессиональной подготовки по вопросам прав меньшинств, недискриминации и равенства, свободы религий или убеждений, успешной практики и методологии. Такую подготовку должны получать представители общественности и сотрудники правоохранительных органов, должны быть созданы механизмы мониторинга и надзора для выявления и пресечения непрофессиональных действий сотрудников правоохранительных органов в их работе с религиозными меньшинствами, особенно в случаях преднамеренного отчуждения или преследования и профилирования по религиозным или этническим признакам.

## **Г. Исследования и данные**

45. Государствам следует организовать проведение исследований и деятельность по сбору информации, в том числе в рамках национальных переписей населения, с целью сбора подробной информации о демографической ситуации и социально-экономическом положении религиозных меньшинств в своих странах.

46. Собираемые данные должны иметь количественный и качественный характер и отражать положение религиозных меньшинств по сравнению с другими членами общества. В ходе исследований следует оценивать то, в какой степени религиозные меньшинства имеют свободу исповедовать свою религию, пользоваться своей культурой и соблюдать свои традиции, а также учитывать ключевые для меньшинств проблемы, включая проблемы доступа к качественному образованию, занятости, здравоохранению и жилью, и имеющиеся у этих меньшинств возможности активного участия в общественной жизни.

47. Полная картина многообразия религий и убеждений в государстве должна охватывать все религии и духовные группы. Сбор данных должен проводиться с проявлением деликатности к этническим группам и на добровольной основе с учетом права религиозных меньшинств на самоопределение, при полном уважении частной жизни и анонимности соответствующих лиц и с соблюдением международных норм защиты личных данных.

48. Национальные статистические органы должны быть уполномочены вести сбор данных о религиозных меньшинствах. Правительствам следует также рассматривать в необходимых случаях вопрос об оказании поддержки деятельности неправительственных организаций и исследовательских центров для проведения исследований по связанным с религиозными меньшинствами вопросам в данном государстве/районе.

## **Н. Предупреждение насилия и защита безопасности религиозных меньшинств**

49. Государства обязаны защищать права человека и безопасность каждого лица и обеспечивать условия мира и стабильности. Они должны оперативно принимать соответствующие меры для защиты прав и безопасности принадлежащих к религиозным меньшинствам лиц, которым угрожает опасность, и преследовать по закону каждого, кто совершает или поддерживает насилие против них или подстрекает к нему.

50. Должны приниматься превентивные меры в целях недопущения актов насилия в отношении лиц и религиозных объектов, которые принадлежат религиозным меньшинствам. В крайне опасных ситуациях правоохранительные органы должны оперативно принимать соответствующие превентивные меры и корректировать их по мере изменения ситуации. Государствам следует принимать все необходимые меры для обеспечения защиты тех, кто отстаивает права религиозных меньшинств, и тех, кто играет лидирующую роль или выполняет общественную функцию, и может поэтому подвергаться большей опасности насилия.

51. Государствам следует обеспечивать, чтобы все случаи запугивания, притеснения, преследования и других серьезных нарушений прав человека религиозных меньшинств незамедлительно становились предметом тщательного расследования, а виновные несли наказание. Религиозным меньшинствам должна оказываться соответствующая необходимая помощь, в том числе правовая помощь для документирования случаев насилия или запугивания и для действенного судебного преследования виновных в нападении на них и в совершении актов межобщинного насилия.

52. В ситуациях конфликта особого внимания требуют вопросы положения и личной безопасности лиц, принадлежащих к уязвимым религиозным меньшинствам. Следует принимать меры для обеспечения полной реинтеграции при со-

блюденности достоинства религиозных общин, перемещенных в процессе конфликта, в местах их происхождения, обеспечения им доступа ко всем местам отправления религиозных обрядов и другим религиозным объектам, а также обеспечить защиту религиозных меньшинств, находящихся на территории соответствующего государства. Все религиозные меньшинства, живущие в государстве, должны активно привлекаться к участию, в том числе на начальных этапах, в инициативах по обеспечению мира и в процессах примирения.

## **I. Межконфессиональный диалог, консультации и обмены**

53. Во многоконфессиональных обществах должны приниматься меры по созданию климата доверия, понимания, согласия и по организации межконфессионального сотрудничества и обменов. Такие меры отвечают интересам всего общества и являются важнейшими элементами действенного государственного управления.

54. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании или содействии созданию национальных и региональных учреждений в целях развития межконфессионального диалога и осуществления проектов развития культуры понимания и духа согласия. Следует поощрять создание на национальном и местном уровнях официальных и неофициальных институтов и платформ для развития диалога, где могли бы регулярно встречаться представители религиозных групп для обсуждения представляющих общий интерес вопросов.

55. Необходимо реализовать потенциал религиозных и политических лидеров для содействия построению терпимых, неизолирующих обществ, а также для организации и поддержки таких усилий и деятельности. Такие влиятельные в рамках общины и страны личности должны играть лидирующую роль в обеспечении диалога и мер по укреплению межобщинной сплоченности, а также должны публично осуждать любую пропаганду религиозной ненависти, дискриминации, вражды или насилия.

56. Инициативы в области развития межрелигиозных и межконфессиональных диалогов должны иметь как можно более всеобъемлющий характер и должны поощряться на низовом уровне. Следует особо поощрять и обеспечивать с помощью активной пропагандистской работы участие женщин и молодежи из числа религиозных меньшинств. Следует содействовать также использованию различных каналов связи, таких как средства массовой информации, искусство и местные институты, для развития межконфессионального диалога и обменов.