

# ПРИЛОЖЕНИЕ I

## Метаданные по отдельным показателям

### ПОКАЗАТЕЛЬ 1

### Статус ратификации 18 международных договоров в области прав человека и факультативных протоколов

#### Определение

Показатель отражает согласие государства быть связанным договором в области прав человека в соответствии с международным правом. «Государство-участник» договора – это страна, выразившая согласие путем подписания акта о ратификации, присоединении или правопреемстве, а также страна, в которой договор вступил в силу (или страна, которая вскоре должна стать участницей договора после формального получения Секретариатом ООН решения страны об участии в договоре). «Государство, подписавшее договор» – это страна, предварительно одобрявшая документ и выразившая намерение изучить его и рассмотреть возможность его ратификации. «Отсутствие действий» означает, что страна не дала согласия.

#### Обоснование

Когда государство ратифицирует один из международных договоров в области прав человека, оно берет на себя правовое обязательство по осуществлению прав, указанных в этом договоре. Путем ратификации государство обязуется разработать национальные меры и законодательство, соответствующие договорным обязательствам. Государство также обязуется представлять регулярные доклады о ходе осуществления прав комитету, созданному в соответствии с договором и наблюдающему за его выполнением. Большинство комитетов, при определенных условиях, могут принимать обращения граждан о нарушении их прав, предусмотренных договорами. Государство-участник должно признать право такого комитета рассматривать подобные жалобы граждан, либо подписав факультативный протокол, либо включив соответствующую декларативную статью в договор. Этот показатель является структурным в методологии УВКПЧ по показателям в области прав человека (HRI/MC/2008/3).

#### Метод вычисления

Оценка 1 присваивается «государству-участнику» (или государству, которое вскоре должно стать участником договора после формального получения Секретариатом ООН решения страны об участии в договоре). В других случаях присваивается оценка 0. Условиями договора определяется момент его вступления в силу.

#### Сбор данных и источники

Показатель рассчитывается УВКПЧ, исходя из регулярно обновляемых данных, получаемых от Управления по правовым вопросам ООН, в обязанности которого, помимо прочего, входит регистрация и публикация договоров, а также выполнение депозитарных функций Генерального секретаря (<http://untreaty.un.org/ola/>).

#### Периодичность

Показатель обновляется УВКПЧ раз в шесть месяцев.

#### Дезагрегирование

Не применяется.

#### Комментарии и ограничения

Во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закреплены гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Преобразовав положения декларации в правовые обязательства, ООН в 1966 г. приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах. Организация Объединенных Наций приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), первый Факультативный протокол к Международному пакту

о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенцию о правах ребенка и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989 г.), Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.), Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 г.), Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка об участии детей в вооруженных конфликтах, о торговле детьми, детской проституции и порнографии (2000 г.), Факультативный протокол к Конвенции против пыток (2002 г.), Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.), Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (2011 г.).

Государство, подписавшее договор, не выражает тем самым согласия быть им связанным. Подпись – это способ аутентификации, который выражает желание подписывающей стороны продолжить договорной процесс. Подписание дает право государству, подписавшему договор, приступить к его ратификации, принятию или утверждению. Оно также возлагает на это государство обязательство воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели (см. Венскую конвенцию о праве международных договоров, 1969 г.)

Показатель дает информацию о принятии государством международных стандартов в области прав человека и о его намерении и обязательстве предпринимать шаги по осуществлению прав человека согласно положениям соответствующих инструментов (*структурный показатель*). Однако этот показатель не включает фактическое осуществление (*показатель процесса*) или его результаты (*показатель результата*).

Показатель не отражает возможных «оговорок», внесенных государством в договор. Государства-участники могут вносить «оговорки» в договор. Оговорка – это декларация, с помощью которой государство стремится исключить или изменить правовой эффект применения какого-либо конкретного положения договора в отношении данного государства. Оговорка позволяет государству принять многосторонний договор в целом, предоставляя возможность не применять определенные положения, которых оно не желает придерживаться. Оговорки можно делать при подписании, ратификации, принятии, утверждении договора или присоединении к нему. Хотя «идеальный» показатель о статусе международных договоров в области прав человека должен предусматривать разные веса для разных оговорок, установление объективных критериев для создания схемы весов является технически сложной задачей. Оговорки не должны быть несовместимыми с целью и задачами договора (см. Венскую конвенцию о праве международных договоров).

Совет по правам человека также утвердил добровольно устанавливаемые цели (резолюция 9/12) для содействия осуществлению Всеобщей декларации прав человека. Одна из целей – это всеобщая ратификация основных международных договоров в области прав человека и направление всех усилий на выполнение государствами международных обязательств в области прав человека.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 2

### Временные рамки и охват национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья

[например, таблица по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### Определение

Показатель отражает дату принятия национальной политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья или период, в течение которого было реализовано соответствующее национальное программное заявление. Этот показатель также отражает охват населения, или географический или административный масштаб программного заявления, как, например,

в странах, где существует разделение обязанностей между национальным правительством и субнациональными/местными органами власти.

**Обоснование**

Национальное программное заявление в той или иной области – это инструмент, призванный обозначить цели, политические рамки, стратегию и/или конкретный план действий для решения проблем в этой области. Данный документ не только указывает на обязательства, взятые правительством в этой области, но также задает важные ориентиры, которые должны быть отражены в отчетах государственных органов об их действиях или бездействии. Более того, национальные программные заявления – это способ воплотить обязательства государства-участника в области прав человека в практически осуществимую программу действий, которая будет способствовать реализации прав человека. Это *структурный показатель*, отражающий взятые государством обязательства в области прав человека в отношении такого атрибута права на здоровье, как «сексуальное и репродуктивное здоровье».

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается отдельно для срока или периода внедрения, а также для охвата, или географического или административного масштаба национальной политики. Сроки – это дата программного заявления страны (например, 1 января 2012 г.) или период времени, в течение которого политика должна быть реализована (например, 1 января 2012 г. – 1 января 2016 г.). Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, охваченных данной национальной политикой.

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных – национальные и субнациональные административные отчеты.

**Периодичность**

База данных для расчета показателя может обновляться на регулярной основе и быть всегда доступной.

**Дезагрегирование**

Хотя дезагрегировать информацию по данному показателю концептуально невозможно, национальная политика может быть сфокусирована на определенных районах, регионах или группах населения, и в таком случае целесообразно обратить на это внимание.

**Комментарии и ограничения**

Показатель дает информацию об обязательстве государства предпринять шаги, выработать политику и программу действий по осуществлению прав человека в соответствии с положениями стандартов сексуального и репродуктивного здоровья в области прав человека. Однако этот показатель не отражает фактических результатов выполнения обязательств.

Во многих странах национальная политика охраны сексуального и репродуктивного здоровья не является самостоятельным политическим документом, а скорее представляет собой часть общего заявления по вопросам политики в области здоровья или плана действий по защите прав. Таким образом, может быть проведена оценка того, насколько вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, а также соответствующие стандарты по правам человека в области репродуктивного здоровья отражены в национальной политике здравоохранения или в плане действий по защите прав человека.

В своем замечании общего порядка № 14 (2000 г.) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает необходимость разработки всеобъемлющей государственной стратегии развития здравоохранения и плана действий в области здравоохранения, включая репродуктивное здоровье. Кроме того, такая стратегия, помимо прочего, должна базироваться на принципе прозрачности и широкого участия общественности и включать показатели и ориентиры, касающиеся мониторинга права на здоровье. Комитет указывает, что «репродуктивное здоровье означает, что у женщин и мужчин есть возможность свободно решать вопрос о своем воспроизводстве и его сроках, а также право быть информированными и иметь доступ к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым

методам планирования семьи по их выбору и право на доступ к соответствующим услугам в области охраны здоровья, которые, например, позволили бы женщинам благополучно пройти через этап беременности и родов». Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 24 (1999 г.) о женщинах и здоровье также указывает, что доступ к услугам здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, является базовым правом, согласно Конвенции.

Примеры положений, относящихся к праву на здоровье: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 (2) и 12; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (iv); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 28 и 43 (1) (e); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 12 и 14 (2) (b) и Конвенция о правах инвалидов, статья 25.

### ПОКАЗАТЕЛЬ 3

#### **Дата вступления в силу и обеспечение права на образование в конституции или других высших правовых нормах страны**

[например, таблица по праву на образование]

#### **Определение**

Показатель отражает дату вступления в силу положений конституции или другого высшего закона страны о праве на образование. Показатель также предусматривает их географическое покрытие и охват населения, как, например, в странах, где существует разделение правовых компетенций между национальным правительством и субнациональными или местными органами власти. Под «конституцией или другой высшей правовой нормой» подразумевается система фундаментальных законов, которые определяют функции и предел действий правительства, и на основе которых оценивается обоснованность принятия прочего дополнительного законодательства. Понятие «права на образование» соответствует, прежде всего, формулировке, использованной в статье 26 Всеобщей декларации прав человека, статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и ее доработке в замечании общего порядка №13 (1999 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Право на образование также предусмотрено другими важными международными договорами в области прав человека, например, статьями 23, 28 и 29 Конвенции о правах ребенка.

#### **Обоснование**

Включение права на образование в конституцию или другую форму высшего законодательства свидетельствует об определенном признании государством этого права и говорит – особенно на национальном уровне – о нацеленности государства на защиту и осуществление этого права. Когда государство включает право в свою конституцию или другую форму высшего закона, оно также берет на себя обязательство сделать так, чтобы другое законодательство (национальное или субнациональное) соответствовало и не противоречило этому праву. Это *структурный показатель*, отражающий взятые государством обязательства по осуществлению права на образование.

#### **Метод вычисления**

Показатель рассчитывается отдельно для даты вступления в силу и для охвата или административного масштаба закона. Дата вступления в силу – это дата, когда закон или положение начали действовать. Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, на которые распространяется этот закон. Информация о дате вступления в силу должна предоставляться в виде прямой и точной ссылки на соответствующие положения.

#### **Сбор данных и источники**

Основной источник информации о показателе – юридические документы страны.

**Периодичность** Данные для показателя могут обновляться на регулярной основе и быть всегда доступными.

#### Дезагрегирование

Дезагрегирование информации по этому показателю не осуществляется. Однако положения конституции или другого высшего закона могут относиться к защите прав на образование определенных групп населения (меньшинств, коренного народа, детей-инвалидов, мигрантов или девочек), и в таком случае целесообразно обратиться на это внимание.

#### Комментарии и ограничения

Этот показатель отражает то, в какой мере государство обеспечивает защиту права на образование в своей конституции или других высших правовых нормах и демонстрирует принятие государством международных стандартов в области прав человека и его намерение или обязательство юридически защищать это право. Однако данный показатель не указывает на то, в какой мере обеспечивается юридическая защита на других уровнях правовой системы, насколько широко или узко это право применяется, до какой степени выполняется и кем. Показатель не отражает фактического выполнения или его результатов.

Этот показатель может быть трудно оценить, если право на образование четко не прописано в конституции или другом высшем законе. Более того, наличие в конституции положения о праве на образование не всегда означает, что это право защищено законом (например, дальнейшие юридические толкования могли лишить конституционную защиту всякого смысла). Отсутствие конституционной защиты также может быть воспринято как непризнание права, тогда как это может быть вовсе не так. Например, в некоторых странах в конституции или других высших правовых нормах может быть прописано ограниченное количество прав, а их толкование оставлено на усмотрение суда. В этом случае простое прочтение положений может привести к неправильным выводам о применении права и его охвате. Для правильного прочтения в таких случаях необходим детальный анализ соответствующей юридической практики или административных решений.

