



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 January 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Форум по вопросам предпринимательской
деятельности и правам человека
Первая сессия
4 и 5 декабря 2012 года

Резюме дискуссий на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, подготовлено Председателем Джоном Ругги

Резюме

В настоящем документе приводится резюме дискуссий на первом ежегодном Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, состоявшемся 4 и 5 декабря 2012 года. Ввиду ограничения на объем документа и с учетом масштаба мероприятия (проведено 21 основное заседание) это резюме не претендует на отражение всей глубины и широты дискуссий, проведенных на Форуме. В нем приводится краткий обзор проделанной работы, и его следует рассматривать в качестве резюме, дополняемого сессионными концептуальными записками, текстами полученных заявлений, письменных представлений и видеозаписями заседаний, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Форума.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Первое заседание высокого уровня	7–16	4
III. Оценка осуществления Руководящих принципов полтора года спустя после их утверждения: параллельные заседания	17–61	7
A. Обязанность государства защищать права	17–23	7
B. Ответственность предприятий за соблюдение прав	24–32	8
C. Роль глобальных систем управления	33–41	9
D. Доступ к судебным средствам правовой защиты	42–51	11
E. Доступ к внесудебным средствам защиты	52–61	12
IV. Проблемы с осуществлением Руководящих принципов: параллельные заседания	62–118	14
A. Проблемы с осуществлением обязанности государств по предоставлению защиты	62–69	14
B. Проблемы с реализацией принципа ответственности предприятий по соблюдению права	70–80	15
C. Вызовы, стоящие перед гражданским обществом в деле дальнейшего осуществления Руководящих принципов	81–87	16
D. Вызовы, связанные с осуществлением системой Организации Объединенных Наций	88–95	17
E. Районы, затронутые конфликтом	96–102	19
F. Малые и средние предприятия	103–110	20
G. Предпринимательская деятельность, затрагивающая коренные народы	111–118	21
V. Специальные тематические заседания	119–159	23
A. Руководящие принципы и новые аудитории – вызовы и возможности: перспективы, предлагаемые участниками Глобального договора и гражданским обществом	119–128	23
B. Роль государственного финансирования в содействии осуществлению Руководящих принципов	129–136	24
C. Разработка повестки дня в интересах всеобъемлющего наращивания потенциала в области осуществления Руководящих принципов	137–143	25
D. Роль финансового сектора	144–150	26
E. Принципы ответственных контрактов	151–159	28
VI. Выступления членов Рабочей группы	160–161	29
VII. Заключительное заседание	162–175	29

I. Введение

1. В своей резолюции 17/4 Совет по правам человека постановил учредить ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Форум учрежден для обсуждения тенденций и вызовов в деле осуществления Руководящих принципов в предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение); содействия налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп; а также для выявления передовой практики. Первый ежегодный Форум состоялся в Женеве 4 и 5 декабря 2012 года. 3 декабря были проведены параллельные мероприятия и подготовительные заседания.

2. В соответствии с резолюцией 17/4 Председатель Совета по правам человека назначил Председателя Форума, выступавшего в своем личном качестве и отвечавшего за подготовку резюме состоявшихся на Форуме дискуссий, которое будет распространяться среди членов Рабочей группы и участников Форума. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

3. Подготовка к проведению Форума велась под руководством Рабочей группы, которая определила стратегию, направленную на максимальное использование потенциала Форума в качестве основной ежегодной платформы, которая открывала возможности для соответствующих заинтересованных сторон из всех регионов для налаживания диалога по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека и укрепления их взаимодействия с целью эффективного и всеобъемлющего осуществления Руководящих принципов. В ходе подготовки Форума Рабочая группа ознакомилась с мнениями заинтересованных сторон, в том числе в рамках состоявшихся 10 мая 2012 года консультаций по темам и условиям работы Форума (A/HRC/WG.12/2/1, пункт 5). С целью повышения интереса к Форуму и обеспечения непосредственного участия в нем заинтересованных сторон Рабочая группа приняла решение привлечь внешних экспертов и партнеров для выполнения функций координаторов на различных основных заседаниях и участия в их совместной организации, а также подготовила положения о круге ведения этих заседаний и общие рекомендации в отношении их проведения.

4. Уникальный многосторонний характер Форума определен резолюцией 17/4, в которой Совет по правам человека предусматривает, что Форум будет открыт для участия соответствующих заинтересованных сторон, включая государства, предприятия и ассоциации, а также гражданское общество. Для участия в Форуме зарегистрировалось около 1 000 участников из более чем 80 стран, что превзошло все ожидания¹. Зарегистрировалось около 50 правительств, 150 предприятий, 170 организаций гражданского общества, 5 международных профсоюзных сетей и около 20 национальных правозащитных учреждений, а также по меньшей мере 15 специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и 17 международных и региональных учреждений. В числе участников были заинтересованные стороны, непосред-

¹ Список зарегистрированных организаций см. по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ForumonBusinessandHR2012.aspx.

венно затрагиваемые предпринимательской деятельностью. Мужчины и женщины были представлены в равной мере.

5. За два дня официальной работы Форума было проведено 21 основное заседание: заседания были посвящены тенденциям и вызовам в процессе осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека с учетом оценки первоначальных шагов, предпринятых соответствующими заинтересованными сторонами; обсуждению существующих и возникающих вызовов в процессе осуществления; и выявлению возможностей и приоритетных направлений действий государств, предприятий и других сторон. Кроме того, на ряде заседаний, состоявшихся в ходе Форума, рассматривались вопросы, касающиеся роли конкретных субъектов или тематических областей. Рабочая группа также провела два заседания, на которых она проинформировала о разных сторонах своей работы².

6. Кроме того, в ходе Форума участники организовали 12 параллельных мероприятий, а ряд организаций подали заявку на оформление стенда на "рынке идей", целью которого являлось стимулирование неофициального обмена информацией и инструментальными средствами, относящимися к осуществлению Руководящих принципов.

II. Первое заседание высокого уровня

7. Форум открылся 4 декабря 2012 года заседанием группы участников высокого уровня, в ходе которого была затронута тема практического осуществления мировым сообществом принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

8. В своих приветственных замечаниях Председатель Совета по правам человека Лаура Дюпьи Ласерре обратила особое внимание на роль Совета по правам человека как инициатора усилий, прилагаемых последние десять лет международным сообществом с целью выдвигения на первый план повестки дня, относящейся к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также подчеркнула, что огромный интерес, проявленный к Форуму, является свидетельством важности этого вопроса.

9. Председатель Форума Джон Ругги в своем вступительном слове охарактеризовал общий контекст дискуссий. Он кратко остановился на вопросе о том, каким образом вследствие глобализации произошло дальнейшее расширение управленческой брешы между рыночными силами и способностью общества устранять возникшие под воздействием этих сил неблагоприятные последствия. Председатель пояснил, что Руководящие принципы определяют пути укрепления и более эффективного согласования имеющихся в распоряжении государств, гражданского общества и корпораций систем управления предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека с целью стимулирования взаимно усиливающих динамичных процессов и изменений кумулятивного характера. В период, истекший с июня 2011 года, основные элементы Руководящих принципов были интегрированы большим числом международных и национальных органов по установлению стандартов, а также предприятиями и дру-

² Программу работы и описание тем заседаний см. в документе A/HRC/FBHR/2012/INF.1. С видеозаписями заседаний, представлениями заинтересованных сторон, письменными заявлениями и выступлениями участников дискуссий можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ForumonBusinessandHR2012.aspx.

гими заинтересованными группами. В заключение Председатель остановился на трех общих вопросах, которые заслуживают дополнительного внимания, а именно: необходимости в расширении усилий по наращиванию потенциала; опасности определенного снижения степени согласованности действий и ослабления совокупного импульса, который придали Руководящие принципы, в случае если не будет налажен обмен информацией и не будет реагирования на них со стороны авторитетных кругов; а также необходимости в устранении имеющейся в настоящее время правовой неясности по вопросу о корпоративной ответственности за грубые нарушения прав человека.

10. Председатель-докладчик Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Пуван Селванатхан выступил от имени Рабочей группы со вступительными замечаниями. Он подчеркнул, что Рабочая группа рассматривает Форум в качестве платформы для налаживания подлинного взаимодействия между заинтересованными сторонами и их коллективного обучения, в том числе членов Рабочей группы, с целью выявления возможностей для распространения и осуществления Руководящих принципов во всех регионах, а также распространения опыта, накопленного различными субъектами в осуществлении и применении трех исходных предпосылок Руководящих принципов.

11. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй обратилась к правительствам с призывом активизировать работу по устранению управленческих брешей, которые являются одной из основных причин возникновения и продолжения переживаемого в настоящее время экономического кризиса, а также обратилась к предпринимательским кругам с призывом наладить сотрудничество с правительствами в этой области. Она напомнила, что признание Руководящими принципами того факта, что для ответственного управления необходимо создать нормативную и программную базу, которая позволяла бы предотвращать нарушение прав человека в процессе предпринимательской деятельности, а также предоставлять средства правовой защиты; что ответственное ведение предпринимательской деятельности означает соблюдение прав человека, что подотчетность и право на правовую защиту составляют саму суть международного режима прав человека и их необходимо выдвинуть на первый план при обсуждении Руководящих принципов; и что система Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) должны сыграть свою роль в содействии осуществлению Руководящих принципов в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря Совету по правам человека (A/HRC/21/21 и Corr.1) и резолюции 21/5 Совета по правам человека.

12. Помощник Государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труда, Соединенные Штаты Америки, Майкл Х. Познер подчеркнул, что Руководящие принципы выходят за пределы традиционных понятий, относящихся к корпоративной социальной ответственности. Он подчеркнул ключевую роль государств и их обязанность защищать права человека и высказал свое мнение о том, что государства должны продолжить выполнение этой обязанности как в индивидуальном, так и коллективном формате. Он отметил, что в некоторых случаях правительствам следует рассматривать вопрос об установлении требований к компаниям, и сослался по этому поводу на принятые Соединенными Штатами руководящие принципы представления отчетности компаниями, осуществляющими свою деятельность в Демократической Республике Конго и Мьянме, а также указал, что государствам следует понимать, в каких случаях было бы целесообразно воздерживаться от вмешательства, и привел в

этой связи в качестве примера право на свободу слова и порядок регулирования Интернета. По поводу ответственности предприятий г-н Познер подчеркнул необходимость для их руководства старшего звена принять на себя обязательства, касающиеся прав человека; создать надлежащие внутренние системы их осуществления; разработать критерий измерения достигнутого прогресса, привлечь внешние заинтересованные стороны, включая гражданское общество; и проводить коллективные действия в рамках отраслей.

