



大会

Distr.: General
3 October 2014
Chinese
Original: English

人权理事会
少数群体问题论坛
第七届会议
2014 年 11 月 25 日至 26 日

关于预防和处理针对少数群体的暴力和暴行的 建议草案*

* 迟交。

GE.14-17858 (C) 281014 301014

1417858

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	3
二. 一般考虑因素.....	7-11	4
三. 建议.....	12-80	4
A. 预防暴力和暴行的建议.....	12-40	4
B. 处理当前暴力行为的建议.....	41-60	8
C. 关于暴力后局势的建议.....	61-80	10

一. 导言

1. 根据人权理事会第 6/15 号和第 19/23 号决议，本文件载有建议草案，作为少数群体问题论坛第七届会议讨论的基础。第七届会议审议的主题是“预防和处理针对少数群体的暴力和暴行”，会议将力求以专题建议的形式，为所有与会者提供实质性的具体成果。本文件所载建议草案旨在指导论坛讨论，以期进一步巩固和充实建议的内容。这些建议将由少数群体问题特别报告员提交人权理事会第二十八届会议审议。
2. 本建议草案主要依据《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》所载条款。《宣言》提出了有关增进和保护少数群体权利的基本国际人权标准，并承认保护少数群体权利有助于增强各民族和各国之间的友谊与合作。此外，如《2005 年世界首脑会议成果文件》所公认的那样，增进和保护少数群体权利有助于实现政治和社会的和平与稳定。本建议草案还依据了关于增进和保护少数群体权利的其他现行国际和区域人权标准、原则和指导方针，包括联合国各条约机构的判例和一般性意见，以及各特别程序任务负责人的有关报告和建议，包括少数群体问题特别报告员的工作。在这方面，本建议草案承认，全面落实少数群体权利及实行适当的体制和政策框架能有效促进预防和应对针对少数群体的暴力和暴行。
3. 建议起草工作还参考了《防止及惩治灭绝种族罪公约》及公约中确认灭绝种族行为是一项国际罪行的条款。同样，建议草案也参考了人权理事会和安全理事会关于防止灭绝种族行为的各项决议，以及对秘书长和防止灭绝种族罪和保护责任问题办公室的工作的分析和审查。建议草案考虑了“保护责任”的原则及其三大支柱，即《2005 年世界首脑会议成果文件》(大会第 60/1 号决议)做出的如下规定：国家负有保护人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及煽动这类犯罪之害的主要责任；国际社会有责任鼓励和帮助各国履行这项责任；国际社会有责任使用适当的外交、人道主义和其他和平手段，帮助保护人民免遭暴行之害。
4. 如少数群体问题论坛往届会议曾经指出的那样，必须强调，建议中涉及的问题并非详尽无遗。秘书处强烈希望与会者本着合作和公开对话的精神，建设性地对之加以改进。
5. 少数群体问题论坛在工作中考虑到，由于各国的国情和少数群体状况存在巨大差异，因此在特定国家中可能需要采取不同的措施预防和处理针对少数群体的暴力和暴行。论坛的往届会议上，与会者曾反复指出应定期监测和审查此类措施，确保实现既定目标。往届会议还曾一再强调，针对不同问题采取整齐划一的解决办法通常既不可行、也不可取，这一点在采纳建议时应加以考虑。应该指出，虽然这些建议并非详尽无遗，而且采用了概括性的措辞，但是它们指明并论及了针对少数群体发生暴力行为的各种情况，可在历史、文化和宗教背景各异的

国家执行，同时充分尊重普遍的人权标准。不分民族、族裔、宗教、语言或其他特征，保护人民免遭暴力和暴行之害这项国家义务高于国家具体的意识形态、宗教或价值体系之上，并为举世公认的人权文书所保障。

6. 本届少数群体问题论坛会议为所有利益攸关方提供了一个交换意见的机会，其他国家可以效仿哪些现有的做法、方法和机制。在这方面，本建议草案为国家当局、决策者、公职人员、少数群体、非政府组织、学术界和媒体等其他各方概述了预防针对少数群体的暴力和暴行的做法和具体的解决办法，以及国家、区域和国际各级适当应对的方法。最后建议应成为所有与会者和有关利益攸关方的资源，帮助它们在处理和应对影响少数群体的暴力局势时作出适当的知情选择，还应成为少数群体自身的资源，指导他们努力改善其状况，促进与所有相关行为者的建设性对话和交流。

