



Libertad y Orden  
MISIÓN PERMANENTE DE COLOMBIA  
ANTE LA OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS  
Y LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES  
GINEBRA

Prosperidad  
para todos

MPC-894

La Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas en Ginebra, saluda de la manera más atenta a la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y se permite remitir información relativa a las medidas emprendidas en Colombia para luchar contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y otras formas de intolerancia.

La Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas en Ginebra, en respuesta a la solicitud de información efectuada por la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos.

La Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas en Ginebra se vale de la oportunidad para reiterar a la Honorable Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, las seguridades de su más alta y distinguida consideración.

Ginebra 12 de Septiembre de 2011

A la Honorable  
**OFICINA DE LA ALTA COMISIONADA DE  
LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS**  
Ginebra



## MEDIDAS PARA LUCHAR CONTRA EL RACISMO, LA DISCRIMINACIÓN RACIAL, LA XENOFOBIA Y OTRAS FORMAS DE INTOLERANCIA

### *Principios básicos*

Uno de los pilares del Estado colombiano es el principio de igualdad, consagrado en el artículo 13 de la Constitución Política de 1991 en los siguientes términos:

Todas las personas nacen libres e iguales ante la Ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas a favor de grupos discriminados o marginados [...]

También hacen parte de los elementos definitorios de la Carta Política colombiana el respeto de las diferencias y la especial protección de los derechos de los niños. En este sentido, el artículo 7 de la Constitución señala que “[e]l Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”, en tanto que el artículo 44 de la Constitución prescribe que “los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”.

Además, Colombia es parte de los principales instrumentos jurídicos internacionales e interamericanos de derechos humanos, los cuales incluyen disposiciones sobre no-discriminación (v.g. Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial; artículos 2.1, 3 y 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 2.2 y 3 del Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales; 1.1 y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos).

Para hacer eficaz este marco normativo en lo que tiene que ver con la situación de los afrodescendientes, fue aprobada, por medio del documento 3660 de 2010 del Consejo de Política Económica y Social, la *Política para promover la igualdad de oportunidades para la población negra, afro-colombiana, palenquera y raizal*, en cuya implementación participan 26 entidades del Estado y con la cual se persigue, por un lado, generar oportunidades para que la población afrocolombiana tenga acceso a un desarrollo humano sostenible; y, por otro, reducir la brecha en las condiciones de vida de este grupo étnico con respecto al resto de la población del país<sup>1</sup>.

Adicionalmente, Colombia aprobó el Plan Nacional para la Niñez y Adolescencia 2010-2019, que refleja el compromiso con los 16,6 millones de NNA que habitan el país y que consiste en la concentración de esfuerzos para lograr que el país les garantice a todos y a todas —sin excepción— condiciones adecuadas de existencia, protección, desarrollo y participación. El eje de este compromiso es corregir las desigualdades sociales al momento de nacer y democratizar las oportunidades sin distinciones de ningún tipo. El documento reconoce que actualmente las oportunidades están injusta e inequitativamente

<sup>1</sup> Para consultar el texto completo del documento Conpes 3660, véase el sitio web <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=ogFauhEG1C4%3D&tabid=273>

determinadas por diferencias de sexo, condición socioeconómica, etnia, cultura, localización territorial y capacidades personales. Se plantea el reto de equiparar las oportunidades mediante servicios universales, logrando que las mismas garantías lleguen a todos los NNA y que los mecanismos para lograrlas sean integrados e integradores.

Este documento reconoce el papel del Estado, la Familia y la Sociedad en la garantía de derechos de los NNA. El Plan responsabiliza al Gobierno de promover el interés superior y la prevalencia de los derechos de los NNA en todas las instancias de la gestión pública, así como de caracterizar a la población de NNA pertenecientes a los grupos étnicos (indígenas, afrocolombianos, y ROM).

A partir de estos preceptos deben entenderse las medidas implementadas para proteger a los niños del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y demás formas de intolerancia.

