



人权理事会
少数群体问题论坛
第八届会议
2015年11月24日至25日

临时议程和议程说明

秘书处的说明

临时议程

1. 通过议程和安排工作
2. 法律框架和关键概念
3. 少数群体与行使警察权力
4. 刑事司法系统在应对少数群体的需要和要求方面的挑战
5. 解决司法歧视的根本原因
6. 结束语



议程说明

1. 通过议程和安排工作

地点

1. 根据人权理事会第 6/15 号和第 19/23 号决议，少数群体问题论坛第八届会议将于 2015 年 11 月 24 日和 25 日在日内瓦万国宫第二十号会议厅举行。
2. 论坛将收到本文件所载临时议程，供审议通过。本届会议暂定工作时间表载于附件一。

开幕会议

3. 人权理事会主席将在会上致开幕辞，然后由联合国人权事务高级专员、少数群体问题论坛主席和少数群体问题特别报告员发言。

文件

4. 为会议编写的文件清单载于附件二。除了正常分发之外，会议正式文件也可在人权理事会的网站(www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session8.aspx)上查阅。

讨论

5. 与会者将有机会参照他们收到的建议草案作简短的发言和评述。在每个议程项目开始时，在介绍讨论议题后将举行公开讨论，邀请所有与会者按报名表顺序发言。

2. 法律框架和关键概念

6. 第八届会议将对有关在刑事司法程序的所有阶段保持公平及有效保障少数群体权利的现有国际和区域标准和原则作一概览。讨论的重点是，哪些措施能够有效增进和充分落实《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和其他有关国际标准的规定，以在刑事司法系统各个阶段防止和处理对少数群体的偏见和歧视。
7. 与会者将讨论如何确保各国的法律、政策和实践体现有关在刑事司法系统中增进和保护少数群体权利的国际和区域原则和标准。会上还将探讨国际、区域和国家机制能发挥什么作用，保障国家有牢固的法律框架来保护少数群体，确保从制度上关注与少数群体有关的问题。

3. 少数群体与行使警察权力

8. 与会者将查明并讨论哪些关键因素造成和延续了少数群体的弱势地位，使他们成为警察任意或歧视性地行使权力的对象，包括结构性歧视的对象。这些行为可能

包括警察胁迫或侵犯隐私的做法，可能对少数群体产生过度影响，强化对某些少数群体的诋毁和偏见，从而使警察与少数族群之间的紧张关系成为一种恶性循环，破坏族群间的团结。

9. 与会者将分析哪些条件会导致当局过度怀疑少数群体成员，或者以带有歧视和偏见性质的理由选择少数群体成员进行名义上的“随机”检查。会上将讨论以下做法：警察仅以少数群体的身份特征为由，并无可靠理由怀疑当事人参与了任何非法活动，而过度针对这些人进行身份查验或拦截搜查，或以其他方式行使胁迫或侵犯隐私的警察权力。与会者还将讨论仅以某一宗教的部分信徒参与实施恐怖主义罪行或类似罪行为由，普遍加强对该宗教信徒的监视的问题。

10. 与会者将探讨所有利益攸关方可以发挥什么作用，采取积极步骤，防止执法人员仅以某人的外貌为由，或仅仅因其具有某一少数群体的特征或身为某一少数群体的成员，采取族裔定性的手段，包括质询、逮捕和搜查。会议将鼓励与会者交流积极经验，讨论哪些措施可以缓解安全行动对少数群体产生的过度影响，以哪些策略可以确保公正而不歧视地适用法律，最终营造或维护族群团结以及与警察的和平关系，包括建设一支人员构成多样、反应迅速的警察队伍。

11. 与会者将讨论防止警察过度使用武力、包括致命武力的有效措施，以及如何以最佳方式确保对少数种族或族裔成员使用武力的情况完全符合“相称和绝对必要”的要求。与会者不妨探讨哪些基本要素能保障具有代表性、独立、透明、便捷的问责机制，以防止警察滥用权力。

12. 与会者将查明积极有效的措施，以培养或加强对执法人员的信任，防止或处理执法机构(事实上或据认为)未能保护少数群体免遭暴力的情况。这包括讨论有效的社区参与和赋权举措和战略，以及警察开展社区外联的例子，作为良好做法范例。

4. 刑事司法系统在应对少数群体的需要和要求方面的挑战

13. 与会者将考虑少数群体在刑事司法诉讼中面临的具体挑战，包括哪些因素妨碍他们实现在法律面前平等的权利、不受歧视的权利和接受公平审判的权利。讨论中将分析少数群体在刑事诉讼中作为证人出具证词的经历，查明在诉讼过程中增进和尊重证人的文化背景和(或)宗教信仰的措施。会上还将查明哪些因素妨碍少数群体享有优质法律代理服务的保障，解决少数群体难以获得而又负担不起优质的法律援助、且不了解有哪些办法可供其选择的问题。与会者还将探讨哪些措施可以确保在刑事诉讼中保护和落实少数群体(无论作为被告还是证人)的语言权利。

