

Информация Министерства образования Туркменистана для офиса Верховного комиссара по правам Человека ООН

По вопросам влияния внешних задолженностей и других соответствующих международных финансовых обязательств государств на полное осуществление всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

В независимом и нейтральном Туркменистане забота о человеке является главным принципом развития страны и девиз «Государство-для человека!» составляет суть проводимых в стране преобразований.

В своих выступлениях наш уважаемый Президент Гурбангулы Бердымухамедов отмечает, что, «Все, что мы строим и создаём в эпоху могущества и счастья, должно отвечать самым высоким требованиям, так как призвано служить не только нынешнему, но и грядущим поколениям туркменистанцев» и что, масштабные государственные программы и проекты призваны обеспечить высокий уровень жизни народа, следуют цели обеспечения мирной жизни и безопасности, материального благосостояния, гармоничного духовного развития и охраны физического здоровья народа.

В Туркменистане, где верховенство закона является одним из главных принципов развития страны, права человека гарантированы и широко защищены законодательно.

Право на образование в Туркменистане закреплено в конституции страны, в специальном законе «Об образовании» и в ряде подзаконных нормативных актов, регулирующих вопросы разных уровней образования. Государством законодательно гарантированы права человека на получение образования, в том числе на обязательное бесплатное общее среднее образование и бесплатное профессиональное образование, получаемое впервые на конкурсной основе в государственных образовательных учреждениях.

Проводимые в стране экономические и политические реформы не оказывают негативное влияние на государственные гарантии получения образования. Государство не уменьшает государственные ассигнования на образование. В Государственном бюджете страны ежегодно закладываются средства на образование с увеличением не менее чем на 10 процентов.

Принятые нашим уважаемым Президентом Указы «О совершенствовании образовательной системы в Туркменистане» и «О совершенствовании деятельности образовательных и воспитательных учреждений», а также согласно Постановлению «О повышении размеров заработной платы и студенческих стипендий в Туркменистане» открыли широкие возможности для осуществления важных преобразований, для более эффективной работы педагогов, системы обучения и воспитания молодежи на уровне мировых стандартов.

В соответствии с этими документами, уменьшены учебные нагрузки преподавателям средних и высших учебных заведений, увеличены размеры

их заработной платы, которая ежегодно увеличивается на 10%, урегулирована продолжительность сроков обучения - в средних школах 12 лет, а в высших учебных заведениях 5 лет. Разработаны новые программы соответствующие мировым образовательным стандартам. Построены и строятся новые современные образовательные учреждения (средние школы, дошкольные учреждения, высшие, средние и начальные профессиональные образовательные учреждения), которые оснащены современной мебелью и информационно-компьютерной технологией. Эти меры способствуют достижению новых рубежей в деле претворения в жизнь образовательной политики нашего государства.

За последние несколько лет в процессе претворения реформ образовательной сферы в нашей стране создана основная законодательная и нормативно-правовая база образования. Новый Закон Туркменистана «Об образовании» определил первостепенное значение образования как основы экономического, социального и культурного развития нашего общества.

Законодательство включает обширный перечень обязательств по предоставлению государственного образования, включая дошкольное, начальное и среднее, а также среднее и высшее профессиональное образование. Это является осязаемым доказательством всевозрастающего осуществления права на образование в Туркменистане.

В законе существует чёткое сосредоточение на предоставлении образования для всех детей проживающих в Туркменистане без исключения, в том числе детей, которые могут находиться в неблагоприятном положении, включая: детей, не являющихся гражданами Туркменистана; детей, содержащихся под стражей; детей с ограниченными возможностями и медицинскими нуждами, и сирот.

Предусмотрено новое требование о предоставлении поддержки детям, которые находятся на попечении государства до тех пор, пока им не исполнится 24 года

Обеспечение учебных заведений, а вместе с этим обучающихся, современным учебно-методическим оборудованием, технологиями закреплено законодательно, что способствует претворению в жизнь задач по достижению уровня обучения, соответствующего мировым стандартам.

Природные способности детей раскрываются более глубоко, когда для их развития используют международный опыт в области науки и образования. Расширяется сеть спортивных, музыкальных и художественных школ. Ежегодно учащимся 1 класса бесплатно в дар выдаются ноутбуки.

Регулярное проведение международных фестивалей, выставок и научно-методических конференций, связанных с образовательной сферой способствуют интегрированию нашей страны в мировое сообщество. Подобные мероприятия позволяют изучать мировой опыт и широко внедрять его достижения в нашей стране.

Существует межвузовская электронная сеть, электронная библиотека.

Современная образовательная система совершенствуется посредством использования технологии мультимедиа.

Увеличивается число межправительственных соглашений по образованию, растёт количество студентов, обучающихся за рубежом.

Наш уважаемый Президент уделяет пристальное внимание подготовке и изданию современных учебников и учебных пособий.

Сформирована оптимальная система подготовки и переподготовки высококвалифицированных компетентных педагогических кадров, а также имеется система повышения квалификации в шести учебно-методических центрах. В процесс повышения квалификации привлекаются международные эксперты.

Постановление нашего уважаемого Президента «О совершенствовании деятельности образовательных и воспитательных учреждений» создало широкие возможности для коренной реорганизации работы в детских дошкольных учреждениях нашей страны. Ярким примером тому стало ограничение в детских садах контингента наполняемости: для возрастных групп от 1 года до 3 лет - 15-20 детей; в возрасте от 3 до 6 лет - 20-25.

Растет число новых детских садов, строящихся в соответствии с мировыми стандартами, обогащается материальная база действующих детских садов за счет оснащения современными технологиями, оборудованием, техническими средствами, учебно-показательной наглядностью и учебными пособиями.

Все вновь строящиеся и сдаваемые в эксплуатацию детские сады оборудованы компьютерами и интерактивными досками.

В связи с Постановлением Президента Туркменистана «Об обеспечении подготовки высокопрофессиональными специалистами и научными работниками в Туркменистане», а также государственной финансовой поддержкой научных проектов от 14 января 2008 года в высших учебных заведениях страны были созданы аспирантуры, докторантуры.

Увеличение количества обучающихся в аспирантурах и докторантурах, активное участие молодых учёных, а также преподавателей и студентов высших учебных заведениях в государственных конкурсах по научным работам, проводимых Центральным Комитетом Союза Молодежи Туркменистана имени Махтумкули, свидетельствует об интересе к науке и научным достижениям.

Президент Туркменистана Уважаемый Гурбангулы Бердымухамедов, проявляя отеческую заботу о молодом поколении, бесплатно обеспечивает учащихся школ страны, студентов и учителей учебными пособиями.

Согласно Положению Министерства Образования, рабочие тетради для начальных классов (1-4 классы) переиздаются и бесплатно раздаются по средним школам страны каждый год, учебники для начальной школы - каждые три года, а «Нагрык» и «Букварь» - каждые два года, учебники для старших классов (5-11 классы) - каждые пять лет.

Исходя из выше перечисленного, проводимые в Туркменистане экономические или политические реформы не влияют негативно на права человека в области получения образования и государство не уменьшает государственные вложения в систему образования.

30.08.2017г.

Отражение социальных прав и инструментов оценки воздействия прав человека (налоговые реформы)

В последнее десятилетие в Туркменистане последовательно проводилась сбалансированная и ответственная бюджетная политика, которая была взаимосвязана по целям и ресурсам и направлена на поддержание высоких и стабильных темпов развития экономики и наполнения ее новым содержанием. При этом Государственный бюджет страны, как основной финансовый рычаг, в условиях разворота экономики Туркменистана к инновационному социально-ориентированному типу развития, базируется на принципах эффективности распределения доходов, направления их на капитальные расходы - в воспроизводство, широкомасштабные инвестиционные проекты, создание всех необходимых условий для поступательного социально-экономического развития страны. Наряду с этим его важнейшей задачей оставалось обеспечение социальной защищенности населения путем проведения мероприятий по повышению заработной платы, пенсий и стипендий (на уровне не менее 10%), развития социальной сферы, что послужило надежной базой для сохранения макроэкономической и социальной стабильности.

Проведение консервативной бюджетной политики, скоординированной с денежно-кредитной политикой, обеспечило устойчивость бюджетной системы, безусловное исполнение государством всех обязательств по расходам, повышение их эффективности и результативности.

Принципиальными направлениями бюджетной политики выступали: снижение бюджетной нагрузки относительно ВВП, ослабление зависимости бюджета от колебаний внешнеэкономической конъюнктуры. Так, если в 2008 году доходная часть бюджета составляла 23,4% ВВП, в 2015 году эта доля сократилась до 18,2% ВВП, а в 2016 году - до 12,8% ВВП.

Расширение доходной базы бюджета осуществлялось за счет создания новых производств и рабочих мест, а также стимулирования предпринимательской деятельности. Значительно возросла инвестиционная активность, обеспечивался рост объемов производства (не ниже запланированных), максимально использовались производственные мощности, особенно по выпуску экспортноориентированной и импортозамещающей продукции.

Основным Законом, определяющим функционирование налоговой системы является Налоговый Кодекс Туркменистана (2004г.). Налоговый Кодекс Туркменистана определяет как процедуры администрирования налогов, так и порядок исчисления и уплаты установленных видов налогов.

В первой части Кодекса даются общие определения налогов и сборов, а также другие термины и понятия, используемые в налоговых правоотношениях - субъекты налогообложения (налогоплательщик, налоговый агент), объект налогообложения, налоговая база и т.д. В этой же части определяются и законодательно закрепляются:

- законодательство, регулирующее налоговые правоотношения - это сам Кодекс и другие акты налогового законодательства;
- органы участвующие в налоговых правоотношениях - органы налоговой службы, таможенные органы, банки, финансовые органы и т. д.;
- основные права и обязанности налогоплательщиков - получать консультации в налоговых органах по вопросам налогообложения; требовать от должностных лиц уполномоченных органов, участвующих в налоговых правоотношениях, соблюдения законодательства Туркменистана; на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных налогов; своевременно и в полном объеме уплачивать установленные налоги; вести учет получаемых доходов и других объектов налогообложения и т. д.;
- основные права и обязанности налоговой службы - осуществлять контроль за уплатой налогов, в том числе посредством проведения проверок; получать необходимые сведения и документы; соблюдать налоговую тайну, требовать от налогоплательщиков устранения выявленных нарушений; уважать честь и достоинство налогоплательщиков и т.д.;
- порядок учета налогоплательщиков, порядок ведения Государственного налогового реестра, присвоения идентификационного налогового номера;
- общие нормы, правила и процедуры исчисления и уплаты налогов: учет объектов налогообложения, налоговая база, налоговый и отчетный периоды, зачет и возврат излишне уплаченных налогов, порядок предоставления отсрочки по уплате налогов;
- меры обеспечения уплаты налога: списание средств с банковских счетов, залог имущества, поручительство, приостановление операций по счетам в учреждении банка, взыскание сумм, причитающихся налогоплательщику с третьих лиц в счет уплаты налога, наложением запрета на право распоряжаться и (или) пользоваться имуществом с последующим обращением взыскания на такое имущество и другие);
- порядок осуществления налоговых проверок - камеральная проверка и документальная проверка, обжалования, а также меры ответственности в виде финансовых санкций за налоговые правонарушения. Без существенных изменений оставлены размеры ныне действующих финансовых санкций.

