



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с экологически обоснованным регулирующим и удалением опасных веществ и отходов, Калина Георгеску

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик обращает внимание на те неблагоприятные последствия для осуществления прав человека, которые имеют необоснованное регулирование опасных веществ и отходов, используемых и образующихся на предприятиях добывающей промышленности.

В разделе II доклада представлена информация о различных методах добычи, при которых используются опасные химические вещества, и текущей практике регулирования отходов, а в разделе III анализируется неблагоприятное воздействие на права человека ненадлежащего регулирования опасных веществ и отходов. В разделе IV обсуждаются возникающие проблемы в добывающей промышленности, которые усугубляют подверженность людей воздействию опасных веществ и отходов или способствуют ей. В разделе V Специальный докладчик определяет международную нормативную базу для экологически обоснованного регулирования опасных химических веществ и отходов, а в разделе VI приводит свои выводы и рекомендации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Регулирование и удаление отходов в добывающей промышленности	2–19	3
A. Сфера охвата и определения	2–4	3
B. Добыча полезных ископаемых – текущая практика	5–9	4
C. Практика регулирования отходов в добывающей промышленности	10–19	5
III. Воздействие на права человека опасных веществ и отходов, образующихся на предприятиях добывающей промышленности	20–42	9
A. Право на надлежащий уровень здоровья и жизни	21–33	9
B. Право на достаточное питание	34–36	13
C. Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены	37–38	14
D. Право на безопасную питьевую воду и надлежащие санитарные услуги	39–40	15
E. Право на пользование безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой	41–42	16
IV. Возникающие проблемы в добывающей промышленности	43–52	16
A. Эксплуатация детей	44–46	16
B. Защитники окружающей среды	47–48	17
C. Транснациональные корпорации и другие предприятия	49–50	18
D. Милитаризация добывающей промышленности	51–52	18
V. Нормативные рамки	53–67	19
A. Природоохранные конвенции	53–60	19
B. Конвенции Международной организации труда	61–64	21
C. Международные соглашения, не имеющие обязательной силы	65–67	23
VI. Заключение и рекомендации	68–71	24

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 18/11, основное внимание уделено неблагоприятным последствиям для осуществления прав человека необоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, которые используются и образуются на предприятиях добывающей промышленности¹.

II. Регулирование и удаление отходов в добывающей промышленности

A. Сфера охвата и определения

2. В настоящем докладе основное внимание уделено регулированию и удалению веществ и отходов в процессе добычи энергоресурсов, таких как уголь, уран, нефтеносные сланцы и нефтеносные пески; драгоценных металлов, таких как золото и серебро; промышленных металлов, таких как черный металл, ртуть и бокситы для производства алюминия; редкоземельных металлов; и асбеста². Кроме того, следует уточнить, что в докладе оговариваются те последствия для прав человека, которые связаны именно с добычей этих полезных ископаемых, но не рассматриваются дополнительные или в равной мере существенные последствия, обусловленные промышленной переработкой или дальнейшим использованием добытых ресурсов.

3. Для целей настоящего доклада отрасли добывающей промышленности определяются как отрасли, занимающиеся извлечением природных ресурсов из их естественной среды нахождения для использования в промышленных целях без обеспечения их возобновления в социально, экономически или экологически приемлемые сроки. Это определение позволяет охватить отрасли, занимающиеся добычей как традиционных ресурсов, таких как минералы, нефть и природный газ, так и биологических ресурсов и воды³. В других определениях признается, что к отраслям добывающей промышленности могут относиться отрасли, добывающие широкий диапазон как живых, так и неживых, как возобновляемых, так и не возобновляемых ресурсов, которые классифицируются в

¹ Специальный докладчик хотел бы поблагодарить Сектор по химическим веществам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) за информацию, предоставленную во время подготовки настоящего доклада.

² В настоящем докладе рассматривается добыча не всех металлов и минералов, было сочтено, что уже упомянутые полезные ископаемые являются весьма репрезентативными с точки зрения тех опасных веществ и отходов, с которыми связано функционирование предприятий горнодобывающей промышленности и имеют основные неблагоприятные последствия для осуществления прав человека.

³ См. Межучрежденческая рамочная группа Организации Объединенных Наций по превентивным мерам "Extractive Industries and Conflict: Guidance Note for Practitioners" ("Добывающая промышленность и конфликты: записка-руководство для специалистов-практиков") (2010 год), стр. 4; Экономический и Социальный Совет, "Исследование по вопросу о коренных народах и корпорациях", записка секретариата (E/C.19/2010/9), пункт 1; и Andres Liebenenthal, Roland Michelitsch and Ethel Tarazona, *Extractive Industries and Sustainable Development: An Evaluation of the World Bank Experience* (Washington, D.C., World Bank, 2005).

качестве разрешенных к добыче в зависимости от того, демонстрируют ли они экономически значительные темпы регенерации⁴.

4. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением содержит определение опасных веществ и отходов, включающее токсичные, экотоксичные, ядовитые, взрывчатые, коррозионные, огнеопасные и инфицирующие вещества и отходы. В этот перечень можно также добавить вещества и отходы, обладающие радиоактивными свойствами. В настоящем докладе эти свойства относятся как к веществам, используемым и производимым добывающими предприятиями, так и к соответствующим отходам. Для целей настоящего доклада под опасными отходами понимаются опасные вещества, которые удаляются или образуются посредством оставления на суше или в воде, выброса в атмосферу или подземного хранения. Помимо этого, опасные вещества, которые содержат компоненты нефти и газа или пары элементарной ртути, образующиеся в результате добычи киновари, а также пыль добываемых ресурсов, таких как уголь и асбест, считаются в настоящем докладе опасными веществами, а не опасными отходами.

В. Добыча полезных ископаемых – текущая практика

5. Как правило, работы по добыче полезных ископаемых делятся на два вида: выемка и обогащение. Каждый из них порождает собственный поток отходов и проблемы с их удалением. Методы выемки предполагают добычу ископаемых в открытых карьерах, подземную добычу и добычу растворением. Подземные (или подповерхностные) горные работы предусматривают прокладку штолен или стволов для достижения скрытых залежей руды и могут проводиться на протяжении нескольких миль. Добыча растворением (или добыча на месте залегания, добыча выщелачиванием или извлечение) предполагает закачку жидкого щелочного раствора (вода, серная кислота, азотная кислота, перекись водорода или карбонаты) в пористую породу через скважину для растворения желаемого ископаемого.

6. Во всем мире наиболее часто используемым методом добычи угля является подземная разработка. Масштабы использования методов добычи урана растворением возросли с примерно 36% в 2009 году до 41% в 2010 году. Хотя применение растворов, возможно, и оказывает менее разрушительное воздействие на поверхностный слой, эти токсичные и опасные соединения порождают проблемы в плане регулирования химических веществ, связанные с их использованием, распределением, хранением и удалением.

7. Под обогащением понимается целый ряд процессов, используемых для отделения необходимых ископаемых от сопутствующих компонентов, не имеющих коммерческого использования. К методам, вызывающим наибольшую обеспокоенность в рамках настоящего доклада, относятся химические процессы, включающие выщелачивание цианидами и амальгамацию с помощью ртути. Наиболее широко распространенным методом обогащения золотой руды и других металлов является выщелачивание цианидами. Этот метод заключается в использовании водных растворов цианида натрия или цианида калия в качестве выщелачивающих реагентов (выщелачивателей) для извлечения полезного металла из руды. При амальгамации золота металлическое золото смачивается ртутью для получения раствора золота в ртути. Такая амальгама в дальнейшем

⁴ See F.M. Peterson and A.C. Fisher, "The Exploitation of extractive resources: A survey", *The Economic Journal*, vol. 87, No. 348 (December 1977), p. 681.

обжигается на открытом воздухе, и этот процесс сопровождается выбросами элементарной ртути в атмосферу. Старательская и мелкомасштабная золотодобыча (СМЗД или СМД), на долю которой, по оценкам, приходится 13% мирового производства золота, является сектором с наибольшим спросом на ртуть в масштабах всей планеты⁵. Еще одним процессом, в котором используются химические вещества, является процесс Байера, применяемый для обогащения бокситов с целью получения глинозема, используемого в производстве алюминия.

8. Гидравлический разрыв пласта может использоваться для извлечения нефти и газа или их более активного выхода на поверхность и представляет собой процесс, при котором смесь воды, песка и химических веществ закачивается в скважину под большим давлением для образования трещин в геологических формациях, в результате чего происходит обрушение небольших "карманов" с нефтью и газом в более крупные полости для увеличения объема добычи. Избытки воды при производстве газа и нефти (добываемая вода) и буровые растворы представляют собой опасные отходы и иногда закачиваются обратно в пласт. В некоторых странах, в которых эта практика не запрещена, добываемая вода сливается в пруды-отстойники, которые могут и не иметь непроницаемой защиты, или даже напрямую сбрасываются в водотоки или океан.

