**Резолюция СПЧ №33/22 «Равное участие в ведении политических и государственных дел»**

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, закреплено в Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. В частности, ст. 1 Конституции гласит, что Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством. Согласно ст. 2 Конституции, народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов. Законы и иные важные вопросы государственного значения могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Выборы являются свободными. Выборы депутатов Жогорку Кенеша, Президента, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет.

В соответствии с Конституционным законом КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года N 68, граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Кыргызской Республики и конституционным Законом, быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Граждане КР вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений. Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы.

Также в соответствии с нормами вышеуказанного Конституционного закона, граждане КР участвуют в выборах в КР на равных основаниях (ст. 4), голосование на выборах в Кыргызской Республике является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан (ст. 6), Выборы Президента и депутатов Жогорку Кенеша являются обязательными и проводятся периодически в сроки, установленные (ст. 7).

В соответствии со ст. 52 Конституции, граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

Согласно ст. 4 Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75, государственная гражданская служба и муниципальная служба основываются на единстве и целостности системы государственного управления и действуют на принципах равного доступа граждан КР при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения.

Также согласно статьи 23 вышеназванного Закона, поступление на государственную гражданскую службу и муниципальную службу осуществляется на конкурсной основе.

Конкурс на замещение вакантной должности должен обеспечить равный доступ граждан Кыргызской Республики к государственной гражданской службе и муниципальной службе.

  Статьей 16 Конституции определено, что КР уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Граждане, обладающие избирательным правом, могут выступать с законодательной инициативой. Порядок реализации законодательной инициативы гражданами определен в Законе КР от 16 ноября 2011 года «О народной законодательной инициативе в КР», согласно которому законодательное предложение, внесенное гражданами в Жогорку Кенеш, подлежит обязательному рассмотрению (право законодательной инициативы принадлежит: 10 тысячам избирателей-народная инициатива).

Таким образом, в КР на законодательном уровне обеспечено полное и равное участие всех граждан в ведении политических и государственных дел. Каждый гражданин КР имеет право избирать и быть избранными, имеет равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу.

Кыргызстан стремится обеспечить гендерное равенство, создать условия для беспрепятственного участия всех категорий избирателей в избирательном процессе, модернизации избирательного процесса путем применения новых избирательных технологий, улучшить взаимодействия с государственными органами в рамках подготовки и проведения выборов и референдумов и достичь абсолютной прозрачности в работе Центральной избирательной комиссии и повышения уровня доверия населения выборным процессам.

В настоящее время внедрена система биометрической идентификации избирателей, голосование, подсчет голосов и подведение итогов.

С принятием новой избирательной модели были поставлены две главные задачи: первая задача - исключить коррупцию на уровне управления избирательным процессом, вторая задача – обеспечить реализацию прав каждого гражданина избирать и быть избранным. Внедрённая автоматизированная система управления выборами и система идентификации избирателей по биометрическим данным, а также подготовка списка избирателей по электронной идентификации избирателей успешно и эффективно была использована на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР 4 октября 2015 года, а также на выборах депутатов местных кенешей и при проведении референдума (всенародного голосования), состоявшиеся 11 декабря 2016 года.

Внедрения биометрической идентификации избирателей дал положительный результат, как исключение массовых вбросов, очень быстрый и достаточно точный подсчет итогов голосования, оперативная передача данных на центральный сервер ЦИК, возможность предоставления итоговых протоколов АСУ всем наблюдателям, реальное снижение конфликтности выборов, повышение доверия участников избирательного процесса к выборам.

Помимо этого, достижение гендерного равенства является одним из основных факторов устойчивого человеческого развития. В связи с чем, вопрос гендерного равенства является одним из приоритетов многих государств.

В целях исполнения взятых на себя международных обязательств по достижению гендерного равенства в обществе и в политике в частности, КР заложены конституционные основы и законодательные гарантии, обеспечивающие соблюдение принципа равенства мужчин и женщин в стране.

