

0041227482451



**MISSION PERMANENTE
DE LA REPUBLIQUE DU
BELARUS AUPRES DE
L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES
ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE**

No 56/1

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the Office's note GVA 1128 of 20 November 2009 has the honour to submit hereby to the attention of the UN Independent Expert on the question of human rights and extreme poverty the information of the Republic of Belarus regarding the national measures aimed at protecting pensions.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Annex: 9 pages in Russian



Geneva 20 January 2010

0011117

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva

OHCHR REGISTRY

21 JAN 2010

Recipients : SPD

0041227482451

Информация к вопроснику по социальной защите пожилых людей (пенсионное обеспечение)

К разделу «Законодательное и организационное регулирование»

Общие сведения:

В Республике Беларусь ключевой законодательный акт по пенсионным вопросам – Закон «О пенсионном обеспечении»¹. На базе его норм в стране функционируют две основные программы пенсионного обеспечения: программа трудовых пенсий (основана на уплате взносов, охватывает подавляющее большинство населения республики) и программа социальных пенсий (не увязана с уплатой взносов, охватывает незначительное число лиц, не имеющих прав на трудовую пенсию).

Для некоторых профессиональных групп предусмотрены отдельные профессиональные пенсионные программы, которые регулируются специальным законодательством (так, вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих регулируется законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований»). Расходы на выплаты покрываются из госбюджета.

Дополнительные пенсионные гарантии предоставляются по Закону «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

К пункту 1.

Общеустановленный пенсионный возраст: для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет.

В установленных случаях законодательство предусматривает снижение пенсионного возраста. Определяющим при этом выступает не принадлежность предприятия-работодателя к государственному либо частному сектору экономики, а социальный статус лица либо характер профессиональной деятельности.

В частности, общеустановленный пенсионный возраст снижается:

⇒ на 5-10 и более лет – в связи с длительной занятостью на работах с особыми условиями труда (вредные производства) либо некоторыми видами профессиональной деятельности (в области авиации, медицины, педагогики, спорта и др.);

⇒ на 5 лет (в основном) – инвалидам с детства, лилипутам и карликам; родителям детей-инвалидов; многодетным матерям и матерям военнослужащих, погибших при прохождении службы; безработным и пр.;

0041227482451

2

Для трудовой пенсии по возрасту требуется не менее 5 лет работы с уплатой пенсионных взносов.

К пункту 3.

Подготовка предложений по вопросам пенсионной политики, разработка программ пенсионного обеспечения, а также контроль за соблюдением пенсионного законодательства по стране в целом относится к компетенции Министерства труда и социальной защиты.

Функционирование пенсионной системы в республике обеспечивают несколько ведомств: (1) Министерство труда и социальной защиты (*сбор страховых взносов и их персонифицированный учет — Фонд социальной защиты населения Министерства*); (2) местные исполнительные и распорядительные органы (*назначение и выплата пенсий*); (3) Министерство финансов (*аккумулятивное хранение страховых средств на едином казначейском счете*); (4) Министерство статистики и анализа (*ведение региональных баз пенсионных дел в вычислительных центрах облстатуправлений, перерасчеты пенсий, печать ведомостей на их выплату*); (5) Министерство связи и информатизации, (6) банки и (7) специализированные предприятия по доставке пенсий (*доставка пенсий*)

В соответствии с законодательством допускается участие общественных организаций в лице профсоюзов (иных органов, представляющих интересы работников) в разработке соответствующих законодательных норм.

К разделу «Расходы программы и охват населения»

Общие сведения:

Основной формой государственной статистической отчетности, содержащей данные о численности пенсионеров и средних размеров назначенных пенсий, является форма государственной статистической отчетности 6-пенсии (Минтруда и соцзащиты) «Отчет о численности пенсионеров и средних размерах назначенных им пенсий» (утверждена постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 30.10.2009 №235). Приведенные в приложении данные основаны (если не оговорено иное) на данных указанного отчета.

К пункту 4. О количестве граждан, участвующих в программах пенсионного обеспечения, см. приложение.

К пункту 5.

Республика Беларусь является унитарным государством, где законы, включая пенсионное законодательство, а также акты республиканских органов государственного управления имеют обязательную силу на всей территории страны,

0041227482451

3

Местными органами управления и самоуправления (местными Советами депутатов и их исполнительными органами) могут приниматься решения о дополнительных пенсионных гарантиях для отдельных социальных групп либо категорий граждан (в рамках полномочий, предоставленных Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»). Указанные гарантии (как правило, в виде доплат к государственной пенсии) предоставляются жителям соответствующей территории и финансируются из местного бюджета. Аналогичные выплаты могут предоставляться на предприятиях бывшим работникам в рамках коллективных договоров за счет собственных средств.

