

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
26 April 2011  
Russian  
Original: English

**Основная сессия 2011 года**

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 14 g) предварительной повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав  
человека: права человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются вопросы использования показателей в процессах реализации экономических, социальных и культурных прав. Анализ проведен на основе концептуальной и методологической структуры показателей прав человека, разработанной Управлением Верховного комиссара по правам человека и договорными органами Организации Объединенных Наций. В главе II излагается понятие показателей прав человека. В главе III приводится обоснование использования показателей в ходе осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав. В главе IV вкратце описываются некоторые методологические, институциональные и практические соображения, учет которых необходим для эффективного использования показателей прав человека. В главе V описывается роль показателей в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. В главе VI приводятся наглядные примеры использования механизмами прав человека Организации Объединенных Наций показателей в области экономических, социальных и культурных прав. В главе VII предлагаются практические меры, предназначенные ускорить работу в этой области.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Понятие показателей прав человека .....	2–4	3
III. Основания для использования показателей в целях осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав .....	5–10	4
A. Показатели в международно-правовой структуре прав человека ...	5–7	4
B. Потребности и возможности использования показателей для осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав .....	8–10	5
IV. Предложения по поводу эффективного использования показателей прав человека.....	11–21	7
A. Выбор показателей и сбор данных .....	12–17	7
B. Анализ данных.....	18–21	9
V. Роль показателей в осуществлении и мониторинге экономических, социальных и культурных прав .....	22–40	10
A. Оценки прав человека .....	23–25	11
B. Процессы реализации государственной политики .....	26–30	11
C. Механизмы мониторинга прав человека .....	31–36	13
D. Механизмы правовой защиты .....	37–40	14
VI. Использование показателей механизмами прав человека Организации Объединенных Наций в области экономических, социальных и культурных прав.....	41–47	16
A. Договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций.....	41–43	16
B. Универсальный периодический обзор.....	44	17
C. Специальные процедуры Совета по правам человека.....	45–47	17
VII. Пути, ведущие в будущее.....	48–52	19
VIII. Выводы.....	53–56	20

## I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, особое внимание уделяется вопросам использования показателей и ориентиров в процессах осуществления экономических, социальных и культурных прав и освещаются некоторые недавно введенные виды практики и методы, разработанные на национальном и международном уровнях. Доклад следует читать вместе с предыдущими докладами Экономическому и Социальному совету, в которых четко излагались определенные аспекты защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав (E/2006/86, E/2007/82, E/2008/76, E/2009/90 и E/2010/89). Так, например, в двух предыдущих докладах (E/2007/82 и E/2009/90) приводились примеры использования показателей и ориентиров в процессах осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав<sup>1</sup>. В настоящем докладе обновляются и расширяются пояснения, сделанные в предыдущих докладах. В нем получает дальнейшее развитие методика использования показателей прав человека, разработанная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКЧП) и поддержанная договорными органами по правам человека Организации Объединенных Наций в июне 2008 года (HRI/MC/2006/7 и HRI/MC/2008/3).

## II. Понятие показателей прав человека

2. В настоящем докладе термин "показатели прав человека" касается конкретной информации о состоянии объекта, событии, деятельности или результате, которые могут иметь отношение к нормам и стандартам прав человека; такая информация охватывает и отражает принципы и проблемы в области прав человека и может использоваться для целей проведения оценки и мониторинга деятельности по поощрению и осуществлению прав человека (см. HRI/MC/2006/7, пункт 7). Некоторые показатели могут быть чистыми показателями прав человека, напрямую связанными с конкретными нормами и стандартами прав человека и, как правило, не используемыми ни в каких других контекстах. Примером одного такого показателя могут служить данные об известных случаях насильственных выселений. Вместе с тем существует и довольно большое число других показателей, таких как широко применяемые социально-экономические статистические данные, которые хотя бы косвенно отвечают всем требованиям, предъявляемым к определению показателя прав человека, приведенному выше. Примером такой категории показателей может служить коэффициент смертности.

3. Показатели могут быть количественными или качественными. В контексте настоящего доклада количественные показатели<sup>2</sup> – это те, которые выражаются главным образом в цифрах, процентах или индексах. Качественные показатели включают информацию, воспроизведенную либо в повествовательной, либо в категориальной форме. Примером подобного показателя может служить

<sup>1</sup> В документе E/2007/82 обсуждаются вопросы постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а в документе E/2009/90 основное внимание уделяется реализации и мониторингу экономических, социальных и культурных прав.

<sup>2</sup> Три термина используются нередко на взаимозаменяемой основе, например количественные статистические или цифровые показатели.

такая фраза: "гарантируется ли право на образование конституцией или каким-либо другим высшим законом страны?". Для целей осуществления и мониторинга прав человека необходимо наличие как качественных, так и количественных показателей. И те, и другие должны основываться на объективных и достоверных методологиях сбора данных (см. HRI/MC/2006/7, пункт 8).

4. Ориентиры – это заранее определенные величины тех или иных показателей, которые основываются на нормативных или эмпирических данных. Так, например, ориентирами могут быть отдельно установленные задания или цели в государстве, взявшем на себя обязательство достичь их в заданный период времени (см. HRI/MC/2006/7, пункт 12). Ставя перед собой определенные задачи, государство определяет, насколько будут реально осуществимыми и разумными взятые им темпы работы по достижению ускоренных темпов роста в свете имеющихся у него ресурсов (см. E/2007/82, пункты 53–54).

### **III. Основания для использования показателей в целях осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав**

#### **A. Показатели в международно-правовой структуре прав человека**

5. Использование показателей для деятельности в области прав человека не является чем-то новым. Статистические показатели конкретно упоминаются в международных договорах по правам человека в качестве одного из средств реализации прав, защищаемых договорами (см. HRI/MC/2006/7, пункт 10). Так, в том что касается экономических, социальных и культурных прав<sup>3</sup>, статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предписывает государствам в целях реализации права человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья принимать необходимые меры для "обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности"<sup>4</sup>. В связи с этим в статье 10 f) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится обязательство государств принимать все меры для "сокращения числа девушек, не заканчивающих школу" в качестве гарантии обеспечения равного права на получение образования для женщин и мужчин. В статье 31 Конвенции о правах инвалидов, являющейся одним из последних договоров в области защиты прав человека, конкретно предусматривается обязательство государства проводить сбор информации, включая статистические и исследовательские данные, позволяющие им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях выполнения Конвенции. В этой же статье предусматривается обязательство государств соблюдать в процессе сбора и хранения такой информации юридически установленные гарантии, междуна-

<sup>3</sup> Ссылки на использование показателей в областях защиты гражданских и политических прав делаются в пункте 2 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах и в пункте 1 статьи 7 Конвенции о правах ребенка, которая содержит требование о регистрации всех детей при рождении.