Во второй части Кодекса определены виды налогов, их характеристики в отношении объектов налогообложения и ставок. Установлены следующие виды налогов:

- налог на добавленную стоимость;
- налог на имущество;
- налог на прибыль (доход) юридических лиц;
- налог на доходы физических лиц.

Плательщиками акциза являются юридические и физические лица при совершении ими налогооблагаемых операций, а также при ввозе подакцизных товаров на таможенную территорию Туркменистана.

Кроме того, юридические лица и физические лица - индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу полезных ископаемых, добывающие и использующие подземные (наземные) воды для извлечения химических элементов и соединений на территории Туркменистана являются плательщиками налога за пользование недрами.

В отношении налога на добавленную стоимость Кодекс предусматривает: ставку налога в размере 15 процентов;

применение нулевой ставки налога по экспортируемым товарам (за исключением природного газа, нефти и продуктов их переработки), что предполагает не только освобождение от налога, но и возмещение налога, уплачиваемого поставщикам сырья, материалов. Это способствует стимулированию экспорта товаров, делает их более конкурентоспособными на мировом рынке и обеспечивает приток валюты в страну;

льготы по отдельным видам социально значимых товаров.

Определен подход к механизму зачета налога на добавленную стоимость, который основывается на следующем:

- зачету подлежит налог на добавленную стоимость уплачиваемый не только поставщикам продукции, работ и услуг, но и по приобретаемым основным средствам и нематериальным активам;
- зачет производится в отношении фактических сумм налога, уплаченных налогоплательщиком продукции, работ и услуг в отчетном периоде.

В целях исчисления этого и других налогов введено определение реализации по широко применяемому в мировой практике методу начисления, предполагающего признание момента реализации при отгрузке товаров.

По налогу на имущество определен общий принцип его исчисления и ставка налога в размере 1 процента от стоимости имущества. При этом в налоговую базу включаются только основные средства производственного назначения, а также материальные оборотные средства, используемые в производственной деятельности.

В отношении налога на прибыль (доход) юридических лиц в Кодексе введено следующее:

- в качестве базы для исчисления налога на прибыль принимается сумма валового дохода, уменьшенная на сумму вычетов, т. е. допустимых расходов;
- прибыль, подлежащая налогообложению, определяется исходя из выручки от реализации товаров, работ, услуг, исчисляемой по методу начисления;
- расходы принимаются в качестве вычетов в том периоде, к которому они относятся;
- разрешен перенос убытков прошлых лет вперед, но не более чем на три года;
- установлены две ставки налога на прибыль: 8 процентов для предприятий негосударственной формы собственности и 20 процентов для других предприятий.

Индивидуальные предприниматели и малые предприятия платят налог по единой ставке 2% от дохода.

Установлен порядок налогообложения доходов от игровой деятельности в виде фиксированной суммы налога.

По налогу на доходы физических лиц установлена единая ставка в размере 10 процентов, а также установлена система вычетов из облагаемого дохода необлагаемого минимума.

Действуют льготы и освобождения. Для индивидуальных предпринимателей предусмотрена упрощенная система налогообложения на основе патентной платы, которая рассматривается как налог на доход. Действующая ставка в размере 2 процента от валового дохода.

В системе применяемых акцизов действуют порядок исчисления и уплаты акцизов - при ввозе подакцизных товаров, а также при их производстве. Соответственно исчисление акцизов производится от таможенной стоимости и от цены реализации (за вычетом налога на добавленную стоимость) по ставкам, дифференцированным в зависимости от вида товаров.

По налогу за пользование недрами Кодекс предусматривает порядок исчисления этого налога и применяемых ставок. Ставки налога по газу - 22 процентов, и по сырой нефти - 10 процентов устанавливаются от объема реализации.

По другим полезным ископаемым налог исчисляется от прибыли по дифференцированным ставкам от 30 до 50 процентов в зависимости от рентабельности, превышающей 15 процентов. Установленные ставки налога на период опытно-промышленной эксплуатации месторождений, но не более чем сроком на три года, снижаются на 50 процентов.

Кроме того, установлены следующие виды местных сборов:

- сбор за рекламу;
- целевой сбор на обустройство территории городов, поселков и сельских населенных пунктов;
- сбор с владельцев автостоянок;
- сбор с реализации автомобилей;
- сбор с владельцев собак.

По сбору за рекламу ставка сбора установлена в следующих размерах:

- 5 процентов от стоимости затрат на рекламу - для г.Ашхабада;
- 4 процента от стоимости затрат на рекламу - для городов, являющихся центрами велаятов;
- 3 процента от стоимости затрат на рекламу - для остальных населенных пунктов.

По целевому сбору на обустройство территории городов, поселков и сельских населенных пунктов ставки устанавливаются в следующих размерах:

- для физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями - 0,3 процента с суммы валового дохода от реализации товаров (работ, услуг), уменьшенного на начисленные суммы налога на добавленную стоимость, но не менее 2 маната в месяц;
- для других физических лиц - 2 маната в месяц;

- для сельскохозяйственных предприятий - 0,5 процента от суммы прибыли, принимаемой для исчисления налога на прибыль;
- для других юридических лиц - 1 процент от суммы прибыли, принимаемой для исчисления налога на прибыль.

По сбору с владельцев автостоянок ставка сбора установлена за один квадратный метр площади автостоянки в размере:

- 1,5 маната - для г. Ашхабада;
- 1,2 маната - для городов, являющихся центрами велаятов и городов Туркменбаши и Абадан;
- 0,9 маната - для остальных населенных пунктов.

По сбору с реализации автомобилей ставка сбора с реализации автомобилей устанавливается в следующих размерах от величины минимальной заработной платы, установленной законодательством Туркменистана, для:

- грузовых автомобилей - 8-кратной величины;
- автобусов -5-кратной величины;
- легковых автомобилей -6 кратной величины.

По сбору с владельцев собак ставка сбора установлена в виде фиксированной величины, в размере 0,4 установленной величины минимальной заработной платы.

Проводимое совершенствование налоговой системы направлено на снижение налоговой нагрузки в Туркменистане.

Материалы об экономической политике и социальным преобразованиям в Туркменистане

Доходы населения. Туркменистан относится к числу стран с высоким достатком населения и уровень жизни ее растет динамичными темпами. Повышение уровня жизни населения страны является приоритетной целью политики государства. Экономический прогресс страны благоприятно отражается на всех аспектах уровня жизни населения, способствуя стабильному увеличению доходов населения из всех источников. Благополучие населения и есть один из элементов устойчивого развития.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств, в 2016 году по сравнению с 2015 годом валовый доход (без ценовых субсидий и дотаций) в среднем на одно домашнее хозяйство по стране увеличилось на 9,4%, в том числе денежные доходы - на 9,9%.

В 2007-2016 годы денежные доходы на одно домашнее хозяйство увеличились почти в 2,6 раза, среднемесячная заработная плата работающих в отраслях экономики в 2,5 раза.

В Туркменистане создана система социальной защиты населения, которая учитывает общемировые тенденции и одновременно отражает специфику страны, её исторические, демографические и социальные особенности.

Согласно Конституции Туркменистана все граждане имеют право на труд, на выбор профессий, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда, на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потере кормильца. Из государственных средств оказывается дополнительная поддержка и льготы многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, участникам войн и другим лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов.

В Туркменистане гарантируется бесплатная система образования и доступное здравоохранение, низкий уровень платы за жилье и коммунальные услуги, услуги транспорта и связи. Бесплатное предоставление населению природного газа, воды,

пищевой соли, электричества обеспечивается в течение продолжительного времени.

В формировании денежных доходов домашних хозяйств важную роль играют выплаты социального характера (пенсии, пособия, стипендии), доля которых в структуре денежных доходов домашних хозяйств страны уменьшилась с 13,7% в 2015 году до 13,3% в 2016 году.

Главное место в структуре личного потребления занимают расходы на питание. Структура расходов имеет особенности по квинтильным группам домашних хозяйств. В составе денежных расходов по мере роста среднедушевых денежных доходов домашних хозяйств снижается доля расходов на питание и увеличивается удельный вес расходов на непродовольственные товары и услуги.

Об уровне концентрации доходов в группах домашних хозяйств с различным уровнем материального достатка дает представление и сравнение линии их фактического распределения с равномерным распределением по кривой Лоренца.

Благодаря льготной системе налогообложения для малообеспеченных слоев населения Туркменистана и адресной социальной помощи им (ценовых субсидий и дотаций, без учета бесплатных услуг), кривая Лоренца становится ближе к равномерному распределению доходов - абсолютному равенству. Следовательно, линия, отражающая денежные располагаемые доходы с натуральными доходами и субсидиями, расположенная ближе к равномерному распределению, характеризует меньшую степень неравенства.

Пенсионное обеспечение и социальная защита населения. В Туркменистане забота о человеке возведена в ранг приоритета государственной политики и вопросам социальной защиты людей уделяется первостепенное внимание.

Трудоспособные граждане страны имеют возможность повышать своё благосостояние, увеличивая свой трудовой вклад, занимаясь предпринимательством и т.д. В то же время нетрудоспособным и социально уязвимым слоям населения оказывается прямая материальная поддержка, такая как пенсии, пособия и другие выплаты.

Пенсии в Туркменистане назначаются с учётом общего стажа работы: мужчинам пенсии назначаются с 62 лет при наличии стажа работы не менее 25 лет, а женщинам с 57 лет при стаже работы не менее 20 лет.

На оказание помощи молодым семьям нацелен закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении». В соответствии с документом, вступившем в силу с 1 января 2009 года, выросли в среднем на 27-30 процентов пособия при рождении ребёнка и по уходу за ним, и пособия по инвалидности. Увеличилась также продолжительность выплаты пособий по уходу за ребёнком - с полутора до трёх лет.

Основная работа социальной службы по работе с пожилыми людьми, сосредотачивается преимущественно на материальной помощи, но сейчас она всё более ориентируется на удовлетворение нужд и запросов этих людей, связанных с предоставлением временного и постоянного приюта, организацией общения в привычной для людей обстановке, повышением комфортабельности условий проживания лиц пожилого возраста, облегчением доступа к жизненно важным социальным услугам, продлением периода активной деятельности.

Для одиноких пенсионеров и инвалидов, которые нуждаются в постоянном уходе и внимании функционируют дома-интернаты. В этих социальных учреждениях созданы все условия для проживания, посильного труда и досуга проживающих.

В столице - городе Ашхабаде и во всех велаятах (областях) страны для престарелых и инвалидов, нуждающихся в реабилитации и улучшении здоровья, созданы Центры социального обслуживания и отделения социальной помощи на дому.