### ***Medidas***

En el diseño e implementación de la política pública a favor de la infancia en Colombia participan distintas entidades. Sin embargo, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), en tanto ente rector del Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), es el órgano que, en buena medida, las lidera.

El ICBF, de conformidad con lo establecido en el Código de la Infancia y la Adolescencia (Ley 1098 de 2006), desarrolla acciones a favor de los niños, niñas y adolescentes (NNA) sin ningún tipo de discriminación. Para hacer efectivo el mandato de la igualdad, el artículo 12 de la mencionada normativa prescribe que los servicios dirigidos a los NNA deben reconocer sus diferencias sociales, biológicas y psicológicas, así como su sexo, edad, etnia y rol en la familia y en el grupo social.

Así mismo, de acuerdo con los principios del interés superior del niño y corresponsabilidad, el Estado, la Familia y la Sociedad deben garantizar los derechos de todos los NNA que se encuentren en territorio nacional, sean nacionales o extranjeros, y a propender por la eficacia de los NNA colombianos que se encuentran fuera del país.

De ahí que los lineamientos técnicos para el marco general y orientaciones de políticas públicas y planes territoriales en materia de infancia y adolescencia, aprobados por la Dirección General del ICBF mediante Resolución 910 de 2007, aplicables a todas las entidades integrantes del SNBF, establecen que se debe buscar progresivamente y con el concurso activo de instituciones y ciudadanía, que los NNA logren su *“pleno y armonioso desarrollo en el seno de la familia, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión; lo anterior en la prevalencia del reconocimiento a la **igualdad** y la **dignidad** humanas y **sin discriminación alguna**”*. Y respecto a las concepciones y prácticas relacionadas con la infancia y la adolescencia, el mismo lineamiento señala que se debe *“asumir en la práctica cotidiana y en los distintos servicios el enfoque diferencial, que exige acciones acordes con la diversidad humana en cuanto*

*género, etnia, capacidades diferenciadas o discapacidad, ciclos de vida, diversidad sexual, condiciones de vulnerabilidad (enfermedades crónicas o discapacitantes, condiciones de precariedad económica, orfandad) y otras condiciones diferenciales biológicas o socioculturales".*

En este orden de ideas, vale la pena subrayar las medidas tomadas frente a distintas problemáticas y en distintos programas que consultan la perspectiva étnica:

**Violencia sexual.** La intervención a la problemática de la violencia sexual se realiza desde el mencionado enfoque diferencial, mediante el reconocimiento de la existencia de grupos poblacionales que por sus condiciones y características étnicas, culturales, sociodemográficas, sexo, orientación sexual y ciclo vital, son más vulnerables y requieren un abordaje ajustado a sus necesidades y particularidades, para disminuir situaciones de inequidad. Con estos lineamientos se pretende lograr equidad desde el reconocimiento de las diferencias.

Los NNA víctimas de violencia sexual son atendidos, con observancia del enfoque étnico, en los Centros de Investigación y Atención Integral de Víctimas de Violencia Sexual (CAIVAS), que son instalaciones dotadas con Cámaras de Gessell y en las que están presentes la Fiscalía General de la Nación, el ICBF y el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

**Situación de desplazamiento.** El ICBF, en cumplimiento de la sentencia T-025 de 2004 de la Corte Constitucional, mediante la cual declara un estado de cosas Inconstitucional respecto a la protección de los derechos de la población en situación de desplazamiento, ha definido líneas de acción traducidas en programas, ha definido servicios y rutas de atención para la población desplazada, que, gradualmente, se han ajustado y especializado para garantizar la *atención diferencial*. Ésta se aplica consultando distintas variables, entre las que se encuentra la pertenencia a grupos étnicos (afrodescendientes, pertenecientes a pueblos indígenas, pertenecientes a comunidades Rom).

Efectivamente, el ICBF y la oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) diseñaron la *Directriz para la atención diferencial de los NNA víctimas de desplazamiento forzado en Colombia*, en la que se formulan recomendaciones a actores involucrados en la atención a este grupo poblacional.