<sup>4</sup> В Замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитета по экономическим, социальным и культурным правам отмечается, что показатель мертворождаемости перестал широко использоваться; вместо него в настоящее время применяются показатели младенческой смертности и детской смертности в возрасте до пяти лет.

родно признанные нормы, а также этические принципы. В статье также говорится о том, что собранная информация должна быть дезагрегирована соответствующим образом и использоваться для содействия проведению оценки того, как государства-участники выполняют свои обязательства по Конвенции, а также для выявления и устранения барьеров, с которыми инвалиды сталкиваются при осуществлении своих прав. И наконец, в статье говорится о том, что эти статистические данные должны иметь широкое распространение и что государства-участники должны обеспечивать доступ к ним инвалидам и другим лицам.

6. В замечаниях общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам регулярно освещаются вопросы необходимости включения государствами-участниками в свои национальные стратегии и политику соответствующих показателей и ориентиров, включая дезагрегированные статистические данные и сроки выполнения, для того чтобы обеспечить эффективное осуществление и мониторинг прав, содержащихся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (см. E/2007/82, пункты 37–44). В общей рекомендации № 9 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивается важность использования дезагрегированных статистических данных для лучшего понимания реального положения дел в сфере защиты прав женщин.

7. В других недоговорных международно-правовых актах по правам человека признается роль показателей в качестве основы мониторинга и формулирования политики. В Венской декларации и Программе действий 1993 года говорится, что "в целях повышения эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав следует рассматривать дополнительные подходы, такие как система показателей для измерения прогресса прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах" (пункт 98). Дурбанская декларация и Программа действий 2001 года настоятельно призывают государства собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные, необходимые для регулярной оценки положения жертв расизма, расовой дискриминации, включая экономические и социальные показатели, используемые для разработки политики, предназначенной ликвидировать разрывы в социальном и экономическом положении (пункт 92). В Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятых Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в 2004 году, содержится указание о разработке и использовании показателей для мониторинга постепенного осуществления права на питание (см. руководящий принцип 17).

## **В. Потребности и возможности использования показателей для осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав**

8. Помимо нормативных требований, имеются многочисленные практические потребности и возможности для использования показателей прав человека. Во-первых, использование показателей рассматривается как средство укрепления методики проведения систематической оценки изменений, происходящих в определенные периоды времени в процессах осуществления прав человека. Хотя использование показателей в равной мере относится ко всем правам человека, больше усилий предпринимается в области экономических, социальных и

культурных прав. Это объясняется тем фактом, что в некоторых договорах, касающихся осуществления экономических, социальных и культурных прав, таких как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также в конституциях многих стран признается тот факт, что полное осуществление этих прав должно обеспечиваться постепенно по мере поступления ресурсов. Понятие "постепенного осуществления права"<sup>5</sup> неизбежно требует от государств и организаций, отвечающих за мониторинг прав человека, устанавливать контроль за процессом реализации права в разных отрезках времени на пути к полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав и ставит перед правозащитными организациями задачу создавать инструменты, необходимые для мониторинга происходящих изменений.

9. Во-вторых, организации, работающие в области прав человека, непрерывно ищут пути выхода за пределы традиционных и привычных рамок анализа "экономических и социальных ситуаций", которые не позволяют устанавливать четкие связи со структурой защиты прав человека. В этом контексте требуются новые методологии, связывающие статистические и другие данные со стандартами в области прав человека, чтобы понять, каким образом экономические, социальные и культурные права используются отдельными лицами, и обеспечить соблюдение обязательств государствами не только в отношении общего экономического положения или состояния общества.

10. И наконец, использование показателей прав человека способствует внедрению прав человека в государственную политику. Это имеет особое значение для реализации экономических, социальных и культурных прав, поскольку в этом случае требуется задействовать широкий круг политических мер, распространяющихся на различные секторы. Так, например, глобальный продовольственный кризис 2008 года подчеркнул необходимость разработки скоординированных политических мер, охватывающих различные секторы, в целях защиты права на питание жертв кризиса<sup>6</sup>. Эти показатели активно используются специалистами, разрабатывающими государственную политику, например практическими работниками, занимающимися проблемами развития, статистиками и экспертами различных секторов (например, здравоохранение, сельское хозяйство, социальное обеспечение). Методика использования показателей прав человека может помочь этим специалистам интегрировать права человека в их практическую деятельность и тем самым сделать государственную политику более приближенной к нуждам людей в области прав человека. Использование показателей прав человека может также помочь повысить эффективность и расширить масштабы анализа политики; так, например, методика, используемая в показателях прав человека, может выявить скрытые проблемы, связанные с неравенством и несправедливостью, которые в противном случае могут остаться незамеченными и тем самым затруднить достижение общих политических целей. Многие общие оценки, сделанные специалистами в областях развития стран Северной Африки и арабского региона, до начала народных восстаний в 2010–2011 годах, носили позитивный характер, поскольку они основывались на данных экономического роста стран и их общего прогресса на пути к демократии. Вместе с ним в них не удалось в достаточной степени учесть на-

<sup>5</sup> Данные о концепции постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав содержатся в документе E/2007/82.

<sup>6</sup> См. доклады Специального докладчика о праве на питание, документы A/HRC/9/23 и A/HRC/12/31. См. также обновленную всеобъемлющую Рамочную программу действий, разработанную Целевой группой высокого уровня по глобальному продовольственному кризису.

растающее неравенство и социальную несправедливость, выразившиеся в отказе предоставить равный доступ к труду и социальным услугам<sup>7</sup>.

#### **IV. Предложения по поводу эффективного использования показателей прав человека**

11. Для того чтобы использовать показатели и ориентиры конкретно в целях содействия осуществлению и мониторингу прав человека, необходимо учитывать определенные методологические, институциональные и практические соображения<sup>8</sup>. По просьбе межкомитетского совещания договорных органов Организации Объединенных Наций УВКПЧ разработало концептуальную и методологическую структуру показателей для поощрения и реализации прав человека<sup>9</sup>, к которой прилагаются перечни иллюстративных показателей отдельных прав, включая право на питание, здоровье, образование, достаточное жилище, социальное обеспечение и труд. Приведенные ниже соображения составлены на основе работы УВКПЧ и различных стран и с учетом инициатив в областях применения касающихся прав человека показателей<sup>10</sup>.

