



TKMUN/2689/2017

The Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and with reference to the latter's note **ADS/YB/MN** dated 5 April 2017, has the honour to forward herewith a summary of recent measures undertaken by Government of Turkmenistan to combat racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance.

The Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

New York, 12 May 2017.



Office of the High Commissioner for Human Rights

Geneva

Информация
о выполнении Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по
докладу Третьего комитета A/71/482 от 19 декабря 2016 года 71/181
"Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную
ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной
с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие
последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и
Программы действий"

Туркменистан осуждает расовую дискриминацию и проводит политику взаимопонимания между народами, недопущения любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанного на признаках расы, родового, национального или этнического происхождения. Политика не дискриминации, последовательно проводимая в Туркменистане, основана на менталитете туркменского народа, его многовековой историей и традициях взаимоотношения с другими народами.

С 1991 года Туркменистана уверенно идет по пути построения светского, демократического и правового государства, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы.

В настоящий период под руководством Президента Туркменистана осуществляются кардинальные преобразования в политической, экономической, социальной и культурной сферах. Реформы, проводимые при непосредственном руководстве главы государства, способствуют прогрессивному обновлению всей общественно - политической системы, признанию авторитета Туркменистана во всем мировом сообществе.

Основу внутренней политики Президента Туркменистана составляют принципы демократии, верховенства закона, гуманизма и справедливости.

Туркменистан, ратифицировавший основополагающие международные документы по правам человека, строго следуя принятым на себя международным обязательствам, продолжает реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

В вопросах борьбы с расовой дискриминацией Туркменистан исходит из принципов Дурбанской декларации и Программы действий. На национальном уровне эти принципы поддерживаются и принимаются во внимание, как при совершенствовании законодательства, так и при правоприменительной практике.

При имплементации международных стандартов прав человека, в том числе по вопросам недопущения расовой дискриминации, Меджлис Туркменистана активно использует рекомендации, содержащиеся в Программе действий и Итоговом документе по обзору Дурбанского процесса по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимостью.

14 сентября 2016 года, в рамках проведения заседания Совета старейшин Туркменистана, на очередной сессии Меджлиса (Парламента) Туркменистана был принят Конституционный закон Туркменистана «Об утверждении Конституции Туркменистана в новой редакции». Новая редакция Конституции Туркменистана, соответствует современному этапу развития общества и государства. Конституция укрепляет основные принципы организации и деятельности органов власти, права, свободы и обязанности человека и гражданина.

На конституционном уровне государство «гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств» (статья 28 новой редакции Конституции Туркменистана).

В соответствии со статьей 11 Конституции Туркменистана иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, исполняют обязанности так же, как и граждане Туркменистана, в соответствии с законами и международными договорами Туркменистана. Туркменистан в соответствии с общепризнанными нормами международного права в установленном законом порядке предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства.

С целью действенной охраны и защиты прав и свобод граждан, в Конституцию Туркменистана включены положения об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане - Омбудсмене. В частности, в пункте 17 статьи 71 Конституции Туркменистана зафиксировано, что Президент Туркменистана вносит предложение в Парламент Туркменистана об избрании Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане, в пункте 8 статьи 81 Конституции Туркменистана зафиксировано, что Парламент Туркменистана по предложению Президента Туркменистана избирает Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане.

23 ноября 2016 года на очередной сессии Парламента Туркменистана был принят Закон Туркменистана «Об Омбудсмене», в котором законодательным путем закреплены широкий характер полномочий, высокий общественно-политический статус, а также организационно-правовое и финансовое обеспечение его деятельности. В соответствии со статьей 2 Закон регулирует отношения, возникающие в ходе реализации прав и свобод человека и гражданина между гражданином Туркменистана независимо от места его нахождения, иностранным гражданином либо лицом без гражданства, находящимся на территории Туркменистана, и органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

20 марта 2017 на сессии Парламента Туркменистана на альтернативной основе был избран Омбудсмен Туркменистана, который приступил к исполнению своих полномочий.

Проводимый Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым внешнеполитический курс направлен на активизацию международного сотрудничества, конструктивного диалога со всеми зарубежными партнерами, в том числе и крупнейшими международными организациями. Проводимая туркменским лидером политика «открытых дверей», неуклонное выполнение международных обязательств и имплементации общепринятых норм и рекомендаций органов ООН в национальную законодательно - правовую базу демонстрируют миротворческую позицию нашей страны в системе международных отношений.

