



REPRESENTACIÓN PERMANENTE DE ESPAÑA
ANTE LA OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS Y
OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES
GINEBRA

OHCHR REGISTRY

15 FEB 2011

Recipients: SPD
.....
.....
.....

JV/MSS/Nº 055/2011

La Misión Permanente de España ante la Oficina de las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra saluda atentamente a la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos y, en relación con su Nota Verbal Nº 0983 de 17 de diciembre de 2010, relativa a la resolución 8/11 del Consejo de Derechos Humanos, tiene el honor de remitir las respuestas del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad al cuestionario sobre los recientes ajustes del gasto público y el impacto en las personas que viven en la extrema pobreza, dirigido a los Gobiernos de parte de la Experta Independiente sobre la cuestión de los derechos humanos y la extrema pobreza.

La Misión Permanente de España aprovecha esta oportunidad para reiterar a la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos el testimonio de su más alta consideración. JV

Ginebra, 15 de febrero de 2011



*Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos
Palais Wilson
Ginebra*



MINISTERIO
DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL
E IGUALDAD

SECRETARÍA GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL Y CONSUMO

DIRECCIÓN GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL, DE LAS
FAMILIAS Y DE LA INFANCIA

**CUESTIONARIO DE NACIONES UNIDAS SOBRE LOS RECIENTES AJUSTES
DEL GASTO PÚBLICO Y EL IMPACTO EN LAS PERSONAS QUE VIVEN EN LA
POBREZA EXTREMA**

Ajuste post-crisis y procesos de consolidación fiscal (2010 en adelante)

1. ¿Para afrontar la crisis económica mundial, se ha adoptado en su país, o se prevé adoptar, políticas fiscales contractivas?

El Consejo de Ministros de 12 de febrero de 2010 aprobó el Plan de Austeridad de la Administración General del Estado 2011-2013 y la propuesta de Acuerdo Marco con las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía (nivel regional) y con las Corporaciones Locales sobre sostenibilidad de las finanzas públicas para el periodo 2010-2013, que establecía una reducción de los gastos de personal de un 4% en términos nominales entre 2010 y 2013, aplicando una contención en los sueldos y unas tasas de reposición del 10%.

Una de las primera medidas adoptadas de cara al cumplimiento del Plan de Austeridad fue la aprobación, en Consejo de Ministros de 30 de abril, el Acuerdo sobre racionalización de estructuras en la Administración General del Estado, reducción de altos cargos y reordenación del sector público empresarial.

Igualmente y, como consecuencia de la crisis económica y financiera mundial, el Gobierno presentó un Plan de Consolidación Fiscal hasta el año 2013 para llegar al 3% de déficit.

Para articular este estímulo fiscal surge el Plan Español para el Estímulo de la Economía y el Empleo (Plan E) que se enmarca dentro del Programa Europeo de Recuperación Económica (PERE).

2. ¿Qué porcentaje, en su caso, de estas reducciones de gastos se refiere a gastos sociales, incluyendo educación, salud, seguridad social, vivienda, agua y saneamiento?

La salida de la crisis económica va ligada de manera inexorable con la estabilidad presupuestaria, por lo que los Presupuestos de 2011 recogen la reducción del déficit público para alcanzar el 6% del Producto Interior Bruto (PIB) en 2011 y el 3%

915961360



MINISTERIO
DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL
E IGUALDAD

SECRETARÍA GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL Y CONSUMO

DIRECCIÓN GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL DE LAS
FAMILIAS Y DE LA INFANCIA

del PIB en 2013, pero, no obstante esta importante reducción del déficit público, las políticas sociales que caracterizan la acción del Gobierno se van a mantener ya que:

- Se reducen mínimamente las políticas de cohesión social. De hecho, el gasto social aumenta un 1,3% en 2011, representando el 58% del gasto del Estado.
- Se mantiene la redistribución equitativa de los recursos, revalorizando las pensiones mínimas y no contributivas.
- Se mantienen las políticas destinadas a impulsar el crecimiento de la productividad de la economía española, al incrementar las becas a estudiantes y mantener el esfuerzo en I+D+i.

En resumen, se puede afirmar que el Gobierno, desde el inicio de la crisis, ha tratado de mantener la protección de los grupos más desfavorecidos y para ello ha realizado una serie de reformas de gran calado social. Entre estas actuaciones y reformas iniciadas destacan:

- Entre 2007 y 2010, el Gobierno ha invertido más de 4.500 millones de euros en la ley de Dependencia, concebida como el cuarto pilar del Estado del Bienestar. Este derecho alcanzaba a finales de 2010 a más de 650.000 personas.
- Aumento de las pensiones mínimas, que han permitido una ganancia del poder adquisitivo del 27% desde 2004.
- Incremento del 9% en los fondos dedicados a becas desde 2004 e incluso aumentan un 2,3% en 2011 a pesar de las restricciones presupuestarias.
- Financiación de la educación infantil, con la creación de más de 50.000 plazas a través del programa Educa3.
- Creación de la Renta Básica de Emancipación (RBE), que ha beneficiado a más de 250.000 jóvenes desde su creación en 2008.
- Prestación complementaria por desempleo, que ha permitido que más del 80% de nuestros parados recibiesen prestación.

915961360



MINISTERIO
DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL
E IGUALDAD

SECRETARÍA GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL Y CONSUMO

DIRECCIÓN GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL, DE LAS
FAMILIAS Y DE LA INFANCIA

Impacto de los recortes sociales en las personas que viven en la pobreza extrema:

7. ¿Cuál es el acceso actual de los grupos más vulnerables (en particular las mujeres, niños/as, personas mayores y personas con discapacidad) a servicios sociales y asistencia pública? ¿Hasta qué punto la falta de acceso a servicios sociales es atribuible a las reducciones del gasto social? Sírvanse proporcionar evaluaciones y resultados más importantes.