##### **A. Выбор показателей и сбор данных**

12. При выборе показателей важно прежде всего убедиться в том, что они имеют четкие связи с применимыми международными и национальными правозащитными рамками. Показатели, отобранные для проведения оценок определенных аспектов отдельных прав человека, должны быть увязаны с конкретным содержанием того или иного права, указанным в международных и национальных стандартах прав человека<sup>11</sup>. Они должны включать не только конечные результаты, но и обязательства и усилия государств по выполнению их обязательств, вытекающих из этого права. Совокупное применение структурных, оперативных и итоговых показателей широко признается в качестве той структуры, которая необходима для учета всех факторов (см. HRI/MC/2006/7 и

<sup>7</sup> См., например, страновую справку Всемирного банка по Тунису. Имеется на сайте <http://web.worldbank.org> (обновлена 6 апреля 2011 года).

<sup>8</sup> Подробности в документе HRI/MC/2008/3.

<sup>9</sup> Подробности о работе УВКПЧ с показателями см.: <http://www2.ohchr.org/english/issues/indicators/index.htm>.

<sup>10</sup> Структура и списки показателей, подготовленные УВКПЧ, обсуждались в ходе консультаций с участием международных экспертов (эксперты и мандатарии механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций, научные работники, представители неправительственных организаций и международных организаций) и заинтересованных национальных субъектов (работники национальных правозащитных учреждений, сотрудники правительственных учреждений и статистических управлений, неправительственных организаций и страновых групп Организации Объединенных Наций).

<sup>11</sup> Структура, разработанная УВКПЧ, отражает нормативные аспекты прав человека в виде ограниченного числа характерных признаков, которые призваны наполнить содержанием то или иное право и создать четкие связи между отдельными показателями и нормативными стандартами. В качестве примера определяются пять атрибутов права на охрану здоровья, а именно: а) сексуальное и репродуктивное здоровье; б) детская смертность и охрана здоровья; в) естественная и производственная среда; д) профилактика, лечение и контроль заболеваний; и е) доступ к услугам здравоохранения и базовому медицинскому обслуживанию (HRI/MC/2008/3, пункт 7).

HRI/MC/2008/3). В такой структуре ставятся задачи: соединить приверженность государства его обязательствам с признанием международных норм в области защиты прав человека (структурные показатели); предпринять усилия в целях соблюдения этих обязательств путем осуществления мер политики и программ (процедурные показатели); и проанализировать результаты усилий с точки зрения масштабов пользования населением правами человека (итоговые показатели). Отобранные показатели должны отражать весь спектр обязательств государств в том, что касается соблюдения, защиты и осуществления прав человека.

13. Во-вторых, важно дезагрегировать показатели, для того чтобы охватить ими существующие или возможные проявления дискриминации в том, что касается реализации тех или иных прав<sup>12</sup>. Дезагрегирование показателей должно по мере возможности принимать во внимание основы недискриминации, которые были указаны Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в экономических, социальных и культурных правах.

14. В-третьих, важно установить баланс между конкретными контекстуальными показателями и соответствующими всеобщепризнанными показателями<sup>13</sup>. Страны и регионы внутри стран отличаются друг от друга социальными, экономическими и политическими особенностями. Поэтому выбор показателей, возможно, должен осуществляться с учетом различных контекстов. Показатели профилактики, лечения и контроля заболеваний – один из элементов (атрибутов)<sup>14</sup> права на здоровье – могут потребовать коррекции с учетом возможного появления в той или иной области эпидемических или эндемических заболеваний. В то же время показатели, которые, например, охватывают обязательства государств безотлагательно осуществить полностью или частично те или иные права, могут применяться повсеместно. Одним из примеров подобного универсального показателя может служить коэффициент охвата начальным образованием детей в разбивке по полу. Возможно, именно с помощью этого показателя можно будет измерять масштабы недискриминации и равенства в осуществлении права на образование.

15. В-четвертых, чтобы выполнить свое практическое назначение показатели должны быть: релевантными, действенными и надежными; простыми, своевременными и ограниченными по числу; основанными на объективной, надежной и независимой информации, получаемой с помощью механизмов сбора данных<sup>15</sup>; пригодными для временных и пространственных сопоставлений и согла-

<sup>12</sup> Дезагрегация показателей не свободна от возможных злоупотреблений. В прошлом дезагрегированные по этническому признаку показатели использовались в поддержку расизма. Чтобы предотвратить злоупотребления в использовании показателей, процесс сбора данных должен быть обеспечен гарантиями соблюдения прав человека и этических норм. См. пункт 16 ниже.

<sup>13</sup> Разрабатывая структуру, УВКПЧ не ставил перед собой задачу подготовить окончательный единый перечень показателей на все случаи или создавать основу для проведения перекрестных сопоставлений данных по странам. Оно руководствовалось принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях укрепления потенциала государств-членов в деле соблюдения их обязательств по осуществлению прав человека на благо всех людей (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/251), см. также HRI/MC/2006/7, пункт 28 и пункт 16 HRI/MC/2008/3.

<sup>14</sup> См. сноску 11.

<sup>15</sup> Показатели должны составляться и распространяться независимым, беспристрастным и транспарентным порядком и основываться на четко разработанных методологиях, процедурах и заключениях специалистов.



сованными с соответствующими международными статистическими стандартами; и поддающимися дезагрегированию по признакам запрещенных форм дискриминации (см. HRI/MC/2006/7, пункт 26, и HRI/MC/2008/3, пункт 15).

16. В-пятых, процессы сбора, обработки и распространения данных должны осуществляться с соблюдением правовых и этических гарантий и гарантий обеспечения прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни, право на защиту данных и конфиденциальности, права на самоидентификацию и участие. Так, например, привлечение представителей маргинализированных групп населения, таких как меньшинства и коренные народы, женщины, пожилые люди, инвалиды, мигранты, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и т.д. к работе по подготовке и проведению обзоров может в значительной степени содействовать идентификации и сбору необходимой информации, включая соответствующую дезагрегацию статистических данных, формулирование вопросов обзора, распространение и толкование результатов.

17. И наконец, данные следует получать из различных надежных и объективных источников, включая правительственные (например, национальные статистические управления), международные организации (например, учреждения Организации Объединенных Наций), организации гражданского общества и национальные и международные механизмы защиты прав человека. Различные участники могут сами генерировать различные категории данных или иметь к ним доступ. Во многих случаях оказывается так, что данные собираются, но не используются в полной мере из-за отсутствия связей между производителями и потребителями таких данных. Тесное сотрудничество между широким кругом участников и участвующих в этом процессе организаций – это ключ к практическому использованию всех собранных данных.

