



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 December 2011  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Девятнадцатая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляет собой четвертый периодический доклад Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, представленный в контексте резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Правовая основа .....	5	3
III. Нарушения прав человека всеми субъектами, наделенными властными полномочиями .....	6–46	4
A. Власти Газы де-факто и палестинские вооруженные группировки.	6–17	4
B. Правительство Израиля .....	18–40	8
C. Палестинская администрация .....	41–46	16
IV. Выводы и рекомендации .....	47–63	18
A. Рекомендации властям Газы де-факто .....	48–51	18
B. Рекомендации правительству Израиля .....	52–61	19
C. Рекомендации Палестинской администрации .....	62–63	20

## I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым периодическим докладом о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, представленным Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. Он охватывает период с 1 декабря 2010 года по 15 ноября 2011 года.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана главным образом на результатах мониторинга за соблюдением прав человека, осуществляемого миссией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на оккупированной палестинской территории (УВКПЧ–ОПТ). Деятельность по осуществлению мониторинга ведется в соответствии с резолюцией 48/141 1994 года Генеральной Ассамблеи и с учетом резолюций S-9/1 и S-12/1 2009 года Совета по правам человека, в которых Верховного комиссара просят осуществлять мониторинг, документировать нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории и сообщать о них, в частности в Газе и Восточном Иерусалиме, а также представлять периодические доклады Совету по правам человека.

3. В настоящем докладе Верховный комиссар затрагивает вопросы, вызывающие обеспокоенность, касающиеся трех основных субъектов, наделенных властью, на оккупированной палестинской территории, а именно: правительства Израиля, Палестинской администрации и властей Газы де-факто. Вопросы, рассмотренные в докладе, не охватывают всего диапазона проблем в области прав человека на оккупированной палестинской территории. И хотя вопросы, речь о которых шла в предыдущих докладах Верховного комиссара, не утратили своей актуальности, в настоящем докладе основной упор сделан на тех аспектах, которые требуют первоочередного внимания властных субъектов и которым УВКПЧ–ОПТ планирует посвятить свою работу в предстоящие месяцы.

4. Доклад содержит четыре основных раздела. После вводной части в разделе II дается краткое описание первого периодического доклада Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории (A/HRC/12/37), в котором приводился анализ нормативно-правовых актов, применимых на оккупированной палестинской территории, по-прежнему обладающих юридической силой. Раздел III посвящен некоторым проблемам в области прав человека и включает три подраздела по носителям обязанностей. В этом разделе также предлагаются меры, которые могли бы быть приняты властными субъектами в целях выполнения их обязательств, предусмотренных международным правом. В разделе IV содержится ряд выводов и рекомендаций для каждого из носителей обязанностей.

## II. Правовая основа

5. На оккупированной палестинской территории действуют нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. В первом периодическом докладе Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории содержится подробный анализ применимых правовых актов и основа для обязательств различных субъектов на оккупированной палестинской территории: Государства Израиль как оккупирующей державы, Палестинской администрации и властей Газы де-факто (A/HRC/12/37, пункты 5–9). Этот анализ по-прежнему актуален.

### III. Нарушения прав человека всеми субъектами, наделенными властными полномочиями

#### A. Власти Газы де-факто и палестинские вооруженные группировки

##### 1. Нарушения в контексте военных действий

6. Палестинские вооруженные группировки продолжали обстреливать Израиль реактивными снарядами и минометными минами. В течение отчетного периода в общей сложности было выпущено 499 реактивных снарядов, включая самодельные снаряды, ракеты "Град" и реактивные гранаты, и 328 минометных мин<sup>1</sup>. Хотя было подтверждено, что некоторые из снарядов были выпущены по военным целям, вследствие неизбирательного характера большинства обстрелов определить предполагаемые цели остальных снарядов невозможно. Значительная часть этих реактивных снарядов и минометных мин попали в израильские районы, где проживает гражданское население.

7. В течение отчетного периода три мирных гражданина Израиля были убиты выпущенными из Газы реактивными снарядами. 7 апреля 2011 года выпущенная из Газы противотанковая управляемая ракета попала в школьный автобус, проезжавший около регионального совета Шаар ха-Негев на юге Израиля, в результате чего двое израильтян получили ранения. От полученных во время этого обстрела ранений скончался 16-летний подросток<sup>2</sup>. Ответственность за это нападение взяла на себя ХАМАС, заявив, что оно было организовано из мести за совершенное 2 апреля убийство трех ее военных лидеров<sup>3</sup>. ХАМАС подчеркнула, что ее боевики не знали о том, что в автобусе находятся дети<sup>4</sup>. 20 августа 2011 года в городе Беэр-Шева при взрыве ракет "Град" погиб 38-летний гражданин<sup>5</sup>. 29 октября 2011 года 56-летний житель Ашкелона, ехавший в машине неподалеку от своего дома, был убит осколками ракеты "Град"<sup>6</sup>.

8. Неизбирательный обстрел такими реактивными снарядами противоречит нормам международного гуманитарного права, запрещающего использовать в качестве мишени гражданское население, применение оружия, имеющего заведомо неизбирательное действие, и проведение операций с целью терроризировать гражданское население<sup>7</sup>. Кроме того, правительство Израиля заявляло,

<sup>1</sup> Информация получена от Департамента по вопросам охраны и безопасности.

<sup>2</sup> Министерство иностранных дел Израиля "Two wounded in anti-tank missile attack on school bus". <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Hamas+war+against+Israel/Two-injured-in-anti-tank-missile-attack-on-school-bus-7-Apr-2011.htm>.

<sup>3</sup> CNN, 7 April 2011. Hamas claims responsibility for missile strike on bus that wounded boy, <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/meast/04/07/israel.gaza.violence/index.html>.

<sup>4</sup> Reuters, 9 April 2011. Представитель ХАМАС заявил, что ее боевики не намеревались стрелять по израильским школьникам, <http://www.reuters.com/article/2011/04/09/palestinians-israel-hamas-idUSLDE73807X20110409>.

<sup>5</sup> "Бецелем", "Мирные жители Израиля, убитые палестинцами в Израиле", 19.1.2009–31.10.2011. Доступно по адресу [http://old.btselem.org/statistics/english/Casualties\\_Data.asp?Category=6&region=ISRAEL&sD=19&sM=01&sY=2009&filterby=event&oferet\\_stat=after](http://old.btselem.org/statistics/english/Casualties_Data.asp?Category=6&region=ISRAEL&sD=19&sM=01&sY=2009&filterby=event&oferet_stat=after).

<sup>6</sup> Министерство иностранных дел Израиля. См. [www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Memorial/2011/Victims/Moshe\\_Ami.htm](http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Memorial/2011/Victims/Moshe_Ami.htm).

<sup>7</sup> Эти нормы отражены в исследовании Международного комитета Красного Креста по вопросам применения норм обычного международного гуманитарного права,

что подобные реактивные снаряды и минометные мины зачастую запускаются из густонаселенных районов. Если это так, то речь идет также о нарушении норм обычного международного гуманитарного права<sup>8</sup>.