13. Специальный представитель Европейского союза по вопросам прав человека Ставрос Ламбринидис отметил, что Руководящие принципы являются основным ориентиром для политики Европейского союза и что в настоящее время его государства-члены осуществляют процесс по разработке национальных планов действий, относящихся к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Он обратил внимание на инициативу Европейской комиссии по разработке законодательства в отношении требований к раскрытию информации крупными компаниями, а также разработке при поддержке Европейского союза соответствующего руководства; недавнее опубликование вводного руководства по вопросам прав человека на малых и средних предприятиях, в основу которого положены Руководящие принципы, а также находящееся на стадии подготовки к выпуску руководство для компаний трех секторов: нефтегазового сектора; сектора информационно-коммуникационных технологий и агентств по трудоустройству и найму рабочей силы.

14. Заместитель Генерального директора по политическим вопросам Международной организации труда Сандра Поласки посвятила свое выступление вопросу о том, как МОТ совместно со своими трехсторонними участниками, а именно правительствами, организациями работодателей и профсоюзами, могли бы внести вклад в реализацию принципа ответственности предприятий за соблюдение прав человека. Выступающая процитировала рекомендации Генерального секретаря (A/HRC/21/21 и Corr.1) в отношении активизации сотрудничества и координации с МОТ, правозащитными органами Организации Объединенных Наций и УВКПЧ с целью содействия осуществлению Руководящих принципов, с уделением особого внимания роли МОТ, являющейся гарантом международных трудовых норм, которые лежат в основе Руководящих принципов.

15. Заместитель Генерального секретаря Международной федерации права человека (МФПЧ) и Координатор Альтернативной сети АСЕАН по Бирме Дебби Стотхард привела примеры, относящиеся к конкретным лицам, которые были убиты или брошены в тюрьмы за предпринятые ими попытки прекратить нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью. Она особо отметила, что по-прежнему приходится сталкиваться с такими вызовами, как безнаказанность виновных, привлечение к уголовной ответственности правозащитников и отсутствие доступа к правосудию. Выступающая отметила, что разработка Руководящих принципов, которые стали предметом обсуждения на национальном, региональном и международном уровнях, заслуживает всеобщего одобрения, но подчеркнула неотложность задачи, связанной с переходом от обсуждений к реформам и обеспечению эффективной подотчетности.

15. Главный исполнительный директор компании "Сахалин энерджи инвестмент компани лтд." Андрей Галаев поделился информацией о подходах, принятых компанией "Сахалин энерджи" по практической реализации Руководящих принципов: а) соблюдение прав человека должно являться составной частью любой предпринимательской деятельности; б) принятая политика должна поддерживаться полноценными процессами, относящимися к принципу должной

заботы; с) компании следует быть готовой к рассмотрению жалоб заинтересованных сторон даже в случае, если она уже приняла меры по смягчению; d) ответственность предприятий за соблюдение прав человека также применима к поддерживаемым ими деловым отношениям; e) процесс должен находиться под контролем руководителей высшего звена. По поводу практического осуществления этих подходов г-н Галаев, среди прочего, обратил внимание на опыт работы внесудебных механизмов по рассмотрению жалоб, созданных компанией "Сахалин энерджи", и в качестве примера отметил специальные положения, включаемые в договоры с внешними подрядчиками.

III. Оценка осуществления Руководящих принципов полтора года спустя после их утверждения: параллельные заседания

A. Обязанность государства защищать права

17. Функции координатора заседания выполнял Ален Миллер (Председатель Шотландской комиссии по правам человека).

18. Томас Кеннеди (заместитель начальника Департамента по вопросам прав человека и демократии Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии) сообщил, что в начале 2013 года его правительство приступит к реализации стратегии, посвященной предпринимательской деятельности в области прав человека. В 2012 году был создан Межведомственный руководящий комитет и организовано проведение совещаний с многонациональными компаниями, средними предприятиями и организациями гражданского общества, целью которых являлось информирование заинтересованных сторон.

19. Даниэль Шидловский-Розенберг (руководитель Агентства по надзору за деятельностью банков, страховых компаний и пенсионных фондов, Перу) выступил с обзором мер, принимаемых органами финансового регулирования Перу с целью предотвращения социальных конфликтов, вызываемых предпринимательской деятельностью, и использования финансового регулирования для решения вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека в горнодобывающем секторе страны. Эта работа проводится в сотрудничестве с регулирующими органами и финансовым сектором и банками с целью мотивации клиентов к оценке рисков и рассмотрению вопроса о механизмах урегулирования конфликтов.

20. Бенте Ангел-Хансен (генеральный секретарь Министерства иностранных дел, Норвегия) выступила с обзором усилий, прилагаемых на национальном уровне с целью осуществления Руководящих принципов. Главной задачей правительства является создание для предприятий всеобъемлющей и согласованной системы стимулов в процессе инвестирования и проведения ими своей деятельности в Норвегии и за рубежом. В Норвегии учреждена межведомственная группа по содействию осуществлению Руководящих принципов. Г-жа Ангел-Хансен проинформировала о том, что правительство пользуется двумя эффективными инструментами, которыми являются политика правительства в отношении государственных компаний и применение им этических критериев с целью гарантирования соблюдения прав человека в процессе инвестирования Государственным пенсионным фондом. С целью налаживания диалога с компа-

ниями и гражданским обществом и извлечения уроков из накопленного ими опыта правительство также учредило многостороннюю сеть сотрудничества.

21. Клэр Ментвен О'Брайен (Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (ИКК) и Датский институт по правам человека) поделилась опытом национальных правозащитных учреждений, накопленным в деле содействия осуществлению Руководящих принципов, и в том числе упомянула об инициативе Европейской группы национальных правозащитных учреждений по поощрению национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов. Выступающая обратила особое внимание на экспериментальный проект Датского института по правам человека, целью которого является создание методологии, позволяющей оценивать осуществление Руководящих принципов в рамках национального права и политики.

22. Выступления участников с мест были посвящены усилиям правительства Австралии по разработке национальной политики в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека; значению для осуществления Руководящих принципов примеров наилучшей практики с учетом странового контекста; урокам, извлеченным из деятельности общинных механизмов по рассмотрению жалоб, вопросам о том, следует ли правительствам рассматривать законодательство в качестве инструмента по поощрению Руководящих принципов, а также рекомендациям по налаживанию процесса диалога; примерам, относящимся к территориям коренных народов; вопросам экстратерриториальности; и потребности для государств осуществлять нормы МОТ на местах.

23. Член Рабочей группы Майкл Аддо призвал государства продемонстрировать свою руководящую роль, дальновидность и целеустремленность в осуществлении Руководящих принципов. Он также обратился ко всем заинтересованным сторонам предпринимать действия, направленные на повышение интереса к Руководящим принципам и мобилизацию их поддержки со стороны новых аудиторий.

В. Ответственность предприятий за соблюдение прав

24. Функции координатора на этом заседании выполняла Кристина Кауфманн (Цюрихский университет).

25. Дэн Бросс (старший директор, отдел корпоративной ответственности компании "Майкрософт") подчеркнул целесообразность межотраслевых усилий и необходимость в том, чтобы в рамках компании появился "лидер", который бы выдвинул первую инициативу с целью продвижения осуществления принципа ответственности предприятий за соблюдение прав.

26. Кристиан Лейц (начальник отдела по управлению корпоративной ответственностью, банк "ЮБС") выступил с обзорной информацией о принятии корпоративного заявления о правах человека и выдвижении новой инициативы под названием "Тунская группа". Основной задачей этой группы является проведение совместной деятельности и обмен мнениями и опытом. Выступающий подчеркнул необходимость в "переводе" Руководящих принципов на такой язык, который бы позволил банкам приступить к их незамедлительному применению.

27. Ален Файн (руководитель отдела общественных связей, компания "АнглоГолд Ашанти") особо отметил вызовы в области прав человека, с которыми сталкивается отрасль, и рассказал о том, как "АнглоГолд" занимается "внедре-

нием" прав человека в практику компании. Одной из сторон этого процесса является привлечение нового эксперта по правам человека и попытка внедрить правозащитный подход в уже существующих структурах.

28. Мин Зар Ни Лин (Институт по вопросам ресурсов развития Мьянмы) охарактеризовал общее положение с правами человека в Мьянме и заявил о необходимости повысить эффективность деятельности корпораций с точки зрения прав человека.

29. Остин Онуоха (исполнительный директор Африканского центра по вопросам корпоративной ответственности) подчеркнул, что инициативы по повышению прозрачности не помогают в случаях, когда за ними не следуют какие-либо действия. Нежелание компаний разговаривать о сложившемся у них положении с правами человека наряду с другими проблемами является проблемой потенциала; руководителей верхнего звена необходимо убеждать в целесообразности применения Руководящих принципов в рамках всей компании.

30. Аурет ван Хеерден (глава Ассоциации за справедливые трудовые отношения) подчеркнул необходимость в том, чтобы система обеспечивала соблюдение прав человека в глобальной производственно-сбытовой цепочке, и остановился на общей проблеме осуществления. Большинство компаний не в полной мере контролируют свою производственно-сбытовую цепочку и по этой причине испытывают затруднения с мониторингом. Выступающий поделился опытом Ассоциации, которая, создав безопасное пространство для разных заинтересованных сторон и не прибегая к преданию гласности и публичному осуждению, изыскала возможности для открытого обсуждения проблем и нахождения практических решений.

31. В выступлениях участников с мест поднимались вопросы, касающиеся оценок рисков; отношение со стороны некоторых компаний к осуществлению прав человека как к вопросу, не входящему в комфортную для них парадигму поведения; косвенного характера связей с поставщиками и их отношения к правам человека; необходимости проведения подготовки кадров в рамках компаний; а также проблемы "адаптирования" прав человека к различным социально-культурным условиям.