## **В. Анализ данных**

18. Использование показателей не подменяет нормативный анализ положения в области прав человека. Собранные для нужд показателей данные требуют анализа в контексте нормативной структуры прав человека. Так, например, для того, чтобы удостовериться в том, что высокие показатели материнской смертности являются результатом гендерной дискриминации в области осуществления права на охрану здоровья, необходимо наличие следующих факторов: а) предотвратимая материнская смертность вызвана отсутствием медицинского обслуживания и заботы о здоровье; б) указанная проблема касается только женщин, однако для мужчин не существует никаких отдельных причин смертности или пагубного воздействия на здоровье, которые по своим масштабам были бы соразмерны масштабам материнской смертности среди женщин; и с) в соответствии с международным правом прав человека государства обязаны обеспечивать, чтобы их законы, политика и практика должным образом учитывали особые потребности женщин, вызванные их способностью к зачатию и деторождению, и обеспечивали женщинам доступ к экстренной акушерской помощи и к различным видам информации и услуг, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья (A/HRC/14/39, пункт 17).

19. Вместе с тем сами показатели, как правило, не дают полной картины осуществления или нарушения того или иного права. Так, например, срыв в достижении установленного ориентира для отдельного права необязательно означает, что государство нарушает свои международные обязательства, вытекающие из права на здоровье (E/CN.4/2006/48, пункт 44). Для того чтобы выявить, являются ли выявленные тенденции нарушением обязательств в области

прав человека, нужно провести дополнительные расследования и анализ, включая тщательные судебные или квазисудебные процедуры.

20. Помимо этого, требуется наличие статистического инструментария и знаний для того, чтобы правильно понять, на что указывают данные и, в частности, количественные показатели. Например, метаданные<sup>16</sup> должны содержать информацию, касающуюся определения каждого показателя, его обоснований, методов расчетов, источников данных, уровня дезагрегации, периодичности и ограничений. Правильная расшифровка метаданных может помочь в толковании показателей<sup>17</sup>. Возможно, также потребуется понять, свидетельствуют ли отмеченные колебания в показателе о статистически значимых изменениях. Для этого, например, нужно понимание таких понятий, как интервал доверия<sup>18</sup>, ошибки выборки и предвзятость, которые, как правило, характерны для административных регистров и результатов статистических обзоров.

21. И наконец, всеобъемлющие принципы в области прав человека: неделимость, взаимозависимость и взаимосвязь всех прав человека должны обязательно приниматься во внимание при проведении анализа любого права. В процессах сбора информации об определенном праве и ее анализа показатели должны отражать пересекающиеся принципы в области прав человека, такие как недискриминация, равенство, участие, подотчетность и правовая защита. Точно также необходимо иметь в виду тот факт, что один и тот же показатель может иметь отношение сразу к нескольким правам. Например, показатель недоедания относится как к праву на питание, так и к праву на здоровье.

## **V. Роль показателей в осуществлении и мониторинге экономических, социальных и культурных прав**

22. В сочетании с нормативным анализом показатели и ориентиры могут быть полезными для: а) проведения субстантивного нормативного анализа оценок в области прав человека; б) разработки четких мер осуществления государственной политики и программ; в) создания объективных критериев для мониторинга прогресса на пути к полной реализации прав; и d) разработки мероприятий в поддержку действий организаций, облеченных властью, таких как правительственные учреждения, суды и различные механизмы правовой защиты. В настоящем разделе приводятся недавние примеры использования показателей прав человека в этих контекстах.

<sup>16</sup> Примеры метаданных см. в таблицах, приложение II документа HRI/MC/2008/3.

<sup>17</sup> Например, в случае когда отмечаются изменения в процентном соотношении мальчиков и девочек в начальной школе, следует проверить, обусловлено ли такое явление изменением в числителе (изменением числа учащихся девочек) или результатом колебаний знаменателя (число учащихся мальчиков). Увеличение процентного соотношения, например, может и не быть результатом увеличения числа поступивших в школу девочек (желательное явление), а может быть вызвано сокращением числа записавшихся в школу мальчиков (нежелательное явление). Без понимания того, что привело к подобным изменениям, невозможно сделать вывод, свидетельствует ли этот факт об отсутствии дискриминации.

<sup>18</sup> Интервал доверия – это расчетный диапазон выборки, в пределах которого определяется подлинное значение. Ширина интервала доверия дает некоторое представление об уровне достоверности в отношении подлинного значения данных, предназначенных для показателя: более широкий интервал доверия подразумевает большее в нем сомнение, тогда как менее узкий интервал подразумевает большую в нем уверенность.

## **А. Оценки прав человека**

23. Показатели прав человека помогают выявить тенденции, свидетельствующие о прогрессе, застое или регрессе в реализации прав человека. Так, например, в своем докладе Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте по итогам своей поездки в Австралию обратил внимание этой страны на регрессивные тенденции в показателях, относящихся к праву на достаточное жилище. Он отмечал, что "показатели, взятые из различных источников, указывают на наличие регрессивных тенденций: сокращение государственного жилищного фонда, резкий рост арендной платы за частное жилье, признанный кризис наличия доступного по средствам жилья и отсутствие реального сокращения числа бездомных в Австралии" (пункт 126).

24. При правильном дезагрегировании показатели прав человека могут стать полезной основой для выявления тенденции маргинализации и дискриминации. Например, с помощью показателей можно обнаружить явные пробелы в системе защиты, которые могут быть результатом проведения политики, кажущейся, на первый взгляд, нейтральной. Комитет по правам ребенка проанализировал уровень жизни детей в Грузии, представленный в виде показателей доступа к жилищу, воде и санитарии, и выявил большие расхождения в уровне жизни детей страны в зависимости от проживания в сельских или городских районах, размеров и структуры их семей, а также их статуса беженцев или ВПЛ (CRC/C/GEO/CO/3).

25. Показатели могут также продемонстрировать неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность прав человека. В докладе УВКПЧ о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека (A/HRC/14/39) говорится, что лишение женщин права на образование подрывает их возможности пользоваться своим правом на здоровье. Это замечание основывается на выводе о том, что низкие показатели грамотности и образования женщин тесно связаны с высокими показателями материнской смертности и некоторыми другими показателями материнского здоровья, включая высокие показатели фертильности, низкие показатели дородового ухода, низкие показатели удовлетворения потребностей в противозачаточных средствах и низкий возраст первого деторождения (пункт 30).

## **В. Процессы реализации государственной политики**

26. Конкретные и поддающиеся измерению показатели и ориентиры повышают эффективность, транспарентность и подотчетность политики. В 2000 году в докладе Программы развития Организации Объединенных Наций, озаглавленном "Доклад о развитии человека", говорится, что показатели в области прав человека могут сыграть свою роль в разработке более эффективной политики и контроле за ходом ее осуществления; выявлении непредвиденных последствий осуществления законов, политики и практики; выявлении субъектов, деятельность которых оказывает влияние на реализацию прав; определении того, выполняются ли обязательства этих субъектов; обеспечении раннего предупреждения возможных нарушений в целях принятия превентивных мер; достижении широкого консенсуса в обществе по вопросу о тех трудных компромиссах, на которые приходится идти в связи с ограниченностью ресурсов; и вскрытии проблем, которые ранее игнорировались или замалчивались (глава 5, стр. 89).

