

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В
ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES¹
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 24

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию в соответствии с запросом Управления от 20 ноября 2009 года № poverty (2008-Q).

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

Женева, «24» января 2010 г.



OHCHR REGISTRY

27 JAN. 2010

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

Recipients :.....SPD.....

Информация Российской Федерации к исследованию по проблеме обеспечения социальной защиты пожилых людей, проводимому независимым экспертом Совета ООН по правам человека по вопросу о правах человека и крайней нищете М.М.Сепульведой

Reference: poverty (2008-Q)

В 2001 г. Национальный совет по пенсионной реформе при Президенте Российской Федерации и Правительство Российской Федерации одобрили Федеральную программу пенсионной реформы, в которой определены основные принципы и направления развития новой пенсионной модели. Эта Программа закрепила страховые принципы в качестве основы государственной системы пенсионного обеспечения и утвердила действующие ныне механизмы обязательного пенсионного страхования.

01.01.2002 г. Программа вступила в силу на всей территории Российской Федерации. Она базируется на следующих трех основных федеральных законах: Федеральном законе № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. (далее – ФЗ № 166), Федеральном законе № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. (далее – ФЗ № 173) и Федеральном законе «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. (далее – ФЗ № 167).

Согласно ФЗ № 166 возраст выхода на пенсию определяется следующим образом:

- социальная пенсия по старости назначается в возрасте 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин;

- для граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, а также занятых на эксплуатации

Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения устанавливается пенсия по старости в возрасте 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин;

- для граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, устанавливается пенсия по старости в возрасте 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин;

- для граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения, эвакуированных из зоны отчуждения и переселенных (переселяемых) из зоны отселения, постоянно проживающих в зоне проживания с правом на отселение, постоянно проживающих в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, постоянно проживающих в зоне отселения до их переселения в другие районы, занятых на работах в зоне отселения (не проживающих в этой зоне), выехавших в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение устанавливается пенсия по старости от 50 до 59 для мужчин и от 45 до 54 лет для женщин (зависит от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, что предусматривается в Законе Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- для граждан из числа малочисленных народов Севера устанавливается социальная пенсия по старости в возрасте 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин.

Социальная пенсия по старости в возрасте 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, во время которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с ФЗ № 167.

право на установление трудовой пенсии по старости», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 г. № 1047, и « Правила единовременной выплаты негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, средств пенсионных накоплений лицам, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 г. № 1048.

Действие данных Правил распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые застрахованы в системе обязательного пенсионного страхования (далее - застрахованные лица) и отвечают следующим условиям:

а) достижение возраста, указанного в п.1 ст.7 ФЗ № 173 (для мужчин - 60 лет, для женщин - 55 лет);

б) получение трудовой пенсии по инвалидности или трудовой пенсии по случаю потери кормильца либо пенсии по государственному пенсионному обеспечению;

в) отсутствие права на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа;

г) в специальной части индивидуальных лицевых счетов (пенсионных счетов) указанных лиц на день обращения за предоставлением единовременной выплаты за счет средств пенсионных накоплений должны быть учтены средства пенсионных накоплений.

Правила определяют следующие моменты:

- порядок обращения за получением средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета (пенсионного счета), в виде единовременной выплаты (далее - единовременная выплата за счет средств пенсионных накоплений);

- перечень документов, необходимых для получения единовременной выплаты за счет средств пенсионных накоплений;

- сроки принятия территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации (или негосударственным пенсионным фондом) решения о предоставлении единовременной выплаты за счет средств пенсионных накоплений или об отказе в предоставлении единовременной выплаты за счет средств пенсионных накоплений и осуществления указанной выплаты, а также сроки принятия территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации (или негосударственным пенсионным фондом) решения об установлении доплаты к единовременной выплате за счет средств пенсионных накоплений и осуществления указанной доплаты;

- порядок и сроки осуществления единовременной выплаты за счет средств пенсионных накоплений.