Como punto de partida, es necesario hacer referencia al modelo de distribución competencial existente en España, según el cual las comunidades autónomas (nivel regional) asumen las competencias en materia de asistencia social, por lo cual han promulgado leyes de servicios sociales. Dichas leyes tienen **carácter universal, de forma que se garantiza el acceso a todos los ciudadanos y ciudadanas que precisen de las prestaciones, servicios y equipamientos** que prevén las mismas, siempre que se cumplan los requisitos previstos en ellas. Junto a ello, se reconocen también importantes competencias a los ayuntamientos en el campo de los servicios sociales.

Centrándonos específicamente en el ámbito de los programas sociales cofinanciados por la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, dentro del programa **Otros Servicios Sociales del Estado**, se incluye la aplicación para **"el desarrollo de prestaciones básicas de servicios sociales de corporaciones locales"** o **Plan concertado**, que se configura como una subvención a las comunidades autónomas y que supone la principal fuente de financiación del Sistema público de servicios sociales de atención primaria.

Cabe indicar que la aportación que efectúa el Estado (desde el actual Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad), a través del Plan Concertado, se complementa necesariamente con la aportación de, al menos, la misma cantidad económica por parte de las comunidades autónomas receptoras, las cuales determinan en su ámbito de competencias y territorial la cantidad que deben aportar los ayuntamientos y otros entes locales.

Si bien se ha producido una minoración del crédito correspondiente al Plan Concertado en un 9,92 %, dicha minoración puede verse compensada a través de otras partidas de gasto.

El 38% del gasto de los servicios sociales municipales se destina a ayuda a domicilio y una parte muy importante se va cubriendo con la implantación progresiva de la Ley de Autonomía Personal y atención a las Personas en situación de Dependencia.

Finalmente, debe reseñarse que en los PGE para 2011 está previsto un importante incremento de la participación municipal en los ingresos del estado (PIE), cercano a 1.200 millones de euros (un 9'2% más que en el año 2010).



MINISTERIO
DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL
E IGUALDAD

SECRETARÍA GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL Y CONSUMO

DIRECCIÓN GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL, DE LAS
FAMILIAS Y DE LA INFANCIA

Por lo que se refiere al tipo de prestaciones cubiertas por el **Plan Concertado**, se incluyen las prestaciones básicas de información y orientación, ayuda a domicilio y apoyo a la unidad de convivencia, alojamiento alternativo y **prevención e inserción social** y la de voluntariado y cooperación social, se desarrollan a través de tres tipos de equipamientos: centros de servicios sociales (y sus equipamientos complementarios: comedores, centros de día...), albergues y centros de acogida (de menores, de mujeres y polivalentes). Asimismo, hay que señalar la importancia de las ayudas económicas de emergencia social como las rentas mínimas de inserción.

Por otro lado, respecto de los presupuestos destinados a la cofinanciación de los planes o programas sociales referidos a competencias de las Comunidades Autónomas, no se ha producido disminución del crédito durante los años 2008, 2009 y 2010, en los **programas de los menores en situación de riesgo y/o maltrato infantil** y de menores infractores.

También se ha dado cumplimiento en este periodo, sin disminución del crédito, al Convenio de colaboración entre el gobierno de España y el gobierno de Canarias sobre **menores extranjeros no acompañados**.

Por otro lado, es importante mencionar algunas **medidas educativas**. Así, la inversión del conjunto de las administraciones públicas en la **extensión de la oferta** de escuelas infantiles en el tramo de **0-3 años** (Plan Educa3 y otros instrumentos: Fondo de Inversión Local, etc.) ha permitido, en el último ejercicio, alcanzar el objetivo de la Unión Europea para 2010 de tasa de cobertura (33%), ya que los datos indican que la tasa actual superaría el 34% de los menores de 3 años (superada ampliamente en algunas CCAA). España es uno de los pocos países de la UE que ha alcanzado este objetivo.

Como complemento a lo anterior y en lo que afecta a los grupos más vulnerables, ha aumentado la cuantía y el número de programas concedidos por el Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad a las ONGs, a través de la concesión de subvenciones para la realización de **programas de cooperación y voluntariado sociales** con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. En el año 2008, se incrementó dicha asignación desde el 0.52% al 0.7%.

CIFRADO de: Nº 153 [D.HUMANOS] a: Nº 1155 [GINEBRA 01]
Fax env. por: 913948658

07/02 2011 10:07 FAX 915861360

O DD HH

SG RELAC. INTERNACIONALES

11/02/11 13:18 P06

11-02-11 02:24

Pg: 6/6

006/006

915961360



MINISTERIO
DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL
E IGUALDAD

SECRETARÍA GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL Y CONSUMO

DIRECCIÓN GENERAL DE
POLÍTICA SOCIAL, DE LAS
FAMILIAS Y DE LA INFANCIA

10. ¿Qué mecanismos existen para asegurar que los derechos humanos de los que viven en la pobreza extrema sean protegidos, respetados y cumplidos a pesar de las reducciones en el gasto público?

Los derechos humanos de los menores de edad, con carácter general y por tanto, aquéllos que se encuentran en situación de pobreza, están protegidos legalmente a través de la Ley Orgánica 1/96, de Protección Jurídica del Menor y de la Ley Orgánica 4/2000, Reguladora de los derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, reformada por la Ley O. 2/2009, todo ello para dar cumplimiento a las normas de Derecho Internacional (Convención de los Derechos del Niño de NNUU y sus Protocolos Facultativos, así como otros instrumentos ratificados).

Madrid, 24 de enero de 2011