Примеры положений, относящихся к праву на образование и данному показателю: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (е) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (a)–(c); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28 и 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d) и Конвенция о правах инвалидов, статья 24.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 4

### Временные рамки и охват плана действий, принятый государством-участником в рамках реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех

[например, таблица по праву на образование]

#### Определение

Показатель отражает сроки, установленные государством для реализации плана действий по внедрению всеобщего бесплатного начального образования. Показатель также будет отражать территориальный охват и охват населения в тех странах, где существует разделение между национальным правительством и субнациональными органами власти.

#### Обоснование

Все государства-участники Международного пакта об экономических, социальных или культурных правах должны разработать план действий, направленный на осуществление права на обязательное бесплатное начальное образование (статья 14). Также статья 14 предусматривает, что в этом плане действий должны быть прописаны сроки (приемлемое количество лет) введения обязательного бесплатного начального образования для всех. План

действий предусматривает, как именно государство намерено обеспечить обязательное бесплатное начальное образование для всех. Предоставление информации о сроках, предусмотренных планом, служит ориентиром, по которому можно поставить государству оценку. Также эта информация показывает, насколько реалистичны или, напротив, растянуты сроки. Это *структурный показатель*, отражающий приверженность страны взятым на себя обязательствам по осуществлению прав человека в части, касающейся всеобщего начального образования.

---

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается отдельно для сроков и для охвата плана действий. Срок – это количество дней, месяцев или лет, отведенных планом действий для внедрения обязательного бесплатного начального образования для всех. Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, охваченных данной национальной политикой.

---

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных – это план действий, который государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах представляют Комитету по экономическим, социальным и культурным правам.

---

**Периодичность**

Данные для показателя могут обновляться и быть доступны постоянно.

---

**Дезагрегирование**

Хотя дезагрегировать информацию по данному показателю концептуально невозможно, национальная политика может быть сфокусирована на определенных районах, регионах или группах населения, и в таком случае целесообразно обратить на это внимание.

---

**Комментарии и ограничения**

Показатель дает информацию об обязательстве государства предпринять шаги по обеспечению бесплатного обязательного начального образования для всех посредством закрепления своего намерения в плане действий. Однако этот показатель не отражает фактического выполнения данного плана действий или его результатов.

Показатель не отражает тематического охвата плана действий, в частности того, какие аспекты реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех предусмотрены планом действий. Показатель не оценивает того, включает ли план «все меры, необходимые для того, чтобы обеспечить все требующиеся составные части этого права», и является ли он «достаточно подробным, чтобы обеспечить полное осуществление этого права», как указано Комитетом в замечании общего порядка № 11 (1999 г.) о планах действий в сфере начального образования.

Статья 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предписывает двухлетний срок для разработки и принятия плана действий после присоединения государства к пакту.

Примеры положений, имеющих отношение к праву на образование: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (a)-(c); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28 и 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d) и Конвенция о правах инвалидов, статья 24.

---



**ПОКАЗАТЕЛЬ 5**

**Тип аккредитации национального правозащитного учреждения, предусмотренный правилами процедуры Международного координационного комитета национальных институтов по поощрению и защите прав человека**

**Определение**

Показатель отражает тип аккредитации, который был присвоен НПЗУ в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений.

НПЗУ представляет собой независимый административный орган, созданный государством для осуществления и защиты прав человека. Соблюдение Парижских принципов, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 г. (резолюция 48/134), является основой для аккредитации НПЗУ. Процесс осуществляется посредством коллегиального обзора, проводимого Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета. Существуют три типа аккредитации:

A: соответствует Парижским принципам;

B: статус наблюдателя – не в полной мере соответствует Парижским принципам, или для определения предоставлено недостаточно информации;

C: не соответствует Парижским принципам.

Аккредитация Международного координационного комитета предполагает определение соответствия НПЗУ, как по закону, так и на практике, Парижским принципам, основному источнику нормативных стандартов НПЗУ, а также Общим замечаниям, разработанным Подкомитетом по аккредитации. Подкомитет может также принять во внимание другие международные стандарты, включая положения, касающиеся создания национальных механизмов Факультативного протокола к Конвенции против пыток и в Конвенции о правах инвалидов. Также подкомитет учитывает любые рекомендации в отношении НПЗУ от международных механизмов в области прав человека, особенно договорных органов, универсальных периодических обзоров (УПО) и специальных процедур. Также принимается во внимание эффективность и степень участия в международных системах в области прав человека. (см. <http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>, по состоянию на 2 июля 2012 г.).

**Обоснование**

Создание и укрепление НПЗУ указывает на приверженность государства целям продвижения и защиты прав человека, изложенным в международных договорах в области прав человека. Парижские принципы наделяют НПЗУ широким мандатом, компетенциями и полномочиями по изучению ситуации в области прав человека и составлению соответствующих докладов, а также освещению темы прав человека посредством информационных и образовательных программ. Хотя НПЗУ в основном финансируются государством, они должны придерживаться принципов независимости и плюрализма. НПЗУ, наделенные квазисудебными компетенциями, рассматривают жалобы и оказывают помощь жертвам при рассмотрении дел в судах, что делает их важной составляющей международной системы защиты прав человека. Благодаря этим фундаментальным функциям и расширению участия в международных правозащитных форумах, НПЗУ становятся значимыми участниками процесса улучшения ситуации в области прав человека. Кроме того, чем выше статус аккредитации НПЗУ, тем более заслуживающим доверия, легитимным, значимым и эффективным оно является в продвижении прав человека на национальном уровне.

Показатель может считаться как *структурным*, так и *показателем процесса*. В то время как создание НПЗУ относится к «обязательствам» государства по осуществлению прав человека (*структурный показатель*), статус его аккредитации, который должен периодически пересматриваться, отражает предпринимаемые усилия по учреждению независимых надзорных органов, основных элементов национальной системы защиты прав человека (*показатель процесса*).

**Метод вычисления**

Показатель представляет собой тип аккредитации – А, В или С.

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных для показателя – административные документы Подкомитета по аккредитации. Общемировой справочник статусов аккредитации НПЗУ см. [www.ohchr.org/RU/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx) (по состоянию на 28 июня 2012 г.).

**Периодичность**

Общемировой справочник статусов аккредитации НПЗУ обновляется каждые шесть месяцев после представления отчета Подкомитета. Эта информация доступна в любое время.

**Дезагрегирование**

Хотя дезагрегирование информации не применяется, желательно указать тип НПЗУ: омбудсмен, комиссия по правам человека, консультативный орган, исследовательский институт и др.

**Комментарии и ограничения**

В своих докладах Совету по правам человека (A/HRC/13/44) и Генеральной Ассамблее (A/65/340) Генеральный секретарь отметил ценность правозащитной работы, проводимой НПЗУ, и заявил, что «национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, являются ключевыми элементами надежной и эффективной национальной системы защиты прав человека. Они способны содействовать обеспечению соответствия национального законодательства и практики международным нормам в области прав человека; оказанию поддержки правительствам в применении этих норм; выявлению и решению основных проблем, касающихся прав человека, на национальном уровне, таких как пытки, произвольные задержания, торговля людьми и права человека мигрантов; оказанию поддержки деятельности правозащитников; искоренению всех видов дискриминации» (A/HRC/13/44, пункт 108). Также в своем докладе Совету по правам человека от 2010 г. (A/HRC/16/76) он призвал к сотрудничеству и конструктивным взаимоотношениям между НПЗУ и правительством, парламентом, гражданским обществом и другими национальными институтами, выполняющими функцию продвижения и защиты прав человека.

Важность и конструктивная роль НПЗУ также отмечается и в других инструментах и резолюциях ООН, в том числе в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 1993 г., а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи 63/172 и 64/161. Кроме того, приветствуется создание и укрепление позиций НПЗУ. Например, в резолюции Генеральной Ассамблеи 48/134 от 1993 г. сказано, что «первоочередное внимание следует уделять разработке соответствующих мер на национальном уровне в целях обеспечения эффективного выполнения международных норм в области прав человека», а резолюция 63/169 от 2008 г. рекомендует странам «рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимого и самостоятельного института омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений». Совет по правам человека в своей резолюции 5/1 также призывает к эффективному участию НПЗУ в своем пакете мер по институциональному строительству.

Показатель, касающийся НПЗУ, также приобретает важность в свете поставленных Советом (резолюция 9/12) добровольных правозащитных целей по продвижению реализации Всеобщей декларации прав человека. Одной из целей является создание НПЗУ, руководствующихся Парижскими принципами и Венской декларацией, а также Программой действий и обладающих достаточным финансированием для выполнения своих мандатов.

Договорные органы ООН по правам человека также признали важнейшую роль НПЗУ в эффективном выполнении договорных обязательств и призвали к их созданию (например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация №17 (1993 г.); Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка №10 (1998 г.) и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка №2 (2002 г.)). Подборку различных рекомендаций, касающихся НПЗУ и заключительные замечания международных механизмов



ООН по правам человека см. на <http://uhri.ohchr.org/>.

Международный координационный комитет – это международная ассоциация НПЗУ, которая продвигает и укрепляет НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами и руководит процессом развития и защиты прав человека (статья 5 Устава). Решение о классификации НПЗУ основывается на документах, которые оно представляет. Такими документами являются (а) копия закона или другого документа, согласно которому оно было создано и наделено полномочиями (закон, положения конституции и/или указ президента); (б) описание организационной структуры, включая информацию о персонале и годовой бюджет; (в) копия последнего годового отчета; (г) подробное описание соответствия Парижским принципам. Информация об НПЗУ, имеющих статусы А или В, пересматривается каждые пять лет. Организации гражданского общества также могут предоставлять УВКПЧ информацию по любому вопросу, касающемуся аккредитации.

Наличие у НПЗУ аккредитации свидетельствует о том, что правительство поддерживает работу в области прав человека в стране. Однако эффективность НПЗУ также должна измеряться их способностью завоевывать доверие общественности, а также качеством правозащитной работы. В этом контексте было бы целесообразным изучить то, как НПЗУ реагируют на рекомендации Международного координационного комитета. Вклад НПЗУ в работу международных правозащитных механизмов (например, Совета по правам человека, включая УПО, и договорных органов) также представляет собой ценный источник информации о том, как НПЗУ выполняют свой мандат в отношении международных инструментов в области прав человека.

Этот показатель также включает страны без НПЗУ и страны, НПЗУ которых не обращались за аккредитацией.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 6

**Количество сообщений (индивидуальных случаев), переданных Рабочей группой ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям, и доля сообщений, на которые эффективно отреагировало правительство (предоставлены разъяснения или дело закрыто)**

[например, таблица по праву на жизнь]

### Определение

Показатель представляет собой долю отдельных случаев, переданных Рабочей группой ООН о насильственных или недобровольных исчезновениях в течение отчетного периода, по которым предоставленные правительством разъяснения, основанные на расследовании и полученной в ходе него информации, четко устанавливают местонахождение пропавшего человека, по мнению Рабочей группы.

### Обоснование

Недобровольное исчезновение нарушает право на жизнь или создает для него серьезную угрозу. Этот показатель в некоторой степени отражает усилия, которые требуются от государства для соблюдения и защиты права на жизнь, в соответствии со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и ее доработкой в виде замечания общего порядка №6 (1982 г.) Комитета по правам человека, а также Международной конвенцией о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений. Любой акт насильственного исчезновения ставит лиц, подвергшихся такому акту, вне защиты закона, а также причиняет тяжелые страдания им и их семьям. Этот показатель также в некоторой степени отражает усилия государства по гарантированию права на справедливое судебное разбирательство, свободу и безопасность человека, а также право не подвергаться пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Это показатель процесса, связанный с такой составляющей

обеспечения права на жизнь, как противодействие «исчезновению людей», и отражающий нацеленность государства на выполнение обязательств по осуществлению этого права, а также некоторые шаги, предпринимаемые государством, в этом направлении.

---

#### **Метод вычисления**

Этот показатель рассчитывается как коэффициент отношения количества отдельных случаев насильственного исчезновения, по которым были получены разъяснения правительства, к общему количеству случаев, зафиксированных Рабочей группой в ходе регулярных или экстренных мероприятий за соответствующий период.

