



ЖЕНЕВА ҚАЛАСЫНДАҒЫ
БҰҰ БӨЛІМШЕСІ МЕН
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР
ЖАНЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӨКІЛДІГІ

MISSION PERMANENTE DE LA
REPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS
UNIES ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIEGE A GENEVE

1/27

Encl. as stated 8 pages

**The Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights**

Geneva

OHCHR REGISTRY

09 FEB 2010

Recipients : SFD
.....
.....
.....

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and with response to Latter's Note Poverty 2009 ER dated 20th November 2009 on subject **Human Rights and Extreme Poverty** has the honor to transmit herewith Information by Kazakhstan.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

February 4, 2010



Ответы по вопроснику Независимого эксперта ООН по правам человека и бедности, адресованный Правительствам для изучения ситуации по социальной защите пожилых людей

I. Правовые и институциональные рамки

1. Пенсионное обеспечение в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с нормами Конституции Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан от 20 июня 1997 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (далее - Закон), международных соглашений, ратифицированных в установленном порядке, а также подзаконных актов:

- постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2006 года N 819 «Об утверждении Правил назначения и осуществления выплаты государственных базовых социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий, государственной базовой пенсионной выплаты, государственных специальных пособий»;

- постановление Правительства РК от 15 марта 1999 года №245 «Об утверждении Правил исчисления, удержания (начисления) и перечисления обязательных пенсионных взносов в накопительные пенсионные фонды»;

- постановление Правительства РК от 04.07.03г. №661 «Об утверждении Правил осуществления пенсионных выплат из пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, добровольных профессиональных пенсионных взносов из накопительных пенсионных фондов, и Методики осуществления расчета размера пенсионных выплат по графику».

а) Пенсионные выплаты назначаются:

- 1) - мужчинам по достижении 63 лет;

- женщинам по достижении -58 лет.

- 2) Женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту в полном объеме по достижении 53 лет.

- 3) Граждане, проживавшие в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года, не менее 10 лет, в соответствии с Законом Республики Казахстан "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне" имеют право на назначение пенсии:

- мужчины - по достижении 50 лет при общем стаже работы не менее 25 лет;

- женщины - по достижении 45 лет при общем стаже не менее 20 лет.

Государственная базовая пенсионная выплата назначается всем гражданам по достижении пенсионного возраста (63/58), независимо от наличия трудового стажа и предпенсионного дохода, и осуществляется независимо от получения пенсионером пенсионных выплат из солидарной пенсионной системы и (или) из накопительных пенсионных фондов, а также государственного социального пособия по инвалидности.

Размер государственной базовой пенсионной выплаты ежегодно устанавливается законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Пенсионные выплаты из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных и добровольных профессиональных пенсионных взносов осуществляются по установленному графику, путем перевода пенсионных накоплений в страховую организацию на основании договора пенсионного аннуитета, заключенного получателем со страховой организацией или путем изъятия пенсионных накоплений.

Пенсионные выплаты по графику из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных пенсионных взносов осуществляются следующим категориям граждан:

- а) лицам достигшим пенсионного возраста (*мужчины -63года, женщины – 58 лет*);

радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года, не менее 10 лет, в соответствии с Законом Республики Казахстан "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне":

мужчинам - по достижении 50 лет при общем стаже работы не менее 25 лет;

женщинам - по достижении 45 лет при общем стаже не менее 20 лет.

в) женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, по достижении 53 лет;

г) военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, органов финансовой полиции и государственной противопожарной службы, которым присвоены специальные звания и на которых распространяется порядок, установленный законодательством Республики Казахстан для сотрудников органов внутренних дел:

- которым назначены пенсионные выплаты до 1 января 1998 года;

- которым назначены пенсионные выплаты в соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 61 Закона;

д) инвалидам первой и второй групп, если инвалидность установлена бессрочно.

б) Пенсионные выплаты по возрасту в полном объеме назначаются по достижении установленного возраста, мужчинам - при наличии трудового стажа не менее 25 лет на 1 января 1998 года; женщинам - при наличии трудового стажа не менее 20 лет на 1 января 1998 года.

