

ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO DE LA LABOR DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

El seguimiento de la labor de los procedimientos especiales incluye toda la gama de "medidas adoptadas para alentar, facilitar y observar el cumplimiento de las recomendaciones de cualquiera de los titulares de mandatos de procedimientos especiales", aunque también puede abarcar el seguimiento por los procesos especiales de otras recomendaciones, como las de los órganos de tratados y del proceso del Examen Periódico Universal (EPU)¹. Ese seguimiento se considera un elemento fundamental para asegurar que se adopten las medidas adecuadas en respuesta a la labor de los procedimientos especiales y para que los procedimientos especiales colaboren con el conjunto del sistema de protección. Con ello se puede contribuir a lograr uno de los objetivos principales del Plan Estratégico de Gestión 2008-2009 del ACNUDH, que es paliar los desequilibrios en el cumplimiento de los derechos humanos a nivel nacional.

Muchos titulares de mandatos han ido elaborando y perfeccionando las prácticas de seguimiento a lo largo de los años. Esa labor se ha plasmado en el proyecto de Manual de los procedimientos especiales de derechos humanos de las Naciones Unidas (véanse los párrafos 88 a 111), que ofrece orientaciones a los titulares de mandatos que deseen emprender actividades de ese tipo. Sin embargo, también podrían necesitarse nuevas metodologías acordes con la evolución de los mecanismos de derechos humanos, y en particular con el reciente establecimiento del proceso del EPU.

A fin de facilitar las deliberaciones de la 16ª reunión anual de titulares de mandatos de los procedimientos especiales sobre las posibilidades de mejorar el seguimiento de las recomendaciones de los procedimientos especiales, así como el seguimiento por los propios procedimientos especiales respecto de distintas recomendaciones, en el presente documento se resumen las prácticas vigentes que figuran en el Manual y se presentan algunas otras actividades y la interacción con el Examen Periódico Universal.

¹ Informe de la 12ª reunión anual de titulares de mandatos de los procedimientos especiales, E/CN.4/2006/4, párr. 85.

I. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO VIGENTES QUE SE INDICAN EN EL MANUAL DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

Diálogo interactivo en el Consejo de Derechos Humanos. El diálogo interactivo con los Estados miembros supone una oportunidad única de hacer un balance de la aplicación por el Estado de las recomendaciones de los procedimientos especiales. También puede contribuir a poner de manifiesto determinados aspectos problemáticos o dar más relieve a las recomendaciones, por ejemplo del EPU, sobre cuestiones concretas que puedan ejecutarse más fácilmente si existe consenso en el plano intergubernamental.

Comunicaciones

Medidas de seguimiento de las comunicaciones. Informes al Consejo de Derechos Humanos sobre las comunicaciones enviadas y las respuestas recibidas y sobre las observaciones acerca de la información pertinente. Esta labor también puede realizarse mediante una colaboración más interactiva con los Estados y con otras partes, de modo que el análisis de las tendencias sirva para determinar los enfoques que haya que adoptar. Del mismo modo, ese material puede utilizarse como fuente para el proceso del EPU.

Información estadística e instrumentos de análisis. Análisis de las tendencias generales utilizando la base de datos temática; esta base puede servir para planificar las iniciativas de seguimiento de las comunicaciones y observar su evolución. Como en el caso anterior, las tendencias también pueden ser un recurso para concretar, por ejemplo, las iniciativas sobre políticas o el asesoramiento sobre cambios legislativos, de modo que las comunicaciones dejen de estar tan centradas en casos individuales para pasar a ser más sistémicas.

Diálogo constructivo con los gobiernos, las fuentes y otros asociados. Remisión de recordatorios a los gobiernos cuando haya correspondencia sin respuesta. Los titulares de los mandatos pueden hacer un seguimiento de las respuestas presentadas por los gobiernos para pedir aclaraciones o informaciones complementarias o profundizar en la cuestión. Directamente o a través de la secretaría, pueden hacer un repaso con las misiones diplomáticas de determinados aspectos problemáticos que pueden precisar de atención, lo que facilitará un diálogo eficaz. Al compartir los informes sobre las comunicaciones de manera periódica con las fuentes de información pertinentes e informará a éstas de los resultados positivos o negativos en

relación con los casos de que se trate, se evita utilizar las comunicaciones de manera estática y se facilita el seguimiento efectivo.

Concienciación y comprensión de las actividades de seguimiento. Construcción de una red ampliada de fuentes de información; fortalecimiento de las relaciones de trabajo con los funcionarios encargados y las presencias sobre el terreno del ACNUDH a fin de encontrar nuevas estrategias para promover el seguimiento.

Visitas a los países

Recomendaciones sobre las visitas a los países. Formular recomendaciones de manera que se facilite su cumplimiento y verificación (recomendaciones específicas, mensurables, asequibles, realistas y sujetas a plazos) y preparar informes especiales de seguimiento para evaluar el estado de aplicación de las recomendaciones formuladas a raíz de visitas recientes a los países. Esas recomendaciones pueden obedecer a una clasificación e incluso pueden contener sugerencias sobre los caminos a seguir y los posibles asociados. En algunos casos, pueden utilizarse para movilizar apoyo externo a fin de prestar asistencia a los Estados para labores de reforma o de otro tipo.