9. Неоднозначным источником ископаемого топлива являются "нефтеносные сланцы" – осадочные породы, содержащие твердый кероген, из которого при нагревании высвобождаются нефть и газ. Выемка может осуществляться карьерным методом или методом выщелачивания на месте залегания. Отходные материалы, остающиеся после добычи нефтеносных сланцев и нефтеносного песка, практически не отличаются от отходов, образующихся при проведении горных работ, включая отработанную породу, опасные твердые отходы и токсичные растворы. Производство нефти и газа из нефтеносного песка аналогично освоению месторождения нефтеносных сланцев. Для доставки добытых нефти и газа на нефтеперерабатывающие заводы для переработки по суше, под землей и по дну моря прокладываются требующие строительства подземных дорог трубопроводы, которые могут разрываться, протекать или взрываться, в результате чего происходит утечка нефти и газа и их просачивание в водоносные горизонты и другие ресурсы пресной воды⁶. Помимо этого, для транспортировки по крайней мере половины нефти, добываемой из морских месторождений, используются тысячи танкеров.

С. Практика регулирования отходов в добывающей промышленности

10. Наибольший объем отходов, образующихся при добыче полезных ископаемых, приходится на пустую породу, которая нередко оказывается химически активной. Значительную долю отходов также составляют вскрышные породы, особенно при применении способов добычи ископаемых в открытых карьерах. Отходы могут размещаться в отвалах на поверхности или подвергаться захоронению в землю. Другие виды отходов, включая буровую грязь, шлам и воду, использованную при выемке, могут отводиться в изолированные или неизолиро-

⁵ United Nations Environment Programme (UNEP), *Environment for development perspectives: Mercury use in ASGM*, (Geneva, 2011).

⁶ See Paul R. Epstein and Jesse Selber, eds., *Oil: A Life Cycle Analysis of its Health and Environmental Impacts*, Centre for Health and the Global Environment Harvard Medical School (2002), p. 21.

ванные отстойники. Основным видом отходов, образующихся в процессе обогащения, являются твердые, жидкие и/или газообразные остатки, которые сохраняются после завершения процесса выделения желаемого ресурса из ненужной фракции. Эти остатки обычно называются "хвостовыми погонами", но они также известны как шахтные отвалы, шламы, концы, осадок, остаток от выщелачивания или баткак. Каждое ископаемое, добываемое с помощью того или иного метода ведения горных работ, определяет состав своих хвостовых погонов, который варьируется в зависимости от местонахождения и чистоты ископаемого, являющегося объектом добычи.

11. Существует много способов удаления хвостов и красных шламов. Несмотря на наличие убедительных документальных доказательств неблагоприятного воздействия на окружающую среду сброса хвостов в океан (СХО) и сброса хвостов в реки и водотоки (СХР), эти способы по-прежнему считаются некоторыми странами допустимыми⁷. В 2003 году Всемирный банк сообщил, что наблюдается постепенный отказ от практики СХР, обусловленный наличием документальных подтверждений ее негативных последствий для окружающей среды, и что СХО является тем методом удаления отходов, который "рассматривается как предпочтительный многими компаниями, планирующими крупномасштабные работы в горной местности с высокой сейсмичностью, особенно в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе"⁸.

12. Пруды используются для отвода технологической воды или других растворов, которые не подлежат сбросу или непригодны для добавления в хвостохранилища. Пруды-отстойники используются при добыче на месте залегания для удаления радия и/или других токсичных веществ перед сбросом раствора. Для захоронения отходов, которые не могут быть рециркулированы, переработаны или удалены (например, соляные растворы, лабораторные отходы и т.д.) используются специальные глубокие скважины. Еще одним способом удаления является приготовление смеси из определенного количества хвостов с поднятыми пустыми породами и цементом, в результате чего получается материал, который может использоваться для заполнения подземных пустот. Предыдущий мандатарий рассмотрел практику демонтажа судов, имеющих на борту опасные материалы, в его тематическом докладе, посвященном слову старых судов (A/HRC/12/26).

13. Кроме того, для удаления на почву вод, образующихся в сливном растворе в процессе выемки, прежде всего при добыче растворением используются специально оборудованные участки. Помимо этого, отходы обогащения, образующиеся в ходе операций по растворению в процессе добычи урана, могут переправляться на объекты размещения отходов. При фитостабилизации используются растения для долгосрочной стабилизации и локализации хвостов за счет поглощения загрязнителей в почве вблизи корней, благодаря чему можно снизить биоприсутствие загрязнителей и подверженность домашних животных, дикой фауны и людей их воздействию. Если утечки или разливы происходят в

⁷ OECD Global Forum on Environment, "Focusing on Sustainable Materials Management", Materials Case Study 2: Aluminum (2010), p. 17; see also Freeport-McMoRan Copper & Gold Inc., *Controlled Riverine Tailings Management at PT Freeport Indonesia* (Papua, 2009).

⁸ Группа Всемирного банка и добывающая промышленность, Заключительный отчет Обзора добывающей промышленности, *Подведение итогов*, том 1 (декабрь 2003 года) стр. 40 (согласно этому докладу в 2003 году только три шахты в мире, причем все расположенные на острове Новая Гвинея, по-прежнему использовали для удаления шахтных отходов сброс хвостов в реки).

морской среде, то для смягчения воздействия разлившейся нефти могут использоваться химические диспергенты. В случае разлива нефти после взрыва на платформе "Дипуотер Хорайзен" в Мексиканском заливе для обработки нефти на поверхности моря и под водой было использовано 650 000 галлонов диспергента. Однако эти химические диспергенты не способны разлагаться так, как хотелось бы, и поэтому их следует рассматривать в качестве отходов при добыче нефти и газа. Например, исследования показали, что диоктилнатрий-сульфосукцинат (ДОСС) – компонент диспергента, не так давно использовавшегося для смягчения последствий разлива нефти на "Дипуотер Хорайзен", – был обнаружен в виде крупного пятна на расстоянии 200 миль от скважины спустя пять месяцев после применения, что указывает на ограниченную эффективность этого средства и неожиданно высокий уровень его воздействия на водные флору и фауну⁹.

14. Токсичные вещества, содержащиеся в жидкостях для гидравлического разрыва пласта и в отработавшем растворе, могут попадать в поверхностные воды на этапах выемки, транспортировки и хранения, а также удаления отходов. Хранение отработавших вод и других отходов может привести к дальнейшему загрязнению водных ресурсов в результате разливов, протечек и/или затоплений. Вполне обоснованно можно ожидать роста числа случаев такого непреднамеренного загрязнения с учетом предполагаемого увеличения частотности и масштабов бурь в будущем вследствие изменения климата.

15. Шламы и другие растворы, используемые или образующиеся на добывающих предприятиях, как правило, хранятся в бассейнах и прудах или закачиваются под землю, откуда в результате выщелачивания из отходов такие токсичные вещества, как мышьяк, барий, ртуть, свинец, марганец, алюминий, хром и другие, вместе со сточными водами вполне могут попасть в подземные воды и частные скважины. К компонентам отходов, вызывающим беспокойство, относятся радионуклиды, такие как свинец, радий, радон и торий; тяжелые металлы, такие как ртуть и кадмий; другие выщелачивающие агенты, такие как цианиды, серная кислота, мышьяк; и шламы из прудов-испарителей.

16. В некоторых случаях после завершения работы по добыче полезных ископаемых в шахтных водах, скопившихся в заброшенных шахтных стволах и подземных выработках и попавших в водоносные горизонты, обнаруживаются радионуклиды. В хвостах, остающихся после добычи урана, содержатся все компоненты добываемой руды, в том числе 5–10% урана, первоначально содержавшегося в руде, а уровень радиоактивности этих хвостов соответствует 85% от уровня радиоактивности переработанной руды. В результате распада остаточного урана в отходах образуется радон – переносимое воздухом радиоактивное вещество, распространение которого вполне может привести к загрязнению таких строений, как жилые дома, школы и административные здания. В шламах также содержатся тяжелые металлы и другие загрязнители, такие как мышьяк, а также химические реагенты, используемые в процессе обогащения. Примеры, встречающиеся во всем мире, свидетельствуют об остающихся после добычи ураносодержащей руды массивных скоплениях твердых хвостов обога-

⁹ World Bank Group and Extractive Industries, *Extractive Industries Review, Striking a Better Balance*, The Final Report of the Extractive Industries Review, vol. I (December 2003), p. 31 (according to the report, in 2003, only three mines in the world, all on the island of New Guinea, still used riverine tailing to dispose of mine wastes).

щения в прудах или отвалах, вес которых на любом из месторождений колеблется от 30 до 86 млн. тонн¹⁰.