Гражданам, достигшим установленного пенсионного возраста, при отсутствии у них требуемого трудового стажа (25/20 лет), пенсионные выплаты по возрасту назначаются в зависимости от наличия у них фактического трудового стажа на 1 января 1998 года, т.е. в неполном объеме.

Пенсионные выплаты по возрасту в неполном объеме рассчитываются как доля от полной пенсии пропорционально имеющемуся трудовому стажу на 1 января 1998 года.

Право на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют военнослужащие (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудники органов внутренних дел и Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, органов финансовой полиции и государственной противопожарной службы, которым присвоены специальные звания и на которых распространяется порядок, установленный законодательством Республики Казахстан для сотрудников органов внутренних дел и, имеющие требуемую Законом выслугу лет на воинской службе.

с) Начиная с 1998 года, в Казахстане действует смешанная пенсионная система: сохраняется государственное пенсионное обеспечение (солидарная пенсионная система), наряду с которой создана и развивается накопительная пенсионная система.

- Солидарная система основана на выплатах пенсий за счет социальных налогов и других поступлений в республиканский бюджет.

- Накопительная пенсионная система - формируется за счет обязательных пенсионных взносов, а также добровольных, добровольных профессиональных пенсионных взносов:

- Обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды подлежат уплате вкладчиками обязательных пенсионных взносов в размере десяти процентов от ежемесячного дохода работника.
- Добровольные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды вносятся вкладчиками - физическими лицами в свою пользу за счет своего дохода при заключении ими договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов. Вкладчиками добровольных пенсионных взносов в пользу получателя могут быть физические и юридические лица. Ставка добровольных

устанавливаются по соглашению сторон договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

- Добровольные профессиональные пенсионные взносы осуществляются вкладчиками за счет собственных средств в пользу работников, перечень профессий которых определяется Правительством Республики Казахстан. Ставка добровольных профессиональных пенсионных взносов устанавливается по соглашению сторон договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных профессиональных пенсионных взносов, но не выше десяти процентов от ежемесячного дохода работника.

2. Пенсионные программы в Республике Казахстан урегулированы законодательством в области пенсионного обеспечения.

3. Организационная структура, используемая для осуществления программы

а) Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (Министерство) – это центральный исполнительный орган, который формирует государственную политику в области пенсионного обеспечения, обеспечивает осуществление межотраслевой координации и государственное управление в области пенсионного обеспечения.

Функции и задачи Министерства определены постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2007 года № 1159 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан».

Структурные подразделения Министерства, осуществляющие в рамках своих полномочий функции по назначению и выплате пенсии, функции по контролю за своевременностью и полнотой выплаты:

- Комитет по контролю и социальной защите, который имеет территориальные подразделения в каждой области РК и в городах Алматы и Астана – Департаменты по контролю и социальной защите населения.

- Республиканское государственное коммунальное предприятие «Государственный центр по выплате пенсий», которое также имеет филиалы в каждой области, в городах Алматы и Астана и отделения в районах РК.

Назначение пенсионных выплат осуществляется областными, городов Астана и Алматы Департаментами по контролю и социальной защите населения Комитета по контролю и социальной защите населения Республики Казахстан, которым предоставлены соответствующие полномочия в установленном порядке.

Функции учета пенсионных взносов, формирования и поддержания соответствующих централизованных баз данных и функционирования эффективной системы выплаты пенсий и пособий осуществляет республиканское государственное казенное предприятие "Государственный центр по выплате пенсий" (далее - ГЦВП).

II. Смета расходов по программе

4.

	2007	2008	2009
Среднегодовая численность получателей (бенефициаров) пенсионных выплат, тыс. чел.	1632,7	1630,2	1646,6

5. Все регионы Республики Казахстан охвачены действующей пенсионной программой

6.

	2007	2008	2009
Объем ВВП, млрд. тг.	12 850	15907	16198,0
Бюджет пенсионных программ, млрд. тг.	293,2	363,6	454,3
Соотношение ВВП и бюджета пенсионной программы	2,3	2,3	2,8

7. Источники финансирования:

- Источником финансирования пенсионной программы по выплате солидарных пенсий является республиканский бюджет.
- Выплаты из накопительной пенсионной системы осуществляются из накопительных пенсионных фондов (НПФ) за счет средств вкладчиков, накопленных в НПФ с учетом инвестиционного дохода.