В рамках осуществляемой в нашей стране масштабной правовой реформы, инициированной Главой государства, особое внимание отводится мониторингу национального законодательства и подготовке рекомендаций по совершенствованию действующих и разработке новых законопроектов, нормативных правовых актов и национальных программ, с учетом основных положений международных конвенций, ратифицированных Туркменистаном. Будучи полноправным членом ООН и участником важнейших документов по защите прав человека, Туркменистан предпринимает последовательные, конкретные шаги по реализации положений конвенций ООН, уделяя при этом пристальное внимание приведению законодательно - нормативной базы в соответствие с нормами международного права.

Правительство Туркменистана осуществляет все необходимые практические и законодательные меры, направленные на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, недопустимость подстрекательства к совершению деяний в отношении лица или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения.

В Туркменистане функционирует система законодательных, судебных и практических мер, создающих надежные правовые гарантии запрета и, при необходимости, пресечения любых попыток дискриминационных проявлений на расовой или национальной почве любыми, в том числе, должностными лицами, группами или учреждениями. Принцип не дискриминации по рассматриваемым и другим мотивам, положен в основу деятельности всех высших и местных органов власти и управления, избирательной системы, организации и работы правоохранительных и судебных органов, систем здравоохранения, социального обеспечения, образования и других.

Соответствующим законодательством Туркменистана установлена ответственность за возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применения насилия на национальной, расовой, религиозной основе.

За годы независимости национальная законодательная база в этой области пополнилась Законами Туркменистана «О миграции», «О

гражданстве», «О беженцах», регламентирующими правовой статус мигрантов, беженцев и лиц без гражданства и гарантирующими их права и свободы.

Согласно статье 37 Закона Туркменистана «О миграции» (31.03.2012г.) каждый гражданин Туркменистана в соответствии с Конституцией Туркменистана и иными нормативными правовыми актами Туркменистана имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории Туркменистана. Ограничение права граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана допускается по основаниям, установленным Законом. Решения, действия или бездействие органов государственной власти и управления, должностных лиц, а также иных юридических и физических лиц, ограничивающие право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона Туркменистана «О гражданстве Туркменистана» (22.07.2013г.), одним из основных принципов гражданства Туркменистана является предотвращение и сокращение без гражданства.

Туркменистан демонстрируя твердую приверженность принятым на себя международным обязательствам, активно участвует в решении вопросов мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, как на национальном, так и на международном уровнях. Вопросы миграции, предоставления убежища, обеспечения прав беженцев и лиц без гражданства наша страна рассматривает в качестве ключевых аспектов сотрудничества в гуманитарном направлении.

Присоединившись к основным международно-правовым документам Организации Объединённых Наций, в числе которых - Конвенция «О статусе беженцев» и Протокол к ней, Конвенциям ООН «О статусе апатридов», «О сокращении без гражданства», наша страна на деле подтверждает приверженность взятым на себя международным обязательствам, равно как и принципам гуманизма, заложенным в фундамент государственной политики.

Туркменистан стал второй родиной для граждан, вынужденных по разным причинам покинуть пределы своих стран. Следуя общепризнанным нормам международного права и национальным традициям, здесь создаются все условия для мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.

Подтверждением тому являются следующие факты. В 2005 году гражданство Туркменистана на добровольной основе получили свыше 13 тысяч человек, из них почти 9 тысяч 500 человек – беженцы. Кроме того, более 3 тысяч человек получили вид на жительство, 1800 из которых также – беженцы. В 2011 и 2013 годах в гражданство Туркменистана было принято 4 тысячи человек. В 2014 году - 786 человек. В 2015 году еще 361 человек, постоянно проживающие на территории Туркменистана и не имеющие гражданства, получили паспорта.

Очередным важным шагом в этом направлении стало подписание главой государства Гурбангулы Бердымухамедовым 9 декабря 2016 года Указа о принятии в гражданство Туркменистана еще 1381 человека. Среди лиц, получивших гражданство – представители более 20 национальностей.