Принципы, заложенные в Правилах, учитывают законные интересы застрахованных лиц, имеющих пенсионные накопления, но не имеющих права на накопительную часть трудовой пенсии в связи с отсутствием необходимого страхового стажа.

В соответствии со ст.38 ФЗ № 111 порядок финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии за счет средств пенсионных накоплений устанавливается отдельным федеральным законом.

В этой связи Министерство экономического развития Российской Федерации разработало и внесло в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Указанный законопроект регулирует отношения в сфере финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии, предусматривает особенности формирования, инвестирования и учета пенсионных накоплений, финансирование выплат за счет средств пенсионных накоплений, а также порядок взаимодействия Пенсионного

фонда Российской Федерации с управляющими компаниями и негосударственными пенсионными фондами для обеспечения финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений.

01.01.2009 г. вступила в силу Программа софинансирования добровольных накоплений (учреждена Федеральным законом от 30.04.2008 г. № 56 «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»).

Данная Программа действует на всей территории Российской Федерации и позволяет лицам, зарегистрированным в системе обязательного пенсионного страхования, пополнять размер своих пенсионных накоплений не только за счет собственных отчислений, но и за счет средств, выделяемых государством в качестве софинансирования и средств работодателя в случае принятия им такого решения.

Для вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных взносов на накопительную часть трудовой пенсии застрахованному лицу необходимо подать в Пенсионный фонд Российской Федерации соответствующее заявление.

Возрастные ограничения на добровольное вступление в правоотношения по уплате дополнительных страховых взносов, а также ограничения на реализацию прав, связанных с формированием накопительной части трудовой пенсии, отсутствуют.

Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений предоставляется застрахованным лицам, вступившим в указанные правоотношения в период с 01.10.2008 г. до 01.10.2013 г. и уплатившим в течение календарного года дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в сумме не менее 2000 рублей. Размер взноса на софинансирование определяется исходя из суммы дополнительных страховых взносов, уплаченной застрахованным лицом за истекший

календарный год (но не может составлять более 12000 рублей в год). При этом для застрахованных лиц, достигших возраста, дающего право на назначение пенсии (для женщин – достижение 55-летнего возраста, для мужчин – 60-ти летнего), и не обратившихся за установлением ни одной из частей трудовой пенсии, размер взноса на софинансирование увеличивается в четыре раза (но не может составлять более 48000 рублей в год).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации средства на софинансирование добровольных пенсионных накоплений выделяются из средств Фонда национального благосостояния.

За период с 01.10.2008 г. по 11.01.2010 г. на участие в программе подали заявления 2 118 334 застрахованных лиц.

При выплате пенсий орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, выполняет следующее:

- начисляет сумму пенсии, полагающуюся пенсионеру в текущем месяце, с учетом волеизъявления пенсионера или имеющихся документов пенсионного дела;
- составляет документы Пенсионного фонда Российской Федерации о начисленных к доставке в текущем месяце суммах пенсии каждому пенсионеру;
- направляет начисленные к доставке в текущем месяце суммы пенсии на счета организаций, доставляющих пенсии;
- пересылает документы Пенсионного фонда Российской Федерации в организации, доставляющие пенсии.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 01.01.2005 г. часть льгот, предоставлявшихся в форме социальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе пенсионерам из числа ветеранов, инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации, заменена на ежемесячную денежную выплату при сохранении права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – ФЗ № 178) в состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

1) дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

По состоянию на 01.01.2010 г. по данным Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, численность получателей ежемесячных денежных выплат составляет 16 766 997 человек. Из них 5 252 884 человека сохранили право на получение набора социальных услуг.

С 01.01.2010 г. в соответствие со ст.12.1 ФЗ № 178 (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании

утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования») были введены социальные доплаты к пенсии.

