



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!

2010 :
AÑO DE LA
SOLIDARIDAD

Un País Unido es un País Libre!

NICARAGUA:

**CON LA MIRADA PUESTA EN LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO**

JUNIO 03, 2010



*Nicaragua
para con Vos!*

Nicaragua en el Alba
CRISTIANA, SOCIALISTA, SOLIDARIA!



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!

2010 :
AÑO DE LA
SOLIDARIDAD
UPra Nicaragua Libre!

NICARAGUA:

CON LA MIRADA PUESTA EN LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

JUNIO 03, 2010

 **PODER
CIUDADANO**

*Nicaragua
Gana con Vos!*

Nicaragua en el Alba
CRISTIANA, SOCIALISTA, SOLIDARIA!

ÍNDICE DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	4
ODM 1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE.....	7
RESTITUYENDO AL PUEBLO NICARAGÜENSE SU DERECHO DE ACCESO A LOS ALIMENTOS.....	7
TRABAJO Y EMPLEO DIGNO	12
ODM 2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL.....	19
EL CAMBIO DEL MODELO EDUCATIVO.....	22
LA POBLACIÓN EXCLUIDA	23
ODM 3: PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS GÉNEROS Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES	27
RESTITUCIÓN DE DERECHOS.....	27
MUJERES PRODUCTORAS, EMPRESARIAS	28
MECANISMOS QUE GARANTIZAN LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES	31
ODM 4: REDUCIR LA MORTALIDAD INFANTIL.....	33
EL MODELO DE SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIO	34
REDUCIR EN DOS TERCERAS PARTES, ENTRE 1990 Y 2015, LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	36
ODM 5: MEJORAR LA SALUD MATERNA / REDUCIR LA MORTALIDAD MATERNA.....	41
ODM 6: COMBATIR EL VIH/SIDA, LA MALARIA Y OTRAS ENFERMEDADES	46
DETENER LA PROPAGACIÓN DEL SIDA Y COMENZAR A REVERTIRLA EN EL AÑO 2015.....	46
DETENER LA INCIDENCIA DE MALARIA.....	51
DETENER LA INCIDENCIA DE TUBERCULOSIS	53

ODM 7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE..... 57

ACCESO AL AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO.....57

PROTECCIÓN Y RESCATE DE LA BIODIVERSIDAD62

EL PODER CIUDADANO.....65

ODM 8: ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL DESARROLLO..... 67

EL PROCESO DE APROPIACIÓN, ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN69

CANTIDAD Y PREVISIBILIDAD DE LA AYUDA EXTERNA.....74

TAREAS PENDIENTES.....76

INTRODUCCIÓN

En estos diez años transcurridos desde la firma de la Declaración del Milenio, en Nicaragua se debe considerar la vivencia de dos modelos políticos opuestos en cuanto a enfoques de desarrollo y prioridades estratégicas, lo que establece un antes y un después.

Antes de 2007, pasaron 16 años de gobiernos neoliberales, que promovieron el crecimiento económico a costa del desarrollo social y del bienestar de la población más vulnerable.

A partir de 2007, asume el Gobierno el Frente Sandinista de Liberación Nacional, comprometido con transformar al país para alcanzar el buen vivir de la población históricamente excluida.

Sin embargo, la construcción del Modelo del Poder Ciudadano, enfrenta situaciones económicas, sociales ambientales y culturales difíciles, cuya superación requiere de gran voluntad política, creatividad y de la conformación de un gran voluntariado social solidario; elementos que el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional promueve de manera decidida y constante.

Por otro lado, a pesar de la crisis económica mundial, provocada por el capitalismo salvaje; de la reducción de la ayuda económica de la cooperación internacional y de los efectos negativos de los desastres naturales, el país avanza de manera positiva.

Este informe se concentra en información sobre políticas, programas y acciones para cada uno de los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio, de acuerdo a la guía enviada por la Organización de las Naciones Unidas.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, asume las metas acordadas por los países en la Declaración del Milenio, no solo por ser un país firmante, sino como compromisos históricos con la nación y el Pueblo.

Por ello, se están capitalizando a los pequeños y medianos productores empobrecidos; se desarrollan programas para garantizar la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional; se han revertido las privatizaciones de los servicios de salud, educación y agua, incrementándose sostenidamente los presupuestos destinados a dichos fines; y se desarrollan estrategias destinadas a la protección del medio ambiente y las prácticas de equidad de género.

Si bien es cierto que hay grandes desafíos por superar y que hay avances modestos en algunos casos, también hay seguridad que en el mediano plazo el Modelo de Desarrollo del Poder Ciudadano logrará generar los niveles deseados de buen vivir de población nicaragüense.

ODM 1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

En Nicaragua los factores que históricamente han provocado inseguridad alimentaria son: Desempleo; Costo de la canasta básica; Rezagos en el ajuste de los salarios; Alza de los precios de los combustibles y de los servicios básicos. Estos factores afectan especialmente a los más pobres.

Cerca de 2.4 millones de personas viven bajo la línea de pobreza y de éstos, alrededor de 800,000 en pobreza extrema. En el área rural dos de cada tres personas son pobres, y en el área urbana una de cada tres no tienen los ingresos suficientes para cubrir la canasta básica.

RESTITUYENDO AL PUEBLO NICARAGÜENSE SU DERECHO DE ACCESO A LOS ALIMENTOS

Las Políticas para reducir la pobreza y el hambre, implementados entre 2000 y 2006, fueron focalizadas en un número pequeño de territorios y de beneficiarios.

A partir de 2007, el Gobierno revolucionario viene trabajando por la seguridad y soberanía alimentaria del pueblo Nicaragüense a nivel nacional, evitando el

asistencialismo e incentivando a los pequeños y medianos productores, a través de su capitalización, a producir alimentos para el autoconsumo y el mercado, para así disminuir la pobreza extrema y el hambre.

Las principales acciones impulsadas son:

- Se aprobó la Ley No.693: Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional; publicada en La Gaceta No. 133 del 16 de julio 2009.
- En mayo de 2009 el Gobierno presentó la Política Sectorial de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional, la que se constituyó en parte integrante del Plan Nacional de Desarrollo Humano (2008-2012).
- En el sector agropecuario existen alrededor de veinte y cuatro proyectos en ejecución cuya vigencia abarcan desde 2006 hasta 2016. No obstante, los proyectos que tienen mayor peso en esta cartera iniciaron antes de 2007 pero tuvieron que ser reorientados para:
 - a) Impactar de forma directa en la reducción del hambre y la pobreza;
 - b) Para alcanzar un mayor número de beneficiarios, en especial pequeños y medianos productores empobrecidos y descapitalizados.

La nueva lógica se expresa en:

- Programa Productivo Alimentario; dirigido a la capitalización de 100,000 familias campesinas empobrecidas que no disponen de medios de producción, a través de bonos entregados directamente a mujeres. A la fecha se han entregado 46,248 bonos.
- Apoyo a Familias Rurales afectadas por sequías e inundaciones. Entre 2007 y 2009 se han beneficiado aproximadamente a 200 mil familias, entregándose en promedio 31.3 millones de raciones de alimentos por año, lo que se ha logrado fundamentalmente con el aporte del Programa Mundial de Alimentos y fondos del Gobierno de Nicaragua. Entre marzo y mayo 2010, se atendió a la población de la zona seca de Nicaragua, con la distribución de más de 600 toneladas métricas de alimentos en 37 municipios del país.
- Programa Agroalimentario de Semillas (PAS). Este programa facilita a los pequeños productores de granos básicos el acceso a semillas certificadas y fertilizantes. El promedio de productores beneficiados anualmente es de 67 mil, equivalente al 60 por ciento de la demanda de semilla certificada.

- Programa de microcréditos Usura Cero. Dirigido a mujeres de escasos recursos, quienes tienen acceso a créditos con bajas tasas de interés. Desde que inició el programa en 2007, se han beneficiado más de 80,000 mujeres.
- Fortalecimiento de la Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos (ENABAS), propiedad del Estado, la que a partir de 2007 compra granos básicos a los productores a precios justos y los distribuye a precios al alcance de la población más vulnerables del país.
- Programa Integral de Nutrición, en el que participan de forma conjunta el Ministerio de Educación, Ministerio Agropecuario y Forestal, Ministerio de Salud y Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez.
- Fomento al Desarrollo de Sistemas Agroforestales y Silvopastoriles con énfasis en cacao, ejecutado en los municipios de Nueva Guinea, Muelle de los Bueyes y El Rama.
- Alianza Comunitaria para el Desarrollo Rural como Estrategia de Apropiación Territorial.

- Mejora de la Seguridad Alimentaria Nutricional de Comunidades Indígenas de San Carlos y Wiwinak, municipio de Waspam, RAAN.
- Difusión de Tecnologías en Agricultura Sostenible a Pequeños Productores en Nicaragua.
- Programa de Fortalecimiento al Desarrollo Rural y a la Reducción de la Pobreza en Boaco y Chontales (FOMEVIDAS) .
- Programa de Reactivación Productiva Rural.
- Programa de Desarrollo Económico de la Región Seca de Nicaragua (PRODESEC) .
- Apoyo para la Inserción de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y Acceso al Mercado (PROCAVAL) .

En Democracia Directa

Las organizaciones que se formaron entre 2000 y 2006 tenían una mínima representación de los grupos de población que padecen pobreza y hambre. Además, estas organizaciones, no tenían incidencia ni control sobre

los gastos dirigidos al combate de la pobreza, cuyas metas no se lograron en ese periodo.

A partir de 2007 en todo el territorio nacional se inició el fortalecimiento de las organizaciones gremiales de pequeños y medianos productores, organizaciones comunales y sindicales, que en conjunto participan para lograr las metas de reducir el hambre y pobreza. En esta misma dirección, el Gobierno mantiene un dialogo permanente con el Consejo Superior de la Empresa Privada (COSEP).

