

MISIÓN PERMANENTE DE MÉXICO

OGE00003

La Misión Permanente de México ante la Oficina de las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra saluda muy atentamente a la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, y tiene el honor de hacer referencia al cuestionario del Grupo de Trabajo sobre las desapariciones forzadas e involuntarias relativo a las políticas públicas que llevan a una investigación efectiva sobre las desapariciones forzadas.

Sobre el particular, la Misión Permanente se permite acompañar la respuesta del Estado mexicano, elaborada con insumos de la Procuraduría General de la República.

La Misión Permanente de México ante la Oficina de las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra aprovecha la oportunidad para reiterar a la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos las seguridades de su más alta y distinguida consideración.

Ginebra, a 2 de enero de 2019

**Oficina de la Alta Comisionada de las
Naciones Unidas para los Derechos Humanos,
Comité de Derechos Humanos
Ginebra.**



**RESPUESTAS DEL ESTADO MEXICANO AL CUESTIONARIO SOBRE POLÍTICAS
PÚBLICAS ENCAMINADAS A INVESTIGACIONES EFECTIVAS PARA EL DELITO DE
DESAPARICIÓN FORZADA DE PERSONAS**

1. Por favor indique si en su legislación está tipificado el delito de desaparición forzada de personas como delito específico y autónomo que cumpla con los elementos contenidos den la Declaración de 1992 y en la Convención Internacional para la protección de todas las personas forzadas de 2006. Si es el caso, por favor proporcione detalles sobre los artículos específicos de la legislación, incluyendo lo siguiente:

El 17 de noviembre de 2017 se publicó la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares, del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas y entró en vigor el 16 de enero de 2018.

La Ley General, en el título segundo "De los delitos y de las responsabilidades administrativas" establece las disposiciones generales y los tipos penales de desaparición forzada (artículos 27-33), desaparición forzada cometida por particulares (34 a 36) y otros delitos vinculados con la desaparición forzada de personas (artículos 37 a 41).

- a. Los elementos que se requieren para condenar a los sospechosos por el delito de desaparición forzada;***
- b. Las condiciones para aplica la responsabilidad de superiores jerárquicos;***
- c. Las sanciones criminales que pueden ser aplicadas por el delito de desaparición incluyendo a cualquier persona que cometa, ordene, solicite o induzca la comisión o intento de comisión, sea cómplice o participe en una desaparición forzada.***

De conformidad con la Ley General citada, los elementos que establece el tipo penal y las sanciones son los siguientes:

Artículo 27. Comete el delito de desaparición forzada de personas, el servidor público o el particular que, con la autorización, el apoyo o la aquiescencia de un servidor público, prive de la libertad en cualquier forma a una persona, seguida de la abstención o negativa a reconocer dicha privación de la libertad o a proporcionar la información sobre la misma o su suerte, destino o paradero.

Artículo 28. Al servidor público, o el particular que, con la autorización, el apoyo o la aquiescencia de un servidor público, oculte o se niegue a proporcionar información sobre la privación de la libertad de una persona o sobre el paradero de una persona detenida, u oculte a una persona detenida o cualquier forma se le impondrá la pena prevista en el artículo 30.

Artículo 29. Los superiores jerárquicos serán considerados autores del delito de desaparición forzada de personas en los términos de lo previsto en la legislación penal aplicable.

Artículo 30. Se impondrá pena de cuarenta a sesenta años de prisión, y de diez mil a veinte mil días multa a las personas que incurran en las conductas previstas en los artículos 27 y 28.

Adicionalmente, cuando el responsable tenga el carácter de servidor público, se impondrá la destitución e inhabilitación, según corresponda, para el desempeño de cualquier cargo, empleo o comisión pública, hasta dos veces el mismo lapso de la privación de la libertad impuesta, a partir de que se cumpla con la pena de prisión.

Artículo 31. Se impondrá la pena de veinte a treinta años de prisión y de quinientos a ochocientos días multa a quien omita entregar a la autoridad o Familiares al nacido de una víctima del delito de desaparición forzada de personas durante el periodo de ocultamiento, a sabiendas de tal circunstancia.

