

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 262

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить ответ Российской Федерации в связи с запросом Управления относительно осуществления положений резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/181 «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

*Reference: ADS/YB/MN*

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.



19 мая 2017 года

Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

**OHCHR REGISTRY**

19 MAI 2017

Recipients :... ADS .....

Enclosure .....

**Информация Российской Федерации об осуществлении положений резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/181 «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»**

*Reference: ADS/YB/MN*

Равенство прав граждан вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам является одним из базовых принципов российской правовой системы, в соответствии с которым осуществляется вся нормотворческая деятельность органов государственной власти всех уровней, а также правоприменительная практика.

В законодательство Российской Федерации включены нормы, предусматривающие равенство прав граждан независимо от их социальной, расовой, языковой, этнической и религиозной принадлежности. Ст. 19 Конституции Российской Федерации установлены гарантии равенства «прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии», а также установлен запрет любых форм «ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой или религиозной принадлежности». При этом, устанавливая принцип равенства, Конституция Российской Федерации не ограничивается его признанием в формально-юридическом смысле (как равенства в объеме прав и свобод), но одновременно закрепляет обязанность государства обеспечивать гарантированные права и свободы для всех независимо от этнокультурных, социально-политических, конфессиональных, имущественных и иных обстоятельств. Вышеуказанные права и свободы

распространяются на всех лиц, находящихся в сфере российской юрисдикции, независимо от наличия гражданства Российской Федерации.

Российское национальное законодательство построено по отраслевому принципу, то есть весь массив нормативно-правовых актов разделен на отдельные отрасли, которые включают в себя совокупность норм, регулирующих определенную сферу однородных общественных отношений характерными для них методами. Антидискриминационные принципы, закрепленные в Конституции РФ, последовательно реализуются в каждой отрасли права и находят свое отражение в основных началах той или иной отрасли. Таким образом, нормы общего характера, запрещающие дискриминацию лиц по признаку их расовой, этнической, социальной, лингвистической или конфессиональной принадлежности, соотносятся с правами человека в конкретной области – в реализации трудовых прав, в праве на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими. Благодаря такому подходу принцип недискриминации распространяется на все права, признаваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации.

Антидискриминационные нормы включены в нормативно-правовые акты различной юридической силы. Так, они нашли свое отражение в:

- федеральных конституционных законах «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ст.5), «О референдуме в Российской Федерации» (ст.2), «О Правительстве Российской Федерации» (ст.3), «О судебной системе Российской Федерации» (ст.7) и др.;

- кодифицированных нормативно-правовых актах: Налоговом кодексе (ст.3), Кодексе административного судопроизводства (ст.8), Жилищном кодексе (ст.1), Гражданском процессуальном кодексе (ст.6), Арбитражном процессуальном кодексе (ст.7), Трудовом кодексе (ст.2), Уголовно-процессуальном кодексе (ст.11), Уголовном кодексе (ст.4), Гражданском кодексе (ст.1) и др.

- федеральных законах «Об образовании в Российской Федерации» (ст.3), «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ст.5), «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст.5), «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ст.11), «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ст.4), «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ст.3), «О национально-культурной автономии» (ст.4), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст.9), «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст.4) и др.

Помимо этого антидискриминационные нормы закреплены в нормативных актах Президента Российской Федерации (в том числе, в Указах «О Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года» и «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»), постановлениях Правительства Российской Федерации, ведомственных приказах и распоряжениях.

Таким образом, перечисленный комплекс нормативных актов в сочетании с Конституцией Российской Федерации и Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) представляет собой полноценное антидискриминационное законодательство, которое постоянно совершенствуется с учетом современных реалий. Так, за последнее время были разработаны и приняты поправки, которые скорректировали отдельные положения ряда российских законов, касающиеся определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений; участия национально-культурных автономий

в укреплении и развитии межэтнических отношений; участия представителей коренных малочисленных народов в работе муниципальных образований; сферы социального обслуживания.

В Российской Федерации осуждается любая пропаганда идей или теорий превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, а также организации, пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме.

Возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению, а равно их финансирование в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» относятся к экстремистской деятельности и преследуются согласно соответствующим нормам уголовного законодательства.