Es así como para la atención diferencial a NNA víctimas de desplazamiento forzado de comunidades indígenas y grupos afrodescendientes, el ICBF cuenta con proyectos específicos. De esta manera, el Gobierno cumple lo ordenado por la Corte Constitucional en sus autos de seguimiento a la mencionada sentencia T-025 de 2004; a saber: autos 004 (*Protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento*) y 005 de 2009 (*Protección de los derechos fundamentales de los pueblos afrodescendientes*).

**Prevención de violencias.** La Política Nacional de Construcción de Paz y Convivencia Familiar, *Haz Paz*; cuyo propósito es “prevenir y atender la violencia intrafamiliar mediante una estrategia intersectorial dirigida a apoyar a los individuos, las familias y las comunidades, en el marco de su misión: Transmitir principios y valores de convivencia y dotar a los núcleos básicos familiares de instrumentos para resolver los conflictos de manera pacífica”; se materializa en 32 planes departamentales y uno distrital que incluyen un apartado sobre “atención incluyente y diferencial a grupos étnicos”.

**Difusión.** Uno de los capítulos del programa del ICBF “*Viva con bienestar*”, que se transmite por el canal institucional<sup>2</sup>, estuvo dedicado a la “atención incluyente y diferencial” en celebración del Año Internacional de los Afrodescendientes.

**Atención a la Primera Infancia.** Sin discriminación positiva no es posible universalizar. La búsqueda de la equidad demanda focalizar la atención en los niños, las niñas y las familias que se encuentran en mayor riesgo o en situación de desprotección, bien por extrema pobreza o porque pertenecen a grupos o familias en situación de vulnerabilidad.

En este marco, la Política Pública para la Primera Infancia (documento Conpes 109<sup>3</sup>) reconoce la necesidad de acciones positivas para focalizar la acción del Estado y de la sociedad hacia los grupos más vulnerables, dentro de los cuales están los grupos étnicos. Para este fin, parte de la base de la existencia de la diversidad cultural y de la necesidad de ofrecer atención diferencial a los grupos étnicos. En efecto, uno de sus principios es el de *Equidad e inclusión social*, de acuerdo con el cual la diversidad cultural que caracteriza al país demanda el diseño de estrategias que incluyan la identidad y los patrones de crianza. De manera que la atención a la Primera Infancia debe reconocer la diversidad y respetar las pautas y prácticas de crianza propias de las múltiples vertientes culturales que caracterizan a la población colombiana.

En relación con la atención a la Primera Infancia, debe señalarse, finalmente, que el documento Conpes 3660, mencionado *supra*, plantea metas específicas, como asegurar la oferta de atención integral en cuidado, nutrición, salud y educación inicial a niños y niñas afrocolombianos, a través de modalidades diferenciadas que respondan a sus necesidades y características culturales; generar modalidades flexibles de atención a poblaciones afrocolombianas que así lo requieren; y, construir centros de infancia y familia en las zonas vulnerables donde existen altos porcentajes de población afrocolombiana.

**Orientaciones de política pública y lineamientos técnicos de atención diferenciada.** En el año 2007, el ICBF elaboró un documento que contiene los principios y procedimientos que deben seguirse para garantizar el cumplimiento de lo establecido en la Constitución, los tratados internacionales y las leyes sobre grupos étnicos, NNA, así como para lograr su restablecimiento cuando

---

<sup>2</sup> Para mayor información, véase el sitio web <http://www.vivaconbienestar.tv/capitulos.html>

<sup>3</sup> Para conocer el texto completo de este documento Conpes, véase el sitio web [http://www.mineducacion.gov.co/primerainfancia/1739/articles-177828\\_archivo\\_pdf\\_conpes109.pdf](http://www.mineducacion.gov.co/primerainfancia/1739/articles-177828_archivo_pdf_conpes109.pdf)

los derechos de éstos hubiesen sido vulnerados. Este documento fue aprobado a través de la Resolución 3622 del 14 de diciembre de 2007.