32. Член Рабочей группы Маргарет Янгк обратила внимание на проведение процесса коллективного обучения по вопросам прав человека и предпринимательской деятельности, отметив вместе с тем наличие возможностей для использования уже принятой компаниями политики.

С. Роль глобальных систем управления

33. Функции координатора на этом заседании выполнял Крис Джочник (директор отдела частного сектора американского отделения организации "Оксфам").

34. Рул Ньивенкамп (Председатель Рабочей группы Инвестиционного комитета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); и исполнительный директор Департамента торговой политики и глобализации Министерства экономики, сельского хозяйства и инноваций, Нидерланды) охарактеризовал принятые ОЭСР Руководящие принципы для многонациональных предприятий, которые имеют юридически обязывающую силу для 44 государств, а также действующие в лице национальных координационных центров механизмы рассмотрения жалоб.

35. Том Додд (политический советник по вопросам корпоративной социальной ответственности, Главное управление Европейской комиссии по вопросам предпринимательской деятельности и промышленности) посвятил свое выступление вопросу о роли Европейского союза в поощрении корпоративной социальной ответственности, подготовке рекомендаций и его влиянии на политическую повестку дня. Выступающий отметил, что, за исключением некоторых вопросов, относящихся к правозащитным аспектам международной торговли и инвестиционной политики Европейского союза, ключевую роль в разработке политики, относящейся к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, по-прежнему играют государства.

36. Рафенди Джамин (представитель Индонезии в Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН (МКПЧА)) проинформировал об основах, заложенных Ассоциацией государства Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с целью осуществления политики в области корпоративной социальной ответственности и приведения ее в соответствие с Руководящими принципами, а также отметил, что информированность о Руководящих принципах в регионе находится на крайне низком уровне.

37. Хенрик Линдерс (Управление советника по вопросам соблюдения/омбудсмена (ССО) Международной финансовой корпорации (МФК) и Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций) рассказал, каким образом ССО выполняет функции механизма по рассмотрению жалоб в интересах МФК, и отметил, что он также консультирует предпринимателей и занимается урегулированием конфликтов. Выступающий подчеркнул, что важнейшим аспектом проведенного в 2012 году пересмотра методики определения приемлемости долга МФК явилось ее приведение в соответствие с Руководящими принципами.

38. Маргарет Ваченфелд (директор Департамента по правовым вопросам, Институт по правам человека и предпринимательской деятельности) ответила на несколько поднятых вопросов: ОЭСР следует продвигать Руководящие принципы в "верхние сегменты" архитектуры финансовых учреждений; Европейской комиссии следует привести инвестиционные договоры и положения об арбитраже в соответствие с Руководящими принципами; ССО следует повышать информированность о финансовой стоимости приемлемости долга; и МКПЧА следует включить правозащитную повестку дня в проводимые в рамках АСЕАН дискуссии по вопросам предпринимательской деятельности.

39. Виктор Рикко (права человека, Координатор программы по предпринимательской деятельности и устойчивому развитию, Центр по правам человека и окружающей среде) приветствовал приведение руководящих принципов ОЭСР в соответствие с Руководящими принципами. Он подчеркнул важность согласованности, самостоятельности и прозрачности в деятельности национальных координационных центров, а также указал на их потребность в инструментах, которые бы обеспечивали осуществление правительствами принципов и позволяли им реагировать на озабоченности заинтересованных сторон.

40. Состоялось обсуждение дополнительных вопросов, к числу которых относились вопросы об интегрировании Руководящих принципов в повестку дня развития в период после 2015 года; необходимости укрепления действующих и создания новых механизмов подотчетности, а также о повышении информированности о таких механизмах и расширении доступа к ним; и необходимости содействия сближению и согласованности стандартов, принятых разными государствами, международными организациями и предприятиями.

41. Член Рабочей группы Александра Гуакета обратила особое внимание на необходимость сближения позиций на основе Руководящих принципов; измерение результативности и эффективности деятельности национальных координационных центров; и более широкое применение Руководящих принципов в финансовом секторе.

D. Доступ к судебным средствам правовой защиты

42. Функции координаторов на заседании выполняли МФЛПЧ и организация "Контакты в области прав человека". Функции посредника на заседании выполнял Элина Вжончки (глава Отдела по вопросам глобализации и прав человека, МФЛПЧ).

43. Хуана Квейтель (директор Программы, права человека, организация "Контакты в области прав человека") подчеркнула, что доступ к средствам правовой защиты сам по себе является основным правом человека в рамках международного права прав человека. Выступающая отметила, что, хотя право на эффективные средства правовой защиты было включено в Руководящие принципы, положения о судебных средствах правовой защиты было уделено лишь ограниченное внимание. Выступающая подчеркнула, что Рабочей группе следует изучить вопрос о путях устранения препятствий и добиться осуществления прав жертв нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью.

44. Представитель затронутой заинтересованной стороны из Перу Роса Амаро представила информацию о случае, связанном с шахтой "Ла Ороя", и подчеркнула, что жертвам, затронутым крайне высокими уровнями загрязнения на территории, прилегающей к шахте, неоднократно отказывали в доступе к правовым средствам защиты и что жертвы и правозащитники сталкивались с репрессиями и становились объектами травли. Она призвала правительства защищать права человека жертв, а также призвала предприятия учитывать необходимость защиты прав человека в своей деятельности.

45. Представитель затронутой заинтересованной стороны из Демократической Республики Конго Дикай Кунда проинформировал об обстановке вокруг горнодобывающего предприятия в районе поселка Килва. Выступающий рассказал о том, каким образом его семья оказалась затронутой стороной, и о той борьбе, которая ведется с целью получения доступа к правосудию и привлечению компании к ответственности в судах Австралии, Южной Африки и Канады. Г-н Кунда сослался на доклад Организации Объединенных Наций, в котором проанализированы трудности доказывания ответственности компаний, даже в тех случаях, когда компания оказывала материально-техническую поддержку вооруженным силам, и призвал к созданию в рамках Организации Объединенных Наций механизма по привлечению компаний к правовой ответственности за нарушение права человека.

46. Антонио Серхио Эскривайо Фило (советник по правовым вопросам, организация "Терра де дирейтос") обратил внимание на практику, используемую компаниями с целью снятия с себя рисков, путем найма внешней третьей стороны или создания стороннего предприятия, что позволяет им избегать ответственности за нарушение прав человека.

47. Кэтрин Галлагер (старший юрист, Центр по вопросам конституционных прав) остановилась в своем выступлении на правовых барьерах и барьерах практического характера, с которыми сталкиваются жертвы в своих попытках получить доступ к судебным средствам правовой защиты по искам к трансна-

циональным корпорациям, а именно: значительный объем работы, связанной с подачей таких исков; аргументы *forum non conveniens* и иммунитет компаний; а также высокие издержки, риски для личной безопасности и трудности с поиском адвокатов, согласных выступить на их стороне по соответствующим искам.

48. Габриэлла Кихано (организация "Международная амнистия") посвятила свое выступление вопросам, касающимся препятствий к доступу к судебным средствам правовой защиты, в том числе препятствиям, связанным с неравенством возможностей, сложной структурой корпораций; трудностей в исполнении судебных решений; политических препятствий; ущемления права на правовую защиту со стороны зарубежных инвесторов, которые устанавливают режим нормативного регулирования; отсутствия доступа к информации; и проблемам юрисдикционного характера.

49. Лорел Беллоуз (Председатель Американской ассоциации юристов) обратила особое внимание на крайне важную роль системы правосудия для демократии и подчеркнула, что судебная система подвергается рискам даже в развитых странах. Она отметила, что отсутствие согласованной позиции является самым серьезным препятствием на пути доступа к судебным средствам правовой защиты.

50. В выступлениях участников с мест подчеркивалась важность коллективных исков; задавались вопросы о том, может ли юрисдикция Международного уголовного суда быть расширена на предприятия; может ли Рабочая группа получать жалобы от жертв; указывалось на необходимость повышения информированности о Руководящих принципах среди государств и, в первую очередь, среди судей; говорилось о влиянии, которым некоторые компании могут воспользоваться в судах; внесении компаний в "черные списки"; актуальности Маастрихтских принципов, касающихся экстерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав; а также взаимодополняемости национальных и международных механизмов компенсации.

51. Г-н Аддо отметил значение предлагаемых Руководящими принципами продуманных мер политики как ключевого фактора, позволяющего задействовать дополнительные внесудебные средства правовой защиты наряду с обеспечением эффективного доступа к судебным средствам защиты.

Е. Доступ к внесудебным средствам защиты

52. Функции координатора на этом заседании выполняла главный исполнительный директор и президент центра "Шифт" Каролин Рис.

53. Натали Бриджмен (исполнительный директор, советник по вопросам подотчетности) подчеркнула нереалистичность предположения о том, что уязвимые общины имеют возможность самостоятельно получать доступ к международным механизмам по рассмотрению жалоб, и отметила, что общинам необходимо предоставить любые возможные преимущества, с тем чтобы у них было равное положение с компанией, на которую они подают жалобу.

54. Хеге Рёттинген (руководитель секретариата Национального координационного центра по руководящим принципам ОЭСР, Норвегия) особо отметила, что национальные координационные центры могли бы стать нейтральным двусторонним инструментом для компаний и затрагиваемых лиц в рамках неконфронтационного процесса, который бы способствовал их обучению и был ориентирован на перспективу. Она подчеркнула, что консенсус невозможен в слу-

чае, если одна из сторон не чувствует себя равноправным партнером, и что соответствующее руководство следует переводить на местные языки. Она также высказалась по поводу пределов посреднической деятельности, отметив, что грубые нарушения прав человека должны рассматриваться в судах.

55. Майк Хосиллос (вице-президент по вопросам корпоративных услуг, компания "СН Абоитиз") выступил с обзором опыта, накопленного компанией в процессе строительства плотины на Филиппинах и использования процессов посредничества с целью вовлечения в диалог затрагиваемых общин коренных народов. Эти процессы направлены на развитие потенциала и выравнивание возможностей сторон с целью создания атмосферы взаимного доверия и уважения между заинтересованными сторонами.