В Туркменистане определены следующие виды пособий: по временной утрате трудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребёнком, по инвалидности, по потере кормильца и социальные пособия.

Большое внимание уделяется охране материнства и детства. Установлены пособия по беременности и родам всем работающим женщинам. Всем женщинам (независимо работающим или неработающим) назначается пособие по уходу за ребёнком до достижения им трёхлетнего возраста.

Здравоохранение. Здоровье нации представляет собой основной ресурс и истинную ценность для общества и государства. Заботясь о самом дорогом, о здоровье своего народа, уважаемый Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов уделяет особое внимание развитию отечественного здравоохранения. Всестороннее развитие системы здравоохранения и укрепление здоровья граждан - одна из главных стратегических задач государственной политики. Планируемые на долгосрочную перспективу мероприятия направлены на обеспечение экологической безопасности, профилактики и здорового образа жизни населения страны.

Существует прямая и тесная связь между здоровьем, улучшением жизненного уровня и долгосрочным экономическим ростом страны. Поэтому охрана и укрепление здоровья населения с увеличением продолжительности жизни населения представляет собой одну из фундаментальных целей социально-экономического развития Туркменистана. Главное достижение в этой области - значительное снижение заболеваемости населения страны. И это не случайно, ведь профилактика заболеваний, популяризация здорового образа жизни, физкультуры и спорта в стране - основные направления проводимой в этой сфере политики.

Широкую поддержку оказывает государство развитию отечественной медицинской промышленности, прежде всего, фармацевтической. Особое внимание уделяется расширению ассортимента продукции, повышению ее качества и ценовой доступности. Дальнейшее расширение производства собственных лекарственных препаратов позволит обеспечить население страны недорогими и то же время высококачественными лекарственными препаратами.

Приоритетным направлением высокоэффективной социальной политики, проводимой глубокоуважаемым Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым, является создание благоприятных условий для полноценной во всех отношениях жизни туркменского народа. Для достижения поставленных стратегических целей главными приоритетами развития туркменского общества и государства является оздоровление нации и утверждение здорового образа жизни. В данном контексте развитие массового физкультурно-оздоровительного движения и

спорта высших достижений, создание в Туркменистане мощной индустрии туризма и отдыха выступает неотъемлемым фактором расширенного воспроизводства физических, интеллектуальных и эмоциональных сил человека и ориентировано на перспективу как важного направления развития всех сфер национальной экономики и культуры.

Одним из важнейших социальных факторов формирования здорового образа жизни общества в целом и каждого человека в отдельности выступают физическая культура и массовый спорт, которые являются не только базовым условием, но и главным приоритетом оздоровления нации. Физическая культура и спорт в современных условиях имеют высокую социально-экономическую значимость, так как оказывают прогрессивное влияние на формирование и гармоническое развитие и воспитание человека.

Государственную заботу о развитии этой сферы подтверждают десятки новых спортивных сооружений, стадионов, спортивных комплексов и спортивных школ, которые за последнее время построены во всех велаятах в рамках отредактированного варианта «Национальной программы Президента по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, в городах этрапов и этрапский центров до 2020 года в новой редакции». При проектировании и строительстве новых школ, жилых кварталов большое значение придается сооружению оборудованных залов, бассейнов и площадок для занятий спортом. В Ашхабаде завершается строительство крупнейшего в Центральной Азии комплекса спортивных сооружений - «Олимпийского городка».

Образование. Цель основных направлений модернизаций в системе образования Туркменистана - обеспечение качественного ее преобразования в условиях рыночной экономики с учетом глобализации. Модернизация образования требует создания новых правовых, научно-методических, финансово-материальных условий и обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами, необходимых для углубления и развития этого процесса на основе сохранения в этой сфере накопленного позитивного потенциала.

Перевод средних школ на 12-летнее обучение, а высших учебных заведений - 5 летнее (по медицинским специальностям и отдельным видам искусства - обучение 6 лет) - это главные

преобразования в образовательном процессе. Меры по активному внедрению в педагогическую практику компьютерных технологий, интерактивных методов обучения, расширению доступа молодежи к информационным ресурсам глобальной сети Интернет, по снижению наполняемости в классах, по снижению учебной нагрузки учителей средних и преподавателей высших школ, повышению их зарплаты и многие другое продиктованы заботой о повышении качества образования молодого поколения страны

В соответствии с отредактированным вариантом Национальной программой Президента Туркменистана по коренному преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года в стране ежегодно строятся десятки учреждения образования и науки. За 2008-2015 годы в стране построено 238 детских дошкольных учреждений и 191 общеобразовательных школ.

Экономическое развитие страны обуславливает беспрецедентное расширение диапазона спроса на различные профессии. В результате появляются новые образовательные учреждения, которые направлены на подготовку специалистов новых профессий, отвечающих требованиям рынка труда.

Кроме того, сотни туркменских студентов обучаются в ведущих учебных заведениях разных стран мира. Это значит, что буквально через несколько лет в ряды национальных кадров вольется целая когорта высокообразованных профессионалов.

Тендерное равенство. Равенство полов - одна из базовых основ демократии. Его поощрение во всех сферах жизни общества благоприятствует повышению качества жизни. Его практическое воплощение составляет одно из важнейших направлений социально-экономической политики Туркменистана.

Туркменистан присоединился к следующим международным конвенциям: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Меджлис Туркменистана 18.04.09), Конвенция о политических правах женщин (Меджлис Туркменистана 15.09.99), Конвенция международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Меджлис Туркменистана 20.12.96), Конвенция ООН о правах ребенка (Меджлис Туркменистана 23.09.94).

В настоящее время доля женщин, работающих в экономике, составляет 39,5%. Женщины преимущественно заняты в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении (72,5%), в образовании (67,7%), кредитовании, финансах и страховании (52,6%), гостиничном и ресторанном бизнесе (57,3%). Достаточно высока доля женщин в таких отраслях, как обрабатывающая промышленность (38,8%), информация и связь (42,3%), торговля и предприятия общественного питания (32,0%). Увеличению доли женщин в общей численности работников способствует

Все население страны пользуется бесплатным природным газом, электричеством. В соответствии с отредактированным вариантом Национальной программы Президента по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапский центров до 2020 года в стране модернизируется вся система электро- и газоснабжения для населения.

Экономический рост. Сегодня Туркменистан относится к числу стран с развивающейся инвестиционно-индустриальной, достаточно открытой экономикой. Об этом ярко свидетельствуют темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП). Достаточно сказать, что за 2008-2016 годы ВВП Туркменистана в действующих ценах возрос более чем в 2,6 раза. По темпам роста этого важнейшего обобщающего показателя Туркменистан прочно входит в число наиболее динамично развивающихся экономик мира. По оценкам авторитетных международных институтов, каковым является Всемирный банк, Туркменистан уже сейчас находится в числе стран с уровнем доходов населения выше среднеразвитых стран мира.

Экономический рост Туркменистана на данном этапе можно охарактеризовать как индустриально-инвестиционный прорыв. В 2016 году на долю промышленности приходилось 34,6%, строительства 15,5% ВВП страны.

Динамизм индустриализации экономики страны является результатом активной инвестиционной политики, проводимой Президентом Туркменистана. Достаточно сказать, что за 2008-2016 годы инвестиции в основной капитал в стране возросли в 3,8 раза.

За годы независимости в стране освоено более 144 млрд. долларов США капитальных вложений, введены в эксплуатацию 544 крупных объектов производственного и непроизводственного назначения.

В последние годы постоянно увеличивается объемы иностранных инвестиций, что свидетельствует о росте доверия иностранных инвесторов к Туркменистану и взятому курсу экономических реформ. Это является результатом проводимой широкомасштабной работы под руководством Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова по привлечению в экономику страны иностранного капитала. В «Докладе о мировых инвестициях за 2012 год» Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (UNCTAD) отмечается, что Туркменистан входит в первую десятку стран по индексу привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

Привлекательности туркменского рынка во многом способствуют стабильная общественно-политическая обстановка, устойчивый рост национальной экономики, мощная ресурсно-сырьевая база и надежная правовая система, гарантирующая надежность инвестиций с учетом международных требований.

Правовые аспекты деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями в стране регулируются законами Туркменистана «О предприятиях», «Об иностранных инвестициях», «Об углеводородных ресурсах», «Об инвестиционной деятельности» и другими законодательными актами и международными договорами, действующими на территории Туркменистана.

Закон Туркменистана «Об иностранных инвестициях», предусматривает конкретные гарантии правовой защиты деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями. Это, прежде всего, гарантии:

обеспечения визового режима и пребывания на территории Туркменистана;

использования на территории Туркменистана и перевода за пределы Туркменистана доходов и прибыли;

перехода прав и обязанностей иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями другому лицу;

защиты прав интеллектуальной собственности;

доступа к информации;

возврата иностранных инвестиций в связи с прекращением инвестиционной деятельности, а также гарантии компенсации при принудительном возмездном изъятии имущества.

К настоящему времени Туркменистан также является участником:

- Сеульской конвенции 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций;

- Вашингтонской конвенции 1965 года об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими лицами других государств;

- Договора к Энергетической хартии 1984 года, который регулирует инвестиции в энергетику на универсальной основе.

Сейчас Туркменистан, как нейтральное государство, обеспечивает собственные национальные интересы в сфере международного экономического сотрудничества на основе двусторонних договоров и соглашений.

При переходе к рыночным отношениям Туркменистан избрал модель экономики с социальной ориентацией, для достижения которого в стране реализуются широкомасштабные социально-экономические программы.

Туркменистан в качестве важнейшего стратегического направления международного сотрудничества и интеграционных процессов рассматривает дальнейшее развитие и диверсификацию энергетической и транспортной инфраструктуры. Подтверждением тому служат выдвинутые Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым ряд важных инициатив, высказанных с трибуны Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Реформы в сфере здравоохранения

Правительство неуклонно проводит разработку и осуществление комплексных национальных стратегий и программ касающихся всех аспектов здоровья населения.

Являясь полноправным членом ООН, Туркменистан ратифицировал более 130 международных документов, около 40 из которых в области прав человека, в том числе детей и женщин. Среди них: Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, - Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребёнка и т.д.

Реализация принципа Президента «Государство - для человека» нашло своё отражение в Конституции и законах Туркменистана, где вопросы поддержки семьи, забота о материнстве и детстве выделены в число важнейших направлений. За последние годы много сделано по приведению законодательства, а также медицинской помощи, оказываемой женщинам, в соответствии международными стандартами. Все граждане Туркменистана имеют равный доступ к услугам здравоохранения, включая предоставление бесплатных медицинских услуг.

В области охраны и защиты материнства и детства приняты Законы Туркменистана «Об охране здоровья граждан» (25.11.2005г.), «О профилактике заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)»(2016г.), «О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении» (2002г.), «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» (2004г.), «О защите и пропаганде грудного вскармливания и требования к продуктам детского питания»(2009г.), «О качестве безопасности пищевых продуктов» (2009г.).

