

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

OHCHR REGISTRY

17 SEP 2014

№ 608

Recipients: ADU
CERD
.....
.....

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и со ссылкой на ноту Верховного комиссара ООН по правам человека от 21 июля 2014 года имеет честь препроводить ответы Российской Федерации на вопросник, подготовленный в соответствии с резолюцией 21/30 Совета ООН по правам человека «Разработка дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» (*reference YS/GN/IT*).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 16 сентября 2014 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

Ответы на вопросник, подготовленный Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека в соответствии с резолюцией Совета ООН по правам человека 21/30 «Разработка дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации»

Reference: YS/GN/IT

Вопрос 1. *Просьба предоставить информацию относительно явления ксенофобии в стране, включая общие тенденции.*

В условиях глобальных геополитических перемен, на фоне последствий мирового финансового кризиса, возросших миграционных потоков, изменения демографической структуры, во многих государствах стали нарастать процессы радикализации общества, наблюдается рост межэтнической и межконфессиональной напряженности. Особое беспокойство вызывает процесс распространения экстремистской идеологии и деструктивных настроений в молодежной среде.

На основе анализа материалов уголовных дел можно сделать вывод, что основным источником экстремистского насилия в Российской Федерации являются молодежные националистические, неонацистские группировки, в том числе «скинхедов». Пресечение деятельности этих крайне опасных группировок, совершающих насильственные преступления по мотивам национальной, религиозной и расовой ненависти или вражды является основным приоритетом подразделений по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России).

Рост межнациональной напряженности провоцируется и вследствие деятельности радикальных группировок, совершающих тяжкие преступления по мотивам национальной розни, в том числе неонацистского толка. Благодаря принятым мерам, в прошлом и текущем годах пресечена деятельность более десятка таких банд.

По оценкам независимых экспертов, уровень расистского насилия в Российской Федерации, в том числе его латентных проявлений, за последние два года снизился более чем в два раза.

Вопрос 2. *Как государство реагирует на ксенофобию (включая правовые и судебные рамки и практику, материально-правовые и процессуальные меры)?*

Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации принимается ряд мер, направленных на противодействие деструктивной деятельности экстремистских структур, их лидеров и идеологов.

Сформированы основные правовые и организационные механизмы противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Так, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ на полицию, в том числе возлагаются обязанности по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ определяет понятие «экстремизма» и предусматривает установление административной и уголовной ответственности за совершение противоправных действий экстремистского характера. В соответствии со статьей 1 данного Федерального закона пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии квалифицируется законодателем как экстремистская деятельность.

Статьей 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК) предусмотрена ответственность за деяния, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств

массовой информации, в том числе с применением насилия или с угрозой его применения; лицом с использованием своего служебного положения; организованной группой.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. №179-ФЗ УК был дополнен статьей 282', предусматривающей установление ответственности за финансирование экстремистской деятельности.

Кроме того, статьи 280 и 282 УК дополнены положениями, предусматривающими установление уголовной ответственности за совершение преступлений экстремисткой направленности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

Согласно определенному Федеральным законом от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ порядку на сегодняшний день в Российской Федерации 36 организаций признаны судом экстремистскими. Значительную часть этого списка составляют международные транснациональные преступные сообщества.

За последние годы в список запрещенных внесен ряд экстремистских организаций, среди которых - профашистская организация «Северное братство», псевдорелигиозная структура «Орда», омская организация «Русского национального единства» (РНЕ).

В прошлом году более 600 материалов экстремистского характера внесены в список запрещенных материалов (на 22августа 2014 – 2408 позиций).

Во исполнение соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации заинтересованными органами государственной власти реализуется ряд специальных федеральных и региональных целевых и межведомственных программ.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и реализуются целевые программы, направленные на повышение уровня толерантности в межнациональных и межконфессиональных отношениях, противодействие радикализации, прежде всего в молодежной среде.

Данные программы разрабатываются на основе принципов мультикультурализма, многоконфессиональности, ценностей многонационального российского общества, соблюдения прав и свобод человека, поддержание межнационального мира и согласия.

Вопрос 3. *Какой национальный механизм (механизмы), обладающий полномочиями по защите и предотвращению любых форм проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, существует в стране? Просьба описать его (их) мандат (мандаты) и полномочия, включая любые предложения по их усилению, основываясь на национальном опыте.*

МВД России во взаимодействии с другими субъектами антиэкстремистской деятельности осуществляет мероприятия по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, совершаемых на почве расовой, религиозной, национальной и иной ненависти или вражды. Проводится комплекс мер по глубокому системному анализу, прогнозированию процессов, происходящих в указанной среде, а также профилактике и раскрытию насильственных преступлений, совершаемых, в том числе в отношении иностранных граждан, противодействию противоправной деятельности радикальных групп экстремистской направленности.

Процессы в этой сфере контролируются, выстроена система взаимодействия между правоохранительными органами и органами исполнительной власти на местах. На сегодняшний день государство и общество обладают всеми необходимыми ресурсами, чтобы эффективно противостоять экстремистским проявлениям.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. №988К числу был создан механизм противодействия экстремистским проявлениям – Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации (МВК).

МВК возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации. В её состав вошла значительная часть руководителей министерств и ведомств, в том числе несилового гражданского блока, отвечающих за реализацию социальной, культурной, образовательной, региональной политики и другие направления деятельности.

За время функционирования МВК был проведен системный анализ причин нарастания этноконфессиональной напряженности в субъектах Российской Федерации и выявлены внутренние и внешние факторы роста радикализма. По итогам прошедших заседаний МВК даны поручения федеральным министерствам и ведомствам, органам власти в субъектах Российской Федерации, направленные на укрепление межведомственного взаимодействия и повышение его практической отдачи.

Кроме того, в регионах активизирована работа по реализации совместных программ по профилактике экстремизма в молодежной среде, воспитанию нетерпимости к проявлениям национализма, религиозного экстремизма и ксенофобии.

Одним из приоритетов работы МВК в 2013 г. и текущем году стала реализация комплекса мероприятий по исполнению Указа Президента Российской Федерации №602 «Об обеспечении межнационального согласия». В рамках его исполнения предприняты дополнительные меры, направленные на предупреждение и профилактику межнациональных конфликтов, и противодействие этническим преступным группам.

Для выполнения поручений Президента Российской Федерации задействованы имеющиеся организационные механизмы, спланирован и реализуется специальный комплекс мер, в том числе оперативно-розыскного характера.

Под эгидой МВК разработан и проходит согласование проект Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, который в этом году будет представлен для утверждения Президенту Российской Федерации.