



ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО УКРАЇНИ
ПРИ ВІДДІЛЕННІ ООН ТА ІНШИХ
МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЯХ У ЖЕНЕВІ

MISSION PERMANENTE DE L'UKRAINE
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE

14, rue de l'Orangerie - 1202 Genève,
Tél. 022 919-87-20 Fax. 022 734-38-01

N 37/017

OHCHR REGISTRY

03 FEB 2010

Recipients: SPD

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to its letter dated 20 November 2009, has the honour to transmit herewith information concerning the implementation of the resolution 8/11 entitled "Human rights and extreme poverty" submitted by the Government of Ukraine.

The Permanent Mission of Ukraine avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosed: as stated, on 7 pages.

Geneva, 2 February 2010

Office of the United Nations
High Commissioner
for Human Rights
Geneva



1. Определение схем социальной защиты и пенсии

Действующая в Украине система государственной поддержки уязвимых слоев населения направлена на улучшение их материального обеспечения, преодоление бедности и снижение степени расслоения общества по уровню доходов.

Меры обеспечения достойных условий сегодняшнего существования семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, осуществляются государством путем предоставления материальной помощи женщинам в период беременности и родов, помощи при рождении ребенка, помощи по уходу за ребенком до достижения ним трехлетнего возраста, помощи на детей, которые по тем или иным причинам лишены родительского попечительства и пребывают под опекой или попечительством, и помощи на детей одиноким матерям.

В прошлом и 2010 году помощь при рождении ребенка предоставляется в сумме 12 240 гривен – при рождении первого ребенка, 25 000 гривен – второго ребенка, 50 000 гривен – третьего ребенка. Выплата пособия осуществляется единовременно при рождении первого ребенка в сумме 4 800 гривен, второго – 4 840 гривен, третьего и последующих – 5 000 гривен, остальная сумма на первого ребенка выплачивается в течение последующих 12 месяцев, на второго ребенка – 24 месяцев, на третьего и последующего ребенка – 36 месяцев равными частями.

Помощь по уходу за ребенком до трехлетнего возраста в 2009 г. предоставлялась в размере, что составляла разницу между 75 процентами прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц, и среднемесячным совокупным доходом семьи из расчета на одного человека за шесть месяцев, но не менее 130 гривен. С 1 января 2010 года максимальный размер помощи по уходу за ребенком до трехлетнего возраста увеличен с 75 процентов до 100 процентов прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц.

Общие затраты государственного бюджета в 2009 году на обеспечение программ поддержки малоимущих семей, семей с детьми, инвалидов с детства и детей-инвалидов по сравнению с прошлым годом увеличены с 13 млрд. грн. до 16,5 млрд. гривен.

Социальная защита малообеспеченных семей, в том числе семей с детьми, обеспечивается путем предоставления им помощи согласно Закону Украины „О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям” в зависимости от имущественного положения и совокупного дохода семьи. Размер такой помощи определяется как разница между прожиточным минимумом для семьи и ее среднемесячным совокупным доходом, который определяется в соответствии с Методикой исчисления совокупного дохода для всех видов социальной помощи. До стабилизации экономического положения в Украине этот размер определяется исходя из уровня обеспечения прожиточного минимума, который утверждается вместе с

принятием закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год.

С целью увеличения размера государственной социальной помощи малоимущим многодетным семьям в 2008 году увеличен уровень обеспечения прожиточного минимума для детей в многодетных семьях. Для каждого ребенка в многодетной семье, в которой воспитывается трое и более детей возрастом до 16 лет (до 18 лет, если ребенок учится) уровень обеспечения прожиточного минимума составляет 50 процентов прожиточного минимума, установленного для ребенка соответствующего возраста (для ребенка возрастом до 6 лет – 278,5 грн.; для ребенка возрастом от 6 до 18 лет – 350,5 грн.).

Статьей 46 Закона Украины “О Государственном бюджете Украины на 2009 год” уровень обеспечения прожиточного минимума (гарантированный минимум) при назначении такой помощи с 1 января 2009 года установлен для трудоспособных лиц в сумме 133 грн., для нетрудоспособных лиц (дети, пенсионеры) – 187,5 грн., для инвалидов – 200 гривен.