Информация о случаях насильственного исчезновения, которая была получена и принята Рабочей группой, передается для разъяснений правительству страны или стран, к которым эти случаи имеют отношение. Разъяснения правительства относительно судьбы и местонахождения исчезнувших лиц передаются источнику, сообщившему о случае исчезновения Рабочей группе. Если источник не отвечает в течение шести месяцев после передачи ответа правительства, или если он оспаривает информацию правительства по причинам, которые, по мнению Рабочей группы, являются необоснованными, дело считается урегулированным, что соответствующим образом отражается в статистической сводке ежегодного отчета Рабочей группы. Если источник оспаривает информацию государства на основании разумных доводов, то государство ставится об этом в известность и ему предлагается высказать по ним замечания.

---

#### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных являются административные документы Рабочей группы и ее отчеты, предоставляемые Совету по правам человека.

---

#### **Периодичность**

Показатель публикуется ежегодно в отчете Рабочей группы для Совета по правам человека.

---

#### **Дезагрегирование**

Для того чтобы показатель был максимально информативным, данные по нему должны иметь разбивку по полу, возрасту, дате и месту насильственного исчезновения, а также по таким статусам исчезнувшего человека, как принадлежность к коренному населению и наличие беременности, если это применимо. Также данные должны содержать информацию о типе сообщения (срочные меры или стандартная процедура), источнике разъяснений (правительство или неправительственные источники), а также о статусе человека на момент разъяснений (на свободе, в заключении или мертв). Однако доступность дезагрегированных данных будет зависеть от качества информации, сообщаемой Рабочей группой.

---

#### **Комментарии и ограничения**

Показатель дает информацию лишь о начальных шагах, предпринятых государством по выполнению обязательств, связанных с соблюдением и защитой права на жизнь, справедливое судебное разбирательство, свободу и безопасность человека, на право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Насильственное исчезновение члена семьи, особенно основного кормильца, нарушает право на семью и другие экономические, социальные и культурные права, такие как право на достаточный жизненный уровень и право на образование. Женщины и дети также особенно уязвимы с точки зрения насильственного исчезновения, как напрямую, так и косвенно. Когда женщины становятся жертвами насильственных исчезновений, они оказываются в особенно уязвимом положении с точки зрения сексуального и других форм насилия. Они также сталкиваются с серьезными экономическими трудностями, которые обычно сопряжены с исчезновением. Права ребенка также нарушаются, когда родитель становится жертвой насильственного исчезновения.

Основным источником информации для данного показателя становятся основанные на событиях данные о нарушении прав человека. Эти данные могут недооценивать

(или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы насильственных исчезновений, если используются поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно Рабочей группе, будет зависеть от осведомленности, доступа к информации, мотивации родственников пропавшего человека, политической ситуации и уровня организаций гражданского общества, представляющих интересы семьи в стране, в которой произошел случай.

Рабочая группа занимается только четко установленными случаями. Причем поступающие сообщения должны содержать необходимый минимум информации: сведения о личности исчезнувшего человека; дату исчезновения (по крайней мере, месяц и год); место ареста или похищения, или где исчезнувшего человека видели в последний раз; силы (государство или поддерживаемые государством структуры), которые, возможно, ответственны за исчезновение; меры, принятые по поиску пропавшего человека. Случаи принимаются к рассмотрению только с прямого согласия семьи исчезнувшего человека, а также когда четко определен источник информации (семья или представляющая семью организация гражданского общества). Также Рабочая группа не рассматривает ситуации международных вооруженных конфликтов.

По мнению Рабочей группы и согласно формулировке, изложенной в преамбуле к Декларации, насильственное исчезновение имеет место, когда лица были арестованы, задержаны или похищены против их воли или иным образом лишены свободы по распоряжению официальных представителей различных ветвей и уровней государственной власти или организованных групп или частных лиц, выступающих от их имени, или при поддержке, прямой или косвенной, или с молчаливого согласия государства, с последующим отказом сообщать информацию о судьбе и местонахождении таких лиц или отказом признать факт лишения их свободы, что выводит таких лиц из-под защиты закона. Когда насильственное похищение «совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц при условии осведомленности о таком нападении», такое действие, согласно пункту 1 статьи 7 Римского статута Международного уголовного суда, квалифицируется как преступление против человечности.

При передаче информации о случаях исчезновения Рабочая группа взаимодействует исключительно с правительствами, исходя из принципа, что именно правительства должны брать на себя ответственность за любое нарушение прав человека на их территории. Таким образом, если случаи исчезновения приписываются террористическим или повстанческим группам, ведущим борьбу с правительством на его собственной территории, Рабочая группа воздерживается от рассмотрения таких случаев. Тем не менее, Рабочая группа считает, что информация обо всех случаях исчезновения (связанных или не связанных с государством) является важной для правильной оценки ситуации в конкретной стране.

Пример положений, касающихся права на жизнь и данного показателя: Всеобщая декларация прав человека, статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 12 (1) и (2) (а); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 12; Конвенция о правах ребенка, статья 6; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 9; Конвенция о правах инвалидов, статья 10; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, статья 1 (2).

Дополнительную информацию о порядке сообщения сведений о случаях см. [www.ohchr.org/RU/Issues/Disappearances/Pages/DisappearancesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disappearances/Pages/DisappearancesIndex.aspx) (по состоянию на 2 июля 2012 г.)

## ПОКАЗАТЕЛЬ 7

**Доля полученных жалоб, касающихся права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были рассмотрены, и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека и иными механизмами, и доля жалоб, на которые эффективно отреагировало правительство, за отчетный период**

[например, таблица по праву не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания]

### Определение

Показатель отражает долю полученных за отчетный период индивидуальных жалоб на несоблюдение права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были рассмотрены и по которым были вынесены решения национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека и/или другими официально признанными независимыми механизмами. В случае, если механизм передает жалобы правительству или взаимодействует с ним в связи с этими жалобами, показатель включает долю таких жалоб, которые получили надлежащий ответ от правительства. Необходимое руководство о том, какую информацию должна содержать жалоба, можно найти на веб-сайте УВКПЧ, в частности в типовой форме для представления жалоб в Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Если имеет место взаимодействие с правительством, то для показателя необходимо будет уточнить, что подразумевается под «эффективным» ответом. Официальный отказ без весомых доказательств или расследования предполагаемых фактов не соответствует критерию эффективности, при этом точное определение этого критерия может варьироваться от случая к случаю. Лучше всего и наиболее прозрачно эффективность оценивается национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека или другим соответствующим механизмом и может предусматривать такие критерии, как своевременность и полнота ответа, адекватность реакции на определенные вопросы и предложения о мерах, а также эффективность мер, принятых правительством, в числе которых могут быть расследование, освобождение или изменение манеры обращения с задержанным или находящимся в заключении лицом, выплата компенсации, поправки к законодательству и др.

### Обоснование

Показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для того, чтобы соблюдать, защищать и выполнять право человека не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, согласно статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, положениям Конвенции против пыток и положениям других международных законов. Государства-участники должны гарантировать доступ лиц к эффективным средствам правовой защиты при отстаивании своих прав. Они должны предоставить соответствующую материальную компенсацию, принять при необходимости временные меры, а также принять меры по предупреждению повторных нарушений права человека и обеспечить привлечение виновных к ответственности (Комитет по правам человека, замечание общего порядка №31 (2004 г.)). Это показатель процесса, который отражает нацеленность государств на принятие мер по осуществлению данного права.

### Метод вычисления

Количество жалоб рассчитывается как сумма индивидуальных жалоб на несоблюдение права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были получены всеми соответствующими

независимыми структурами на национальном уровне. Доля расследуемых или рассматриваемых случаев рассчитывается как коэффициент отношения количества расследованных или рассмотренных жалоб к совокупному количеству жалоб, полученных за отчетный период. Доля жалоб, на которые был получен ответ правительства, рассчитывается как коэффициент отношения количества жалоб, на которые правительство дало эффективный ответ, к количеству жалоб, переданных правительству за отчетный период.

---

#### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных являются административные документы национального правозащитного учреждения, омбудсмана по правам человека и других механизмов.

---

**Периодичность** Информация обычно собирается и публикуется ежегодно.

---

#### **Дезагрегирование**

Для выявления случаев нарушений в отношении конкретных групп лиц или отдельных регионов, показатель должен быть дезагрегирован по характеристикам предполагаемой жертвы (пол, возраст, экономическое и социальное положение, этническая принадлежность, принадлежность к меньшинствам, коренному населению, цвет кожи, язык, религия, политические и прочие взгляды, национальное или социальное происхождение, миграция, инвалидность, сексуальная ориентация, место жительства, регион, профессия, имело ли место задержание в момент предполагаемого нарушения права).

Также показатель должен быть дезагрегирован в соответствии с тем, было ли предполагаемое нарушение совершено государственным должностным лицом, при пособничестве или попустительстве государственного должностного лица или же оно было совершено частным лицом или лицами. Для оценки эффективности процедур расследования или рассмотрения данные, относящиеся к этому показателю, также должны быть дезагрегированы по конечному результату процедуры.

---

#### **Комментарии и ограничения**

Основным источником информации для получения этого показателя служат *данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях*. Эти данные могут недооценивать (или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, если используются поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно независимым структурам, зависит от осведомленности, доступа к информации, мотивации и настойчивости предполагаемой или потенциальной жертвы, его или ее семьи или друзей или организации гражданского общества в стране, в которой произошел случай.

В замечании общего порядка №20 (1992 г.) Комитета по правам человека говорится, что «во внутреннем законодательстве должно быть признано право подачи жалобы в отношении неправильного обращения, запрещенного статьей 7. Жалобы о жестоком обращении должны расследоваться безотлагательно и беспристрастно компетентными органами с целью обеспечения эффективного использования данного средства правовой защиты. Доклады государств-участников должны содержать конкретную информацию о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв неправильного обращения, и о процедурах, которых должны придерживаться податели жалоб, а также статистические данные о количестве жалоб и результатах их рассмотрения» (п. 14).

Примеры положений, относящихся к праву не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания: Всеобщая декларация прав человека, статья 5; Конвенция против пыток, статьи 1–16; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (b);

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 10 и 11; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 16; Конвенция о правах инвалидов, статья 15; Конвенция о правах ребенка, статьи 37 и 39.

Типовые вопросники для жалоб см. на веб-сайте УВКПЧ: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/question.htm> (по состоянию на 2 июля 2012 г.).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 8

### Доля преступлений, сообщения о которых поступили в полицию (обследование виктимизации)

[например, таблица о праве на справедливый суд]

#### Определение

Показатель рассчитывается как процентная доля лиц, сообщивших о том, что они стали жертвами того или иного преступления за последние пять лет, и сообщивших о последнем конкретном преступлении/событии в полицию.

#### Обоснование

Показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для того, чтобы соблюдать, защищать и осуществлять право человека на справедливое судебное разбирательство, в соответствии со статьями 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах и их доработкой в замечании общего порядка №13 (1984 г.). Данный показатель является хорошим суммарным показателем уровня информированности, предполагаемой эффективности и целесообразности, доступности средств правовой защиты, уровня общественного доверия к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия в целом. Таким образом, он отражает отчасти общественное мнение о готовности государства осуществлять право на справедливое судебное разбирательство и предпринимать для этого определенные шаги. Это *показатель процесса*, связанный с «доступом к правосудию и равенством перед судами и трибуналами» как атрибутом права на справедливое судебное разбирательство, с «защитой от преступлений и злоупотреблений со стороны должностных лиц правоохранительных органов» как атрибутом права на свободу и безопасность и «с насилием на уровне общин и семьи» как атрибутом права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как доля лиц, которые при обследовании виктимизации путем опроса населения сообщили о том, что стали жертвами того или иного преступления за последние пять лет, и которые заявили, что сообщали о последнем конкретном преступлении/событии в полицию.

