



Кто является беженцем?

Всеобщая декларация прав человека закрепляет право всех людей искать убежища и пользоваться этим убежищем. Беженцы – это лица, которые покинули свою страну из-за вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованию по признаку расы, религии, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе. Это может включать преследование со стороны государства, а также преследование со стороны негосударственных субъектов (например, членов семьи, соседей, вооруженных групп, лиц, творящих самосуд, преступных группировок), когда у государства отсутствует возможность или желание обеспечить защиту от причинения такого вреда.

Каким образом сексуальная ориентация, гендерная идентичность или интерсексуальность могут служить основанием для защиты беженцев?

Понятие “определенная социальная группа” обозначает группу лиц, которые имеют какую-либо общую характерную черту помимо опасности подвергнуться преследованию или воспринимаются обществом в качестве группы. Такая характерная черта должна быть врожденной, неизменяемой или, в ином отношении, иметь существенное значение для определения личности и самосознания человека или для осуществления прав человека того или иного лица. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), а также некоторые предоставляющие убежища страны признали, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры (ЛГБТ) и интерсексуалы могут квалифицироваться как “члены определенной социальной группы”. Запросы на получение статуса беженца по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или интерсексуальности могут также быть увязаны с другими основаниями, предусмотренными Конвенцией о статусе беженцев, в частности с политическими убеждениями и религией. Страх преследования по признаку предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности также может быть основанием для отнесения лица к категории беженца. Тем не менее многие страны не признают ЛГБТ и интерсексуалов в качестве определенной социальной группы и не принимают заявления о предоставлении статуса беженца на основании преследования по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуальности.

Кто подвергается преследованиям по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или интерсексуальности?

Не все лица, которые сталкиваются с таким преследованием, относят себя к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам или интерсексуалам. Некоторые женщины и мужчины, которые не вписываются в стереотипы внешнего вида и выполняемой роли, могут быть восприняты как ЛГБТ или интерсексуалы, даже если они ими не являются. Для других такое определение не подходит с точки зрения культуры. Страх перед насилием, арестом, маргинализацией и систематической дискриминацией может также заставлять людей скрываться и не позволять им принимать свою идентичность или раскрывать официальным органам свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.

Какие обязанности государства имеют в отношении беженцев из числа ЛГБТ и интерсексуалов?

145 стран, являющихся участниками Конвенции 1951 года о статусе беженцев, и 146 стран – участников Протокола 1967 года могут определять лиц, которые подпадают под категорию беженцев, в соответствии с собственными правовыми системами, так же как УВКБ способно определять таких лиц в рамках своего мандата. В соответствии с принципом невозвращения государства могут не возвращать беженцев в страны, где их жизнь и свобода будет поставлена под угрозу вследствие их расы, религии, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе. Правительства должны также обеспечить осуществление основных прав принимаемых ими беженцев. Конвенция против пыток предусматривает, что государства-участники не могут высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. Конвенция о статусе беженцев также требует от государств выполнения ряда других обязательств в отношении беженцев во многих областях, включая занятость, жилье и образование.

От какого преследования скрываются беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов?

Лица, чья сексуальная ориентация, гендерная идентичность или гендерное самовыражение отличаются от преобладающих норм, могут столкнуться с дискриминацией, неприятием и насилием со стороны их семьи и общины. Во многих странах ЛГБТ сталкиваются с активным преследованием, дискриминацией, а также подвергаются произвольному аресту и задержанию государственными органами на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе в 77 государствах, где в настоящее время предусмотрена уголовная ответственность за однополое отношения по обоюдному согласию. В некоторых странах трансгендеры также подвергаются уголовному преследованию, а в других странах дети-интерсексуалы подвергаются хирургическим операциям и стерилизации без их согласия.

С какими препятствиями сталкиваются беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов?

По оценкам УВКБ ООН, 37 государств предоставили убежище для лиц, имеющих вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию по признаку (предполагаемой) сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Тем не менее многие государства еще не сделали этого, и практика и процедуры в этой области нередко не соответствуют международным нормам.

Многие лица, спасающиеся от преследований по признаку их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или интерсексуальности, не осознают, что такое преследование является основанием, на котором они могут запросить защиту в качестве беженцев. Некоторые из них парализованы прошлыми травмами, стыдом или недоверием и не могут заставить себя раскрыть свою идентичность. Другие не могут даже осознать термины ЛГБТ, интерсексуал или термины, используемые властями принимающей страны, и идентифицировать себя с ними.