TRABAJO Y EMPLEO DIGNO

En Nicaragua, la mayor parte del empleo es informal. El sector formal emplea únicamente el 21.2 por ciento de los pobres extremos y el restante 78.8 por ciento se encuentra laborando en el sector informal. Los hombres pobres extremos tienen una mayor Población Económica Activa (PEA) y las mujeres de este mismo estrato tienen una mayor tasa de desempleo. Más de la mitad de la población, a pesar de trabajar una jornada de 40 horas o más por semana, no alcanza a ganar el sueldo mínimo que le corresponde por la ocupación que realiza.

La fuerza laboral de los pobres extremos está inmersa en el sector rural (73.1 por ciento), dedicados a las labores agropecuarias y de caza y pesca, desempeñándose principalmente como jornaleros, peones o trabajadores por cuenta propia.

Promoción y seguimiento al trabajo y empleo digno

La política laboral establecida en Nicaragua desde 1990 siguió un perfil de libre mercado, sin el apoyo de una política gubernamental que protegiera los derechos de los trabajadores. Las imperfecciones de este sistema, la falta de un marco legal adecuado y el efecto de políticas neoliberales, crearon un entorno adverso para el desarrollo de un mercado de trabajo y empleo digno.

A partir de 2007 el Gobierno abre espacios para generar oportunidades de trabajo en el sector privado pequeño-productor, para mejorar las condiciones de los trabajadores, para fortalecer el marco regulatorio de la política laboral y para defender los derechos de los trabajadores frente a arbitrariedades patronales que surjan del ejercicio de las relaciones obrero-patronales.

En este contexto, el Plan Nacional de Desarrollo Humano establece tres dimensiones de incidencia para lograr

objetivos de empleo, seguridad y protección laboral y compensación laboral. La primera dimensión está sustentada por las políticas de rescate de las capacidades productivas del pequeño y mediano productor en estado de pobreza, que tienen un impacto directo en la generación de empleo.

La segunda, está soportada por reformas al marco legal que regula el mercado laboral, fortalecimiento institucional, participación del pueblo y asesoría legal. La tercera, por políticas de seguridad social, mecanismos de incentivos de productividad y compensación patronal en reconocimiento de las habilidades de los trabajadores; tales como: entrenamiento, becas y otros mecanismos de estímulos laborales.

Con la concurrencia de estos esfuerzos, el Gobierno construye el concepto de Trabajo Digno acorde con lo que dispone la Constitución Política, en su Arto. 57 que reza: "Los nicaragüenses tienen derecho al trabajo acorde con su naturaleza humana".

Para ello, se avanzó en la reforma al marco jurídico de la Dirección General de Seguridad e Higiene del Trabajo, que da al Ministerio del Trabajo una mayor capacidad de incidencia en la creación de condiciones para el

trabajo seguro. Se avanza en la reducción del trabajo infantil y restitución de derechos a las personas adolescentes y se prepara un Plan Estratégico relativo al Trabajo Adolescente, a través del fortalecimiento del Ministerio de la Familia.

Para implementar la Política Laboral, se desarrollan las siguientes estrategias, programas y líneas de trabajo:

- Divulgar y promover los derechos legales de los trabajadores para su debida defensa, estabilidad y goce de los beneficios económicos, que por ley le corresponden.
- Se impulsa una reforma laboral procesal y acceso a una administración laboral expedita, reinstalando el Tribunal Superior del Trabajo, promulgando la Ley General de Inspección del Trabajo y su reglamentación, y la Ley de Procuradores Laborales, que mejore las condiciones procesales de los trabajadores y sus sindicatos.
- Se ejecutan y amplían las inspecciones laborales, elaborando y poniendo en vigencia normativas que

protejan a las y los trabajadores en cuanto a su seguridad social y demás derechos laborales.

- Se impulsa el tripartismo como mecanismo eficaz para la gestión de las relaciones laborales; para ello, se instalará el Consejo Nacional del Trabajo, las Comisiones Tripartitas Sectoriales, se impulsará el tripartismo base (inspector local, gerencia de recursos humanos y sindicatos) en las inspecciones y convenios colectivos, para abordar la gestión de base de las relaciones laborales. Además, se fortalecerá la Comisión Nacional de Salarios Mínimos.
- Se promueve la aprobación de la Ley General de Higiene y Seguridad en el Trabajo y la instalación de una Comisión Nacional para abordar los graves problemas de contaminación y enfermedades laborales.
- Promulgar acuerdos ministeriales para proteger los derechos de las mujeres, de los niños y adolescentes trabajadores, especialmente en el campo, para contribuir a la erradicación progresiva del trabajo infantil.

- Se promueve la no contratación de mano de obra infantil y se vigila el cumplimiento de los derechos de las personas adolescentes trabajadoras.
- Se promueve la acreditación de Procuradores Laborales y de Seguridad Social.
- Se fortalecen las capacidades de mujeres trabajadoras líderes sindicales, a fin de que asuman la representación de sus organizaciones.
- Se implementará el Plan Nacional de Trabajo Digno, discutido con los Gabinetes del poder Ciudadano en todos los departamentos, con las autoridades municipales, organizaciones sindicales, organizaciones de empleadores e instituciones gubernamentales.
- Se ajustarán las resoluciones de salario mínimo con las normas de producción.
- El 10 de septiembre de 2008 se firmó un acuerdo tripartito para la adopción del Programa de Trabajo Decente, por parte de las organizaciones de empleadores representados por el Presidente del Consejo Superior de la Empresa Privada (COSEP), las organizaciones de trabajadores representadas por los

delegados del Comité de Enlace Sindical, el Gobierno representado por la compañera Ministra del Trabajo y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), representada por el director para Centro América, Haití, Panamá y República Dominicana.

El Programa de Trabajo Decente (PTD), como marco de asistencia de la OIT, procura contribuir en el desarrollo económico y social de Nicaragua, a través de la generación de empleo y trabajo decente de forma sostenida, en un marco de eficiencia, productividad, competitividad y justicia social.

Nuevas Relaciones Laborales

Es una prioridad del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional la defensa del empleo y el salario digno, y en ese sentido el Ministerio del Trabajo ha definido como eje central de la política laboral la "PROMOCIÓN, TUTELA Y RESTITUCIÓN DEL DERECHO AL TRABAJO DIGNO".

Con el objetivo de consolidar los espacios de participación del pueblo en la toma de decisiones sobre temas laborales, como parte del Modelo del Poder Ciudadano, el Ministerio del Trabajo inició la conformación de las

Comisiones Laborales Territoriales; como un espacio de consulta colaboración y seguimiento a la ejecución práctica de las políticas laborales del país.

ODM 2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL.

La población estudiantil que se retira o deserta del sistema educativo está concentrada mayoritariamente en las áreas rurales del país, especialmente en las zonas más alejadas y de población más dispersa.

El sistema educativo además de ser insuficiente para cubrir la demanda, ha estado fragmentado. La oferta educativa es muy reducida; especialmente en las áreas rurales, con escuelas que cubren hasta cuarto grado, con limitaciones estructurales, con carencia de servicios básicos como el agua, y limitaciones en las disponibilidades de recursos educativos.

Durante la década de los ochenta, con el Gobierno del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), la educación en Nicaragua fue totalmente gratuita. En los 16 años de gobiernos neoliberales, esa política fue revertida paulatinamente. El papel de la política social se desarrolló de forma compensatoria para amor-

tiguar los efectos de las reformas estructurales orientadas por los organismos financieros internacionales.

En esos 16 años, la principal reforma en la educación fue la Autonomía Escolar, desarrollada en el marco de una aguda restricción presupuestaria, concebida más bien como una opción económica. Con ese modelo, el gobierno se desligó de su responsabilidad constitucional de garantizar la educación gratuita a niñas y niños, y responsabilizó por la administración de las escuelas a padres, madres, maestros y directores.

La Autonomía Escolar convirtió a los educadores en administradores de la educación, ocupados en obtener recursos para garantizar la "sostenibilidad económica" de las escuelas. Como parte de la misma, los Centros Escolares autónomos pedían a los tutores, madres y padres contribuciones "voluntarias", en una forma de coprivatizar el costo de la educación.

Con la Autonomía, uno de los incentivos a los centros autónomos era la matrícula. El modelo incluía la entrega de transferencias de recursos financieros a las escuelas conforme su matrícula (a mayor número de estudiantes matriculados, mayor asignación en la transferencia de recursos presupuestarios), lo que,

conjugado con las crecientes necesidades de las escuelas, el alto grado de independencia de los centros y la falta de control y seguimiento adecuado; produjo el efecto perverso de alteración de la matrícula para obtener mayores transferencias.

En los gobiernos neoliberales se establecieron algunos programas paliativos para incidir en la asistencia y retención escolar. Con interrupciones se entregaba el vaso de leche escolar y después se acompañó de la galleta nutritiva, con alcances limitados al estar focalizados en la niñez de preescolar, hasta cuarto grado de primaria en algunos departamentos del país.

A finales de los 90 se estableció el Programa Integral de Nutrición Escolar (PINE), proporcionando una merienda escolar a la población educativa de preescolar y de algunas escuelas primarias, especialmente rurales. Con el Programa Red Protección Social, se otorgaban transferencias monetarias a un determinado número de hogares en algunas comunidades de extrema pobreza condicionadas a la asistencia escolar de los menores de 12 años en 6 municipios en el año 2000 y 9 en 2006.

Pero, más que una práctica de programas de protección social, los gobiernos neoliberales hicieron de éstos un

elemento discursivo de protección a los más vulnerables. Su impacto fue limitado por ser muy focalizados, reducidos en alcances y además tercerizados (elevando también los costos de las intervenciones).

EL CAMBIO DEL MODELO EDUCATIVO

En 2007 inmediatamente que asumió el Gobierno, el Frente Sandinista inició, más que una reforma educativa, una revolución en la educación desde un enfoque de derecho humano fundamental, bajo el principio de universalización de la educación.

La primera acción del Gobierno revolucionario en el campo educativo fue restablecer la gratuidad de la educación, restituyendo el derecho de niñas, niños, adolescentes y jóvenes. Se desprivatizó la educación eliminando los cobros en las escuelas, pasando de un enfoque excluyente privatizador a un planteamiento incluyente y equitativo.