17. Побочным результатом процессов цианирования золота являются огромные по площади пруды с содержащими цианиды отходами, считающиеся основным точечным источником проникновения цианидов в подземные воды. С 1975 года в результате разливов, связанных с разрушением дамб, аварий при перевозке и разрывов трубопроводов произошло более 30 крупномасштабных происшествий, сопровождавшихся проникновением цианидов в системы водоснабжения. Катастрофический разлив цианида в Бая-Маре, Румыния, в 2000 году лишил 2,5 млн. человек безопасной питьевой воды, а в районах вдоль реки Тиса в Венгрии, Румынии и Югославии более 1,5 млн. человек местного населения, жизнь которых зависела от туризма, сельского хозяйства и рыболовства, остались без средств к существованию. По оценкам ученых, для того, чтобы в отравленные реки вновь вернулись рыба и другие пресноводные обитатели, потребуется от 10 до 20 лет. Многие общины заявили о своей обеспокоенности в связи с ухудшением здоровья, которое, как предполагается, связано с загрязнением подземных вод цианидами.

18. Отходы и пустые породы, открыто хранящиеся в отстойниках и прудах или захороненные под землей, могут вступать в химические реакции, в результате которых будут образовываться новые и дополнительные отходы процессов выемки и обогащения ископаемых, способные вызвать загрязнение окружающих поверхностных и подземных вод. Кислотный шахтный водоотлив (КШВ), или кислотный почвенный водоотлив (КПВ), представляет собой высококонцентрированный кислотный раствор, образующийся при контакте сульфидосодержащих материалов с кислородом и водой. Перенос кислотного раствора в местные поверхностные воды или выщелачивание им подземных вод может привести к утрате водоносного слоя или водотока, служащего источником питьевой воды. Присутствие цианида в отходах создает необходимые условия для растворения тяжелых металлов, таких как ртуть, мышьяк и свинец, а также других токсичных металлов в воде, что усиливает негативное воздействие этих загрязнителей.

19. Точно так же красный шлам, образующийся в качестве отхода производства при добыче глинозема, может содержать такие металлы, как мышьяк, бериллий, кадмий, хром, свинец, марганец, ртуть, никель и радиоактивные материалы естественного происхождения, в частности торий и уран. Красный шлам обладает также свойствами каустика или щелочи с $\text{pH} \geq 13$. В 2010 году в результате разрушения плотины, сдерживавшей резервуар с красным шламом, на предприятии по производству алюминия в районе города Айка, Венгрия, погибли 4 человека, ранения получили 120 человек, были разрушены мосты и дома, а кроме того пришлось эвакуировать сотни людей. В результате сброса в реку хвостов из шахты оказались затоплены берега, что привело к загрязнению грунтовых и поверхностных вод. Специальный докладчик с удовлетворением получил приглашение от правительства Венгрии провести оценку воздействия этой аварии на права человека в данном районе. Итоги оценки будут представлены Совету по правам человека в сентябре 2013 года.

¹⁰ Peter Diehl, "Uranium Mining and Milling Wastes: An Introduction", WISE Uranium Project, (last updated 18 May 2011). Available at <http://www.wise-uranium.org/uwai.html>.

III. Воздействие на права человека опасных веществ и отходов, образующихся на предприятиях добывающей промышленности

20. Деятельность по добыче полезных ископаемых, как правило, приводит к попаданию опасных веществ в естественную окружающую среду, в которой могут как находиться, так и не находиться желаемые ресурсы, что имеет неблагоприятные последствия для здоровья человека, состояния окружающей среды и общества. Воздействие опасных веществ и отходов на жизнь человека может происходить через многочисленные каналы их проникновения в организм человека, такие как дыхательные пути (шахтная пыль, элементарная ртуть и цианисто-водородная кислота), органы питания (продукты питания и вода) и при физическом контакте с химическими веществами.

A. Право на надлежащий уровень здоровья и жизни

21. Необоснованное регулирование опасных веществ и отходов, образующихся на предприятиях добывающей промышленности, способствует общему загрязнению окружающей среды, что чревато серьезными последствиями для реализации права на здоровье и права на жизнь. К примеру, в результате распада остаточного урана в отходах образуется радон, переносимое по воздуху радиоактивное вещество, которое в некоторых странах является второй по счету основной причиной рака легких после курения¹¹. Особым рискам для здоровья, связанным с регулированием опасных веществ и отходов, подвергаются работники предприятий добывающей промышленности. Действительно, в случае радонового загрязнения наиболее значительные последствия для здоровья были выявлены у шахтеров урановых шахт, которые подвержены высоким уровням воздействия радона.

22. Широко известным и потенциально смертельным респираторным заболеванием, которое в первую очередь поражает работников добывающих предприятий, является пневмокониоз, встречающийся у работников угольных шахт, или болезнь "черных легких", которая вызывает воспаление в легких и утрату гибкости легочных тканей в результате рубцевания. Еще одним потенциально смертельным последствием воздействия угольной пыли на организм человека является такое заболевание, как силикоз¹². Тот факт, что эти две болезни диагностируются у 12% шахтеров, не может не вызывать обеспокоенность¹³. Замечено, что общины и отдельные лица, живущие вблизи районов интенсивной добычи угля, отличаются более слабым здоровьем и в большей мере подвержены сердечно-легочным заболеваниям, хроническим заболеваниям легких, гипертонии и болезням почек¹⁴, чем остальное население. Опасность, которую таит

¹¹ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), "Радон и рак", информационный бюллетень № 291 (обновлен в сентябре 2009 года). Размещен по адресу: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs291/en/index.html>.

¹² See E.F. Wouters, T.H. Jorna and M. Westenend, "Respiratory effects of coal dust exposure: clinical effects and diagnosis", *Experimental Lung Research*, vol. 20. (1994), pp. 385–394.

¹³ Carolyn Stephens and Mike Ahern, *Worker and Community Health Impacts Related to Mining Operations Internationally: A rapid review of the literature*, IIED, No. 25 (November 2001).

¹⁴ Michael Hendryx and Melissa M. Ahern, "Relations Between Health Indicators and Residential Proximity to Coal Mining in West Virginia", *American Journal of Public Health*, vol. 98, No. 4 (April 2008), pp. 669–671.

в себе такой известный канцероген, как асбест, была документально доказана еще в начале 1990-х годов. Еще одним примером нужного, но опасного вещества является нефть; токсичные компоненты нефти нередко напрямую или опосредованно попадают в поверхностные и подземные воды, что приводит к смертельно опасным или же разрушительным последствиям для здоровья человека¹⁵.

23. Согласно утверждениям общин в одной из стран, некая иностранная энергетическая компания не уведомила их об имевших место многочисленных разливах нефти и дети, женщины и мужчины продолжали купаться и ловить рыбу в их основном источнике, который был загрязнен сырой нефтью, и использовать воду из него для питья. Советником по вопросам соблюдения/Омбудсменом Международной финансовой корпорации (МФК) Группы Всемирного банка была получена жалоба от общин, утверждавших, что та же энергетическая компания совершила нарушения прав человека, заставив членов общин убирать разлившуюся нефть без предварительной подготовки и без выдачи защитного снаряжения¹⁶.

24. Перевозка опасных веществ, используемых при добыче, также таит в себе потенциальную угрозу. Например, в процессе перевозки таких веществ произошло несколько инцидентов, приведших к причинению серьезного вреда здоровью и гибели людей вследствие воздействия на них цианида¹⁷. К документально подтвержденным последствиям воздействия цианида относятся утрата нейтронами способности направлять сигналы по всему телу, включая мозг (демиелинизация), поражения оптического нерва, атаксия, гипертония, атрофия зрительного нерва, разрастание щитовидной железы и подавление функции щитовидной железы.

25. Несмотря на все более отчетливо вырисовывающийся глобальный консенсус в отношении тех опасностей, которые таит в себе ртуть, Специальный докладчик обеспокоен тем, что шахтеры и их семьи по-прежнему подвержены воздействию этого опасного вещества и нейротоксина и что в Бразилии, Гайане, Зимбабве, Индонезии, Колумбии, Объединенной Республике Танзания и Филиппинах уровни содержания ртути в организмах шахтеров порой в 50 раз превышают предельные значения, установленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)¹⁸. Вдыхание паров ртути может оказать неблагоприятное воздействие на нервную, пищеварительную и иммунную системы, легкие и почки и способно вызвать летальный исход. Симптомы включают в себя тремор, бессонницу, потерю памяти, нейромышечные отклонения, головную боль, когнитивные и двигательные нарушения. Слабые субклинические признаки токсичности центральной нервной системы могут наблюдаться у рабочих, которые в течение нескольких лет подвергались воздействию элементарной ртути, уровень содержания которой в воздухе составлял 20 мкг/м³ или более. Хотя односторонних доказательств связи между подверженностью воздействию ртути и

¹⁵ UNEP, *Environmental Assessment of Ogoniland* (Nairobi, 2011), pp. 37–40.

¹⁶ Complaint to the Compliance Advisor/Ombudsman (CAO) of the International Finance Corporation, World Bank Group, by the Shibibo-Konibo indigenous villages of Canaán de Cachiyacu and Nuevo Sucre, Peru, dated April 6, 2010. Available at http://www.cao-ombudsman.org/cases/document-links/documents/MapleCAOComplaint_English_April2010.pdf.