8. Данных нет.

9.

	2007	2008	2009
Средний размер пенсий (с учетом государственной базовой пенсионной выплаты)	13823	18485	22823
Минимальный размер заработной платы	9752	12025	13717

- Размер пенсии из солидарной пенсионной системы исчисляется с учетом предпенсионного дохода и зависит от продолжительности трудовой деятельности (стажа) получателя пенсии.

В соответствии со статьями 13-14 Закона исчисление размера пенсионных выплат осуществляется, исходя из среднемесячного дохода гражданина за любые 3 года подряд независимо от перерывов в работе с 1 января 1995 года. Размер пенсии за каждый год, отработанный сверх законодательно требуемого стажа, увеличивается на 1%, но не более 75% от дохода, учитываемого для исчисления пенсии. Размер дохода, предъявляемого к исчислению, учитывается в пределах 32-кратного месячного расчетного показателя (45 216 тенге с 1.01.2010 года), установленного Законом «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» на 2010 год.

- Пенсионные выплаты из накопительного пенсионного фонда по графику осуществляются в виде выплат, сумма и периодичность (*ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные*) которых определяются по соглашению сторон договора о пенсионном обеспечении с учетом методики осуществления расчета размера пенсионных выплат по графику.

Годовая сумма пенсионных выплат по графику за счет обязательных пенсионных взносов рассчитывается в размере наибольшей из следующих величин:

- 1) 30-кратного размера минимальной пенсии, установленной законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год;
- 2) 250 тысяч тенге;
- 3) величины, рассчитанной как произведение суммы пенсионных накоплений на коэффициент текущей стоимости в соответствующем возрасте получателя.

Получатель может получить всю сумму пенсионных накоплений в случае, если сумма пенсионных накоплений получателя менее 250 тысяч тенге или менее 30-кратного

соответствующий финансовый год (в зависимости от того, какая из указанных величин является большей).

III. Процедуры осуществления

10. Порядок назначения и осуществления пенсионных выплат установлен Правилами назначения и осуществления выплаты государственных базовых социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий, государственной базовой пенсионной выплаты, государственных специальных пособий, утвержденными постановлением Правительства №819 от 25 августа 2006 года (далее – Правила).

Для назначения государственной базовой пенсионной выплаты и солидарной пенсии граждане, имеющие право на их получение, подают заявление в районное отделение ГЦВП по месту жительства. Копии документов должны быть засвидетельствованы начальником отделения ГЦВП после сличения с представленными подлинниками, кроме случаев, когда копии документов засвидетельствованы в порядке, установленном Законом Республики Казахстан "О нотариате".

К заявлению прилагаются документы, перечень которых установлен Правилами.

Заявление о назначении пенсии и приложенные к нему документы регистрируются в установленном порядке. Заявителю вручается отрывной талон заявления с отметкой о принятии документов.

Отделение ГЦВП формирует макет дела получателя пенсии, а также оформляет проект решения о назначении пенсии.

Макет дела формируется в течение пяти рабочих дней со дня принятия заявления и документов отделением ГЦВП и передается или высылается с приложением представленных документов в уполномоченный государственный орган по назначению пенсий с извещением в установленном порядке.

В течение пяти рабочих дней со дня поступления электронных и (или) бумажных макетов дел уполномоченный государственный орган по назначению пенсий принимает решение о назначении либо об отказе в назначении пенсии.

После принятия решения о назначении пенсии уполномоченный государственный орган регистрирует решение с присвоением номера в соответствующем журнале.

В случае отказа в назначении пенсии в связи с отсутствием у заявителя права на пенсию макет дела возвращается в отделение ГЦВП с письмом уполномоченного государственного органа по назначению пенсий о причинах отказа.

Отделение ГЦВП извещает заявителя об отказе в назначении пенсии или пособия и возвращает представленные документы заявителю с письмом уполномоченного государственного органа по назначению пенсий о причинах отказа.

Выплата пенсий производится: путем зачисления на банковские счета получателей, путем доставки на дом получателей на основании списков-ведомостей, которые передаются отделениями ГЦВП в уполномоченные организации по выдаче пенсий.