К пункту 6. Расходы на пенсионные выплаты (программы трудовых и социальных пенсий) по итогам 2008 года – 10,8 трлн. руб., что составляет 8,4% ВВП² (источник – Отчет об исполнении бюджета Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь за 2008 год).

К пункту 7.

Основной источник финансирования пенсий (в программе трудовых пенсий) – средства государственного социального (пенсионного) страхования, формируемые за счет текущих поступлений обязательных страховых взносов. Такие взносы уплачиваются работодателями (в основном, 28% фонда заработной платы) и работниками (1% индивидуального заработка) в Фонд социальной защиты населения.

Из средств республиканского бюджета финансируются выплаты в программе социальных пенсий, в профессиональных пенсионных программах для военнослужащих, а также дополнительные пенсионные гарантии лицам, пострадавшим от радиационных аварий (в пределах, превышающих пенсионные права, покрываемые в программе трудовых пенсий).

К пункту 8.

Пенсионные программы распространяются на граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории республики (практически 100% охват населения).

К пункту 9.

Соотношение среднего размера пенсии по возрасту и средней заработной платы работников в республике в 2008 году составило 44%³.

² 128,8 трлн. руб. в 2008 году.

0041227482451

К разделу «Порядок применения программ»**К пункту 10.**

Пенсии выплачиваются за текущий месяц, их суммы не подлежат налогообложению. Выплаты производятся органами по труду, занятости и социальной защите⁴ через предприятия связи и сберегательные банки (по выбору пенсионера). По желанию получателя осуществляется доставка пенсии на дом.

Пенсии, назначенные в Республике Беларусь, при выезде на постоянное жительство за границу не выплачиваются, если иное не предусмотрено в международном соглашении.

К пункту 11.

В Республике Беларусь информация о действующем законодательстве, в том числе в пенсионной сфере, является общедоступной.

Право граждан на получение полной, достоверной и своевременной правовой информации закреплено Конституцией Республики Беларусь. Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» установлена обязательность официального опубликования вновь принятых нормативных правовых актов. Нормативные правовые акты обнародуются в печатных изданиях, доводятся до всеобщего сведения через СМИ. В стране функционирует единая государственная система правовой информации.

Информация о программах пенсионного обеспечения и установленных правилах пенсионирования доступна как минимум на одном из государственных языков⁵.

Органы по труду, занятости и социальной защите обеспечивают представление в наглядном виде детальной информации по пенсионным вопросам (размещается в данных учреждениях на видном месте, на тематических информационных стендах)⁶.

К пункту 12.

Граждане, получающие пенсию, могут претендовать на социальную поддержку:

⇒ государственную адресную социальную помощь⁷;

⁴ За исключением пенсий военнослужащим (профессиональная пенсионная программа), которые выплачиваются пенсионными службами министерств обороны, внутренних дел, министерства по чрезвычайным ситуациям, комитетом государственной безопасности.

⁵ В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки.

⁶ Обязательность соблюдения данного требования закреплена законодательством об обращениях граждан.

⁷ С 2010 года осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14.09.2009 № 458 «О государственной адресной социальной помощи».

0041227482451

5

⇒ материальную помощь;
⇒ социальные услуги, предоставляемые территориальными центрами социального обслуживания населения.

Государственная адресная социальная помощь населению предоставляется в виде:

ежемесячного социального пособия и (или) единовременного социального пособия на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на оплату (полностью или частично) жилищно-коммунальных услуг;

социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации.

Ежемесячное социальное пособие предоставляется семьям и гражданам, при условии, что их среднедушевой доход по объективным причинам ниже наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь, за два последних квартала (далее - критерий нуждаемости).

Размер ежемесячного социального пособия на каждого члена семьи (гражданина) составляет положительную разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи (гражданина).

Ежемесячное социальное пособие назначается на период от 1 до 6 месяцев с учетом мер, предпринимаемых семьей (гражданином) по улучшению своего материального положения.

Единовременное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам), оказавшимся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей нормальную жизнедеятельность, при условии, что их среднедушевой доход не превышает 150 процентов критерия нуждаемости.

Размер единовременного социального пособия устанавливается в сумме до 500 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь и действующего на дату обращения с учетом трудностей, испытываемых семьей (гражданином).

Для определения нуждаемости семьи (граждана) в единовременном либо ежемесячном социальных пособиях среднедушевой доход рассчитывается за 12 месяцев, предшествующих обращению за помощью.

Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации (в размере их стоимости) предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) в том числе инвалидам 3 группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Нуждающимся нетрудоспособным гражданам оказывается материальная помощь как из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, так и из средств местных бюджетов.

0041227482451

6

При необходимости гражданам, получающим пенсию, могут быть предоставлены социально-бытовые, психологические, правовые, консультационные и иные услуги, в том числе на дому. Такие услуги предоставляются территориальными центрами социального обслуживания населения, функционирующими во всех регионах республики. Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты в соответствии с их профилем, утвержден постановлением Правительства Республики Беларусь от 08.06.2001 № 858.

Установлен дифференцированный подход к предоставлению социальных услуг. Бесплатно такими услугами пользуются малообеспеченные одинокие и одиноко проживающие граждане (семьи), не имеющие на территории Республики Беларусь трудоспособных лиц, обязанных по закону их содержать. На условиях полной оплаты обслуживаются нетрудоспособные граждане, проживающие совместно с трудоспособными членами семьи, либо имеющие в населенном пункте проживания трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать. Остальным категориям социальные услуги предоставляются на условиях частичной оплаты (50% от полной стоимости).

К пункту 13. Услуги в государственных медицинских учреждениях общедоступны. Подробная информация относится к сфере компетенции Министерства здравоохранения.

К разделу «Наблюдательные механизмы, процедура подачи жалоб»

К пункту 14.

Государственный контроль за соблюдением законодательства в области пенсионного обеспечения осуществляется территориальными органами по труду, занятости и социальной защите областного звена (на местном уровне); Министерством труда и социальной защиты (общереспубликанский уровень), иными органами и организациями в соответствии с законодательством.

К пункту 15 и 16.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законодательством срок.

Порядок рассмотрения обращений регулируется Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан», Указом Президента Республики Беларусь № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц». Согласно законодательству решение комиссии по назначению пенсий, а также решение по

0041227482451

7

К разделу «Проводимые исследования и оценки пенсий пожилых людей»

В 2007 г. в соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 марта 2007 г. № 46 создан Межведомственный совет по вопросам мониторинга социально-трудовой сферы, которым проводится соответствующая работа.

Дополнительная информация об иных программах защиты пожилых людей.

В целях усиления социальной защиты граждан старшего поколения, одиноких граждан пожилого возраста, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, в республике реализуются Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года и Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006-2010 годы (далее – программы).

В соответствии с мероприятиями программ в каждом регионе проводятся ежегодные обследования ветеранов Великой Отечественной войны (45 тыс. чел.), одиноких пожилых граждан (157 тыс. чел.) выявляется их нуждаемость в социальной поддержке, составляются и выполняются планы оказания им необходимой помощи.

Реализация мероприятий указанных программ способствует эффективному взаимодействию и координации деятельности исполнителей (республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, государственных учреждений, общественных объединений, организаций, осуществляющих благотворительную деятельность), а также адресной направленности отдельных мер.

Так, проводимые ежегодно обследования условий жизни ветеранов войны и одиноких пожилых граждан позволяют оперативно оказывать им действенную помощь в решении возникающих проблем посредством организации социального и медицинского обслуживания, оказания материальной помощи, обеспечения участия в посильном труде, культурно-массовых мероприятиях и т.д.

За счет средств местных бюджетов для указанных категорий граждан проводится ремонт квартир, домов, надворных построек, заборов, печей и электропроводок, оказывается содействие в обработке приусадебных участков, заготовке сена и кормов, обеспечении топливом.

0041227482451

8

Из средств республиканского бюджета производится изготовление и ремонт протезов инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территории других государств.

Общественным объединениям ветеранов оказывается содействие в подготовке и проведении конференций (съездов), собраний, приуроченных к памятным датам.

Организируются посещения ветеранами Великой Отечественной войны мемориалов, мест боев и воинских захоронений в странах СНГ.

0041227482451

Приложение

О численности пенсионеров
(на начало 2010 года)

Наименование показателей	Численность пенсионеров		
	всего	в том числе	
		мужчин	женщин
Численность пенсионеров	2456897	793142	1663755
в том числе:			
численность получателей трудовых пенсий	2394672	758980	1635692
численность получателей социальных пенсий	52374	28424	23950
численность пенсионеров-военнослужащих и членов их семей	9851	5738	4113
Из числа получателей трудовых пенсий - пенсионеры в возрасте:			
до 55 лет	295163	132805	162358
55-59 лет	393844	62638	331206
60-64 лет	432124	175587	256537
65-69 лет	322167	117508	204659
70-79 лет	670315	208952	461363
80-89 лет	262464	58670	203794
90-99 лет	18066	2739	15327
100 лет и старше	529	81	448