27. Ряд предпринятых инициатив был направлен на использование показателей для мониторинга осуществления государственной политики на страновом уровне. Например, в Непале правительство, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества при поддержке УВКПЧ занимаются определением и адаптацией показателей для мониторинга экономических, социальных и культурных прав. Результатом их усилий стала интеграция показателей, касающихся прав человека, в Национальный план действий по правам человека, в котором отражены планы и приоритеты правительства на 2010–2012 годы в ряде областей, включая здравоохранение, образование, отправление правосудия и институциональное строительство, и проекты целевых программ для маргинализированных и уязвимых групп населения (A/HRC/17/24, пункт 8). Аналогичные инициативы были проведены в Эквадоре (см. там же) и Кении, в соответствии с которыми предусматривается разработка показателей, касающихся прав человека, в том числе показателей экономических, социальных и культурных прав, которые должны быть интегрированы в национальные планы и политику.

28. Организации гражданского общества и научные учреждения работают над составлением методологий и разработкой инструментов для мониторинга уровней реализации экономических, социальных и культурных прав в масштабах общин, страны и всего мирового сообщества в целях оказания влияния на политические круги, ответственные за принятие решений<sup>19</sup>.

29. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации продолжают предпринимать усилия, направленные на то, чтобы приблизить показатели, используемые в их программах технической помощи, к правам человека. Программа развития Организации Объединенных Наций ввела в действие новый набор показателей, разработанных для определения масштабов неравенства и многомерной нищеты и предназначенных для применения в качестве основы определения политики и стратегий развития<sup>20</sup>. Всемирная организация здравоохранения разрабатывает практический инструмент, в котором используются концепции и методы, касающиеся прав человека, и показатели, в целях содействия усилиям правительств по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья<sup>21</sup>. Стратегическая структура обеспечения глобальной безопасности в сфере продовольствия и питания, созданная Целевой группой высокого уровня по вопросам глобального кризиса в области продовольственной безопасности, содержит ряд показателей, необходимых для проведения странового анализа по вопросам доступа к продуктам питания и их потребления, в котором приняты методологии применения показателей прав человека, разработанные УВКПЧ.

30. Двусторонним учреждениям доноров также рекомендуется использовать показатели прав человека в их работе по предоставлению помощи. Так, например, Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития оказывает консультационные услуги Национальной комиссии по правам человека Кении в во-

<sup>19</sup> See, for example, *Promoting Rights in Schools: providing quality public education*, ActionAid. Available from [www.right-to-education.org/node/1374](http://www.right-to-education.org/node/1374) (accessed on 24 March 2011). Backman G, et.al., "Health systems and the right to health: an assessment of 194 countries", *The Lancet*, vol. 372, issue No. 9655, pp. 2047–2085, 13 December 2008.

<sup>20</sup> For example, the Inequality-adjusted Human Development Index, the Gender Inequality Index and the Multidimensional Poverty Index.

<sup>21</sup> Cottingham J, et. al, "Using human rights for sexual and reproductive health: improving legal and regulatory frameworks", *Bulletin of the World Health Organization*, 3 June 2010.

просах использования показателей прав человека в мониторинге эффективности своих программ<sup>22</sup>.

### **С. Механизмы мониторинга прав человека**

31. Национальные и международные механизмы мониторинга прав человека, такие как национальные и региональные институты по правам человека и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, составляют и используют показатели прав человека в целях выработки объективных критериев для систематического мониторинга процессов осуществления экономических, социальных и культурных прав. Государственные организации и организации гражданского общества также используют показатели в своих действиях, осуществляемых совместно с механизмами мониторинга прав человека.

32. В Мексике Национальный институт статистики и географии и Национальная комиссия по правам человека разрабатывают показатели для более систематического мониторинга прав человека, включая право на здоровье и право на образование (A/HRC/17/24, пункт 8). Аналогичным образом, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Комиссия по вопросам равенства и прав человека (совместно с Шотландской комиссией прав человека) создала структуру измерения прав человека, предназначенную для Англии, Шотландии и Уэльса, которую планируется использовать при осуществлении ее мандата по мониторингу и отчетности, а также при подготовке докладов парламенту. В число отдельно указанных показателей входит право на достаточное питание, право на здравоохранение, право на образование и право на достаточное жилище.

33. Региональные механизмы прав человека<sup>23</sup> готовят собственные методики использования показателей для мониторинга осуществления региональных нормативных актов по правам человека. Межамериканская комиссия по правам человека в настоящее время разрабатывает руководящие принципы подготовки показателей прогресса в области осуществления экономических, социальных и культурных прав для проведения оценки и мониторинга прав, предусмотренных в Дополнительном протоколе к Американской конвенции по правам человека в области экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол). Цель руководящих принципов состоит в том, чтобы предоставить государствам-участникам, другим учреждениям Межамериканской системы и организациям гражданского общества инструмент для подготовки регулярных отчетов в соответствии с Протоколом и предложить им план создания постоянного механизма проведения внутренней оценки в каждом государстве-участнике.

34. Как более подробно говорится об этом ниже в главе V, механизмы прав человека Организации Объединенных Наций, в особенности те из них, которые обладают мандатами, относящимися к экономическим, социальным и культурным правам, активно используют показатели в своих оценках и постоянно рекомендуют государствам применять показатели прав человека в своей нацио-

<sup>22</sup> Norwegian Agency for Development Cooperation, "Review of Norwegian Support to the Kenya Human Rights Commission (KHRC)" (2011). Available from [www.norad.no/en/Tools+and+publications/Publications/Publication+Page?key=259798](http://www.norad.no/en/Tools+and+publications/Publications/Publication+Page?key=259798).

<sup>23</sup> Другая региональная инициатива описана также в статье о работе Совета Европы *Concerted development of social cohesion indicators – Methodological guide* (2005).

нальной политике и в мониторинге экономических, социальных и культурных прав на страновом уровне.

35. Как государственные организации, так и организации гражданского общества используют показатели и ориентиры в своей совместной работе с механизмами прав человека Организации Объединенных Наций, такими как Договорные органы Организации Объединенных Наций. Например, в своем периодическом докладе Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Соединенное Королевство сообщило о том, что оно намерено сократить к 2010 году диспропорции в показателях младенческой смертности и ожидаемой продолжительности жизни на 10%. Правительство также намерено к 2010 году как минимум на 10% сократить разрыв между пятой частью населения, имеющей наихудшие показатели в области здоровья и наивысший уровень отчуждения, и населением в целом (E/C.12/GBR/5, пункт 302).

36. Организации гражданского общества проводят собственный анализ эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав, основанный на имеющихся статистических данных и ориентирах, которые содержатся в их параллельных докладах Договорным органам<sup>24</sup>. Организация гражданского общества и научные учреждения разрабатывают методологии и инструменты, которые могут использоваться механизмами мониторинга прав человека<sup>25</sup>.