Во многих странах защита от преследования, связанного с сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью, гендерным самовыражением или интерсексуальностью, не интегрирована в политику, директивы или процедуры по предоставлению убежища. Некоторым должностным лицам и специалистам по проблемам беженцев также не хватает соответствующих знаний и осведомленности о беженцах, спасающихся от преследования по этим основаниям. Это нередко приводит к произвольному и непоследовательному принятию решений по заявлениям. Вследствие предубеждения некоторые люди полагают, что жестокое отношение к таким лицам не является преследованием, или неуважительно относятся к беженцам и ищущим убежища лицам из числа ЛГБТ и интерсексуалов. Правдивость утверждений того или иного лица иногда

Еще многое предстоит сделать...

В последние годы наблюдается прогресс в области обеспечения более эффективной защиты беженцев из числа ЛГБТ и интерсексуалов. В октябре 2012 года УВКБ ООН выпустило руководство, в котором четко указано, что ЛГБТ и интерсексуалы должны признаваться в качестве беженцев, когда у них есть вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям. Например, в соответствии с законодательством Европейского союза в области предоставления убежища ЛГБТ признаются в качестве членов “определенной социальной группы”. В настоящее время в двух странах специально отслеживается статистика о предоставлении убежища в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Несмотря на эти улучшения, степень уважения, проявляемого в отношении беженцев из числа ЛГБТ и интерсексуалов после их вхождения в общемировую систему защиты, варьируется в широких пределах.

оценивается на основе стереотипных предположений, а от некоторых ищущих убежища лиц даже требуют “доказать” свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность неприемлемыми средствами (например, требуя доказательств интимных актов или проведения тестирования реакции на изображения откровенного характера), что само по себе может считаться нарушением прав человека. В некоторых случаях таких ищущих убежища лиц даже возвращают в страны их происхождения с советом “вернуться домой и проявлять благоразумие”.

С какими трудностями беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов сталкиваются в странах транзита или убежища?

Беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов зачастую подвергаются двойной маргинализации – в качестве иностранцев и вследствие их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или интерсексуальности. Беженцы из числа ЛГБТ нередко не могут обеспечить себе безопасное жилье или подвергаются выселению при обнаружении их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Они часто лишены доступа к возможностям трудоустройства и медицинской помощи. Вследствие повышенной уязвимости эти лица также нередко становятся объектом вымогательства и эксплуатации. Беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов могут также сталкиваться с дискриминацией или насилием со стороны других беженцев в центрах приема и размещения беженцев. Их уязвимость усугубляется крайней степенью изоляции и повсеместной маргинализацией.

Направления деятельности

Государства и межправительственные организации

- » Ввести в действие законы и политику в области предоставления убежища, которые признали преследование по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и интерсексуальности в качестве надлежащего основания для обращения о предоставлении убежища в качестве “членов определенной социальной группы” или на других соответствующих основаниях, предусмотренных в Конвенции о статусе беженцев.
- » Повышать осведомленность и проводить обучение персонала иммиграционных служб и сотрудников организаций по оказанию гуманитарной помощи по вопросам, связанным с правами человека и предоставления убежища применительно к ЛГБТ и интерсексуалам, включая отказ от стереотипов, уважительное обращение при общении и корректные методы ведения собеседования.
- » Обеспечить безопасность ищущих убежища лиц из числа ЛГБТ и интерсексуалов, или тех лиц, которые заявляют о преследовании по причинам их предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности.
- » Запретить любое “тестирование” сексуальной ориентации или гендерной идентичности, которое нарушает права человека.
- » Соблюдать рекомендуемые передовые методы работы с беженцами, спасающимися от преследования по причинам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуальности, в том числе конфиденциальность, беспристрастность, и всеобщее уважение.
- » Отслеживать число обращений за получением убежища или статуса беженца по причинам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуальности.
- » Предоставить возможность лицам из числа ЛГБТ и интерсексуалов жить и оставаться со своими близкими, включая партнеров и детей.

Средства массовой информации

- » Повышать осведомленность общественности о проблемах, с которыми сталкиваются беженцы из числа ЛГБТ и интерсексуалов.
- » Дать возможность высказаться тем, кто был этого лишен, посредством предоставления слова в СМИ беженцам из числа ЛГБТ и интерсексуалов, а также правозащитникам и активистам.