El objetivo específico de estos lineamientos es asegurar que el ICBF y otras entidades que integran el SNBF ofrezcan sus servicios y cumplan sus obligaciones en un marco de protección integral de los derechos de los NNA indígenas, afrocolombianos, raizales y rom.

Cada uno de los centros regionales y zonales del ICBF -que son centros ubicados en todo el territorio nacional a través de las cuales se desarrollan los programas y proyectos de la entidad- estudia las prioridades de su área de influencia a fin de atender a personas y comunidades que realmente requieran del apoyo institucional. Este trabajo se desarrolla en cooperación con las autoridades y organizaciones de los grupos étnicos, a través de la discusión en espacios definidos de manera concertada, a fin de definir las posibilidades de tener o no las modalidades de atención planeadas para las mujeres, las familias, los niños y niñas, y determinar las adecuaciones necesarias teniendo en cuenta las condiciones específicas de cada una de las culturas.

Los agentes educativos que realizan el trabajo con familias hacen visitas familiares con el fin de apreciar las vivencias y relaciones familiares y del entorno y reforzar en la práctica acciones identificadas en sesiones educativas. Con el fin de realizar una acción sin daño, estos agentes educativos deben ponerse en contacto con las autoridades de estas sociedades para concertar la forma y los tiempos adecuados de las visitas, según sus usos y costumbres.

Los Directores Regionales y los Coordinadores de Centros Zonales promueven la creación de Hogares y Jardines para la atención integral a los niños y niñas en primera infancia, siempre que sean necesarios y cuyo impacto se prevea positivo para fortalecer la etnicidad y la cultura en donde se implementen. Se deberá concertar su adecuación y puesta en marcha teniendo en cuenta costumbres, tradiciones, uso de la lengua, cultura alimentaria y raíces culturales de la población que se atenderá.

Los estándares para hacer seguimiento y apoyo a los Hogares y Jardines para la atención integral a los niños y niñas pertenecientes a comunidades étnicas, son creados a través de diálogos entre el equipo técnico del ICBF y las autoridades de los grupos a los que pertenecen, a fin de adecuar las mejores condiciones a sus necesidades específicas. Los tiempos de funcionamiento (incluso durante los días festivos si la comunidad no los tiene en cuenta para el descanso), el número de usuarios, las jornadas de atención y las minutas para la nutrición de los niños y niñas se establecen de acuerdo a las necesidades y características particulares de cada comunidad.

En la medida de lo posible, se procura que los operadores de las diferentes modalidades de atención a los niños, niñas y sus familias, sean miembros de los grupos étnicos, seleccionados con base en las necesidades institucionales y teniendo en cuenta los modos internos de selección de personas o instituciones para acceder a estos cargos.

*Lineamientos de Hogares Comunitarios de Bienestar (aprobados el 10 de junio de 2011 por la Resolución No. 2191).* Este documento plantea lineamientos técnicos para la atención integral de los niños y niñas en primera infancia pertenecientes a los pueblos indígenas; a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueros; y al pueblo Rom o Gitano. Estos lineamientos:

a) Proponen el diálogo intercultural, la concertación y el intercambio de saberes como herramientas de trabajo, formando las bases necesarias para la protección y restitución de derechos en sus distintas áreas: existencia, desarrollo, ciudadanía, participación y protección.

b) Buscan “*apoyar a las familias de grupos étnicos en el mejoramiento de sus condiciones de vida y el cumplimiento de su función socializadora endógena y de reproducción cultural, para el adecuado desarrollo de la primera infancia de estas comunidades*”.

c) Especifican las características de los agentes educativos, cuyo perfil debe permitir la transmisión, conservación, reproducción y construcción de las culturas. Para asegurarlo, su selección se realiza con criterios establecidos por las comunidades.