Asimismo, se impondrá pena de veinticinco a treinta y cinco años de prisión a quien, sin haber participado directamente en la comisión del delito de desaparición forzada de personas, retenga o mantenga oculto a la niña o niño que nazca durante el periodo de desaparición de la madre, a sabiendas de la circunstancia.

Artículo 32. Las sanciones para el delito de desaparición forzada de personas previstas en esta Ley pueden ser aumentadas hasta en una mitad cuando:

I. Durante o después de la desaparición, la Persona Desaparecida muera debido a cualquier alteración de su salud que sea consecuencia de dicha desaparición, o por enfermedad previa que no hubiere sido atendida en forma adecuada por los autores o partícipes el delito;

II. La persona Desaparecida sea niña, niño o adolescente, mujer, mujer embarazada, persona con discapacidad o persona mayor;

III. La condición de persona migrante o afrodescendiente, la pertenencia a un pueblo o comunidad indígena o cualquier otro equiparable, sea la motivación para cometer el delito;

IV. La identidad de género o la orientación sexual de la víctima sea la motivación para cometer el delito;

V. La persona haya sido desaparecida por su actividad como defensora de derechos humanos.

VI. La persona haya sido desaparecida debido a su labor como periodista;

VII. La Persona Desaparecida sea integrante de las Instituciones de Seguridad Pública;

VIII. El o los autores tengan vínculos de parentesco, amistad, relación laboral o de confianza con la víctima o

IX. Los delitos se realicen con el propósito de impedir que las autoridades competentes conozcan de la comisión de otros delitos.

Artículo 33. Las sanciones para el delito de desaparición forzada de personas previstas en esta Ley pueden ser disminuidas, conforme lo siguiente:

I. Si los autores o partícipes liberan a la víctima espontáneamente dentro de los diez días siguientes a la desaparición, disminuirán hasta en la mitad;

II. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que conduzca a la localización con vida de la Persona Desaparecida, disminuirán hasta en la tercera parte;

III. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que conduzca a la localización del cadáver o los restos humanos de la Persona Desaparecida, disminuirán hasta en una cuarta parte, y

IV. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que permita esclarecer los hechos o identificar a los responsables, disminuirán hasta en una quinta parte.

2. Si la respuesta a la pregunta 1 es negativa, por favor indique cómo son o pueden ser calificados actualmente los actos de desaparición forzada y cómo se revuelven de acuerdo con su legislación penal y si se prevé la introducción de un delito específico para esta conducta.

3. Por favor informe si la prescripción aplica al delito de desaparición forzada de personas o se ha propuesto aplicar en legislación futura para aplicar el delito de desaparición forzada. Si es el caso, por favor indique la duración de la prescripción y desde qué momento empieza a contar.

Cabe señalar que los tipos penales se crearon siguiendo los estándares más elevados en materia de derechos humanos, que reconocen la gravedad de estos delitos y la necesidad de adoptar medidas coherentes con los mismos. Por lo anterior, los delitos:

1. Son perseguibles de oficio, con el carácter de permanentes continuos (artículo 13).

2. Son imprescriptibles, tanto para el ejercicio de la acción penal como para la ejecución de sanciones penales, no estando sujetos a criterios de oportunidad ni a formas de solución alterna al proceso (artículo 14).

3. No aplican las amnistías, indultos o medidas similares (artículo 15).
4. No constituyen causas de exclusión de los Delitos de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares, ni de responsabilidad en términos de lo previsto en las disposiciones aplicables, la obediencia debida a órdenes o instrucciones superiores que dispongan, autoricen o alienten a la comisión de estos delitos.
5. Las sanciones para el delito de desaparición forzada de personas se agravan, pueden ser aumentadas hasta en una mitad cuando:
 - ✓ Durante o después de la desaparición, la Persona Desaparecida muera debido a cualquier alteración de su salud que sea consecuencia de dicha desaparición, o por enfermedad previa que no hubiere sido atendida en forma adecuada por los autores o partícipes del delito;
 - ✓ La Persona Desaparecida sea niña, niño o adolescente, mujer, mujer embarazada, persona con discapacidad o persona mayor;
 - ✓ La condición de persona migrante o afrodescendiente, la pertenencia a un pueblo o comunidad indígena o cualquier otro equiparable, sea la motivación para cometer delito;
 - ✓ La persona haya sido desaparecida por su actividad como defensora de derechos humanos;
 - ✓ La persona haya sido desaparecida debido a su labor como periodista;
 - ✓ La Persona Desaparecida sea integrante de las instituciones de Seguridad Pública;
 - ✓ El o los autores tengan vínculos de parentesco, amistad, relación laboral o de confianza con la víctima;
 - ✓ Los delitos se realicen con el propósito de impedir que las autoridades competentes conozcan de la comisión de otros delitos. (artículo 32).