## D. Механизмы правовой защиты

37. Показатели прав человека используются также в процессах предоставления правовой защиты в случаях нарушений экономических, социальных и культурных прав через судебные и административные механизмы.

38. Показатели могут также использоваться держателями прав, т.е. отдельными лицами и группами лиц в качестве доказательств их утверждений о том, что имели место нарушения экономических, социальных и культурных прав, и в поддержку требований о возмещении ущерба. В деле *Д.Х. и др. против Чешской Республики*, которое рассматривалось Европейским судом по правам человека, истцы утверждали, что существует косвенная дискриминация<sup>26</sup> по отношению к детям рома в вопросах осуществления ими права на образование.

<sup>24</sup> Например, см. материалы, подготовленные Центром по экономическим и социальным правам Камбоджи ([www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs42.htm](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs42.htm)) и Кении ([www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs41.htm](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/cescrs41.htm)), которые представлены Комитету по экономическим, социальным и культурным правам.

<sup>25</sup> Например, см. показатели, ориентиры, идентификаторы и в проекте по оценке, осуществляемом Университетом Мангейма и германским федеральным правительством совместно с организацией "ФИАИ Интернэшнл". См. также Eibe Riedel et al., "Indicators – Benchmarks – Scoping – Assessment: Background Paper" (Friedrich Ebert Foundation). Имеется на сайте [www.fes-globalization.org/geneva/documents/HumanRights/6July10\\_BackgroundPaper\\_IBSA.pdf](http://www.fes-globalization.org/geneva/documents/HumanRights/6July10_BackgroundPaper_IBSA.pdf).

<sup>26</sup> "Понятие косвенной дискриминации относится к законам, политике и практике, которые кажутся на первый взгляд нейтральными, но на самом деле имеют несоразмерно серьезные последствия для обеспечения закрепленных в Пакте прав, о чем свидетельствуют запрещенные основания для дискриминации". Замечание общего порядка № 20 (2009 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о недискриминации в отношении экономических, социальных и культурных прав, пункт 10.

В подкрепление своих утверждений они использовали статистические данные, демонстрирующие непропорционально высокий процент школьников рома, направленных на учебу в специальные школы, по сравнению со школьниками, не являющимися рома. Суд согласился использовать статистические данные, приведенные истцом, в качестве доказательства *prima facie*. Суд постановил возложить бремя доказывания на правительство и предложил правительству предъявить доказательства того, что различия в применении законов по отношению к специальным школам объясняются объективными факторами, не имеющими никакого отношения к этническому происхождению.

39. Судами также используются показатели для мониторинга осуществления принимаемых ими решений. Так, например, Конституционный суд Колумбии обязал правительство применять и использовать показатели для претворения в жизнь его решения о правах внутренне перемещенных лиц. В своем решении T-025 от 2004 года суд констатировал наличие расхождений в применении закона, определяющего государственную политику в области оказания помощи внутренне перемещенным лицам. Суд указал на отсутствие конкретных целей и показателей для проверки осуществления политики в качестве одного из препятствий в деле проведения в жизнь этой политики. В ряде решений, вынесенных вслед за решением T-025 от 2004 года, суд призвал национальные власти разработать показатели результативности для мониторинга эффективности осуществления прав внутренне перемещенных лиц, включая право на минимальный прожиточный уровень дохода, право на поддержку в плане самообеспечения, право на жилище, право на безопасное возвращение на свои земли, право на здоровье и образование. Суд также постановил разработать процедуру составления таких показателей. В соответствии с этим решением были утверждены несколько показателей для оценки эффективности осуществления прав внутренне перемещенных лиц.

40. Правообладатели активно используют показатели в защиту своих прав и для мониторинга выполнения данных правительствами обещаний изменить сложившуюся у них ситуацию. Вместе с организациями гражданского общества, например жителями жилого квартала "Семь башен", в Северной Ирландии были разработаны шесть показателей, включая процедурные и итоговые показатели, в поддержку их утверждения, согласно которому их право на достаточное жилище было нарушено. Министр социального развития обязался улучшить условия их жизни путем удовлетворения требований, содержащих предложения жителями ориентиры, а сами жители регулярно следят за тем, как осуществляются взятые обязательства в отношении использования этих показателей<sup>27</sup>. Подобная инициатива является своего рода уникальной в том смысле, что сами обладатели прав обозначили те показатели, которые имеют непосредственное отношение к их претензиям, собрали необходимые данные и активно их использовали в подкрепление своих претензий к правительству.

---

<sup>27</sup> Seven Towers Monitoring Group, "Fourth report on progress of human rights indicators" (January 2009). Имеется на сайте: [www.pprproject.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=22&Itemid=33](http://www.pprproject.org/index.php?option=com_content&task=view&id=22&Itemid=33).

## **VI. Использование показателей механизмами прав человека Организации Объединенных Наций в области экономических, социальных и культурных прав**

### **A. Договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций**

41. Договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций, в частности те, которые осуществляют мониторинг договоров, касающихся экономических, социальных и культурных прав, ввели в свою практику порядок систематического обращения с запросами о предоставлении статистических данных и дезаггегированных показателей для оценки соблюдения договоров, которые входят в сферу их мониторинга. В соответствии с руководящими принципами отчетности всех договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций государствам-участникам предлагается представлять дезаггегированную статистическую информацию, которая позволяет договорным органам оценивать прогресс, достигаемый в осуществлении прав, охватываемых их мандатом. Некоторые договорные органы также запрашивают информацию о национальных механизмах для мониторинга прогресса на пути полной реализации тех или иных прав, включая идентификацию показателей и соответствующие национальные ориентиры, относящиеся к каждому праву<sup>28</sup>. Руководящие принципы отчетности по отдельным договорам, недавно разработанные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/2008/2), содержат конкретные требования о разработке показателей и ориентиров с учетом структуры и таблиц иллюстративных показателей, утвержденных УВКПЧ.

42. Договорные органы также активно используют показатели в собственных анализах, в частности при выявлении тенденции к маргинализации и дискриминации<sup>29</sup>. Например, в своих заключительных замечаниях по Мозамбику Комитет по правам ребенка отмечал "неравенство в распределении ресурсов между провинциями, при котором наименьшие средства выделяются тем провинциям, где показатели благосостояния ребенка, включая нищету среди детей, являются наихудшими в стране" (CRC/C/MOZ/CO/2).

