

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 516

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации к исследованию Управления об участии инвалидов в политической и общественной жизни.

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 19 сентября 2011 года



Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

20 SEP. 2011

Recipients : ...S. Walker...  
...I. ...  
.....  
.....

**Информация Российской Федерации к исследованию УВКПЧ об участии инвалидов в политической и общественной жизни**

*Reference Reference:CM/SW/is*

Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство о выборах гарантируют равенство прав и свобод гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В соответствии с Конституцией Российской Федерации указанное равенство относится к избирательным правам всех граждан Российской Федерации, в том числе тех, которые в силу своего физического состояния имеют определенные трудности с реализацией своих прав.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определяются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В настоящее время, постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации утверждены рекомендации по обеспечению прав избирателей, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации, принятые с целью определения задач и способов их решения в работе избирательных комиссий всех уровней по обеспечению максимально удобных условий гражданам, являющимся инвалидами, для реализации их активного избирательного права.

Кроме того в 2009 г. Центральной избирательной комиссии Российской Федерации утвержден план и сформирована Рабочая группа по взаимодействию с общероссийскими общественными организациями инвалидов на 2009-2011 годы.

В целях более эффективной реализации избирательных прав инвалидов и приведения федерального законодательства о выборах в соответствие с нормами Конвенции ООН о правах инвалидов принят Федеральный закон от «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан».

Указанным федеральным законом предусмотрено право инвалидов на реализацию своих избирательных прав при помощи представителя, вводится обязанность избирательных комиссий принимать необходимые меры по информированию избирателей, являющихся инвалидами. Участки для голосования должны быть обеспечены стендами с информационными материалами, выполненными крупным шрифтом и с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Кроме того, в помощь инвалидам по зрению отдельные участки для голосования должны обеспечиваться специальными трафаретами для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней.

Предусмотрена обязанность регулярного предоставления Пенсионным фондом России в Центральную избирательную комиссию и аналогичные комиссии субъектов Российской Федерации информации о численности людей с определенного рода инвалидностью на соответствующей территории, что позволит своевременно принять меры в целях обеспечения доступности избирательных участков для людей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата. В целях создания условий доступности инвалидам помещений для голосования (в том числе с помощью необходимых технических средств, таких как подъемники, пандусы и т.д.) законопроектом

предусматривается внесение изменений в федеральное законодательство о выборах.

Данные нормы позволяют инвалидам наравне с другими избирателями реализовывать свои права, как в период предвыборной агитации, так и непосредственно на избирательном участке или при голосовании на дому.

Указом президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 17 декабря 2008 года создан Совет при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов (далее - Совет), который является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Российской Федерации, представители общественных организаций инвалидов включены в состав Совета.

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений по формированию и проведению государственной политики в отношении инвалидов, определение способов, форм и этапов ее реализации;

- подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере предоставления инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав и свобод, социального обеспечения инвалидов и установления им мер государственной поддержки на основании анализа положения дел и обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в указанной сфере;

- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к проблемам инвалидности и инвалидов в России.

Руководителям субъектов Российской Федерации рекомендовано формировать аналогичные советы по делам инвалидов в регионах.

Частью 3 статьи 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке.

Данные меры позволяют обеспечить формирование и проведение согласованной государственной политики в отношении инвалидов в Российской Федерации, а также участие общественных организаций инвалидов в принятии решений, затрагивающих интересы инвалидов, в том числе при разработке законов и нормативно-правовых актов, выработке основных направлений государственной политики в отношении инвалидов.

Ликвидация «барьеров», усложняющих активное участие людей с ограниченными возможностями во всех жизненных процессах, является одной из приоритетных задач Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. В рамках реализации запланировано проведение информационных кампаний, направленных на устранение «барьеров» по наиболее важным для инвалидов проблемам и вопросам (дети-инвалиды; паралимпийские и сурдлимпийские игры; формирование толерантного отношения к инвалидам в образовательных учреждениях и при решении вопросов занятости).

Государственная программа - это только начало длительного системного процесса одной из задач, которой является формирование безбарьерной школьной среды. Вместе с тем обеспечивается реализация ранее принятых

обязательств, а также преемственность предшествующих программ, формируется система контроля, которая обеспечит соблюдение требований доступности, в том числе и в негосударственном секторе экономики.

За счет средств федерального бюджета общественным организациям инвалидов и создаваемым ими предприятиям оказывается значительная материальная поддержка:

1. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации о распределении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, а также организаций, созданных общественными объединениями инвалидов, ежегодно выделяются субсидии, общий объем которых в 2011 г. составляет 950,0 млн. руб. В рамках федеральной целевой программой «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы» на увеличение производственных мощностей, модернизацию производства, внедрение новых технических средств реабилитации и создание дополнительных рабочих мест для инвалидов наиболее крупным общероссийским общественным объединениям инвалидов было предоставлено 570,5 млн. рублей в течение срока реализации программы.

2. Государственной программой «Доступная среда» на 2011-2015 годы на поддержку программ общественных организаций инвалидов по созданию рабочих мест для инвалидов, в том числе по обеспечению доступности рабочих мест, предусмотрено выделить 628,45 млн. рублей.

В рамках упомянутой Госпрограммы планируется реализация мероприятия «Поддержка программ общественных организаций инвалидов по содействию трудоустройству инвалидов на рынке труда, в том числе по созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест». Ожидаемым результатом реализации является содействие трудоустройству инвалидов и созданию новых рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями.

При реализации Государственной программы «Доступная среда» в 2011-2015 годах планируется проведение мероприятия «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, подготовка и публикация учебных, информационных, справочных, методических пособий и руководств по формированию доступной среды». Результатом реализации станет преодоление неблагоприятного социального положения инвалидов, расширение их участия в гражданской, политической, экономической, общественной и культурной жизни наравне с другими членами общества. Темы кампаний: проблемы детей-инвалидов, в том числе девочек-инвалидов; семьи, имеющие детей-инвалидов.

24 сентября 2008 г. Российская Федерация подписала Конвенцию о правах инвалидов (далее - Конвенция), в настоящее время идет активная подготовка к ее ратификации.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации после ратификации Конвенция станет составной частью правовой системы Российской Федерации, а установленные ее положения - обязательными для применения. В связи с этим законодательство Российской Федерации должно быть приведено в соответствие с положениями Конвенции.

Анализ действующего российского законодательства показал, что оно в целом соответствует нормам Конвенции, между тем имеется ряд новых принципов и положений, применение и реализация которых требуют внесения дополнений и изменений в существующее федеральное законодательство.

В соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции

Организации Объединенных Наций о правах инвалидов» (далее - законопроект) с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти и общероссийских общественных организаций инвалидов.

Законопроектом предусматривается создать правовые основания позволяющие добиться установления дополнительных полномочий и обязанностей органов государственной власти, учреждений и организаций всех форм собственности по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, транспорта, информации и услуг, повышения эффективности государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, формирования удобных для инвалидов форм организации этой работы и др.

Внесение в действующее законодательство изменений, предлагаемых законопроектом, позволит усилить систему экономических, правовых и социальных мер, обеспечивающих детям-инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных возможностей для участия в жизни общества.

Проекты федеральных законов о ратификации Конвенции о правах инвалидов и о внесении в связи с этим изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации после завершения их согласования с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации будут рассмотрены Правительством и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.