Поскольку полицейская статистика существенно различается в зависимости от видов уголовных правонарушений, показатель должен быть дезагрегирован по типу преступления, чтобы иметь четкое представление о его сути. Однако один стандартный агрегированный показатель, который все же может быть использован, это общая полицейская статистика по пяти видам преступлений: кража из машины, кража велосипеда, ограбление, попытка ограбления и кража личного имущества. (см. <http://english.wodc.nl/onderzoeksdatabase/icvs-2005-survey.aspx>, по состоянию на 2 июля 2012 г.).

#### Сбор данных и источники

Основным источником данных для показателя являются результаты опроса населения, в частности результаты обследований виктимизации.

Подготовленное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) *Руководство по обследованиям виктимизации* содержит инструкции о проведении обследований, включая формулировки вопросов для оценки заявлений в полицию, а также методы анализа данных и их представления.



**Периодичность** Показатель рассчитывается на основе данных обследования, его периодичность зависит от временных интервалов между ними. Для обследований **виктимизации** этот период обычно составляет от одного до пяти лет.

### **Дезагрегирование**

Поскольку размер выборки достаточно большой, и она структурирована так, чтобы давать статистически репрезентативные результаты по подгруппе, показатель должен быть дезагрегирован по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, месту жительства, региону, административной единице, сельской/городской местности, а также по типу преступления.

### **Комментарии и ограничения**

Показатель сам по себе не дает информации о процессуальных аспектах справедливости уголовных судебных разбирательств. Сообщения о виктимизации в результате преступлений зависят от мнения об эффективности полиции и вероятности того, что преступник будет найден и предстанет перед судом, а также от множества других факторов, включая оценку тяжести правонарушения, страховых формальностей, страх перед репрессиями или повторной виктимизацией.

Результаты опроса могут быть ненадежными, если размер выборки слишком мал, или если она была составлена неправильно для целевой группы населения, то есть если была использована неподходящая или непоследовательная методология, или если опрос был проведен для всего населения, а выводы сделаны для конкретной уязвимой группы. Вероятность того, что такие группы населения примут участие в опросе, меньше, поэтому для каждой из уязвимых групп необходимо проводить специальным образом ориентированные опросы с использованием специальных методологий выборки.

Примеры положений, относящихся к праву на справедливое судебное разбирательство: Всеобщая декларация прав человека, статьи 10 и 11; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 14 и 15; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (а); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 2; Конвенция о правах ребенка, статьи 12 (2), 37 (d) и 40; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 16 (5) – (9) и 18; Конвенция о правах инвалидов, статья 13.

## **ПОКАЗАТЕЛЬ 9**

### **Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом.**

[например, таблица по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### **Определение**

Показатель выражает долю родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, обученным вести необходимое наблюдение, оказывать помощь и консультировать женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, самостоятельно принимать роды и осуществлять медицинский уход за новорожденными.

#### **Обоснование**

Здоровье и благополучие женщины и ребенка во время и после родов в значительной степени зависят от возможностей их доступа к акушерской помощи, качества этих услуг и фактических обстоятельств рождения. Все это, в свою очередь, зависит от политики государства в области здравоохранения, предоставления государственных и регулирования частных медицинских услуг. Безусловно, доступность профессионального

и квалифицированного медицинского персонала, располагающего надлежащим оборудованием для родовспоможения, является необходимым условием снижения смертности при родах, как материнской, так и детской. Данный показатель отражает усилия, прилагаемые государством, по предоставлению квалифицированного персонала для удовлетворения медицинских потребностей, связанных с беременностью и родами. Это *показатель процесса*, связанный с такой составляющей права на здоровье, как сексуальное и репродуктивное здоровье.

---

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения количества родов, принятых квалифицированным персоналом (врачами, акушерками), к общему количеству родов.

---

**Сбор данных и источники**

Основными источниками данных для расчета показателя являются административные документы местных органов власти, регистрационных систем учета населения, учетные документы министерства здравоохранения и результаты обследования домохозяйств, включая демографические и медицинские обследования.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) формируют страновые ряды данных, исходя из этих источников. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также предоставляет страновые ряды данных посредством проведения Обследования по множественным показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ).

---

**Периодичность**

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три–пять лет.

---

**Дезагрегирование**

При оценке различий в плане доступности медицинских услуг полезно дезагрегирование показателя по возрасту (по крайней мере, для женщин моложе 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, семейному положению, месту жительства, региону, сельской/городской местности.

---

**Комментарии и ограничения**

К квалифицированному медицинскому персоналу относятся только те, кто имеет соответствующую подготовку и располагает необходимым оборудованием и лекарствами. Традиционные повитухи, даже если они прошли краткосрочную подготовку, к такому персоналу не относятся.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации №24 (1999 г.) просит государства предоставлять отчеты о предоставлении населению «бесплатных услуг, когда это необходимо, в целях охраны здоровья женщин в период беременности, родов и послеродовой период. Для многих женщин существует риск смерти или получения инвалидности по причинам, связанным с беременностью, поскольку они не имеют средств для получения необходимых услуг, включая обслуживание в дородовой период, в период родов и в послеродовой период. Комитет отмечает, что обязанностью государств-участников является обеспечение права женщин на безопасные услуги в связи с деторождением и экстренные акушерские услуги, и что они должны выделять на эти услуги максимально возможный объем имеющихся ресурсов». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка №5 (1994 г.) об инвалидах отмечает, что «женщины-инвалиды также имеют право на охрану и поддержку в том, что касается материнства и беременности».

Примеры положений, относящихся к праву на здоровье: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 (2) и 12; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (е) (iv); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 28 и 43 (1) (е); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 12 и 14 (2) (b); Конвенция о правах инвалидов, статья 25.

Это показатель реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 10

### Доля целевого населения, охваченного государственными программами дополнительного питания

[например, таблица по праву на питание]

#### Определение

Показатель представляет собой долю целевого населения (то есть детей, беременных женщин и пожилых людей), калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня и которое охвачено государственными программами дополнительного питания (например, общинными программами содействия росту, программами по обеспечению необходимыми питательными элементами, стратегией в области питания грудных детей и детей младших возрастов, политикой по обеспечению витамином А и др.), направленными на обеспечение населения важнейшими витаминами, на ликвидацию дефицита витаминов и на обеспечение микроэлементами, повышающими пищевую ценность продуктов, в указанный период.

Средняя энергетическая потребность – это количество получаемой из пищи энергии, необходимое для компенсации потраченной энергии с целью поддержания массы тела, комплекции и уровня необходимой и желаемой физической активности, что позволяет поддерживать хорошее здоровье в течение долгого времени. Сюда же относится энергия, необходимая для оптимального роста и развития детей, формирования тканей во время беременности и для выработки молока во время лактации, что, в свою очередь, необходимо для поддержания хорошего здоровья матери и ребенка. Рекомендуемый уровень калорийности рациона для той или иной группы населения соответствует средней энергетической потребности для здоровых, нормально питающихся людей, составляющих эту группу.

#### Обоснование

В своем замечании общего порядка №12 (1999 г.) о праве на достаточное питание Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что, хотя проблемы голода, плохого и недостаточного питания наиболее актуальны для развивающихся стран, недостаточное и плохое питание, а также прочие проблемы, связанные с правом на достаточное питание, также существуют в некоторых наиболее экономически развитых странах. На самом деле корень проблемы голода и плохого питания не в отсутствии еды, а в отсутствии у значительных групп мирового населения доступа к достаточному питанию, в том числе из-за бедности. Таким образом, от государств-участников требуется разработка и реализация программ дополнительного питания для тех, кто не может себе позволить или не имеет доступа к питательной еде. Статья 12 (2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также предусматривает, что государства-участники должны обеспечить женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставить бесплатные услуги, а также достаточное питание во время беременности и лактации, при необходимости.

Показатель отражает усилия, предпринимаемые государством по продвижению и реализации программ дополнительного питания, а также по обеспечению полноценного охвата уязвимых и плохо питающихся групп населения этими программами. Это показатель процесса, связанный с вопросами питания как атрибутом права на достаточное питание. Также он относится к праву на здоровье (см. «доля детей, охваченных государственными программами дополнительного питания», показатель процесса, отражающий такой атрибут права на здоровье, как «детская смертность и охрана здоровья»).

---

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения целевого населения, фактически охваченного программами дополнительного питания, ко всему целевому населению.

---

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных для расчета показателя – национальные административные документы и обследования домохозяйств на предмет потребления продовольствия.

Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) предоставляет ряд данных по стране о доле населения, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня.

---

**Периодичность**

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три–пять лет.

---

**Дезагрегирование**

Показатель должен предусматривать разбивку по полу, по возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности и типу программы. При оценке различий рационов питания полезно дезагрегирование показателя по месту жительства (региону и сельской/городской местности).

---

**Комментарии и ограничения**

По мнению ВОЗ, питание – один из важнейших факторов, влияющих на здоровье, благополучие и даже экономическое развитие. Повышение качества питания будет способствовать улучшению здоровья детей и матерей, укреплению иммунной системы, более безопасному протеканию беременности и родов, снижению риска неинфекционных заболеваний (таких как диабет и сердечно-сосудистые заболевания), а также увеличению продолжительности жизни. Здоровые дети лучше учатся. Люди, получающие достаточное питание, более продуктивны и могут создавать условия для постепенного разрыва порочного круга бедности и голода.

Население особенно подвержено болезням и ухудшению здоровья, если не получает регулярно достаточного количества калорий и необходимых витаминов из пищи. Государственная политика, призванная гарантировать благополучие населения, должна также включать политику обеспечения населения дополнительным питанием, особенно в отношении отдельных плохо питающихся групп населения.

Показатель дает информацию о мерах, которые могут быть приняты государством для выполнения обязательств по осуществлению права на достаточное питание и право на наивысший достижимый уровень здоровья для населения, особенно для уязвимых и страдающих от недоедания групп населения. Показатель хорошо измеряет эффективность процесса, направленного на реализацию права на достаточное питание, однако он может не отражать содержание и качество программ дополнительного питания, а также фактическое выполнение этих программ для обеспечения полной реализации

данного права. Показатель ориентирован на недоедающее население и не отражает увеличивающегося количества случаев переизбытка, приводящего к ожирению в некоторых странах. В этом случае желательно иметь показатель, связанный с превышением уровня максимально необходимой энергетической ценности ежедневного рациона.

Примеры положений, относящихся к праву на питание: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2, 12 (2) и 14 (2) (h); Конвенция о правах ребенка, статья 27 (3) и Конвенция о правах инвалидов, статья 28 (1).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 11

### Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей в начальной и средней школе, государственных и частных образовательных учреждениях

[например, таблица по праву на образование]

#### Определение

Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, или коэффициент ученик/учитель, – это среднее количество учеников на одного учителя на данном уровне получения образования в определенный учебный год, исходя из численности как учеников, так и учителей. Учителя или педагогический состав включают количество человек, работающих на полную или неполную ставку и в официальном качестве занимающихся процессом обучения учеников, вне зависимости от их квалификации или системы обучения, то есть очно или дистанционно. В расчет этого коэффициента не входит педагогический персонал, который не занимается активной педагогической деятельностью (например, руководители образовательных учреждений, которые не проводят уроки), а также лица, работающие непостоянно или на добровольной основе.