Consistente con la política de restablecimiento de la gratuidad de la educación, el presupuesto del Ministerio de Educación ha venido incrementándose cada año. Además, en 2007 se incorporaron a la nómina del MINED

a 2,471 maestros que eran pagados por las escuelas, con los recursos que podían recaudar con los padres y estudiantes.

Otro efecto de las políticas neoliberales fue el bajo salario de las maestras y maestros, lo que no favorece la motivación para su desempeño. Los maestros no contaban con un reconocimiento a su labor social.

Con el espíritu de dignificación de la labor docente, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, a pesar de las limitaciones que ha impuesto la crisis económica ha venido mejorado sus ingresos año con año. Adicionalmente, entre Mayo y Diciembre 2010, se les está entregando el Bono Cristiano, Socialista y Solidario de C\$529.0 mensuales a cada maestra y maestro de la educación pública.

LA POBLACIÓN EXCLUIDA

Entre el grupo de población excluida del sistema educativo están las personas nacidas en el período de gobiernos neoliberales a quienes el sistema excluyente les había negado su derecho a la educación, convirtiéndolos en analfabetas.

En 1990, cuando el FSLN dejó el gobierno, la tasa de analfabetismo era de 12.0 por ciento, la que retrocedió en 16 años a 22.0 por ciento. Entre 2007 y 2009, en un esfuerzo sin precedentes en la historia de Nicaragua, se redujeron 18.67 puntos porcentuales, llegando en Diciembre 2009 a 3.33 por ciento¹.

En la Alfabetización, la solidaridad y conciencia social fue demostrada en diferentes formas. El 76.6 por ciento de las clases fueron realizadas en casas particulares y el 5.4 por ciento en iglesias, casas comunales, penitenciarías, instituciones gubernamentales, no gubernamentales y otros. Sólo el 18.0 por ciento de las clases se realizaron en escuelas. De igual manera, la solidaridad de las hermanas Repúblicas de Cuba y Venezuela, fue de significativa importancia con el Método "Yo si Puedo" y con apoyo pedagógico.

Como mecanismo para dar continuidad educativa a los alfabetizados, se realiza un trabajo sistemático y efectivo para mantener y superar los niveles de educación alcanzados a través de programas de educación básica y media de adultos con el componente laboral e

1 Proxi de los resultados de la Campaña Nacional de Alfabetización "De Martí a Fidel".

implementación de un sistema de formación y capacitación.

Por otro lado, para apoyar la retención y asistencia escolar, el Gobierno mejoró y amplió la entrega de la merienda escolar a todas las niñas y niños de educación preescolar y educación primaria de escuelas públicas en todo el territorio nacional; además incremento su aporte kilo-calórico. En esta tarea el pueblo participa a través de los Comités de Alimentación Escolar (CAE), quienes están involucrados especialmente en la preparación y entrega de la merienda escolar a las niñas y niños de educación primaria y de educación preescolar, incluyendo en esta última los centros comunitarios.

Dadas las condiciones de pobreza de muchas familias, el no poder comprar material escolar mínimo puede ser razón suficiente para que un niño o niña abandone sus estudios. Por ello, a las niñas y niños más afectados por las condiciones de pobreza que están en educación primaria se les habilita con la entrega de mochilas, uniformes y útiles escolares.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, desarrolla una labor permanente de concientización a las familias sobre la necesidad y el deber de la educación.

En este sentido, durante los períodos de matrícula, se realizan visitas casa a casa y perifoneo de la actividad.

Para dignificar las condiciones en que reciben clases las niñas y niños y ofrecerles un ambiente más adecuado para su permanencia en las escuelas, se ha continuado la rehabilitación y reemplazo de aulas, así como el establecimiento de los servicios de agua y saneamiento en las escuelas; y la entrega de pupitres.

A través del Programa AMOR, como resultado del eje Número 1: "Restituir los derechos de niños y niñas a vivir en condiciones normales, en familia y sin correr riesgos en las calles", mediante acompañamiento de la Promotoría Social Solidaria, en 2009 se captaron en las calles de las zonas urbanas y se integraron a las escuelas a 6,796 niñas, niños y adolescentes sometidos a múltiples riesgos.

Con el programa AMOR, los Promotores Sociales Solidarios implementan rutinas educativas con las familias de los niños y niñas de acuerdo a sus edades, con énfasis en los MÁS CHIQUITOS, a fin de que cuenten con el aprestamiento necesario para el rendimiento escolar cuando cumplan 6 años.

A pesar de los avances obtenidos en los últimos tres años, se deben continuar desarrollando campañas y acciones para que ningún nicaragüense quede excluido de completar la educación primaria. Por ello, el Gobierno se ha propuesto LA BATALLA POR EL SEXTO GRADO.

ODM 3: PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS GÉNEROS Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES

RESTITUCIÓN DE DERECHOS

Las niñas y mujeres más pobres antes del 2007 estuvieron excluidas de la educación. Entre 2007 y 2009 se han alfabetizado 445,748 personas; entre ellas, 235,148 mujeres (53%).

Los gobiernos anteriores dejaron como herencia una alta tasa de desempleo, donde la fuerza laboral femenina siempre estuvo en desventaja en relación a la participación laboral masculina. Es preocupación del Gobierno Sandinista reducir esta brecha de desigualdad, por lo que se esfuerza en dar cumplimiento al principio básico de la política laboral respecto a la promoción, tutela y restitución del derecho al empleo y trabajo digno, que también puede traducirse en auto empleo y transferencias de beneficios para las mujeres.

El Ministerio del Trabajo incorpora como práctica de género, medidas correctivas que contribuyen al respeto de la Ley laboral a través de las inspecciones laborales, aplicando la guía inspectiva que contiene un bloque denominado "Igualdad y No Discriminación en el Empleo". En tal sentido, se orienta el ajuste del salario a mujeres que están por debajo del salario mínimo.

Para la promoción de los derechos laborales de la mujer nicaragüense, el Gobierno ha creado la Oficina de Igualdad y No Discriminación en el Empleo del Ministerio del Trabajo, y la Red Interinstitucional de Igualdad y No Discriminación en el Empleo. El Ministerio del Trabajo emitió Acuerdo Ministerial sobre la prohibición de pruebas de embarazo y VIH/SIDA.

MUJERES PRODUCTORAS, EMPRESARIAS

En los 16 años de gobiernos neoliberales, las mujeres nicaragüenses estuvieron excluidas de acceder a financiamientos adecuados que les permitiera desarrollar sus potencialidades productivas y mejorar el nivel de vida de sus familias.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional teniendo como eje central de sus políticas el combate a la pobreza, ha emprendido entre otras acciones el Programa de Micro Crédito "Usura Cero", orientado exclusivamente a mujeres en situación de pobreza. Este Programa inició en agosto de 2007 y tiene como objetivo apoyar a las mujeres en el emprendimiento de pequeños negocios o bien para que puedan fortalecer los que han venido impulsando.

Es con el Gobierno Revolucionario que el fomento a las pequeñas y medianas empresas deja de ser mecanismo para seminarios y consultorías, para convertirse en verdadero instrumento de fomento a los micro, pequeños y medianos productores, y en especial a la mujer empresaria. A partir de 2007, las áreas de capacitación a las mujeres se ampliaron a prácticas propias de la empresa y su administración, cooperativismo y contabilidad. De igual manera, se brinda servicios de asociatividad, que busca la integración de la mujer en cooperativas de las diferentes áreas económicas.

Se brindan servicios de comercialización y mercadeo; se promueve la participación de las mujeres como expositoras tanto en las Ferias del Pueblo (MICROFER), como en las ferias que se promueven a nivel de municipios.

La participación de las mujeres en estos eventos impulsados por INPYME, pasó de 35.0 por ciento en 2006 a 60.0 por ciento en 2008.

Las mujeres asociadas a la pequeña y mediana empresa individual y colectiva han jugado un rol muy importante, principalmente en el sector textil vestuario, artesanía y panificación, recibiendo acompañamiento técnico en los procesos de manufactura, contabilidad, autoestima, mercadeo y liderazgo, marcas, patentes y expoventas. Al 2009 se han beneficiado al 52.0 por ciento de mujeres de casi 35,000 pequeños y medianos empresarios.

El Gobierno está dando respuestas a las demandas de las mujeres empresarias, mediante la aprobación de las siguientes leyes:

- Ley de Microfinancieras, que regulariza y norma su funcionamiento.
- Ley MIPYME -aprobada y reglamentada- que estimula y fomenta el sector.
- Creación del Banco de Fomento para la MIPYME urbana y rural.

- Ley de Fondos de Garantías Recíprocas y Ley de Fideicomiso; para enfrentar la carencia de garantías prendarias e hipotecarias.

El Bono Productivo Alimentario representa una de las más innovadoras prácticas de género, porque brinda a las mujeres la oportunidad de insertarse a la economía desde mejores posiciones y visibilizar su aporte, fortalecer su independencia económica y asegurar un futuro de relaciones más equitativas, al ser ella misma la reproductoras de valores.

MECANISMOS QUE GARANTIZAN LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES

Uno de los mecanismos más importantes de participación del pueblo y de las mujeres son los Gabinetes del Poder Ciudadano, desde donde hombres y mujeres inciden y deciden sobre sus necesidades y prioridades, y sobre los planes, programas y proyectos del Gobierno.

Desde esta posición, las mujeres participan en la toma de decisiones en la Comunidad, en los Gobiernos Municipales y Gabinetes de Poder ciudadano, sobre la formulación, gestión, monitoreo y evaluación de las políti-

cas públicas municipales, regionales, autónomas y nacionales.

El Gobierno de Nicaragua promueve la participación de las mujeres con el 50% por ciento de cargos públicos en todas las entidades estatales, así como la inclusión de las mujeres en sus planes de contratación, formación y promoción de cargos, en las mismas condiciones de oportunidad que a los hombres, promoviendo la igualdad salarial por igual trabajo entre mujeres y hombres.