Законодательством Туркменистана женщинам в стране предоставлены все возможности для полной реализации всех репродуктивных прав и достижения хорошего репродуктивного здоровья, Согласно Закону Туркменистана «Об охране здоровья граждан», материнство в Туркменистане охраняется и поощряется государством. Эти права обеспечиваются организацией и проведением профилактических мероприятий, внедрением в медицинскую практику современных достижений науки, оказанием социально-правовой помощи в соответствии с законодательством, предоставлением льгот в лечебно-профилактических учреждениях.

Законодательно регулируемая отраслевая и профессиональная дифференциация женского труда направлена на охрану и безопасность женщин. В соответствии с трудовым законодательством Туркменистана запрещается применение женского труда на тяжёлых работах и работах с вредными условиями труда, а также на работах, связанных с подъёмом тяжестей. Не допускается привлечение женщин к работам в ночное время.

Государством разработана система дополнительных льгот для защиты материнства и детства, стимулирования женщин на рождение трёх и более детей. На 30% выросли пособия при рождении ребёнка и по уходу за ним. Увеличилась также продолжительность выплаты пособий по уходу за ребёнком с полутора до трёх лет.

Под чутким руководством Глубокоуважаемого Президента воплотились в жизнь крупные проекты по реконструкции ранее функционирующих и строительству новых высокотехнологичных медицинских центров, санаториев, домов здоровья, учебно-научных центров, фармацевтических заводов и складских помещений, с целью предоставления услуг самого высокого качества, с использованием современной аппаратуры и новейших технологий.

В настоящее время в стране 62 лечебных учреждения сертифицированы как «Госпитали доброжелательного отношения к детям», что составляет 95% от всех родовспомогательных учреждений.

Развитию системы здравоохранения Туркменистана способствует международное сотрудничество, осуществляемое в рамках совместных проектов с ВОЗ, ЮНИСЕФ, Фондом народонаселения, ПРООН т.д. И это сотрудничество постоянно расширяется и углубляется.

В Туркменистане действуют Национальные программы: «Иммунопрофилактика» на период до 2020 года, «Охрана и поддержка грудного вскармливания», «Профилактика и борьба с анемией среди женщин и детей», «Йодирование соли», «Обогащение железом и фолиевой кислотой муки», «Интегрированное ведение болезней детского возраста», «Раннее развитие ребёнка», «Безопасное материнство», «Первичная реанимация и уход за новорождёнными», «Критерии регистрации живорождения и мёртворождения по рекомендации ВОЗ».

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба МЗ и МПТ осуществляет комплекс мероприятий по сохранению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленные на реализацию права граждан на охрану здоровья, профилактику заболеваний, оздоровление среды обитания человека и условий его жизнедеятельности.

Для этого в рамках реформы здравоохранения постоянно совершенствуется нормативно-правовая и материально-техническая база Госсанэпидслужбы.

Принята новая редакция Санитарного Кодекса Туркменистана, законы "О радиационной безопасности", "О питьевой воде", "О защите от табачного дыма и употреблений табачных изделий" , Указы Президента Туркменистана "О йодировании соли и обогащении муки железом", "О производстве муки, обогащенной фолиевой кислотой и железом".

Утвержденные Президентом Туркменистана "Программа по обеспечению чистой питьевой водой населенных пунктов Туркменистана", "Национальная программа о здоровом питании населения Туркменистана 2013-2017 годы" и "Национальная стратегия о профилактике и борьбе с

неинфекционными заболеваниями на 2014-2020 годы" имеют огромное значение в профилактике заболеваний и охране здоровья населения.

Усовершенствована нормативно-техническая и методическая документация по профилактике и эпидемиологическому надзору за инфекционными заболеваниями, а также по государственному санитарному надзору за обеспечением качества и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья на объектах производства, в торговле, на объектах общественного питания, в детских дошкольных и школьных учреждениях. Утверждены нормы радиационной безопасности и нормативы токсикологических показателей.

Укрепилась лабораторная база учреждений службы, расширились лабораторные исследования по вредным биологическим, физическим и химическим факторам окружающей среды, в том числе исследования продуктов питания путем.

В целях определения генетических изменений в продуктах питания освоен метод полимеразной цепной реакции (ПЦР) при исследовании продуктов растительного происхождения и других биологических материалов. Новый Центр общественного здоровья и питания Госсанэпидслужбы, оснащенный новейшим современным оборудованием, проводит мониторинг качества окружающей среды, лабораторный контроль за качеством и безопасностью продуктов питания, разрабатывает проекты научно-обоснованных санитарно-эпидемиологических норм и правил.

При поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ достигнуты большие успехи в профилактике неинфекционных заболеваний и охране здоровья населения страны.

В ноябре 2004 году со стороны ВОЗ, ЮНИСЕФ и международного совета по надзору за заболеваниями, связанными с недостаточностью йода был выдан международный сертификат о достижении всеобщей йодизации соли и Туркменистан признан первой в СНГ и центральной Азии, и четвертой страной в мире по обеспечению йодирования соли согласно международных стандартов.

Поводится и постоянно совершенствуется система эпидемиологического надзора и профилактики инфекционных заболеваний. Здесь так же Госсанэпидслужба тесно сотрудничает с ВОЗ и ЮНИСЕФ.

Вакцинопрофилактика является одним из передовых направлений по профилактике инфекционных заболеваний. В стране успешно реализуется "Национальная программа иммунопрофилактики на период 2003-2020г.г".

Закупки вакцин и других средств профилактики инфекционных заболеваний осуществляется за счет средств государственного бюджета. Приобретаются высококачественные вакцины, сертифицированные ВОЗ, совершенствуется и укрепляется система холодной цепи.

Согласно национального календаря профилактических прививок детям бесплатно проводится вакцинация к 11 инфекционным заболеваниям: коклюш, дифтерия, столбняк, гепатит В, Н1в инфекция, корь, краснуха,

эпидемический паротит, туберкулез, полиомиелит и против вируса папилломы человека. Охват вакцинации детей прививками более 95%.

В 2000 г. результатом проводимых профилактических мероприятий явилось вручение международного сертификата о ликвидации в стране паразитарного заболевания дракункулеза

В 2002 г. получен сертификат "О ликвидации в стране циркуляции эндемического дикого полиовируса".

Со стороны ВОЗ было отмечено, что Туркменистан достиг документально засвидетельствованной элиминации кори и краснухи в период 2012-2014 гг, в результате чего был вручен сертификат.

Европейское Региональное Бюро ВОЗ поддержало стратегический план "Об элиминации малярии в регионе до 2015 г.", результатом внедрения мероприятий по данному вопросу явилось вручение в 2010 г. сертификата об элиминации малярии в Туркменистане.

Одной из самых важных задач Государственной санитарно-эпидемиологической службы является охрана территории страны от завоза особо опасных инфекций.

Санитарная защита территории Туркменистана от завоза и распространения инфекционных заболеваний проводится в рамках международных медико-санитарных правил (2005 г.) и позволяет сохранять санитарно-эпидемиологическое благополучие территории страны. Координатор этой работы новый современный Центр профилактики особо-опасных инфекций Госсанэпидслужбы. Главной задачей центра является предупреждение завоза и борьба с распространением опасных инфекций на территории Туркменистана.

Уделяется особое внимание просвещению населения в вопросах укрепления и пропаганде здорового образа жизни. Были сняты несколько фильмов и видеороликов, которые транслировались по национальному телевидению.

Укреплению здоровья служит развитие санаторно-курортной сферы, индустрии оздоровительного отдыха, развитие детских культурно-оздоровительных центров, туризма. По инициативе Президента Туркменистана на экологически чистом побережье Каспия создана Национальная туристическая зона «Аваза», концепция которой предусматривает строительство десятков санаториев и лечебно-оздоровительных центров для детей и взрослых, домов отдыха и отелей. Восточный берег Каспия обладает не только особым географическим положением, исключительно чистой морской водой, великолепными песчаными пляжами и мягким климатом, но и многочисленными минеральными источниками и лечебными грязями.

За последнее время в Туркменистане были зарегистрированы 205 лекарственных средств, 15 медицинских изделий и 8 видов дезинфицирующих средств.

Объединение «Туркмендермансенагат» Министерства Здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана является

объединением при котором функционируют фармацевтические заводы, производящие лекарственные средства, изделия медицинского назначения, лекарственные сборы и лечебные травы. Объединение является государственным предприятием при котором функционируют 8 фармацевтических заводов и 1 агропромышленный комплекс. Ежегодно ассортимент выпускаемой продукции расширяется.

Информация Туркменистана об осуществлении Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 34/3 для разработки основных принципов оценки воздействия прав человека на политику экономических реформ

С первых дней своей независимости Туркменистан взял курс на построение демократического, светского и правового государства. Формирование и развитие современной модели туркменской государственности, основанной на богатом историческом наследии туркменского народа, его политической и правовой культуре, и одновременно учитывающей передовые идеи и тенденции государственного строительства обеспечили не только политическую стабильность в обществе, но и поступательный экономический рост страны и успешную реализацию принципа социальной справедливости.

В последние годы в обществе и государстве заметно изменилось отношение к правам и свободам личности, что нашло отражение не только в Конституции Туркменистана, утверждённой в новой редакции 16 сентября 2016 года, обладающей особыми гарантиями, но и в других нормативных правовых актах страны. Новая редакция Конституции Туркменистана соответствует современному этапу развития общества и государства. Конституция укрепляет основные принципы организации и деятельности органов власти, права, свободы и обязанности человека и гражданина. Важно также отметить, что в Основном Законе особое место отведено статье 9 согласно которой Туркменистан признаёт приоритет общепризнанных норм международного права.

С целью действенной охраны и защиты прав и свобод граждан, в Конституцию Туркменистана включены положения об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане - Омбудсмене. 23 ноября 2016 года на очередной сессии Парламента Туркменистана был принят Закон Туркменистана «Об Омбудсмене», в котором законодательным путем закреплены широкий характер полномочий, высокий общественно-политический статус, а также организационно-правовое и финансовое обеспечение его деятельности. 20 марта 2017 года на сессии Парламента Туркменистана на альтернативной основе был избран Омбудсмен Туркменистана, который приступил к исполнению своих полномочий.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности государственных органов и общественных организаций Туркменистана по обеспечению прав и свобод человека, имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Туркменистана и правоприменительную практику Постановлением Президента Туркменистана утверждены Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы (15.01.2016 г.), Национальный план действий по тендерному равенству Туркменистана на 2015-2020-годы (22.01.2015 г.), Национальный

план действий в Туркменистане по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы(18.03.2016 г.).

Туркменистан придаёт первостепенное значение чёткому функционированию своей правовой системы, важной составной частью которой является национальное законодательство. Одной из целей осуществляемой в настоящее время реформы законодательной системы является приведение национального законодательства в соответствие с нормами действующего международного права. В рамках проводимой реформы законодательной системы в Туркменистане разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие отношения во всех сферах жизни общества и государства. Тем самым создана прочная законодательная база, включающая в себя основные институты и отрасли права, существующие в мировой законодательной практике. Наряду с этим, активная интеграция нашей страны не только в мировое политическое и правовое, но и экономическое пространство способствовала дальнейшему укреплению и развитию экономики государства.