#### Обоснование

Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей – это важный показатель ресурсов, выделяемых страной на образование. В некоторой степени этот показатель также может трактоваться как отражающий качественный аспект образовательной инфраструктуры страны. Учителя – самый важный ресурс в образовательной среде, особенно в начальной и средней школе. Этот коэффициент измеряет качество доступа учеников к учителям и, таким образом, отражает важный элемент условий, которые государство должно создать для выполнения своих обязательств по реализации права на образование. Это *показатель процесса*, связанный с такой составляющей права на образование, как учебные программы и образовательные ресурсы.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается путем деления количества учеников, обучающихся полный день на том или ином образовательном уровне, на количество учителей, работающих полный день на том же образовательном уровне и в аналогичных образовательных учреждениях, за учебный год. В числе методов сбора данных – подсчет всего педагогического персонала, и поскольку в него входит весь персонал, в том числе с административными обязанностями, а также работающие как полный, так и неполный рабочий день, то сопоставимость данных может пострадать, ведь доля учителей, работающих полный день, может варьироваться в зависимости от страны.

#### Сбор данных и источники

Основной источник данных для расчета показателя на уровне страны – это административные документы о количестве учеников и учителей, которые ведутся соответствующими государственными структурами.

Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки

и культуры (ЮНЕСКО) формирует и предоставляет информацию о коэффициенте ученик/учитель как для начальной, так и для средней школы, исходя из данных, получаемых от национальных министерств образования или национальных статистических агентств. Эта информация собирается путем ежегодных анкетирований и публикуется Институтом спустя два года после года проведения анкетирования.

Хотя информация по этому показателю в настоящее время не предоставляется на дезагрегированной основе для частных и государственных школ на международном уровне, на национальном уровне такое дезагрегирование должно проводиться и может быть полезно для выявления случаев существенного отличия в качестве государственного и частного образования в начальной и средней школе.

---

**Периодичность** В большинстве стран этот коэффициент рассчитывается ежегодно.

---

### **Дезагрегирование**

Полезно проводить дезагрегирование данных для педагогического персонала и учеников по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции и инвалидности. Помимо дезагрегирования, относящегося к самому показателю (начальная/средняя, государственная/частная школа), может потребоваться провести дальнейшее дезагрегирование, например, по региону или области. Разбивка по такому критерию, как сельская или городская местность, полезна при оценке возможных различий между регионами.

### **Комментарии и ограничения**

Из-за сложности разработки прямых показателей качества образования этот показатель также служит лишь ориентиром оценки качества, исходя из предположения, что чем меньше коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, тем лучше доступ учеников к педагогическим ресурсам. Более низкий коэффициент будет означать, что учитель теоретически может уделять каждому из учеников больше времени, что, в свою очередь, может способствовать более высоким результатам учеников. Возможны ситуации, когда такой вывод будет неправильным в силу вопросов подотчетности, а также неэффективного использования педагогических ресурсов. Однако слишком высокий коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, безусловно, означает недостаточную профессиональную поддержку процесса обучения, особенно это касается учеников из неблагополучных семей.

Педагогический персонал – это квалифицированный персонал, непосредственно вовлеченный в процесс обучения учеников. К такому персоналу относятся школьные учителя, учителя в области специального образования, а также другие учителя, которые работают с учениками в школьном классе, в небольших группах в методическом кабинете или один на один в школе или за ее пределами. К педагогическому персоналу также относятся руководители департаментов, в обязанности которых входит обучение (в некотором объеме), но не относится непрофессиональный персонал, оказывающий поддержку учителям в обучении учеников, например, помощники учителей и другой вспомогательный персонал.

Концепция коэффициента отношения количества учеников к количеству учителей отличается от концепции размера класса. Хотя в одной стране этот коэффициент может быть ниже, чем в другой, это не всегда означает, что классы в первой стране меньше, чем во второй, или что ученики имеют доступ к более широким педагогическим ресурсам. На связь между коэффициентом отношения количества учеников к количеству учителей и средним размером школьного класса влияют такие факторы, как различия между странами в продолжительности школьного обучения, ежегодном количестве часов, которое ученики



проводят в школе, ежегодном количестве времени, которое учителя, как ожидается, посвящают обучению, структуре классов, а также практиках, связанных с обучением в группе.

Этот показатель не учитывает различия в квалификации учителей, педагогической подготовке, опыте и статусе, учебных материалах и условиях школьного обучения, факторах, которые могли бы оказать влияние на качество обучения/учебы.

Примеры положений, относящихся к праву на образование и этому показателю: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (a) – (c); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28, 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 12

### Количество убийств (преднамеренных и непреднамеренных) на 100 000 человек населения

[например, таблица по праву на жизнь]

#### Определение

Этот показатель отражает количество зарегистрированных полицией случаев преднамеренных и непреднамеренных убийств на 100 000 человек населения в течение одного года. Преднамеренное убийство определяется как намеренное причинение смерти какому-либо лицу другим лицом, включая детоубийство. Непреднамеренное убийство определяется как непреднамеренное причинение смерти одному лицу другим лицом, включая непредумышленное убийство и убийство в результате опасного вождения транспортных средств, но исключая случаи смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, которые не влекут за собой уголовную ответственность.

#### Обоснование

Виновные в предполагаемых убийствах должны быть установлены, они должны предстать перед судом и быть приговорены в соответствии с национальными и международными уголовными и правозащитными стандартами.

Данный показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для обеспечения и защиты права на жизнь, в соответствии со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и ее доработки в замечании общего порядка №6 (1982 г.) Комитета по правам человека. Государство должно принимать меры по предотвращению и наказанию за лишение жизни в результате преступных действий. Показатель может интерпретироваться как отражающий усилия государства-участника по предупреждению убийств (преднамеренных и непреднамеренных). Уменьшение количества убийств в определенной степени может свидетельствовать о том, что государство предпринимает необходимые шаги по предотвращению убийств в результате криминальных нападений или по неосторожности. Это показатель результата, связанный с произвольным лишением жизни как атрибутом права на жизнь.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как общее количество убийств (преднамеренных и непреднамеренных), деленное на количество населения и умноженное на 100 000 (уровень убийств = (количество убийств/численность населения) \* 100 000).

#### Сбор данных и источники

Основной механизм сбора данных для показателя и источник информации – национальные административные документы, особенно документы правоохранительных органов (полиции, национальных сил безопасности, судов и тюрем). Данные об умышленных убийствах собираются посредством исследований Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия,

а также УНП ООН в ежегодно обновляемой базе данных о статистике убийств (см. [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Данные об убийствах также могут поступать из источников системы здравоохранения, таких как ВОЗ (см. [www.who.int/healthinfo/global\\_burden\\_disease/estimates\\_country/en/index.html](http://www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/estimates_country/en/index.html) и [www.euro.who.int/en/what-we-do/data-and-evidence/databases/european-health-for-all-database-hfa-db2](http://www.euro.who.int/en/what-we-do/data-and-evidence/databases/european-health-for-all-database-hfa-db2), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

**Периодичность** Показатель, основанный на административных документах, обычно обновляется ежегодно. Показатель, основанный на данных УНП ООН, обновляется ежегодно или раз в два года.

### Дезагрегирование

Для полноты отражения любых различий в темпах снижения количества убийств (преднамеренных и непреднамеренных) концептуально целесообразно проводить дезагрегирование по видам преступления, полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению, месту жительства (сельская или городская местность) осужденного и приговоренного лица, а также виду приговора. На практике большинство стран предоставляет данные с разбивкой по виду преступления, полу, возрасту и региону.

### Комментарии и ограничения

Статистика убийств, отраженная в национальных административных документах и зафиксированная правоохранными органами (полицией, судами и тюрьмами) может недооценивать количество случаев убийства, если используется поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Общая криминальная статистика может быть неточной. Например, некоторые преступления не выявляются, или о них никому не известно, или, если известно, то о них не было сообщено в полицию. Информация о некоторых преступлениях, сообщения о которых поступили, не была зафиксирована полицией. Даже если преступления были зафиксированы, они могут быть неверно классифицированы или расследованы на разных этапах.

Примеры положений, относящихся к праву на жизнь: Всеобщая декларация прав человека, статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12 (2) (a); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 12; Конвенция о правах ребенка, статья 6; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 9; Конвенция о правах инвалидов, статья 10.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 13

### Количество зарегистрированных случаев принудительного выселения за отчетный период

[например, таблица по праву на достаточное жилище]

#### Определение

Этот показатель отражает количество зафиксированных частных случаев принудительного выселения за отчетный период. Принудительное выселение определяется как «постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земель против их воли без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите» (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, общий комментарий №7 (1997 г.)).

**Обоснование** Комитет отметил, что все лица должны пользоваться определенной степенью гарантированности проживания, которая обеспечивает правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз. По его мнению, случаи принудительного выселения являются несовместимыми с требованиями Пакта об экономических, социальных и культурных правах (общий комментарий №7 (1997 г.)). Более того, учитывая взаимозависимость всех прав человека, принудительные выселения часто нарушают другие права человека. Грубо нарушая права, предусмотренные Пактом, практика принудительных выселений может также привести к нарушению гражданских и политических прав, таких как право на жизнь, на безопасность личности, право на невмешательство в личную и семейную жизнь, на неприкосновенность жилища и право на мирное использование собственности. Это *показатель результата*, связанный с таким атрибутом права на достаточное жилище, как «гарантированность проживания».

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как количество всех зафиксированных случаев принудительного выселения за определенный период времени.

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных для расчета показателя – документация НПЗУ, неправительственных организаций (НПО), административные документы судов и других юридических органов и, в некоторых случаях, записи административных органов, ответственных за реабилитацию или ее мониторинг.

**Периодичность**

Информация о показателе должна предоставляться периодически. Зачастую это осуществляется на ежегодной основе механизмами, осуществляющими мониторинг гарантированности проживания.

**Дезагрегирование**

Чтобы показатель был значимым, информация по нему должна быть дезагрегирована по полу, возрасту (по крайней мере для детей и лиц моложе 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению, месту жительства (сельская или городская местность).

**Комментарии и ограничения**

Данный показатель может выступать в качестве одного эффективного сводного показателя реализации определенных важнейших элементов права на достаточное жилище. Однако, как и все показатели, в основе которых лежат данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях, и которые зависят от информации, поступающей из множества источников, этот показатель не может быть абсолютно надежным. Он может недооценивать (или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы принудительных выселений, если используется поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно, зависит от осведомленности, доступа к информации, мотивации и настойчивости организаций гражданского общества и СМИ при расследовании соответствующих событий.

Принудительные выселения происходят как в городах, так и в сельской местности. Благоустройство, обновление, подготовка к масштабным событиям (таким как крупные спортивные мероприятия) и другие «общественные интересы» часто используются в качестве обоснований для принудительных выселений на городских территориях. В сельской местности и отдаленных областях принудительные выселения могут происходить вследствие реализации крупномасштабных проектов развития (строительство инфраструктуры, дамб и дорог), горно-металлургической, добывающей и прочей промышленной деятельности или захвата земель.

При принудительных выселениях могут нарушаться различные права человека ввиду отсутствия законного обоснования для выселения, а также из-за способа, которым это выселение производится. Не все выселения запрещены законом о защите прав человека. В некоторых случаях, например, когда выселение производится для защиты людей, проживающих в ветхих строениях или в районах, подверженных стихийным бедствиям, такие выселения могут быть неизбежны, и они, напротив, вполне соответствуют нормам в области прав человека. Тем не менее, в таких ситуациях выселения должны производиться в соответствии с определенными международными стандартами.

Выселение может считаться законным исходя из национального права, но при этом незаконным исходя из международных правовых норм. Это может происходить, если национальные законы не соответствуют международным стандартам. Следующие базовые принципы должны быть соблюдены: (1) наличие законного обоснования для проекта и отсутствие альтернативы выселению; (2) консультирование и участие людей и сообществ, которых затрагивает выселение; (3) адекватное уведомление, надлежащая процедура, эффективные средства правовой защиты; (4) запрет действий, в результате которых люди становятся бездомными или их жилищные условия ухудшаются; (5) предоставление адекватной замены места жительства и/или адекватной компенсации до выселения.