El Gobierno garantiza el protagonismo de las mujeres en los programas de desarrollo social, participando como facilitadoras o maestras en la alfabetización, como brigadistas en las jornadas de lucha contra las epidemias y desde cargos en los espacios de toma decisiones como Ministras, Directoras de Entes Autónomos, Consejos Municipales y Parlamentarias.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, asume como elemento indispensable para el desarrollo y el bienestar social, la equidad entre hombres y mujeres. Para asegurar ese principio formuló doce líneas estratégicas, que aseguran la incorporación de prácticas de género en todos los planes, leyes, estrategias y políticas públicas.

Por otro lado, la Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades; el comunicado sobre la Igualdad entre Mujeres y Hombres del 2009 y la Proclama a las Mujeres del 8 de Marzo 2010, son instrumentos conducentes a promover la participación de la mujer en todos los ámbitos de la sociedad nicaragüense.

ODM 4: REDUCIR LA MORTALIDAD INFANTIL

Desde el 2007 la Política Nacional de Salud se dirigió a mejorar la salud del pueblo nicaragüense, con atención preferencial a los pobres, enfocando sus principales lineamientos a:

- Lograr que las personas no se enfermen, un pueblo sano es feliz.
- Atención en salud de calidad y medicinas gratuitas.
- Disminución de las listas de espera quirúrgica y de lista de espera para consulta externa especializada.
- Llevar los servicios de salud a las poblaciones pobres o en extrema pobreza, así como las que tienen mayor dificultad de acceso.
- Implementación de estrategias innovadoras en salud en las Regiones Autónomas de la Costa Caribe.
- Rescate de la medicina popular y tradicional, y otras formas de medicina no occidental.

- Gobernabilidad ciudadana y participación activa y consciente de la ciudadanía en el quehacer del sector salud.
- Desarrollo integral de los Recursos Humanos del sector salud.
- Alineamiento, armonización y apropiación de la cooperación externa en el sector salud.

El Gobierno del Poder Ciudadano se planteó priorizar y mejorar la atención de salud de los grupos poblacionales cubiertos por los servicios públicos, transformando los elementos más negativos y excluyentes del sistema heredado; sentando las bases para impulsar transformaciones profundas que lleven a la construcción del nuevo Sistema Nacional de Salud, lo que ha significado un enorme reto para el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

EL MODELO DE SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIO

En el marco de la restitución del derecho a servicios de salud gratuitos y de calidad, se avanza en la implantación del Modelo de Salud Familiar y Comunitario (MOSAFC), como expresión de la estrategia nacional para la provisión de servicios básicos de salud que permite atender las necesidades reales de la población, con

énfasis en la promoción de la salud, fortaleciendo la prevención de enfermedades y evitando daños a la salud.

El nuevo Modelo de Salud trasciende la atención individual y toma como referencia a la familia y la comunidad, incluyendo el ambiente, para superar problemas de accesibilidad geográfica, económica, funcional y cultural; y se consolida con la participación de la ciudadanía en la gestión sanitaria, participando activamente en la definición de políticas y prioridades de salud desde los territorios, en la aprobación de los presupuestos de salud y en todos los procesos evaluativos del Ministerio de Salud a nivel central y local.

Un objetivo esencial en la salud es garantizar el acceso universal y gratuito a los servicios de salud de calidad. Se da atención a la población sin cobrarles con calidad y otorgando los medicamentos que necesiten de forma gratuita. Se está revirtiendo el modelo selectivo y la cultura comercial de los servicios, instaurado por las políticas neoliberales.

Para la atención de sus prioridades, el Ministerio de Salud (MINSA) promueve planes y programas fundamentados en la interacción con otras instituciones del Estado y una amplia movilización y participación del pueblo,

democratizando la gestión de sus políticas, de tal forma que se garantiza la eliminación de barreras que impidan el acceso a los servicios de salud.

Esta combinación de gratuidad y mejora de servicios ha producido incrementos significativos en los servicios en todos los indicadores, mejorando el acceso y el éxito del sector salud pública en absorber en tan poco tiempo un aumento tan considerable en la prestación de servicios.

REDUCIR EN DOS TERCERAS PARTES, ENTRE 1990 Y 2015, LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS

La mortalidad de menores de 5 años y la de menores de 1 año (mortalidad infantil), ha mostrado una constante reducción. Según INIDE (ENDESA 1998, 2001 y 2006), la mortalidad en menores de 5 años descendió de 72 en 1999 a 35 por mil nacidos vivos en 2006 y la mortalidad infantil (menores de un año) de 58 a 29 por mil nacidos vivos, con un mayor descenso de la mortalidad post-neonatal (a partir de los 28 días de vida), en relación a la mortalidad neo-natal (menores de 28 días). Para el período 2007-2010 INIDE no tiene estimadas tasas, ENDESA es cada 5 años y la próxima se llevará a cabo en 2011.

En relación a la mortalidad infantil (menores de un año), en 2007 el MINSA adoptó como línea de base el registro de 1,947 defunciones, registrando 1,931 en 2008, y para 2009 tiene un registro preliminar de 1,592; estos resultados muestran que continúa el proceso de descenso de estas defunciones, la que tendría un efecto significativo en la reducción de la tasas de mortalidad infantil y de de menores de 5 años, ya que la mortalidad infantil contribuye con un alto porcentaje en la mortalidad de los menores de 5 años (datos que serán corroborados con ENDESA 2011).

Contribuyen en este avance la Atención Integral a la Niñez, dirigida a niñas y niños menores de cinco años de edad, mediante los componentes de salud infantil, vigilancia y promoción del crecimiento y desarrollo, inmunizaciones, suplementación de vitamina A y sulfato ferroso, y atención integrada de las enfermedades prevalentes de la infancia a nivel institucional y comunitario, que desarrolla los siguientes componentes:

- Vigilancia y Promoción del Crecimiento y Desarrollo de los menores de un año (en las unidades del primer nivel de atención del MINSA) haciendo consejería con sus madres, identificando riesgos y daños a su salud, revisando y completando sus esquemas de vacunación.

El promedio nacional de concentración de controles al menor de un año es de 3.8, con lo que se aproxima a la norma internacional (4 controles).

- Inmunización. Solo en 2009 se inmunizaron 146,188 menores de un año contra la tuberculosis (BCG); 134,936 menores de un año contra la polio; 132,938 menores de un año contra la diarrea (rotavirus); 134,624 menores de un año contra la difteria, tos chifladora, tétano, hemófilos influenza y hepatitis B (pentavalente); 141,738 niños de un año contra el sarampión, rubeola y topa/MMR. Sin embargo hay que mantener e intensificar estos esfuerzos.
- Acciones de seguridad alimentaria y nutricional, fortaleciendo y ampliando la estrategia de salud y educación nutricional basada en la comunidad (PROCOSAN), haciendo énfasis en la niñez menor de dos años que residen en comunidades rurales pobres y de difícil acceso a las unidades de salud.
- Lactancia Materna; que establece las medidas necesarias para promover, proteger y mantener la lactancia natural que ayude al mejoramiento del estado nutricional de los lactantes.

- Fortificación de alimentos y seguimiento al peso mínimo esperado (según nuevos estándares de crecimiento), y suplemento de vitamina A y sulfato ferroso.
- Atención integral y de calidad de las Enfermedades Prevalentes de la Infancia a nivel institucional y comunitario y la vigilancia de la mortalidad perinatal e infantil.

También se realizan intervenciones sectoriales para mejorar las condiciones educativas, nutricionales y de salud, de niños menores de 6 años, en 1,099 Centros de Desarrollo Infantil Urbanos y Comunitarios y Casas Base, realizadas por el Programa Amor del Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez, con las acciones siguientes:

- Se garantiza el cuidado de casi 76 mil hijas e hijos menores de seis años de las madres que trabajan en el campo y la ciudad, y se les suministra alimentación complementaria (arroz, frijoles, maíz, aceite, azúcar y soya) una vez al día durante 5 días de la semana por madres voluntarias.

- Mensualmente el 90.0 por ciento de los niños y niñas reciben controles para la vigilancia y promoción de su crecimiento y desarrollo (VPCD) realizado por el personal del MINSA.
- 18,276 madres y padres de los niños y niñas que asisten a los Centros reciben consejería nutricional por parte de educadoras y madres voluntarias.
- 5,000 mujeres lactantes y embarazadas reciben consejería nutricional.

Otras acciones relacionadas al mejoramiento de la nutrición infantil, son:

- En el sector productivo y económico, el Programa Productivo Alimentario.
- En el sector educativo, el Programa de Merienda y Huertos Escolares, tanto en pre-escolares comunitarios como en primaria regular.
- El Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) implementa el Programa de Atención a Grupos Vulnerables, dirigido a mujeres embarazadas, madres lactantes y niños y niñas menores de dos años, para mejorar sus condiciones de salud y nutrición.

ODM 5: MEJORAR LA SALUD MATERNA / REDUCIR LA MORTALIDAD MATERNA

La mortalidad materna afecta a todos los estratos sociales, teniendo una mayor concentración entre mujeres de grupos socioeconómicos bajos; la mayoría por causas obstétricas directas vinculadas con patologías originadas por la condición de gravidez.

Según registros de monitoreo el 67.0 por ciento de las muertes maternas en el año 2007, presentan un nivel educacional insuficiente (sin escolaridad, alfabetizadas y primaria) y una relación rural-urbana 3:1. Los municipios que registran el mayor número de casos pertenecen a la Costa Caribe rural, donde la población en pobreza extrema es superior a la media del país.

Actualmente, entre las principales defunciones obstétricas, persisten la hemorragia y el síndrome de hipertensión gestacional; y el mayor número de muertes maternas ocurre en edades de 20 a 34 años y en alguna medida en adolescentes.

En 2001 el Ministerio de Salud reportó 159 casos de muertes maternas. En 2006 se registraron 121 defunciones (incluidas las accidentales e incidentales); 114 en

2007 y 90 en 2009. De éstas, las muertes obstétricas directas son: 114 en 2006; 98 en 2007 y 80 en 2009. Esto refleja una tendencia decreciente de la mortalidad materna para estos años, estimando que sus tasas continuarán disminuyendo, las que podrán validarse con los resultados de la Encuesta de Demografía y Salud (ENDESA 2011).