В 2009 году в 2 раза увеличен размер помощи на детей, над которыми установлена опека или попечительство, с одного прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста до двух прожиточных минимумов.

С 1 января 2009 года введен новый вид помощи - помощь при усыновлении ребенка, которая назначается на каждого усыновленного ребенка в размере 12 240 гривен. При этом выплата помощи осуществляется одноразово в сумме 4 800 гривен, остальная сумма выплачивается на протяжении следующих 12 месяцев (по 620 гривен ежемесячно).

Главным механизмом обеспечения социальной защиты населения в условиях повышения цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги является Программа жилищных субсидий, которая гарантирует малообеспеченным гражданам стабильность расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг независимо от изменения стоимости услуг.

Семьи, которые состоят лишь из неработоспособных граждан (пенсионеры, инвалиды), платят за жилищно-коммунальные услуги в пределах нормы владения или пользования общей площадью жилья и нормативов пользования коммунальными услугами 15 процентов дохода.

По статистическим данным жилищные субсидии по состоянию на 01.12.2009 получало 707,8 тыс. семей, или 4,1 процента от общего количества семей Украины. Около 55 процентов из них составляют пенсионеры.

Вопросник

Направления реформирования пенсионной системы в Украине определены в принятых Верховной Радой Украины в 2003 году Законах Украины “Об общеобязательном государственном пенсионном страховании” и “О негосударственном пенсионном обеспечении”.

В указанных Законах предусмотрено создание трехуровневой пенсионной системы: солидарная система общеобязательного государственного пенсионного страхования (I уровень); накопительная система общеобязательного государственного пенсионного страхования (II уровень); система негосударственного пенсионного обеспечения (III уровень).

С 2004 года внедрена солидарная система общеобязательного государственного пенсионного страхования и система негосударственного пенсионного обеспечения.

Для определения концептуальных параметров внедрения многоуровневой пенсионной системы и решения проблемных вопросов в сфере пенсионного обеспечения в октябре 2009 года Правительством одобрена Концепция последующего проведения пенсионной реформы.

(I) юридическая и установленная структура

Закон Украины „Об общеобязательном государственном пенсионном страховании” определяет один из принципов пенсионного страхования - принцип равноправия застрахованных лиц относительно выполнения обязанностей касательно уплаты страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование, и зависимость размера пенсии, от длительности страхового стажа и размера заработной платы (дохода), из которой уплачены страховые взносы.

В соответствии с нормами данного Закона при расчете пенсии для каждого пенсионера определяется индивидуальный коэффициент страхового стажа (в зависимости от количества отработанных месяцев) и коэффициент заработка, который определен путем деления фактической заработной платы застрахованного лица на величину средней заработной платы в Украине за соответствующий период в разрезе каждого месяца.

То есть, размер пенсии конкретного лица зависит от длительности страхового стажа и размера заработной платы (дохода), из которой уплачены взносы в Пенсионный фонд Украины.

Базовая пенсия существует для всех лиц пожилого возраста, которые осуществляли взносы в Пенсионный фонд не менее 5 лет. Пенсионный возраст в Украине на данное время составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

С 1 апреля 2008 года выполнено в полном объеме нормы статьи 46 Конституции Украины и минимальная пенсионная выплата установлена на уровне не ниже прожиточного минимума для лиц, которые потеряли работоспособность.

Пенсия выплачивается ежемесячно организациями, которые осуществляют выплату и доставку пенсий, в срок не позже 25 числа месяца, за который выплачивается пенсия, исключительно в денежной форме по указанному в заявлении фактическому месту жительства пенсионера в

пределах Украины или перечисляется на определенный этим лицом банковский счет в порядке, предусмотренном законодательством.

Государственное регулирование и надзор в солидарной системе общеобязательного пенсионного страхования осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

Государственное регулирование и надзор за соблюдением норм Закона Украины „Об общеобязательном государственном пенсионном страховании” относительно назначения (пересчета) и выплаты пенсий в солидарной системе и относительно взаимодействия Пенсионного фонда с фондами общеобязательного государственного социального страхования осуществляет центральный орган исполнительной власти в сфере труда и социальной политики и его территориальные органы; относительно целевого использования средств Пенсионного фонда - центральный орган исполнительной власти в сфере финансов и его территориальные органы и Счетная палата.

