



人权理事会

少数群体问题论坛

第七届会议

2014 年 11 月 25 日至 26 日，日内瓦

临时议程和议程说明

秘书处的说明

临时议程

1. 通过议程和安排工作
2. 法律框架和关键概念
3. 认识暴力和暴行的根源
4. 更好地预防暴力和暴行
5. 暴力事件突发之后——关键的解决、保护和安保措施
6. 避免暴力——建设和平与妥善处理多样性
7. 结束语



议程说明

1. 通过议程和安排工作

地点

1. 根据人权理事会第 6/15 和第 19/23 号决议，少数群体问题论坛第七届会议将于 2014 年 11 月 25 日和 26 日在日内瓦万国宫第二十号会议室举行。
2. 论坛将收到本文件所载的临时议程，供审议通过。本届会议暂定工作时间表载于附件一。

开幕会议

3. 人权理事会主席将在会上致开幕词，然后由联合国人权事务高级专员、少数群体问题论坛主席和少数群体问题特别报告员发言。

文件

4. 为会议编写的文件清单载于附件二。除了正常分发外，会议正式文件也可在人权理事会的网站(www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session7.aspx)上查阅。

讨论

5. 与会者将有机会参照他们收到的建议草案作简短的发言和评述。在每个议程项目开始时介绍讨论议题后，将举行公开讨论，邀请所有与会者按报名表顺序发言。

2. 法律框架和关键概念

6. 第七届会议将对有关保护属于少数群体的人免遭暴力和暴行侵害的现有国际和区域标准和原则作一概览。讨论的重点是增进和充分落实《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和其他有关国际标准的规定，包括《防止及惩治灭绝种族罪公约》的规定。与会者将讨论如何确保将有关保护少数群体免遭暴力的国际标准纳入国家法律、政策和做法的问题。会上将审议“人权在先”方针和保护责任原则，以及各种国家、区域和国际行为者在载于大会第 60/1 号决议的《2005 年世界首脑会议成果文件》所阐述原则的三大支柱之下的义务。与会者将讨论该原则的执行所涉的国家、区域和国际机制。会上将审议在有关少数群体的问题上制订一项强有力的法律框架和确保这些问题在体制上得到关注的重要性。

3. 认识暴力和暴行的根源

7. 与会者将确定哪些关键因素造成和保持少数群体的弱势地位和面临暴力和暴行的侵害。将对照社会、政治、经济和文化权利，特别着重讨论严重和顽固的歧视和不平等状况如何使得贫穷和边缘化的少数群体更易遭受暴力和暴行的侵害。鼓励与会者通过在会上交流各种具体情形，说明长期存在的挑战和侵犯人权行为致使少数群体受到频繁的暴力威胁，以及一贯的歧视做法和侵权形态造成他们易受暴力和暴行的侵害。

8. 与会者将讨论可以用哪些有效的工具和战略更好地认识少数群体的状况和挑战、存在的紧张关系和威胁及其背后的根源，因为这些都是防范以仇恨为动机的侵袭的关键要素。在这方面，与会者将着重讨论如何认识导致少数群体易受暴力侵害的氛围和环境。鼓励与会者交流经验和积极做法及方法，包括在一国境内排查少数群体面临的威胁、收集有关数据以及分析论证其规模和状况等方面进行这种交流。

4. 更好地预防暴力和暴行

9. 与会者将讨论包括国家政府、民间团体、少数群体及区域和国际行为者在内的各种不同利益攸关方如何发挥有效作用，帮助预防针对少数群体的暴力和暴行。将通过与会者介绍的经验讨论这些利益攸关方各自的作用和活动。与会者可讨论善治和包容性治理模式对预防暴力的重要性，以及可采取哪些举措确保少数群体有效参与立法、行政和决策机构。可审议立法的作用，例如，禁止煽动种族或宗教暴力。与会者可指出并讨论哪些与治安和安保有关的挑战是与少数群体易受暴力和暴行侵害的直接关联因素，以及执法和保护战略可采取的包容和积极方针。