Visitas de seguimiento a países ya visitados. Abordar, ya sea por el mismo titular del mandato o por otro titular del mandato que visite posteriormente el país, las cuestiones que se hubieran señalado y profundizar en las recomendaciones formuladas por los anteriores titulares del mandato; un titular del mandato que informe sobre una visita puede recomendar futuras visitas de otros titulares de mandatos. También puede realizarse en asociación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y lograr que el equipo se comprometa a efectuar un seguimiento efectivo tras la partida del titular del mandato. Lo mismo puede hacerse con el ACNUDH o de otras presencias sobre el terreno dedicadas a los derechos humanos.

Seminarios de seguimiento sobre las visitas a los países. Organizadas a iniciativa de los propios titulares de los mandatos, el gobierno o los gobiernos interesados, los equipos de las Naciones Unidas en los países, instituciones nacionales, organizaciones no gubernamentales y otros asociados.

Fomento de las actividades de seguimiento en colaboración con los principales asociados a nivel nacional:

- Pedir asesoramiento y sugerencias al formular las recomendaciones para cerciorarse de que se ajusten a las estrategias de colaboración con el país del ACNUDH y guarden relación con la labor de los asociados sobre el terreno;
- Transmitir los informes de misión definitivos a los asociados, alentar a que se les dé amplia difusión y apoyar iniciativas para aumentar la conciencia sobre los problemas, por ejemplo traduciendo el informe al idioma o los idiomas nacionales;
- Alentar a los asociados a que sigan de cerca con el gobierno el cumplimiento de las recomendaciones y mantengan informados a los titulares de mandatos de las novedades al respecto;
- Cuando proceda, alentar al equipo de las Naciones Unidas en el país a que se mantenga al corriente sobre la situación de las personas y organizaciones que hayan cooperado con la misión para evitar represalias e informe de cualquier problema al respecto;
- Informar a los asociados sobre las posibilidades de que los titulares de mandatos apoyen su labor mediante su intervención personal;
- Asegurarse de que existan mecanismos de seguimiento que sean realistas y se puedan encontrar maneras eficaces de prestar asistencia al Estado para cumplir las recomendaciones.

Estudios temáticos

Amplia difusión, por todos los medios adecuados, de estudios temáticos para amentar la conciencia sobre determinados problemas. Disponibilidad en el sitio web del ACNUDH, emisión de comunicados de prensa, celebración de conferencias de prensa y presentación de ponencias en conferencias y reuniones organizadas por otros grupos pertinentes, como la sociedad civil y los círculos académicos.

Cooperación con los órganos de tratados

Enriquecimiento mutuo entre la labor de los procedimientos especiales y la de los órganos de tratados alentando el uso de las observaciones finales, las observaciones generales y los dictámenes finales aprobados por los órganos de tratados y las recomendaciones de los titulares los procedimientos especiales.

Interacción entre los procedimientos especiales y los órganos de tratados.

Organización de sesiones informativas de los titulares de mandatos para los órganos de tratados sobre situaciones que ocurran en los países y cuestiones temáticas; participación de los titulares de mandatos en días de debate general organizados por los órganos de tratados; contribuciones de los titulares de mandatos a la elaboración de las observaciones generales; incorporación de información y jurisprudencia generada por los órganos de tratados en la labor de los procedimientos especiales.

Cooperación con los mecanismos regionales de derechos humanos

Contactos periódicos con los mecanismos regionales de derechos humanos.

Intercambios de información, coordinación y apoyo mutuo respecto de las esferas de trabajo en común. Deben tomarse como base las recomendaciones de los mecanismos y hay que procurar que las estrategias nacionales, subregionales y regionales fortalezcan las recomendaciones y las hagan más realizables.

II. ACTIVIDADES E INICIATIVAS DE SEGUIMIENTO ADICIONALES

Interacción con el proceso del Examen Periódico Universal

- Los titulares de mandatos podrían utilizar el EPU, destacando ese hecho ante los colaboradores externos, como medio adicional y complementario para plantear cuestiones de derechos humanos y como oportunidad para que los Estados demuestren su cooperación, particularmente con los procedimientos especiales.
- Por medio de la recopilación de la secretaría, las cuestiones de interés señaladas por los titulares de mandatos quedan reflejadas en el proceso del EPU, con lo que contribuyen

a configurar el debate y el resultado final, que en última instancia sigue siendo un proceso dirigido por los Estados.

- Los documentos definitivos del EPU pueden servir a los titulares de mandatos como instrumento adicional en todas sus actividades (es decir, en misiones en los países, comunicaciones, declaraciones públicas y actos temáticos, así como en la formulación de recomendaciones, que pueden detallarse mejor para aumentar sus posibilidades de cumplimiento).
- En los talleres de seguimiento sobre la ejecución que se están celebrando con los Estados, los titulares de los mandatos, por conducto de la secretaría, pueden contribuir a determinar algunas de las prioridades para las que es factible el cumplimiento de las recomendaciones. También pueden movilizar distintos grupos de interesados cuando realicen visitas a los países o concentrarse de otro modo en prestar asistencia para el cumplimiento efectivo de las recomendaciones del EPU.

Observaciones finales

En los últimos tiempos se ha puesto de manifiesto que los procedimientos especiales han preparado una gran variedad de actividades de seguimiento. Sin embargo, el alcance del seguimiento no debería quedar restringido únicamente a sus propias recomendaciones, sino abarcar un abanico más amplio de posibilidades, a fin de poder aprovechar sus propias evaluaciones y reforzar las oportunidades de cumplimiento efectivo de las recomendaciones a nivel nacional.

En la reunión anual, los titulares de mandatos pueden considerar conveniente compartir sus experiencias en este terreno y examinar otras medidas que puedan adoptarse en relación con la labor de los procedimientos especiales, como parte de un sistema más amplio de protección de los derechos humanos.