En el periodo 2007-2009 ha sido clave el desarrollo de intervenciones por parte del MINSA, para fortalecer el proceso de vigilancia, monitoreo continuo y reducción de la mortalidad materna, entre las cuales se cuentan:

- Implementación del Plan de Erradicación de la Mortalidad Materna y del Modelo de Salud Familiar y Comunitario, que fortalece el proceso de desconcentración de la atención y establece alianzas con la red comunitaria.
- Identificación oportuna de los riesgos de las embarazadas a fin de reducir complicaciones, secuelas y muertes, atendiendo la demanda e incremento de acciones prenatales. Sólo en 2009 se avanzó en:
 - 141,818 primeros controles prenatales a mujeres embarazadas.

- Se captó a 76,179 embarazadas durante su primer trimestre de embarazo.
- Se brindaron cuatro controles prenatales a 96,888 mujeres embarazadas; equivalente a 11.7 por ciento más que en 2008 (86,767); 15.8 por ciento más que en 2007 (83,681) y 28.8 por ciento superior que en 2006 (75,222).
- El seguimiento con al menos cuatro controles prenatales se hizo al 67.0 por ciento de las embarazadas captadas.
- Se realizaron pruebas de VIH a 57,693 embarazadas, el 52.0 por ciento de las previstas a examinar.
- Vigilancia y monitoreo de la suplementación con micronutrientes, detección, prevención y tratamiento de anemias y otras deficiencias (vitamina A y ácido fólico).
- Implementación del Plan Parto, que comprende atención segura a las embarazadas que acuden espontáneamente o que son referidas a los Hospitales del MINSA; para evitar complicaciones, secuelas y muertes maternas, así como complicaciones y muertes de los recién nacidos.
- Se garantiza atención oportuna y de calidad a toda mujer que acuda con complicaciones (incluyendo censo

y capacitación para identificación de señales de peligro, normas y protocolos de atención, brigadas de transporte y referencia oportuna). Entre otras cosas, se logro en 2009:

- Atención de 90,779 partos, equivalente a 5.4 por ciento más que en 2008 (86,124); 7.1 por ciento más que en 2007 (84,752); y 12.3 por ciento más que en 2006 (80,802).
- Oportunidad de acceso e incremento del número y uso de Casas Maternas; un servicio para las mujeres de las áreas rurales, garantizando mayor seguridad de las madres al momento del período de labor, del parto y el puerperio.
- Aplicación y valoración de estándares de calidad para los establecimientos de salud en relación a la atención de la madre y el recién nacido.
- Presencia de Brigadas Médicas nacionales y de la solidaridad internacional en zonas de mayor inaccesibilidad; donde históricamente se ha presentado mayor número de muertes maternas.
- Garantizar turnos de presencia física las 24 horas de médicos especialistas en los servicios hospitalarios del país.
- Garantizar el abastecimiento de insumos relacionados con la atención del parto y el puerperio.

- Formación de 129 enfermeras obstetras con el grado de Licenciatura, para fortalecer la atención en lugares remotos, en centros de salud y en servicios de partos en los hospitales. Con ellas ya se han incorporado a los servicios de salud 394 Licenciadas en enfermería obstétrica.
- En la atención post-parto se atendieron 110,682 parturientas, equivalente a 13.6 por ciento más que en 2008 (97,422); 14.4 por ciento más que en 2007 (96,724); y 17.1 por ciento más que en 2006 (94,556). Con los controles postparto (puerperio) se logró una cobertura de 69 por ciento de los partos esperados.
- En servicios de planificación familiar se realizaron 1,317,481 controles a mujeres en edad fértil; esto equivale a 1.7 por ciento más que en 2008; 6.5 por ciento más que en 2007; y 24.2 por ciento más que en 2006.

ODM 6: COMBATIR EL VIH/SIDA, LA MALARIA Y OTRAS ENFERMEDADES

En Nicaragua el primer caso de SIDA se registró en 1987, siendo el país centroamericano donde más tardíamente inició la epidemia del VIH y el país en la región que actualmente reporta el menor número de personas diagnosticadas con el virus, pero preocupa su tendencia ascendente en los últimos años.

DETENER LA PROPAGACIÓN DEL SIDA Y COMENZAR A REVERTIRLA EN EL AÑO 2015

De 1987 a 2009 se tiene un registro acumulado de 4,742 personas con VIH/SIDA; de las cuales 3,262 personas son portadoras del VIH, 587 han desarrollado la enfermedad del SIDA, 842 han fallecido y se tienen 51 casos con datos incompletos; para una prevalencia² de 67.7 casos por 100 mil habitantes en todo el país.

Los grupos mayormente afectados son: 15-24 años con 28.0 por ciento, de 30-39 años con 27.0 por ciento, 25-29 años con 23.8 por ciento y 40-49 años con 11.65 por ciento. El mayor número de personas con VIH son hombres

² La prevalencia se refiere al total acumulado de todos los individuos afectados en un periodo de tiempo. La incidencia se refiere al número de casos nuevos que se presentan en un año.

con el 67.7 por ciento y mujeres el 31.7 por ciento, a excepción del grupo de 5-9 y 10-14 años donde afecta más al sexo femenino.

En 2009 se identificaron 721 personas con VIH, y 71 casos de SIDA, frente a 591 y 104 en 2008 respectivamente. En 2009 fallecieron 74 personas y 57 en 2008, para un incremento del 30 por ciento. La tasa de incidencia por VIH en 2009 fue de 15.1 por cien mil habitantes.

Según el mecanismo de transmisión del VIH-SIDA, la vía sexual concentra el 99.0 por ciento de los casos. El 86.0 por ciento de los seropositivos identificados son heterosexuales, el 10.0 por ciento hombres que tienen sexo con hombres (HSH) y el 3.0 por ciento bisexuales. El 1% es por transmisión madre/hijo.

Según la condición de las personas con VIH, el 83.0 por ciento (721) son portadores, 8.0 por ciento (71) son casos confirmados y 8.5 por ciento (74) han fallecido. El número de fallecidos podría indicar que se están captando tardíamente las personas con VIH, llegando a las unidades en fase terminal, donde el tratamiento tiene poco efecto sobre la enfermedad.

Según la ocupación, el 21.5 por ciento son obreros, 21.0 por ciento amas de casa, 7.6 por ciento estudiantes, 6.8 por ciento comerciantes y 5.0 por ciento están desempleados. Sólo 585 registros cuentan con esta variable (67.4 por ciento).

Se detectaron 32 casos de coinfección de VIH con tuberculosis, cuatro más que en 2008; se captaron 63 embarazadas con VIH y se identificó transmisión vertical del virus en 31 niños y niñas; el 66.0 por ciento de las embarazadas están en el grupo de 19-24 años. Actualmente hay 29 embarazadas en profilaxis.

En 2009 ingresaron 319 personas a terapia con Antirretrovirales, siendo mayor en 42.0 por ciento en relación al 2008.

A nivel nacional se ofertó y realizó la prueba para VIH en 216 establecimientos de salud durante 2009, la producción de laboratorio en pruebas rápidas fue de 127,547. Del total de pruebas realizadas, el 76.0 por ciento (93,896) son mujeres y 24.0 por ciento (29,651) varones. La cobertura de pruebas de VIH a embarazadas a nivel nacional fue del 51.0 por ciento.

Los centros alternativos que realizan acciones de prevención y dan consentimiento informado y ofertan las pruebas rápidas para la detección del VIH, aportan 18.0 por ciento de personas tamizadas, enviando al Centro Nacional Diagnóstico de Referencia las pruebas reactivas para su confirmación diagnóstica.

Entre julio y septiembre 2009 se realizó el estudio para determinar prevalencia de VIH en embarazadas, a través de los sitios centinelas en 16 SILAIS y 55 unidades de salud del país, donde se tamizaron 2,758 embarazadas, obteniendo una seroprevalencia del 0.11 por ciento.

En los últimos tres años, se avanza en armonizar la respuesta nacional entre instituciones del Estado, la comunidad y las personas viviendo con el VIH/SIDA; para generar acciones de promoción de la salud, de prevención de las Infecciones de Transmisión Sexual/VIH, y de atención integral no discriminatoria de las personas que viven con VIH/SIDA.

En este sentido, las principales acciones del país en la respuesta nacional a la epidemia del VIH, son:

Dinamización de los procesos comunitarios y articulación con estrategias impulsadas por instituciones del Estado (rectoreadas por el MINSA), para la prevención (notificación de casos, vigilancia epidemiológica, estudios de comportamiento, promoción y prevención en ITS/VIH/SIDA, vigilancia de laboratorio y vigilancia de la terapia antirretroviral); dirigidas a poblaciones claves (adolescentes y jóvenes, niños y niñas víctimas de violencia, niños y niñas en explotación sexual, hombres que tienen sexo con hombres-HSH, trabajadoras del sexo, poblaciones móviles, privados de libertad, personal uniformado, mujeres en edad fértil y embarazadas, poblaciones indígenas y afrodescendientes, huérfanos por causa del SIDA, personas con diversidad sexual, personas con capacidades diferentes y personas que viven con el SIDA). Estas acciones han dado como producto:

- Se amplió a 27 el número de centros asistenciales que brindan atención especializada a personas que conviven con el VIH-SIDA. Esta ampliación es casi 10 veces superior a la lograda en los tres períodos de gobiernos anteriores; los que sólo habilitaron 3 centros en todo el país.
- Se logró cobertura diagnóstica en los 153 municipios del país. Sólo en el primer año de Gobierno se reali-

zaron 116 mil pruebas de VIH-SIDA, comparadas con las 16 mil realizadas en los últimos tres años del gobierno anterior.

- A través del MINSA y la CONISIDA (Comisión Nicaragüense del SIDA) se ha logrado articular a las entidades que trabajan en la lucha contra el VIH y el SIDA (Instituciones Estatales, Organismos no Gubernamentales y sector privado). Se han conformado 49 comisiones municipales para hacer más efectiva la Ley 238 (Ley de Promoción de los Derechos Humanos frente al VIH-SIDA). Se trabaja de manera inclusiva con la Costa Caribe y con actores claves (diversidad sexual, discapacidad y personas viviendo con VIH-SIDA).