Социальная доплата к пенсии – это предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены ФЗ № 178, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии не должна превышать величину прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п.4 ст.4 Федерального закона от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионерам, проживающим на территории Российской Федерации и не осуществляющим работу и (или) иную деятельность в тот период, в который они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с ФЗ № 167-ФЗ, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

С 01.01.2010 г. получателями социальных доплат к пенсии является более 5 млн. пенсионеров. Из них – 2,8 млн. пенсионеров получают

федеральную социальную доплату к пенсии, а 2,3 млн. - региональную социальную доплату к пенсии.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами обращений граждан регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее ФЗ № 59).

Установленный ФЗ № 59 порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

Порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением случаев, установленных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Граждане могут направлять письменные обращения с использованием всех имеющихся в стране систем общего пользования, в том числе в электронном виде и по факсу.

Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

Лица, виновные в нарушении ФЗ № 59, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В целях установления единого порядка рассмотрения обращений граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, а также обеспечения приема населения постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 02.11.2007 г. № 275п утверждены Инструкция по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Исполнительной дирекции и Ревизионной комиссии Пенсионного фонда Российской Федерации и Положение об организации приема граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Пенсионном фонде Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение лиц, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации, осуществляется в соответствии с вышеупомянутыми федеральными законами № 173-ФЗ и № 166-ФЗ, а также федеральным законом от 06.03.2001 г. № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» и Положением о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2002 г. № 510), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Тем самым в настоящее время право лиц, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации, на пенсионное обеспечение в соответствии с российским законодательством может реализовываться по трем вариантам:

а) восстановление выплаты пенсий, которые были назначены в соответствии с законодательством Российской Федерации до отъезда из России. Этот вариант распространяется как на граждан России, так и на иностранных граждан и лиц без гражданства;

б) новое назначение пенсий лицам, выехавшим за рубеж до наступления права на пенсионное обеспечение. Это вариант может быть реализован только при условии наличия российского гражданства;

в) на основании международных соглашений (договоров) Российской Федерации в области пенсионного обеспечения.

В соответствии с российским пенсионным законодательством гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации, на основании их письменного заявления может выплачиваться трудовая пенсия на территории Российской Федерации в рублях по доверенности путем зачисления на их счет в банке или иной кредитной организации. Пенсия также может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком Российской Федерации на день совершения этой операции при условии представления в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение гражданина, документа (оригинала), выдаваемого дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за границей, нотариусом на территории Российской Федерации либо компетентным органом (должностным лицом) иностранного государства, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых на 31 декабря каждого года (если иное не установлено международным договором Российской Федерации).

**Удельный вес численности пенсионеров по полу и возрастным группам
(в процентах) в целом по Российской Федерации на 2009 год**

Всего пенсионеров:	100,0
в т.ч. в возрасте	
до 40 лет включительно	9,7
из них женщины	4,6
от 41 до 44 лет	1,0
из них женщины	0,5
от 45 до 49 лет	2,7
из них женщины	1,7
от 50 до 54 лет	7,3
из них женщины	5,1
от 55 до 59 лет	17,9
из них женщины	13,7
от 60 до 64 лет	14,4
из них женщины	8,8
от 65 до 69 лет	13,6
из них женщины	8,8
от 70 до 74 лет	14,3
из них женщины	9,6
от 75 до 79 лет	9,6
из них женщины	6,8
от 80 лет и старше	9,4
из них женщины	7,5

Информация о численности пенсионеров и среднем размере их пенсий в целом по Российской Федерации за 2009 год

	Среднегодовая численность пенсионеров, тыс. чел.	Среднегодовой размер пенсии, руб.	Соотношение среднегодового размера пенсии с прожиточным минимумом пенсионера, %
Всего	38 753,1	5 188	122,9
в т.ч.			
мужчины	12 756,8	5 655	
женщины	25 996,3	4 959	

**Расходы на пенсионное обеспечение и другие социальные выплаты,
предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации
на 2009 и 2010 годы**

Наименование	2009 год	2010 год
Расходы на пенсионное обеспечение и другие социальные выплаты, млрд. руб.	2 935,34	4 192,95
удельный вес расходов от ВВП	8%	10%