56. Лауретта Лэмпти (член комиссии, Комиссия по правам человека и административной юстиции, Гана) поделилась опытом использования посреднических услуг в связи с рассмотрением жалоб общин по экологическим вопросам и вопросам переселения в условиях проведения горных работ. Выступающая также отметила, что в случае необходимости важно иметь полномочия для вынесения судебных решений.

57. Олег Сапожников (руководитель управления по связям с общественностью, компания "Сахалин энерджи") проинформировал о том, как созданные на уровне оперативного управления механизмы рассмотрения жалоб помогли в создании атмосферы доверия в отношениях с местными общинами. Он обратил внимание на четыре элемента эффективного функционирования механизмов по рассмотрению жалоб: процедуры регистрации жалоб; возможность проверки, проведенной в ходе процесса работы, и четкое указание сроков реагирования на жалобу; незамедлительное реагирование на жалобы, связанные с повышенными рисками по правам человека; и обеспечение информированности субподрядчиков о процедурах рассмотрения жалоб.

58. Фелипе Бургеньо (Центр анализа и действий по вопросам трудовых прав) поделился опытом, накопленным в секторе электроники в Мексике, в котором за счет использования внесудебных механизмов рассмотрения жалоб удалось добиться сокращения сроков реагирования на жалобы трудящихся.

59. Стив Джиббонс (директор отдела трудовых отношений и прав человека, компания "Эргон эссошиэйтс") выступил с обзором деятельности механизма по рассмотрению жалоб в связи с подготовкой Олимпийских игр в Лондоне, в процессе которой большая часть полученных жалоб относилась к несоблюдению трудовых норм в производственно-сбытовой цепочке, и отметил важность транспарентности для обеспечения изменений.

60. В выступлениях участников с мест поднимались вопросы, касающиеся необходимости в определении механизмов по рассмотрению жалоб как правозащитных органов; невозможности подмены участия заинтересованных сторон и процессов заключения коллективных договоров механизмами по рассмотрению жалоб, действующими на оперативном уровне руководства; необходимости подключения профсоюзов к процессам мониторинга; доступности; способов стимулирования компаний; а также роли неправительственных организаций в распространении информации.

61. Г-жа Гуакета обратила внимание на необходимость выявления ключевых элементов эффективных средств защиты.

IV. Проблемы с осуществлением Руководящих принципов: параллельные заседания

A. Проблемы с осуществлением обязанности государств по предоставлению защиты

62. Функции координатора на этом заседании выполнял старший научный работник Марк Тейлор, независимый фонд "Фафо".

63. Ричард Хоуитт (член Комитета по корпоративной социальной ответственности Европейского парламента) обратил внимание на существующие проблемы: нестыковка между соглашениями, заключаемыми на уровне Организации Объединенных Наций, и "правами собственности" в столицах; полемика и ограничение законодательства в большей степени проявляются на этапе подготовки, чем на этапе его осуществления; наличие проблемы "фрагментации" и необходимость в наращивании потенциала регулирующих органов; и нерешенность вопроса о том, каким образом транслировать обязанность государства в конкретные требования к компаниям.

64. Гретель Ораке (директор отдела по техническим оценкам, Управление полезных ископаемых Папуа-Новая Гвинея) подчеркнул необходимость в наращивании потенциала в сфере практического осуществления Руководящих принципов.

65. Жилбер Маундоноджи (представитель Африканской комиссии по правам человека и народов, член Рабочей группы по добывающим отраслям, окружающей среде и нарушению прав человека) особо отметил необходимость в разработке национальных стратегий и уделении особого внимания защите прав в долгосрочной перспективе.

66. Лян Сяо Хуэй (старший научный сотрудник, Китайский национальный совет текстильной и швейной промышленности; преподаватель, специализирующийся на предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Пекинский университет) отметил, что соблюдение принципа должной заботы о правах человека в значительной мере оставлено на усмотрение китайских компаний в рамках принятия деловых решений, но вместе с тем вопрос о проявлении должной заботы в сфере прав человека в последнее время приобрел актуальный характер в связи с проведением инвестиций, особенно государственными предприятиями.

67. Анита Рамасастри (Школа права Вашингтонского университета) подчеркнула, что государствам следует использовать меры законодательного характера, с тем чтобы предъявлять компаниям требования в отношении соблюдения принципа должной заботы, в том числе с точки зрения обеспечения прозрачности производственно-сбытовой цепочки и обязательного указания того, имеют ли или не имеют их продукты отношение к конфликтным ситуациям. Она также отметила необходимость в создании многостороннего механизма и подчеркнула, что государствам следует решить проблему безнаказанности корпораций в рамках международного права.

68. В выступлениях участников с мест были затронуты такие вопросы, как конфликтные зоны; сфера ответственности национальных контактных центров ОЭСР; а также вопрос о юридически обязывающем договоре.

69. Г-н Аддо отметил насущный характер некоторых из обсуждавшихся на заседаниях проблем и настоятельно призвал заинтересованные стороны проводить совместную работу на началах партнерства, направленную на решение этих проблем. По вопросам, относящимся к доработке Руководящих принципов, выступающий предложил проводить непрерывный обзор возникающих изменений, которые имеют отношение к их осуществлению, но при этом не исключать возможность изменения в долгосрочном плане в связи с возможным принятием юридически обязывающих договоров.

В. Проблемы с реализацией принципа ответственности предприятий по соблюдению права

70. Функции координатора на этом заседании выполняла директор Глобальной инициативы предпринимателей по правам человека (ГИП) Кэтрин Доуви.

71. Киичи Ушиджима (директор по вопросам глобальной корпоративной социальной ответственности, компания "Хитачи") отметил проблемы, возникающие в связи с проведением единой политики в рамках сложной структуры корпоративной группы и принятие программы по реализации принципа должной заботы.

72. Джитанджали Мукерджи (научный сотрудник, Сингапурский университет менеджмента) обратил внимание на очевидную необходимость в проведении подготовки кадров по вопросам прав человека и изучении ими Руководящих принципов, а также указал на проблему, связанную с отсутствием рекомендаций государств предприятиям, в том числе в отношении представления ими отчетности.

73. Рон Поппер (руководитель Отдела корпоративной ответственности, компания "АББ") остановился на проблемах, связанных с принятием политики, направленной на защиту прав человека, оценкой эффективности процесса реализации принципа должной заботы и определением мер, которые следует принимать в случае несоблюдения, а также обеспечением единого подхода.

74. Джим Бейкер (координатор, Совет глобальных профсоюзов) в свою очередь отметил коренное несоответствие между принципом должной заботы о соблюдении прав и деятельностью, проводимой компаниями. Он обратил внимание на существующие проблемы, которые в первую очередь относятся к свободе ассоциации и проведению переговоров о заключении коллективного договора, а также предостерег от сугубо технократического подхода к реализации принципа должной заботы о соблюдении прав человека, поскольку соблюдение прав является обязанностью, а не вопросом целесообразности с точки зрения предпринимательской деятельности.

75. Тони Кхо Э Сян (директор департамента корпоративной, социальной и экологической ответственности, компания "Флектроникс") поделился опытом, накопленным в осуществлении принципа должной заботы в рамках компании. Он обратил внимание на проблему, связанную с излишним формализмом в контроле за предприятиями, вследствие которого процессам осуществления и совершенствования работы не уделяется должного внимания.

76. Вивиана Шиави (старший менеджер по вопросам политики, отдел корпоративной ответственности и борьбе с коррупцией, Международная торговая палата) заявила, что компании, являющиеся членами Палаты, сообщили о нескольких проблемах, относящихся к осуществлению обязанности корпораций

по соблюдению прав: отсутствие рычагов влияния в деловых отношениях; трудности в странах, не имеющих эффективного правозащитного законодательства; большие затраты времени на оценку систем соблюдения принципа должной заботы; и потребность в благоприятной среде, которую должны создавать правительства.

77. Лизель Фильгуэйрас (генеральный управляющий, отдел корпоративной социальной ответственности, компания "Вэйл") посвятила свое выступление проблемам, относящимся к предоставлению доступа к средствам защиты, в частности она отметила: необходимость в оперативном реагировании на жалобы общины с целью недопущения усиления напряженности; трудности с проведением последовательного подхода в масштабе компании; необходимость эффективного взаимодействия при рассмотрении всех жалоб и применения подхода, основанного на учете фактов; а также проблемы с проведением надлежащей подготовки кадров и нахождением партнеров из числа правозащитников.

78. Кристина Жессман (директор департамента безвозмездных услуг и прав человека, юридическая фирма "ДЛА Клифф Деккер Хофмейр") заявила, что, хотя международные механизмы, обеспечивающие доступ к средствам защиты уже созданы, компании функционируют в рамках национального, культурного и правового контекста. Она также отметила, что государства не всегда осознают, к каким результатам может привести их практика правоприменения.

79. В выступлениях участвующих с мест поднимались вопросы о необходимости сохранения гибкости и избежания единообразного подхода; необходимости понимания местного контекста с целью поощрения корпоративной ответственности в интересах эффективного соблюдения прав; взаимосвязи обязанностей государства и корпоративной ответственности, а также необходимости в последовательном глобальном подходе; и необходимости избегать ошибок, совершенных в прошлом при проведении контроля за компаниями и соблюдением ими корпоративной социальной ответственности.

80. Г-жа Янгк отметила, что, хотя Рабочая группа и подтвердила недобровольный характер корпоративной ответственности в отношении соблюдения прав, группа вместе с тем хорошо понимает, что именно стимулы к применению надлежащей правозащитной практики и меры, сдерживающие от применения ненадлежащей практики, должны сыграть свою роль в обеспечении соблюдения корпорациями прав человека в полном объеме.

С. Вызовы, стоящие перед гражданским обществом в деле дальнейшего осуществления Руководящих принципов

81. Функции координаторов на заседании выполняли Мариетт ван Хейсте (старший научный сотрудник, исследовательский центр СОМО) и Кристофер Авери (директор учебно-методического центра по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека), функции посредника выполнял Джьоти Сангера (начальник Секции по правам человека и социально-экономическим вопросам, УВКПЧ).