DETENER LA INCIDENCIA DE MALARIA

En los últimos 10 años se han logrado importantes avances en la lucha contra la malaria, debido a la cada vez mayor importancia que se está dando al control de esta enfermedad y a la disponibilidad de fondos. Nicaragua ha actuado con rapidez a la hora de adoptar estrategias más eficaces que no hubiesen sido posibles de no haber contado con la financiación necesaria.

Con la malaria se observa una tendencia hacia la reducción y control, presentando en 2009 una tasa de 0.6 por 10,000 habitantes, comparada con el 4.79 por ciento del año 2000 y mucho menor a la línea de base de 9.21 por ciento de 1999. Con esto se ha alcanzado la meta propuesta por la OMS de reducir al 2010 en un 50.0 por ciento la mortalidad por malaria y reducir al 2015 la carga de morbilidad; sin embargo, se requiere consolidar las estrategias de control.

Además, es clave redoblar los esfuerzos en la vigilancia, detección y contención tempranas de brotes (evitando la reaparición de la transmisión donde ésta ya haya sido interrumpida y en las zonas exentas de transmisión). Se debe promover, fortalecer y optimizar el control de vectores, como componente integral de la prevención y control de la malaria y de otras enfermedades de transmisión vectorial. También, es preciso mejorar el sistema de diagnóstico y tratamiento; información-educación y comunicación.

Cabe destacar que en cinco departamentos del país (Madriz, Nueva Segovia, Estelí, Masaya y Río San Juan), no se encontró malaria en 2009. Sin embargo, la malaria por *plasmodium falciparum*, que genera complicaciones

mortales, aumentó el número de casos de 42 en 2008 a 55 en 2009.

DETENER LA INCIDENCIA DE TUBERCULOSIS

La tuberculosis ha venido siendo abordada adecuadamente. En 2009 se atendió la cohorte iniciada en 2008 y los resultados dan una tasa de curación del 89.0 por ciento, lo que nos sitúa en dirección de alcanzar la meta de una tasa de curación del 95 por ciento, propuesta para 2015.

Cuatro SILAIS (León, RAAN, RAAS y Nueva Segovia) están con tasas de curación por debajo de 80.0 por ciento, por lo que deben formularse estrategias basadas en los éxitos nacionales para que alcancen los niveles que tiene el país.

Ha sido necesario actuar en distintos frentes para tener éxito, desde incorporarse en las estrategias nacionales en lo general, y en lo particular a un estricto cumplimiento de las normas de diagnóstico y tratamiento y al apoyo focalizado de los recursos.

Se han introducido métodos innovadores de ampliación de servicios, para poder llegar a todos los pacientes y

garantizar que reciban una atención de calidad; tales como: información-educación y comunicación, vigilancia activa, manejo clínico de casos, investigación de contactos, empoderamiento de las personas con tuberculosis y de la población mediante formas de colaboración.

El elemento más importante ha sido la ampliación de la modalidad de detección y tratamiento conocida como "DOTS" (tratamiento breve bajo observación directa); llegando hasta las zonas de más difícil acceso, para que todas las personas que lo necesiten, en particular las más pobres y más vulnerables, puedan acceder a los servicios.

Últimamente se está afrontando la combinación de tuberculosis y VIH, y la tuberculosis multi-resistente.

Sin embargo, todavía existe la necesidad urgente de mejorar las pruebas de laboratorio para cultivos y susceptibilidad a la medicación, así como la obtención de fármacos de primera línea. También se debe avanzar en el diagnóstico y tratamiento de la tuberculosis resistente a múltiples fármacos y la implementación de actividades conjuntas contra la tuberculosis y el VIH.

En general, los logros en la situación epidemiológica de la malaria y tuberculosis se deben al desarrollo del Modelo de Salud Familiar y Comunitario (MOSAFC), logrando la dispensarización de las familias en los sectores de salud (incluyendo la malaria y la tuberculosis), y la formación de equipos de atención; profundizando en el enfoque preventivo, educativo y promocional de la salud, desarrollando la movilización y participación ciudadana en las acciones sanitarias siguientes:

- Alrededor de 400,000 hogares rurales han sido atendidos por los equipos de salud familiar y comunitaria para dispensarizar a las familias.
- En 1,081 sectores rurales se implementa la vigilancia epidemiológica basada en la comunidad.
- Se han capacitado 15,000 miembros del Voluntariado Social Solidario (Redes de Brigadistas); 4,500 parteras; 2,500 miembros de la Juventud Sandinista; 500 mujeres organizadas; y 500 líderes de los Clubes de personas con enfermedades crónicas.

Se impulsa la atención sistemática de los problemas endémicos del país, asegurando una respuesta oportuna a los brotes epidémicos que se presenten, de tal forma

que se reduzcan al máximo las muertes por causas evitables. Entre las acciones están:

- Jornadas del Poder Ciudadano de lucha contra las epidemias y de promoción de la salud, alcanzando resultados de cumplimientos de más del 95.0 por ciento.
- Movilización de más de 30,000 líderes de salud, brigadistas populares, parteras, colaboradores voluntarios y miembros de los Gabinetes del Poder Ciudadano en cada una de estas Jornadas.
- Impulso del Programa Nacional de Educación, Promoción y Prevención de la Salud, dirigido a toda la población, con el propósito de brindar conocimientos técnicos que implementen prácticas saludables para mejorar las condiciones de vida de las personas, las familias y las comunidades.

ODM 7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE

El nuevo Modelo de Desarrollo del Poder Ciudadano del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, tiene como finalidad la supervivencia y realización de los seres humanos; y como objetivo transformaciones estructurales para superar la exclusión y liberar el potencial de desarrollo humano de los excluidos, incluyendo a los pobres, las mujeres, los jóvenes, los pueblos originarios, los afro descendientes, las personas con capacidades diferentes, entre otros, que representan los grupos poblacionales más afectados por la pérdida de biodiversidad, quienes tienen menos acceso a agua potable y saneamiento básico y viven en barrios marginales.

ACCESO AL AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO

Los gobiernos neoliberales durante dieciséis años contaron con fuerte apoyo multilateral y bilateral de crédito para invertir en proyectos de agua y saneamiento, pero condicionados a que su gestión fuera transferida a empresas privadas y transnacionales.

Decidieron que la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL) debía ser "liberada" de la responsabilidad de atender al sector rural disperso, cumpliendo con las políticas orientadas por los organismos internacionales, que alentaban y financiaban procesos de privatización, donde los acueductos rurales eran un estorbo para ofertar ENACAL en el mercado de las transnacionales.

Las inversiones en los asentamientos y barrios pobres se desarrollaron por cuenta propia de los pobladores, quienes lo hicieron de forma artesanal, en detrimento de los sectores que ya poseían agua, creándose una gran anarquía en el desarrollo de los acueductos.

Esos años se caracterizaron por no dar mantenimiento a la mayoría de los sistemas y redes, causando deterioro y agotamiento de la vida útil de las mismas; tampoco se actualizó el catastro de usuarios, ni se estableció un sistema de cobranza que evitara la acumulación millonaria de mora por parte de los grandes usuarios.

Amplios sectores del pueblo nicaragüense denunciaron durante los gobiernos neoliberales la mala calidad del servicio de agua y en particular los racionamientos que se implementaron. También se reclamó por la poca

inversión y desabastecimiento en la mayoría de los barrios pobres de Managua, que condujeron a reforzar la cultura del no pago como una forma de resistencia pasiva, que a la postre también hizo daño.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional ha implementado una política de aguas que no sólo apunta a transformar la caótica gestión precedente en el sector, sino a establecer prioridades en el uso del agua y trabajar por asegurar la preservación y sostenibilidad de las fuentes de aguas.

En el año 2007, con el Gobierno del Poder Ciudadano, se priorizó el agua como un servicio esencial y se han creado las condiciones para mejorar y brindarle el servicio del agua potable a toda la población, priorizando los sectores con mayor demanda y que fueron olvidados por los gobiernos anteriores.

El reto de llevar agua y alcantarillado sanitario a los excluidos requiere de mayores aportes de la cooperación internacional para financiar las costosas inversiones en infraestructura, indispensables para mitigar la sed de muchos nicaragüenses.

Se han iniciado inversiones que mejoren la calidad de vida de los pobladores sin agua, particularmente los más pobres. Se han reparado y activado motores y bombas que estaban dañadas desde el 2005 en pozos ubicados en barrios de Managua y varios municipios del país. .

En sólo tres años de administración, se ha promovido un nuevo modelo de gestión en la prestación de los servicios de agua y saneamiento, producto de la voluntad política de contribuir a mejorar el bienestar y el buen vivir de las familias nicaragüenses.

Los usuarios del servicio son también destinatarios de campañas educativas sobre el uso responsable del agua. Este es un componente especial que incorpora la nueva política de aguas: la educación para que la población asuma una actitud responsable en el cuidado de los recursos hídricos y en el uso racional del agua, así como en la gestión adecuada de la basura y desechos para un ambiente sano, que evite contaminar las fuentes de agua.

Además, se han establecido las siguientes líneas de trabajo:

- Asegurar el suministro continuo del servicio de agua, potenciando al máximo la capacidad instalada.
- Continuar ampliando la cobertura a las poblaciones que aun no disponen de este servicio, asegurando la ejecución de los proyectos de inversión aprobados.
- Trabajar en la formulación de una política pública que posibilite garantizar el servicio continuo y sostenible a la población beneficiaria, garantizando la tarifa social a los sectores de menores ingresos. Esta política implicaría un acuerdo con el sector eléctrico, a fin de eliminar el plan de racionamiento actual.
- Redisponer las actuales capacidades en cuanto a recursos humanos y materiales en función de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH).
- Protección del Lago Cocibolca y su utilización como fuente de agua potable a corto y mediano plazo.