43. Одна из областей, где показатели могли бы более систематически использоваться в работе договорных органов, это – действия во исполнение рекомендаций. Нередко рекомендации договорных органов основываются на имеющихся статистических данных, которые затем могут служить мерилем анализа прогресса в осуществлении рекомендаций. Вместе с тем договорным органам пока еще не удалось ввести в постоянную практику использование показателей в течение нескольких отчетных периодов, в ходе которых оценивается последующая деятельность государств-участников по осуществлению заключительных

<sup>28</sup> См., например, руководящие принципы отчетности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/2008/2) и Комитета по правам инвалидов (CRPD/C/2/3).

<sup>29</sup> Последние примеры подобного анализа в связи с экономическими, социальными и культурными правами см. в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации в отношении Колумбии в 2009 году (CERD/C/COL/CO/14, пункт 22) и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении Бразилии в 2009 году (E/C.12/BRA/CO/2, пункт 11).



замечаний. Имеются определенные технические и практические трудности (например, обмен методами сбора информации по каждому показателю в течение определенного периода времени) и нехватка средств, необходимых для введения в действие такой практики. В дальнейшем потребуются также разработать инструменты, которые позволили бы проводить подобного рода анализ на систематической основе.

## **В. Универсальный периодический обзор**

44. Члены Совета по правам человека нередко обращаются к показателям как средству, дающему возможность оценить осуществление экономических, социальных и культурных прав в процессе универсального периодического обзора. Государства, анализирующие деятельность других государств, рекомендовали собирать статистические данные для формирования основы разработки политики. По их мнению цель правовых и политических мер должна также состоять в том, чтобы улучшать положение, измеряемое определенными социально-экономическими показателями. Многие из подобных рекомендаций были приняты государствами – объектами обзора<sup>30</sup>. Например, Парагвай согласился с рекомендациями<sup>31</sup> "осуществить план, предусматривающий создание системы показателей в области прав человека" (рекомендация, сделанная Алжиром). Он также согласился с рекомендациями обеспечить сбор статистических данных, создать систему мониторинга по защите детей (Япония), принять дополнительные меры в отношении высоких показателей неграмотности и отсева из школ среди женщин (Республика Молдова и Норвегия) и создать базу официальных статистических данных для регистрации случаев насилия в семье, фемицида, злоупотреблений и сексуальной эксплуатации (Алжир). Неоднократные ссылки на эти факторы, сделанные в Универсальном периодическом обзоре, свидетельствуют о том, что государства все шире признают необходимость использования показателей при разработке политики в качестве одной из мер, необходимых для осуществления ими своих обязательств в отношении реализации прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

## **С. Специальные процедуры Совета по правам человека**

45. В прошедшее десятилетие несколько мандатариев специальных процедур Совета по правам человека изучали показатели прав человека. В отношении экономических, социальных и культурных прав Специальный докладчик по вопросу о праве на образование<sup>32</sup>, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище<sup>33</sup>, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>34</sup>, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его при-

<sup>30</sup> Например, см. A/HRC/11/15, пункт 37, и A/HRC/11/15/Add.1, пункт 37 (рекомендация Египта, поддержанная Германией); A/HRC/12/4/Add.1, пункт 36 (рекомендация Алжира, поддержанная Белизом); A/HRC/12/10, пункт 60 (рекомендация Бангладеш, поддержанная Чили); A/HRC/13/11, пункт 93 (рекомендация Кубы, поддержанная Бутаном); A/HRC/13/4, пункт 69 (рекомендация Алжира, поддержанная Камбоджей); A/HRC/15/8, пункт 101.49; (рекомендация Франции, поддержанная Кенией); A/HRC/15/15, пункт 79.75 (рекомендация Бахрейна, поддержанная Кувейтом).

<sup>31</sup> Рекомендации см. в документе A/HRC/17/18.

<sup>32</sup> См. E/CN.4/2002/60.

<sup>33</sup> См. E/CN.4/2003/5 и A/HRC/4/18.

<sup>34</sup> См. A/58/427. См. также A/58/427, A/59/422 и A/61/338.

чинах и последствиях<sup>35</sup>, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>36</sup> и Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам<sup>37</sup> подробно рассказывали о том, каким образом следует использовать имеющиеся статистические показатели для осуществления и мониторинга прав.

46. Во многих других специальных процедурах также используются показатели в качестве основы для проведения анализа результативности миссий в страны. Так, например, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости особо отмечал дискриминацию, которой подвергаются меньшинства, в своем докладе о посещении Японии, и отмечал, что "все обзоры и показатели указывают на то, что меньшинства живут в условиях маргинализации и экономической и социальной уязвимости в сферах занятости, жилья, брака, пенсионного обеспечения, здравоохранения и образования (E/CN.4/2006/16/Add.2, пункт 70)<sup>38</sup>. Он также указывал на то, что в Швейцарии обязательства и усилия, предпринимаемые государством в целях ликвидации дискриминации, являются недостаточными, подтверждая это путем сравнения с "относительным отсутствием законодательства или мер правовой защиты в отношении неоднократных проявлений дискриминации в сферах трудоустройства и жилья, что может рассматриваться в качестве символических социальных показателей дискриминации (A/HRC/4/19/Add.2, пункт 64)<sup>39</sup>.

47. Многочисленные мандатарии рекомендовали государствам утвердить набор показателей по правам человека, собирать дезагрегированную информацию для этих показателей и устанавливать цели и ориентиры для таких показателей в целях формулирования политики и мониторинга осуществления<sup>40</sup>. Так, на-

<sup>35</sup> См. A/HRC/7/6. Вопросы насилия в отношении женщин имеют различные последствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав, таких как право на здоровье и образование. Предложенные Специальным докладчиком показатели включают показатели калечения женских половых органов и фемцида.

<sup>36</sup> См. A/HRC/11/36. См. также выступление Специального докладчика на региональном семинаре УВКПЧ для стран Северной и Южной Америки, "Сбор данных и использование показателей для содействия и мониторинга расовому равенству и недискриминации, проведенном в Рио-де-Жанейро, в мае 2010 года. Имеется на сайте [http://www2.ohchr.org/english/issues/racism/rapporteur/docs/Contribution\\_ethnically\\_disaggregated\\_data\\_BrazilMay2010.pdf](http://www2.ohchr.org/english/issues/racism/rapporteur/docs/Contribution_ethnically_disaggregated_data_BrazilMay2010.pdf).

<sup>37</sup> См. A/65/254.

<sup>38</sup> См. также A/HRC/11/36/Add.3 о миссии в Соединенные Штаты Америки. Также в своем докладе о миссии в Бразилию Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов указывал, что "коренные народы Бразилии находятся на самой низкой ступени всех показателей развития человека, включая доступ к здоровью, образованию и правосудию" (A/HRC/12/34/Add.2, пункт 76).

<sup>39</sup> Отсутствие законодательства и мер правовой защиты, которые Специальный докладчик называл "символическими социальными показателями дискриминации", соответствует структурным показателям в методических рамках УВКПЧ в отношении показателей прав человека.