14. 与会者将找出歧视性适用量刑制度的做法，包括可能因主观偏见或间接歧视引起的死刑和量刑差异。与会者还将研究加强民众、尤其是受到歧视或边缘化的少数群体成员对司法部门的信赖和信任的基本要素。这些要素可包括：保障司法部门的独立、公正和代表性及增加少数群体在司法部门的任职人数的有效措施；面向法官和律师的关于少数群体权利和不歧视原则的培训方案，包括有关隐性偏见和间接歧视、纪律后果和现有的司法外保障措施及问责措施的培训。与会者还将考虑哪些措施可以消除妨碍少数群体在出狱后获得康复和支助措施的障碍。

15. 与会者将交流少数群体在拘留或其他剥夺自由的环境中遭受(或面临)暴力和虐待的事例,还将确定防止此类行为的必要步骤。这包括:采取具体步骤合理照顾被拘留的少数群体成员的文化、饮食、宗教和语言特点,拥有适当的独立机构(其中包含适量的少数群体工作人员),如根据《禁止酷刑公约任择议定书》设立的国家预防机制,以监测拘留条件。

16. 与会者将查明增加少数群体采用司法途径的机会的基本要素,尤其关注少数群体中意见很少被听取的妇女、“问题儿童”、残疾人、男女同性恋、双性恋、变性者和两性人、老年人等人群。与会者将查明战略和做法,消除妨碍少数群体受害者报案的实际障碍和潜在障碍,营造有利于少数群体采用正规司法途径的氛围,包括保障他们的人身安全,查明并克服少数群体(尤其是妇女)在行使采用司法途径的权利时可能面临的立法、行政、财政、社会、语言和(或)文化障碍。与会者还将考虑哪些基本措施能够增加少数群体诉诸区域问责机制和国际问责机制的机会。

5. 解决司法歧视的根本原因

17. 与会者将查明有哪些实际障碍和潜在障碍,影响在刑事司法系统中打击对少数群体的歧视。这包括探讨有效战略,为在刑事程序的各个阶段收集和分析综合分类数据消除障碍,以评估侵权行为的程度和性质,衡量应对措施进展情况。会议将鼓励与会者就收集数据的技巧交流具体经验和积极做法。这些做法应以个人的自我认同为基础,征得个人的同意,符合数据保护和隐私保护措施的要求,少数群体也应切实参与其中。交流这些做法的目的尤其在于消除“族裔”数据被误用的风险,以避免这些数据被用于为种族和族裔定性提供方便,而不是减少种族和族裔定性现象。

18. 作为在刑事司法程序中全面消除对少数群体的歧视的关键要素,与会者将查明促进少数群体成员全方位参与司法工作的措施。这包括确定有效的战略,鼓励聘用、留用和提拔少数群体执法人员和管理人员,以便在整个刑事司法系统内建设一支人员构成多样的队伍。与会者还将讨论如何以最佳方式消除妨碍少数群体进入警察、司法、检察机构、法律行业和担任监狱工作人员的实际障碍或潜在障碍。

19. 会议将鼓励与会者交流积极的实例,了解已经设立哪些制度来保障独立的监管和问责机制,以维护警察和司法部门的独立和廉正。

20. 与会者将考虑为执法和司法人员(包括监狱工作人员)制定和开展有效人权培训的重要意义。会上还将交流具体实例,说明如何确保培训举措的设计和执行得到少数群体和现有少数群体工作人员的切实参与,并与之协商。

6. 结束语

21. 论坛与会者将查明以何种方式与包括少数群体本身在内的利益攸关方接触,以便在司法程序的所有阶段防止和处理可能导致歧视性机制和模式的诱因。为此,与会者将探讨各利益攸关方——包括国际组织和区域组织,以及民间社会、少数群体

和宗教领袖等非政府行为者、国家人权机构、政治领袖和媒体——可以发挥哪些具体作用。

22. 论坛主席和少数群体问题特别报告员将向论坛与会者发表结束讲话,并就应采取的步骤提出前瞻性建议。

附件

附件一

工作时间表

2015 年 11 月 24 日(星期二)

上午 10 时—下午 1 时

下午 3 时—6 时

少数群体问题论坛开幕

少数群体与行使警察权力

- 人权理事会主席致欢迎辞和开幕辞
- 少数群体问题特别报告员致辞
- 联合国人权事务高级专员致辞
- 少数群体问题论坛主席致辞

法律框架和关键概念

2015 年 11 月 25 日(星期三)

上午 10 时—下午 1 时

下午 3 时—6 时

刑事司法系统在应对少数群体的需要
和要求方面的挑战

解决司法歧视的根本原因

结束语

附件二

少数群体问题论坛第八届会议将收到的文件

文号	标题
A/HRC/FMI/2015/1	临时议程和议程说明；秘书处的说明
A/HRC/FMI/2015/2	关于刑事司法系统中的少数群体问题的建议草案