Ряд статей УК РФ предусматривают уголовную ответственность за совершение преступлений экстремистского (ст.ст.282-282.3) характера. Более

десяти составов преступлений включает мотив политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы в качестве квалифицирующего признака, существенно отягчающего ответственность за их совершение и влекущего повышенные меры уголовной ответственности.

Статистика подтверждает серьезное внимание правоохранительных органов к случаям унижения человеческого достоинства, возбуждения ненависти или вражды по расовым, этническим или религиозным мотивам. Так, по ст. 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) УК РФ в 2014 г. возбуждено 591 уголовных дел в 2013 г. – 492). По ст. 280 УК РФ по фактам публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности в 2014 г. возбуждено 181 уголовное дело (в 2013 г. – 143).

В феврале и апреле 2016 г. в Кировской области в отношении 4 человек возбуждены уголовные дела по ст. 282.1 УК РФ за организацию и участие в экстремистском движении «Скинхеды». В марте и апреле того же года аналогичные уголовные дела за участие в экстремистском движении «Скинхеды» возбуждены в Оренбургской области в отношении еще 4 человек. В мае 2016 г. арестован еще один член этого экстремистского движения, житель г. Кирова, который с апреля 2014 г. по февраль 2015 г. принимал участие в боевых действиях на Юго-Востоке Украины в составе националистического батальона «Азов». В отношении него возбуждено уголовное дело. В сентябре и декабре 2016 г. возбуждены уголовные дела по ч.1 ст. 282.1 и ч.2 ст. 282.2 УК РФ в отношении 8 создателей неонацистского экстремистского сообщества «Белая река» в Республике Башкортостан, которые совершали преступления экстремистской направленности.

Суды Российской Федерации на постоянной основе рассматривают уголовные, гражданские и административные дела, связанные с

проявлениями расовой дискриминации.

В 2013-2014 гг. судами Российской Федерации различных уровней в общей совокупности было осуждено 530 человек за преступления по мотивам расовой, этнической ненависти. Среди них за совершение преступления по мотиву расовой дискриминации, предусмотренных ст. 280 УК РФ – в 2013 г. осуждено 32 лица, в 2014 г. – 31 лицо; ст. 282 УК РФ - в 2013 г. осуждено 143 лица, в 2014 г. – 196 человек; ст. 282.1 УК РФ - в 2013 г. осуждено 4 лица, в 2014 г. – 4 лица; ст. 282.2 УК РФ - в 2013 г. осуждено 13 лиц, в 2014 г. – 13 лиц; по п. «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ за убийство по мотиву расовой ненависти или вражды в 2013 г. осуждено 13 лиц, в 2014 г. – 15 лиц.

В 2016 г. правоохранительными органами Российской Федерации выявлено 1450 преступлений экстремистской направленности (из них окончено расследованием 1207 преступлений, в том числе направлены в суд уголовные дела по 993 преступлениям). По окончанным производством уголовным делам выявлено 934 лица, совершивших преступления.

В первом квартале 2017 г. правоохранительными органами выявлено 421 преступление экстремистской направленности, установлено 211 лиц, совершивших такие преступления, по 267 преступлениям уголовные дела направлены в суд.

Продолжается работа по пресечению деятельности экстремистских организаций, основывающих свою деятельность на пропаганде расовой вражды и неонацистской идеологии. Так, в феврале 2015 г. Орджоникидзевским районным судом г. Магнитогорска (Челябинская область) был вынесен приговор двум членам неонацистской группировки «Пиранья-74». В апреле 2015 г. был вынесен обвинительный вердикт по делу ультранационалистической террористической организации «Боевая организация русских националистов» (БОРН), созданной в 2008 г., которая занималась организацией убийств по мотивам идеологической и

национальной ненависти. В частности, были осуждены лидер организации Н.Тихонов и члены группировки М.Баклагин, В.Исаев, М.Волков.

В 2016 г. правоохрательными органами запрещена деятельность 26 террористических и 62 экстремистских организаций. По искам органов прокуратуры и Министерства юстиции Российской Федерации, основанных на материалах подразделений по противодействию экстремизму, расовой нетерпимости и ксенофобии, российскими судами признаны экстремистскими 13 организаций.