9. Палестинские вооруженные группировки, совершающие обстрелы ракетами и минами, несут ответственность за соответствующие нарушения международного гуманитарного права. Как было отмечено выше, ХАМАС взяла на себя непосредственную ответственность за одно из таких нападений, совершенных в течение отчетного периода. Кроме того, власти Газы де-факто не смогли принять меры в целях предупреждения подобных атак в будущем. Вместе с тем власти де-факто обладают определенными возможностями для прекращения неизбирательных ракетных обстрелов, совершаемых другими палестинскими вооруженными группировками, или сокращения их числа. Вывод об этом можно сделать исходя из того, что в течение отчетного периода отмечались довольно продолжительные отрезки времени, когда из Газы по территории Израиля не было выпущено ни одного реактивного снаряда. Так было, например, после заключения соглашения о перемирии между ФАТХ и ХАМАС в мае 2011 года и в период, предшествующий подписанию соглашения об обмене заключенными в октябре 2011 года.

## 2. Содержание под стражей и обращение с заключенными

10. В течение отчетного периода продолжали поступать сообщения о произвольных задержаниях и жестоком обращении с заключенными, а также о предполагаемых насильственных исчезновениях в результате действий сил безопасности властей де-факто, включая аппарат внутренней безопасности и полицию по борьбе с наркотиками. УВКПЧ держало в поле зрения как минимум 10 случаев жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей, в том числе с применением пыток. В большинстве случаев заключенные подвергались "шабаху"<sup>9</sup> и избиению. В ряде случаев лиц, подозреваемых в связях с организацией ФАТХ, подвергали жестокому обращению или принуждали подписать обязательство не принимать участие в деятельности ФАТХ. В одном случае после спора между студентами – приверженцами ФАТХ и ХАМАС в университете Газа как минимум трех студентов в течение недели неоднократно вызывали на допрос в аппарат внутренней безопасности. Каждый раз их задерживали на несколько часов, подвергали шабаху и избивали. В ходе последнего допроса их просили дать письменно обещание не принимать участия в деятельности ФАТХ.

11. Поступали сообщения о случаях задержания бывших сотрудников сил безопасности Палестинской администрации и жестокого обращения с ними. 1 января 2011 года бывший сотрудник Превентивной службы безопасности (ПСБ) Палестины был арестован у себя дома вместе с соседом сотрудниками сил безопасности властей де-факто. По пути в полицейский участок Бейт Лахии их избили, а по прибытии на место подвергли шабаху, повторно избили и допросили в связи с запуском фейерверков по случаю годовщины движения

---

*Customary International Humanitarian Law*, vol. I, Jean-Marie Henkaerts and Louise Doswald-Beck, eds. (Cambridge University Press, 2009), нормы 1, 2, 11 и 71.

<sup>8</sup> Там же, норма 23.

<sup>9</sup> Под "шабахом" понимают принуждение стоять или сидеть в крайне неудобных позах, сенсорную изоляцию, лишение сна и причинение боли или комбинацию перечисленных методов в течение продолжительного времени.

ФАТХ<sup>10</sup>. Их отпустили на следующее утро. УВКПЧ получило информацию о предполагаемом задержании и исчезновении 43-летней женщины в апреле 2011 года в результате действий сил безопасности властей де-факто. Эта женщина является сотрудником полиции Палестинской администрации и активным членом движения ФАТХ. С момента ее задержания члены ее семьи не получали никакой информации о ее месте нахождения.

12. Поступают сообщения о случаях смерти во время содержания под стражей. В одном из трех случаев, наблюдение за которыми ведет УВКПЧ, 23-летний мужчина был задержан сотрудниками полиции по борьбе с наркотиками 3 июня 2011 года и доставлен в центр содержания под стражей на улице Салах эд-Дина в Дейр эль-Балахе, где в течение четырех часов его подвергали шабаху и избивали. Он был доставлен в отделение интенсивной терапии местной больницы с кровоизлиянием в мозг. Он впал в кому и 12 июня 2011 года умер. В другом случае 14 апреля 2011 года мужчина был задержан сотрудниками аппарата внутренней безопасности. 19 апреля он скончался в заключении. В день его смерти министр внутренних дел властей де-факто заявил, что будет произведено вскрытие. Позже в этот же день представители органов власти объявили, что смерть наступила в результате естественных причин, несмотря на переломы ребер и следы побоев на теле и голове погибшего.

### 3. Гражданские права, включая свободу выражения мнений

13. Власти де-факто продолжают ограничивать свободу мнений и их выражения, а также свободу собраний. В ряде случаев лица, участвовавшие в научных конференциях и рабочих совещаниях за пределами Газы, задерживались или вызывались на допрос после возвращения в Газу, причем в отдельных случаях им угрожали и подвергали их жестокому обращению<sup>11</sup>. Также принимались меры в отношении общественных собраний. В течение отчетного периода силы безопасности властей де-факто разогнали несколько мирных собраний, применяя несоразмерную силу. 11 февраля 2011 года после пятничной молитвы несколько сотен лиц собрались в Хан-Юнисе, выступая против социальной несправедливости и за прекращение политического разлада. Сотрудники сил безопасности властей де-факто, как в форме, так и в штатском, предприняли ответные действия. Они избili нескольких участников акции и задержали лиц, фотографировавших их действия, включая журналистов, отобрав у них фотоаппаратуру и уничтожив снимки<sup>12</sup>. Во время другого инцидента 15 марта 2011 года силой была разогнана демонстрация в поддержку Палестинского единства. Как минимум 100 участников и наблюдателей были избиты, палатки разрушены, и около 50 человек арестованы. В течение следующих дней с применением насилия были разогнаны другие более малочисленные демонстрации в поддержку палестинского единства, включая демонстрацию в Открытом университете Аль-Кудса<sup>13</sup>.

14. Силы безопасности властей де-факто продолжают вмешиваться в работу журналистов. Журналисты, присутствовавшие на общественных собраниях, о которых говорилось выше, лишались своих видеокамер, а в некоторых случаях их арестовывали и избивали. Через несколько дней после акции протеста, состоявшейся 15 марта, 12 сотрудников службы безопасности фактической администрации совершили налет на рабочие помещения агентства Рейтер, привели в

<sup>10</sup> Этот случай находится на контроле УВКПЧ.

<sup>11</sup> УВКПЧ наблюдало по крайней мере два случая, каждый с участием нескольких лиц.

<sup>12</sup> Дело находится на контроле УВКПЧ.

<sup>13</sup> Дело находится на контроле УВКПЧ.

негодность оборудование, избили двух сотрудников и конфисковали видеокамеру. В отношении данного случая представители властей де-факто объявили, что задержали четырех подозреваемых и планируют возбудить уголовное дело. В другом случае журналисту позвонил человек, назвавшийся главой аппарата внутренней безопасности в Хан Юнисе, обвинил его в подстрекательстве к протестам против властей де-факто, назвав ряд его статей провокационными. 17 февраля 2011 года журналиста вызвали на допрос в органы внутренней безопасности, в ходе которого его заставили подписать документ, обязывавший его действовать профессионально и воздерживаться от антиправительственной пропаганды.

#### 4. Смертная казнь

15. Власти де-факто продолжают выносить смертные приговоры и приводить их в исполнение. Хотя международным правом прав человека высшая мера наказания не запрещена, назначаться она может только за совершение наиболее тяжких преступлений, под которыми понимают преступления, связанные с умышленным лишением жизни. Смертные приговоры могут выноситься только в результате судебного разбирательства с обеспечением обвиняемому всех процессуальных гарантий справедливого судебного процесса, включая право на обжалование приговора и наказания.