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации. Основные положения государственной политики в области достижения гендерного равенства содержатся в Законе КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» а также в Законе КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службы».

В целом, действующий в настоящее время Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола, направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами. Одной из его задач стало создание национальных механизмов обеспечения для лиц разного пола равенства прав, обязанностей и ответственности в политической, социальной, экономической, трудовой и иной деятельности; равенства возможностей; равно партнёрских отношений во всех сферах жизнедеятельности. В этом Законе заложены основы государственной политики по обеспечению гендерного равенства. Основами государственной политики по обеспечению гендерного равенства являются:

- формирование, совершенствование и развитие нормативной правовой базы для обеспечения гендерного равенства;

- создание институциональных механизмов по реализации гендерной политики;

- разработка и реализация государственных целевых программ, направленных на достижение гендерного равенства;

- принятие специальных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин;

- интеграция гендерного подхода в государственные, региональные и местные программы и стратегии развития;

- защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на нарушение гендерного равенства;

- воспитание и пропаганда культура гендерного равенства;

- выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Кыргызской Республики, касающихся вопросов гендерного равенства.

В Кыргызстане реализуются комплексные меры во всех сферах государственного управления по достижению паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. В целях дальнейшего прогресса в области развития гендерного равенства в 2012 году был принят долгосрочный документ - Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года, где были определены такие приоритеты развития как, женщины в экономике, образование для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие.

Для решения проблемы гендерного насилия существует Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года N 184. Целью настоящего Закона является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. Задачами настоящего Закона является создание национальных механизмов обеспечения для лиц разного пола:

- равенства прав, обязанностей и ответственности в политической, социальной, экономической, трудовой и иной деятельности;

- равенства возможностей;

- равно партнёрских отношений во всех сферах жизнедеятельности;

- равенства в семейных отношениях;

- равенства результата.

В Кодекс о выборах КР был включен принцип двойного квотирования: «При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций». Расширилась представленность женщин на уровнях принятия решений.

В 2010 году за все годы независимости КР Роза Отунбаева стала первой женщиной - главой государства в Центральной Азии, возглавившая Временное правительство в традиционно патриархальном регионе. При этом существует дисбаланс в самореализации, как в экономическом, так и в политическом плане. Именно учитывая этот дисбаланс Правительство Кыргызской Республики приняло Национальную стратегию по достижению гендерного равенства уделяя внимание и политическому лидерству женщин, и их экономической активности. На сегодняшний день Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики и Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Центральную избирательную комиссию Кыргызской Республики, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений Кыргызской Республики, Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики возглавляют женщины.

Президент Алмазбек Атамбаев подписал Законы КР «Об охране и защите от семейного насилия» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны и защиты от семейного насилия», принятые в целях совершенствования законодательства в области охраны и защиты от семейного насилия. Законы приняты 16 марта текущего года. Закон «Об охране и защите от семейного насилия» определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. В понятийном аппарате Закона предусмотрены определения таких понятий как безопасное место, охранный ордер, психологическое насилие, семейное насилие, физическое насилие, экономическое насилие и др. Во 2 главе Закона определены субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, закреплены полномочия правительства, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и других органов в данной области.

В 3 главе Закона закреплены меры по профилактике (предупреждения) семейного насилия.

Статья 26 Закона регулирует основание выдачи охранного ордера, согласно части 1 которого, основанием выдачи охранного ордера является сообщение любого лица о фактах совершения семейного насилия в органы внутренних дел.

Охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком на три дня органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, в течение двадцати четырех часов с момента установления факта совершения семейного насилия. Охранный ордер предусматривает:

1) запрет совершать семейное насилие;

2) запрет на прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия. Форма охранного ордера утверждается правительством.

В настоящее время разрабатывается проект Национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2018-2020 годы, который непосредственно будет осуществлять реализацию Цели № 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.