Центральный орган исполнительной власти в сфере труда и социальной политики вместе с Пенсионным фондом ведут разъяснительную работу по вопросам назначения, пересчета и выплаты пенсий, в соответствии с данным Законом.

К управлению Пенсионным фондом Украины привлечены представители сторон социального диалога (по три представителя от профсоюзов и объединений работодателей).

Законодательные решения, которые принимаются в системе пенсионного обеспечения, подлежат обязательному согласованию со Стороной профсоюзов и всеукраинскими объединениями организаций работодателей и предпринимателей.

(II) бюджет программы и область покрытия

Численность пенсионеров, без учета пенсионеров-военнослужащих, лиц начальственного и рядового состава силовых структур, по состоянию на 1 января 2009 года составляет 13,1 млн. граждан (численность пенсионеров в Украине (1991 – 2009 г.г.) приведена в таблице № 1).

Благодаря повышению в 2008 году стоимости года страхового стажа с 1% до 1,35% и реализации законодательных изменений относительно актуализации заработка, который учитывается при назначении (пересчете) пенсий (исходя из размера средней заработной платы, из которой уплачивались страховые взносы, за 2006 год – 928,81 грн.) удалось в определенной мере возобновить дифференциацию размеров пенсий (около 60% пенсионеров от их общей численности) и обеспечить выполнение рекомендаций 102 Конвенции МОТ “О минимальных размерах социального обеспечения” в части обеспечения пенсии при наличии 30 лет стажа в размере 40 процентов заработка.

По состоянию на 01.12.09 средний размер пенсии в Украине превышал размер минимальной заработной платы почти на 30%. Соотношение среднего

размера пенсии к средней заработной плате (брутто) на эту дату составляло почти 50%, нетто – 58%.

В 2008 году расходная часть бюджета Пенсионного фонда Украины составила 154 млрд. грн.

Для реализации в 2009 году действующих норм законодательства о пенсионном обеспечении, в соответствии с утвержденным бюджетом Пенсионного фонда Украины на 2009 год, расходная часть *утверждена* в размере 164,2 млрд. грн.

В соответствии с проектом сметы доходов и расходов Пенсионного фонда Украины на 2010 год, к проекту Закона Украины “О Государственном бюджете на 2010 год”, который находится на рассмотрении в Парламенте, расходная часть бюджета определена в размере 178 млрд. грн.

(III) процедуры /меры применения

Внедрен качественно новый уровень обслуживания пенсионеров и застрахованных лиц.

Установлено 612 информационных киосков: в центральном аппарате Пенсионного фонда Украины, в общественной приемной Министерства труда и социальной политики Украины, во всех главных управлениях Пенсионного фонда Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, а также в управлениях Пенсионного фонда Украины в районах больших областных центров.

Создан контакт-центр для улучшения обслуживания населения, а также функционируют бесплатные “горячие” телефонные линии в Министерстве труда и социальной политики Украины и Пенсионном фонде Украины.

Впервые с 2009 года, для недопущения нарушений сроков выплаты гражданам пенсий Пенсионным фондом Украины, внедрен ежедневный календарный график выплаты пенсий. Этим графиком каждому пенсионеру определена индивидуальная дата ежемесячной выплаты пенсии. В первую очередь выплата пенсий осуществляется инвалидам войны, участникам боевых действий, членам семей погибших военнослужащих, неработающим инвалидам и получателям пенсии по потере кормильца.

Выплата пенсий осуществляется согласно установленных календарных графиков выплаты пенсий и пособия.

Следует отметить, что, невзирая на финансовые трудности в банковском секторе, сохранено доверие населения к банкам. Кроме того, в сравнении с январем текущего года увеличился на 1 процент удельный вес получателей пенсий через банки, что составляет 39,4 процента от общего количества получателей пенсий (5 121,9 тыс. пенсионеров).