Главным принципом экономического развития Туркменистана на современном этапе является дальнейшее укрепление экономической самостоятельности государства, достижение устойчивого и сбалансированного развития всех сфер экономики, поддержание достойного уровня жизни населения. Принятые за годы независимости нормативные правовые акты также способствовали формированию новых экономических механизмов и обеспечению прочных социальных гарантий для населения. На их основе своё дальнейшее развитие получили все формы собственности и хозяйственной деятельности, коренным образом реформированы банковская, кредитная, финансовая системы страны, созданы максимально благоприятные условия для социальной поддержки и защищённости граждан. Кроме того, принятые нормативные правовые акты также способствовали формированию высоких правовых стандартов, гарантирующих осуществление в полном объёме конституционных прав граждан на труд, отдых, охрану здоровья, материнства и детства, а также связанных с созданием материальных, медицинских и социально-бытовых условий для престарелых и инвалидов.

Так, принятый 19 октября 2012 года Кодекс Туркменистана о социальной защите населения определяет правовые, организационные, экономические основы социальной защиты населения Туркменистана, устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры социальной защиты ветеранов и инвалидов.

Одним из главных приоритетов социальной политики, проводимой в Туркменистане, является забота о подрастающем поколении. Государство в полной мере оказывает финансовую, материальную, организационную поддержку образовательным, культурным, спортивным и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с воспитанием детей.

Действующее законодательство Туркменистана содержит необходимый арсенал правовых норм, обеспечивающих неукоснительное соблюдение прав ребёнка. В целях систематизации и имплементации в систему национального законодательства положений Конвенции о правах ребёнка (ратифицирована Меджлисом Туркменистана 23 сентября 1994 года), 3 мая 2014 года был принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка», определяющий правовую, социальную, экономическую и организационную основу государственной политики в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка, правовой статус ребёнка как самостоятельного субъекта и направленный на обеспечение его всестороннего развития.

Принятый 23 мая 2015 года Закон Туркменистана «Об охране здоровья граждан» определяет основные принципы государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, которыми являются равенство права граждан на получение безопасной и качественной медицинской помощи, медицинской услуги, общедоступность медицинской помощи, медицинской услуги, профилактическая направленность и социальная ориентированность в деятельности медицинских учреждений, приоритетность охраны материнства и детства, социальная защищённость граждан в случае утраты трудоспособности, единство медицинской науки и практики в определении перспектив их развития, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи, медицинской услуги и участие общественных объединений в обеспечении права граждан на охрану здоровья.

Согласно Закону Туркменистана «Об образовании», принятому 4 мая 2013 года право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Туркменистана. Совершенствование системы образования как основы духовного, социального, экономического и культурного прогресса общества составляет приоритетное направление развития Туркменистана. Образование является предметом целенаправленной и систематической деятельности Правительства Туркменистана, ставящей целью удовлетворение потребностей личности, общества, государства в воспитании и обучении молодого поколения.

Налоговый кодекс Туркменистана, принятый 25 октября 2004 года устанавливает систему налогов, взимаемых в Государственный бюджет Туркменистана, общие принципы налогообложения; основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов, права и обязанности налогоплательщиков, органов налоговой службы, формы и методы налогового контроля, ответственность за нарушение налогового законодательства Туркменистана, обжалование решений органов налоговой службы и действий их должностных лиц. Налоговое законодательство Туркменистана основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения. Каждое лицо обязано уплачивать налоги, установленные настоящим кодексом, в отношении которых это лицо признается налогоплательщиком.

Принятый 2 марта 2013 года Жилищный кодекс Туркменистана направлен на обеспечение условий для осуществления гражданами Туркменистана закреплённого Конституцией Туркменистана права на поддержку государства в получении или приобретении благоустроенного жилого помещения и в индивидуальном жилищном строительстве, на неприкосновенность жилья и недопустимость лишения жилища иначе как по основаниям, установленным законом, на формирование и развитие рынка жилья.

Граждане Туркменистана по своему усмотрению и в своих интересах свободно осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими. При осуществлении гражданами жилищных прав и исполнении обязанностей, вытекающих из жилищных отношений, не допускается нарушение прав, свобод и законных интересов других граждан.

Граждане имеют право на свободу выбора жилья для проживания на основании права собственности, в качестве нанимателя и по другим основаниям, предусмотренным законодательством Туркменистана. Ограничение прав граждан на свободу выбора жилья для проживания допускается только на основании законодательства Туркменистана.

Трудовой кодекс Туркменистана, принятый 18 апреля 2009 года регулирует трудовые отношения лиц, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у отдельных физических лиц на условиях заключённого трудового договора. Целями трудового законодательства Туркменистана являются установление государственных гарантий трудовых прав граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Основными задачами трудового законодательства Туркменистана являются создание необходимых социально-правовых условий и гарантий для реализации конституционного права граждан на труд, правовое регулирование трудовых отношений, а также иных отношений, непосредственно связанных с трудом, направленных на достижение экономического роста, повышение благосостояния людей, обеспечение эффективного функционирования рынка труда, развитие социального партнерства между работниками, работодателями, органами государственной власти и управления, местного самоуправления.

18 июня 2016 года Меджлисом (Парламентом) Туркменистана принят Закон Туркменистана «О занятости населения» в новой редакции, который направлен на обеспечение конституционного права граждан на труд, защиту от безработицы и устанавливает государственные гарантии в сфере занятости.

В соответствии с Законом Туркменистана «О занятости населения» каждому гражданину государством гарантируется свободный выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, создание здоровых и безопасных условий труда, обеспечение каждому равенства прав

и возможностей в получении профессии, работы и вознаграждения, соответствующего количеству и качеству труда, в продвижении по службе.

Законом предусматривается правовая защита от любых форм дискриминации, необоснованного отказа в приёме на работу, незаконного увольнения и прекращения трудового договора, защита от безработицы. В целях социальной защиты и повышения конкурентоспособности на рынке труда безработных и лиц, ищущих подходящую работу, значительное место в законодательстве о занятости отводится вопросам содействия им в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации

В целях социальной защиты и повышения конкурентоспособности на рынке труда безработных и лиц, ищущих подходящую работу, значительное место в Законе Туркменистана «О занятости населения» отводится вопросам содействия им в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации. Следует отметить, что ещё в 2011 году Президентом Туркменистана было принято специальное постановление «О совершенствовании системы занятости населения в Туркменистане», в соответствии с которым утверждено Положение о порядке организации и финансирования подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих специальностей. И сегодня профессиональное обучение ищущих работу граждан осуществляется на учебно-производственной базе учреждений начального профессионального образования, подведомственных Министерству образования Туркменистана, отраслевым министерствам, ведомствам и хякимликам. Прием и обучение в этих учебных учреждениях организованы в соответствии с потребностями конкретного предприятия в конкретных специальностях.

Принятый 18 декабря 2013 года Закон Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации государственного имущества» устанавливает правовые, экономические и организационные основы разгосударствления и приватизации государственного имущества и направлен на развитие предпринимательства и создание условий для привлечения инвестиций и развития эффективной, социально ориентированной рыночной экономики в Туркменистане. Основными принципами разгосударствления и приватизации государственного имущества являются равенство прав граждан при разгосударствлении и приватизации государственного имущества, осуществление мер разгосударствления и приватизации на конкурентной основе, обеспечение социальной защиты работников при разгосударствлении и приватизации государственного имущества, гласность разгосударствления и приватизации государственного имущества и обеспечение государственного и общественного контроля в процессе разгосударствления и приватизации государственного имущества.

Закон Туркменистана «О приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда», принятый 22 июня 2013 года определяет правовую, организационную и экономическую основы приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда. Целью закона является формирование правовой, организационной и экономической основ для осуществления гражданами конституционного права на поддержку государства в получении или приобретении в собственность благоустроенного жилого помещения, для улучшения жилищных условий на основе свободного выбора способа удовлетворения потребностей в жилье.

Основными задачами закона являются правовое регулирование отношений в сфере приватизации жилых помещений, установление государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов приватизации жилых помещений, определение формы, порядка и условий приватизации жилых помещений и обеспечение открытости проведения приватизации жилых помещений.

Согласно закона основными принципами приватизации жилых помещений являются добровольность участия граждан в приватизации жилых помещений, равенство прав граждан при приватизации жилых помещений, гласность, открытость, доступность, соблюдение социальной справедливости при приватизации жилых помещений, использование различных форм приватизации жилых помещений и обеспечение гарантий права собственности на жилое помещение.

За лицами, не изъявившими желание приватизировать занимаемое ими жилое помещение, сохраняется право пользования им в соответствии с жилищным законодательством Туркменистана.

Таким образом, принятые за годы независимости нормативные правовые акты придали мощный импульс для дальнейшего успешного развития экономической системы страны и укрепления её нормативно-правовой базы. В настоящее время демократическое, правовое и светское государство Туркменистан имеет национальное законодательство, основанное на общепризнанных нормах и принципах международного права, учитывающее традиции, исторически сложившийся менталитет туркменского народа, его правовую культуру.

Все вышеизложенное свидетельствует о приверженности Туркменистана курсу на дальнейшее развитие и углубление демократических процессов, обеспечение прав и свобод человека и гражданина в качестве высших ценностей туркменского государства.

Рассмотрев Основные принципы оценки воздействия прав человека на политику экономических реформ Независимого эксперта по вопросам влияния внешних задолженностей и других соответствующих международных финансовых обязательств государства на полное обеспечение всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав Хуана Пабло Богославски, сообщаем следующее.

Туркменистан, осуществляя правовую реформу, имплементирует положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в национальное законодательство.

Обеспечение реализации признаваемых в Пакте прав, дальнейшее достижение целей Пакта, выполнение его положений осуществляется путем принятия законодательных мер. Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права на конституционном уровне (статья 9 Конституции Туркменистана, 2016 г.).

Положения Пакта о праве на труд, праве каждого на справедливые и благоприятные условия труда, о праве каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору, а также о праве каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, нашли отражение в Трудовом кодексе Туркменистана (18.04.2009), в Кодексе Туркменистана о социальной защите населения (19.10.2012), Законе Туркменистана «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (09.11.2013), Законе Туркменистана «Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий» (28.02.2015), Законе Туркменистана «О занятости населения» (18.07.2016) и других законодательных актах.

В соответствии со ст. 11 Пакта, признавая право каждого гражданина Туркменистана на достаточный жизненный уровень, Туркменистан реализовал надлежащие законодательные меры по

созданию правовых гарантий практического осуществления этого права. В частности, были приняты следующие законы:

- Закон Туркменистана «О государственном пенсионном страховании» (31.03.2012);

- Закон Туркменистана «О долевом строительстве жилых домов и иных объектов недвижимости» (10.01.2012);

- Закон Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка» (03.05.2014);

- Закон Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» (16.08.2014) и другие законодательные акты.