Со стороны государства создаются все условия для достойной жизни новых граждан страны. Предоставление гражданства позволяет улучшить социальное положение этих людей, дает им возможность реализовать наравне с другими гражданами Туркменистана основные права и свободы человека, открывает доступ к получению образования, работы, медицинской и иной помощи.

20 февраля 2017 года состоялась Международная встреча под названием «Успешный опыт Туркменистана в сокращении без гражданства» с участием руководителей дипломатических миссий и представительств международных организаций, аккредитованных в Туркменистане, послы и консулы Туркменистана, работающие за рубежом, в том числе, региональные руководители УВКБ ООН и МОМ.

В целях исполнения обязательств, предусмотренных Конвенциями «О правовом положении беженцев» и «О статусе апатридов», а также для пользования всеми правами беженцев и лиц без гражданства, проживающих на территории страны, Постановлением Президента Туркменистана были введены в действие новые образцы удостоверения и проездного документа лица без гражданства и беженца, вида на жительство. Данные документы полностью отвечают стандартам ИКАО (Международной организации гражданской авиации).

Вместе с тем, прибывшим в нашу страну беженцам предоставлено жилье, они обеспечены работой, а в сельской местности им выделены земельные участки, результативно решаются их жилищно-бытовые и социальные вопросы.

Плодотворно сотрудничая с крупнейшими международными организациями, Туркменистан является постоянным членом Исполнительного Комитета Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, членом МОМ и обоснованно позиционирует себя как стратегический участник глобальных международных процессов.

Туркменистан, являясь участником основополагающих международных документов по правам человека, в соответствии со своими обязательствами не только имплементирует их основные принципы и положения в национальное законодательство, но и концентрирует усилия на создании механизмов их обеспечения. В последние годы в стране осуществлен и продолжает осуществляться ряд практических шагов в сфере человеческого измерения, в том числе правовых, экономических, институциональных и иных мер.

Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка,

отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана.

Стороны имеют право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана (Закон Туркменистана «О суде» от 08.11.2014 г.; с изменением, внесенным Законами Туркменистана от 28.02.2015 г., 26.03.2016 г., 12.09.2016 г. и 20.03.2017 г.).

Согласно статье 11 Гражданско-процессуального Кодекса Туркменистана (18.08.2015 г.) правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом. В ходе гражданского судопроизводства никому из граждан не может быть отдано предпочтение и никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам их национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

В соответствии со статьей 7 Трудового кодекса Туркменистана (18.04.2009 г.), не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

Государственная служба в Туркменистане основывается на принципах приоритета прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации, гуманизма и социальной справедливости, права граждан Туркменистана на равный доступ к государственной службе и продвижение по государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. (ст.4 Закона Туркменистана "О государственной службе" 26.03.2016 г.).

В соответствии со статьей 5 Закона «Туркменистана об этике и служебном поведении государственного служащего» (26.03.2016 г.), государственные служащие, сознавая ответственность перед обществом, государством и гражданами, обязаны исходить из того, что защита, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности государственных органов и государственных служащих, способствовать укреплению единства народа Туркменистана, межнационального и межконфессионального согласия в стране, уважительно относиться к государственному языку и другим языкам, традициям и обычаям народа Туркменистана.

Статья 14 Семейного кодекса Туркменистана (10.01.2012 г.) устанавливает, что мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, для

создания семьи имеют право независимо от расы, национальности или вероисповедания заключить брак. Они пользуются одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Все дети, проживающие на территории Туркменистана, имеют равные права, независимо от национальности, расы, пола, языка, отношения к религии, происхождения, имущественного или иного положения, образования и места жительства их самих и их родителей, от обстоятельств их рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств (ст.77 Семейного кодекса Туркменистана).

Статья 3 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка» (3.05.2014 г.) гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов ребёнка. Действие настоящего Закона распространяется также на ребёнка иностранного гражданина, лица без гражданства, лица, являющегося беженцем, ребёнка-беженца, проживающих на территории Туркменистана.

Согласно статье 194 Семейного кодекса Туркменистана иностранные граждане и лица без гражданства пользуются равными правами и несут равные обязанности с гражданами Туркменистана в семейных отношениях в соответствии с семейным законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана.