82. Г-жа Квейтель отметила, что, согласно данным последнего обследования, большинство правозащитников в странах Юга не осведомлены о Руководящих принципах; вместе с тем после получения информации о них две трети из их числа указали, что эти принципы могли бы быть полезны. Выступающая отметила, что необязывающий характер Руководящих принципов и неуделение в них особого внимания меньшинствам и коренным народам в рамках третьей исход-

ной предпосылки рассматривается некоторыми правозащитными организациями в качестве их недостатка. Выступающая предложила Рабочей группе сосредоточить внимание на осуществлении третьей исходной предпосылки и рассмотреть вопрос о получении жалоб от затрагиваемых лиц.

83. Г-жа Стотхард привела большое число примеров воздействия предпринимательской деятельности на права человека в Юго-Восточной Азии: захват земель, конфискация крупными предприятиями, случаи похищений, пыток и внесудебных казней. Выступающая отметила, что, несмотря на возросший в настоящее время интерес к положению в Мьянме, в этой стране имеют случаи подавления протестов местного населения, выступающего против деятельности горнодобывающих предприятий, и существуют причины для беспокойства по поводу повторного возникновения этнических конфликтов в результате предпринимательской деятельности.

84. Сергей Соляник (организация "Круд аккаутабили") привел примеры воздействия предпринимательской деятельности на права человека в Казахстане. Он отметил, что Руководящие принципы не реализуются властями региона ввиду отсутствия у них политической воли и практически нет надежды на то, что предприятия начнут осуществлять их по собственной инициативе.

85. Веллингтон Чибебе (заместитель Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов) заявил, что многие случаи нарушений прав человека, совершаемые в Африке со стороны предприятий, являются следствием того, что предприятия оказывают давление на политиков с целью ограничения трудовых прав и принятия законов, отвечающих интересам предпринимателей. Выступающий подчеркнул, что в Руководящих принципах содержится немало положений, которые уже включены в нормы МОТ и принятые ею основополагающие принципы, а также отметил их взаимодополняемость. Он также отметил, что соблюдение предприятиями прав человека несовместимо с инвестированием в неформальный сектор.

86. В выступлениях участников с мест говорилось о: необходимости при обсуждении вопросов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека обеспечить выдвижение на первый план интересов затрагиваемого населения и его эффективное участие в ежегодном Форуме; расширении практики привлечения к уголовной ответственности правозащитников; способах применения Руководящих принципов в случаях, когда воздействие на права человека осуществляется со стороны предприятий и государства; необходимости положительных примеров, показывающих, каким образом Руководящие принципы способствовали достижению позитивных результатов в интересах затронутых общин; долгосрочной заинтересованности предприятий в обеспечении устранения последствий совершенных в прошлом нарушений.

87. Член Рабочей группы Павел Суляндзига подчеркнул, что Руководящие принципы вносят определенный вклад в соблюдение прав человека предприятиями и расширяют имеющиеся в настоящее время стратегические возможности.

D. Вызовы, связанные с осуществлением системой Организации Объединенных Наций

88. Функции координатора на заседании выполняла Урсула Винховен (начальник отдела по политическим и правовым вопросам, Бюро по Глобальному

договору). Функции посредника были возложены на Пьера Сане (президент, институт "Создать образ Африки"; член Совета по Глобальному договору).

89. Лене Вендланд (консультант по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, УВКПЧ) представила недавно вышедший доклад Генерального секретаря (A/HRC/21/21 и Corr.1), в котором Генеральный секретарь рекомендовал закрепить повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, в координационных механизмах Организации Объединенных Наций, а также интегрировать Руководящие принципы в деятельность, проводимую на страновом уровне и на уровне различных учреждений, фондов и программ. Выступающая отметила роль Организации Объединенных Наций в недопущении риска фрагментации, а также огромные проблемы в области наращивания потенциала.

90. Г-жа Винхофен выступила с обзором деятельности Глобального договора, на который возложена обязанность добиваться соблюдения прав человека предприятиями и оказывать поддержку их соблюдению, и проинформировала о работе, проводимой Рабочей группой по правам человека Глобального договора в области распространения информации о надлежащей практике. Выступающая подчеркнула важность разработки повестки дня развития на период после 2015 года и необходимость в привлечении новых аудиторий.

91. Ейя Хиетавуо (специалист по вопросам корпоративной социальной ответственности, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)) отметила, что многие компании обращаются за рекомендациями о том, как учитывать детскую проблематику, а также представила разработанные ЮНИСЕФ, Глобальным договором и Союзом защиты детей принципы соблюдения прав детей в аспекте предпринимательской деятельности.

92. Сэр Марк Муди-Стюарт (Председатель Фонда для Глобального договора) заявил, что Глобальный договор должен оказать помощь компаниям в интеграции Руководящих принципов в их повседневную деятельность. Он отметил, что предприятия с пониманием относятся к борьбе с коррупцией и охране окружающей среды, но считают сложной для себя проблематику прав человека. Выступающий подчеркнул важность местных сетей участников Глобального договора для достижения прогресса на местах в сотрудничестве с УВКПЧ, Программой развития Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами.

93. Хеба Мостафа (второй секретарь Постоянного представительства Арабской Республики Египет при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях) отметил, что ключевым понятием, судя по всему, является наращивание потенциала, при этом он отметил необходимость в более тщательном подходе к определению наращивания потенциала.

94. В выступлениях участников с мест говорилось о необходимости в интегрировании вопросов, относящихся к трудовым правам; низких уровнях осведомленности о Руководящих принципах; необходимости избегать дублирования в работе; и обеспечении наращивания потенциала в районах с политически неустойчивым положением. Участники также напомнили, что Комитет по правам ребенка в начале 2013 года должен выпустить замечания общего порядка об обязанности государств, связанных с воздействием предпринимательской деятельности на права ребенка.

95. Г-жа Гуакета подчеркнула, что основная прозвучавшая мысль заключается в необходимости обеспечить координацию и избегать несогласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Е. Районы, затронутые конфликтом

96. Функцию координаторов на заседании выполняли Джеральд Пачуд (старший советник помощника Генерального секретаря, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства) и Скотт Джерби (Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека).

97. Даниэль Баэр (заместитель помощника Государственного секретаря, Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда, Соединенные Штаты) в качестве примера сослался на Закон Додда-Френка и подчеркнул, что информирование правительств и широкой общественности является одним из путей проведения конструктивной работы по реализации принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Выступающий заявил, что основная задача в этой связи заключается в том, чтобы компании осознанно подходили к вопросу о планировании своей политики и деятельности в районах, затронутых конфликтом, с тем чтобы не становиться соучастниками нарушений прав человека. Эта задача связана с решением управленческих, а не правовых вопросов. По его мнению, могли бы оказаться эффективными такие инструменты, как "подготовка белых списков" и проведение проверки инвестиций со стороны кредитных учреждений.

98. Даниэль Авила Камачо (директор Президентской программы по внедрению комплексного подхода к горнодобывающей деятельности, Колумбия) обратил особое внимание на коммуникационную проблему, для решения которой, в частности, выдвинута многосторонняя инициатива, направленная на принятие руководящих принципов в области прав человека и международного гуманитарного права для Колумбии (Гиас Колумбия); ее целью является обеспечение согласованности усилий, прилагаемых в сфере прав человека, и государственной политики. Выступающий подчеркнул, что согласованная политика, диалог и совместные усилия являются крайне важными факторами для поступательного движения вперед. Он предложил Рабочей группе принять участие в деятельности созданной Колумбией рабочей группы с целью налаживания диалога с предприятиями по вопросам политики и создания механизмов подотчетности.

99. Герберт П. Маклеод (советник президента, Сьерра-Леоне) отметил, что необходимо понять, как должны функционировать государства. В условиях, когда со стороны государств требуется более тесное сотрудничество, целью такого сотрудничества должна являться помощь людям, занимающимся повседневной работой. Выступающий предложил использовать Руководящие принципы в рамках Африканского механизма коллегиального обзора. Он также предостерег от применения к оценкам результативности деятельности чисто бюрократических подходов, результатом которых может явиться неверное представление о надлежащей практике.

100. Посол Клод Вильд (начальник Отдела гуманитарной безопасности Федерального департамента иностранных дел, Швейцария) предложил перейти от концепции, согласно которой предприятия имеют право осуществлять свою деятельность в зонах конфликта, к концепции, устанавливающей особое право на деятельность в таких районах. Государствам следует убеждать субъекты предпринимательской деятельности в перспективности таких многосторонних инициатив, как Добровольные принципы в области безопасности и прав человека. Выступающий подчеркнул, что предприятиям не следует опасаться инвестировать там, где это необходимо, а также отметил ключевое значение стимулирования компаний к применению принципа должной заботы и созданию механизмов по рассмотрению жалоб уже на этапе составления бизнес-планов.

101. В выступлениях участников с мест обращалось внимание на риски негативного воздействия таких инициатив, как Закон Додда-Френка; необходимость в дополнительных рекомендациях, касающихся осуществления Руководящих принципов в районах, затронутых конфликтом; необходимость в более последовательных рекомендациях по вопросу о том, какие районы являются районами с повышенным риском; необходимость приведения в соответствие Добровольных принципов с Руководящими принципами; и необходимость в выявлении уроков, извлеченных государствами в связи с осуществлением экстерриториальной юрисдикции с целью обеспечения доступа к средствам правовой защиты.

102. Г-жа Гуакета отметила, что Рабочая группа признала важность этой темы и что все поднятые вопросы заслуживают внимания, включая вопросы о традиционной судебной системе и компенсациях, критериях оценки воздействия, в частности критериях, определенных в Законе Додда-Френка и руководящих принципах инвестирования в Мьянме, а также вопрос о том, каким образом следует создавать равные возможности с применением таких инструментов, как руководство ОЭСР в отношении принципа надлежащей заботы в процессе добычи полезных ископаемых в условиях конфликта.

Е. Малые и средние предприятия

103. Функции координатора на этом заседании выполнял Александр Николов (старший эксперт по вопросам корпоративной ответственности, проект Европейской комиссии; Председатель Национального координационного органа по вопросу о корпоративной социальной ответственности, бывшая югославская Республика Македония).

104. Г-н Додд выступил с сообщением о разработанном при поддержке Европейского союза руководстве по соблюдению прав человека для малых и средних предприятий (МСП), в основу которого положены Руководящие принципы. Выступающий подчеркнул, что, относясь к крупнейшей категории предприятий, МСП образуют большую и многообразную группу, в рамках которой по-разному решается вопрос о том, каким образом следует обеспечивать практическое осуществление принципа корпоративной ответственности. Можно утверждать, что на уровне деятельности МСП наиболее влиятельным субъектом в сфере поощрения прав человека являются не правительственные или международные организации, а сами МСП.