Туркменистан, будучи участником Пакта (статья 12), признаёт право каждого человека на здоровье. На достижение этих целей направлено законодательство Туркменистана:

- Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле» (04. 08 2012 года);

- Закон Туркменистана «Об охране здоровья граждан» (23.05.2015);

- Закон Туркменистана «О физической культуре и спорте» (23.05.2015);

- Закон Туркменистана «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» (26.03.2016);

- Закон Туркменистана «О лекарственном обеспечении» (12.01.2016);

- Закон Туркменистана «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания» (26.03.2016) и многие другие законодательные акты.

Как участник Пакта Туркменистан признаёт право каждого человека на образование (статья 13 Пакта).

В целях создания юридических гарантий реализации этого права в Туркменистане были разработаны и приняты законы Туркменистана «Об образовании» (04.05.2013), «О государственной научно-технической политике» (01.03.2014) и другие.

Законы Туркменистана содержат единые нормы, не допускающие дискриминацию по любым признакам, в том числе и по цвету кожи, по происхождению. Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств (ст.28 Конституции Туркменистана, 2016).

Законом Туркменистана «Об образовании» (04.05.2013г.) гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья (статья 4).

Согласно Закону Туркменистана «О занятости населения» (18.06. 2016г.) одним из основных направлений является обеспечение каждому гражданину равных прав и возможностей для свободного выбора по своему усмотрению профессий, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. В соответствии с законом иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Туркменистана, имеют равные с гражданами Туркменистана права в сфере занятости населения.

Согласно статье 97 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» основными принципами деятельности по социальному обслуживанию населения являются соблюдение прав обслуживаемых лиц; обеспечение равных возможностей получения социальных услуг и их доступности для лиц, нуждающихся в них и осуществление социального обслуживания с учётом индивидуальных потребностей обслуживаемых лиц.

Таким образом, система регистрации по месту жительства не

является препятствием в доступе к занятости и социальным услугам.

Статья 37 Закона Туркменистана «О миграции», принятого в 2012 году (с изменениями и дополнениями от 04.05.2013 г., 09.11.2013 г., 13.06.2014 г. и от 28.02.2015 г.) регулирует право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана.

Согласно нормам данной статьи:

Каждый гражданин Туркменистана в соответствии с Конституцией Туркменистана и иными нормативными правовыми актами Туркменистана имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории Туркменистана.

Решения, действия или бездействие органов государственной власти и управления, должностных лиц, а также иных юридических и физических лиц, ограничивающие право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд.

Статья 43 данного закона предусматривает гарантии прав и свобод граждан Туркменистана, независимо от прописки и регистрации. Согласно нормам данной статьи: каждый гражданин Туркменистана пользуется правами и свободами, гарантированными Конституцией Туркменистана и законодательством Туркменистана, на всей территории Туркменистана, независимо от факта прописки по месту жительства или регистрации по месту пребывания.

Отсутствие прописки или регистрации не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан Туркменистана.

Прием обучающихся и воспитанников в образовательные учреждения регулируется Законом Туркменистана «Об образовании» и типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующего типа.

Согласно статье 40 Закона Туркменистана «Об образовании» граждане Туркменистана имеют право на выбор образовательного

учреждения и формы получения образования. Согласно статье 42 данного Закона, родители (заменяющие их лица) несовершеннолетних, обучающихся до получения последними обязательного общего среднего образования имеют право выбирать образовательные учреждения, формы получения образования.

1 марта 2013 года были изданы Указ Президента Туркменистана «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» и Постановление Правительства «О вопросах предоставления общего среднего образования в Туркменистане», в соответствии с которыми была утверждена «Концепция перехода на двенадцатилетнее общее среднее образование в Туркменистане, а в мае 2013 года была принята новая редакция Закона Туркменистана «Об образовании».

С 1 ноября 2004 года введен в действие Налоговый кодекс Туркменистана.

Настоящий Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в Государственный бюджет Туркменистана, общие принципы налогообложения, основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов, права и обязанности налогоплательщиков, органов налоговой службы, формы и методы налогового контроля, ответственность за нарушение налогового законодательства Туркменистана, обжалование решений органов налоговой службы и действий их должностных лиц.

Налоговое законодательство Туркменистана основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Каждое лицо обязано уплачивать налоги, установленные настоящим кодексом, в отношении которых это лицо признается налогоплательщиком.

Акты налогового законодательства Туркменистана, устанавливающие новые налоги, повышающие налоговые ставки или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, налоговых агентов, усиливающие ответственность за налоговые правонарушения, обратной силы не имеют.

Акты налогового законодательства Туркменистана, отменяющие налоги, уменьшающие размеры налоговых ставок или иным образом улучшающие положение налогоплательщиков, налоговых агентов, смягчающие ответственность за налоговые правонарушения, имеют обратную силу, если это прямо предусмотрено этими актами.

Налогообложение производится на основании актов налогового законодательства Туркменистана, действующих на дату возникновения обстоятельств, связанных с исполнением налогового обязательства.

Рассмотрение вопросов о нарушениях налогового законодательства ведется на основании законодательства Туркменистана, действующего на момент установления правонарушения.

14 октября 2016 года Постановлением Президента Туркменистана утвержден План мероприятий по обеспечению полной реализации прав в области труда и занятости лиц с инвалидностью в Туркменистане на 2017-2020 годы.

В соответствии с Законом Туркменистана «О занятости населения» каждому гражданину государством гарантируется, в частности, свободный выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, обеспечение каждому равенства прав и возможностей в получении профессии, работы и вознаграждения, соответствующего количеству и качеству труда, содействие в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации безработных и лиц, ищущих подходящую работу.

Кодекс Туркменистана «О социальной защите населения», принятый 19 октября 2012 года и вступивший в силу с 1 января 2013 года, устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры социальной защиты ветеранов и инвалидов.

Граждане Туркменистана не могут быть ограничены в праве на государственное пенсионное обеспечение. Государство также

гарантирует назначение и выплату государственных пособий гражданам, имеющим право на государственные пособия, предусмотренные указанным Кодексом.

Основу пенсионного обеспечения в Туркменистане составляют условно-накопительная пенсионная система и накопительная пенсионная система, основанные на пенсионных взносах, уплачиваемых страхователями-плательщиками пенсионных взносов в соответствии с Законом Туркменистана «О государственном пенсионном страховании» в соответствии с договором пенсионного страхования.

В законодательстве Туркменистана за последние годы заложены базовые основания для защиты интересов работников различных профессий вне национальных профессиональных союзов. Например, согласно статье 18 Закона Туркменистана «О занятости населения», а также в Трудовом кодексе Туркменистана (п. 12, ст. 14) предусмотрено участие профессиональных союзов и иных представительных органов работников в содействии занятости и защиты интересов работников различных профессий.

Основными направлениями системы социального обеспечения граждан Туркменистана являются реализация гарантированного Конституцией Туркменистана права граждан на пенсионное обеспечение в старости, оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан, адаптация системы социального обеспечения в условиях развивающихся рыночных отношений в Туркменистане.

Кодекс Туркменистана «О социальной защите населения» устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры их социальной защиты с соблюдением принципов социальной справедливости.

18 декабря 2013 года принят Закон Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации государственного имущества».

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы разгосударствления и приватизации государственного имущества и направлен на развитие предпринимательства и создание условий для привлечения инвестиций и развития эффективной, социально ориентированной рыночной экономики в Туркменистане.

22 января 2015 года Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым утверждён «Национальный План действий по обеспечению тендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы».

При разработке Национального Плана действий были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные во время диалога в октябре 2012 года на его 53^й сессии.

Национальный план действий, предусматривает ряд конкретных мероприятий по различным направлениям в целях создания необходимых условий для дальнейшего расширения участия женщин в общественно-политической, социально-экономической и культурно-гуманитарной жизни нашей страны.

Постановлением Президента Туркменистана от 18 марта 2016 года был утверждён Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016 - 2018 годы. В этом комплексном документе намечены конкретные мероприятия, направленные на противодействие с торговлей людьми.

В Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016-2018 года определены государственные органы ответственные за выполнение задач, поставленных в соответствующих разделах этого документа, среди которых задача по подготовке проекта Закона Туркменистана "О противодействии торговле людьми".

Основываясь на положениях соответствующих Конвенций ООН и других международных правовых норм, учитывая предложения и рекомендации международных организаций и экспертов относительно действующего Закона Туркменистана "О

борьбе с торговлей людьми" (2007) был разработан проект Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми». 15.10.2016 года, на очередной сессии Меджлиса Туркменистана вышеупомянутый закон был принят.

В нём определены основные направления государственной политики в сфере противодействия торговле людьми, а также организационные и правовые основы противодействия торговле людьми, комплекс мер по защите жертв торговли людьми, их реабилитации и предоставлению им помощи, а также преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми.

Постановлением Президента Туркменистана от 15 января 2016 года был утверждён Национальный план действий в области прав человека Туркменистане на 2016 - 2020 годы. В своем решении разработать и принять НПД Правительство Туркменистана исходило из Конституции страны, которая в статье 28 гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

Задачей Плана Действий является защита, поощрение и обеспечение прав человека путем их определения в контексте государственной политики, разработки программ по обеспечению достижения этих целей, дальнейшее задействование всех соответствующих органов правительства и гражданского общества, выделение достаточных ресурсов на эти программы.

План действий направлен на дальнейшее совершенствование и обеспечение соблюдения прав человека путем выполнения государственных программ и международных обязательств в области прав человека.

Неуклонно совершенствуются законодательные акты, регулирующие социальные отношения в сфере сохранения культуры народа, популяризации среди народов. Среди них «Об охране объектов национального историко-культурного наследия» (2012), «О Театре и театральной деятельности» (2014), «Об охране национального нематериального культурного наследия» (2015), «Об

охране, вывозе и ввозе движимых ценностей национального историко-культурного наследия» (2016).

Информация для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Пенсионные реформы

Социальная политика, проводимая под руководством Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, охватывает все сферы жизнедеятельности людей: здоровье, образование, жилищные условия, социальное обеспечение.

Первостепенно социальная политика ориентирована на граждан, нуждающихся в поддержке и защите. Социальное обеспечение в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных граждан, инвалидов, семей с детьми и других лиц, осуществляемую посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот. Из государственных средств оказываются дополнительная поддержка и льготы многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, участникам войн и другим лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов.

Под руководством Президента Туркменистана в стране реализуются широкомасштабные реформы, затрагивающие все сферы деятельности, в том числе и в области пенсионного обеспечения.

Экономические изменения, происходящие в Туркменистане, характеризующие переход к рыночным методам управления экономикой, затронули все сферы жизнедеятельности общества и государства. В связи с этим возникла объективная необходимость пересмотра функционирования системы пенсионного обеспечения, обеспечения их финансовыми источниками и рационального использования имеющихся средств.