В соответствии со статьей 8 Закон Туркменистана «О политических партиях» запрещается создание и деятельность политических партий, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, угрожающих здоровью и моральным нормам народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

Согласно статье 3 Закона Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03.2011 г.) иностранные граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, места жительства, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

В статье 3 Закона Туркменистана «О миграции» (31.03.2012 г.) указывается на недопустимость дискриминации, ущемления прав и свобод личности по признакам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по иным причинам.

Закон Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» (26.03.2016 г.) гарантирует право каждого на свободу вероисповедания и исключает дискриминацию по религиозным признакам.

В соответствии со статьей 5 закона иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правом на свободу вероисповедания наравне с гражданами Туркменистана.

Воспрепятствование осуществлению права на свободу вероисповедания, в том числе сопряжённое с насилием над личностью, умышленным оскорблением чувств и достоинства граждан в связи с их отношением к религии, пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или повреждением имущества либо угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с законом.

Уголовно наказуемым преступлением признается прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет (статья 145 УК Туркменистана 10.05.2010г.; в редакции Закона Туркменистана от 9 ноября 2013 г.).

В соответствии со статей 168 Уголовного кодекса Туркменистана, геноцид, то есть умышленные деяния, направленные на полное или частичное уничтожение какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы путём убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного переселения, насильственного сокращения деторождения, принудительной передачи детей или создания иных жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение членов этой группы, - наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.

Те же деяния, если они совершены в военное время, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет (в редакции Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г.).

Законом Туркменистана "Об общественных объединениях" (новая редакция от 03.05.2014 г., с изменениями внесенными, Законом Туркменистана от 04.02.2017 г.) запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, нанесение вреда безопасности государства, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность граждан, а также занимающихся экстремистской деятельностью (ст.7).

Согласно Закона Туркменистана «Об образовании» (новая редакция, 04.05.2013г., с изменениями, внесенными Законами Туркменистана от 08.11.2014 г. и от 20.03.2017 г.) гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы,

пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья (ст.4).

Воспитание в духе равенства людей, независимо от их расы, цвета кожи, национальности характерно для всей образовательной системы Туркменистана. В детских дошкольных учреждениях в соответствии с программами прививаются навыки равноправия, дружбы и товарищества.

Согласно статьи 5 Закона Туркменистана «О культуре» (12.03.2010 г.), государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры.

Государство гарантирует гражданам право на все виды творческой деятельности в соответствии с их интересами и способностями, на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, защиту своей культурной самобытности. Право гражданина заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и непрофессиональной (любительской) основе.

В Туркменистане дружественно относятся к культурным традициям всех национальностей и этнических групп. Празднование национальных праздников приветствуется. Представители всех этнических групп и национальностей пользуются широкими возможностями для развития всех видов творчества.

Ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми среди которых участвуют и представители национальных меньшинств, проводится конкурс под названием «Золотой век туркмен».

Каждый год по Постановлению Президента Туркменистана в Туркменистане проводятся различные международные фестивали и конференции, способствующие взаимообогащению культур и обмену опытом в области культуры и искусства между странами и ознакомлению народов мира с богатым культурным наследием туркменского народа.

Туркменистан поддерживает и активно развивает культурные связи с зарубежными государствами. Активизируется и осуществляется большой комплекс разнообразных культурных мероприятий с международными организациями.

Текст Конвенции о ликвидации расовой дискриминации издан массовым тиражом на государственном, русском и английском языках.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности государственных органов и общественных организаций Туркменистана по

обеспечению прав и свобод человека, имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Туркменистана и правоприменительную практику Постановлением Президента Туркменистана утверждены: Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы; Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы; Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы.

Важно отметить, что при разработке этих планов учитывались рекомендации договорных органов ООН, в том числе Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также рекомендаций, сделанных Туркменистану во время Универсального периодического обзора в 2013 году, мнения и предложения международных партнеров, гражданского общества и государственных структур.

В ноябре 2015 года Туркменистан, в соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представил в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации объединенный восьмой-одиннадцатый периодический доклад по выполнению положений названной конвенции. 30 ноября -1 декабря 2016 года делегация Туркменистана приняла участие в диалоге в Комитете по ликвидации расовой дискриминации по рассмотрению названного Доклада. В настоящее время осуществляется работа над имплементацией Заключительных рекомендаций, которые были приняты Комитетом.