Además, se establecieron delitos vinculados con la desaparición de personas, tales como:

1. Al servidor público que obstaculice dolosamente las acciones de búsqueda e investigación de personas desaparecidas.
2. Al servidor público que impida injustificadamente el acceso previamente autorizado a las autoridades competentes de la búsqueda o la investigación de personas desaparecidas, a cualquier mueble o inmueble de las instituciones públicas.
3. Oculte, deseche, incinere, sepulte, inhume, desintegre o destruya, total o parcialmente, restos de un ser humano o el cadáver de una persona, con el fin de ocultar el delito.
4. A quien conozca el paradero o destino final de un menor nacido de una víctima de desaparición forzada y a sabiendas no proporcione información para su localización.
5. A quien falsifique, oculte o destruya documentos que prueben la verdadera identidad de una niña o niño nacido de una víctima de desaparición forzada durante el periodo de ocultamiento, con conocimiento de dicha circunstancia (artículos 37-41).

La Ley General también establece responsabilidades administrativas para los servidores públicos que no efectúen la búsqueda o incumplan alguna de sus responsabilidades (artículos 42 y 43).

4. Por favor indique si hay unidades especiales en las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley, encargadas de la investigación desapariciones forzadas. Si es el caso, por favor proporcione el nombre de esta unidad e indique su composición, incluyendo si cuentan con personal profesional de distintas disciplinas, incluyendo en ciencias forenses, antropología y psicología. Si no es el caso por favor explique quién está a cargo de la investigación y persecución del delito de desaparición forzada de personas.

El Plan de Desarrollo 2013-2018, propuso como líneas de acción para abatir la impunidad e instrumentar una política de Estado en Derechos Humanos, el proporcionar asistencia y representación eficaz a las víctimas con perspectiva de derechos humanos además de generar información que favorezca la localización de personas desaparecidas.

El 16 de febrero de 2018, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo A/0113/18, por el que se creó la Fiscalía Especializada en Investigación de los Delitos de Desaparición Forzada y se establecen sus atribuciones.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 68 de la Ley General, esta Institución y las Procuradurías Locales deben contar con Fiscalías Especializadas para la investigación y persecución de los delitos de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares, las que deberán coordinarse y dar impulso permanente a la búsqueda de Personas Desaparecidas.

La Fiscalía Especializada de la Procuraduría General de la República cuenta con la siguiente estructura (111 personas):

- ❖ Fiscal
- ❖ Director General de Planeación y Normatividad
- ❖ Director General de Seguimiento y Gestión Ciudadana.
- ❖ Director General de Investigación y Litigación Director General de Análisis de Contexto Dirección de Área (Secretaría Particular) Dirección Técnica.
- ❖ Oficialía de Partes.
- ❖ Departamento de Informática y Estadística Subdirección de Amparo.

El área sustantiva se divide de la siguiente manera:

- ❖ Sistema tradicional: dividido en 6b regiones nacionales y 31 mesas de investigación, dirigidas por 30 agentes del Ministerio Público.
- ❖ Sistema acusatorio: unidad de investigación inmediata, supervisor, 2 agentes del Ministerio Público orientadores.
- ❖ Unidad de Investigación y litigación: titular, 3 Fiscales y 10 Agentes del Ministerio Público.

❖ Determinaciones: 2 Agentes del Ministerio Público.

5. ¿Estas Unidades especiales tienen competencia para iniciar investigaciones en casos de potenciales desapariciones forzadas, aun cuando no se haya presentado denuncia? Por favor describa cómo, y en qué plazo un potencial caso de desaparición es investigado.