¹⁷ T.I. Mudder and M.M. Botz, "Cyanide and society: a critical review", *The European Journal of Mineral Processing and Environmental Protection*, vol. 4, No. 1 (2004) p. 69.

¹⁸ UNEP, *Environment for development perspectives: Mercury use in ASGM*, (Geneva, 2011).

заболеванием раком нет, смертность от рака легких среди шахтеров, занимающихся добычей ртути, особенно высока¹⁹.

26. Недавнее исследование Национального института по охране труда и промышленной гигиене (НИОТПГ) и Национального института рака Соединенных Штатов Америки свидетельствует о прямой связи между выбросами дизельного двигателя и раком легких²⁰. Горняки, работающие под землей, уже вынуждены вдыхать воздух, в котором фоновое содержание выбросов дизельных двигателей превышает норму более чем в 100 раз, и использование дизельного оборудования в горнодобывающей промышленности продолжает увеличиваться. Неудивительно, что по результатам исследования среди шахтеров, которые в наибольшей степени подвержены воздействию выбросов дизельных двигателей, показатель смертности от рака легких выше, чем среди горняков, работающих на поверхности, и что для них также характерен высокий уровень заболеваемости раком пищевода и пневмокониозом²¹.

27. Право на здоровье и право на жизнь гарантированы в нескольких основных международных договорах в области права человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. В статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и содержатся положения, обязывающие государства улучшать "все аспекты гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности". Комитет по экономическим, социальным и культурным правам посвятил свое замечание общего порядка № 14 реализации этого права, а Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 6 (1982 год) подчеркнул, что государствам-участникам необходимо принимать конструктивные меры по уменьшению рисков для здоровья и увеличению продолжительности жизни в целях поощрения права на жизнь.

Воздействие опасных веществ, образующихся в результате деятельности промышленных предприятий, на детей

28. Имеются факты, подтверждающие уникальную подверженность детей воздействию ртути²². Биоаккумуляция метилртути в рыбе, потребляемой беременными женщинами, может привести к проблемам, связанным с неврологическим развитием плода при беременности, а потребление зараженной рыбы детьми чревато и другими осложнениями. Трансплацентарная подверженность воздействию таких веществ представляет наибольшую опасность, что объясняется крайней чувствительностью мозга плода. К неврологическим симптомам относится задержка физического развития, эпилептические припадки, потери

¹⁹ Armando Valenzuela and Kostas Fytas, "Mercury Management in Small-Scale Mining", *International Journal of Mining, Reclamation and Environment*, vol. 16, No. 2, (2002–03), p. 14.

²⁰ See National Institute for Occupational Safety and Health (NIOSH), "Diesel Exhaust". Available at <http://www.cdc.gov/niosh/mining/topics/topicpage2.htm>.

²¹ See Michael D. Attfield and others, "The Diesel Exhaust in Miners Study: A Cohort Mortality Study with Emphasis on Lung Cancer", *Journal of National Cancer Institute*, vol. 104, No. 11 (2012).

²² See Susan L. Cutter, "The Forgotten Casualties: Women, Children and Environmental Change", *Global Environmental Change*, vol. 5, No. 1 (1995), pp. 181–194 (discussing children's unique vulnerability to toxic substances due to their body size, weight, and development).

зрения и "слуховое" головокружение, задержка в развитии, нарушения речи, пониженный коэффициент интеллекта и потеря памяти. По результатам обследования занятых в добыче золота детей, которое было проведено Международной организацией труда (МОТ), одна пятая часть этих детей сообщила о той или иной проблеме со здоровьем, возникшей за время работы, и прежде всего о болях в конечностях и позвоночнике, болезнях почек и мочевыводящего тракта и истощении²³. Согласно сообщениям, в одной из стран более 400 детей в возрасте до 5 лет погибли в результате отравления свинцом, вызванным тем, что старатели размалывали на дому породу, содержащую свинец, в целях извлечения золота и оставляли свинцовую пыль на полу, по которому ползали дети. Интоксикация ртутью была названа эпидемией среди детей, работающих на золотых рудниках, а еще одним результатом хронического воздействия ртути является акродиния, болезнь, характерным симптомом которой являются красные и болезненные конечности²⁴. Помимо этого, риски для здоровья, связанные с подверженностью воздействию опасных веществ, усугубляются склонностью детей не слишком задумываться о будущем, а также тем фактом, что индивидуальное защитное снаряжение (ИЗС) неизменно делается на взрослых.

29. По оценкам МОТ, более миллиона детей во всем мире заняты на работах в шахтах и карьерах, причем нередко за ничтожную плату, а то и бесплатно; по расчетам ЮНЕП, эта цифра должна колебаться в пределах от 1 до 2 млн. Дети, которым едва исполнилось три года, уже работают в опасных условиях, подвергаясь воздействию таких опасных веществ, как ртуть, свинец и цианид. Шахты нередко находятся в слишком отдаленных местах для проведения регулярных трудовых инспекций, а работающие на них шахтеры не являются членами профсоюза, в результате чего складываются так называемые "пограничные общины", в которых утрачены традиционные социальные структуры общества и нарушены системы этических ценностей.

30. В статье 24 Конвенции о правах ребенка предусмотрено, что государства-участники признают "право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья". В той же статье говорится, что государства-участники "стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения". В этом же ключе статья 32 Конвенции предусматривает, что государства-участники признают "право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию".

Воздействие опасных веществ, источником которых являются предприятия добывающей промышленности, на женщин

31. Воздействие опасных веществ серьезным образом сказывается на здоровье женщин-матерей, особенно в течение и без того не простого для иммунной системы периода беременности. Специальный докладчик испытывает тревогу в связи с обнаружением высоких уровней содержания неорганической ртути в грудном молоке матерей в ряде стран. Он обеспокоен тем, что это может ослабить право на жизнь ребенка, сократить масштабы практики кормления грудью

²³ International Labour Organization, *Informal Gold Mining in Mongolia: A Baseline Survey Report covering Bornuur and Zaamar Soums, Tuv Aimag* (Bangkok, 2006).

²⁴ See WHO, *Children's Exposure to Mercury Compounds* (Geneva, 2010), pp. 51–55.

и повысить вероятность распространения у женщин болезней, связанных с воздействием этих веществ.

32. Старательская и мелкомасштабная добыча (СМД) представляет собой трудный, опасный и нередко практически не приносящий прибыли сектор для женской занятости; возможность получить работу в секторе СМД, даже бóльшая, чем при проведении более масштабных работ, может обернуться более значительной трудовой нагрузкой для женщин как за пределами дома, так и по дому. В некоторых случаях женщины испытывают последствия работы в секторе СМД по-разному, что объясняется их полом, т.е. их биологическими характеристиками как женщин, но в большинстве случаев их гендером, т.е. социально-культурной составляющей их определения как женщин²⁵. Например, в большинстве случаев именно женщины занимаются уходом за садом или участком земли и выращивают продовольственные культуры, и поэтому воздействие, оказываемое на женщин утратой участка или перемещением на новое место, оказывается несоизмеримо большим, чем в случае мужчин. Хотя возможность получения нового участка существует, нередко он оказывается дальше и требует дополнительной работы для доведения урожайности на нем до уровня предыдущего. Это ложится дополнительным бременем на женщин, поскольку им приходится расходовать лишнее время и энергию на уход за новым участком.

33. В пункте 2 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека подчеркивается, что "материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь" в соответствии с правом на здоровье. Кроме того, в пункте 1 f) статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусмотрено "право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода". Специальный докладчик подчеркивает, что с учетом неблагоприятного воздействия ртути на репродуктивную функцию женщин международное право прав человека требует от государств-участников осуществлять превентивные меры и программы по защите женщин детородного возраста от воздействия ртути.

В. Право на достаточное питание

34. Поскольку удаление опасных веществ и отходов, образующихся в процессе добычи, приводит к их попаданию в сельскохозяйственные почвы, загрязнение сохраняется даже после прекращения производственной деятельности. Попадание в организм с продуктами питания является еще одним каналом воздействия опасных веществ и отходов, оказывающих негативное воздействие на осуществление права на здоровье. В подавляющем числе случаев воздействие метилртути на организм человека происходит в результате потребления морских продуктов. Метилртуть, которая самопроизвольно образуется из элементарной ртути, в окружающей среде не разлагается. Происходит процесс ее биоаккумулирования в рыбе и других организмах, в результате чего в более крупных животных в пищевой цепочке сосредотачиваются и более значительные количества этого вещества, причем термическая обработка при приготовлении пищи не оказывает на него никакого воздействия. Право на достаточное питание, признанное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других договорах в области прав человека, признает право каждого человека на надлежащее питание не только с точки зрения количества,

²⁵ World Bank, *Gender Dimensions of the Extractive Industry: Mining for Equity*, Extractive Industries and development Series #8 (August 2009).

но и качества, а также на отсутствие в пище веществ, оказывающих неблагоприятное воздействие.