<sup>40</sup> Например, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище направлял свои доклады о миссиях в Испанию (A/HRC/7/16/Add.2) и Канаду (A/HRC/10/7/Add.3); Специальный докладчик по вопросу о праве на образование направлял доклады о миссиях в Марокко (A/HRC/8/10/Add.2), Боснию и Герцеговину (A/HRC/8/10/Add.4), Малайзию (A/HRC/11/8/Add.2) и Монголию (A/HRC/14/25/Add.3); Специальный докладчик по вопросу о праве на питание направлял доклады о миссии в Индию

пример, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовал, чтобы никарагуанский "закон о продовольственной безопасности и безопасности в сфере питания был бы полностью претворен в жизнь и чтобы информационная система о продовольственной безопасности и безопасности в области питания была усилена принятием единой системы показателей, плановых заданий и ориентиров для обеспечения контроля за соблюдением государством своих обязательств в отношении постепенной реализации права на продовольствие" (A/HRC/13/33/Add.5, пункт 83 d)). Специальный докладчик по вопросу о праве на образование рекомендовал правительству Марокко "разработать дезагрегированные показатели отсева учащихся школ и прогулов среди школьников по полу, социальному положению, этническому происхождению и других переменных не только для того, чтобы способствовать решению этих проблем, но и чтобы добиться, чтобы все учащиеся школ заканчивали обучение независимо от своего пола" (A/HRC/8/10/Add.2, пункт 74 o)). Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище настоятельно призывает федеральные власти Канады "принять официальное определение бездомности и собрать надежные статистические данные, для того чтобы разработать комплексный и всеобъемлющий подход к решению этого вопроса (A/HRC/10/7/Add.3, пункт 100).

## VII. Пути, ведущие в будущее

48. Как видно из вышесказанного, значительные усилия были предприняты национальными и международными субъектами, включая правительства, национальные и международные механизмы по правам человека, статистические управления, организации гражданского общества и международные организации в целях интеграции показателей в области прав человека в их деятельность. Несмотря на достигнутые результаты, предстоит проделать еще большую работу для дальнейшего продвижения этих усилий.

49. Инициативы, осуществленные в целях введения показателей прав человека в национальные планы развития и в планы и политику в области защиты прав человека должны пользоваться всемерной поддержкой и дополняться различными усилиями, с тем чтобы утвержденные показатели реально применялись в целях мониторинга процессов осуществления планов и политики. Государство нуждается в дальнейшей помощи в работе по выполнению рекомендаций, сделанных национальными и международными механизмами мониторинга осуществления прав человека с использованием статистической информации.

50. Отбор показателей и сбор информации могут быть значительно улучшены, если уделять больше внимания процессам участия общественности и развитию партнерских отношений с привлечением правительственных учреждений, статистических организаций, правозащитных учреждений и гражданского общества на национальном уровне. Подобный инклюзивный процесс облегчит выбор контекстуально релевантных показателей, дезагрегирование статистиче-

---

(E/CN.4/2006/44/Add.2), Бенин (A/HRC/13/33/Add.3) и Никарагуа (A/HRC/13/33/Add.5); Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье направлял доклады о миссии в Швецию (A/HRC/4/28/Add.2); Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов направлял доклады о миссиях в Южную Африку (E/CN.4/2006/78/Add.2), Колумбию (A/HRC/15/37/Add.3) и Российскую Федерацию (A/HRC/15/37/Add.5); а Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин направляла доклады о миссиях в Турцию (A/HRC/4/34/Add.2) и Кыргызстан (A/HRC/14/22/Add.2).

ской информации и будет способствовать повышению качества данных, в большей степени относящихся к правам человека. Такой комплексный подход может также облегчить доступ к широкому кругу показателей и источников информации, которые могут дополнить данные, получаемые с помощью обычных механизмов сбора информации.

51. В практическом плане статистические управления и организации, занимающиеся правами человека, должны более тесно сотрудничать друг с другом. Через такое сотрудничество принципы и стандарты в области прав человека могут стимулировать применение надлежащих правозащитных гарантий в процессе сбора, обработки, распространении и применения показателей. Это также позволит организациям, занимающимся вопросами прав человека, получить беспрепятственный доступ к статистической информации, поступающей от механизмов, из информационных источников и от специалистов, гарантирующих надежность и статистическую достоверность исходящих от них данных, которые будут полезными при толковании имеющейся статистической информации. Для того чтобы развивать такое сотрудничество, возможно, понадобится провести дополнительный диалог со статистическим сообществом в целях устранения всех предрассудков, которые образовались вокруг показателей, касающихся прав человека.

52. В целом, потребуется большая работа по формированию потенциала значительного числа субъектов в целях улучшения сбора и совершенствования процессов распространения информации, использования и интерпретации имеющихся показателей. Для удовлетворения возникающей в этой связи потребности УВКПЧ оказывает техническую помощь правительствам и национальным правозащитным учреждениям различных стран и регионов, основываясь на концептуальной и методологической структуре, разработанной Управлением, готовит справочные материалы и формирует средства и методы, которые могут способствовать распространению информации и практической ориентации существующей структуры.

## VIII. Выводы

53. Систематическое использование показателей прав человека обеспечивает большую объективность и транспарентность в проведении правозащитных оценок и делает мониторинг прав человека в большей степени ориентированным на конкретные данные. Показатели облегчают работу по осуществлению прав человека для лиц, ответственных за разработку политики, повышают эффективность государственной политики, что особенно необходимо для реализации прав человека. Показатели прав человека могут также использоваться для доказывания утверждений о нарушении прав человека.

54. Использование показателей рекомендуется рядом международных договоров в области прав человека. Международные механизмы отслеживания прогресса в деле осуществления прав человека постоянно указывают на необходимость для государств-участников применять показатели и ориентиры и вводить их в свои доклады и национальные стратегии и политику, что является необходимым условием для реализации прав человека, в особенности тех, которые имеют непосредственное отношение к экономическим, социальным и культурным правам.

55. На протяжении ряда лет были достигнуты значительные успехи в вопросах разработки методологий использования показателей прав человека, включая

разработку концептуальной и методологической структуры, осуществленную по инициативе УВКПЧ при поддержке договорных органов по правам человека. Национальные и международные субъекты, как вне, так и внутри правозащитного сообщества, в возрастающей степени полагаются на показатели прав человека и реализуют инициативы по введению показателей прав человека в свою деятельность.

56. Дальнейшему прогрессу этих усилий может способствовать создание потенциала значительного числа национальных и международных субъектов и укрепление между ними сотрудничества. Систематическое использование показателей прав человека может также поощряться в процессе проведения правозащитных оценок, разработки политики и ее осуществления, мониторинга прав человека и совершенствования механизмов правовой защиты.

---