105. Брент Уилтон (Генеральный секретарь Международной организации работодателей) предложил проявлять осмотрительность и реализм в ожиданиях, а также подчеркнул, что государствам следует принять такую правовую базу, в рамках которой МСП могли бы действовать надлежащим образом. Он отметил необходимость в понимании культурных и ситуативных различий, а также разъяснить МСП смысл Руководящих принципов.

106. Шаффи Манафа (Координационный центр, местная сеть участников Глобального договора, Уганда) обратил внимание на неинформированность МСП Уганды в вопросах прав человека и отметил очевидную необходимость в повышении такой информированности и использовании инструментов, адаптированных к местным условиям, что могло бы быть обеспечено в рамках Глобального договора.

107. Аманда Ромеро-Медина (Учебно-методический центр по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека) рассказала об опыте Латинской Америки и отметила широкое распространение незаконной предпринимательской

деятельности, например в горнодобывающем секторе. Выступающая обратила внимание на проблемы, в том числе на низкий уровень готовности МСП реагировать на жалобы жертв, и отметила необходимость для них понимать язык прав человека и обязательный характер таких прав.

108. Г-н Лян отметил, что в Китае на МСП приходится более 60% валового внутреннего продукта и на них занято более 80% работников наемного труда. Начиная с 1990-х годов компании, ориентированные на экспорт, начали уделять внимание вопросу о правах человека, при этом свою роль в повышении информированности сыграли крупные корпорации, тогда как МСП, ориентированные на местный рынок, не восприняли идею о проведении оценки соблюдения ими прав человека. Выступающий предложил две модели осуществления Руководящих принципов: через ассоциации торгово-промышленных палат (горизонтальное осуществление); и через производственно-сбытовые цепочки (вертикальное осуществление).

109. Рикарда Макфолз (руководитель Программы МОТ по вопросу о многонациональных предприятиях и социальной политике) проинформировала участников заседания о предложении МОТ оказать поддержку всем заинтересованным сторонам, и в первую очередь предприятиям, в деле осуществления трудовых норм через службу поддержки компаний. Выступающая отметила низкий уровень осведомленности о правах человека в целом, а не только о Руководящих принципах, а также необходимость в базовом образовании по вопросам прав человека и наращивании потенциала правительств.

110. В выступлениях участников с мест высказывались замечания по поводу роли, которую бы могли сыграть национальные правозащитные учреждения, и роли финансового сектора в обсуждении этого вопроса и необходимости в руководстве, которое бы в большей степени было ориентировано на практические вопросы осуществления Руководящих принципов.

Г. Предпринимательская деятельность, затрагивающая коренные народы

111. Функции координатора выполнял директор отдела по вопросам отчетности и гарантиям/Программа социально-экономического развития Международного совета по горному делу и металлам Айдан Деви.

112. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека коренных народов Джеймс Анайя отметил, что Руководящие принципы открывают новые возможности для поощрения прав коренных народов, но вместе с тем подчеркнул, что предстоит решить большое количество проблем. Выступающий указал, что в целом государства и предприятия позитивно откликнулись на Руководящие принципы, но отметил низкий уровень понимания ими вопроса о правах коренных народов и своих обязанностей по защите этих прав. По его мнению, было бы целесообразно открыть сетевой консультационный форум, посвященный вопросам прав коренных народов и деятельности добывающих предприятий, а также высказался о необходимости рассмотреть разные новые модели налаживания партнерских связей и формирования практики предприятий.

113. Инес Андраде (координатор по вопросам соблюдения социальных норм, компания "Каррехон коул") сообщила, что ее компания работает на территориях коренных народов более 30 лет, и отметила, что в таких условиях недостаточно лишь соблюдать закон. Выступающая указала на ряд проблем: децентрализо-

ванный характер организаций общин коренных народов; необходимость в решении накопившихся вопросов, поскольку ранее оценки воздействия не проводились; необходимость во взаимодействии с учетом культурного контекста; проведение деятельности в условиях многообразия правовых норм; неоднозначность концепции существенного взаимодействия (в этой связи полезными могли бы оказаться механизмы рассмотрения жалоб); а также отметила стоящую перед компанией задачу по поощрению внимательного отношения к культурным особенностям на всех уровнях компании.

114. Джоан Карлинг (Генеральный секретарь организации "Пакт коренных народов Азии") отметила повсеместный характер проблемы захвата земель у коренных народов Азии под предлогом национального развития и обратила внимание на уголовные преследования и убийства лидеров коренных народов. Средства правовой защиты нередко не предоставляются или предоставляются не в полном объеме. Кроме того, за утраченное культурное наследие невозможно получить компенсацию. Выступающая отметила необходимость проведения в рамках реализации принципа должной заботы консультаций с коренными народами, учитывающих их особенности; устранения препятствий для доступа к средствам правовой защиты; обеспечения правового признания коренных народов и их прав; принятия особых мер с целью урегулирования конфликтов между предприятиями и коренными народами; удаления вооруженных групп из районов конфликта; и наращивания потенциала групп коренных народов.

115. Меган Дэвис (член Постоянного форума коренных народов) отметила три проблемы: неосведомленность в вопросах прав коренных народов и их непонимание; непонимание концепции свободного, предварительного и информированного согласия; и пробелы в осуществлении соответствующих обязанностей государств и предприятий.

116. Леонардо А. Криппа (старший юрист Индийского учебно-методического центра по вопросам права) заявил, что основной проблемой является несоблюдение принципа верховенства закона в рамках реализуемых частным сектором проектов на землях коренных народов или проектов, затрагивающих ресурсы коренных народов. По мнению выступающего, на многосторонние банки развития следует возложить ответственность за соблюдение прав коренных народов в рамках финансируемых ими проектов.

117. В выступлениях участников с мест затрагивалось несколько вопросов, касающихся равного отношения к коренным народам наряду с правительствами и предприятиями; внесения ясности в вопрос о том, кто на законных основаниях представляет различные группы коренных народов; и необходимости принятия юридически обязывающего договора.

118. Г-н Суляндзига поддержал предложение о том, чтобы Руководящие принципы рассматривались через призму действующей системы защиты прав коренных народов. Он проинформировал участников о том, что доклад Рабочей группы за 2013 год Генеральной Ассамблеи будет посвящен вопросу о коренных народах.

V. Специальные тематические заседания

A. Руководящие принципы и новые аудитории – вызовы и возможности: перспективы, предлагаемые участниками Глобального договора и гражданским обществом

119. Функцию координатора на этом заседании выполняла Лаурэн Гула (Глобальный договор). Функции посредника были возложены на Пьера Сане.

120. Элоиза Коволан (сотрудник, ответственный за вопросы корпоративной социальной ответственности, компания "Итайпу бинасиональ") отметила медленные темпы осуществления принципа ответственности корпораций за соблюдение прав человека в Бразилии и приветствовала перевод Руководящих принципов на португальский язык. Она отметила, что бразильские компании признают только те права человека, которые связаны с трудовыми отношениями, но подчеркнула, что нынешние инициативы по реализации Руководящих принципов открывают возможности для принятия предприятиями ответственности за соблюдение прав человека.

121. Магдалена Славешкова (сотрудник, ответственный за управление людскими ресурсами, Группа ТИТАН) обратила внимание на проблему интегрирования Руководящих принципов в предпринимательскую деятельность и отметила отсутствие в предпринимательской среде специалистов-практиков, обладающих экспертными знаниями по вопросам прав человека. Выступающая призвала к распространению информации о наилучших видах практики.

122. Раджив Уильямс (начальник отдела по вопросам корпоративной социальной ответственности, компания "Джиндал стейнлесс лтд."; сеть участников Глобального договора, Индия) отметил проблему, связанную с пробелами в потенциале и необходимость в экспертных знаниях. Он указал на необходимость в проведении национальных кампаний по повышению информированности с целью пропаганды Руководящих принципов и подключению МСП к их реализации.

123. Рейнфорд Мвангонде (исполнительный директор организации "Граждане за правосудие") подчеркнул, что многие правительства и предприятия не осведомлены о Руководящих принципах, и особо отметил, что их необязательный характер является источником затруднений. Вместе с тем, по его мнению, принятые принципы открывают возможности для создания атмосферы доверия между основными заинтересованными сторонами.

124. Лю Каймин (Институт современных наблюдений) отметил, что основная проблема в условиях Китая – найти правильный правозащитный язык; ее решение зависит от лингвистической науки, корпоративной культуры и предпочтений правительства, а также упомянул о том, что корпоративная социальная ответственность по-прежнему рассматривается через призму благотворительности.

125. В ответном выступлении Гвендолин Реммерт (местная сеть участников Глобального договора, Германия) призвала к подготовке более доступного варианта Руководящих принципов и упомянула о том, что немецкая сеть участников Глобального договора приняла многостороннюю программу в области прав человека, обеспечивающую безопасную атмосферу для привлечения участников.

126. В ответном выступлении Кэтрин Райт (ГИП) поделилась опытом, накопленным платформой ГИП по проведению взаимообучения предприятий по вопросам Руководящих принципов. Обследования показали, что осведомленность о правах человека среди отдельных групп компаний находится на высоком уровне, но проблема разного уровня осведомленности и потенциала сохраняется. Выступающая обратила внимание на роль правозащитников в охвате новых аудиторий.

127. В выступлениях других участников обращалось внимание на необходимость вовлечения профсоюзов в реализацию повестки дня, относящейся к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека; необходимость в выработке понятного рабочего языка; а также необходимость в наращивании потенциала.

128. Г-жа Янгк указала на уникальные возможности, открываемые достижением согласия по Руководящим принципам, но отметила понимание Рабочей группой того факта, что наиболее крупной конкретной проблемой является проблема распространения. Она подчеркнула крайне важную роль отраслевых организаций и Глобального договора в поддержке распространения.

В. Роль государственного финансирования в содействии осуществлению Руководящих принципов

129. Функции координатора на заседании выполняло УВКПЧ. Функции посредника были возложены на Мак Дэрроу (начальник Секции по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, УВКПЧ).