16. За отчетный период властями де-факто были приведены в исполнение три приговора к высшей мере наказания. Ни один из этих смертных приговоров не был утвержден Президентом Палестинской автономии, как этого требует Основной закон Палестины. 26 июля 2011 года было приведено в исполнение еще два смертных приговора: были повешены Махмуд Абу Кенас и Рами Абу Кенас. В 2004 году их признали виновными в совершении убийства и сотрудничестве с Израилем. 4 мая 2011 года Абд аль-Карим Мохаммед Абед Шраир был расстрелян по обвинению в сотрудничестве с Израилем<sup>14</sup>. Распространенная практика применения сотрудниками сил безопасности властей де-факто пыток и жестокого обращения до и в ходе допросов, а также рассмотрение дел в отношении гражданских лиц в военных трибуналах дают серьезные основания сомневаться в соблюдении гарантий справедливого судебного процесса при вынесении смертных приговоров в Газе.

17. Согласно собранной УВКПЧ информации, с начала 2011 года судами властей де-факто было вынесено по крайней мере семь смертных приговоров. При этом все – военными судами<sup>15</sup>. 11 октября Высокий военный суд Газы приговорил к высшей мере наказания 35-летнего Реби Ахмеда Реби Бадави, признанного виновным в шпионаже для Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ). 12 октября Высокий военный суд вынес два смертных приговора в отношении жителя Бейт-Лахии Белала Са'ади Аль Масри (22 года) и жителя города Аш Шейх Заед Абдуллы Ас-Сабея (23 года). Как сообщается, указанные лица были приговорены к смерти по приговору за причастность к приведению в действие взрывного

<sup>14</sup> Human Rights Watch, "Gaza: Hamas should stop executions", 1 August 2011. Доступно по адресу в Интернете: [www.hrw.org/news/2011/08/01/gaza-hamas-should-stop-executions](http://www.hrw.org/news/2011/08/01/gaza-hamas-should-stop-executions).

<sup>15</sup> Палестинский центр по правам человека, "Военные суды Газы выносят три новых смертных приговора", 13 октября 2011 года. Доступно по адресу в интернете: [www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7784:military-court-in-gaza-issues-three-new-death-sentences-catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7784:military-court-in-gaza-issues-three-new-death-sentences-catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194).

устройства 5 февраля 2009 года, в результате которого один человек погиб и семеро получили ранения. Эти приговоры все еще могут быть обжалованы<sup>16</sup>.

## **В. Правительство Израиля**

### **1. Правоприменение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и право на жизнь**

18. Как сообщило Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в течение отчетного периода ЦАХАЛ провел 3 745 обысков и арестов на Западном берегу, в ходе которых были арестованы/задержаны 2 748 палестинцев. Как показывает ряд случаев, зарегистрированных УВКПЧ, военнослужащие ЦАХАЛ часто использовали боевые патроны и снаряды в отношении невооруженных палестинцев. Применение боевых патронов при проведении военнослужащими ЦАХАЛ обысков и арестов привело к гибели четырех невооруженных палестинских граждан.

19. 7 января 2011 года, примерно в 3 ч. 30 м. утра группа солдат ЦАХАЛ окружила дом в Хевроне, тихо поднялась на второй этаж и бросилась к спальне. Трое военнослужащих ворвались в спальню, открыли огонь и расстреляли спавшего 66-летнего Омара Кавасма. В него было выпущено около 14 патронов. Согласно собранной УВКПЧ информации, когда солдаты поняли, что перепутали этаж, они спустились на первый этаж и арестовали человека, которого, собственно, и искали. Представитель ЦАХАЛ заявил, что по факту убийства будет проведено расследование, и 19 января сообщил, что один из солдат, причастных к данному инциденту, будет уволен из армии<sup>17</sup>.

20. 13 июля 2011 года около 5 часов утра военнослужащий ЦАХАЛ выстрелил в ногу 21-летнему Ибрагиму Омару Сархану из лагеря беженцев Аль-Фараа, в результате чего тот скончался от потери крови. Согласно полученной УВКПЧ информации, во время инцидента потерпевший и его двоюродный брат направлялись домой из мечети в лагере Аль-Фараа после молитвы. Они шли по узкому переулку, в конце которого внезапно появились несколько солдат ЦАХАЛ. Они схватили брата, а потерпевший, повернувшись, попытался убежать. Один из солдат выстрелил в него и попал в бедро, однако потерпевшему удалось добежать до соседнего дома. Солдаты ЦАХАЛ вошли в дом, где потерпевший практически без сознания лежал на полу, и начали оказывать ему первую помощь. На место происшествия прибыла машина скорой помощи и потерпевшего доставили в больницу аль-Рафидия в городе Наблус, где он и скончался сразу после прибытия. Согласно собранной УВКПЧ информации и обстоятельствам инцидента, потерпевший не был причастен к каким-либо актам насилия в отношении ЦАХАЛ во время проведения ими военной операции в лагере.

21. 1 августа 2011 года около 2 ч. 30 м. утра в лагерь беженцев Каландия приехали военнослужащие ЦАХАЛ, чтобы найти и арестовать трех подростков,

<sup>16</sup> Центр по правам человека Аль Мезан, пресс-релиз от 12 октября 2011 года "High military court sentences three persons to death and one person to four years' imprisonment in two separate cases", press release, 12 October 2011. [www.mezan.org/en/details.php?id=12779&ddname=excution&id\\_dept=3&id2=9&p=center](http://www.mezan.org/en/details.php?id=12779&ddname=excution&id_dept=3&id2=9&p=center). See also Palestinian Centre for Human Rights, "Military Court".

<sup>17</sup> Israeli Defense Forces, Press Release, "IDF Terminates Military Career of Soldier Involved in Hebron Incident", 19 January 2011. <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/01/1901.htm>.



обвинявшихся в бросании камней, поджоге и уничтожении имущества. Некоторые жители лагеря, зная о прибытии ЦАХАЛ в лагерь, собрались на крышах и стали забрасывать солдат камнями. Это продолжалось примерно 30 минут. Затем солдаты покинули двор, и по ходу приближения к дороге, ведущей из лагеря, произвели несколько сотен выстрелов в различных направлениях. В то же время другие военнослужащие, шедшие с соседней улицы, где была спокойная обстановка и никто не бросал камни, встретили на своем пути пятерых безоружных молодых людей. По собранной УВКПЧ информации, один из солдат тут же открыл огонь по молодым людям, застрелил 25-летнего Али Хасана Абед Халифа и 22-летнего Мо'атасима Эсса Отмана Одвана и ранил еще одного человека.

22. 23 сентября 2011 года в деревне Кусра в северной части Западного берега после столкновений между поселенцами и палестинцами солдаты ЦАХАЛ застрелили невооруженного палестинца. Столкновения стали результатом отказа ЦАХАЛ заставить группу поселенцев, незаконно занявшую частный участок земли в Палестине, покинуть эту землю. Вместо этого военные направили свои усилия на изгнание оттуда палестинцев. Свидетельские показания, собранные УВКПЧ, указывают на то, что солдаты выстроились в линию и встали между поселенцами, из которых несколько человек были вооружены, и палестинцами. Солдаты ЦАХАЛ использовали слезоточивый газ, чтобы разогнать палестинцев, затем стали применять резиновые пули и наконец прибегли к стрельбе боевыми патронами, в результате чего погиб отец семерых детей 36-летний Эссам Камал Бадран Оудех. Использование огнестрельного оружия солдатами ЦАХАЛ подтверждает их официальный представитель<sup>18</sup>. Впоследствии в средствах массовой информации появилось сообщение о том, что командир подразделения ЦАХАЛ, причастного к гибели палестинского гражданина, был отстранен от должности, но остался в рядах ЦАХАЛ<sup>19</sup>.