Доставка на дом пенсий уполномоченными организациями по выдаче пенсий производится инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, получателям пенсий, достигшим восьмидесятилетнего возраста, инвалидам первой группы, а также лицам, имеющим медицинское заключение о том, что нуждаются в постороннем уходе и не могут посещать по состоянию здоровья уполномоченную организацию по выдаче пенсий.

11. В соответствии с Законом РК «О нормативных правовых актах» все законы, международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Кроме того, работники органов пенсионного обеспечения организуют разъяснительную работу среди населения, принимают участие в различных

В каждом районном отделении ГЦВП установлены стенды с исчерпывающей информацией по всем пенсионным и социальным выплатам.

Полная информация о порядке назначения и выплате пенсий и тексты нормативных правовых актов размещены на веб-сайте Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан www.enbek.gov.kz.

12. Дополнительно к пенсии в республике предусмотрен комплекс мер, направленных на социальную защиту социально уязвимой категории граждан:

адресная социальная помощь – выплачивается семьям, со среднедушевыми доходами ниже черты бедности (40 % от прожиточного минимума) в виде разницы между среднедушевым доходом и чертой бедности (Закон РК «О государственной адресной социальной помощи»);

жилищная помощь – выплачивается семьям, расходы которых на оплату коммунальных услуг, содержание жилища превышают предельно допустимую долю расходов (на эти цели). Размер и порядок оказания жилищной помощи определяются местными представительными органами (Закон РК «О жилищных отношениях»).

13. см. раздел VI

IV. Механизмы контроля и процедуры рассмотрения жалоб

14. Органом государственного финансового контроля, осуществляющим внешний контроль за исполнением республиканского бюджета, является Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета.

Контроль в сфере пенсионного обеспечения, за своевременностью и полнотой выплаты осуществляется Комитетом по контролю и социальной защите Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 ноября 2007 года N 289-п утвержден стандарт оказания государственной услуги по назначению пенсионных выплат.

15. Общественные отношения, связанные с подачей и рассмотрением обращений физических и юридических лиц в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов регулируются Законом РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

16. Меры правовой ответственности за неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, по выплате пенсий в полном размере и в установленные сроки должностными лицами ГЦВП, установлены Кодексом РК «Об административных правонарушениях».

V. Наличие исследования и оценки относительно пенсии по старости

VI. Другие доступные системы социальной защиты в интересах пожилых людей

Специальные социальные услуги

В настоящее время система социального обслуживания пожилым гражданам осуществляется в трех формах:

1) в условиях на дому (социальными работниками по уходу отделений социальной помощи на дому):

услуги индивидуально-обслуживающего и гигиенического характера, помощь в приготовлении пищи, уборке жилья, содействие в топке печей, доставка дров, угля, воды, доставка по доверенности социальных выплат и т.д. Надомное обслуживание предоставляется одиноким, а также одиноко проживающим престарелым, нуждающимся в

Инвалиды, участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, принимаются на надомное обслуживание в первоочередном порядке.

Направление на надомное обслуживание в зависимости от ведомственной подчиненности осуществляет местный исполнительный орган или местный уполномоченный орган в области социальной защиты населения.

2) *в условиях полустационара* (территориальные центры социального обслуживания):

медико-социальные и реабилитационные услуги, проведение досуга и отдыха. Престарелым, нуждающимся в соответствии с заключением медицинской организации в постороннем уходе и социальном обслуживании, местный уполномоченный орган в области социальной защиты населения осуществляет направление в территориальные центры.

Инвалиды, участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, обслуживаются в первоочередном порядке.

3) *в условиях стационара* (медико-социальные учреждения для престарелых и инвалидов общего типа):

услуги индивидуально-обслуживающего и гигиенического характера, организация медико-социальной адаптации и реабилитации, лечебно-оздоровительных мероприятий, лечебно-трудовой деятельности, психологическая помощь, обеспечение одеждой и обувью, горячим питанием и т.д. Престарелые, нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и медицинском обслуживании, по направлению областного уполномоченного органа в области социальной защиты населения могут быть направлены для временного или постоянного проживания в медико-социальные учреждения для престарелых и инвалидов общего типа.