10. 与会者通过审视现有指标、风险评估方法和早期预警机制，将确定目前存在的空白，以及可采取哪些措施在国家、区域和国际各级改进现有方针、沟通渠道和信息交流，以采取尽早预防暴力的有效行动。在这方面，本届会议将讨论包括地方和国家各级的(社群、政治和宗教)领导人和媒体在内的所有利益攸关方在预防暴力方面的作用。

5. 暴力事件突发之后——关键的解决、保护和安保措施

11. 与会者将审议国家一级在发生暴力事件时采取对策所面临的特定挑战，以及展开应急安保行动的具体措施，以迅速制止暴力。鼓励与会者思考所有利益攸关方各自应发挥什么作用，以便找到并执行保护少数群体免受侵袭的快速和切合具体情况的应对措施，包括少数群体和国家人权机构在保持民族间和宗教间对话方面的作用。会上将讨论少数群体在一些领域的参与实例，诸如冲突开始后的对话、调解和谈判，以及社区、政治和宗教领导人的作用。在这个议程项目之下，与会者将讨论影响少数群体的具体人道主义问题，以及人道主义行为方为应对具体少数群体安保关切和保护需要而可发挥的作用和开展的活动。

12. 虽然保护民众免受暴力和暴行侵害的首要责任在于国家当局和执法机关，但与会者在这个议程项目之下将讨论邻国以及区域和国际机构在保护责任原则及其连带法律义务下应发挥的作用，包括某个国家实际是或被指是暴力和暴行制造者的情况。将讨论联合国机制应如何发挥作用，提请联合国决策机构注意有关正在发生的大规模侵犯少数群体权利的关切和信息。

6. 避免暴力——建设和平与妥善处理多样性

13. 与会者将审议落实少数群体权利作为建设和确保稳定持久和平的一个前提条件，在暴力和冲突后形势中的作用和重要性。与会者将审议具体的暴力后和解措施，包括确保问责和处理侵害少数群体的暴力行为不受处罚情况的措施。在这个议程项目之下，与会者将讨论所有利益攸关方如何发挥作用和履行职责，促进将少数权利和需要纳入任何和平与和解计划，包括纳入过渡司法机制，因为这些都是为受暴力和暴行影响的少数群体赋权并重建信任和信赖的关键要素。

7. 结束语

14. 论坛参加者将设法寻找存在哪些能借助区域机构和国际社会协助的途径，以期在政府能力不足以解决暴力后应对措施的情况下促进协调旨在建设和平和预防暴力的努力。他们将审议在少数群体问题上有可能采取哪些进一步的行动和提供哪些进一步的援助，包括技术援助。

15. 论坛主席和少数群体问题特别报告员将向论坛参加者作结束讲话，包括关于应采取的步骤的前瞻性建议。

附件

附件一

工作时间表

2014 年 11 月 25 日，星期二	
上午 10 时 — 下午 1 时	下午 3 时 — 6 时
少数群体问题论坛开幕	认识暴力和暴行的根源
<ul style="list-style-type: none">• 人权理事会主席致欢迎和开幕词• 少数群体问题特别报告员致辞• 联合国人权事务高级专员致辞• 少数群体问题论坛主席致辞	
法律框架和关键概念	更好地预防暴力和暴行
2014 年 11 月 26 日，星期三	
上午 10 时 — 下午 1 时	下午 3 时 — 6 时
暴力事件突发之后 — 关键的解决、保护和安保措施	避免暴力 — 建设和平与妥善处理多样性
	结束语

附件二

少数群体问题论坛第七届会议将收到的文件

文号	标题
A/HRC/FMI/2014/1	临时议程和说明
A/HRC/FMI/2014/2	少数群体问题特别报告员丽塔·伊扎克关于预防和处理针对少数群体的暴力和暴行的说明
A/HRC/FMI/2014/3	关于预防和处理针对少数群体的暴力和暴行的建议草案