23. Использование боевых патронов солдатами ЦАХАЛ на пропускных пунктах на Оккупированной палестинской территории в отношении невооруженных лиц также является поводом для беспокойства. Например, 2 января 2011 года был застрелен невооруженный мужчина, проходивший через пропускной пункт Аль-Хамра. При прохождении контроля мужчина предъявил свои документы израильскому солдату. Когда он уже собирался пройти пропускной пункт, женщина-военнослужащая, стоявшая за бетонным ограждением, начала что-то кричать ему на иврите, а потом выстрелила ему в ногу. Мужчина упал на землю. Затем он встал с поднятыми руками, и в этот момент солдаты открыли огонь. Одна пуля попала ему в грудь. Ко времени прибытия скорой помощи он скончался. Три недели спустя ЦАХАЛ сообщил, что было проведено расследование, в результате которого был сделан вывод о том, что солдаты действовали в соответствии с правилами применения силы<sup>20</sup>.

24. 11 ноября 2011 года гражданин Израиля ехал на машине в провинции Хеврон. ЦАХАЛ, получивший информацию о подозрительном транспортном средстве, организовал временный пропускной пункт. Машина, за рулем которой находился потерпевший, не остановилась на пропускном пункте по сигналу

<sup>18</sup> IDF, "Events following violent riot near Qusra", 23 September 2011.

<http://idfspokesperson.com/2011/09/23/events-following-violent-riot-near-qusra/>.

<sup>19</sup> Harriet Sherwood, "Israeli officer loses command, a month after death of protester", *Guardian*, 24 October 2011. [www.guardian.co.uk/world/2011/oct/24/israeli-commander-dismissed-death-protester](http://www.guardian.co.uk/world/2011/oct/24/israeli-commander-dismissed-death-protester).

<sup>20</sup> IDF, "Investigation of 'BeKaot' crossing incidents concluded", press release, 24 January 2011. <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/01/2401.htm>.

солдат. Один из солдат открыл огонь, в результате чего водитель машины был убит, а два пассажира получили ранения. В заявлении для прессы представитель ЦАХАЛ отметил, что военнослужащий открыл огонь, так как ему показалось, что его жизни грозит опасность. ЦАХАЛ проводит расследование<sup>21</sup>.

25. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/66/356), применение огнестрельного оружия против безоружных людей вызывает серьезную озабоченность с точки зрения соблюдения израильскими силами безопасности правил открытия огня и пройденной ими подготовки. На Западном берегу оккупационные силы выполняют функции поддержания правопорядка. Они связаны положениями статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и должны действовать в соответствии с основными принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (пункт 15). Применение огнестрельного оружия допускается лишь в сугубо ограниченных случаях, а именно: при самообороне или защите других лиц от неминуемой угрозы смерти или получения серьезного ранения и только при условии, что менее решительные меры не являются достаточными<sup>22</sup>. Генеральный секретарь также отметил, что "тщательное, своевременное, независимое и беспристрастное расследование случаев применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и назначение соответствующих судебных и дисциплинарных мер наказания, когда это необходимо, имеют решающее значение для обеспечения подотчетности сотрудников сил безопасности" (пункт 17). Обстоятельства описанных выше убийств говорят о необходимости повторной оценки израильскими силами безопасности правил применения огнестрельного оружия с целью предотвращения подобных инцидентов. Кроме того, вопрос об отсутствии подотчетности по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

## **2. Дискриминационная практика, лежащая в основе расширения поселений и безнаказанности насилия со стороны поселенцев**

26. Несмотря на незаконный характер поселений согласно международному праву, Государство Израиль продолжало расширять эти поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также проводить политику, направленную на ограничение прав палестинцев. Около полумиллиона израильских поселенцев проживают на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>23</sup>. В течение отчетного периода правительство Израиля постоянно объявляло о планах нового строительства и расширения существующих поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>24</sup>. Кроме того, налагаемые Израилем ограничения, направленные прежде всего на осуществляемые палестин-

<sup>21</sup> IDF, "Central Command Chief orders investigation of shooting incident", press release, 11 November 2011. [www.idf.il/1283-13798-en/Dover.aspx](http://www.idf.il/1283-13798-en/Dover.aspx).

<sup>22</sup> Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, 1990 год, принцип 9.

<sup>23</sup> Peace Now, West Bank and Jerusalem Map, January 2011. [www.peacenow.org.il/eng/content/west-bank-and-jerusalem-map-2011](http://www.peacenow.org.il/eng/content/west-bank-and-jerusalem-map-2011).

<sup>24</sup> В октябре 2011 года правительство Израиля объявило о планах по строительству нового поселения Гиват Хаматос. "Israel plans new settlement of 2,600 that will isolate Arab East Jerusalem", *Guardian*, 16 October 2011. Available from [www.guardian.co.uk/world/2011/oct/16/israel-settlement-isolate-arab-jerusalem](http://www.guardian.co.uk/world/2011/oct/16/israel-settlement-isolate-arab-jerusalem). See also Peace Now, "Givat Hamatos - a new Israeli neighborhood in East Jerusalem", 13 October 2011. [www.peacenow.org.il/eng/GivatHamatosEng](http://www.peacenow.org.il/eng/GivatHamatosEng).

цами строительные работы, носят открыто дискриминационный характер (A/66/364, пункт 8).

27. По мере продолжения расширения израильских поселений палестинцы, живущие на Западном берегу, в частности в Зоне С и в Восточном Иерусалиме, продолжают сталкиваться с жесткими ограничениями в отношении строительства, которые крайне негативно сказываются на их потребностях и правах. Как отметил Генеральный секретарь, Израиль продолжает накладывать ограничения на отвод земель и планирование для палестинского строительства. Израильские дискриминационные ограничения по планированию приводят к дефициту разрешений на строительство для палестинского населения на Западном берегу и вынуждают его вести строительство без разрешения и жить под постоянной угрозой выселения и сноса (A/66/364, пункт 10)<sup>25</sup>. По информации УКГВ, общее количество палестинских строений, разрушенных израильскими властями за отчетный период, составило 574 единицы, включая 203 жилых дома, что привело к перемещению как минимум 957 палестинцев. В своих заключительных замечаниях по докладу Израиля Комитет по правам человека отметил, что системы муниципального планирования на Западном берегу, в частности в "районе С" и в Восточном Иерусалиме, являются дискриминационными и создают чрезмерные преимущества для еврейского населения этих районов (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 17).

28. Продолжают поступать сообщения об актах насилия, совершаемых израильскими поселенцами на всем Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В дополнение к различным формам нападений поселенцы терроризируют палестинцев и уничтожают их имущество с использованием таких средств, как огнестрельное оружие и бейсбольные биты, вырубая деревья, забрасывают их камнями, совершают акты вандализма и поджигают мечети. По информации УКГВ, среднее недельное количество нападений на палестинские общины, приводящие к ранениям палестинцев и причинению вреда их имуществу, в 2011 году возросло на 40% по сравнению с 2010 годом и более чем на 165% по сравнению с 2009 годом<sup>26</sup>. В 2011 году почти 10 000 палестинских деревьев, главным образом оливковых, были повреждены или выкорчеваны израильскими поселенцами, что крайне негативно сказалось на жизни сотни палестинских семей<sup>27</sup>.