130. Мария да Кунья (ведущий специалист по вопросам гарантий, Межамериканский банк развития – МАБР) заявила, что МАБР работает над дальнейшей интеграцией проблематики прав человека в программы, принимаемые странами, и отметила, что защита прав человека находит выражение в его политике по обеспечению гарантий, политике в области консультирования, а также в механизме подотчетности, который способствует решению фундаментальных вопросов, сходных с проблематикой Руководящих принципов.

131. Элени Киру (специалист по вопросам социального развития, Европейский инвестиционный банк – ЕИБ) подчеркнула, что в Хартии основных прав и свобод Европейского союза как и в Руководящих принципах определены исходные принципы деятельности ЕИБ в сфере прав человека. В настоящее время проводится пересмотр политики ЕИБ в сфере обеспечения гарантий. Ожидается, что в 2013 году пройдут внутренние консультации, за которыми последуют внешние консультации. Г-жа Киру указала на такие проблемы, как условия осуществления и необходимость в конкретном руководстве, т.е. на необходимость так формулировать нормы, чтобы они были понятны в повседневной деятельности.

132. Мотоко Айзава (консультант Сети устойчивого развития, Группа Всемирного банка) пояснила, что методика МФК по определению приемлемости долга для частных клиентов признает ответственность предприятий за соблюдение прав человека и что требования и концепции, относящиеся к правам человека, также включены в стандарты Всемирного банка по определению результативности деятельности. Выступающая отметила, что зачастую эти стандарты заимствуют другие группы и что они также могли бы применяться в рамках государственно-частных партнерств. Она сообщила о том, что Всемирный банк при-

ступил к реализации первого этапа обновления своей политики по обеспечению гарантий, которое должно закончиться в середине 2014 года.

133. Выступая с ответным словом, Кристен Женовезе (старший юрист Центра международного экологического права) подчеркнула, что вовлечение государств в деятельность Всемирного банка означает принятие ими обязательств по защите прав человека, выполнению которых необходимо уделять повышенное внимание со стороны руководящих органов Банка. Выступающая призвала к усилению политики Всемирного банка по обеспечению гарантий путем включения в нее в качестве обязательного принцип должной заботы о правах человека, вытекающий из международных правозащитных норм, и пересмотру стандарта МФК в отношении коренных народов с учетом необходимости соблюдения принципа свободного, предварительного и информированного согласия.

134. В ответном слове Кэрин Кинэн (Галифакская инициатива) обратила внимание на роль национальных учреждений по кредитованию экспорта. Она напомнила, что Руководящими принципами государствам рекомендовано поощрять соблюдение такими учреждениями принципа должной заботы о правах человека и/или требовать его выполнения, а также обеспечивать функционирование надлежащих механизмов по рассмотрению жалоб; она также подчеркнула, что государства не выполняют эту рекомендацию. Выступающая заявила, что, хотя в принятых ОЭСР единых подходах к учреждениям по кредитованию экспорта и предусматривается учет соблюдения прав человека, к кредитным учреждениям не предъявляется жестких требований по соблюдению принципа должной заботы, и что необязательный статус подходов является причиной их неэффективности.

135. В выступлениях участников с мест была выражена поддержка единым подходам ОЭСР и отмечалась необходимость наращивания потенциала. Поднимались вопросы в отношении политики, проводимой международными финансовыми учреждениями в отношении права на воду и режима землевладения.

136. Г-жа Гуакета подчеркнула важность согласованности внутренней политики государственных финансовых учреждений, а также сотрудничества между такими учреждениями с целью содействия такой согласованности.

С. Разработка повестки дня в интересах всеобъемлющего наращивания потенциала в области осуществления Руководящих принципов

137. Функции координатора на заседании выполнял Поль Редмон (Председатель Программы по обучению дипломатии).

138. Суон Бунсак (Камбоджийский комитет действий в области прав человека) подчеркнул, что в Камбодже практически никто не информирован о Руководящих принципах или нормах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. С целью удовлетворения потребностей в наращивании потенциала он предложил предпринять действия на трех уровнях: общинном (распространение информации), национальном (курсы подготовки заинтересованных сторон и диалог между ними, информационно-пропагандистские сети и привлечение средств массовой информации) и региональный (региональные программы по обмену опытом).

139. Мирьям Монтра (Канадская комиссия по правам человека; Председатель Рабочей группы МКК по вопросам предпринимательства и прав человека) вы-

ступила с обзором деятельности Рабочей группы МКК по вопросам предпринимательства и прав человека, которая занимается разработкой и осуществлением региональных программ подготовки, посвященных Руководящим принципам, и поощрением многостороннего сотрудничества.

140. Г-н Вилльямс проинформировал о создании Индийской сетью участников Глобального договора Форума глав компаний по вопросам предпринимательства и прав человека с целью пропаганды Руководящих принципов и разработки согласованных мер для предприятий.

141. Г-жа Квейтель отметила, что в ряде случаев осуществление Руководящих принципов приходится начинать в трудных условиях, и сослалась в этой связи на повсеместные нарушения прав человека со стороны корпораций в Латинской Америке. Выступающая отметила, что организации гражданского общества в Латинской Америке не осведомлены о Руководящих принципах, и подчеркнула необходимость для гражданского общества в проведении мониторинга деятельности корпораций. Она призвала к принятию комплексного подхода для обеспечения признания прав человека в рамках всего общества.

142. Маурицио Ласала (заместитель Директора Учебно-методического центра по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека) отметил, что Учебно-методический центр по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека создаст веб-портал для правительств, предприятий и гражданского общества с целью обмена инструментами и опытом осуществления Руководящих принципов. Выступающий призвал организации гражданского общества представлять соответствующие инструменты для использования на этом новом информационном портале.

143. Выступающие с мест обратили внимание на учебно-методический набор, разработанный исследовательским центром "СОМО", Центром по правам человека и окружающей среде и организацией "Гражданские инициативы в интересах развития и мира в Индии" (Сивидеп-Индия), который предназначен для неправительственных организаций и позволяет им понять способы применения Руководящих принципов; необходимость в информировании трудящихся об их правах; необходимость в повышении информированности о Руководящих принципах в регионе АСЕАН; и способы выявления "наилучшей практики".

D. Роль финансового сектора

144. Функции координатора на этом заседании выполнял Дэвид Кинли (Сиднейский университет).

145. Альдо Калиари (директор Проекта по пересмотру Бреттон-вудских соглашений, Центр проблемных исследований) заявил, что финансовому сектору необходимо уделять особое внимание, поскольку он оказывает системное воздействие на многие области во все более взаимозависимом мире; хотя в этом секторе и не произошло явных сдвигов, Руководящие принципы, тем не менее, нашли применение; воздействия на права человека, усугубляемые финансовым сектором, могут выходить за пределы контроля конкретной компании или субъекта. Выступающий предложил, чтобы требования к банковскому капиталу были приведены в соответствие с нормативно-правовой базой прав человека и ориентировались на нее.

146. Дриекие Хавенга (сотрудник по этическим вопросам, "Недбанк") заявила, что экономическим обоснованием необходимости соблюдения прав человека является устойчивость. Выступающая отметила, что "Недбанк" имеет телефон

доверия, анонимную телефонную "горячую линию", механизм по рассмотрению жалоб и независимое бюро по вопросам этики с целью оказания поддержки процессу и что деятельность Совета директоров оценивается с учетом ее ответственности заявлению Совета по вопросам соблюдения этических норм.

147. Г-н Ньивенкамп подчеркнул, что финансовый кризис продемонстрировал важность соблюдения этических норм в финансовом секторе. Хотя Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий распространяются и на финансовый сектор, необходимо срочно разобраться в вопросе о том, каким образом распределение ответственности в производственно-сбытовой цепочке и принцип должной заботы могут получить практическое применение в финансовом секторе. Выступающий также заявил о настоятельной необходимости выявлять примеры наилучшей практики.

148. Ула Места́д (Председатель Совета по этике, Норвежский государственный пенсионный фонд – глобальный) пояснил, что Государственный пенсионный фонд не занимается инвестициями в производство химического оружия и табачную промышленность, а также в компании, деятельность которых сопряжена с неприемлемым риском грубых нарушений этических норм, включая нарушения прав человека. Выступающий заявил, что Руководящие принципы позволяют усилить легитимность рекомендаций, касающихся исключения соответствующих компаний из инвестиционного портфеля Фонда. Относящиеся к принципу должной заботы элементы Руководящих принципов могли бы также использоваться в качестве критериев в процессах оценки воздействия. Он подчеркнул, что институциональные инвесторы могли бы усилить свое влияние на поведение корпораций. Г-н Места́д предложил, чтобы в принципах ответственного инвестирования были в прямой форме закреплены положения о соблюдении прав человека и пропаганде Руководящих принципов.

149. Беннет Фриман (старший вице-президент, департамент по вопросам политики и исследования устойчивости, компания "Калверт инвестментс") отметил все более широкое признание со стороны ведущих инвесторов того факта, что при оценке рисков необходимо учитывать права человека. Он заявил, что Руководящие принципы представляют собой модель для оценки рисков, в частности в отношении соблюдения принципа должной заботы. Он обратил особое внимание на естественный характер союза неправительственных организаций и инвесторов и подчеркнул, что обе стороны могли бы сыграть чрезвычайно важную роль, побуждая компании к осуществлению Руководящих принципов.

150. В выступлениях участников с мест поднимался вопрос о том, какие рычаги могли бы задействовать банки в процессе выдачи кредитов и какие варианты существуют в этой связи; говорилось о роли финансовых спекуляций в аспекте прав человека; о способах перехода на применение надлежащей практики большим количеством игроков сектора; о том, как побудить органы финансового регулирования учитывать правозащитную проблематику.

Е. Принципы ответственных контрактов³

151. Функции координатора на заседании выполнял Андреа Шемберг (ранее являлся консультантом бывшего Специального представителя Джона Ругги).

152. Г-жа Айзава прокомментировала причины разработки принципов ответственных контрактов, сославшись на реализованный в 2003 году компанией "БП" проект строительства трубопровода, в связи с которым организация "Международная амнистия" пришла к выводу о том, что соответствующий контракт связал руки правительства в процессе осуществления новых законов, касающихся социальных и природоохранных вопросов. Кроме того, проект МФК также показал, что между секторами имелись существенные различия в применении предусмотренных стабилизационных положений.