В государственных медико-социальных учреждениях (ГМСУ) содержатся лица (супружеские пары), не имеющие близких совершеннолетних трудоспособных родственников, обязанных по законодательству их содержать и заботиться о них, а также имеющие близких родственников, которые по объективным причинам не могут обеспечить им постоянную помощь и уход (в силу преклонного возраста, имеют инвалидность первой, второй группы, онкологические, психические заболевания, находятся в местах лишения свободы, или выехали на постоянное местожительство за пределы страны).

В исключительных случаях по решению Советов ветеранов, по делам инвалидов на проживание в ГМСУ могут быть приняты престарелые и инвалиды первой, второй группы, имеющие близких совершеннолетних трудоспособных родственников, совместное проживание с которыми по причине конфликтов невозможно.

Инвалиды, участники Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные к ним, принимаются в первоочередном порядке, независимо от наличия близких совершеннолетних трудоспособных родственников, обязанных по законодательству их содержать и заботиться о них.

О мерах социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан.

Меры социальной защиты инвалидов, в том числе пожилых инвалидов, в Республике Казахстан и создание для них равных возможностей участия в жизни общества предусмотрены Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».

Основной целью и задачами Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» являются создание системы реабилитации инвалидов, предоставление возможностей для всесторонней интеграции их в общество, создание условий для обеспечения независимого образа жизни.

Согласно действующему законодательству каждому инвалиду в соответствии с реабилитационным потенциалом разрабатывается индивидуальная программа реабилитации (далее – ИПР), которая определяет комплекс реабилитационных мероприятий, включающих в себя медицинские, социальные, профессиональные

нарушенных и утраченных функций организма.

В соответствии с ИПР инвалиды обеспечиваются протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения, санаторно-курортным лечением.

Кроме того, нуждающиеся инвалиды обеспечиваются обязательными гигиеническими средствами, услугами специалистов жестового языка, индивидуальными помощниками.

Порядок обеспечения инвалидов вышеназванными средствами и услугами реабилитации определен постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2005 года № 754 «О некоторых вопросах реабилитации инвалидов» и осуществляется **местными исполнительными органами** в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

О специальном государственном пособии

В целях адресности, предоставления равного доступа к социальным гарантиям в 1999 году в Республике было проведено реформирование законодательства по предоставлению льгот, в соответствии с которым льготы заменены выплатой специального государственного пособия (далее - спецгоспособие).

Независимо от иных социальных выплат спецгоспособие получают 19 категорий граждан: участники и инвалиды Великой Отечественной войны; лица, приравненные к ним по льготам и гарантиям; Герои Советского Союза; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Славы трех степеней; Трудовой Славы трех степеней; многодетные матери; инвалиды; труженики тыла и другие категории, нуждающиеся в поддержке государства.

Социальная помощь и поддержка

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 июля 2001 года «О государственной адресной социальной помощи» малообеспеченным семьям (*в том числе и в которых проживают люди пожилого возраста*), среднедушевые доходы которых не превышают черты бедности выплачивается адресная социальная помощь, ее размер исчисляется как разница между чертой бедности и среднедушевым доходом.

Согласно Закону Республики Казахстан «О жилищных отношениях» предусмотрено оказание жилищной помощи малообеспеченным семьям, расходы на коммунальные услуги которых превышают установленную долю предельно-допустимых расходов на эти цели. Размер и порядок оказания жилищной помощи определяется местными представительными органами. Как правило основную часть получателей жилищной помощи составляют пожилые и одиноко проживающие малообеспеченные пенсионеры.

Кроме того, местными исполнительными органами с учетом возможностей бюджета и за счет спонсорской помощи, оказываемой в рамках социальной ответственности бизнеса, реализуются антикризисные меры, позволяющие смягчить влияние текущей ситуации, связанной с ростом цен на продовольственные товары осуществляемые в виде компенсационных выплат в связи с повышением цен на продукты питания, социальных магазинов, торговых точек, социальных аптек, в которых пенсионеры, инвалиды и другие социально уязвимые слои населения могут приобрести продукты питания и лекарства по сниженным ценам.