29. В течение отчетного периода УВКПЧ внимательно следило за ситуацией в деревне Кусра в северной части Западного берега, где в 2011 году, особенно в сентябре, наблюдался всплеск насилия со стороны поселенцев. Террор принимал различные формы, характерные для этого явления на всем Западном берегу. 6 октября 2011 года в Кусре были выкорчеваны и/или повреждены по крайней мере 200 деревьев, принадлежавших четырем палестинским семьям. 23 сентября 2011 года, как отмечено выше, после столкновений между палестинцами и поселенцами безоружный палестинский гражданин был застрелен военнослужащими ЦАХАЛ. В ходе этого же инцидента двое несовершеннолетних в течение двух часов задерживались солдатами ЦАХАЛ в палатке между деревней и "аванпостом" Эш-Кодеш, где их в течение двух часов избивали и оскорбляли

<sup>25</sup> Подробное описание ограничений и проблем Восточного Иерусалима см. в докладе Генерального секретаря A/66/364, пункты 13–18; в отношении Зоны С и Западного берега см. пункты 19 и 20.

<sup>26</sup> ОСНА, *Israeli Settler Violence in the West Bank, fact sheet, November 2011*. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_settler\\_violence\\_FactSheet\\_October\\_2011\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_settler_violence_FactSheet_October_2011_english.pdf).

<sup>27</sup> Ibid.

военные и поселенцы. 16 сентября 2011 года безоружный палестинец был ранен группой вооруженных поселенцев, незаконно проникших на его земельный участок. В ходе того же инцидента поселенцы натравили собаку на подростка, которая вцепилась ему в ногу. 5 сентября 2011 года был совершен акт вандализма и поджог деревенской мечети. На стены мечети было нанесено граффити оскорбительного содержания. 26 августа 2011 года палестинский подросток был ранен выстрелом военнослужащего ЦАХАЛ после столкновений между поселенцами и палестинцами. 7 марта 2011 года как минимум 12 палестинцев получили серьезные ранения в результате стрельбы, открытой солдатами ЦАХАЛ и вооруженными поселенцами. В ходе этого же инцидента, согласно информации, собранной УВКПЧ, получившие ранения палестинцы подверглись одновременному нападению со стороны солдат ЦАХАЛ и вооруженных поселенцев (A/66/364, пункт 24).

30. Все большую озабоченность вызывает тот факт, что ЦАХАЛ не защищает палестинцев и их имущество от насилия со стороны израильских граждан. Отсутствие ответственности за насильственные акты, усугубляющееся дуализмом правовой системы – гражданские суды для израильских граждан и обеспечивающая меньшую защиту система военных судов для палестинцев, подозреваемых в причастности к совершению преступлений, – усиливает напряженность между палестинцами и израильтянами (там же, пункт 31). УВКПЧ зарегистрировало несколько случаев, когда солдаты ЦАХАЛ оказывали непосредственную помощь поселенцам в нападении на палестинские общины и направляли свои усилия на разгон палестинцев или изгнание их с их земель, вместо того чтобы предотвращать незаконное проникновение израильских поселенцев на частные земли палестинцев и нападения на них и их имущество. Согласно сообщениям правительства Израиля, в некоторых случаях это может быть результатом недостаточной осведомленности некоторых солдат ЦАХАЛ об их обязанности защищать палестинцев (там же, пункт 30). В то же время следует отметить, что ЦАХАЛ во многих отношениях эффективно предотвращает подобные инциденты и обеспечивает подотчетность, что говорит о наличии у него необходимых возможностей.

31. Подача жалобы на действия поселенцев или солдат ЦАХАЛ для многих палестинцев представляет собой сложный и пугающий процесс. Многие из них предпочитают воздержаться от подачи жалобы и ограничиваются тем, что сообщают о случившемся палестинским органам. Вместе с тем палестинские органы не обладают юрисдикцией в отношении поселенцев и могут только зарегистрировать причиненный вред и/или полученные травмы и направить письменную жалобу израильским партнерам (A/66/364, пункт 29). Напротив, израильские власти на Западном берегу обладают всей полнотой власти, полномочий и юрисдикции по обеспечению эффективного предупреждения насилия со стороны поселенцев на Западном берегу, и привлечению к ответственности за его применение.

### 3. Стена и ситуация в Аль-Валадже

32. В консультативном заключении *О правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории* от 9 июля 2004 года, подготовленном по просьбе Генеральной Ассамблеи, Международный Суд пришел к выводу о том, что строительство стены на оккупированной палестинской территории и установление соответствующего режима противоречат международному праву (пункт 42). Суд заключил также, что Израиль обязан прекратить строительство стены в пределах оккупированной палестинской территории, демонтировать существующие участки стены, проходящие по оккупиро-

ванной палестинской территории, и выплатить компенсацию за весь ущерб, понесенный в связи со строительством стены (пункты 150–153). По состоянию на июль 2011 года, общая длина стены составляла примерно 708 км, что более чем в два раза больше длины Зеленой линии (линия перемирия 1949 года) между Западным берегом и Израилем. По информации УКГВ, в соответствии с проектом 85% стены будет находиться на территории Западного берега. К настоящему времени завершено строительство почти 62% стены<sup>28</sup>. Израиль не принял во внимание консультативное заключение Международного Суда.

33. Ситуация в деревне Аль-Валаджа отражает положение во многих общинах, через которые проходит стена. Аль-Валаджа расположена в 9 км на юго-запад от Старого города Иерусалима, численность ее населения составляет около 2 200 человек. В 2006 году израильские власти подтвердили Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ план Израиля окружить деревню стеной, тем самым превратив ее в изолированный анклав между Иерусалимом и поселением Этзион<sup>29</sup>. Строительство стены было возобновлено в 2010 году после многолетнего перерыва, и сотни деревьев различных видов были вырваны с корнем для того, чтобы освободить место для строительства стены, в результате чего многие семьи были лишены важного источника дохода. С июля 2011 года израильские власти выкорчевали как минимум 90 оливковых деревьев и по крайней мере 100 деревьев других видов на землях деревни Аль-Валаджа, лишив тем самым многие палестинские семьи важнейшего источника дохода<sup>30</sup>. Жители деревни продолжают оспаривать законность и последствия строительства стены, подавая иски в Высокий суд Израиля, но пока безрезультатно.

#### 4. Положение общин бедуинов

34. В отчетный период возросло давление, оказываемое израильскими органами власти на общины бедуинов, проживающие в Зоне С Западного берега. Генеральный секретарь недавно отметил, что "за последние 30 лет сообщество бедуинов постепенно и систематически лишалось своих земель. Сегодня бедуинам грозят многочисленные попытки выселения из собственных домов и уменьшение доступа к природным ресурсам" (A/66/356, пункт 44). Недавно объявленные израильскими властями планы о перемещении 20 общин бедуинов, включая в общей сложности 2 300 человек из окрестностей Иерусалима вызывают глубокую обеспокоенность. Половина затрагиваемых общин проживает вдоль дороги № 1, которая соединяет Иерусалим с Иорданской долиной и северной частью Мертвого моря, а другая половина живет в области "Е1", запланированной для расширения поселения Маале Адумим, и в ее окрестностях<sup>31</sup>.

35. В некоторых сообщениях говорится, что этот план может быть осуществлен уже в январе 2012 года и что это первый шаг более масштабного плана по переселению до 27 000 бедуинов из их общин в Зоне С<sup>32</sup>. УВКПЧ провело

<sup>28</sup> ОCHA, *Barrier Update*, Special Focus, July 2011, p. 3.