二. 一般考虑因素

7. 本文件提出的建议，应当结合少数群体问题论坛前六届会议制定的注重行动的实质性建议一并阅读，因为以往的建议也适用于预防和处理针对少数群体的暴力行为。

8. 论坛大力鼓励所有利益攸关方在努力预防和处理针对少数群体的暴力和暴行时，依据保护少数群体权利的四个关键支柱制定各项举措：保护存在；保护和增进少数群体的特征；平等和不歧视；有效参与公民、政治、公共、经济、社会和文化生活各个领域的权利。

9. 必须强调，为执行这些建议所采取的任何措施，均应系统考虑属于少数群体的妇女因多重歧视和交叉歧视而面临的具体条件、状况和需求。

10. 为执行这些建议所采取的一切措施，均应尽可能在包括妇女在内的少数群体的有效参与下拟订、设计、执行、监测和评价。

11. 少数群体地位的认定不只由国家来决定。根据联合国人权事务委员会的权威性解释，应依据客观标准确定少数群体的存在。应尽一切努力确保自我认同原则得到尊重。

三. 建议

A. 预防暴力和暴行的建议

1. 向各国提出的建议

12. 作为一项预防暴力的基本措施，各国应遵守保护少数群体权利及平等和不歧视这两项国际标准，全面执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和其他有关区域标准和国际标准。

13. 严重而持续的不平等现象，可能成为少数群体易受暴力侵害的温床。有必要了解和应对歧视、排斥和不平等现象的动态和影响，包括相互交织的歧视形式，以减少贫困和边缘少数群体遭受暴力侵害的风险。各国应鼓励属于少数群体者有效参与，增进平等，促进他们以建设性的方式融入社会的政治、社会经济和文化生活。应采取特别措施，造福于经济最困难的群体。

14. 各国必须通过必要的国内法律，禁止和惩处基于国籍、族裔、宗教和语言的歧视。各国应确保在制订、规划、执行、监测和评价发展政策和方案的过程中，包括在 2015 年后发展议程的背景下，关注少数群体问题，作为加强善政和减少不平等现象的一种手段。

15. 应当实行立法禁止煽动仇恨和暴力并确保按照国际标准加以适当惩处，包括实行有关言论自由和仇恨言论的法律。各国应采取措施，监测仇恨言论和煽动暴力的行为，包括媒体和社交媒体中的此类行为，并通过起诉罪犯等方式作出适当反应。

16. 各国应避免产生或延续无国籍状态，否认或剥夺少数群体成员的公民身份，因为这样会使少数群体易于遭受暴力和其他侵权行为之害，国家当局有可能不承认他们属于权利必须得到保护的公民或国民，只给予他们薄弱的保护。公民身份申请过程必须对所有少数群体公平、透明、不具歧视性。

17. 各国应采取具体步骤，在所有各级政治环境和决策机构中确保良好的包容性治理和少数群体的参与；并以此作为一项基本手段，确保政府和公共机构尽早认识到少数群体的问题和关切，包括遭受暴力的威胁，并加以妥善处理。各国的选举制度应确保所有少数群体，特别是任职人数偏低的较小群体均得到公平代表。

18. 教育可以在预防暴力和促进社区之间的了解方面发挥关键作用。应当在正规和非正规教育中纳入人权、少数群体权利、平等和不歧视的原则及少数群体对社会的积极贡献，以便促进社会不同群体之间的对话、理解和宽容。应鼓励在整个教育系统内，包括在少数群体和多语言教育机构中传授不同群体的语言、文化、宗教和历史。

19. 在历史上曾存在紧张关系或发生过暴力行为的地方，各国尤其应考虑实行具体方案和措施，以少数群体的融入、协商和参与为基础，防止暴力和族裔间的紧张关系。

20. 各国应制定和执行预警指标，用以评估是否存在可能导致暴力的因素，使当局能够立即采取适当行动防止暴力。这些指标应包括与少数群体有关的内容，并且应与少数群体共同协商加以评估。

21. 各国应当考虑建立专门机构，或在现有机构内，包括负责保护和增进少数群体权利的各部委内，设立专门单位或部门；工作人员应包括少数群体成员和了解少数群体问题的专业人士。这些机构或部门能够牵头制定和执行政策，加强对少数群体问题的关注，监测少数群体的状况，建立申诉机制，制定对话工具，以