35. Токсичные отходы уничтожают морскую флору и фауну и уменьшают биоразнообразие. Результаты проведенных исследований свидетельствуют о том, что имеет место поглощение урана растениями²⁶, а сжигание попутного газа в факелах, которое иногда используется для удаления нежелательного газа из нефти-сырца, приводит к выбросам в атмосферу гемеоксида азота (N₂O) и диоксида серы (SO₂), в результате чего происходит выпадение кислых осадков, или "кислотных дождей", которые способны вызвать загрязнение поверхностных вод и почвы. Ущерб, причиненный почве кислотным дождем, отрицательно сказывается на рентабельности сельскохозяйственной деятельности и уменьшает способность местных общин производить продовольствие. Рыбные запасы в этих районах существенно скудеют, что ведет к нехватке продовольствия и отсутствию продовольственной безопасности для общин, зависящих от рыбы, которая является для них основным источником питания и основным источником средств к существованию.

36. Действительно, помимо источника продовольствия, окружающая среда также служит тем естественным капиталом, благодаря которому общины зарабатывают на жизнь. Загрязнение токсичными отходами оказывает значительное негативное воздействие на деятельность таких секторов, как сельское хозяйство и рыболовство, и способствует росту цен на продукты питания и товары широкого потребления в общинах, занимающихся горнодобывающей деятельностью. Помимо этого, на макроэкономическом уровне, особенно в развивающихся странах, успех, достигнутый за счет развития добывающей промышленности, в редких случаях означает обеспечение надлежащих условий жизни для населения. Можно со всей однозначностью говорить о существующей потребности в разработке стратегий совместного пользования благами, получаемыми за счет использования ресурсов, в том числе многосекторальных стратегий в области питания и продовольствия, в которых особое внимание уделялось бы удовлетворению нужд уязвимых групп населения.

С. Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

37. Профессия горняка считается одной из самых опасных в мире. Горняки работают при очень высокой температуре, при наличии токсичных веществ и испарений, в условиях нестабильных геологических структур и при повышенной шумности. Неадекватность протоколов безопасности в области обработки, хранения и удаления токсичных веществ противоречит международным договорам по правам человека, направленным на защиту права на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, таким как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 7) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 11). Действительно, в статье 11 Конвенции подчеркивается "право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода" для женщин в области занятости; помимо этого, статья 12 Пакта

²⁶ T.C.S. Murthy, P. Weinburger and M.P. Measures, "Uranium effects on the growth of soybean", *Bulletin of Environmental Contamination and Toxicology*, vol. 32, No. 1 (1984), pp. 580–586; and P. Soudek P. and others, "Uranium uptake by hydroponically cultivated crop plants", *Journal of Environment Radioactivity*, vol. 102, No. 6 (2011), pp. 598–604.

обязывает государства-участники принимать необходимые меры для "улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности", а также для "предупреждения и лечения [...] профессиональных и иных болезней и борьбы с ними".

38. Несколько конвенций МОТ посвящены профессиональным рискам, с которыми сталкиваются работники предприятий добывающий промышленности, о чем речь более подробно пойдет ниже.

D. Право на безопасную питьевую воду и надлежащие санитарные услуги

39. Никакие другие ресурсы не подвергаются столь обширной и столь интенсивной деградации с количественной и качественной точек зрения в результате неустойчивого регулирования опасных веществ и отходов в добывающей промышленности, как вода. Как упоминалось выше, такие вещества попадают в водные системы в результате просачивания, переноса и дренажа, загрязняя не только источники воды, используемые населением, живущим в ближайшем к шахте районе, но и водоемы, из которых забирается вода для общин, живущих за сотни километров ниже по течению, затрагивая тем самым основное право этих общин на доступ к безопасной питьевой воде и надлежащей санитарии. Загрязнение ртутью вызывает особую обеспокоенность из-за глобальной распространенности этого вещества. В отношении качества воды Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду подчеркнул, что в воде должны "отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные *отходы*, представляющие опасность для здоровья человека" (пункт 12 b)). Использование людьми небезопасной питьевой воды также имеет серьезные последствия для осуществления права на здоровье и права на жизнь. Кроме того, международные правовые рамки также предусматривают защиту этого права в случае конкретных групп, включая детей, женщин, инвалидов и представителей коренных народов, с целью обеспечить, чтобы вода имела в наличии и была физически доступной, безопасной и приемлемой по качеству и по цене для всех без какой-либо дискриминации. Как признается в международном праве прав человека, доступ к воде, не содержащий каких-либо опасных веществ, не только является основополагающим условием для сохранения здоровья человека (право на здоровье человека) и обеспечения средств к существованию (право зарабатывать себе на жизнь трудом), но также для осуществления определенных видов культурной практики (право на участие в культурной жизни), как это нередко наблюдается среди прибрежных общин и коренных народов.

40. Помимо этого, в силу использования и образования на предприятиях добывающей промышленности опасных веществ и отходов эти предприятия нуждаются в колоссальных количествах воды, которые они на постоянной основе миллиардами галлонов выводят из гидрологического цикла планеты. Это чревато нарушением права человека на воду в результате подрыва возможностей по обеспечению достаточного и длительного предложения воды для индивидуальных и бытовых видов применения. Из-за обезвоженности водоносных горизонтов и загрязненности имеющихся запасов воды общинам приходится порой ходить за безопасной питьевой водой на все большие и большие расстояния.

Е. Право на пользование безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой

41. Необоснованное регулирование опасных веществ и отходов на предприятиях добывающей промышленности может обернуться серьезным загрязнением окружающей среды, которое в свою очередь окажет отрицательное воздействие на осуществление ряда прав человека. К примеру, элементарная ртуть и другие тяжелые металлы и токсичные вещества, которые содержатся в газовых месторождениях, выбрасываются в атмосферу в процессе добычи нефти и газа, а выщелачивание золота цианидами из низкосортной руды сопровождается выбросами в атмосферу порядка 20 000 т цианисто-водородной кислоты²⁷.

42. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает становящийся все более очевидным консенсус среди государств относительно права на пользование безопасной, чистой, здоровой и устойчивой средой²⁸. Он рекомендует проводить все новые исследования и консультации по проблеме загрязнения, вызываемого добывающей промышленностью, в том числе по вопросу о роли переносимых по воздуху опасных веществ в глобальном загрязнении и возникновении парникового эффекта, об их воздействии на права человека, а также о вытекающих из этого экстратерриториальных обязательствах.

IV. Возникающие проблемы в добывающей промышленности

43. В нижеследующих пунктах приведен краткий обзор возникающих проблем добывающей промышленности, которые прямо или косвенно усугубляют воздействие опасных веществ на права человека или способствуют ему.

А. Эксплуатация детей

44. Специальный докладчик обеспокоен масштабами детского рабства и детского труда в отраслях, занимающихся добычей полезных ископаемых шахтным и карьерным способами, тем воздействием, которое в результате этого оказывается на детей, поскольку они сталкиваются с теми же рисками, что и взрослые, но им не хватает силы и рассудительности для защиты себя от сексуального, морального, социального и физического вреда, включая смерть и травмы, приводящие к потере трудоспособности. В качестве основных причин, проявлений и усугубляющих факторов, которые приводят детей к рабству в секторе шахтной и карьерной добычи полезных ископаемых, были определены нищета, отсутствие доступа к образованию, недостаточность или отсутствие правовых рамок, торговля людьми и долговые обязательства. Специальный докладчик отмечает, что для несовершеннолетних лиц, живущих самостоятельно, более велика вероятность подвергнуться воздействию опасных веществ из-за отсутствия родительской защиты и в без того способствующей эксплуатации среде.

45. Международное право прав человека защищает детей от детского труда, детского рабства и других форм эксплуатации. В частности, в Конвенции о пра-

²⁷ UNEP/ILO/WHO, "Hydrogen Cyanide and Cyanides: Human Health Aspects", Concise International Chemical Assessment Document 61 (Geneva, 2004). Available at http://www.inchem.org/documents/cicads/cicads/cicad_61.htm.

²⁸ Решение 19/10 Совета по правам человека о правах человека и окружающей среде.

вах ребенка признано право ребенка "на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию" (статья 32). В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах подчеркивается, что "дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом" (статья 10, пункт 3). Конкретные меры защиты от детского труда также предусмотрены в конвенциях МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

46. Помимо этого, нормы права прав человека запрещают любые формы рабства и подневольного состояния²⁹, а также существует ряд других гарантий прав человека, направленных на защиту детей от эксплуатации, включая гарантии, связанные с охраной здоровья и образования. Действительно, одной из важных мер по защите от эксплуатации является обеспечение того, чтобы все дети посещали школу и не были лишены возможности получать образование.