В рамках гражданского судопроизводства судебные органы на постоянной основе рассматривают дела, связанные с расовой дискриминацией. За 2014 г. было рассмотрено 17 дел указанного характера. По 15 из них требования удовлетворены в полном объеме. Причем недопустимость расовой дискриминации непосредственно указывалась в судебном решении.

Важную роль в борьбе против нетерпимости играют меры, направленные на профилактику и противодействие разжиганию расовой и религиозной розни. В целях борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации российские органы исполнительной власти на постоянной основе осуществляют меры в сфере образования, воспитания, культуры и информации.

Особое внимание уделяется профилактике расовой дискриминации среди молодежи. В этих целях в различных регионах России ежегодно за счет средств федерального бюджета проводятся мероприятия, направленные на снижение межэтнических барьеров и преодоление ксенофобии.



Среди них особое место занимают международные и межэтнические молодежные фестивали и форумы. Так, например, в 2015 году были проведены:

- Молодежный этнокультурный лагерь «Диалог культур» (на базе комплекса «Этномир», Калужская область) для молодых специалистов из 60 регионов страны. Работа лагеря велась по четырём направлениям: «Образовательный этнопроект», «Этнособытие», «Этнотуризм», «Этнопродукт».

- Международный политологический форум молодых ученых «Российский Кавказ» (Республика Дагестан) с участием более 400 человек. В рамках форума состоялась политологическая школа «Каспий» – научно-практическая площадка для обмена опытом между ведущими экспертами в вопросах поддержания межнациональных отношений и молодыми исследователями, студентами и аспирантами.

- Мультимедийный выставочный проект «Многонациональная Россия», организованный в Москве в рамках празднования Дня народного единства. Проект посетили более 4500 человек.

- Форум «Сообщество» (Москва), посвященный дискуссиям на тему национальной политики. В нем приняли участие более 300 региональных представителей, реализующих проекты в сфере межнациональных отношений, а также эксперты в области культуры, образования, политологии, журналистики.

- Проект «Страницы России», организованный ФАДН России в сотрудничестве с издательством «Эксмо» и Центральной городской детской библиотекой им. А.П. Гайдара. В рамках проекта на ресурсе MyBook выложено более 100 бесплатных электронных книг, отражающих этнокультурное многообразие Российской Федерации.

- 16 ноября 2015 г. в детском лагере «Артек» была открыта смена «Многонациональная наша страна».

- С 16 по 23 ноября 2015 г. в рамках празднования Международного дня толерантности в школах по всей стране прошли уроки толерантности. В ходе сотрудничества ФАДН России и Еврейского музея и центра толерантности (г.Москва) были разработаны методические рекомендации для проведения уроков в младших, средних и старших классах.

- Образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме», в котором принимали участие около 6 тысяч представителей молодежи из более чем 30 стран и 83 субъектов Российской Федерации.

- Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида на Бакальской косе» (принимали участие представители молодежи из более 30 стран и всех субъектов Российской Федерации).

- Всероссийский молодежный образовательный форум (Калининградская область). В работе форума приняли участие 600 молодых людей из 32 стран и многих субъектов Российской Федерации.

- Молодежный форум «Мапук – 2015» (июль – август 2015 г.). В форуме приняли участие более 2000 человек, в том числе представляющие народы Северо-Кавказского округа.

- Молодежный Форум «Русский Север» (проект реализуется в рамках Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Росмолодежью совместно с ФАДН России и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) в ноябре 2015 г. Участниками Форума стали представители молодёжи коренных малочисленных народов из 28 субъектов Российской Федерации, а также 50 молодёжных лидеров со всей России, заинтересованных в исследовании, развитии и сохранении социально-экономического потенциала, традиционного образа жизни и культурных ценностей малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Также оказывается государственная поддержка организациям в области электронных и печатных СМИ на проекты, ориентированные на гармонизацию межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, продвижение идей межнациональной толерантности, недопущение проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве. За период с января 2012 г. по июнь 2015 г. было реализовано 69 проектов по вышеуказанной тематике в электронных средствах массовой информации, общая сумма субсидий составила 132,1 млн. рублей и 85 проектов в печатных средствах массовой информации, общая сумма субсидии составила 29,715 млн. рублей.