d) Señalan que los proyectos pedagógicos deben partir de los valores y potencialidades culturales propios de las distintas comunidades, teniendo en cuenta los siguientes componentes: reconocimiento de las fortalezas culturales de la lengua y oralidad, pautas de crianza tradicional y competencias bioculturales, juegos y material didáctico diferencial.

e) Plantean, en materia alimentaria, la concertación de minutas diferenciales con las organizaciones y autoridades indígenas, consultivas departamentales, consejos comunitarios y organizaciones de base de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras. Esta concertación parte del reconocimiento de la forma de consecución de alimentos; los rituales de alistamiento previos a la caza, la pesca y la recolección; el trabajo en el cultivo; las formas de levante de los animales de crianza; las faenas de subsistencia; el procesamiento y preparación de los alimentos; y el protocolo seguido al momento de comer.

*Plan de desarrollo elaborado en acuerdos entre el Estado y las comunidades étnicas.* El Plan Nacional de Desarrollo 2010–2014, “*Prosperidad para todos*”, fue el primero en la historia que se concertó y consultó con las Autoridades de Grupos Étnicos.

Los siguientes son los acuerdos establecidos entre el ICBF y los grupos étnicos:

- El ICBF gestionará la participación de un representante de los Pueblos Indígenas en el CISAN (Comité Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional) a nivel nacional y departamental.

- El ICBF dará continuidad al proyecto “*Apoyo al fortalecimiento de familias de grupos étnicos*”, conforme a los Planes de Vida de los Pueblos Indígenas, exceptuando aquellos pueblos donde no se haya formulado el Plan de Vida, se tendrá en cuenta un Diagnóstico Integral de la problemática alimentaria concertado con las comunidades.
- Concertar con las organizaciones y autoridades indígenas las minutas diferenciales.
- En el marco del Convenio 288 ICBF–SENA<sup>4</sup> se continuará con la focalización de beneficiarios de pueblos indígenas, en oferta concertada con sus autoridades y organizaciones tradicionales.
- En los diferentes sistemas de información misional se garantizará el registro de los beneficiarios de pueblos indígenas en articulación con las bases censales emitidas por las autoridades y organizaciones indígenas en los territorios, así como las que existen oficialmente en las bases del Ministerio del Interior y de Justicia.
- El ICBF promoverá estrategias de sensibilización intercultural a los servidores públicos, operadores y agentes comunitarios encargados de los registros de información para que se incluya la variable de pertenencia étnica de forma fidedigna.
- El ICBF concertará y socializará la *Ruta de restablecimiento de derechos para niños niñas y adolescentes indígenas* que han ingresado al Procedimiento Administrativo de Restablecimiento de Derechos. Este trabajo que se viene adelantando de manera conjunta con el Ministerio del Interior y de Justicia.
- El ICBF adecuará, en concertación con las Autoridades y Organizaciones Indígenas, el programa de atención a NNA desvinculados del conflicto armado, de modo que se asegure la atención diferencial.
- Se priorizará la contratación de los diferentes programas y servicios ICBF con autoridades, organizaciones y/o asociaciones étnicas legítimamente constituidas, para la operación y administración de los mismos.
- El ICBF concertará con las autoridades y organizaciones indígenas la realización de todas las actividades que se desarrollen en los servicios que presta esta institución, a fin de que se desarrollen de acuerdo a su etnoculturización, y generará procesos pedagógicos de multiculturalidad en la población mestiza y colona de las áreas rurales para el restablecimiento del tejido sociocultural deteriorado por el fenómeno del desplazamiento, facilitando relaciones de intercambio y reciprocidad entre los diferentes grupos territoriales.

---

<sup>4</sup> Servicio Nacional de Aprendizaje.

### *Penalización de la discriminación*

El 30 de agosto de 2011 el Congreso de la República aprobó un proyecto de Ley que castiga con penas de uno a tres años de prisión cualquier acto de discriminación por razones de raza, etnia, religión, nacionalidad, ideología política o filosófica, sexo u orientación sexual. Quienes incurran en conductas de "apología al genocidio" deberán pagar hasta 15 años de cárcel.