В. Защитники окружающей среды

47. Специальный докладчик подчеркивает важность соблюдения прав защитников окружающей среды, в их числе право на свободу выражения ими своих мнений и право на мирное собрание, и привлечения внимания к случаям безнаказанности. Защитники окружающей среды предоставляют исключительно важную информацию о случаях ухудшения состояния окружающей среды в результате необоснованного регулирования и удаления опасных отходов, которая не должна необоснованно контролироваться или ограничиваться. Он выражает обеспокоенность в связи с особой уязвимостью защитников-женщин к гендерному насилию, прежде всего в условиях, которые не способствуют реализации женщинами своего права на свободу выражения мнений, и напоминает государствам об их обязательстве обеспечивать защиту от подобного насилия.

48. Правительствам был направлен ряд сообщений, в которых речь шла о нарушениях в отношении правозащитников, и в частности защитников окружающей среды, включая произвольные задержания, запугивания и убийства, в связи с обеспечиваемым ими мониторингом деятельности таких предприятий добывающей промышленности, как шахты и газо- и нефтедобывающие предприятия, которые предположительно были совершены государственными и негосударственными субъектами (полицией, транснациональными компаниями, средствами массовой информации, частными охранниками, военизированными группами)³⁰. Согласно полученной информации, такие нарушения совершаются и в отношении журналистов, сообщающих о природоохранных проблемах и деятельности добывающих компаний.

²⁹ См., например, статью 4 Всеобщей декларации прав человека и статью 28 Международного пакта о гражданских и политических правах.

³⁰ См. доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/19/55).

С. Транснациональные корпорации и другие предприятия

49. В своей резолюции 18/11 Совет по правам человека поручил Специальному докладчику представлять информацию о вопросах в области прав человека, связанных с транснациональными корпорациями и другими предприятиями, которые касаются экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов (пункт 3 а)). В этой связи Специальный докладчик испытывает серьезную обеспокоенность применением транснациональными корпорациями практики использования частных охранных организаций для охраны ключевых геостратегических объектов и подавлением ими законных протестов общественности против экологически необоснованного удаления опасных отходов.

50. Специальный докладчик хотел бы напомнить как государствам, так и компаниям о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", которые были одобрены Советом по правам человека в его резолюции 17/4 и в основу которых положены различные, но взаимодополняющие обязательства государств и корпораций по соблюдению международных стандартов в области прав человека. Если государства несут основную ответственность за защиту прав человека от нарушений третьими сторонами, включая предприятия, то корпорации обязаны соблюдать права человека, в том числе путем выявления, предупреждения и смягчения неблагоприятных последствий их деятельности для прав человека. Обеим сторонам отведена роль в содействии доступу жертв к эффективным средствам правовой защиты, как судебным, так несудебным.

Д. Милитаризация добывающей промышленности

51. В докладе (S/2011/738) Группы экспертов по Демократической Республике Конго³¹ приведены документальные подтверждения милитаризации добывающих предприятий, незаконной эксплуатации природных ресурсов и использования сектора минеральных ресурсов страны для финансирования военных операций, что приводит к ухудшению состояния окружающей среды, внутренним перемещениям, принудительному труду, неравенству в получении медицинской помощи и сокращению средств к существованию.

52. Специальный докладчик выступает за проведение более углубленного анализа вопроса о том, в какой степени конфликты на планете связаны с сектором добывающих отраслей, и о тех прибылях и хищениях, в результате которых экономическое богатство страны отвлекается от удовлетворения потребностей рядовых граждан и лишает их права пользоваться благами, полученными за счет национальных природных ресурсов. Очевидно, что в условиях конфликтов с применением силы и игнорирования прав человека речь о нормах экологически обоснованного удаления опасных веществ и протоколов безопасности при работе с такими веществами, скорее всего, уже не идет. В таких условиях, как правило, наибольшие страдания выпадают на долю женщин и детей.

³¹ Группа экспертов Организации Объединенных Наций по Демократической Республике Конго была учреждена в соответствии с резолюцией 1533 (2004 год) Совета по правам человека.

V. Нормативные рамки

A. Природоохранные конвенции

53. Вопросы экологически обоснованного регулирования опасных химических веществ и отходов рассматриваются главным образом в трех юридически обязательных конвенциях: Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

54. Помимо этих трех конвенций, борьбе с загрязнением химическими веществами и отходами на региональном и глобальном уровнях посвящены и другие международные соглашения и переговорные процессы. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ТЗВБР) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и восемь протоколов к ней имеют ограниченную сферу применения как в географическом плане, так и по существу и поэтому здесь не рассматриваются³². Другие международные механизмы регулирования химических веществ, в частности регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), отдельно рассматриваются ниже.

55. Ожидается, что в 2013 году будут завершены переговоры по юридически обязательному договору о загрязнении ртутью. Предполагается, что в нем будут содержаться положения, посвященные подверженности воздействию ртути, включая такие источники поставок, как добыча ртути и международные и внутренние сети ее сбыта; использованию ртути в продуктах и процессах; старательской и мелкомасштабной добыче золота; выбросам в воздух, сбросу в воду и захоронению в землю; отходам, хранению и восстановлению загрязненных участков. В целях недопущения различных негативных последствий деятельности добывающих предприятий для прав человека из-за присутствия целого ряда загрязнителей необходимы жесткие и однозначные юридически связывающие обязательства по сокращению подверженности воздействию ртути, а также других неорганических загрязнителей. Однако, несмотря на значительные временные и финансовые затраты, связанные с проведением переговоров, проекты юридически обязательного соглашения по ртути отнюдь не свидетельствуют о столь желательной готовности государств рассматривать и другие тяжелые металлы, которые ассоциируются с добывающей промышленностью и по которым требуется принятие международных мер, такие как свинец и кадмий.

56. Стороны Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенций определяют те химические вещества, на которые распространяется действие каждого из соглашений. Однако некоторые химические вещества категорически исключаются из сферы действия отдельных конвенций. Например, Стокгольмская конвенция применяется только к органическим (на основе углерода) химическим веществам и не распространяется на такие неорганические элементы, как

³² Протоколом в области ТЗВБР, имеющим наибольшее потенциальное значение с точки зрения рассматриваемых в настоящем документе видов воздействия, является Орхусский протокол по тяжелым металлам, который охватывает кадмий, свинец и ртуть; однако в настоящее время он применяется к стационарным источникам атмосферных выбросов, таким как загрязнение, связанное с сжиганием газа в факелах.

элементарная ртуть (метилртуть теоретически может быть включена), образование и выбросы которой происходят в процессе добычи. Еще одним распространенным токсичным веществом, ассоциирующимся с добывающей промышленностью, является цианид, который также не подпадает под сферу действия Стокгольмской конвенции из-за несоответствия критерию биоаккумуляции.

57. Изъятия из Базельской конвенции распространяются, в частности, на химические вещества, которые регулируются другими механизмами международного контроля, радиоактивные вещества и сбросы с судов, а также химические вещества, импортируемые/экспортируемые в/из Стороны/Сторон, которые не являются государствами, или в зависимости от уровня развития страны. Роттердамская конвенция, которая не регулирует химические вещества, а устанавливает механизм обмена информацией и предварительного обоснованного согласия государств, импортирующих опасные химические вещества, не применяется к радиоактивным материалам, отходам и химическим веществам в количествах, при которых их неблагоприятное воздействие на здоровье человека маловероятно. Действие Базельской и Роттердамской конвенций не распространяется на трансграничное перемещение химических веществ на большие расстояния посредством ветра, воды или живых существ. Сфера охвата этих конвенций дополнительно ограничена политическими реалиями, такими как отказ от включения хризотиласбеста – наиболее широко используемой формы асбеста, опасные свойства которой однозначным образом установлены, – в перечень химических веществ, подпадающих под действие Роттердамской конвенции.

58. В числе прочих недостатков следует отметить ограниченность числа сторон одних конвенций и ограниченный географический охват других. Хотя большинство государств являются сторонами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, отдельные ключевые промышленно развитые страны не ратифицировали некоторые из этих конвенций. Хотя по состоянию на 1 июня 2012 года 87 государств являлись участниками Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, более прогрессивный "Лондонский протокол", согласованный в 1996 году и предназначенный модернизировать и заменить Лондонскую конвенцию, был ратифицирован только 42 государствами. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР) ограничены по сфере географического применения.

59. Специальный докладчик обеспокоен тем, что Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции обеспечивают ограниченную защиту для многих групп населения, уязвимых к воздействию химических веществ, используемых добывающими предприятиями, и отходов, образующихся на них, тем более что их соответствующие недостатки не компенсируются однозначным образом другими общемировыми и юридически обязательными соглашениями. В результате может создаваться защитный вакуум, который будет ослаблять потенциал контроля за положением в области опасных веществ, а также затруднять доступ к средствам правовой защиты для потерпевших лиц.

60. Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) представляют собой механизмы, содействующие обеспечению права на доступ к информации о здоровье людей и состоянии окружающей среды в связи с выбросами опасных веществ. Киевский протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, обеспечивает право общественности знать о выбросах за-

грязнителей на добывающих предприятиях. Хотя Орхусская конвенция и Киевский протокол к ней разрабатывались и обслуживаются Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, оба этих договора открыты для участия любого государства – члена Организации Объединенных Наций. Следует надеяться, что введение РВПЗ приведет к тому, что эти документы будут оказывать значительное давление в сторону снижения уровней загрязнения, поскольку вряд ли найдется какая-либо компания, которая согласилась бы числиться среди самых крупных загрязнителей.