153. Антониу Карвалью Коэлью (старший советник, департамент разведки и добычи, компания "Тоталь") отметил, что сначала он проявлял скептицизм в отношении принципов ответственных контрактов, поскольку компания уже придерживалась положений, касающихся проведения политики по защите здоровья человека и охране окружающей среды и борьбе с коррупцией. Первоначально он рассматривал эти принципы в качестве дополнительного набора правил, но затем убедился в их эффективности.

154. Лоренцо Котула (старший научный сотрудник, Международный институт окружающей среды и развития) заявил, что качество инвестиций имеет крайне важное значение. Важно проводить проверку контрактов на предмет обеспечения гарантий для населения. Вместе с тем на практике в ходе переговоров вопросы прав человека нередко игнорируются.

155. Бенуа Пальмер (старший корпоративный советник, компания "Рио Тинто") проанализировал препятствия на пути интеграции управления рисками, связанными с правами человека, в проекты компании: неосведомленность групп, ведущих переговоры, о важности социальных и природоохранных вопросов; чувствительность вопросов прав человека для правительств; и убежденность в том, что повышение стандартов приводит к увеличению расходов. Выступающий отметил, что, хотя расходы действительно увеличиваются, издержки несоблюдения прав человека являются неприемлемыми.

156. Г-н П. Маклеод отметил, что принципы заключения контрактов доказали свою эффективность в ходе внутренних обсуждений с его правительством до проведения переговоров с компанией, но вместе с тем он отметил конкретные проблемы, с которыми сталкиваются постконфликтные государства.

157. Хафиз Мирза (начальник Секции по вопросам инвестирования, Конференция по торговле и развитию Организации Объединенных Наций) обратил внимание на ряд других препятствий: возможности государств и инвесторов; неосведомленность о принципах ответственных контрактов; и выдвижение разными секторами при заключении контрактов разных вопросов, относящихся к правам человека.

158. В выступлениях участников с мест говорилось о роли национальных правозащитных учреждений, санкций, применяемых к компаниям, доступе к сред-

³ Принципы ответственных контрактов: интеграция управления рисками, связанными с правами человека, в формат переговоров с целью заключения контрактов между государством и инвесторами: руководящие указания для участников переговоров, разработаны бывшим Специальным представителем Джоном Ругги (A/HRC/17/31/Add.3).

ствам правовой защиты и включении в инвестиционные контракты положений о внесудебных механизмах правовой защиты.

159. Г-н Пачуд сделал вывод о том, что контракты являются мощным инструментом, обеспечивающим для общин, государств и инвесторов предсказуемость и четкие правила игры. Он отметил важное значение повышения информированности о принципах ответственных контрактов.

VI. Выступления членов Рабочей группы

160. На заседании, посвященном глобальным тенденциям в осуществлении Руководящих принципов, г-жа Гуакета подчеркнула, что создание хранилища данных имеет важное значение для дальнейшей работы по повестке дня, связанной с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека, поскольку существует необходимость в доступной информации и повышении транспарентности. Она поделилась предварительной информацией о некоторых тенденциях, выявленных в ходе двух экспериментальных обследований, проводимых Рабочей группой: соответствующий вопросник был направлен государствам в октябре 2012 года, при этом он дополняется в ходе проводимых собеседований; другой вопросник, направленный корпорациям, был разработан и распространен в сотрудничестве с ГИП, Международной торговой палатой, Международной организацией работодателей и реализуемым Денверским университетом проектом "Корпорации и права человека". Окончательные результаты этих обследований будут представлены Совету по правам человека в 2013 году.

161. На заседании, посвященном подходу Рабочей группы к страновым миссиям, г-жа Янгк поделилась информацией об уроках, извлеченных в ходе первой страновой миссии в Монголию в октябре 2012 года. Она также в общих чертах коснулась проекта модели Рабочей группы для проведения страновых миссий, который был разработан в сотрудничестве с Датским институтом прав человека с целью принятия системного и сбалансированного подхода на основе Руководящих принципов.

VII. Заключительное заседание

162. Функции посредника на этом заседании выполнял Джон Моррисон (Исполнительный директор Института по правам человека и предпринимательской деятельности).

163. В своем заключительном слове Председатель Форума сделал несколько замечаний общего порядка: 18 месяцев спустя после одобрения руководящих принципов появились признаки, указывающие на позитивные результаты, при этом наиболее активно реагировали коллективные субъекты; завершилась эпоха декларативной корпоративной социальной ответственности – заявлений о намерениях уже недостаточно; три исходные предпосылки Руководящих принципов являются взаимодополняющими и не могут рассматриваться отдельно друг от друга; Руководящие принципы служат основой для дальнейшего расширения возможностей затрагиваемых групп; Руководящие принципы включают в себя как превентивные меры, так и меры правовой защиты, при этом они не заменяют друг друга; жалобы на нарушение прав человека необходимо рассматривать уже на раннем этапе; целесообразно, чтобы средства правовой защиты открывали экстраюрисдикционные возможности для обеспечения корпоративной подотчетности за участие в нарушениях прав человека.

164. Члены многосторонней дискуссионной группы высказали свои мнения по поводу основных итогов дискуссий, состоявших на Форуме.

165. Сэр Марк Муди-Стюарт обратил внимание на гибкость сетей в рамках Глобального договора, которая достигается за счет их автономности и отсутствия у них жесткой привязки к Организации Объединенных Наций, а также отметил, что участие в этих сетях большого количества членов позволяет им играть ключевую роль в дальнейшем осуществлении Руководящих принципов. Он также указал на потенциальную роль принципов ответственного инвестирования и принципов обучения методам ответственного управления.

166. Г-жа Рамасастри отметила отсутствие данных о деятельности, проводимой на уровне государств, и выразила надежду на появление большего числа национальных планов действий. Она также подчеркнула необходимость во вне-сении ясности в третий исходный принцип, а также необходимость в транспарентности, которая бы гарантировала гражданскому обществу доступ к информации, и поставила вопрос о том, могут ли Руководящие принципы быть увязаны с инициативами, касающимися открытых правительств.

167. Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов Уилтон Литлчайлд приветствовал решение Рабочей группы сосредоточить внимание на проблемах коренных народов. В этой связи он предложил пойти еще дальше и рассмотреть возможность о совместной работе с Рабочей группой Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов, Постоянного форума по вопросам коренных народов и Экспертного механизма.

168. Г-н ван Хеерден поделился информацией об опыте, накопленном глобальными производственно-сбытовыми цепочками, деятельность которых проходит во многих юрисдикциях, отметив, что финансовый кризис лишь усилил их волатильность и привел к усилению давления на всем протяжении производственно-сбытовых цепочек. По его мнению, существует необходимость в более эффективном картировании рисков по производственно-сбытовым цепочкам, при этом действовать должны все заинтересованные стороны, поскольку ни один субъект не может самостоятельно мобилизовать ресурсы. Вовлечение заинтересованных сторон имеет решающее значение для продвижения вперед. Он также подчеркнул необходимость в безопасном пространстве для обсуждения этих вопросов.

169. В выступлениях участников с мест подчеркивалось, что осуществление будет играть ключевую роль в дальнейшем продвижении вперед, и обращалось внимание на необходимость уделять особое внимание всем трем исходным предпосылкам; необходимость и впредь придерживаться многостороннего подхода; необходимость в проведении региональных консультаций; необходимость в более глубоком понимании государствами и предприятиями принципа свободного, предварительного и информированного согласия; ключевую роль национальных правозащитных учреждений; необходимость в изучении экстратерриториальных механизмов, обеспечение ответственности предприятий; необходимость избегать традиционного подхода, связанного с корпоративной социальной ответственностью; право на свободу ассоциации для трудящихся; необходимость в укреплении связей между принципом должной заботы и требованиями к подотчетности; высказывались замечания о том, что работа над решением задачи по распространению информации только началась; отмечалась важность среды деятельности и вопросов о том, как коррупция и разрастание неофициального сектора затрагивают осуществление Руководящих принципов; а также необходимость в переводе Руководящих принципов на большее число языков.

170. В заключение Рабочая группа поделилась своими мнениями по поводу дискуссий, состоявшихся на Форуме, и направлениях дальнейшей деятельности.

171. Г-н Суляндзига подтвердил, что проблемы коренных народов являются приоритетной задачей для Рабочей группы.

172. Г-жа Янгк обратила внимание на проблемы, связанные с осуществлением на микроуровне: как можно интегрировать права человека в производственно-сбытовые цепочки, как права человека могут быть интегрированы в деятельность подразделений предприятий, а также как можно привлекать организации гражданского общества к участию благодаря созданию безопасного пространства. Выступающая подчеркнула необходимость в анализе вопроса о том, как Руководящие принципы могут быть интегрированы в системную деятельность и культуру компаний и каким образом следует добиваться наращивания усилий.

173. Г-н Аддо отметил проблему, связанную с низким уровнем осведомленности государств о Руководящих принципах, и настоятельно призвал государства взять на себя роль лидера.

174. Г-жа Гуакета заявила, что имеется широкий диапазон взаимодополняющих мер, которые должны найти применение, и подчеркнула необходимость в совместном рассмотрении трех исходных предпосылок. Она также подчеркнула необходимость в достижении соглашения о пресечении участия корпораций в международных преступлениях и указала на необходимость в многостороннем подходе. Г-жа Гуакета отметила возможность для проведения совместной работы с финансовыми организациями, направленной на укрепление правозащитных компонентов механизмов по рассмотрению жалоб, и содействия согласованности политики. В заключение она подчеркнула необходимость в изучении Руководящих принципов заинтересованными группами.

175. Г-н Селванатхан, выступая в качестве Председателя-докладчика Рабочей группы, закрыл Форум. Он выразил признательность всем участникам и в заключение заявил, что Форум открывает доступ к наиболее перспективным возможностям Организации Объединенных Наций благодаря предоставлению открытой и всеохватывающей платформы для диалога. Выступающий заявил, что с целью продвижения вперед Рабочая группа намерена интегрировать региональные консультации в процесс, проводимый по линии Форума, и рекомендовал участникам проявлять мужество, необходимое для распространения Руководящих принципов на новые сферы деятельности.