En el Artículo 89 de la Ley General en Materia de Desaparición Forzada se establece que cuando se tenga noticia o reporte de una persona desaparecida o no localizada, la Comisión Nacional de Búsqueda iniciará la búsqueda de inmediato. De igual manera, informará a la Fiscalía Especializada competente si considera que la desaparición de la persona se debe a la comisión de un delito. Asimismo, establece como un criterio de presunción de un delito "cuando, aún sin haber elementos de la probable comisión de un delito, han transcurrido setenta y dos horas sin tener noticia de la suerte, ubicación o paradero de la persona".

6. ¿Las autoridades que investigan casos de desapariciones forzadas tienen las facultades necesarias y los recursos suficientes para conducir la investigación, incluyendo facultades para llamar a testigos y producir evidencia relevante, incluyendo archivos policiales, militares y de inteligencia? ¿Todos los archivos que potencialmente contienen la información relevante para la investigación son accesibles a las autoridades investigadoras?

La Fiscalía Especializada cuenta con los recursos humanos, financieros, materiales, técnicos especializados y multidisciplinarios, así como una unidad de análisis de contexto; elementos que se requieren para su efectiva operación.

Los conocimientos con que cuenta la Fiscalía en derechos humanos, labores ministeriales, atención a víctimas y análisis, han permitido enfrentar la problemática de manera parcial, ya que debido a la complejidad de los delitos que se investigan es necesario contar con más agentes del Ministerio Público de la Federación para robustecer la Fiscalía.

Adicionalmente, cuentan con personal sustantivo ministerial, policial, pericial y de apoyo psicosocial. En ese sentido, todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, están obligadas a colaborar de forma eficaz con las Fiscalías Especializadas para el cumplimiento de la Ley.

La Fiscalía Especializada a cargo de esta Institución, se encuentra adscrita a la Subprocuraduría de Derechos Humanos, Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad (SDHPDSC), y se encarga de iniciar, dirigir, coordinar y supervisar las investigaciones relacionadas con delitos señalados en la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas. Una vez que la Fiscalía conoce de un asunto, inicia las investigaciones sin demora.

7. Por favor explique cuál es el marco legal para informar sobre los resultados de las investigaciones a las familias y a sus representantes, así como para que participen en las investigaciones. Por favor explique si hay apoyo psicológico disponible para las víctimas durante la investigación.

Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares establece lo siguiente:

Artículo 139. Los familiares, a partir del momento en que tengan conocimiento de la desaparición, y lo hagan del conocimiento de la autoridad competente, pueden solicitar y tienen derecho a recibir de inmediato y sin restricción alguna, las medidas de ayuda y asistencia y atención previstas en los Títulos Segundo, Tercero y Cuarto de la Ley General de Víctimas.

Artículo 140. Las medidas a que se refiere el artículo anterior deben ser proporcionadas por la Comisión Ejecutiva y las Comisiones de Víctimas en tanto realizan las gestiones para que otras instituciones públicas brinden la atención respectiva.

La Comisión Ejecutiva y las Comisiones de Víctimas deben proporcionar las medidas de ayuda, asistencia y atención a que se refiere el presente Título y la Ley General de Víctimas, en forma individual, grupal o familiar, según corresponda.

Artículo 141. Cuando durante la búsqueda o investigación exista un cambio de fuero, las víctimas deben seguir recibiendo las medidas de ayuda, asistencia y atención por la Comisión de Atención a Víctimas que le atiende al momento del cambio, en tanto se establece el mecanismo de atención a Víctimas del fuero que corresponda.

9. ¿Existe alguna disposición y/o practica en la policía o en las autoridades investigadoras para excluir de las investigaciones a las personas, unidades o instituciones que pudieran estar involucradas en la comisión de la Desaparición Forzada?

No existe ninguna disposición para excluir de las investigaciones a las personas, unidades o instituciones que pudieran estar involucradas en la comisión de la desaparición forzada.

10. ¿En la legislación de su país, las personas que han cometido o podrían haber cometido desapariciones forzadas podrían beneficiarse de leyes especiales de amnistía, perdón o medidas similares que pudieran excluirlos de procedimientos o responsabilidad penales?

No aplican las amnistías, indultos o medidas similares (Artículo 15).