В. Конвенции Международной организации труда

61. Несколько конвенций Международной организации труда (МОТ) касаются профессиональных опасностей, с которыми сталкиваются работники добывающих предприятий. В частности:

- Конвенция № 148 о защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах, предусматривает, что "по мере возможности на рабочих местах устраняется любой риск, вызываемый загрязнением воздуха, шумом и вибрацией"³³;
- Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда в производственной среде требует от государств-участников осуществлять согласованную национальную политику в области безопасности и гигиены на производстве в целях улучшения условий труда;
- Конвенция № 162 об охране труда при использовании асбеста обязывает государства-участники предписывать меры по защите здоровья работников от воздействия асбеста, в том числе путем частичного или полного запрещения использования асбеста в будущем и его соответствующего удаления; надлежащего удаления асбестосодержащих отходов; применения процедур инспектирования и мониторинга условий труда; и распространения информации об опасных свойствах асбеста среди работников;
- Конвенция № 170 о безопасности при использовании химических веществ на производстве обязывает государства-участники защищать здоровье работников от воздействия опасных химических веществ. Работодатели в государствах – участниках Конвенции обязаны классифицировать и выявлять опасные химические вещества для обеспечения того, чтобы работники не подвергались воздействию опасных химических веществ сверх установленных норм, и для сведения к минимуму существующих рисков;
- Конвенция № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий обязывает государства-участники "разрабатывать, осуществлять и периодически пересматривать согласованную национальную политику, направленную на защиту трудящихся, населения и окружающей среды от опас-

³³ Конвенция МОТ № 148 вступила в силу в 1979 году; по состоянию на 1 июня 2012 года ее ратифицировали 45 государств; в статьях 8–10, 13 и 16 определены технические меры по предотвращению причинения вреда или его уменьшению, включая предоставление работодателем защитного оборудования; государства-участники должны установить критерии для определения рисков, представлять доклады о рисках, а также осуществлять программу проведения инспекций рабочих мест.

ности крупных аварий" (статья 4) и "разрабатывать всеобъемлющую политику размещения объектов, предусматривая соответствующее удаление планируемых объектов повышенной опасности от производственных и жилых районов и сооружений общественного пользования" (статья 17);

- Конвенция № 176 о безопасности и гигиене труда на шахтах устанавливает стандарты для всех видов шахтных работ, исключая добычу нефти и газа. Стороны Конвенции должны проводить консультации с представителями работодателей и трудящихся относительно разработки политики в области безопасности и гигиены на шахтах, согласующейся с минимальными стандартами, установленными в Конвенции³⁴;
- Конвенция № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, признает необходимость в специальных гарантиях для охраны прав коренных народов на природные ресурсы, включая минеральные ресурсы и ресурсы подземных недр, относящиеся к их землям, в том числе право на участие в пользовании и управлении этими ресурсами и в их сохранении, а также в получении выгод от их добычи.

62. Несмотря на надежную и разнообразную защиту, обеспечиваемую конвенциями МОТ, Специальный докладчик подчеркивает то, что он считает тремя основными недостатками этих конвенций. Во-первых, недостаточно активная ратификация (от 6 до 57 стран) этих конвенций означает, что существуют трудности в плане достижения глобальной приверженности соблюдению всех установленных в них стандартов в полном объеме.

63. Во-вторых, серьезнейшей проблемой в государствах, ратифицировавших некоторые или все эти конвенции, остается их осуществление. Действительно, несколько государств-участников Конвенции № 169 не проводят надлежащим образом консультации с коренными народами перед тем, как приступить к разведке и осуществлению программ по добыче, несмотря на содержащееся в Конвенции требование устанавливать или сохранять процедуры проведения консультаций с затрагиваемыми коренными общинами "с целью выяснения, нанесится ли, и в какой степени, ущерб интересам этих народов – до начала осуществления или до выдачи разрешений на осуществление любых программ по разведке или эксплуатации таких ресурсов, относящихся к их землям" (статья 15, пункт 2)³⁵. Если говорить о добыче асбеста, то Конвенция № 162 позволила добиться определенного успеха в плане сокращения добычи и потребле-

³⁴ Статьи 2 и 3 Конвенции обязывают работодателей применять передовую практику обеспечения безопасности на шахтах, закрепленную в ней; Конвенция возлагает на работодателей бремя обеспечения безопасности на шахтах, обязывая их информировать трудящихся об опасностях, обеспечивать защиту, предоставлять доступ к медицинскому обслуживанию, а также принимать все практические меры по исключению или сведению к минимуму риска причинения ущерба здоровью трудящихся. Помимо этого, государства-участники обязаны осуществлять программы инспектирования шахт и публиковать официальные статистические данные об опасностях, связанных с работой шахтеров.

³⁵ К примеру, в докладе об оценке воздействия на права человека, подготовленном по просьбе одной из добывающих компаний, указывается, что Гватемала нарушила свои обязательства по Конвенции МОТ № 169, не создав механизма для проведения консультаций с коренными народами в отношении добычи полезных ископаемых на одном из объектов, что привело к существенным негативным последствиям для состояния окружающей среды. См. *On Common Ground Consultants Inc., Human Rights Assessment of Goldcorp's Marlin Mine, Executive Summary* (May 2010), p. 12.

ния асбеста в мире, согласно имеющимся оценкам, с 4,73 метрич. т в 1980 году до примерно 2,11 метрич. т в 2003 году³⁶. Однако, несмотря на принятие резолюции по асбесту в 2006 году, в котором получила поддержку идея "прекращения использования асбеста в будущем"³⁷, по-прежнему высокие объемы добычи и использования асбеста (в некоторых случаях произошло увеличение производства), в том числе в странах, ратифицировавших Конвенцию, продолжают вызывать тревогу.

64. В-третьих, обязательства, содержащиеся в конвенциях, нередко оказываются недостаточными для решения проблем, связанных с опасными отходами. К примеру, Конвенция № 169 требует лишь проведения консультаций с затрагиваемыми коренными и ведущими племенной образ жизни народами при принятии решений о добыче природных ресурсов и предусматривает только предоставление компенсации за понесенные убытки или причиненный ущерб в результате такой добычи, а не уменьшение неблагоприятного воздействия, чего можно было бы добиться с помощью надежной процедуры свободного, предварительного и обоснованного согласия. Аналогичным образом и в других вышеупомянутых конвенциях содержатся серьезные оговорки к обязательствам, в основе которых лежат "национальные условия и практика", что может привести к ослаблению стандартов в некоторых странах на том основании, что они не располагают достаточными ресурсами для выполнения обязательств по одной или нескольким конвенциям.

С. Международные соглашения, не имеющие обязательной силы

65. Государства, участвовавшие во Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоялась в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году, согласовали амбициозную цель достижения экологически обоснованного регулирования химических веществ в течение всего их жизненного цикла к 2020 году. Для достижения этой цели государства, участвовавшие в Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся в Дубае в 2006 году, приняли Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), юридически необязательную добровольную инициативу, которая включает Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ; Общепрограммную стратегию; и Глобальный план действий. Хотя СПМРХВ отличаются структура, предполагающая максимально широкое участие, и имплицитное включение цели смягчения последствий деятельности добывающих предприятий для прав человека, государства и частная промышленность не несут каких-либо правовых обязательств, а финансирование, предусмотренное для этого процесса, не соизмеримо с задачей достижения цели 2020 года.

66. Возникновение СПМРХВ в качестве не имеющей обязательной силы добровольной инициативы совпадает с общей тенденцией к принятию добровольных принципов социальной ответственности корпораций и соответствующих международных стандартов³⁸. Такие отраслевые инициативы, как Международ-

³⁶ United States Department of the Interior and United States Geological Survey, Circular 1298, *Worldwide Asbestos Supply and Consumption Trends from 1900 through 2003* (2006), p. 17.

³⁷ Резолюция, принятая Международной конференцией труда на своей девяносто пятой сессии, июнь 2006 года, пункт 1.

³⁸ К ним относятся Международный кодекс управления цианидами при их использовании в золотодобыче; Программа по использованию передового экологического опыта в

ный кодекс управления цианидами при их производстве, транспортировке и использовании в золотодобыче и Рамочная основа устойчивого развития, разработанная Международным советом по горной промышленности и металлургии, имеют как сильные, так и слабые стороны. Их преимущество заключается в том факте, что эти соглашения, как правило, принимаются большим числом соответствующих частных субъектов и служат первоначальным набором принципов, на основе которого развиваются как политика, так и практика корпораций, а также разрабатывается более подробный комплекс норм и рамок управления для отраслей промышленности.