Несоизмеримо страдают от принудительных выселений женщины, дети, молодежь, пожилые люди, коренное население, этнические и прочие меньшинства, а также другие уязвимые категории или группы людей. Во всех группах особенно уязвимыми оказываются женщины в силу узаконенной и других форм дискриминации, которая часто имеет отношение к правам собственности (включая владение домом) или правам доступа к собственности или жилью; кроме того, женщины особенно уязвимы с точки зрения насилия, в том числе сексуального характера, когда остаются без крова. Антидискриминационные положения статей 2 (2) и 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах налагают на правительства дополнительные обязательства по предотвращению всех форм дискриминации и принятию для этого соответствующих мер при выселении.

Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о достаточном жилище сформулировал основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I). Некоторые институты, такие как Всемирный банк и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), также утвердили руководства по переселению с целью ограничения масштабов принудительного выселения и связанных с ними человеческих страданий.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также признает правовые гарантии владения в своем замечании общего порядка №4 (1991 г.) о праве на достаточное жилище: «независимо от вида жилья все лица должны пользоваться определенной степенью обеспечения проживания, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, притеснения и других угроз».

К данному показателю имеют отношение следующие положения: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 14; Конвенция о правах ребенка, статья 27; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 43; Конвенция о правах инвалидов, статья 28.

**ПОКАЗАТЕЛЬ 14**

**Соотношение обвинительных приговоров в отношении малоимущих обвиняемых, которым была предоставлена правовая помощь, и обвиняемых, выбравших себе адвоката самостоятельно**

[например, таблица о праве на справедливое судебное разбирательство]

**Определение**

Показатель представляет собой коэффициент отношения количества признанных виновными ответчиков, которые получили бесплатное юридическое представительство, к количеству признанных виновными в том же преступлении ответчиков, которые сами выбрали себе адвокатов, за отчетный период. Хотя можно использовать два отдельных показателя для измерения этих двух величин, более полезным является их объединение.

**Обоснование**

Согласно статье 14 (3) (d) Международного пакта о гражданских и политических правах, ответчик должен иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно при отсутствии у него достаточных средств для оплаты этого защитника. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка №32 (2007 г.) пишет, что «защитник, предоставляемый компетентными органами на основе этого положения, должен эффективно представлять обвиняемого». Более того, очевидная некомпетентность назначенного защитника может повлечь за собой ответственность государства. Это показатель результата, связанный с таким атрибутом права на справедливое судебное разбирательство, как «доступ к правосудию и равенство перед судом». Таким образом, он измеряет степень реализации этого равенства на практике.

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения доли признанных виновными ответчиков, которые получили юридическое представительство, к доле признанных виновными в том же преступлении ответчиков, у которых был адвокат по их выбору, за отчетный период. Доля признанных виновными ответчиков определяется как процент представших перед судом и получивших обвинительный приговор лиц. Важно, чтобы этот показатель рассчитывался для двух групп ответчиков, обвиняемых в одном и том же преступлении, поскольку доля признанных виновными может сильно отличаться в зависимости от характера обвинения и сложности получения доказательств. Основные типы преступлений, которые должны быть отражены в данном показателе, – это намеренное убийство, разбой и кража.

В идеале показатель должен рассчитываться на основе группового подхода, то есть процент обвинительных приговоров, рассчитанный для каждой группы (малоимущих и тех, у кого есть средства на платного адвоката), должен соответствовать тем же группам лиц, представших перед судом и затем либо обвиненных, либо оправданных. Однако на практике получение таких данных может быть сопряжено с трудностями, поэтому используется совокупное среднее. Например, общее количество людей (неимущих), признанных судом виновными в преднамеренном убийстве, в один год в процентах от общего количества (неимущих) людей, представших перед судом, будучи обвиняемыми в преднамеренном убийстве, в этот же год (при этом необязательно, что эти две группы людей будут совпадать, учитывая, например, длительность судебного процесса).

**Сбор данных и источники**

Основным источником данных для этого показателя являются судебные документы, а также отчеты прокуратуры на национальном и субнациональном уровне.

**Периодичность**

Данные, если они собираются, должны предоставляться на ежегодной основе.

## Дезагрегирование

Показатель следует дезагрегировать по типу преступления (например, убийство, изнасилование, нападение, кража), стадии судебного рассмотрения (первое слушание или апелляция), региону или административной единице. Также должна быть разбивка по характеристикам ответчиков, в частности по полу, возрасту (по крайней мере, для детей и молодых людей в возрасте до 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам или коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, месту жительства (сельская или городская местность).

## Комментарии и ограничения

Показатель измеряет относительную компетентность и эффективность назначенных защитников и, соответственно, эффективность реализации права человека на справедливое судебное разбирательство вне зависимости от экономического статуса ответчика. Однако к анализу показателя следует подходить аккуратно, особенно если он рассчитывается для регионов или стран с небольшим количеством случаев. Каждый случай должен быть рассмотрен индивидуально. Этот показатель также может быть использован вместе с показателем характера и средней продолжительности фактического наказания, полученного неимущими ответчиками, которым был назначен бесплатный защитник, и ответчиками, нанявшими собственных адвокатов.

Примеры положений, относящихся к праву на справедливое судебное разбирательство: Всеобщая декларация прав человека, статьи 10 и 11; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 14 и 15; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (а); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 2; Конвенция о правах ребенка, статьи 12 (2), 37 (d) и 40; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 16 (5)–(9) и 18; Конвенция о правах инвалидов, статья 13.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 15

### Уровень младенческой смертности

[например, таблицы по праву на питание, праву на жизнь и праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### Определение

Показатель отражает количество смертей среди детей в возрасте до одного года на 1000 живорождений в указанный период.

#### Обоснование

Уровень младенческой смертности как показатель выживаемости детей является одним из основных социально-экономических параметров многих прав человека, включая право на жизнь, право на здоровье и право на достаточное питание. Влияние на этот показатель могут оказывать различные факторы – экономические, социальные, политические и экологические. Как следствие, этот показатель приобретает особое значение при оценке результатов принимаемых государствами-участниками мер, направленных на выполнение обязательств по созданию благоприятных и необходимых условий, в которых уровень младенческой смертности может быть минимизирован. Это показатель результата для права на жизнь, права на здоровье и права на достаточное питание.

#### Метод вычисления

Показатель отражает количество смертей детей в возрасте до одного года на 1000 живорождений в этом году. Количество смертей делится на количество рождений, а результат умножается на 1000.



### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных на уровне страны являются национальные административные документы, включая статистические данные о естественном движении населения, а также документы статистических агентств, данные выборочных опросов, переписи населения и обследований домохозяйств, включая демографические и медицинские обследования.

ВОЗ собирает агрегированную статистику по стране исходя из административных данных и данных обследований. ЮНИСЕФ также предоставляет данные по стране в своем Обследовании по многим показателям с применением гнездовой выборки.

### **Периодичность**

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три-пять лет.

### **Дезагрегирование**

Показатель должен быть представлен с разбивкой по причине смерти, полу, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности. Кроме того, дезагрегирование по месту жительства (региону или сельской/городской местности) важно для оценки разницы в уровне младенческой смертности между различными регионами.

### **Комментарии и ограничения**

Показатель младенческой смертности считается более надежным, чем показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет, если информация берется из статистики естественного движения населения, охватывающей не менее 90 процентов демографических событий. При обследовании домохозяйств оценка младенческой смертности составляется либо непосредственно на основе данных демографических и медицинских обследований, либо косвенно – исходя из данных Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. Если оценка составляется на основе косвенных данных, то оценка уровня смертности среди детей до одного года должна соответствовать оценке уровня смертности среди детей до пяти лет.

В плане выживания в первые пять лет жизни девочки имеют преимущество перед мальчиками, в основном в результате биологических различий. Особенно это заметно в первый месяц жизни, когда перинатальные условия чаще всего становятся причиной или основной из причин смерти. Хотя уровень младенческой смертности среди мальчиков выше, чем среди девочек, в некоторых странах это биологическое преимущество сглаживается дискриминацией по половому признаку. Однако показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет сильнее отражает половую дискриминацию, чем показатель младенческой смертности, поскольку качество питания и медицинские вмешательства для выживания детей в возрасте до пяти лет имеют большее значение.

В своем замечании общего порядка №14 (2000 г.), касающемся права на наивысший достижимый уровень здоровья, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам поясняет, что «обеспечение сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка (статья 12 (2) (a)) может толковаться как необходимость принятия мер по повышению качества услуг в области здоровья матери и ребенка, полового и репродуктивного здоровья, включая доступ к программам планирования семьи, дородовой и послеродовой уход, экстренные родовспомогательные услуги и доступ к информации и ресурсам, необходимым для принятия мер в соответствии с этой информацией».

В своем замечании общего порядка №6 (1982 г.) о праве на жизнь Комитет по правам человека отметил, что право на жизнь слишком часто трактуется узко. Выражение «неотъемлемое право на жизнь» не может быть правильно понято, если его толковать

ограниченно, и защита этого права требует от государств принятия конструктивных мер. В этой связи Комитет считает желательным, чтобы государства-участники приняли все возможные меры по сокращению уровня младенческой смертности и по повышению продолжительности жизни, в частности меры по борьбе с голодом и эпидемиями.

Данные административного учета и обследования домашних хозяйств могут занижать уровень младенческой смертности. Также важно, чтобы причина смерти была тщательным образом установлена, поскольку это поможет выяснить, в какой мере низкое качество медицинского обслуживания, плохое состояние здоровья детей и проблемы со здоровьем у их матерей и/или некоторые другие внешние причины, которые трудно предусмотреть, послужили причиной смерти. Это поможет должным образом сформулировать меры по решению данной проблемы.

Примеры положений, относящихся к этому показателю: Всеобщая декларация прав человека, статьи 3 и 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 и 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2, 12, 14; Конвенция о правах ребенка, статьи 6, 24 и 27; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 9, 28 и 43; Конвенция о правах инвалидов, статьи 10, 25 и 28.

Это показатель сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

## **ПОКАЗАТЕЛЬ 16**    **Количество бездомных на 100 000 человек населения**

[например, таблица по праву на достаточное жилище]

### **Определение**

Этот показатель отражает количество бездомных людей на 100 000 человек за отчетный период.

Согласно классификации Статистического отдела Организации Объединенных Наций, существуют две большие категории бездомности:

(a) Первичная бездомность (или бесприютность). К этой категории относятся лица, живущие на улице или не имеющие крова или жилья;

(b) Вторичная бездомность. К этой категории могут относиться лица, не имеющие постоянного места жительства, которые часто перемещаются из одного типа жилья в другой (включая жилищные единицы или другие жилые помещения), а также те, кто обычно проживает во временном жилье или аналогичных приютах для бездомных. Также в эту категорию входят лица, которые проживают в частном жилище, но в переписных листах указывают, что не имеют постоянного адреса (см. «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда», Издание 2 (публикация ООН, Sales No. E.07.XVII.8)).

### **Обоснование**

Бездомность зачастую является симптомом и причиной бедности и социальной изоляции. Прежде всего, это нарушение статьи 11 (1) Международного пакта об экономических, социальных или культурных правах, в которой признается право каждого на достаточный уровень жизни, включая наличие жилья, а также на постоянное повышение этого уровня. Бездомность также может повлечь за собой нарушение других прав человека, учитывая постоянную уязвимость бездомного человека и отсутствие безопасности. Например, как отмечает в своем замечании общего порядка №7 (1997 г.) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, наиболее уязвимы для насилия, и том числе для насилия сексуального характера, женщины, оставшиеся без крова. Люди, оказавшиеся бездомными, часто не могут реализовать свои права на голосование и на доступ к базовым услугам. Этот показатель в определенной степени отражает то, насколько государство

смогло обеспечить своим гражданам приемлемое жилье, то есть сделать его доступным для людей. Это показатель результата, связанный с таким атрибутом права на достаточное жилище, как «доступность жилья».