En lo relativo al agua y saneamiento rural, el Gobierno impulsa una política para ampliar la cobertura y calidad de los servicios e impulsar el desarrollo de las capacidades de los Gobiernos Locales y los Gabinetes del Poder Ciudadano, para mejorar su eficiencia en la gestión de proyectos, el manejo de la inversión y el uso sostenible de los recursos.

PROTECCIÓN Y RESCATE DE LA BIODIVERSIDAD

En los gobiernos anteriores, las políticas ambientales estaban dirigidas al control, regulación y protección forestal; lo que se tradujo en poca participación ciudadana y falta de compromiso de las instituciones del Estado en este tema.

A partir de 2007, las políticas ambientales se redireccionaron al fomento de la reforestación a nivel nacional, logrando una mayor participación de la población y la sensibilización en los temas relacionados a reforestación y cambio climático.

El Gobierno impulsa el "Desarrollo Sostenible desde la defensa, protección y restauración del ambiente", como uno de los principios del Plan Nacional de Desarrollo Humano, teniendo como objetivo general contribuir al desarrollo humano; basado en el desarrollo de la democracia directa en el país, rescatando nuestros valores de respeto a los recursos naturales y restauración del hábitat perdido.

En Nicaragua, las políticas ambientales se basan en principios técnicos establecidos en la Constitución Política, en la Ley General del Medio Ambiente y los

Recursos Naturales y demás leyes, normativas y acuerdos nacionales e internacionales.

Entre estas políticas se encuentran:

- Fomento a la asociatividad, prevención, protección, conservación, reposición y producción del árbol, bosque y ecosistemas forestales, dirigido al manejo forestal y forestaría comunitaria sostenible.
- Recuperación de bosques a través de la reforestación de áreas sensibles y degradadas, induciendo al manejo de la regeneración natural en zonas de frontera agrícola, para reducir la incidencia de incendios forestales y quemas agropecuarias.
- Mejoramiento de la calidad ambiental, implementando una regulación ambiental preventiva, garantizando la aplicación eficaz y eficiente de la legislación ambiental y verificando el cumplimiento de las medidas de gestión ambiental, establecidas en los permisos y autorizaciones emitidas por MARENA.
- Manejo integral de residuos sólidos, peligrosos y no peligrosos, fomentando su valorización y reduciendo la cantidad de residuos destinados a disposición final, a fin de prevenir y reducir sus riesgos para la salud y el ambiente, elevar la competitividad de

los sectores productivos, en un contexto de desarrollo sustentable y de responsabilidades compartidas.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional ha venido desarrollando las siguientes acciones:

- Campañas de prevención y control de incendios; jornadas de saneamiento ambiental y celebración de efemérides ambientales en cada territorio.
- Se ha logrado contar con promotores ambientales de los Gabinetes del Poder Ciudadano, especialmente mujeres y jóvenes, capacitados en legislación ambiental, manejo de recursos naturales y protección del ambiente.
- Se ha facilitado la formación ambiental ciudadana en la Protección y Conservación de Nuestro Medio Ambiente.
- Se ha atendido a la ciudadanía en respuesta a las necesidades de información ambiental y servicios prestados en protección ambiental y manejo de recursos naturales.
- Se han desarrollado campañas de reforestación con sistemas de forestaría comunitaria, agroforestales y silvopastoriles, con enfoque de cuencas, zonas secas y áreas protegidas.

- Se han aprobado planes de acción, que permiten el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales de las áreas protegidas y para la conservación de las especies de biodiversidad en peligro de extinción.
- Se han realizado operativos de control al tráfico y comercio ilegal de fauna silvestre, rescatando especies en peligro de extinción.

Además, Nicaragua cuenta con una Estrategia Nacional Ambiental y de Cambio Climático, para garantizar la participación del pueblo organizado y de las instituciones de gobierno en acciones de conservación y preservación de nuestros recursos naturales, como expresión práctica de los principios de la Declaración Universal del Bien Común de la Madre Tierra y la Humanidad, de la cual Nicaragua es el primer país firmante.

EL PODER CIUDADANO

Con la creación de los Gabinetes del Poder Ciudadano, como instancias de participación y toma de decisiones, el Gobierno restituye el derecho del pueblo a incidir y decidir sobre sus necesidades y prioridades; y que éstas sean incluidas en los planes, programas y

proyectos del Gobierno. Esto permite a los ciudadanos pasar de gobernados a gobernantes, desempeñando en la sociedad el rol dirigente que le corresponde.

Se han rescatado valores organizativos, involucrando a la población del territorio directamente en la ejecución de proyectos relacionados a agua y saneamiento, en estrecha coordinación con las Alcaldías, potenciando el vigor propio de las comunidades en la construcción de obras a través de los Proyectos Guiados por la Comunidad (PGC), como expresión del ejercicio del Poder Ciudadano.

Asimismo, se ha fortalecido la coordinación interinstitucional y el trabajo sectorial ambiental consolidando la Red Ambiental Nacional, trabajando con los Coordinadores Ambientales del Poder Ciudadano, los Gobiernos Territoriales Indígenas, las Unidades Ambientales de los Gobiernos Municipales, las Secretarías de Recursos Naturales de los Gobiernos Regionales de la Costa Caribe, las Unidades de Gestión Ambiental de las instituciones del Gobierno, Organismos No Gubernamentales Ambientalistas y el Sector Privado.

ODM 8: ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL DESARROLLO

La economía nicaragüense continúa siendo dependiente de la ayuda externa. En el periodo 2002-2006 el ingreso promedio anual de recursos externos por concepto de AOD fue equivalente al 13.2 por ciento del PIB promedio; y entre 2007 y 2009 fue equivalente al 10.3 por ciento del PIB promedio. En 2006 estos recursos representaron casi la mitad del presupuesto de gastos de ese año (48.8 por ciento), y en 2009 representaron el 37.9 por ciento.

IMPACTO DE LA AOD EN EL AVANCE DE LOS ODM

Agregando a estas sumas los recursos liberados por la condonación de la deuda externa, la AOD en el periodo 2002-2006 representó en promedio anual casi un tercio del PIB (30.5 por ciento, USD\$795.0 millones), y entre 2007-2009 representó sólo el 18.9 por ciento del PIB en promedio anual (USD\$483.7 millones).

Nicaragua: Evolución de la cooperación externa 2002-2009

Conceptos	Prom. 2002-06	2007	2008	2009	Prom. 2007-09	Dif. de Prom.
Millones de dólares						
Cooperación Externa Total	1,389.3	1,942.6	600.7	753.1	1,098.8	-290.5
Préstamos	284.7	259.2	219.5	330.1	269.6	-15.1
Multilaterales	253.1	215.1	166.5	288.1	223.3	-29.8
Bilaterales	21.2	38.4	46.8	41.5	42.2	21.0
Otros	10.4	5.7	6.2	0.5	4.1	-6.3
Donaciones ^{1/}	309.6	429.5	347.3	259.8	345.5	36.0
Multilaterales	84.1	133.5	65.5	47.3	82.1	-2.0
Bilaterales	225.5	296.0	281.8	212.5	263.4	37.9
Condonación Deuda Externa ^{2/}	795.0	1,253.9	33.9	163.2	483.7	-311.3
Multilaterales	343.4	1,174.1	1.1	1.6	392.3	48.8
Bilaterales	451.5	79.8	32.8	161.6	91.4	-360.1
Coop. Externa Total excl. Condonación Deuda Externa	594.3	688.7	566.8	589.9	615.1	20.8
Indicadores						
Relación con el PIB						
Cooperación Externa Total	30.5	34.7	9.6	12.2	18.9	-11.7
Préstamos y Donaciones	13.2	12.3	9.1	9.6	10.3	-2.8
Condonación Deuda Externa	17.3	22.4	0.5	2.7	8.5	-8.8

1/: En 2007 incluye donaciones por USD\$58.0 millones, para la recompra de la deuda comercial

2/: Incluye alivio de deuda externa en el marco de las Iniciativas de Alivio de Deuda para Países Pobres Muy Endeudados y Alivio de parte de Organismos Multilaterales (IPPME e IADM) Excluye USD\$1,291.2 millones por recompra de deuda comercial (USD\$1,266.0 y USD\$25.2 millones en 2007 y 2008 respectivamente).

La condonación de la deuda externa permitió al país alcanzar un nivel de deuda externa sostenible en el mediano plazo. Al arribar al Punto de Culminación en enero de 2004, el saldo de la deuda externa en valor actual neto se redujo en aproximadamente el 71.0 por ciento de la deuda total al 31 de diciembre de 2002.

Esto significó un ahorro para el presupuesto de gasto del Gobierno Central de aproximadamente USD\$316.0 millones anuales en concepto de intereses; recursos que ahora se invierten en programas y proyectos orientados a reducir la pobreza y estimular el desarrollo econó-

mico incluyente, como lo refleja la asignación de estos recursos a la mejora de los servicios sociales básicos, a los que en promedio anual se les ha asignado más del 70.0 por ciento del alivio.

Nicaragua: Asignación del alivio a la deuda externa 2001-2008

Programas	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^{1/}	Prom. anual
Millones de dólares									
Total	63.3	70.8	96.6	124.4	121.5	95.0	121.3	143.2	104.5
Apoyo a la producción	0.0	0.2	4.9	16.5	18.1	14.6	31.2	35.4	15.1
Servicios sociales básicos	56.0	52.2	75.0	90.7	87.4	70.2	86.3	96.7	76.8
Educación	38.6	38.2	52.5	58.6	56.4	46.9	62.5	59.7	51.7
Salud	14.4	13.8	21.4	28.5	28.5	21.2	21.7	32.6	22.8
Agua y saneamiento	2.0	1.2	1.5	1.8	1.5	3.7	2.1	3.9	2.2
Vivienda	1.0	0.5	0.9	3.0	2.6	0.6	-	0.6	1.3
Protección social	2.0	6.6	4.5	4.6	3.4	5.3	3.0	6.8	4.5
Infraestructura municipal	5.2	10.0	10.8	9.3	7.5	2.1	0.6	3.0	6.1
Otros ^{2/}	0.1	1.7	1.4	3.3	5.0	2.8	0.2	1.4	2.0

1/: Preliminar.