67. Вместе с тем эти инициативы, как правило, считаются недостаточными и минимальными, поскольку устанавливают требования на уровне или ниже уровня текущей практики. В одних случаях из сферы их применения исключаются компании, действующие в пределах сугубо внутренних рамок; в других случаях региональные или экономические группы препятствуют глобальному распространению этих норм. Кроме того, добровольные инициативы поднимают ряд других проблем, таких как отсутствие в определенных случаях связи с другими международными инструментами и правовыми договорами, а также ограниченный характер участия, транспарентности и подотчетности при наличии слабых механизмов расследования, мониторинга и представления докладов.

VI. Заключение и рекомендации

68. На основе проведенного им исследования регулирования и удаления опасных веществ и отходов, используемых и образующихся на предприятиях добывающей промышленности, и их связи с правами человека Специальный докладчик выносит следующие рекомендации.

69. В соответствии с обязательством государств уважать, защищать и осуществлять права человека им следует:

а) разработать всеобъемлющий, юридически обязательный режим обеспечения химической безопасности в течение всего цикла жизни всех химических веществ, как синтетических, так и естественного происхождения, с уделением особого внимания потребностям наиболее уязвимых групп людей. В этой связи Специальный докладчик считает наиболее насущной задачей заключение договора о ртути. Имеющийся в настоящее время комплекс узкоспециализированных юридически обязательных соглашений по химическим веществам и отходам не обеспечивает надлежащего рассмотрения, не говоря уже об устранении проблемы подверженности воздействию многочисленных опасных веществ и отходов, которые образуются на предприятиях добывающей промышленности и которые оказывают негативное воздействие на права человека;

области разведки полезных ископаемых; Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности; Глобальная инициатива в области отчетности; Рамочная основа устойчивого развития, разработанная Международным советом по горной промышленности и металлургии; Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития для национальных предприятий; Руководящие принципы для достижения устойчивой горнодобывающей промышленности (УГП); и Глобальный договор Организации Объединенных Наций, среди прочих.

b) ратифицировать Киевский протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской конвенции, если они еще не являются его участниками, поскольку глобальное участие в Протоколе приведет к усилению отчетности корпораций, окажет содействие в повышении эффективности природоохранной деятельности и расширит знания об опасных веществах и отходах;

c) взять на себя ведущую роль в продвижении к универсальной ратификации соответствующих конвенций Международной организации труда (МОТ);

d) добиваться прогресса в установлении международных стандартов в отношении объема допустимого негативного воздействия деятельности добывающей промышленности на здоровье человека и состояние окружающей среды в целях недопущения несоразмерного негативного воздействия на общины в странах со слабой нормативной базой. Создание центрального нормоприменительного органа для рассмотрения предложений по проектам способствовало бы соблюдению таких международных стандартов;

e) максимально активизировать синергические связи между режимами, регулируемыми опасные вещества, и природоохранными режимами в других областях, таких как изменение климата и биоразнообразия;

f) проводить всеобъемлющие оценки воздействия на окружающую среду, социальные аспекты жизни и права человека, в которых рассматривались бы существующие природные ресурсы в определенном районе, кумулятивное воздействие проектов и социально-экономические связи с природоохранными проблемами. Особое внимание следует уделять вопросу о том, как проводимая деятельность может влиять на осуществление прав коренных народов. В оценках воздействия должны использоваться результаты надежных исследований исходных уровней как в отношении загрязнения окружающей среды, так и состояния здоровья людей. Оценки воздействия должны проводиться на текущей основе в целях эффективного мониторинга изменяющегося воздействия деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых, и осуществляться компетентными и независимыми третьими сторонами;

g) создать постоянные площадки для консультаций и диалога в процессе принятия решений на местном и национальном уровнях до направления приглашений на тендер и присуждения концессий, на которых надлежащим образом были бы представлены соответствующее население и общины, компании и местные органы. Нередко требуется обеспечить укрепление потенциала общин, с тем чтобы они могли конструктивным образом участвовать в консультациях. Для укрепления потенциала местных общин, который позволял бы им полезным образом принимать участие в этой деятельности, следует привлекать межправительственные и неправительственные организации, деятельность которых сосредоточена на вопросах здоровья людей и состояния окружающей среды;

h) обеспечить, чтобы выгода от добычи полезных ресурсов справедливо распределялась среди затрагиваемых общин. Необходимо повысить осведомленность о потенциальной недостаточности финансовых выплат, поскольку это может оказывать необоснованное влияние и неблагоприятное воздействие. С этой целью следует содействовать функционированию механизмов, которые укрепляют потенциал коренных народов

и народов, ведущих племенной образ жизни, и способствовать достижению их приоритетных целей в области развития;

i) содействовать повышению транспарентности на уровне стран и компаний, включая раскрытие соглашений о долевом разделе продукции, соглашения со страной пребывания, соглашения о покупке электроэнергии, экономических и финансовых соглашений, природоохранных и социальных оценок, результатов мониторинга и оценки и информации о мерах по недопущению аварий и чрезвычайных мерах. Должны представляться ежегодные доклады об общественном экологическом контроле;

j) обеспечить, чтобы принцип "загрязнитель платит", т.е. принцип интернализации издержек промышленностью и установления режимов ответственности за незаконный сброс отходов, применялся на практике;

k) предусматривать более мощные стимулы для осуществления природоохранных инициатив, касающихся социальной ответственности корпораций, и налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами;

l) прилагать совместные усилия по осуществлению деятельности в соответствии с СПМРХВ в целях укрепления потенциала развивающихся стран для регулирования химических веществ – в том числе потенциала для оценки, мониторинга и регулирования деятельности отраслей добывающей промышленности – и выполнения международных обязательств;

m) проводить тщательную оценку всех сбросов хвостов и обеспечивать текущий мониторинг мест сброса отходов и хвостов;

n) пропагандировать устойчивые виды практики и источники энергии с целью уменьшения зависимости от добывающей промышленности.

70. В соответствии с их обязанностью уважать права человека компании и другие частные субъекты должны:

a) разрабатывать и применять способы сокращения опасных отходов, образующихся на предприятиях добывающей промышленности;

b) осуществлять на постоянной основе мониторинг соответствующих токсичных веществ на месте добычи, а также в ближайших источниках питьевой воды и водной среде в случае использования опасных веществ, способных вызвать загрязнение используемых вод, таких как цианиды и растворы для гидравлического разрыва пласта;

c) признать право на доступ к информации и избегать использования привилегий на сохранение конфиденциальности деловой информации для защиты касающейся здоровья и безопасности информации о таких опасных веществах, как химические диспергенты и растворы для гидравлического разрыва пласта, которые используются и производятся добывающими предприятиями и воздействию которых могут подвергнуться люди и дикая флора и фауна;

d) проявлять должную осмотрительность во избежание причастности к нарушениям прав человека, совершенным правительствами принимающих государств;

e) следовать принципу "загрязнитель платит" путем предоставления страховки и компенсации в случае заболеваний, несчастных случаев

или последствий воздействия токсичных веществ, связанных с участием в осуществлении проекта. Нормативные положения должны включать достаточные, допускающие проверку и предусматривающие массовое участие профилактические меры для решения таких трансграничных проблем, как загрязнение рек, которые могут затронуть общины, живущие по ту сторону национальных границ;

f) поддерживать Инициативу по соблюдению принципов ответственного инвестирования (ПОИ), разработанную при содействии Организации Объединенных Наций инвестиционным сообществом, в знак признания того факта, что вопросы экологического, социального и корпоративного управления могут влиять на эффективность исполнения инвестиционных портфелей;

g) присоединиться к Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", и такой передовой практике, как Международный кодекс управления цианидами при их использовании в золотодобыче; Программа по использованию передового природоохранного опыта в области разведки полезных ископаемых; Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности; Глобальная инициатива в области отчетности; Рамочная основа устойчивого развития, разработанная Международным советом по горной промышленности и металлургии (МСГМ); Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных компаний; Руководящие принципы по достижению устойчивой горнодобывающей деятельности (УГП); Глобальный договор Организации Объединенных Наций.

71. В соответствии со своими обязательствами в качестве субъектов публичного международного права учреждения по финансированию развития должны:

a) проявлять должную осмотрительность в отношении прав человека для обеспечения того, чтобы потенциальное воздействие на права человека учитывалось и контролировалось. Приоритет следует отдавать тем посредникам, которые обладают значительным опытом деятельности на местах и имеют возможности для осуществления инвестиций, согласующихся с целями развития и подходом учреждений по финансированию развития;

b) обеспечить, чтобы механизмы подачи и рассмотрения жалоб в полной мере соответствовали принципам, определенным в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, таких как принципы легитимности, доступности, предсказуемости, справедливости, транспарентности и соответствия международно признанным стандартам в области прав человека. Первый всеобъемлющий обзор политики гарантий Всемирного банка в следующем году представляет хорошую возможность для инкорпорирования этих рекомендаций и обеспечения того, чтобы направляемые им инвестиции в добывающую промышленность не становились причиной неблагоприятного воздействия на права человека и не способствовали такому воздействию.