[www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_barrier\\_update\\_july\\_2011\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_barrier_update_july_2011_english.pdf).

<sup>29</sup> UNRWA, *Al-Walaja: An Analysis under International Law*, May 2011, third page.

[www.unrwa.org/userfiles/2011081763638.pdf](http://www.unrwa.org/userfiles/2011081763638.pdf).

<sup>30</sup> UNRWA, *Al-Walaja: Community at Risk of a Second Forced Displacement*, October 2011.

<sup>31</sup> B'Tselem, "Civil Administration plans to expel tens of thousands of Bedouins from Area C", 10 October 2011. [www.btselem.org/settlements/20111010\\_forced\\_eviction\\_of\\_bedouins](http://www.btselem.org/settlements/20111010_forced_eviction_of_bedouins).

<sup>32</sup> Там же.

встречу с представителями некоторых общин бедуинов в сентябре 2011 года. Общины выразили озабоченность в связи с возможными последствиями запланированного переселения. Более 80% членов этих общин уже являются беженцами. Общины в прошлом уже потеряли часть земель в результате расширения планов переселения, а многие ожидают исполнения приказов о сносе их жилищ. В настоящее время ни одна из общин не имеет доступа к электроснабжению и только половина подсоединена к системам водоснабжения. Представители общины открыто заявили УВКПЧ, что гражданская администрация Израиля не запрашивала их мнение относительно этого плана переселения. Общины опасаются, что переселение приведет к дальнейшему ухудшению условий их жизни, потере источников дохода, утрате общинных связей и разрушению их традиционного образа жизни. Кроме того, по информации УКГВ, место, куда предлагается переселить общины, расположено недалеко от муниципальной свалки и может быть опасным для здоровья<sup>33</sup>.

36. Учитывая, что предлагаемый план по переселению 20 бедуинских общин не устраивает большинство из них, то в случае его выполнения это будет представлять собой акт насильственного переселения жителей, что строго запрещено международным гуманитарным правом. Отдельные элементы этого плана также дают повод для озабоченности в отношении прав человека, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В случае если какие-либо общины пожелают переехать, с ними следует провести конструктивные консультации с обсуждением альтернативных вариантов и принять меры для сохранения их образа жизни, средств к существованию и культуры. Необходимо их осознанное согласие (на понятном им языке), полученное без какого-либо давления или принуждения. В любом случае согласие общин на переселение ни в коей мере не оправдывает расширение поселений или смежную с этим деятельность, которая незаконна в соответствии с международным правом.

## 5. Газа

37. Израильская блокада, длящаяся уже пять лет, продолжает оказывать сильное воздействие на положение в области прав человека в Газе. Сохраняются жесткие ограничения передвижения людей и товаров по суше и водным путям. Последствия таких мер включают рост нищеты и безработицы, ухудшение качества инфраструктуры и услуг в таких областях, как здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария, и серьезное нарушение функционирования механизмов жизнеобеспечения семьи и общин<sup>34</sup>. Ограничения на экспорт также сохраняются, как и ограничения на ввоз определенных материалов, квалифицируемых Израилем в качестве средств "двойного назначения", что препятствует восстановлению, поддержанию работоспособности и расширению гражданской инфраструктуры, разрушенной во время проведения операции "Литой свинец" и в результате продолжающихся военных операций<sup>35</sup>. Также было приостановлено строительство трех водоочистных сооружений. Невоз-

<sup>33</sup> ОСНА, *Bedouin Relocation: Threat of Displacement in Jerusalem Periphery*, fact sheet, September 2011, первая страница. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_bedouin\\_FactSheet\\_October\\_2011\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_bedouin_FactSheet_October_2011_english.pdf).

<sup>34</sup> Озабоченность в области защиты, выявленная Рабочей группой по блоку вопросов о защите, отраженная в процессе принятия призывов к совместным действиям 2012 года (состоится в декабре 2012 года).

<sup>35</sup> ОСНА, *Monthly Humanitarian Monitor*, July 2011, pp. 8–9.

возможность построить новые школы/классы из-за отсутствия строительных материалов в сочетании с ростом численности населения привела к тому, что обучение стало проводиться в две, а то и в три смены, что негативно сказывается на качестве получаемого детьми образования. Около 85% школ в Газе работают по системе обучения в две или три смены, что приводит к сокращению продолжительности занятий и исключению внешкольных мероприятий<sup>36</sup>. Уровень безработицы продолжает расти, безработными, по имеющимся оценкам, являются 26% населения, среди них 38% – это молодежь<sup>37</sup>. По причине продолжающегося ограничения ввоза строительных материалов, отсутствия альтернативных возможностей занятости и огромных потребностей в области жилья и инфраструктуры активно развивается сектор "туннельной экономики".

38. Палестинцы продолжают на регулярной основе сталкиваться с серьезными угрозами их жизни, свободе и безопасности в результате распространения различных форм насилия, включая насилие в контексте конфликта (в частности, рейды, бомбардировки/воздушные атаки и операции по выравниванию земельных участков, проводимые израильскими силами безопасности) и использования боевых патронов для обеспечения доступа в запретные зоны на суше и на море. Такие акты, совершаемые, как правило, в условиях полной безнаказанности, имеют следствием гибель людей, ранения, переселения, увечья, ведущие к инвалидности и/или психологические травмы, а также масштабное разрушение гражданской инфраструктуры<sup>38</sup>, нанесение ущерба палестинским землям и имуществу.

39. В некоторых случаях военнослужащие ЦАХАЛ не принимали меры предосторожности, чтобы избежать гибели гражданского населения. Кроме того, военнослужащие ЦАХАЛ не соблюдают принципы соразмерности и проведения различия. УВКПЧ расследовало четыре случая убийства гражданских лиц солдатами ЦАХАЛ в Газе, которые стали результатом отсутствия мер по защите гражданского населения. 22 марта 2011 года израильская мина попала в жилой дом в районе Аль-Туфах в восточной части Газы, в результате чего четыре человека были убиты, из них двое детей, и 12 – ранены. Ранее в этот же день из этого района были выпущены три мины, нацеленные на дислоцированные на Зеленой линии войска ЦАХАЛ<sup>39</sup>. В результате никто не пострадал и не было причинено материального ущерба. Хотя ЦАХАЛ, как представляется, реагировал на имевшие место ранее нападения с моря, утверждается, что он делал это лишь несколько часов спустя. Такие временные рамки должны были позволить ЦАХАЛ использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для надлежащей оценки того, сохранилась ли в данной местности военная цель по прошествии определенного времени после первоначальной атаки, а также имеется ли угроза для жизни гражданского населения, и выбрать такой вид оружия, который свел бы к минимуму подобный риск. 8 апреля 2011 года реактивный снаряд израильских сил безопасности попал в дом в районе Абассан Аль Кабира в городе Хан Юнис, в результате чего была убита женщина 40 лет и ее 19-летняя дочь и ранены двое детей, которые находились во дворе. Свидетели,

<sup>36</sup> UNICEF oPt monthly update, July–August 2011, пункты 8–9.

<sup>37</sup> OCHA, Humanitarian Situation in the Gaza Strip, fact sheet, October 2011, первая страница. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_Gaza\\_FactSheet\\_October\\_2011\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_FactSheet_October_2011_english.pdf).

<sup>38</sup> Например, в результате воздушной атаки Израиля в Бейт Хануне 17 июля 2011 года были разрушены колодец и девять резервуаров для воды.

