

CUESTIONARIO SOBRE EL IMPACTO EN LOS DERECHOS HUMANOS DE LA POLÍTICA FISCAL Y TRIBUTARIA RELATORA ESPECIAL SOBRE LA EXTREMA POBREZA Y LOS DERECHOS HUMANOS

I. Objetivos y ámbito de aplicación de este cuestionario

En la 26^{ava} sesión del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (junio de 2014), la Relatora Especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, Magdalena Sepúlveda Carmona, presentará un informe sobre el impacto de la política fiscal y tributaria en el disfrute de los derechos humanos de las personas que viven en la pobreza.

La política fiscal es relevante en la consideración de las cuestiones de derechos humanos y la extrema pobreza. Los bajos niveles de ingresos fiscales nacionales, en particular, podrían ser un obstáculo importante para el cumplimiento de la obligación del Estado de garantizar el desarrollo progresivo de los derechos económicos, sociales y culturales. Una evaluación basada en derechos humanos de la política fiscal es especialmente necesaria debido al impacto de la crisis financiera global que se inició en 2008, y a sus repercusiones en curso en el disfrute de los derechos humanos en todo el mundo.

El informe identificará la manera en que los principios y estándares de derechos humanos se aplican a las diferentes prácticas para la obtención de ingresos y de los impuestos. El objetivo del informe es: (1) identificar las tendencias actuales de política fiscal y tributaria y su impacto en el disfrute de los derechos humanos, especialmente de las personas que viven en la pobreza, (2) poner de relieve los problemas de derechos humanos, así como los beneficios planteados por las políticas fiscales y de gasto público, y (3) hacer recomendaciones concretas a los Estados sobre la manera de garantizar que la política fiscal cumpla con las obligaciones internacionales de derechos humanos.

II. Cómo responder al cuestionario

Al contestar el cuestionario, los Estados deben proporcionar información sobre las políticas fiscales y de gasto interno, en particular, su impacto en los grupos desfavorecidos y vulnerables de la sociedad. Se invita a los Estados a reflexionar sobre los desafíos y éxitos.

En la medida de lo posible, se solicita a los Estados que proporcionen copias de las leyes, de políticas públicas, evaluaciones, programas, etc. Información adicional relevante, más allá de lo que se solicita en concreto, será bienvenida.

Si la información solicitada en el cuestionario ha sido proporcionada por el Estado en otro contexto (por ejemplo, en un informe ante uno de los órganos de tratados de derechos humanos de la ONU), no hay necesidad de repetir dicha información, sino que se puede hacer referencia al informe o documento específico.

Los Estados que lo deseen, pueden designar a una persona como punto focal responsable de la coordinación de la respuesta al cuestionario, e informar al mandato de la Relatora Especial de la persona concernida para el seguimiento directo. Teniendo en cuenta la naturaleza de la información requerida, se recomienda involucrar a las autoridades fiscales del país, a los ministerios de finanzas, o sus similares.

III. Presentación de las respuestas

Debido a la capacidad limitada de traducción, le rogamos que envíe sus respuestas, si es posible, en inglés, español o francés. Las respuestas deben enviarse en papel o en formato electrónico a más tardar el día **2 de diciembre de 2013**:

Relatora Especial de la ONU sobre la extrema pobreza y los derechos humanos

UNOG - Oficina del Alto Comisionado

CH - 1211 Ginebra 10

Telefax: 41 22 917 90 06

E-mail: srextremepoverty@ohchr.org

IV. Cuestionario

Impuestos

1. ¿Cuál es la relación impuestos / PIB de su país? ¿Cuál es el porcentaje de impuestos sobre la riqueza, los ingresos y el consumo en los ingresos totales? ¿Hay información disponible sobre los impuestos pagados por diferentes grupos sociales (por ejemplo, mujeres / hombres, diferentes grupos étnicos, rural / urbana)? ¿Qué porcentaje representan estos impuestos en relación con los respectivos niveles de ingreso o salario de los grupos en cuestión? Sírvanse también proporcionar información sobre la presión fiscal sobre el sector financiero (por ejemplo: tasas, el porcentaje de los ingresos públicos totales que es aportado por el sector financiero, los impuestos pagados por el sector financiero como proporción del PIB).
2. En línea con el Artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), los Estados Partes deben utilizar el máximo de recursos disponibles para realizar los derechos económicos, sociales y culturales (DESC). ¿Se ha evaluado si el régimen fiscal permite al Estado recaudar suficientes recursos para garantizar la realización de los DESC, incluida la financiación sostenible de los sistemas de protección social para mitigar la pobreza? ¿Cuáles son los obstáculos, a nivel nacional o internacional, que impiden que el Estado aumente su base fiscal?
3. ¿Qué mecanismos existen para garantizar que el diseño, implementación y seguimiento de las medidas fiscales se ajusten a los principios de derechos humanos de participación, transparencia, no discriminación y rendición de cuentas?
4. ¿Tiene el Gobierno una posición sobre la cooperación tributaria intergubernamental (por ejemplo, la cooperación en temas de paraísos fiscales, medidas para evitar la manipulación de los precios de transferencia, reporte corporativo país por país, el intercambio automático de información)? ¿Tiene el Gobierno una posición sobre un impuesto internacional (por ejemplo, un impuesto a las transacciones financieras)? Si es así, por favor describa tales posiciones. Si su Estado es parte de convenios o contratos de comercio internacional, ¿hay alguna evaluación interna sobre el impacto que éstos tienen sobre la capacidad del país para recaudar impuestos?

Gasto

1. ¿Se realiza algún estudio de impacto sobre los derechos humanos o impacto diferenciado de género en la planificación y ejecución del presupuesto? Si es así, ¿cómo se llevan a cabo y se monitorean dichos estudios, y desde cuándo? Existen datos desagregados por sexo, edad, ingresos, ubicación, origen étnico, discapacidad y otros criterios relevantes? ¿Cuáles han sido los resultados de estos estudios de impacto? ¿se han modificado o cambiado los planes/presupuestos como consecuencia de estos estudios?
2. ¿Se ha implementado o se planifica implementar en el futuro alguna política de austeridad fiscal, como por ejemplo, una reducción del gasto en servicios sociales? Si es así, ¿existen salvaguardas u otros mecanismos para garantizar que esas medidas sean compatibles con las obligaciones internacionales de derechos humanos, en particular aquellas relativas a los DESC? Si es así, se ruega describir. ¿Cuál es la distribución del gasto público en relación a los diferentes grupos sociales (por ejemplo, mujeres, hombres, y grupos de edad, diferentes zonas rurales y urbanas)? ¿Qué porcentaje del presupuesto nacional se asigna a servicios de salud, educación pública, y bienestar social en comparación con otros sectores como la defensa? ¿Qué porcentaje de fondos asignados se gasta? ¿Qué porcentaje del presupuesto nacional va a pagar la deuda externa?