Пенсионная реформа — совокупность организационных, правовых, экономических и политических мероприятий, связанных с изменением условий пенсионного обеспечения.

В числе основных целей пенсионной реформы является необходимость адаптации системы пенсионного обеспечения к развивающимся рыночным отношениям.

В связи с этим особое внимание придаётся развитию системы пенсионного обеспечения на принципах пенсионного страхования. Основным направлением развития сферы пенсионного обеспечения явилось реформирование пенсионной системы на распределительной основе.

Задачами реформы является снижение сложности пенсионной системы путем применения простой формулы пенсионных выплат и прозрачных условий для получения права на пенсию, а также повышение мотивации по уплате взносов на пенсионное страхование и к более продолжительному периоду работы.

С 2012 года в стране осуществляется системная пенсионная реформа с целью повысить уровень пенсионного обеспечения населения и обеспечить текущую и долгосрочную финансовую устойчивость пенсионной системы,

запланирован поэтапный переход на новую прогрессивную условно накопительную пенсионную систему.

Основной целью новой пенсионной системы является преодоление уравнительности всех видов пенсий, повышение реального размера пенсий, переход на страховые принципы, максимальный охват пенсионным страхованием граждан в период их активной трудовой деятельности, обеспеченные соответствующими доходами. Тем самым будут обеспечены условия для возможности каждому лицу за счет пенсионного страхования, уплачиваемого работодателем и лично, накопить пенсионный капитал, от суммы которого будет зависеть размер пенсии.

По инициативе Президента Туркменистана в феврале 2012 года был создан Пенсионный фонд Туркменистана, на который, помимо обязательств по назначению, финансированию пенсий, государственных пособий и иных социальных выплат, возложены также функции по организации пенсионного страхования, сбору и аккумулированию пенсионных взносов, контролю по их уплате, формированию финансовых ресурсов.

Наиболее адекватной новым экономическим условиям в Туркменистане является страховая пенсионная система, что подтверждается международным опытом правового регулирования в этой сфере.

В международной практике организационные, правовые, экономические основы функционирования системы государственного пенсионного страхования реализуются на законодательной основе. Поэтому реформирование пенсионной системы в нашей стране требует также совершенствования и законодательной базы в этой области. В данном контексте важным этапом развития обязательного пенсионного страхования является принятие по инициативе Президента Туркменистана Закона Туркменистана "О государственном пенсионном страховании".

Законом определен страховщик, круг страхователей, застрахованных лиц, определены также виды пенсионного страхования: обязательное пенсионное страхование, обязательное профессиональное пенсионное страхование, а также добровольное пенсионное страхование на основе договора добровольного пенсионного страхования, заключённого между физическим лицом и Пенсионным фондом Туркменистана.

Согласно принятому закону страховщиком в системе государственного пенсионного страхования является Пенсионный фонд Туркменистана и его местные органы, исполняющие перед застрахованными лицами обязательства, предусмотренные законодательством Туркменистана о государственном пенсионном страховании.

Обязательным пенсионным страхованием будут охвачены все граждане, работающие в отраслях экономики Туркменистана, в том числе в негосударственном секторе и физические лица - предприниматели без образования юридического лица. Лица, занятые личным подсобным, придворным домашним хозяйством, иной деятельностью и имеющие доходы, будут охвачены обязательным пенсионным страхованием на основе договора, заключаемого ими с местными органами Пенсионного фонда.

19 октября 2012 года был принят еще один важный документ, регулирующий вопросы пенсионного обеспечения - Кодекс Туркменистана о социальной защите населения, который, как и Закон Туркменистана «О государственном пенсионном страховании», вступил в силу с 1 января 2013 года.

Кодекс является программно-целевым документом, ключевыми направлениями которого являются коренные реформы пенсионного обеспечения, совершенствование системы начисления и выплаты пенсий и пособий, последовательное развитие всех форм социальной помощи.

Кодексом вводится новая условно накопительная пенсионная система (УНС), позволяющая максимально охватить граждан страны пенсионным страхованием и представляющая собой автономную пенсионную систему, организованную таким образом, что все пенсионные обязательства имеют источники финансирования.

В УНС существует прямая связь между уплачиваемыми пенсионными взносами и размером пенсии: иными словами те, кто работает дольше и перечисляет взносы больше, получают более высокую пенсию без каких-либо максимальных ограничений.

Размер пенсии в этой пенсионной системе будет определяться не трудовым стажем работника, как это осуществлялась раньше, а его реальным заработком и размером пенсионных взносов, зачисляемых в Пенсионный фонд Туркменистана на лицевой счет граждан с 1 января 2013 года. На этом счёте ведется персональный учет текущих пенсионных взносов и пенсионного капитала работника, накопленного им в период трудовой деятельности. Это дает возможность гражданам самим влиять на размер своей будущей пенсии.

УНС является системой солидарной ответственности. Средства, засчитанные на лицевых счетах граждан, не являются финансовым капиталом и принадлежат государству. Эти средства являются условным капиталом, от суммы которого устанавливается размер пенсии, выплачиваемый гражданину пожизненно.

Государство гарантирует пенсионное обеспечение гражданам за период их работы в Туркменистане до введения УНС. Эти гарантии будут реализованы посредством учета их прав, выраженных в виде первичного пенсионного капитала, сумма которого будет рассчитана на каждое лицо.

Таким образом, УНС позволит максимально облегчить процедуру назначения и выплаты пенсий гражданам.

Для повышения уровня жизни будущих получателей пенсии сохранился и добровольный накопительный компонент, действующий с 1998 года, который также как и в УНС предусматривает инвестирование пенсионных накоплений застрахованных граждан.

Реформы по трудоустройству

Туркменистан, являясь членом МОТ с 1993 года, в своей политике привержен к созданию условий для достойного труда и социальной справедливости для всех.

Подтверждением тому является ратификация Туркменистаном международных Конвенций ООН по правам человека и основополагающих Конвенций МОТ, принятие и совершенствование законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы труда, занятости и социальной защиты населения.

Конституцией Туркменистана предусматривается, что все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

Придерживаясь конституционного принципа равенства граждан, Закон Туркменистана «О занятости населения» и Трудовой кодекс Туркменистана обеспечивают равные возможности всем гражданам в Туркменистане независимо от национальности, расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольность труда.

В соответствии с принятыми национальными программами реализуются мероприятия по развитию всех отраслей экономики страны, в том числе среднего и малого предпринимательства, создаются благоприятные условия для производителей сельскохозяйственной продукции. С каждым годом вводятся сотни новых производственных и иных объектов социально-культурного назначения, реконструируются предприятия, расширяются производства. Это, в свою очередь, создает условие для создания рабочих мест и оказывает благоприятное воздействие на улучшение вопросов в области трудоустройства населения.

При этом важно отметить, что создаваемые рабочие места требуют качественно новой профессиональной структуры кадров. В этой связи актуальным как для экономики, так и для людей является вопрос о профессиональном обучении или профессиональной переподготовке граждан. С точки зрения социальной защиты людей это очень важная мера для тех, кто ищет работу. Пройдя профессиональную подготовку или переподготовку по востребованным для экономики страны специальностям, эти люди значительно повышают свою конкурентоспособность на рынке труда.

В 2011 году Президентом Туркменистана было принято специальное постановление «О совершенствовании системы занятости населения в Туркменистане», в соответствии с которым утверждено Положение о порядке организации и финансирования подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих специальностей. И сегодня профессиональное обучение ищущих работу граждан осуществляется на учебно-производственной базе учреждений начального профессионального образования подведомственных Министерству образования Туркменистана, отраслевым министерствам, ведомствам и хякимликам. Прием и обучение в

этих учебных учреждениях организованы в соответствии с потребностями конкретного предприятия в конкретных специальностях. Это очень важно, так как, пройдя курс профессионального обучения, человек имеет реальную возможность трудоустроиться.

При этом особое внимание уделяется вовлечению в профессиональное обучение девушек и женщин.

В области трудоустройства населения важная роль отводится средствам массовой информации, с помощью которых население через центральные и велятские газеты, радиовещание, а также интернет оповещается о наличии на предприятиях и организациях вакантных должностей и свободных рабочих мест по имеющим спрос специальностям. В этих целях в системе Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана для ищущих работу создана база данных о вакансиях и свободных рабочих местах, которая совершенствуется в соответствии с международной практикой.

Для изучения ситуации на рынке труда и спроса на рабочую силу одним из приоритетов является изучения механизмов трудовой миграции.

Среди осуществляемых министерством работ имеет место также проведение ярмарок по вакансиям и свободным рабочим местам. Такая ярмарка проводится не только для лиц, зарегистрированных в поисках работы в органах труда и занятости, но и для тех, кто не состоит на учете в этих органах, а также для желающих сменить работу, для выпускников средних профессиональных учебных заведений, дающих специальное профессиональное образование.

Практически самостоятельным сегментом рынка труда со значительной численностью лиц, занятых определенными сферами деятельности, стал неформальный сектор экономики.

Для определения масштабов занятости в данном секторе с 2012 года используются материалы выборочного обследования рабочей силы на базе 2,5 тыс. домашних хозяйств, проводимого Государственным комитетом Туркменистана по статистике. Данное обследование позволяет оценить реальные размеры рынка труда как в целом по стране, так и по каждому региону в соответствии с критериями Международной организации труда. Одновременно появилась возможность учесть те категории занятого населения, которые не отражаются в периодической отчетности предприятий и организаций, а именно: лиц, занятых в неформальном секторе, работающих по найму у физических лиц, самозанятых и других категорий в тендерной разбивке.

Преимуществом выборочного обследования домашних хозяйств по сравнению с другими источниками является то, что оно обеспечивает максимально полный охват всех групп населения, независимо от их состояния на рынке труда, форм занятости, в том числе неформальной.

С учетом реформ, осуществляемых в Туркменистане в соответствии с Национальными программами развития и планами действий, периодически совершенствуется законодательство, в том числе и по социальным вопросам.

В этом направлении стоит отметить принятие в 2016 году Закона Туркменистана «О занятости населения», определяющего правовую, экономическую и организационную основы государственной политики в сфере занятости населения, направленного на обеспечение конституционного права граждан на труд, защиту от безработицы и устанавливающего государственные гарантии в сфере занятости.

Данным Законом каждому гражданину государством гарантируется, в частности, свободный выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, обеспечение каждому равенства прав и возможностей в получении профессии, работы и вознаграждения, соответствующего количеству и качеству труда, содействие в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации безработных и лиц, ищущих подходящую работу.

В целях создания широких возможностей и условий для реализации конституционных прав граждан на труд, повышения уровня обеспеченности достойной работой населения и развития производительных сил страны Президентом Туркменистана принято постановление по утверждению Программы совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане до 2020 года и Плана мероприятий по реализации данной программы. Данной программой предусмотрены разработка мер по внедрению правового обеспечения занятости лиц с инвалидностью, содействие повышению экономической активности молодежи, организации проведения курсов по повышению квалификации рабочих и переподготовки рабочего персонала, а также подготовка предложений по созданию новых производств, видов деятельности и рабочих мест. В рамках Программы приказом министра труда и социальной защиты населения было утверждено соответствующее Положение о порядке установления работодателям квоты для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с которым вводится квотирование рабочих мест для лиц с инвалидностью, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду, и для одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей с инвалидностью.