<sup>39</sup> По информации Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, сообщение от 26 июня 2011 года.

опрошенные УВКПЧ, показали, что в этот день или ранее из данного района не осуществлялись минные или ракетные обстрелы Израиля.

40. Серьезные препятствия по-прежнему не дают большинству палестинцев добиваться справедливости. В соответствии со сроками исковой давности, предусмотренными израильским законодательством, гражданский иск о возмещении ущерба должен подаваться в течение двух лет с момента инцидента, в противном случае право на компенсацию теряется. Ограничения передвижения и большое число жертв говорят о том, что потерпевшие часто не успевают в течение установленного времени подать иск. Ограничение передвижения также приводит к тому, что жертвы и свидетели не могут присутствовать в суде (в случае необходимости) или получить доступ к адвокату в Израиле, так как ходатайства адвокатов о разрешении им въезда в Газу также постоянно отклоняются. Согласно поступающим сообщениям, с июля 2007 года ни одному лицу из Газы не был разрешен выезд для участия в судебном заседании. Кроме того, установление высокой суммы судебных издержек и высокого размера судебной страховки/гарантии до начала рассмотрения дела и применение этого правила только по отношению к палестинцам ограничивает доступ к правосудию и в конечном счете означает отказ в таком доступе. Немногие потерпевшие могут позволить себе внести судебную страховку, размер которой оценивается в 10 000 шекелей (2 800 долл. США), в связи с чем дела не принимаются к рассмотрению и закрываются<sup>40</sup>.

## **С. Палестинская администрация**

### **1. Заключение под стражу и обращение с заключенными**

41. По информации Палестинской независимой комиссии по правам человека (НКПЧ), Главное разведывательное агентство Палестины объявило, что оно прекратит практику рассмотрения дел палестинских граждан в военных судах. Решение, вступившее в силу 16 января 2011 года, также кладет конец практике задержания лиц без санкции прокурора, которая противоречила палестинскому Уголовно-процессуальному кодексу<sup>41</sup>. На встрече с представителями ПСБ в феврале 2011 года УВКПЧ получило информацию о том, что 31 декабря 2010 года решение о прекращении использования военных судов вступило в силу. Все задержанные будут предстать перед общегражданскими судами, за исключением тех лиц, которые были арестованы до этой даты. После пересмотра дел лиц, содержащихся в тюрьме "Джунейд" в городе Наблус, ПСБ освободила 19 задержанных, а дела 6 человек были переданы в общегражданские суды Наблуса. УВКПЧ также было проинформировано о том, что ПСБ издала четкие инструкции в отношении обращения с лицами, содержащимися под стражей. По информации, полученной УВКПЧ от заключенных в тюрьме "Джунейд", обращение с лицами, содержащимися в данном пенитенциарном учреждении, в целом улучшилось.

42. Несмотря на позитивные изменения, УВКПЧ продолжает получать сообщения о произвольных задержаниях и жестоком обращении с лицами, содер-

<sup>40</sup> См. Палестинский центр по правам человека "Genuinely unwilling: an update – the failure of Israel's investigative and judicial system to comply with the requirements of international law, with particular regard to the crimes committed during the offensive on the Gaza Strip", August 2010, p. 73.

<sup>41</sup> ICHR, "The General Intelligence Agency issues a decision to refrain from bringing civilians before military courts". [www.ichr.ps/etemplate.php?id=239](http://www.ichr.ps/etemplate.php?id=239).



жащимися под стражей, со стороны служб безопасности Палестинской администрации на Западном берегу. НКПЧ получила в общей сложности 398 жалоб палестинцев, утверждающих, что они были незаконно задержаны и лишены свободы сотрудниками агентств безопасности, действующих на Западном берегу, в период между январем и апрелем 2011 года<sup>42</sup>. Наряду с этим несколько приказов об освобождении в связи с незаконным характером задержания, изданных палестинским Высоким судом, не были выполнены органами исполнительной власти на Западном берегу в нарушение Основного закона Палестины (статья 106). В августе 2011 года НКПЧ зарегистрировала 17 жалоб, касающихся невыполнения решений, принимаемых палестинским Высоким судом и судом первой инстанции на Западном берегу<sup>43</sup>. В некоторых случаях, хотя агентства безопасности Палестинской администрации и выполняют решения Высокого суда об освобождении задержанных, они зачастую сводят к нулю практические последствия таких решений, задерживая освобожденных лиц под предлогом предъявления другого обвинения. Таким образом, приказы об освобождении выполняются, но подлежащие освобождению лица вновь заключаются под стражу. Несмотря на то, что произвольные задержания на Западном берегу противоречат Основному закону Палестины и Уголовно-процессуальному закону № 3 от 2001 года<sup>44</sup>, подобная ситуация на местах по-прежнему сохраняется. Исполнительные органы должны принять эффективные меры для борьбы с произвольными задержаниями.

## 2. Гражданские права, включая свободу выражения мнений, ассоциации и собраний

43. Свобода мнений и их свободное выражение гарантированы Основным законом Палестины. Вместе с тем в течение отчетного периода отмечены случаи ограничения этого права палестинской стороной. Палестинские службы безопасности на Западном берегу ограничивали свободу деятельности журналистов и других работников средств массовой информации. Сделанные в апреле 2011 года заявления о возможном перемирии между ФАТХ и ХАМАС оказали положительное влияние на свободу журналистской деятельности. Кроме того, это позволило журналистам и другому персоналу палестинского телевидения вернуться в Сектор Газа, а сотрудникам телевидения Аль-Акса – на Западный берег.

44. В ходе акций протеста, призывающих к национальному единству, которые прошли в марте 2011 года в различных городах и населенных пунктах на Западном берегу, отмечались нарушения, допускавшиеся сотрудниками ПСБ и Главного разведывательного агентства в отношении журналистов на Западном берегу. 15 марта группа неустановленных лиц напала на журналистов на глазах у сотрудников служб безопасности, находившихся рядом с палаткой протестующих на площади Аль-Манара в Рамалле. Согласно жалобам, полученным НКПЧ от двух журналистов (один из них – иностранец, другой – палестинец), полицейские Палестинской администрации даже не пытались их защитить. Палестинский центр за развитие и свободу средств массовой информации, с представителями которого встречались сотрудники УВКПЧ, сообщил, что нападе-

<sup>42</sup> См. Ежемесячные доклады НКПЧ – апрель 2011: <http://home.ichr.ps/en/2/5/604/monthly-reports-2011-monthly-reports-2011.htm>.

<sup>43</sup> Ежемесячный доклад НКПЧ за август: <http://home.ichr.ps/en/2/5/612/August-Report-on-violations-of-HR-August-Report-on-violations-of-HR.htm>.

<sup>44</sup> Уголовно-процессуальный закон № 3 от 2001 года: [www.courts.gov.ps/pdf/Law%203%202001%20Penal%20Procedures.pdf](http://www.courts.gov.ps/pdf/Law%203%202001%20Penal%20Procedures.pdf).

ния на журналистов "продолжают препятствовать их работе и угрожать их жизни".

45. В августе 2011 года генеральный прокурор Палестинской администрации принял решение о прекращении трансляции программы палестинского телевидения под названием "Watan ala Watar" (Родина на привязи). Палестинскому телевидению было предписано прекратить трансляцию этой сатирической программы, поскольку она предположительно является оскорбительной и унижительной для многих палестинцев. В том же месяце профессор Абдель Саттар Квассем был арестован и помещен под стражу за публикацию одной из статей. Позднее он был освобожден после личного обращения к президенту Палестинской администрации.