(IV) механизмы мониторинга и процедура жалоб

Застрахованные лица и члены их семей имеют право на обжалование действий (бездействие) страхователей, исполнительных органов

Пенсионного фонда, и их должностных лиц в соответствии с законодательством об обращении граждан, а также в судебном порядке.

Страхователи имеют право на обжалование действий (бездействия) исполнительных органов Пенсионного фонда и их должностных лиц в порядке подчиненности к высшему органу или должностному лицу, а также в судебном порядке.

(VI) другие доступные социальные схемы защиты выгод пожилых людей

На сегодняшний день в Украине, в системе Минтруда, создано государственную систему социального обслуживания, предназначенную в первую очередь для оказания социальной помощи и социальной защиты ветеранам войны и труда, пенсионерам, одиноким лицам пожилого возраста и инвалидам. Социальное обслуживание и уход, услуги по социально-бытовой и социально-медицинской реабилитации, денежная и натуральная помощь, другие виды услуг предоставляются указанным категориям граждан через широко развитую сеть учреждений, в частности: 322 дома-интерната, 331 стационарное отделение, 743 территориальных центра социального обслуживания, которые обслуживают около 2 млн. граждан по месту их непосредственного проживания.

Кроме того, законодательством Украины, а именно, постановлением Кабинета Министров Украины от 29.04.2004 № 558, неработающим физическим лицам дано право предоставлять социальные услуги лицам, которые нуждаются в постороннем уходе и в силу разных причин не обслуживаются территориальными центрами. При этом лицам, предоставляющим такие услуги по уходу и опеке, предусмотрена выплата денежной компенсации, размер которой определяется в процентном отношении к величине прожиточного минимума. Введение этой принципиально новой формы предоставления социальных услуг, непосредственно приближенных к наиболее нуждающимся в них, дало возможность организовать индивидуальное социальное обслуживание более 80 тыс. граждан.

Однако, несмотря на то, что государственная система социального обслуживания постоянно совершенствуется, назрела необходимость ее реформирования.

На сегодняшний день в Украине начато реформирование системы социального обслуживания и ее трансформация в систему социальных услуг.

Законом Украины „О социальных услугах” (2004 год) были заложены организационные и правовые основы предоставления социальных услуг лицам, пребывающим в сложных обстоятельствах и нуждающимся в посторонней помощи. Значительно расширен круг людей, получивших право на обслуживание социальными службами, определены основные принципы предоставления социальных услуг, их формы и виды, права и обязанности субъектов, предоставляющих услуги.

В связи с принятием Закона «О социальных услугах» перед государственной социальной политикой были поставлены новые задачи, среди которых одной из главных является разработка и внедрение эффективно действующих современных механизмов функционирования системы социальных услуг. Повышенные требования к системе социальных услуг объясняются тем, что государство берет на себя ответственность за предоставление качественного уровня социальных услуг всем тем, кто в них нуждается.

Сегодня работа Министерства труда и социальной политики сосредоточена на разработке концептуальных основ новой политики социальных услуг. Результатом работы специалистов Минтруда, других центральных органов исполнительной власти, общественных организаций и объединений, ряда международных проектов технической помощи Украине стала разработка Концепции реформирования системы социальных услуг, которую принято распоряжением Правительства в апреле 2007 года.

С целью организации выполнения стратегических заданий Концепции реформирования системы социальных услуг Министерством разработан План действий по реализации Концепции реформирования системы социальных услуг на период до 2012 года (утверждено распоряжением Кабинета Министров Украины от 30.07.08 № 1052-р) (далее – План действий).

Планом действий определены главные стратегические направления, на которых должно концентрироваться внимание как центральных, так и местных органов исполнительной власти. Результатом ее реализации должно стать углубление индивидуального подхода к нуждам человека, усиление адресности социальных услуг, улучшение их качества, усовершенствование организационной структуры, бюджетных и межведомственных отношений, внедрение систем управления качеством услуг, мониторинга и контроля за процессом их предоставления.

Реализация основных направлений Плана действий позволит сформировать в Украине современную модель предоставления социальных услуг, которая не только отвечает современным принципам социальной работы, но и таким социальным стандартам Европейского Союза, которые будут гарантировать реализацию прав на качественные социальные услуги для всего населения.