Одним из разделов плана является сотрудничество с международными организациями и зарубежными странами в сфере занятости, а также продолжение работы по присоединению к Конвенциям МОТ.

В целях повышения жизненного уровня лиц с инвалидностью, обеспечения их права на осуществление трудовой деятельности и создания соответствующих условий для их труда в октябре 2016 года Постановлением Президента Туркменистана утвержден План мероприятий по обеспечению полной реализации прав в области труда и занятости лиц с инвалидностью в Туркменистане на 2017-2020 годы.

В заключении следует отметить, что все проводимые в Туркменистане реформы, реализация Национальных программ и планов в области труда, занятости и социальной защиты населения осуществляются при непосредственном участии общественных организаций, в том числе Союза

промышленников и предпринимателей Туркменистана, являющегося организацией работодателей, и Национального центра профессиональных союзов Туркменистана, являющегося организацией работников.

И в случае, когда правительственный орган, организация работодателей и организация работников, являющиеся социальными партнерами, объединяются для нахождения единого подхода и согласования по возникающим важным проблемам и обстоятельствам, связанным с трудом, в том числе охраной труда, и занятостью, они, в первую очередь, руководствуются требованиями социальной справедливости.

Информация Государственного комитета Туркменистана по статистике по запросу эксперта УВК по правам человека

Пункт 2. Отображение прав и инструментов оценки воздействия прав человека

Социальная сфера, пенсионные реформы

До 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивалось только нетрудоспособным родителям до достижения ребенком возраста 3-х лет в размере 40% базовой величины. С 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивается родителям до достижения ребенком возраста 1,5-х лет в размере 50% базовой величины. С 1 июля 2009 пособие по уходу за ребенком выплачивается родителям до достижения ребенком возраста 3-х лет. Пособие назначается независимо от занятости.

В целях дальнейшего улучшения социально-бытовых условий населения страны, в частности, обеспечения жильём инвалидов и других лиц, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана № 15092 от 20.01.2017 года в Ашхабаде и веляятах будут построены многоквартирные дома для инвалидов. Квартиры для этих категорий населения будут бесплатными.

Социальное обеспечение

| Туркменистан | Годы | | |
|--|---------|--------|---------|
| | 2014 | 2015 | 2016 |
| Численность пенсионеров, всего, человек | 401064 | 418265 | 437 549 |
| Средний размер месячных пенсий, манат | 355,09 | 391,37 | 432,29 |
| Из общей численности пенсионеров - женщины, человек | 255 888 | 266418 | 277642 |
| средний размер месячных пенсий женщин, манат | 289,44 | 317,91 | 429,43 |
| Число лиц, получающих государственные пособия -всего, человек | 475362 | 493904 | 507166 |
| Средний размер месячных пособий, манат | 171,97 | 190,26 | 211,16 |
| Из общего число лиц, получающих государственные пособия - женщины, человек | 433 819 | 448880 | 459437 |
| средний размер месячных пособий женщин, манат | 157,25 | 175,59 | 198,21 |

Здравоохранение

| | Годы | | |
|--|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 |
| Численность врачей всех специальностей - всего, тысяч человек | 13,4 | 13,6 | 13,8 |
| Семейные врачи, тысяч человек | 2,6 | 2,5 | 2,6 |
| Численность среднего медицинского персонала - всего, тысяч человек | 24,0 | 24,3 | 24,6 |
| Семейные медицинские сестры, тысяч человек | 5,2 | 5Д | 5,3 |
| Число госпитальных учреждений, единиц | 128 | 134 | 132 |
| Число госпитальных коек, тыс. единиц | 23,7 | 24,5 | 24,7 |
| Число городских домов здоровья, единиц | 33 | 34 | 38 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений в смену) - всего, тысяч | 50,4 | 51,3 | 52,1 |

Система образования

На протяжении последних лет образование находится в процессе последовательного реформирования, направленного на качественное обновление материально-технической базы образовательного процесса и методик обучения; создание высокотехнологичной образовательной среды; внедрение информационных образовательных технологий; оптимизацию сети образовательных учреждений; инновационное развитие, расширение рынка образовательных услуг.

Для осуществления намеченных целей Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в числе первых издал Указы «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» (15.02.2007 г.), «О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий» (30.03.2007 г.), а также Постановление «О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений» (04.03.2007г.). В этих документах сформулированы цели и задачи, показаны пути совершенствования работы учебно-воспитательных учреждений Туркменистана, определены академические стандарты для всех уровней образования и воспитания. Прежде всего, эти документы направлены на создание новой целостной национальной модели общего, профессионального и высшего образования, которое будет соответствовать мировым стандартам.

С 2007/2008 учебного года были установлены сроки обучения: в средней школе - 10 лет, в высших учебных заведениях - 5 лет, по отдельным специальностям в медицине и искусстве - 6 лет.

Таким образом, в основу новой образовательной реформы были положены принципы, сочетающие в себе как национальные духовные ценности, отечественный опыт, так и общемировые достижения в этой области.

Начиная с 2013/2014 учебного года, было введено двенадцатилетнее общее среднее образование. Постановлением Президента Туркменистана № 12874 от 1 марта 2013 года утверждена Концепция перехода общеобразовательных школ на двенадцатилетний срок обучения. В соответствии с ней дети поступают в школу в шестилетнем возрасте. Начальное образование осуществляется с 1 по 4 классы, основным средним образованием охвачены школьники 5-10 классов. И на завершающем этапе, для получения аттестата об общем среднем образовании, учащимся предоставлена возможность продолжить обучение в 11-12 классах средней школы с правом выбора интересующего их профиля.

Основные показатели образования (на начало учебного года)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|--------|---------|---------|
| Число детских дошкольных учреждений, единиц | 974 | 1039 | 1056 |
| Численность детей в детских дошкольных учреждениях, тыс. человек | 209,1 | 230,5 | 242,4 |
| в том числе: | | | |
| девочки | 101,4 | 111,7 | 117,5 |
| Число средних школ, единиц | 1814 | 1832 | 1852 |
| В них учащихся, тыс. человек | 1072,3 | 1 101,5 | 1 148,1 |
| в том числе: | | | |
| девочки | 526,0 | 540,0 | 562,4 |
| Число средних профессиональных школ, единиц | 40 | 42 | 42 |
| Численность учащихся в них, тыс. человек | 17,2 | 20,0 | 21,5 |
| в том числе: | | | |
| женщины | 8,4 | 10,5 | 11,4 |
| Число высших учебных заведений, единиц | 24 | 24 | 24 |
| Численность студентов в них, тыс. человек | 32,6 | 35,5 | 38,0 |
| в том числе: | | | |
| женщины | 11,4 | 12,6 | 13,7 |

Жилищно-коммунальное хозяйство

Туркменистан занимает особое место в мировом сообществе как государство, в котором система социальных гарантий основывается на принципе государственной поддержки каждого гражданина страны, обеспечивая равный доступ населения к национальному богатству. Социальные льготы, предоставляемые населению Туркменистана, являются уникальными в мире.

За счет средств Государственного бюджета и средств министерств и ведомств Туркменистана населению выделяются дотации и субсидии на бесплатный газ, электричество, воду, соль. Указом Президента Туркменистана от 25 октября 2006 года «О безвозмездном предоставлении населению Туркменистана природного газа, электричества, воды и поваренной соли до 2030 года», срок бесплатного пользования газом, электричеством, водой и поваренной солью в пределах лимита продлен до 2030 года. Расходы на жилищно-коммунальные услуги от общей суммы расходов домашних хозяйств страны составили в 2016 году всего 0,5%.

В Туркменистане показатель обеспеченности жильем на одного жителя в 2016 году составил 23,2 м². Обеспечение всех категорий населения доступным жильем, а также улучшение его комфортности является одним из главных направлений в реализации стратегии Президента Туркменистана по обеспечению социальных нужд граждан страны. Благодаря этому в стране происходят грандиозные преобразования в сфере жилищного хозяйства, отмечается небывалый рост строительства жилья, коммуникационных систем, благоустройство и озеленение населенных пунктов.

Заработная плата и трудоустройство

В Туркменистане разработана и утверждена Постановлением Президента Туркменистана № 14226 от 1 мая 2015 года «Программа по совершенствованию системы занятости и созданию рабочих мест в Туркменистане на 2015-2020 годы»;

18 июня 2016 года был принят Закон Туркменистана «О занятости населения» в новой редакции;

В настоящее время создана межучрежденческая рабочая группа по трудоустройству молодых выпускников, окончивших высшие и средние профессиональные учебные заведения как в Туркменистане так и за рубежом.

Средняя заработная плата на крупных и средних предприятиях по видам экономической деятельности и тендерному признаку, манатов
(по результатам единовременного обследования)

| | 2015 год | | 2016 год | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | Мужчин | Женщин | Мужчин | Женщин |
| В среднем | 1215,6 | 1053,5 | 1323,0 | 1163,2 |
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (без учета арендаторов и фермеров) | 986,8 | 925,3 | 1049,8 | 977,3 |
| Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 1714,4 | 1 111,7 | 1806,1 | 1228,1 |
| Обрабатывающие производства | 1091,0 | 915,6 | 1193,2 | 963,4 |
| Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом | 1 164,8 | 1014,3 | 1246,8 | 1 130,7 |
| Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья | 1116,1 | 1044,0 | 1195,2 | 1117,2 |
| Строительство | 1155,0 | 921,4 | 1189,1 | 1011,1 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 904,9 | 707,5 | 977,4 | 757,8 |
| Транспортная деятельность и хранение грузов | 1 327,3 | 1011,9 | 1452,0 | 1101,9 |
| Деятельность гостиниц и ресторанов | 1156,4 | 1008,7 | 1185,7 | 1075,4 |
| Информация и связь | 1149,5 | 1069,1 | 1273,4 | 1201,2 |
| Финансовое посредничество и страхование | 1411,3 | 1289,2 | 1533,7 | 1 374,3 |
| Операции с недвижимым имуществом | 998,7 | 937,2 | 1105,0 | 1001,3 |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность | 1461,5 | 1207,5 | 1511,2 | 1232,1 |
| Административная и вспомогательная деятельность | 1073,4 | 903,7 | 1162,9 | 983,7 |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 1547,7 | 1098,0 | 1 724,7 | 1209,9 |
| Образование | 1248,2 | 1126,7 | 1348,9 | 1261,6 |
| Здравоохранение и социальное обслуживание населения | 1166,2 | 1070,7 | 1291,9 | 1187,9 |
| Искусство, развлечения и отдых | 1019,9 | 896,8 | 1124,8 | 968,5 |
| Прочая обслуживающая деятельность | 1026,5 | 902,6 | 1160,7 | 997,1 |