46. Исламская партия освобождения (Хизб ат-Тахрир) ежегодно отмечает падение Исламского халифата. Празднование обычно проводится в форме серии лекций, завершающихся главной конференцией и шествием в Рамалле. Вмешательство палестинских сил безопасности в этом году привело к столкновениям с членами партии. В июне 2011 года партия получила от соответствующих органов Палестинской администрации подтверждение того, что они не возражают против демонстрации, запланированной на 2 июля 2011 года. В назначенный день члены партии собрались в нескольких городах Западного берега с целью проведения мирных шествий в ознаменование девяностой годовщины падения Исламского халифата. Несмотря на подачу письменного уведомления о проведении шествия в Рамалле, силы безопасности Палестинской администрации разогнали это шествие, а также несколько подобных мероприятий в других городах Западного берега насильственными методами. Один из пострадавших в ходе этих инцидентов в Хевроне сообщил УВКПЧ, что прежде, чем его задержали, он был сильно избит сотрудниками палестинских служб безопасности в количестве 10–12 человек.

## **IV. Выводы и рекомендации**

47. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории по-прежнему является поводом для озабоченности. Продолжают совершаться грубые нарушения международного права всеми уполномоченными субъектами. Все наделенные властью субъекты несут обязанность соблюдать международное право прав человека и международное гуманитарное право. Нарушения, о которых сказано в настоящем докладе, могут быть устранены путем принятия непосредственных мер по исправлению положения всеми уполномоченными субъектами в настоящем контексте. УВКПЧ с удовлетворением отмечает, что Палестинская администрация настроена на сотрудничество с УВКПЧ в целях исправления недостатков и продолжает укреплять свой правозащитный потенциал. Что касается правительства Израиля, то УВКПЧ с удовлетворением отмечает его готовность к диалогу в отношении его правозащитных обязательств и подчеркивает необходимость существенного развития такого диалога в ближайшие месяцы.

### **A. Рекомендации властям Газы де-факто**

48. Властям де-факто следует обеспечить уважение международного гуманитарного права членами вооруженных группировок и групп, находящихся под их контролем, в частности, запретить выбирать в качестве це-

лей для нападения гражданских лиц, гражданские объекты и районы проживания гражданского населения, и добиться прекращения использования оружия неизбирательного действия. Власти де-факто не должны размещать военные объекты в густо населенных районах и должны постараться демонтировать уже размещенные в таких местах объекты.

49. Всем сотрудникам сил безопасности в Газе должны отдаваться четкие и недвусмысленные приказы, запрещающие применение пыток и/или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а власти де-факто должны обеспечить выполнение таких приказов сотрудниками сил безопасности за счет проведения оперативных, тщательных и беспристрастных расследований всех утверждений о жестоком обращении и назначения соответствующих дисциплинарных и уголовных наказаний лицам, признанным виновными.

50. Должна уважаться свобода мнений, их выражения и собраний жителей Газы, в том числе журналистов.

51. Власти де-факто должны прекратить практику рассмотрения дел гражданских лиц военными судами и в позитивном ключе рассмотреть возможность введения моратория на применение смертной казни с конечной целью ее отмены.

## **В. Рекомендации правительству Израиля**

52. Правительству Израиля следует принять все необходимые меры для предупреждения случаев чрезмерного применения силы в будущем в ходе операций, проводимых службами безопасности. Эти меры должны включать комплексный обзор правил применения боевых зарядов в ходе проведения правоприменительных операций всеми силами безопасности Израиля, включая Армию обороны Израиля (ЦАХАЛ), с тем чтобы обеспечить соответствие этих правил международным обязательствам Израиля.

53. Правительство Израиля должно обеспечить подотчетность сотрудников его сил безопасности, в частности путем проведения расследований, соответствующих международным стандартам оперативности, независимости, беспристрастности и тщательности, по факту заслуживающих доверия утверждений о нарушениях и путем назначения соответствующих дисциплинарных и уголовных наказаний виновным. Жертвам таких нарушений необходимо предоставить адекватную компенсацию.

54. Правительство Израиля должно соблюдать свои обязательства, предусмотренные международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, и немедленно прекратить переселение гражданского населения на оккупированную территорию. Правительству следует прекратить дискриминационную политику и практику, затрагивающие интересы палестинцев, включая нарушающие право палестинцев на достаточное жилище.

55. Правительство Израиля должно принять все необходимые меры для предупреждения нападений израильских поселенцев на палестинских мирных жителей и их имущество на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Случаи нападений поселенцев и сотрудников израильских сил безопасности на палестинских граждан и их имущество на Западном берегу должны расследоваться израильскими властями, а виновные должны при-

влекаться к ответственности. Жертвам должна предоставляться адекватная компенсация.

56. Правительству Израиля следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы палестинцы, ставшие жертвами преступлений, предположительно совершенных израильскими поселенцами, могли подавать жалобы и следить за ходом их рассмотрения. При этом им должна быть обеспечена абсолютная безопасность. Правительство должно гарантировать всем лицам равенство перед законом и право на равную защиту закона во всех случаях. Израильские полицейские участки должны быть доступны для палестинцев. Должна быть создана адекватная и эффективная система препровождения жалоб между израильскими и палестинскими органами власти в случаях, когда палестинцы не имеют доступа к израильским полицейским участкам.

57. Правительство Израиля должно в полной мере соблюдать консультативное заключение Международного Суда в отношении строительства Стены.

58. Правительство Израиля должно отменить любые планы по переселению бедуинских общин с Западного берега, которые могут быть приравнены к насильственному переселению и/или насильственным выселениям. Любые попытки переселения должны предприниматься только при наличии свободного, предварительного и осознанного согласия общин и в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом.

59. Методы, используемые ЦАХАЛ для ограничения доступа к определенным морским и сухопутным районам в Газе, необходимо пересмотреть. Эти методы должны соответствовать международным обязательствам Израиля и не должны включать применение огнестрельного оружия против гражданского населения.

60. Правительство Израиля должно обеспечить, чтобы любые операции ЦАХАЛ соответствовали требованиям международного гуманитарного права, в частности принципам проведения различия, соразмерности и предосторожности.

61. Правительство Израиля должно отменить блокаду Газы, учитывая обоснованную озабоченность в отношении безопасности. Отмена должна включать меры, облегчающие въезд в Газу и выезд из нее, разрешающие экспорт товаров из Газы, и обеспечивающие возможность доставки в Газу строительных материалов.

### **С. Рекомендации Палестинской администрации**

62. Палестинская администрация должна обеспечить, чтобы все ее правоохранительные органы/службы безопасности соблюдали международные стандарты и воздерживались от незаконных арестов, в том числе задержаний без санкции прокурора. Дела, находящиеся на рассмотрении военных судебных органов, должны быть переданы компетентным гражданским судам. Палестинская администрация должна также обеспечить, чтобы условия содержания и обращения с заключенными в подведомственных ей местах содержания под стражей соответствовали международным стандартам.

63. Палестинская администрация должна обеспечить, чтобы организации гражданского общества, правозащитники и журналисты могли осуществлять свою деятельность в условиях свободы и безопасности в соответствии с применимыми международными стандартами в области прав человека. Свобода выражения мнений, ассоциации и собраний является стержнем свободного и открытого общества, и Палестинской администрации следует принять все необходимые меры для защиты и соблюдения этих свобод.

---