No constituyen causas de exclusión de los delitos de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares, ni de responsabilidad en términos de lo previsto en las disposiciones aplicables, lo obediencia debida a ordenes o instrucciones superiores que dispongan, autoricen o alienten a la comisión de estos delitos.

11. Por favor indique si la legislación de su país establece circunstancias mitigantes para las personas que resultaron fundamentales en encontrar a las víctimas vivas o proveyeron información de manera voluntaria que podría clarificar casos de desapariciones forzadas.

La Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares, en su artículo 33, establece que las sanciones para el delito de Desaparición Forzada de Personas previstas en esta Ley, pueden ser disminuidas, conforme lo siguiente:

I. Si los autores o partícipes liberan a la víctima espontáneamente dentro de los diez días siguientes a la desaparición, disminuirán hasta en una mitad;

II. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que conduzca a la localización con vida de la Persona Desaparecida, disminuirán hasta en una tercera parte;

III. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que conduzca a la localización del cadáver o restos humanos de la Persona Desaparecida, disminuirán hasta en una cuarta parte; y

IV. Si los autores o partícipes proporcionan información efectiva que permita esclarecer los hechos o identificar a los responsables, disminuirá hasta en una quinta parte.

15. Por favor indique que medidas se han puesto en marcha para asegurar que todas las partes en la investigación de desapariciones forzadas, incluyendo el denunciante, el representante, los testigos y las personas que conducen la investigación, sean protegidas contra maltratos, intimidaciones o represalias; y asegurar que -si estos actos ocurren- estos sean sancionados de manera apropiada, de conformidad con lo establecido en los artículos 13(3) y (5) de la Declaración. Si una oficina o unidad para la protección de estas personas existe, por favor explique su mandato, competencia y facultades, así como el marco jurídico aplicable.

Durante la investigación de los hechos, es posible que la integridad física y la seguridad personal de las víctimas indirectas se vean comprometida, por lo que corresponde al Estado mexicano el proporcionar las medidas de seguridad y de protección necesarias (artículo 12 fracción VII de la LGV).

Es una obligación de la/el agente del Ministerio Público el indagar y determinar si las víctimas indirectas se encuentran en una situación de riesgo, con base en los principios de:

1. Protección: Considera primordial la protección de la vida, la integridad física, la libertad y la seguridad de las personas.

2. Necesidad y proporcionalidad: Las medidas de protección deben responder al riesgo o peligro en que se encuentre la

persona destinataria, y deben ser aplicadas en cuanto sean necesarias para garantizar su seguridad o reducir los riesgos existentes:

3. Confidencialidad: Toda la información y actividad administrativa o jurisdiccional relacionada con el ámbito de protección de las personas, debe ser reservada, y

4. Oportunidad y eficacia: Las medidas deben ser oportunas, específicas, adecuadas y eficientes para la protección de la víctima y deben ser otorgadas e implementadas a partir del momento y durante el tiempo que garanticen su objetivo.

Para la solicitud y ampliación de estas medidas, es necesario que el agente del Ministerio Público tome en consideración la pertenencia de las víctimas indirectas a algún grupo en situación de vulnerabilidad o condición especial que requiera de un tratamiento diferenciado. La aplicación de estas medidas se realizará conforme a lo establecido en el artículo 137 del CNPP.

Cabe señalar, que el agente del Ministerio Público de la Federación es quien impulsa de la búsqueda permanente, la información concerniente a la búsqueda de personas desaparecidas y los resultados de estas corresponde a la Comisión Nacional/Local de Búsqueda. El agente del Ministerio Público podrá solicitar a las comisiones de búsqueda la presentación de resultados de las búsquedas a los familiares y víctimas indirectas de la persona desaparecida, así como la actualización de la información de los Expedientes de Búsqueda.

La Comisión Nacional/Local de Búsqueda, como auxiliares de la/el AMP (artículos 53 fracción XXI y XXIII y 70 fracción 11, IV y X, de la Ley General) es la autoridad administrativa que llevara a cabo las acciones de búsqueda de las personas desaparecidas y no localizadas, sin embargo, esto no representa impedimento alguno para que desde las propias Fiscalías Especializadas se organicen y lleven a cabo dichas acciones.