---

#### **Метод вычисления**

Этот показатель рассчитывается следующим образом: общее количество бездомных делится на все население и умножается на 100 000.

---

#### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных для расчета этого показателя являются административные документы государства (регистры) и служб по работе с бездомными (пункты временного размещения и учреждения системы здравоохранения и социального обеспечения). Данные также могут быть получены по результатам переписи населения и обследований домохозяйств на национальном и субнациональном уровне.

---

#### **Периодичность**

В целом данные административных документов обновляются ежегодно. Переписи населения проводятся каждые пять–десять лет, а обследования домохозяйств – каждые три–пять лет.

---

#### **Дезагрегирование**

Показатель должен быть представлен с разбивкой по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению. Кроме того, при оценивании разницы в доступе к жилью важно дезагрегировать данные по месту жительства (региону или сельской/городской местности).

---

#### **Комментарии и ограничения**

Бездомность часто является основной причиной и следствием сложных социально-экономических проблем. Это явление может быть вызвано различными факторами, в том числе нехваткой доступного жилья, спекуляциями с жильем и землей в инвестиционных целях, приватизацией предприятий, предоставляющих услуги населению, этническими и вооруженными конфликтами, стремительной и плохо спланированной урбанизацией. Также в некоторых случаях оно может быть связано с безземельностью. В настоящее время наблюдается растущая тенденция криминализации бездомных и учащение случаев насилия по отношению к ним (см. E/CN.4/2005/48).

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка №4 (1991 г.) поясняет, что государства обязаны осуществлять эффективный мониторинг ситуации с жильем, «предоставлять подробную информацию о тех группах в обществе [...] которые находятся в уязвимом и неблагоприятном положении в отношении жилья». В частности, к ним относятся бездомные и семьи, не имеющие достаточного жилища и доступа к основным удобствам, те, кто проживает в «незаконных» поселениях, а также лица, подвергшиеся принудительному выселению, и группы с низкими доходами».

Отсутствие гарантированности проживания и принудительные выселения – условия, которые могут привести к бездомности. В замечании общего порядка №7 (1997 г.), принятом Комитетом, говорится, что «выселения не должны приводить к появлению бездомных лиц, уязвимых с точки зрения нарушения других прав человека».

Существует несколько определений бездомности – от узкого значения, предполагающего отсутствие крова или жилья, к более широкому понятию, согласно которому бездомными считаются люди, исходя из их условий жизни или ситуации с жильем. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище рекомендует использовать более широкое понятие, поскольку узкое определение является неадекватным и не учитывает, что проблема социальной изоляции является частью жизни бездомных (см. E/CN.4/2005/48).

Австралийское бюро статистики выделяет три категории бездомных: «первичные» бездомные – это люди, которые не имеют жилья в традиционном понимании; «вторичные» бездомные – это те, которые часто переезжают из одного временного убежища в другое; и «третичные» бездомные – люди, которые достаточно долго живут в интернатах. Дополнительную категорию составляют люди, условия жизни которых соответствуют минимальным стандартам (например, живущие в домах-фургонах) (A/HRC/4/18/Add.2).

Европейская федерация национальных организаций, работающих с бездомными, (FEANTSA) разработала типологию бездомности и социальной изоляции, получившую название ETHOS. В нее входят четыре категории: бесприютность, бездомность, негарантированность жилья и недостаточность жилища. Таким образом, люди, не имеющие гарантированного жилья (временно проживающие в семье/у друзей, на нелегально занятых землях или по нелегальной (суб)аренде), или люди, которым грозит выселение, лица, проживающие во временных строениях в непригодных для жизни условиях или в слишком переполненных помещениях, также подпадают под это определение (см. [www.feantsa.org/code/en/pg.asp?Page=484](http://www.feantsa.org/code/en/pg.asp?Page=484), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Евростат также предложил рабочее определение отсутствия жилья (включая бездомность), предусматривающее первичную и вторичную бездомность. Вторичными бездомными, согласно этому определению, считаются лица, проживающие в постоянно действующих приютах, организованных государственной структурой или НПО, без договора аренды по причине отсутствия у них собственного жилья (например, комната в общежитии, гостинице, гостевом доме; жилье, временно предоставленное друзьями или родственниками). (См. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-CC-04-008/EN/KS-CC-04-008-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-CC-04-008/EN/KS-CC-04-008-EN.PDF), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Примеры положений, относящиеся к праву на достаточное жилище: Всеобщая декларация прав человека, 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11 (1); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (iii); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 14 (2) (h); Конвенция о правах ребенка, статья 27 (3); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 43 (1); Конвенция о правах инвалидов, статья 28 (1) и (2) (d).

# ПРИЛОЖЕНИЕ II

## Базы данных Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам прав человека и по группам населения

Международная организация или программа и база статистических данных

Основная группа населения и примеры соответствующих прав человека

▶ Сеть ООН WomenWatch, статистические данные и показатели ( <a href="http://www.un.org/womenwatch/directory/statistics_and_indicators_60.htm">www.un.org/womenwatch/directory/statistics_and_indicators_60.htm</a> )	Женщины
▶ Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), база данных ( <a href="https://data.unicef.org">https://data.unicef.org</a> )	Дети
▶ Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), отдел народонаселения, интерактивные данные по вопросам старения ( <a href="http://social.un.org/index/Ageing/DataonOlderPersons.aspx">http://social.un.org/index/Ageing/DataonOlderPersons.aspx</a> )	Пожилые люди
▶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), статистические и операционные данные ( <a href="http://www.unhcr.org/pages/49c3646c4d6.html">www.unhcr.org/pages/49c3646c4d6.html</a> )	Беженцы
▶ Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) ( <a href="http://www.unicri.it">www.unicri.it</a> )	Право на жизнь, на физическую и психологическую неприкосновенность, свободу и безопасность личности; права, связанные с отправлением правосудия
▶ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ( <a href="http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis">www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis</a> )	
▶ Международный обзор по вопросам преступности ( <a href="http://rechten.uvt.nl/icvs">http://rechten.uvt.nl/icvs</a> )	
▶ Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций ( <a href="http://www.uncjin.org/Statistics/WCTS/wcts">www.uncjin.org/Statistics/WCTS/wcts</a> )	
▶ Ежегодный доклад Совета Европы по уголовной статистике (SPACE I и II) ( <a href="http://www3.unil.ch/wpmu/space">http://www3.unil.ch/wpmu/space</a> )	
▶ Межпарламентский союз (МПС), База данных по национальным парламентам PARLINE ( <a href="http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp">www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp</a> )	Право на участие в управлении страной
▶ Женщины в национальных парламентах ( <a href="http://www.ipu.org/wmn-e/world">www.ipu.org/wmn-e/world</a> )	
▶ Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций/ДЭСВ ( <a href="http://www.un.org/esa/population/unpop.htm">www.un.org/esa/population/unpop.htm</a> )	Права, связанные с именем, идентичностью, национальностью, право быть зарегистрированным
▶ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ( <a href="http://www.unfpa.org/public/datafordevelopment/statistics">www.unfpa.org/public/datafordevelopment/statistics</a> )	
▶ Статистика и базы данных Международной организации труда (МОТ) ( <a href="http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases">www.ilo.org/global/statistics-and-databases</a> )	Право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, социальную защиту; права профсоюзов

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. >> Базы данных Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам прав человека и по группам населения**

**Международная организация или программа и база статистических данных**

**Основная группа населения и примеры соответствующих прав человека**

▶ Статистика и базы данных Международной организации труда (МОТ) ( <a href="http://www.uis.unesco.org">www.uis.unesco.org</a> )	Право на образование, право на пользование достижениями науки, на интеллектуальную собственность, культурные права
▶ Статистический институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО (СИЮ) ( <a href="http://www.who.int/whosis">www.who.int/whosis</a> )	Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
▶ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ( <a href="http://www.unaids.org/en/dataanalysis">www.unaids.org/en/dataanalysis</a> )	Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом
▶ Отдел статистики Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАОСТАТ) ( <a href="http://faostat.fao.org">http://faostat.fao.org</a> )	Право на достаточное питание
▶ Обзор баз данных ФАО ( <a href="http://www.fao.org/corp/statistics">www.fao.org/corp/statistics</a> )	
▶ Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, показатели развития городов ( <a href="http://www.unhabitat.org/stats">www.unhabitat.org/stats</a> )	Право на достаточное жилище



## Дополнительные базы данных ООН и других международных организаций

Организация	База данных
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистический отдел Организации Объединенных Наций (CO ООН) (<a href="http://unstats.un.org">http://unstats.un.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ База данных ООН (<a href="http://data.un.org">http://data.un.org</a>)</li><li>▶ ДИСТАТ, база статистических данных Организации Объединенных Наций по проблеме инвалидности (<a href="http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/disability">http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/disability</a>)</li><li>▶ Показатели достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (<a href="http://mdgs.un.org/unsd/mdg">http://mdgs.un.org/unsd/mdg</a>)</li><li>▶ Статистика по окружающей среде (<a href="http://unstats.un.org/unsd/environment">http://unstats.un.org/unsd/environment</a>)</li><li>▶ Другие статистические продукты и базы данных (<a href="http://unstats.un.org/unsd/demographic/products">http://unstats.un.org/unsd/demographic/products</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Всемирный банк (<a href="http://data.worldbank.org">http://data.worldbank.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Показатели мирового развития (<a href="http://data.worldbank.org/indicator">http://data.worldbank.org/indicator</a>)</li><li>▶ Исследование критериев оценки уровня жизни, (<a href="http://surveys.worldbank.org/">http://surveys.worldbank.org/</a>), статистика по образованию (EdStats) (<a href="http://datatopics.worldbank.org/education/">http://datatopics.worldbank.org/education/</a>), гендерная статистика (GenderStats) (<a href="https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gender-statistics">https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gender-statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Программа развития ООН (ПРООН) (<a href="http://www.undp.org">www.undp.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистические данные в докладах о человеческом развитии (<a href="http://hdr.undp.org/en/statistics">http://hdr.undp.org/en/statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (<a href="http://www.oecd.org">www.oecd.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистический портал ОЭСР, включающий социальную статистику, статистику по окружающей среде, налогам и помощи (в целях развития) (<a href="http://www.oecd.org/statistics">www.oecd.org/statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистическое бюро Европейского Союза (ЕВРОСТАТ) (<a href="http://epp.eurostat.ec.europa.eu">http://epp.eurostat.ec.europa.eu</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ База данных ЕВРОСТАТ (<a href="http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database">http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) (<a href="http://www.unecsc.org">www.unecsc.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистическая база данных ЕЭК ООН (<a href="http://w3.unecsc.org/pdxweb/Dialog">http://w3.unecsc.org/pdxweb/Dialog</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТ) (<a href="http://www.unescap.org">www.unescap.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Статистика ЭСКАТ (<a href="http://www.unescap.org/stat">www.unescap.org/stat</a>)</li></ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. >> Дополнительные базы данных ООН и других международных организаций**

Организация	База данных
▶ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)( <a href="http://www.eclac.cl">www.eclac.cl</a> )	▶ Статистическая информация (СЕПАЛСТАТ) ( <a href="http://www.eclac.cl/estadisticas/default.asp?idioma=IN">www.eclac.cl/estadisticas/default.asp?idioma=IN</a> )
▶ Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) ( <a href="http://new.uneca.org">http://new.uneca.org</a> )	▶ Статистика ЭКА ( <a href="http://new.uneca.org/acs">http://new.uneca.org/acs</a> )
▶ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) ( <a href="http://www.escwa.un.org">www.escwa.un.org</a> )	▶ Статистический отдел ЭСКЗА ( <a href="http://www.escwa.un.org/divisions/main.asp?division=sd">www.escwa.un.org/divisions/main.asp?division=sd</a> )

# ГЛОССАРИЙ

## ГЛОССАРИЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

### **Валидность показателя**

Надежность переменной/показателя при измерении того, что он должен измерить. Если человек, который весит 200 фунтов, встает на весы 10 раз, и они показывают 15, 250, 95, 140 и т.д., значит эти весы ненадежны. Если весы постоянно показывают 150, то они надежны, но не валидны. Если каждый раз весы показывают 200, то измерение является надежным и валидным.