2/: Incluye proyectos dirigidos al desarrollo de la Costa Caribe y a la protección y conservación del medio ambiente, entre otros.

Fuente: SEPRES.

EL PROCESO DE APROPIACIÓN, ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN

De 1990 al 2006 la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para Nicaragua osciló entre los USD\$450 y USD\$600 millones de dólares anuales. Sin embargo, esta cantidad de recursos no tuvo efectos significativos en la reducción de la pobreza en el país.

Entre las causas que no permitieron cambios sustantivos en los indicadores de desarrollo se encuentra una alta

dispersión de los recursos provenientes de la cooperación por la vía de proyectos, a lo que se suma el hecho de que los desembolsos estaban atados a condiciones que no se relacionaban con el logro de resultados concretos.

En 2003 con el establecimiento de las Mesas de Coordinación Sectorial³, se inició un proceso para definir los objetivos y prioridades de desarrollo económico y social a nivel nacional, territorial, sectorial e institucional; así como, impulsar un proceso de racionalización y optimización en el uso de los recursos nacionales y los provenientes de la cooperación.

En noviembre 2005, el Gobierno de Nicaragua presentó el Plan de Acción Nacional de Armonización y Alineamiento 2005-2007, cuyos ejes estaban acorde con los compromisos sobre la efectividad de la AOD contenidos en la Declaración de París, haciendo énfasis en Armonización y Alineamiento.

Este proceso de elaboración del Plan AyA planteó dificultades para establecer acuerdos entre los actores involucrados, sobre la envergadura y las posibilidades de avances en la puesta en práctica de los compromisos

³ Según Acuerdo Presidencial No.71-2003, publicado en La Gaceta No.42 del 28 de febrero del 2003.

asumidos, tanto por Nicaragua como por la cooperación internacional, en el marco de la Declaración de París. A esto se sumó la ausencia de un sistema que permitiera su monitoreo y seguimiento, cuyos insumos apoyaran el quehacer de los tomadores de decisiones.

Previo a la elaboración del Plan AyA se organizó un Grupo de Seguimiento constituido por técnicos de las instituciones globalistas del Gobierno (Secretaría Técnica de la Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público) y cuatro representantes de la cooperación en el país⁴. Un objetivo del grupo fue apoyar al Gobierno de Nicaragua en el marco del pilotaje del Country Learning Assessment (JCLA, por sus sigla en inglés / Conjunto de Países de Evaluación del Aprendizaje), realizado en 2004.

A pesar del proceso iniciado, el Gobierno de Nicaragua no desarrolló la apropiación necesaria en su rol de conducción del desarrollo nacional. Predominó un bajo alineamiento de los recursos externos con las políticas y procedimientos nacionales, con algunos avances en lo

⁴ Los cuatro representantes fueron de la Unión Europea (UE), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Países Bajos y Japón, en Agenda de Acciones de los Procesos de Coordinación, Armonización y Alineamiento de la cooperación internacional en Nicaragua, mayo 2004-marzo 2005.

relacionado a la utilización de los sistemas nacionales.

Estos antecedentes destacan la urgente necesidad de un replanteamiento del enfoque del diálogo con la cooperación, de la forma en que se gestionan y se movilizan los recursos, de su calidad e impacto como factor de desarrollo humano.

Este cambio tiene como propósito incrementar la efectividad de los recursos provenientes de la cooperación internacional, a partir de la implementación de planes y políticas públicas bajo el liderazgo del Gobierno de Nicaragua.

En este sentido, desde la toma de posesión del Presidente Daniel Ortega, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional inició la revisión de las compatibilidades entre las prioridades planteadas por el nuevo Gobierno con el anterior Plan Nacional de Desarrollo (2005-2006), estableciendo los factores de cambio y de continuidad en relación a la lucha contra la pobreza; sobre la consistencia entre la política macroeconómica,

las políticas públicas, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y el Desarrollo Humano⁵.

Parte fundamental de este proceso fue el replanteamiento de avanzar hacia una cooperación que llegue directamente al pueblo de Nicaragua.

Tomando en cuenta los compromisos internacionales de Nicaragua en el marco de la Declaración de Paris (a los que actualmente se suman los contenidos en el Programa de Acción de Accra), se ha trabajado en concentrar los mayores recursos posibles hacia los sectores sociales críticos. Esto requiere la gestión y ejecución de programas y proyectos alineados con las prioridades del país, plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), lo que contribuirá a reducir la atomización de la AOD.

Lo anterior coincidió con la finalización del Plan Nacional de Armonización y Alineamiento 2005-2007, el que fue evaluado como base para formular el Plan

⁵ El concepto de Desarrollo Humano se expresa en el incremento de oportunidades y capacidades de las personas, garantizando el respeto efectivo de sus derechos y libertades. Es, desde el ámbito social, ofrecer y garantizar desde la institucionalidad del Estado el conjunto de oportunidades necesarias para garantizar la supervivencia plena y la vida, el ejercicio efectivo de las libertades para la realización plena del ser humano, que es el enfoque fundamental del Modelo de Desarrollo del Poder Ciudadano.

Conjunto para la Gestión de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2010-2012, actualmente en negociación entre ambas partes; considerado como una herramienta que debe contribuir a fortalecer el liderazgo nacional en la conducción del desarrollo del país.

El documento alberga en su espíritu la forma en que los recursos de la Cooperación Internacional pueden ser canalizados de forma eficiente, para el correspondiente uso efectivo de los mismos.

En ese sentido, la estrategia de desarrollo del país debe estar apropiada y liderada por el Gobierno. La cooperación externa deberá alinear sus recursos con las estrategias, planes y objetivos nacionales del país receptor. Las distintas iniciativas de cooperación deberán estar armonizadas entre ellas para no desordenar ni desenfocar a los actores nacionales; todo ello, bajo un marco de responsabilidad mutua que no sustituya el liderazgo nacional del desarrollo.

CANTIDAD Y PREVISIBILIDAD DE LA AYUDA EXTERNA

La orientación actual de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) refleja la reconfiguración de la política exterior de Nicaragua y la incorporación de nuevas formas

de cooperación, con especial énfasis en la Cooperación Solidaria Sur-Sur, a través de la inclusión de nuevos socios para el desarrollo.

Dada la situación de pobreza del país, los montos actuales de AOD no son suficientes para enfrentar los enormes desequilibrios del actual orden económico mundial, que impactan en la pérdida de competitividad de las materias primas exportadas que han perdido valor comercial.

El pago de la deuda pública es otro factor que neutraliza el impacto de la cooperación externa, dado que el saldo de la deuda pública total equivale al 78.6 por ciento del PIB, restando liquidez a la finanzas públicas para destinar mayores recursos al combate de la pobreza y el hambre, a la defensa del medio ambiente, a la igualdad de derechos de la mujeres, a la educación y la salud de los más vulnerables.

Sobre la previsibilidad de los recursos a mediano plazo, es uno de los mayores desafíos de este proceso. Se espera que la Comunidad Cooperante suministre información oportuna y completa sobre los compromisos anuales y desembolsos efectivos, a fin de que el Gobierno pueda registrar con exactitud los flujos de ayuda, tanto en

sus estimaciones presupuestarias contables como en sus sistemas de información.

Se aspira que los Cooperantes proporcionen regularmente al Gobierno información oportuna sobre los recursos destinados para los próximos años y sobre los planes de ejecución que contengan, para integrarla en el marco macroeconómico y de planificación de mediano plazo.

TAREAS PENDIENTES

A continuación se anotan algunos puntos a considerar entre el Gobierno y la Comunidad Cooperante, en el marco de la corresponsabilidad mutua que establece la Declaración de París:

- Aprobar y ejecutar efectivamente el Plan Conjunto para la Gestión Estratégica de la Ayuda Oficial 2009-2011, construido sobre la base de los principios establecidos en la Declaración de París y en el marco de las prioridades para el desarrollo nacional.
- Adecuar los sistemas de seguimiento y monitoreo para la rendición de cuentas periódicas a fin de facilitar la medición del avance de las políticas públicas y

los recursos asignados para la reducción de la pobreza y la promoción del desarrollo humano en Nicaragua.

- Poner en práctica desde el Gobierno y la cooperación internacional, los compromisos establecidos en el Programa de Acción Accra para el avance de la implementación de la Declaración de Paris.
- Fomentar la utilización de los canales y mecanismos de las instituciones nacionales para canalizar la cooperación internacional a fin de maximizar la eficacia de la ayuda oficial al desarrollo con base en las prioridades nacionales, fomentando la participación de las organizaciones sociales.
- Mejorar la división del trabajo complementaria y la rendición de cuentas para alcanzar una mayor efectividad de la cooperación que impida la fragmentación de la misma.
- Adaptación de los desembolsos de la cooperación al ciclo presupuestario del país acompañado de una mejor previsibilidad de los mismos, que permita planificar eficazmente los recursos en el corto y mediano plazo.

- Mejorar el acceso a la información a través de la homologación de los sistemas que la generan, así como establecer un mecanismo de seguimiento a los resultados de las mesas sectoriales que permita vincular la información con los resultados logrados en las políticas públicas y el apoyo de la cooperación internacional en el marco del proceso nacional de armonización y alineamiento.

Ante la situación de crisis económica mundial, las relaciones internacionales requieren de un replanteamiento a fin de que las medidas de cooperación, comercio e inversión, tomen en cuenta los dramáticos efectos de la crisis sobre las economías de los países en desarrollo.

Entre los temas de mayor preocupación destacan la volatilidad de los mercados de productos como el petróleo y sus derivados; el encarecimiento del financiamiento internacional; la crisis alimentaria mundial; la falta de compromisos de la Ronda Doha para la eliminación de los subsidios agrícolas en los países desarrollados, que son un obstáculo para las exportaciones de los países como Nicaragua; el cambio climático con repercusiones que impactan en la calidad de vida del Planeta, especialmente de la población más pobre.