促进协商、开展研究并调查侵犯和威胁人权的行為及侵犯少数群体权利的做法。这些机构应该具有明确的任务、权力和预算拨款，以便能够有效运作。在某些曾存在紧张关系或发生过暴力行为的情况下，应由最高一级政府负责处理少数群体问题，以确保有适当的体制和政策框架来管理多样性问题。

22. 各国应收集按性别、年龄、族裔、宗教、母语和地域等标准分列的数据，作为预防暴力的工具，以便更好地了解少数群体的规模和地位。这种数据应该以自我认同为主要依据，民间社会和少数群体应参与从设计到收集的整个进程，以便提高数据收集和准确性的一致性。结合社会经济指标对这种数据加以分析，可为确定不平等现象和遭受暴力的根源提供事实依据。

23. 数据收集程序必须全面符合保护和使用个人数据的国际标准，以避免数据被误用于针对某一特定少数群体。作为建立信任的措施，在数据收集和使用的問題上应与少数群体充分协商，特别是在曾经发生过暴力行为的地方。作为一项切实可行的措施，应对少数群体成员进行数据收集方法的培训，并让他们参与数据分析。

24. 作为预防暴力侵害少数群体的一项基本内容，各国应采取全面、包容、积极主动的安保和警务战略，并将积极做法纳入更大范围的执法和保护战略之中。必须与少数群体协商执行预防暴力的措施，并使其参与其中。

25. 为避免对少数群体的歧视导致对立行为、群体间的紧张局势或暴力，各国应确保少数群体在所有各级执法机构和安全部门中都占有适当比例。各国应执行平权行动措施，例如开展面向少数群体的宣传活动，在执法机构依据公正原则和所有少数群体占有适当比例的原则，实行透明的征聘程序，高级职位的征聘亦是如此。

26. 在曾爆发过暴力或冲突的社会中，各国尤其应采用风险评估方法，根据对以往暴力事件的分析，评估某些群体在多大程度上可能面临新的暴力威胁。在举行选举或发生政治或社会动荡这些必然出现或有可能加剧基于民族、族裔、宗教或语言认同的隔阂的情况或局势下，应实行密切监测，防止可能发生暴力行为。

27. 出现紧张局势时，当局应确保执法机构已做好充分准备，适于处理当前局势，包括派遣多种族裔和宗教背景的人员前往出现族裔间紧张局势的地区。各国应考虑采取“邻里守望”的做法或建立类似机制，以便发现危险，并在有可能或确实发生暴力行为时，向执法机构做出警示。

28. 各国应设立监督机构，确保独立审查警务政策、方案、警察征聘和其他治安活动。监督机构应包括少数群体成员，有权也有能力处理有关少数群体遭受不公正对待和虐待的申诉。

29. 在执法机构开展关于人权和少数群体权利的培训，是良好治安工作的一项基本内容，培训的目的应在于促进对多样性的容忍与尊重，包括将性别问题纳入安保和治安工作的方方面面。

2. 向非国家行为者提出的建议

30. 少数群体协会、非政府组织和社区领袖应时刻注意观察有可能发生暴力行为的预兆，与所有有关当局保持沟通渠道，以便发现令人关切的问题和威胁，使当局能够迅速应对新出现的紧张局势。

31. 社区和宗教领袖应开启和保持建设性的族裔间和宗教间对话，还应考虑采取文化间和信仰间举措，包括青年举措，以促进和谐关系，防止恐怖分子或极端民族主义者、种族或宗教分子可能对少数群体实施暴力行为。

32. 非国家行为者和工商企业应依照《工商业与人权：实施联合国保护、尊重和补救框架指导原则》，在其业务环境中增进和尊重人权，不采取任何有可能在群体间制造紧张关系，直接或间接导致针对少数群体的暴力行为的行动，例如在土地和获取资源或国家发展项目方面。在开展任何可能对少数群体及其环境造成负面影响或在少数群体间制造紧张关系的行动前，应与少数群体进行磋商。

33. 少数群体和多数群体应特别关注年轻人的状况和观点。应制定青年计划，促进各群体之间的理解、宽容和相互尊重，使宣传或煽动暴力行为的组织无法招募或利用青年人。

34. 国家人权机构应考虑在内部设置处理少数群体问题的专门科室或专职人员，以确保与少数群体进行接触，监测可能构成威胁的局势，并与少数群体保持密切接触和协商，支持落实人权方案。应授权国家人权机构建立便于少数群体成员或群体使用的处理暴力或暴力威胁的投诉机制。

35. 媒体机构和信息来源应确保避免助长或放任仇恨言论及煽动仇恨或暴力犯罪的行为。应建立独立的媒体监测机构，监测媒体信息，在必要时向国家有关当局报告煽动暴力的问题。

36. 少数群体和国内非政府组织应了解现行区域和国际机制及这些机制在预防针对少数群体的暴力行为方面可发挥的作用；民间社会应该使国内令人关切的新问题得到区域机构和国际社会的关注。

3. 向区域和国际行为者提出的建议

37. 区域人权机构应在工作中，包括在监测各国执行区域和国际标准的工作中，系统地关注少数群体问题和某些少数群体所面临的潜在威胁。这些机构应就少数群体的状况向各国提出具体问题，作为预防战略，使各国着手查明据称针对少数群体的威胁或暴力行为的性质，寻求以建设性的方式处理多样性问题。

38. 区域机构应考虑建立专门审议少数群体问题的区域机制，包括工作组、报告员或有权进行国别访问及在少数群体权利出现问题时分析局势的其他适当机制。应建立协调的区域预警和紧急行动机制，以迅速妥善地应对出现的紧张局势、冲突或暴力行为。

39. 国际和区域组织应当提高向有关国家提供技术援助的能力，援助领域包括少数群体问题、不歧视、防止冲突和暴力，以及对官员和执法机构的培训。这些组织应与各国建立密切的外交关系，以更好地提供和执行这种技术援助。

40. 联合国及其区域和次区域伙伴应按照“人权前线”倡议提出的那样，改进今后集体应对严重侵犯少数群体权利的做法，包括在信息收集和交流方面加强合作，提高专业技能，就共同关心的局势交换评估意见，以及实行调解、外交和对话倡议，以便就新的安全关切达成共识，并确保及时协调地作出应对。

B. 处理当前暴力行为的建议

1. 向各国提出的建议

41. 各国必须尊重并确保落实国际人权，在发生武装冲突的情况下，尊重并确保落实有关保护面临暴力危险或遭受暴力的少数群体成员的人道主义法。

42. 各国负有主要责任，应不分国家、族裔、宗教、语言或其他身份认同，保护人民免遭暴力和暴行之害，各国还应按照国内法和国际法立即行动，采取一切合理恰当的手段尽快终止暴力。

43. 各国必须确保受暴力影响的少数群体，包括最边缘化群体和受冲突影响的非作战人员，立即获得水、卫生设施、食品、住房和医疗保健等人道主义援助和救济及其他基本服务。

44. 各国必须认识到少数群体妇女可能会受到基于性别的暴力，且必须采取适当措施保护妇女避免这种暴力行为的风险和威胁，包括在冲突局势中以强奸和性侵害为“武器”蓄意攻击妇女的行为。

45. 各国必须采取一切可行措施，按照《儿童权利公约》和国际人道主义法的规定，确保面临暴力危险或遭受暴力行为的少数群体儿童得到保护和照顾。

46. 各国应建立有效的治安和安全机制，在发生针对少数群体的暴力行为时能够立即加以制止。各国应在少数群体和执法机构之间建立和保持高效畅通的沟通渠道，使受到攻击的群体能够迅速与国家当局取得联系，启动安全应对措施。

47. 执法人员必须做到客观而专业，他们的行动必须妥当，不影响对少数群体的保护。积极的做法包括：迅速派遣多种族裔和宗教背景的人员前往出现族裔间紧张局势和暴力的地区，妥善安排指挥架构，使实地指挥人员能够做出必要的行动决策，保卫和维护遭受暴力的群体。

48. 各国应酌情确保执法部门在应对暴力行为时派遣女警官和其他受过专门培训的人员，接待可能遭受强奸和其他形式基于性别的暴力的妇女。

49. 各国必须确保少数群体不会被迫离开家园。在少数群体出于安全原因被迫流离失所的情况下，有关当局应让包括妇女在内的受影响者参与搬迁的规划和管理。搬迁地点不应使少数群体承受额外的风险，如妇女为获得食物和水、基本医

疗和卫生服务或其他基本必需品而被迫离开安全环境所面临的风险。各国应保护少数群体及其成员的财产权及其宗教礼拜场所和文化遗产。

50. 各国应在可能的情况下，迅速收集可靠数据，以确定和评估目前的暴力行为对少数群体的影响，包括伤亡人数、被剥夺自由者或流离失所者的人数和基于性别的暴力事件的数目。

2. 向非国家行为者提出的建议

51. 武装冲突的其他当事方，尤其是武装团体，必须遵守国际人道主义法和人权法，并且应采取一切措施确保在其控制的区域内，少数群体的权利和安全得到充分保护。非国家武装团体应参加互动对话及和平谈判框架内的和解进程，以确保平民，特别是直接面临暴行的少数群体得到保护。

52. 国家人权机构应在制止暴力方面发挥作用，公开谴责暴力行为，在冲突局势中主动充当公正的调解人，在紧急状态下制定和执行政策和方案，监测和调查针对少数群体的暴力事件，并在必要时向区域机构和国际机构报告。

53. 国家人权机构应加强与冲突各方的协商和对话，开展研究和实况调查，以查明针对少数民族的暴力事件。在调解和独立调查中，国家人权机构的作用可能尤为重要，特别是在国家和/或执法机构实施或卷入暴力行为的情况下。

54. 国家人权机构或监察员办公室可考虑在已经或正在发生暴力行为的地区设立地方办事处或部署人员，以便密切监测和报告情况。

55. 社区和宗教领袖应在发生暴力行为时保持族裔间和宗教间对话，帮助制止暴力并带头行动，保护少数群体免遭持续的暴力和可能的暴行。

56. 媒体应客观公正地报道当前针对少数群体的暴力或冲突，使用不会加剧紧张局势或使少数群体遭受更多暴力的中立语言。

57. 非政府组织和人道主义行动者应酌情部署工作人员和资源，为受暴力影响的少数群体提供援助。此类行为者在提供援助时应确保其行动不会使工作人员或受援者有可能遭受更多的暴力。

3. 向区域和国际行为者提出的建议

58. 联合国和区域人权监测机制应及时监测恶化的暴力局势，支持便利人道主义援助的举措，并设法利用所有可用的程序手段和外交手段，例如派遣实况调查团调查可能犯下的暴行，从而迅速促进制止暴力。

59. 人权理事会、特别程序、秘书长防止灭绝种族问题特别顾问及其他相关机制应考虑如何加强处理、管理和评价有关当前严重侵犯少数群体权利行为的信息，并迅速请联合国有关决策机构，包括大会和安全理事会关注这些信息。

60. 国际社会应根据具体情况及发生的暴力行为的性质和程度，按照包括“保护的责任”原则在内的国际法和国际标准，考虑采取一切必要手段制止针对少数

群体的暴力行为。尽管应优先采取外交、调解和援助措施，但如果一国显然未能保护其人民，国际社会必须依照《联合国宪章》第七章，做好采取集体行动的准备。

C. 关于暴力后局势的建议

1. 向各国提出的建议

61. 在暴力刚刚结束的情况下，各国应制定和实施有效的沟通战略，协助监测局势，并立即与少数群体领袖开启建设性对话，倾听他们关心的问题和当前的需要，帮助建立或恢复信任和信心。

62. 各国应评估目前紧急的安全局势和人道主义局势，以确定近期、中期及长期需要和不同少数群体面临的风险，尤其是在出现少数群体流离失所、生计受到影响和无法迅速返回原籍地的地区。

63. 在暴力或冲突过后，国家应协调一致、迅速有效地做出反应，为少数群体提供基本的安全和人身保障，包括提供住房、水和卫生设施、医疗保健和小学教育等基本服务。

64. 暴力或冲突事件发生后，少数群体妇女和女童可能特别容易遭受基于性别的暴力。各国应特别关注属于各种族裔、民族、宗教或其他少数群体妇女的状况，她们在暴力后局势中往往成为代表其群体的象征性目标。如果妇女在暴力后局势中承担了家庭和社区领袖的角色，应当承认这种角色并让她们充分参与暴力后的决策过程。

65. 各国应特别关注受到冲突影响但不属于冲突当事方的少数群体的处境和安全，包括保护少数群体免遭暴力和避免他们在主要冲突方的胁迫下参与冲突。

66. 按照《关于境内流离失所问题的指导原则》，各国应特别关注在暴力或冲突过后沦为境内流离失所者的群体。各国应评估他们的需求，并酌情确保他们能够安全、长期、自愿地返回原籍地。任何返乡或重新安置的决定，均须与这些群体协商后做出；若无法安全返乡，则应考虑采取适当的短期、中期和长期解决方案，避免出现长期流离失所的现象。

67. 各国应深入分析暴力和冲突现象，揭示其根本原因并防止暴力再次发生或升级为全面冲突。为此，任何冲突分析框架均应包含关于少数群体权利的指标。

68. 各国应尽早对暴力行为展开调查取证，包括调查伤亡情况和其他针对少数群体成员的严重侵权行为和暴力行为。实况调查应包括评估是否依然或将持续存在进一步的暴力风险。若暴力威胁持续存在，应确保执法机构通过维持或加强执法人员的力量，作出妥善应对。

69. 受暴力影响的少数群体应充分参与拟定暴力后的真相、正义与和解方案，目的是使受害的少数群体获得权利，为其伸张正义并给予赔偿，以及恢复其尊严

和生存的机会。在暴力结束后拟定恢复和建设和平的方案和战略，应体现发展、和平与安全，以及影响到少数群体的人权问题之间相互关联和相辅相成的性质。

70. 过渡期司法机制应便于使用，独立、公正而有效，能够受理、调查和裁决少数群体个人自行或联名提起的申诉。各国应消除少数群体成员在补救权方面遇到的法律上和事实上的障碍，包括繁琐且具歧视性的举证规则和程序要求、赦免和豁免条款。

2. 向非国家行为者提出的建议

71. 人道主义行为者在冲突后和暴力后应特别注意确保援助能够送达受影响的少数群体社区，确保少数群体在获得援助时免遭歧视或排斥。人道主义行为者在提供援助时应确保其行动不会使受援者有可能遭受更多的暴力。

72. 开展冲突后或暴力后需求评估的所有行为者，均应了解影响少数群体的政治因素和安全因素，应使少数群体能够切实接触在实地开展政治和安全工作的行为者。开展需求评估的团队应具备适当的有关少数群体权利的专门知识，使用与少数群体磋商后设计的评估工具。

73. 少数群体应在受害群体内部建立或恢复沟通渠道，并在可能情况下与其他群体，包括那些可能实施了暴力行为的群体建立或恢复沟通渠道。为此，少数群体领袖可以考虑参与促进对话和互信的方案。

74. 媒体可在促进各群体的宗教间和文化间对话，以及推动培养一种和平与对话的氛围方面发挥重要作用，包括独立、公正地报道有关事件及暴力后或冲突后的和平进程。

75. 应该鼓励受暴力或冲突影响的少数群体和多数群体青年，无论是受害者、犯罪者还是没有在暴力行为中发挥任何作用的人，进行面对面的对话，确定共同的价值观，探讨文化差异，讨论和平议题。

76. 国家人权机构应充分参与重新树立牢固的人权文化，方法包括重点开展培训、教育和公共宣传方案，旨在确保少数群体的权利得到理解和尊重。国家人权机构应就暴力后影响少数群体的具体问题对国家当局进行监测、为其提供信息和咨询意见，并持续监测将少数群体的权利和观点纳入暴力后重建议程的情况。

3. 向区域和国际行为者提出的建议

77. 区域组织应在暴力行为发生后与各国政府保持及时、密切的沟通，并在必要时支持调解、安全、人权和人道主义应对措施。

78. 联合国应酌情按照现有程序和机制，考虑设立由国际专家组成的调查委员会，独立调查暴力事件和暴行责任，并根据委员会的评估结果提出建议。接受调查的国家应充分配合调查工作，并给予委员会成员全面、不受阻碍的通行自由。

79. 在实地工作的联合国有关机构、机制和专门机构应当确保具有足够的关于少数群体权利的专门知识，在经历过族裔群体间暴力的国家，促进和协调发展建设和平能力的工作。

80. 国际社会可酌情并依照国际法，在国家不愿或不能起诉对少数群体实施暴行者时，考虑支持诉诸国际刑事法院。