### **Данные**

Собранная путем наблюдения количественная или качественная информация или характеристики. Агрегирование или компиляция данных позволяет производить статистику и показатели.

### **Доверительный интервал**

Предполагаемый диапазон данных выборки по переменной, в котором находится истинное значение этой переменной. Обычно указывают доверительный интервал 95 процентов, при этом истинное значение переменной ожидается в 95 раз из 100. Размер доверительного интервала показывает, насколько мы уверены в истинном значении переменной – более узкий доверительный интервал указывает на большую уверенность. Расширение размера выборки делает доверительный интервал более значимым. Доверительные интервалы статистических данных, основанные на выборке, обычно предоставляют авторы обследования.

### **Доля**

Соотношение, в котором знаменатель – это количество, представляющее определенную группу населения, а числитель – множество этой группы населения. Например, доля фермеров, пользующихся услугами по распространению опыта, рассчитывается как число фермеров, пользующихся этой службой, деленное на общее количество фермеров. Чтобы перевести долю в проценты, нужно умножить ее на 100.

### **Дополнительные показатели (или косвенные показатели)**

Имеют не прямое отношение к предмету рассмотрения. Например, использование статистических данных о доле женщин в парламентах для оценки участия женщин в управлении страной. Причины использования косвенных показателей: предмет изучения невозможно измерить напрямую, или это деликатная тема (например, размер дохода, безопасный секс); сбор информации о фактическом показателе может быть нерентабельным. Хороший вспомогательный показатель должен обеспечить баланс надежности информации и усилий/ресурсов, необходимых для получения данных.

### **Качественный показатель**

В данном контексте – нарративный показатель, по категориям или классам, основанный на информации об объектах, фактах или событиях, которые, по сути, являются непосредственно наблюдаемыми и проверяемыми (объективная), или на информации, которая отражает восприятие, мнение, оценку или суждение (субъективная). Например: статус ратификации международного договора в области прав человека (бинарный

показатель: ратифицирован или не ратифицирован), классификация аккредитации национальных правозащитных учреждений Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений (А: соответствует Парижским принципам; В: не полностью соответствует Парижским принципам или недостаточно информации для принятия решения; С: не соответствует Парижским принципам).

---

### Квантили

Точки, выбранные через равные интервалы в наборе упорядоченных данных, которые делят его на  $n$  равных частей. Квантили – это значения данных, которые обозначают границы между ними. Например, если « $n$ » равно 5 или 10, набор упорядоченных данных делится на 5 (**квинтиль**) и 10 (**дециль**), соответственно. Если « $n$ » равно 2, набор данных делится на 2, а значения данных на границе являются **медианой**. Например, если медианный доход домохозяйства в стране составляет 500 долл. США, это означает, что доход 50 процентов домохозяйств составляет меньше 500 долларов, и 50 процентов – больше 500 долларов.

---

### Количественный показатель

В данном контексте – показатель, выраженный в числовой форме по категориям или классам, которым присвоены числовые значения. Основан на информации об объектах, фактах или событиях, которые, по сути, являются непосредственно наблюдаемыми и проверяемыми (объективная), или на информации, отражающей восприятие, мнение, оценку или суждение (субъективная). Например: уровень материнской смертности, доля людей, которые не чувствовали себя в безопасности. Последний показатель относится к лицам старше 18 лет, которые не чувствовали себя в безопасности, находясь в одиночестве, по крайней мере, в одной из следующих ситуаций: дома днем или ночью, на улице в своем районе или в общественном транспорте после наступления темноты. Также включает тех, кто никогда не был один в таких ситуациях, считая это небезопасным.

---

### Коэффициент (см. также соотношение)

Изменение значения или величины переменной, как правило, за единицу времени или в отношении единицы населения. Например, изменение значения переменной или показателя в сравнении с его значением за предыдущий период (например, темпы роста количества заключенных за год); уровень преступности – это число преступлений, совершенных (или зарегистрированных) в отдельном районе по отношению к населению этого района, выраженное, как правило, на 1000 человек в год.

---

### Коэффициент Джини

Широко распространенный показатель для измерения распределения богатства, дохода или потребления (личного или домохозяйства) в стране. Выражается в диапазоне от 0 до 1 или от 0 до 100, где 1 или 100 соответствует полному неравенству, а 0 – полному равенству.

---

### Метаданные

Данные, которые описывают характеристики показателя. Как правило, они содержат следующую информацию по показателю: определение, обоснование, методика расчета, сбор и источник данных, дезагрегирование, периодичность, комментарии и ограничения.

---

**Надежность показателя (см. также валидность)**

Согласованность значений переменной /показателя, предоставленных разными производителями данных, которые используют одинаковые методы и источники данных.

---

**Ориентир**

Заданное значение показателя, по отношению к которому можно измерить прогресс. Может представлять собой минимальное значение показателя или его целевое (желательное) значение, может быть основан на нормативных или эмпирических факторах. Для показателей в области прав человека ориентиры могут быть установлены на основе следующего:

- ▶ Международные и национальные нормы (например, обязательство принять план действий по постепенному осуществлению принципа обязательного начального образования в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, ст. 14);
  - ▶ Цели, установленные государством и политикой на страновом уровне (например, национальные цели; Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; показатели ориентиры, анализ и оценка (IBSA));
  - ▶ Ориентиры на основе сравнения значений показателей в разные периоды времени, для разных территорий или групп населения;
  - ▶ Рекомендации Организации Объединенных Наций и других организаций (например, руководство Всемирной организации здравоохранения по иммунизации детей, руководящие принципы и стандарты Международной организации труда, касающиеся достойной работы).
- 

**Ошибка (см. также смещение)**

Разница между наблюдаемым или расчетным значением показателя и его «истинным» значением. Ошибки бывают случайными или систематическими («смещение»). Случайную ошибку или ошибку в выборке можно рассматривать как «разницу между выборкой и населением, среди которого производится выборка». Случайные ошибки обычно уравновешивают друг друга. Выборочные обследования почти всегда подвержены таким ошибкам. По мере увеличения размера выборки снижается ошибка выборки. Итоговая ошибка между оценочным и истинным значением показателя представляет собой комбинацию ошибки в выборке и смещения. Хотя ошибки часто встречаются в работе со статистикой, это не означает, что статистические показатели нельзя использовать. При наличии ресурсов и соответствующей методологии можно определить почти «идеальные» оценки истинных значений популяции. При сравнении показателей по территориям или периодам времени следует интерпретировать различия в наблюдаемых значениях с осторожностью, т.к. они могут быть результатом такой ошибки.

---

**Перепись**

Сплошная регистрация населения страны или любой другой территории. В этом ее отличие от статистического обследования, в котором участвует определенная часть населения. Страны проводят переписи населения, жилищного фонда, сельскохозяйственные и промышленные переписи. Из-за сложности и высокой стоимости перепись населения проводят раз в десять лет. Перепись – это источник базовых первичных данных о структуре и ключевых характеристиках населения, а также о параметрах, которые не подвержены быстрым изменениям.

---

## Показатель

Информация, которая отражает состояние или уровень объекта, события или действия. Отражает ситуацию в данном месте и в данный момент времени. Часто основан на какой-либо форме количественного определения (например, доля иммунизированных детей) или качественной категоризации (например, договор ратифицирован/не ратифицирован). В данном контексте показатель рассматривается как **показатель в области прав человека**, если он может быть связан с нормами и стандартами в области прав человека, учитывает и отражает принципы и вопросы в области прав человека, а также применяется для оценки и мониторинга продвижения и реализации прав человека.

## Показатели эффективности

В контексте управления, ориентированного на результаты, применительно к вмешательствам в сфере развития, страновой программе или любому другому проекту, реализуемому организацией, показатели эффективности – это количественные или качественные переменные, которые позволяют верифицировать изменения в результате вмешательства или показывают результаты по сравнению с тем, что было запланировано.

## Смещение (см. также ошибка)

Систематическая ошибка при сборе данных, которая ведет к отклонению измеренных значений от их реального значения на постоянную величину и в постоянном направлении, выше или ниже истинного значения. Возникает, когда характеристика населения, охваченного рамкой выборки, которая используется для сбора данных, отличается от характеристик целевой группы населения. В отличие от случайной ошибки, которая в среднем уравнивается, смещение ведет к систематическому искажению репрезентативности результатов. Возможные причины смещения:

- Преднамеренный выбор (например, счетчик умышленно избегает посещения труднодоступных домохозяйств);
- Ошибки при идентификации населения, подлежащего обследованию (например, телефонный опрос, исключая самых бедных, у которых скорее всего нет телефона; неполные регистры населения);
- Неполучение (отсутствие возможности, физическое отсутствие, отказ);
- Ошибка человека (например, наводящие вопросы, влияющие на ответ).

## Соотношение

Величина, получаемая как отношение показателей, измеренных в одинаковых единицах, таким образом, что полученное число является безразмерной величиной. Например, соотношение девочек и мальчиков, обучающихся в начальной школе, рассчитывается как число девочек, деленное на число мальчиков. Любое изменение этой величины за различные периоды времени требует детального изучения. Оно может быть связано с изменениями числителя, знаменателя или обоих. В таком случае может потребоваться узнать соотношение девочек и мальчиков младшего школьного возраста среди населения, чтобы оценить доступ к образованию или дискриминацию в отношении девочек. **Индекс (числовой показатель)** – это соотношение, используемое для расчета относительного отклонения значения величины от его базового значения. Коэффициент обычно умножается на 100, а значение 100 присваивается базе индекса. Индексы могут использоваться для измерения



последовательного изменения одной переменной или нескольких переменных (**составной индекс**). Например, индекс потребительских цен, использующийся для измерения цен на товары и услуги (потребительская корзина) за определенный период времени.

---

**Статистические (или выборочные) обследования**

Используются для сбора прямой качественной и количественной информации о группах населения. В отличие от переписи, в которой участвует все население, статистическое (или выборочное) обследование собирает данные по части исследуемого населения, чтобы сделать выводы по населению в целом. При этом выборочные обследования являются экономически эффективным средством сбора информации в ситуациях, когда сплошное наблюдение нецелесообразно или отсутствуют данные из административных источников.

---



“

Мы никогда не должны забывать о том, что за любыми статистическими данными стоят люди, которые родились свободными и равными в своем достоинстве и правах. Мы должны сделать так, чтобы истории в области прав человека, особенно истории бесправных людей, стали заметными с помощью достоверных показателей и использовались для постоянного совершенствования нашей политики в области прав человека и механизмов ее осуществления, направленных на позитивные перемены в жизни людей

Нави Пиллэй

*Верховный комиссар ООН по правам человека*

В соответствии с усилиями Организации Объединенных Наций по продвижению универсальных стандартов и более эффективной защите людей от нарушений прав человека в настоящей публикации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлено практическое руководство по разработке количественных и качественных показателей для укрепления измерения и осуществления прав человека, в том числе права на развитие. Она содержит подробное описание концептуальных и методологических рамок для показателей в области прав человека, рекомендованных международными и национальными правозащитными механизмами и применяемых растущим числом правительственных и неправительственных организаций. В *Руководстве* предложены конкретные примеры показателей для некоторых прав человека, вытекающих из Всеобщей декларации прав человека, а также другие практические инструменты и примеры с целью поддержки процессов и заинтересованных сторон, которые стремятся улучшить реализацию прав человека на местах. Настоящее *Руководство* представляет интерес для правозащитников, лиц, ответственных за разработку политики, специалистов в области развития, статистиков и других ключевых участников, которые способствуют тому, чтобы права человека стали реальностью для всех.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА