



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года

Женева, 23–27 июля 2012 года

Пункт 14 g) предварительной повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
права человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад, представляемый согласно резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, посвящен положению с правами человека пожилых людей, включая анализ существующих международно-правовых документов и имеющихся пробелов в системе защиты этих прав. Пожилые люди составляют значительную и все растущую группу населения, и проблемы, с которыми они сталкиваются в области прав человека, носят особый и неотложный характер. В докладе обосновывается мысль о том, что эти проблемы в равной мере затрагивают гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Справочная информация	2–9	3
III. Существующие международно-правовые документы	10–16	6
IV. Пробелы в международной системе защиты	17	8
A. Дискриминация по возрастному признаку	18–20	8
B. Юридическая дееспособность и равенство перед законом	21–22	9
C. Длительный уход	23–31	10
D. Насилие и жестокое обращение	32–34	12
E. Доступ к производственным ресурсам, работе, питанию и жилью в пожилом возрасте	35–47	15
F. Социальная защищенность и право на социальное обеспечение	48–51	16
G. Право на здоровье и на уход в конце жизни	52–57	17
H. Инвалидность в пожилом возрасте	58–59	19
I. Пожилые люди в местах лишения свободы и доступ к правосудию	60–62	20
V. Выводы и рекомендации	63–66	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. В нем анализируется положение с правами человека пожилых людей, рассматриваемое с позиций неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека.

II. Справочная информация

2. Старение населения – одна из самых существенных демографических трансформаций, наблюдаемых в XXI веке. Впервые в истории человечество подошло к рубежу, когда число пожилых людей на планете должно превысить число детей. Лиц старше 60 лет уже сегодня насчитывается в общей сложности 700 миллионов, или 10% мирового населения. К 2050 году их доля удвоится и будет составлять 20%, что эквивалентно примерно 2 млрд. человек. При этом, вопреки распространенному представлению, численность пожилых людей будет расти во всех регионах, выражаясь следующими цифрами:

а) самый быстрый рост будет наблюдаться в Африке, где к 2050 году численность населения в возрасте 60 лет и старше должна, по оценкам, достичь 215 млн. человек, показав почти четырехкратный рост по сравнению с современными уровнями; в результате доля пожилых людей увеличится более чем вдвое, с 5% в 2010 году до 11% в 2050 году;

б) хотя население Западной Азии по-прежнему остается молодым, в регионе наблюдается тенденция к его быстрому старению. Согласно прогнозам, демографическая группа в возрасте от 60 лет за ближайшие четыре десятилетия вырастет более чем в четыре раза, достигнув к 2050 году 69 млн. человек. Ее удельный вес должен к 2050 году увеличиться до 19%;

в) в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2010 году проживало 59% пожилого населения земного шара. В ближайшие 40 лет численность этой возрастной группы, как ожидается, вырастет в три раза – с 414 млн. в 2010 году до 1,25 млрд. к 2050 году. С 2010 по 2050 год доля лиц в возрасте 60 лет и старше в общей численности населения более чем удвоится, с 10% до 25%;

г) аналогичные тенденции наблюдаются и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, где доля лиц в возрасте от 60 лет возрастет за период с 2010 по 2050 год более чем в два раза – с 10% до 24% – и достигнет 188 млн. человек;

е) среди основных регионов самым пожилым в 2010 году было население Европы, а к 2050 году число лиц пожилого возраста должно достичь здесь 236 млн. человек. Европа и впредь останется регионом с самым пожилым населением в мире: согласно прогнозам, в 2050 году доля пожилых людей, проживающих в европейских странах, увеличится до 34%¹.

3. Эти цифры сами по себе достаточно убеждают в необходимости уделять пристальное внимание положению пожилых людей; однако производимое ими впечатление еще усиливается при анализе того положения, в котором находятся

¹ См. Доклад Генерального секретаря о втором обзоре и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год, E/CN.5/2012/5.

пожилые мужчины и женщины с точки зрения прав человека, а также слабых и разрозненных мер, принимаемых для исправления этого положения. Вопрос о правах человека пожилых людей часто ускользает из поля зрения при выработке национальных и международных нормативных актов и политики. Лишь немногие государства учитывают серьезный возрастной сдвиг демографической структуры в своих кампаниях по борьбе с дискриминацией и насилием, в программах обеспечения достаточного доступа к услугам и возможностям и в различных других областях. О положении лиц пожилого возраста в области прав человека не часто заходит речь на международном уровне – притом, что высокая уязвимость этих людей перед лицом проявлений равнодушия, отчуждения и жестокости признается всеми. За истекшие годы лишь очень немногие международные механизмы в области прав человека использовались в целях рассмотрения проблем пожилых людей или разработки руководств и практических пособий по работе со столь значительной группой населения для правительств и других заинтересованных сторон. Еще большую обеспокоенность вызывает то, что хотя пожилые мужчины и женщины включены в число групп, страдающих от нарушений прав человека и нуждающихся в четких механизмах защиты, эффективные средства и гарантии обеспечения их прав оказываются в наличии лишь в редких случаях.

4. Только в последнее время международное сообщество начало воспринимать проблемы пожилых людей сквозь призму прав человека. В декабре 2010 года Генеральной Ассамблеей была учреждена Рабочая группа открытого состава по проблемам старения, предназначенная для усиления защиты прав человека пожилых людей и ставшая первым в истории международным форумом по этой теме. Ее мандат предусматривает рассмотрение существующей международной системы в данной области, выявление пробелов в ней и определение наилучших путей их устранения, в том числе путем рассмотрения при необходимости вопроса о разработке дополнительных инструментов и мер (резолюция Генеральной Ассамблеи 65/182). В течение двух своих основных сессий в 2011 году Рабочая группа привнесла в обсуждение этой проблемы международный аспект, создав возможности для взаимного усвоения накопленного опыта. В международной системе защиты она обнаружила пробелы на четырех направлениях: в нормативной сфере, в области информации, мониторинга и осуществления².

5. Аналогичные усилия по решению той же проблемы стали предприниматься и в некоторых регионах. Африканская комиссия по правам человека и правам народов, действуя через свою Рабочую группу по делам пожилых людей и инвалидов в Африке, добилась значительных успехов в разработке протокола к Африканской хартии, который будет рассмотрен в 2012 году³. Организация американских государств в настоящее время готовит проект конвенции о правах человека пожилых людей, переговоры по которому планируется провести в 2012–2013 годах⁴. Совет Европы по указанию своего Руководящего комитета по правам человека приступил к разработке не имеющего обязательной юридической силы документа о поддержке прав человека пожилых людей, принятие которого также ожидается в ближайшие годы⁵.

² Информацию об этом см. по адресу: <http://social.un.org/ageing-working-group/>.

³ См. резолюцию Африканской комиссии ACHPR/Res143 (XXXV) от 9 мая 2010 года.

⁴ См. резолюцию Генеральной ассамблеи Организации американских государств, AG/RES. 2654 (XLI-O/11).

⁵ См. Council of Europe, Steering Committee for Human Rights, document CDDH(2011)R73, para. 26 (i).

6. В 2011 году в докладе Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (A/66/173) внимание было впервые полностью сосредоточено на текущем положении с правами человека пожилых людей. В докладе выделены четыре основные группы проблем: нищета и неадекватные условия жизни; дискриминация, связанная с возрастом; насилие и жестокое обращение; и недостаток специальных мер, структур и услуг.

7. Среди беспокоящих его вопросов Генеральный секретарь особо отметил нищету и неадекватные условия жизни, такие как бездомность, недоедание, запущенные хронические заболевания, необеспеченность чистой питьевой водой и канализацией, недоступность цен на лекарства и медицинские услуги и отсутствие надежных источников дохода, которые он считает самой насущной из проблем, затрагивающих права человека пожилых мужчин и женщин. В докладе констатируется признание государствами-членами того, что уровень жизни пожилых людей сравнительно ниже, чем у других групп населения, и что при этом наблюдается разрыв между мужчинами и женщинами, горожанами и жителями села, а также лицами, проживающими в пригородах и в трущобах.

8. С точки зрения прав человека возраст – не просто величина, обозначаемая цифрой; возраст есть социальный конструкт, в основе которого лежат обычаи, сложившаяся практика и восприятие роли того или иного лица в жизни общины. В условиях значительного увеличения продолжительности жизни обществу еще предстоит переосмыслить тот важный вклад, который вносят в его деятельность лица старшего возраста. Качество жизни и социальная роль 60-, 70- и 80-летних могут существенно отличаться от тех представлений, из которых исходит целый ряд правовых и социальных установок, включая возраст обязательного выхода на пенсию, возрастные ограничения в доступе к производственным ресурсам и страховым услугам и ограничения юридической дееспособности. С этой точки зрения возраст как таковой больше нельзя считать достаточным показателем подверженности заболеваниям, уровня риска или степени экономической самостоятельности.

9. Этим отчасти объясняется трудность определения понятия "пожилые люди". Характерные для старческого возраста уязвимость и слабое здоровье могут быть обусловлены физическим и психическим состоянием или возрастными изменениями, но могут в равной степени быть и следствием тех препятствий, с которыми пожилые люди сталкиваются в силу социальных стереотипов и особенностей своего взаимодействия с окружающей средой. Решающую роль в судьбе отдельно взятого человека могут сыграть многие факторы, включая его семейное положение и разнообразные механизмы, которые могут быть доступными или недоступными ему в таких областях, как диагностика и лечение хронических заболеваний, уход на дому, информация и участие в принятии решений, а также гендерные аспекты и социально-экономические условия. В наши дни вполне можно говорить о том, что возможность достойной жизни в старости скорее определяется мерами и политикой, призванными гарантировать людям осуществление всех прав человека, чем хронологическим возрастом того или иного лица. Международное сообщество остро нуждается в действиях по разработке и практическому созданию механизмов, позволяющих принимать в расчет новые, более нюансированные понятия старения, достоинства и сопричастности, не забывая при этом и о необходимости более надежной защиты от факторов уязвимости и дискриминации. Ощущается крайний дефицит данных о демографической группе старше 60 лет с разбивкой по отдельным слоям населения, а также работ по междисциплинарному анализу, способных отразить все разнообразие проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди.

III. Существующие международно-правовые документы

10. Проблема старения фигурирует в международной повестке дня уже более 30 лет. Со времени принятия в 1982 году Венского международного плана действий по проблемам старения единодушно признается необходимость найти адекватный ответ на изменения в демографической структуре. Основное внимание в Венском плане было уделено аспектам старения, важным с точки зрения развития, хотя это сопровождалось общим выражением приверженности правам человека и подтверждением того, что "основные и неотъемлемые права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, в полном объеме и без каких-либо изъятий распространяются на процесс старения". В ряде документов декларативного характера, включая Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц и принятый в 2002 году Мадридский международный план действий по проблемам старения, также выражалась приверженность устранению дискриминации по признаку возраста и поддержке прав человека пожилых людей.

11. Спустя десять лет после принятия не имеющего обязательной силы Мадридского международного плана действий по проблемам старения он остается единственным международным документом, посвященным положению пожилых людей. Первоочередное внимание в нем уделяется социальному сектору, и прежде всего здравоохранению, а также созданию для лиц пожилого возраста благоприятной и комфортной среды. Хотя позитивный эффект Мадридского плана, проявившийся за эти десять лет, невозможно отрицать, этот документ не может служить всеобъемлющей основой для обеспечения прав человека пожилых людей. В нем не рассматриваются такие важные вопросы прав человека, как, например, равенство перед законом и недопустимость дискриминации, доступность эффективных средств правовой защиты и неприменение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. При осуществлении этого плана не обеспечивается систематический учет того, как соответствующие вопросы связаны с обязательствами государств-участников по международно-правовым документам о правах человека. В нем также не предусмотрены независимые механизмы мониторинга и отчетности, которые позволяли бы всесторонне оценивать ход его осуществления.

12. Юридически обязательных международных документов по правам человека, посвященных пожилым людям, не существует. При этом упоминания о возрасте как возможной причине дискриминации редко встречаются и в существующих соглашениях⁶. В некоторых случаях органам по контролю за соблюдением договоров приходилось при рассмотрении проблем, связанных с возрастом, пользоваться универсальной категорией "иные признаки". Международными органами по правам человека за истекшие годы не было проведено сколь-нибудь систематической работы над проблемами пожилых людей. Ситуа-

⁶ "Возраст" включен в перечень возможных причин дискриминации, содержащийся в статье 7 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В Конвенции о правах инвалидов упоминание о пожилых людях встречается в пункте b) статьи 25, посвященном охране здоровья, в пункте 2 b) статьи 28, в которой говорится о достаточном жизненном уровне и социальной защите, в статье 13, посвященной доступу к правосудию, и в статье 16 в связи с возрастной спецификой мер защиты. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержит упоминание о пожилом возрасте в контексте дискриминации при пользовании правом на социальное обеспечение, в пункте 1 e) статьи 11.

ции, касающиеся пожилых людей, рассматривались в рамках контрольных механизмов ряда международных соглашений, в частности Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а в последнее время также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

13. Пролить свет на то, как договоры о правах человека применяются к основным вопросам, важным для пожилых людей, помогли два замечания общего порядка, принятые договорными органами. Во-первых, в 1995 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка № 6 (1995), посвященное экономическим, социальным и культурным правам пожилых людей, в котором изложил подробное толкование конкретных обязательств государств – участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в отношении лиц пожилого возраста. Это замечание, датированное 1995 годом, по сей день остается наиболее полным источником указаний относительно прав пожилых людей, таких как право на здравоохранение, право на достаточный жизненный уровень, включая обеспечение питанием и жильем, право на труд и на социальное обеспечение.

14. Во-вторых, в 2010 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин была принята Общая рекомендация № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав. Комитет признал гендерную специфику старения и ту непропорциональную дискриминацию, которую испытывают на себе пожилые женщины. В рекомендации содержится призыв предпринять значительные усилия, с тем чтобы проблемы пожилых женщин систематически рассматривались как один из приоритетов политики; принять особые временные меры для обеспечения участия пожилых женщин во всех сферах жизни; усилить правовые документы, защищающие права пожилых женщин, предусмотренные Конвенцией; отказаться от законов, подзаконных актов и обычаев, ущемляющих их права; а также обеспечить сбор, анализ и распространение соответствующих данных.

15. Кроме того, положение пожилых людей было проанализировано двумя мандатариями специальных процедур, которые подготовили тематические исследования, целиком посвященные этой теме: в 2010 году это было сделано независимым экспертом по вопросу о правах человека и крайней нищете (A/HRC/14/31), а в 2011 году – Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (A/HRC/18/37).

16. Недавно завершен первый цикл рассмотрения ситуации во всех государствах по линии новейшего правозащитного механизма – универсального периодического обзора. Не вызывает удивления то, что по сравнению с другими демографическими группами проблемы пожилых людей редко привлекают к себе внимание государств-членов. В тех случаях, когда о них упоминалось, пожилые люди фигурировали в общем перечне уязвимых групп. Дефицит внимания к пожилым людям в ходе первого цикла обзора вновь подтвердил тенденцию, уже наблюдавшуюся в рамках других механизмов. Тем не менее в нескольких рекомендациях, касающихся пожилых людей, было косвенно указано на ряд вопросов, которые требуют углубленного изучения: это, в частности, необходимость точного статистического учета случаев внесудебной казни пожилых женщин по обвинениям в колдовстве; призывы к обеспечению того, чтобы экономические меры, в том числе регрессивного характера, не ложились слишком

тяжелым бременем на плечи престарелых; необходимость принятия законов об обеспечении пожилых людей услугами здравоохранения и социальной поддержки; а также меры по защите лиц пожилого возраста, ищущих убежища⁷.

IV. Пробелы в международной системе защиты

17. Принципы всеобщности и недискриминации, закрепленные в статье 1 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах", представляют собой краеугольный камень международного права в области прав человека. Современные реалии, связанные со старением населения, знаменуют собой начало новой эры в истории утверждения этих принципов, когда становится слышен голос тех, кому за 60, за 70 или за 80, напоминающий, что, хотя людям свойственно стареть, их права остаются неизменными до самого конца жизни. В своих требованиях пожилые люди следуют принципам равенства, уважения, самостоятельности и достоинства. Однако факты, увы, свидетельствуют об обратном: о невнимании к пожилым людям, о накоплении проблем с их правами человека, не находящих адекватного решения по линии национальных и международных органов, и об отсутствии сосредоточенных, целенаправленных усилий. В последующих разделах кратко рассматривается ряд основных областей, где заметны пробелы в механизмах защиты пожилых людей.

A. Дискриминация по возрастному признаку

18. Предвзятое отношение к пожилым людям, т.е. дискриминация и стигматизация, которым люди начинают подвергаться по мере старения, представляет собой весьма распространенное явление. Иногда оно принимает форму устойчивых стереотипов и негативного отношения на практике; в других случаях оно находит свое отражение в законах и политике, в частности по вопросам найма на работу или юридической дееспособности. Нередко именно это становится первопричиной изоляции и социальной отчужденности пожилых людей, воспринимаемых как непродуктивные и потому бесполезные члены общества. С этим также непосредственно связана проблема насилия и жестокости как в публичной, так и в частной сфере. Вдобавок положение зачастую усугубляется дискриминацией по другим признакам. К ним относятся пол, трудоспособность, состояние здоровья или социально-экономическое положение, место жительства, семейное положение, этническое происхождение или вероисповедование, а также другие поводы для дискриминационного отношения, совокупность которых нередко лишь ухудшает участь пожилых людей.

19. В международных соглашениях о правах человека отсутствует прямое определение дискриминации по возрастному признаку. Как уже отмечалось, о возрасте почти не упоминается в основных международных договорах о правах человека, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Между тем, согласно международному праву в области прав человека, под дис-

⁷ См., например, доклады Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, касающиеся Объединенной Республики Танзания (A/HRC/19/4, пункты 85.29, 85.42), Ирландии (A/HRC/19/9, пункт 106.35), Тринидада и Тобаго (A/HRC/19/7, пункт 87.28) и Бельгии (A/HRC/18/3, пункт 100.51).

криминацией понимается любое различие, исключение или ограничение, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление на основе равноправия с другими прав человека и основных свобод в любой области⁸.

20. Дискуссия о дискриминации по возрастному признаку неизбежно приводит к постановке вопроса о возрастных ограничениях на осуществление некоторых прав, таких как право выполнять определенные виды работ. Согласно общепризнанному подходу, ограничения прав человека могут быть оправданными лишь при условии, что они носят объективный и пропорциональный характер. Таким образом, ограничения по возрасту, носящие общий характер, недопустимы, если отсутствует четкая увязка между таким ограничением и характером работы, о которой идет речь.

В. Юридическая дееспособность и равенство перед законом

21. Вопрос об установлении опеки и передаче третьим лицам права принимать решения традиционно считался сравнительно простым и очевидным по отношению к людям, достигшим старости. Однако в статье 12 Конвенции о правах инвалидов, смещающей акценты в сторону оказания поддержки в принятии необходимых решений, во главу угла ставятся самостоятельность и независимость человеческой личности. Дискуссия, предшествовавшая согласованию этого положения, и его последующее применение к инвалидам могут служить ориентиром при рассмотрении вопросов равенства перед законом для пожилых людей, хотя и требуют дальнейшего развития и конкретизации с учетом их специфических обстоятельств.

22. Старение может сопровождаться ростом зависимости от окружающих и использованием новых форм доступа к информации, получения советов и рекомендаций. Однако при этом, согласно неоднократным свидетельствам многих пожилых людей, их начинают считать некомпетентными, не принимая в расчет накопленный десятилетиями опыт самостоятельной работы и независимой, плодотворной жизни. Эти люди вновь и вновь указывают на унижительное отношение к ним со стороны опекунов, государственных служащих или родственников, которые обращаются с ними "как с детьми" только потому, что темп их ходьбы, речь и скорость реакции замедлены. Необходимо принятие мер, обеспечивающих пожилым людям поддержку в осуществлении их юридической дееспособности, включая эффективную защиту от жестокого обращения. Лицам пожилого возраста необходимы гарантии того, что их предпочтения и интересы всегда будут учитываться при решении вопросов, касающихся их жизни, лечения, места жительства, имущества, отношений с окружающими, самоопределения, ухода за ними в конце жизни, а также всех остальных ситуаций. Аналогичным образом должны регламентироваться вопросы коллизии интересов и защиты от неуместного влияния, особенно со стороны родственников и опекунов. Меры, принимаемые в каждом отдельном случае, должны определяться с учетом конкретных обстоятельств данного лица и регулярно пересматриваться компетентной, независимой и беспристрастной инстанцией или судебным органом. Соответствующие гарантии должны быть соразмерными тому, в какой степени затрагиваются права или интересы того или иного человека.

⁸ См., например, статью 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или статью 2 Конвенции о правах инвалидов.

С. Длительный уход

23. Целый ряд важнейших соображений, касающихся прав человека, возникает в связи с длительным уходом за пожилыми людьми, будь то в стационарных условиях или на дому. Особые проблемы, связанные с осуществлением лицами пожилого возраста права на свободу и личную безопасность, права на неприкосновенность частной жизни, свободы передвижения, свободы выражения, свободы от пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, права на личную неприкосновенность, права на достаточный жизненный уровень и права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также других прав, возникают повсеместно, но зачастую не урегулируются должным образом.

24. Меры в этой области традиционно опираются на комплекс систем социального обеспечения, социального страхования и здравоохранения и сильно зависят от активности добровольцев, родственников, а также от менее предсказуемых инициатив благотворительных организаций и частных структур. Ответственность порой бывает расплывлена между государственными учреждениями национального и местного уровня, поскольку длительный уход за пожилыми людьми часто обеспечивается на децентрализованной основе. Несмотря на усилия по созданию в этой сфере новых институтов или модернизации существующих, а также по удовлетворению растущих требований с помощью комбинированных методов, имеющиеся данные указывают на нехватку учреждений по уходу, эффективных процедур мониторинга и квалифицированных кадров, включая социальных работников, медсестер и специалистов-геронтологов, дефицит врачебного персонала, а также отсутствие условий для оказания необходимых услуг.

1. Уход в стационарных условиях

25. В некоторых случаях решение о помещении того или иного лица в специализированное учреждение по уходу добровольно принимается этим лицом с наступлением старости. Речь может идти о самостоятельном выборе, сделанном при наличии реального доступа ко всей соответствующей информации, по свободному согласию и без противоправного давления. В идеальном случае за человеком сохраняется право в любой момент изменить свое решение организовать свою жизнь по-иному. Чаще, однако, уход за престарелыми может осуществляться путем принудительного помещения в стационар, особенно когда по отношению к данному лицу его нельзя обеспечить другим способом или когда родственники не имеют возможности и желания взять это на себя.

26. Учреждения по уходу за пожилыми людьми обычно организованы по принципу интернатов или домов престарелых. Риск жестокого обращения и применения насилия в таких учреждениях может быть связан с институциональными факторами, такими как низкий уровень подготовки персонала и терпимость к проявлениям агрессии в отношении пациентов или же обусловлен особенностями самого пациента, такими как пол, физические, умственные или когнитивные недостатки или ограничения, а также агрессивное или вызывающее поведение по отношению к персоналу. Вопросы систематического надзора за работой таких учреждений, установления четких стандартов и критериев их функционирования, отчетности и кадровой политики слишком долго оставались вне поля зрения большинства национальных и международных механизмов правозащитного мониторинга.

27. В учреждениях по уходу пожилые люди могут подвергаться запугиванию и агрессии, по отношению к ним могут использоваться неоправданные методы контроля поведения, допускаться невнимание, отсутствие должной или необходимой заботы, а также другие формы бесчеловечного обращения.

28. Особого упоминания заслуживают пожилые люди, имеющие инвалидность, которые помещаются в больницы и специализированные учреждения как по возрасту, так и по инвалидности, либо в силу обеих этих причин. Попав в такие учреждения, подавляющее большинство пожилых инвалидов проводят там весь остаток своей жизни⁹. Комитет по правам инвалидов принял к сведению тенденцию прибегать к неотложным мерам по помещению лиц в специальные учреждения, предполагающим лишь постфактум гарантии для таких лиц (CRPD/C/ESP/CO/1, пункт 35). Комитет рекомендовал пересмотреть законы, позволяющие лишать людей свободы на основании инвалидности, отменить положения, разрешающие недобровольное помещение в учреждения закрытого типа на основании явной или выявленной инвалидности, а также принять меры с целью обеспечения того, чтобы оказание медицинских услуг, включая все виды психиатрической помощи, основывалось на осознанном согласии соответствующего лица. Следует рассмотреть возможность принятия аналогичных мер, охватывающих все случаи помещения пожилых людей в учреждения по уходу, и продолжить разработку таких мер.

2. Уход на дому

29. В принятых на международном уровне положениях о признании права на достаточный жизненный уровень указан ряд факторов, необходимых для обеспечения такого жизненного уровня¹⁰. В пункте 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека говорится о "пище, одежде, жилище, медицинском уходе и необходимом социальном обслуживании", а также о "праве на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам". В пункте 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах упоминается о "достаточном питании, одежде и жилище" и о "непрерывном улучшении условий жизни". Как подчеркивает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, данный перечень не носит исчерпывающего характера и включает также право на воду, поскольку доступ к безопасной питьевой воде является необходимым условием достижения достаточного жизненного уровня¹¹. Упоминание о "непрерывном улучшении условий жизни" создает предпосылки для изучения факторов, имеющих ключевое значение для достижения этой прогрессивной цели.

30. Такое изучение должно вестись с учетом особых обстоятельств, в которых находятся пожилые люди, подобно тому, как это делается в отношении инвалидов в статье 28 Конвенции о правах инвалидов. Наряду с факторами, которым придается всеобщее значение – такими как обеспеченность продовольствием и жильем – существуют потребности и проблемы, особенно актуальные для обеспечения достаточного жизненного уровня пожилым людям. Упоминание во Всеобщей декларации прав человека о "необходимом социальном об-

⁹ См. промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, A/63/175.

¹⁰ См. также статью 28 Конвенции о правах инвалидов.

¹¹ См. принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

служивании" также предполагает учет контекста при анализе уникальных особенностей положения пожилых людей, как это принято в отношении других групп населения.

31. Уход на дому представляет собой ту область, которая не получила достаточного освещения в документах о правах человека и не пользуется достаточным вниманием со стороны правозащитных органов. Она охватывает разнообразные виды поддержки пожилых людей, которым трудно в течение долгого времени самостоятельно обеспечивать свои потребности, особенно в том, что касается их здоровья, личной и эмоциональной сферы. Речь может идти, например, о помощи в удовлетворении таких повседневных нужд, как питание, одевание, прогулки, личная гигиена, пользование туалетом, прием лекарств, покупки и работы по дому. О некоторых потребностях подобного рода упоминается в принятом Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечании общего порядка № 6, но делается это главным образом в связи с правом на достаточное жилище и правом на здоровье; при этом другие аспекты длительного ухода, связанные с личными потребностями в повседневной жизни, до сих пор не нашли достаточного отражения в работе правозащитных органов.

D. Насилие и жестокое обращение

32. В Торонтской декларации о предупреждении жестокого обращения с лицами пожилого возраста во всем мире жестокое обращение определяется как "однократные или повторяющиеся действия или отсутствие необходимых действий со стороны любых лиц, отношения с которыми предполагают доверие, ведущие к причинению вреда или страданий пожилому человеку". Жестокости по отношению к пожилым людям могут носить физический, психологический, сексуальный или эмоциональный характер. Во многом подобно дискриминации, жестокое обращение с лицами пожилого возраста часто скрыто от посторонних. Задача оценки масштабов этой проблемы и поиска ее эффективных решений также затрудняется общей нехваткой надежных статистических данных и информации.

33. Один из самых серьезных видов жалоб на обращение с пожилыми людьми в процессе ухода за ними касается применения физического насилия. Последствия такого насилия могут быть весьма серьезными для лиц пожилого возраста, которым зачастую необходимо более длительное время, чтобы оправиться даже от самых незначительных травм. Физическое насилие не только причиняет тяжкие и продолжительные эмоциональные страдания, но и становится причиной преждевременной смертности среди пожилых людей. Его последствия также серьезно отражаются на психическом здоровье и могут вызывать депрессию, страх, тревогу и посттравматический стресс. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье подчеркивал потенциальные отрицательные последствия пребывания в учреждениях по уходу для достоинства и самостоятельности пожилых людей и выражал обеспокоенность числом нерегистрируемых случаев насилия по отношению к пожилым людям в ситуациях, когда за ними осуществляется уход¹².

¹² В последние годы внимание к этому явлению привлекалось в целом ряде докладов. См., например, "Европейский доклад по предупреждению жестокого обращения с пожилыми людьми" под редакцией Динеша Сетхи и др. (Всемирная организация здравоохранения, Копенгаген, 2011 год), стр. 30 англ. текста.

34. Пожилые люди подвергаются также финансовой эксплуатации – разновидности жестокого обращения, которая может принимать разнообразные формы, включая посягательства на их собственность, доходы или имущество путем мошенничества, произвольного лишения собственности, хищений, экспроприации земли, собственности или имущества, а также мошеннического лишения пожилых людей возможности осуществлять юридическую дееспособность с целью завладения их финансовыми активами.

Е. Доступ к производственным ресурсам, работе, питанию и жилью в пожилом возрасте

35. Старение приводит к резко ощутимым последствиям в том, что касается работы и доступа к производственным ресурсам. Хотя право на труд¹³ является необходимой предпосылкой осуществления других прав человека и неотъемлемой частью человеческого достоинства, во многих обществах лица старшего возраста рассматриваются как малоценные работники, для которых характерны низкий уровень производительности, замедленная реакция, слабое здоровье, неспособность к обучению и несоответствие требованиям высокотехнологичной рабочей среды. Доступ к кредитам, страхованию, землевладению или аренде может с возрастом прекращаться или предоставляться на экономически недоступных либо несправедливых условиях по сравнению с другими группами населения, что сужает для пожилых людей возможность заниматься как новыми, так и прежними видами производственной деятельности. В результате эти люди нередко впадают в бедность и даже нищету.

36. Существующие системы подбора кадров порой затрудняют для тех, кому за 40 и за 50, поступление на работу, участие в программах профессиональной подготовки и переподготовки и смену специальности. Лица, потерявшие работу за несколько лет до выхода на пенсию, зачастую оказываются перед весьма нешироким выбором возможностей и могут рассчитывать трудоустроиться вновь лишь на несправедливых или невыгодных условиях, за невысокую заработную плату и с самыми негативными последствиями для их пенсионного обеспечения, сбережений и качества жизни в длительной перспективе. В некоторых странах мужчинам старшего возраста отказывают в социальных выплатах, считая их трудоспособными. В результате многие из них попадают в трудное положение, будучи слишком старыми для того, чтобы их могли принять на постоянную работу, но слишком молодыми для того, чтобы получать пенсию.

37. Право на труд подразумевает право не быть необоснованно лишеным работы. Прямая и косвенная дискриминация в сфере трудоустройства распространена повсеместно, несмотря на определенные усилия, прилагаемые в странах и на региональном уровне с целью принятия законов, прямо запрещающих такую дискриминацию. Некоторые возрастные ограничения, установленные несколько десятилетий назад и не всегда учитывающие такие параметры, как средняя продолжительность жизни, состояние здоровья и личные способности, знания и навыки конкретных людей, заслуживают более пристального изучения и более осмотрительного применения на основе более современных критериев.

¹³ Статья 23 Всеобщей декларации прав человека, статья 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, пункт е) i) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации и пункт 1 а)–d) статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

38. За истекшие годы Международной организацией труда разработан ряд рекомендаций, касающихся пожилых работников, в которых ее членам предлагается принять меры для недопущения дискриминации в сфере трудоустройства и занятий. Их основная цель – подчеркнуть, что трудящимся старшего возраста должны быть обеспечены равные возможности и одинаковое отношение применительно ко всем аспектам трудовой деятельности и условий найма во всех секторах. Рекомендация содержит важные положения о выплате пособий пожилым работникам, в соответствии с которыми лица этой категории, оставшиеся без работы в период, предшествующий наступлению пенсионного возраста, должны продолжать получать пособие по безработице – в тех странах, где оно выплачивается, – до того дня, с которого они приобретают право на пенсию по старости. Аналогичным образом, в рекомендации Международной организации труда № 166 (1982) о прекращении трудовых отношений указано, что возраст, с соблюдением национального законодательства и практики, касающихся выхода на пенсию, не должен служить основанием для прекращения трудовых отношений¹⁴.

39. Применительно к женщинам старшего возраста Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечает, что многие работодатели считают невыгодным вкладывать средства в их обучение и профессиональную подготовку, в том числе в сфере информационных технологий. Как правило, процент формальной занятости среди женщин ниже, чем среди мужчин, причем женщины обычно получают меньшее вознаграждение за равноценный труд. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также подчеркивает, что последствия гендерной дискриминации в области трудоустройства накапливаются в течение всей жизни и проявляются в пожилом возрасте, когда женщины вынуждены довольствоваться непропорционально более низкими, чем у мужчин, доходами и пенсиями или вообще остаются без пенсий.

40. Под правом на достаточное питание понимается право в любое время иметь – отдельно или совместно с другими – физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагать средствами его получения¹⁵. Правозащитные органы Организации Объединенных Наций не подвергали углубленному анализу многочисленные факторы, являющиеся специфичными для пожилых людей и мешающие им пользоваться правом на питание либо способствующие смягчению лишений, выпадающих на долю пожилых людей. Лишь в некоторых случаях лица пожилого возраста упоминаются в числе прочих групп, чья продовольственная безопасность находится под угрозой¹⁶.

41. Многие пожилые люди в состоянии обеспечивать продовольственную безопасность для себя и для лиц, находящихся под их опекой, самостоятельно производя или приобретая продукты питания. Однако они могут быть подвержены большому риску утраты доступа к ресурсам, например в результате дискриминации или из-за устанавливаемых в рамках существующей политики или практики возрастных ограничений на трудовую деятельность, имущественные права, права аренды или землевладения. Одним из примеров является положение

¹⁴ См. также, например, рекомендацию № 131 (1967) о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца и рекомендацию № 162 (1980) о пожилых трудящихся.

¹⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание, пункт 6.

¹⁶ См., например, Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающиеся Монголии, E/C.12/1/ADD.47; Корейская Народно-Демократическая Республика, E/C.12/1/ADD.95; и Израиль, E/C.12/ISR/CO/3.

ние овдовевших женщин пожилого возраста, которые в некоторых случаях лишаются права распоряжаться сельскохозяйственными угодьями, могут получать меньшую поденную плату за труд и обладать более ограниченным доступом как к формальным, так и к неформальным кредитам для покрытия расходов на жизнь. Растущее бремя заботы о семье, включая детей, лежащее на плечи пожилых людей, в частности из-за пандемии ВИЧ/СПИДа, также может затруднять им обеспечение за счет собственных ресурсов продовольственной безопасности для себя и для родственников. Когда продовольствия не хватает, пожилые люди часто жертвуют собственным пропитанием ради других членов семьи.

42. Лицам пожилого возраста может требоваться помощь в приобретении, получении и приготовлении подходящей для них пищи. Их право на питание может не обеспечиваться государством, если его законы, политика и программы не учитывают интересы пожилых людей, и например, пенсии не индексируются с учетом роста цен на продовольственные товары и топливо. Пожилые люди, испытывающие трудности при ходьбе или опасющиеся за свою личную безопасность, не всегда способны преодолеть расстояние до места, где можно приобрести продукты питания, а также могут быть не в состоянии донести покупки до дома или приготовить себе пищу. В самых тяжелых случаях, например когда пожилые люди страдают деменцией, болезнью Альцгеймера или болезнью Паркинсона, они могут забывать о приеме пищи или разучиться принимать ее самостоятельно.

43. Лица пожилого возраста остаются одной из групп населения, которые сильнее всего страдают от чрезвычайных ситуаций, все более частых в современном мире. Отсутствие надежных данных о возрастной структуре этой группы, а также недостаток консультаций осложняют принятие мер по снижению риска и составление планов оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. При оперативной оценке масштабов и последствий таких ситуаций прикованные к дому лица пожилого возраста особенно часто остаются неучтенными. Пожилые люди также бывают не в состоянии получить помощь, если для этого необходимо выстаивать длинные очереди, преодолевать большие расстояния или выполнять тяжелую работу в рамках программ, организованных по принципу "продовольствие за труд". Там, где в состав продовольственных пайков входят продукты, требующие хорошего пищеварения или длительного приготовления, лицам пожилого возраста грозит недоедание.

44. Многие лица, достигающие пенсионного возраста, лишены пенсионного обеспечения или имеют право на пенсию, размер которой ниже реальной стоимости жизни; это заставляет их в старости испытывать страх нищеты и неуверенность в завтрашнем дне. Не меньшую тревогу внушают и экономические риски, которым подвергаются даже те из пожилых людей, кто достаточно обеспечен в финансовом отношении, но может лишиться имущества или денег в результате афер на потребительском рынке, незаконного лишения прав собственности, хищений и мошеннических манипуляций с их юридической дееспособностью в финансовых вопросах.

45. К тревожным результатам приводит и анализ ряда аспектов права на достаточное жилище. Для пожилых людей во всем мире актуальна проблема правовых гарантий владения недвижимостью и защиты от принудительного выселения. Именно они подвергаются выселению чаще, чем представители других демографических групп. Законодательство некоторых стран содержит положения, мешающие женщинам пожилого возраста наследовать жилье, землю и имущество. В других регионах землевладельцы или агенты по недвижимости

могут оказывать давление на пожилых людей, вынуждая их освободить давно занимаемое жилье, чтобы оно могло быть снесено под новую застройку или реализовано по возросшей цене¹⁷. Для лиц пожилого возраста принудительное выселение оборачивается тягчайшими физическими и психологическими последствиями.

46. Хотя среди бездомных немало пожилых мужчин и женщин, государства обычно не склонны к изучению этого явления и систематическому сбору статистических данных, на основе которых можно было бы принимать программы решения данной проблемы и оценивать их результативность. Уровень цен на жилье является особенно острой проблемой для пожилых людей, особенно в странах, где слабо защищаются интересы арендаторов. Споры о собственности на землю, непризнание прав землевладения и проблема неформальных поселений, в свою очередь, отражаются на таких правах, как право на воду и санитарные услуги и право на здоровье.

47. Серьезные последствия для пожилых людей могут иметь архитектурно-строительные недостатки жилых зданий. Так, лица пожилого возраста могут быть в течение длительного времени лишены возможности выйти из дома из-за отсутствия в нем исправного лифта. Подобные, как их называют, "доматюрьмы" способствуют изоляции пожилых людей и могут создавать для них немалые препятствия в таких повседневных делах, как покупка продуктов питания или посещение медицинских учреждений. Систематический учет конкретных требований физической доступности, а также применение универсальных решений при разработке строительных норм и правил и в процессе городского планирования способствовали бы обеспечению различных групп населения, и в том числе пожилых людей, подходящим для них жильем. Ключевое значение в этой связи приобретает участие лиц пожилого возраста и их ассоциаций в принятии решений.

Е. Социальная защищенность и право на социальное обеспечение

48. В свете исследований, согласно которым 80% мирового населения, включая значительный процент пожилых людей, вообще не имеют доступа к социальному обеспечению¹⁸, ряд организаций системы Организации Объединенных Наций, при ведущей роли Международной организации труда, разработали рамочную основу политики, получившей название минимального уровня социальной защиты. Она исходит из права каждого человека на социальное обеспечение и на уровень жизни, достаточный для обеспечения здоровья и благополучия для него самого и членов его семьи¹⁹. Перед лицом массового неравенства и нищеты данная инициатива предполагает принятие ряда политических установок, призванных гарантировать лицам всех возрастов доступ к базовым услугам в ключевых областях социальной сферы. Минимальный уровень социальной защиты представляет собой попытку обеспечить людям элементарную уверенность в завтрашнем дне благодаря выплате минимальных пенсий по старости и

¹⁷ См., например, доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, поездка в Испанию, A/HRC/7/16/Add.2, пункты 50–56.

¹⁸ См. International Labour Organization, *Setting Social Security Standards in a Global Society. An analysis of present state and proactive and of future options for global social security standard setting in the International Labour Organization* (Geneva 2008).

¹⁹ См. International Labour Organization, *Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization: Report of the Advisory Group* (Geneva, 2011).

нетрудоспособности и всеобщему доступу к важнейшим услугам здравоохранения, определяемым с учетом национальных приоритетов. Речь идет о политике, цель которой – гарантировать каждому определенный минимальный доход и доступ к основным видам социальных услуг.

49. Статья 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах защищает право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Это право признается также в статье 22 Всеобщей декларации прав человека. Оно не только имеет самостоятельное значение, но и играет ключевую роль в осуществлении права на достаточный жизненный уровень, закрепленного в статье 11 Пакта.

50. Нормативное содержание права на социальное обеспечение рассматривается в принятом Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечании общего порядка № 19 (2008) о праве на социальное обеспечение. В соответствии с ним для полного осуществления этого права необходима система, гарантирующая предоставление пособий при наступлении ряда чрезвычайных обстоятельств, актуальных для пожилых людей, включая пособия по старости, по случаю потери кормильца, по инвалидности и по болезни. Пособия, выплачиваемые в рамках системы социального обеспечения, должны быть достаточными по своим размерам и продолжительности выплаты и доступными для всех без какой-либо дискриминации. Комитет также подчеркнул, что право на социальное обеспечение включает право на получение как накопительных, так и других пособий, предоставляемых как в денежной, так и в натуральной форме.

51. В 2010 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека и крайней нищете посвятила социальной защите пожилых лиц тематический доклад. Специальный докладчик отметила, что социальная защита включает в себя как социальное страхование, так и социальную помощь, при надлежащем учете реальной стоимости жизни. Она указала на то, что социальным обеспечением чаще всего оказываются не охвачены лица, живущие в крайней нищете, среди которых непропорционально высок процент пожилых людей. Кроме того, накопительные системы социального обеспечения усиливают гендерное неравенство, поскольку женщины пожилого возраста зачастую получают в рамках таких систем пенсии и пособия меньших размеров. Как отмечает Специальный докладчик, отсутствие надлежащей правовой базы для ненакопительных систем социального страхования ставит под серьезную угрозу осуществление бенефициарами своих прав человека.

G. Право на здоровье и на уход в конце жизни

52. Большую обеспокоенность вызывает дискриминация по возрастному признаку в системе здравоохранения. Предоставление или отказ в предоставлении некоторых лекарств, обследований или видов лечения может целиком зависеть от возраста пациента. Нехватка подготовленного персонала, перегруженность лечебных учреждений, недоступные цены на медицинские услуги и лекарственные препараты, отсутствие целенаправленного или первоочередного внимания к лечению хронических заболеваний и дефицит лекарств – лишь некоторые из структурных проблем, затрудняющих своевременное обращение пожилых людей в учреждения здравоохранения. По отдельности или в сочетании друг с другом эти факторы приводят к тому, что лица старшего возраста обращаются за медицинской помощью лишь на поздних стадиях заболеваний или не обращаются за ней вовсе.

53. Когда речь идет об охране здоровья и уходе за пациентами в конце жизни, ключевое значение для благополучия лиц пожилого возраста приобретают сохранение достоинства и всестороннее уважение прав человека. Даже в тех случаях, когда действия в данной сфере регламентируются национальным законодательством, административные правила и режимы доступа к некоторым медицинским препаратам могут становиться причиной прискорбных случаев жестокого обращения со стариками и лицами, полностью зависящими от посторонних и испытывающими тяжелые страдания. Чрезвычайно важно разрабатывать указания по смягчению или предупреждению излишне мучительных симптомов (таких, как появление пролежней), а также по оказанию умирающим, их родным и близким эмоциональной поддержки²⁰.

54. Пожилые люди могут страдать неизлечимыми недугами, часто в течение длительного времени. Их глубокие психологические и духовные переживания перед лицом болезни и смерти часто сопровождаются физическими страданиями, которых они могли бы избежать. Недоступность услуг паллиативной медицины – одна из ужасающе повсеместных реалий, несущих угрозу правам человека и достоинству пожилых людей. Под неизлечимыми недугами понимаются хронические болезни, фактически или потенциально ограничивающие способность человека вести нормальную жизнь; к ним, наряду с другими, относятся рак, ВИЧ/СПИД, деменция, заболевания сердца, почек и печени, а также тяжелые хронические травмы. Паллиативная медицина, в отличие от лечебной, не направлена на излечение пациента или продление его жизни; ее целью является облегчение страданий. Умеренная или сильная боль существенно влияет на качество жизни. Как показывают исследования, лица, хронически испытывающие боль, в четыре раза чаще страдают от депрессии и тревоги. Существующие медицинские средства, включая опиоидные болеутоляющие препараты, сравнительно недороги, но часто недоступны больным из-за барьеров, ограничивающих распространение таких препаратов, или из-за безучастного отношения опекунов или медицинского персонала²¹.

55. В международно-правовых документах по правам человека предложено широкое определение права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, сформулированное в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах²². Соответственно, в своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет по экономическим, социальным и культурным правам вновь подтверждает важность комплексного подхода, объединяющего элементы профилактического, лечебного и реабилитационного медицинского обслуживания, а также призывает окружать вниманием и заботой хронически и неизлечимо больных людей, облегчая по мере возможности их страдания и предоставляя им возможность достойно уйти из жизни.

²⁰ См.: проект EUSTaCEA в рамках программы "Дафна III". *European Charter of rights and responsibilities of older people in need of long-term care and assistance: Accompanying Guide* (2010).

²¹ См., например, Human Rights Watch, *Unbearable Pain: India's obligation to ensure palliative care* (2009); *Uncontrolled Pain: Ukraine's Obligation to Ensure Evidence-Based Palliative Care* (2011).

²² Право на здоровье закреплено в большинстве основных договоров о правах человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Конвенцию о правах инвалидов, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка, сфера применения которой ограничена возрастным критерием.

56. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья подготовил тематическое исследование, посвященное праву пожилых людей на здоровье (A/HRC/18/37). В нем Специальный докладчик обращает внимание на ряд конкретных проблем, включая недостаточность принимаемых мер по профилактике хронических болезней и инвалидности у пожилых людей и оказанию им помощи в подобных случаях. Он отметил, что доступ к первичному медицинскому обслуживанию затрудняется как физическими, так и финансовыми препятствиями, включая отсутствие подходящих средств транспорта, их недоступность или чрезмерную дороговизну, ограниченную способность пациентов к самостоятельному передвижению и нищету. Там, где медицинские услуги доступны, они могут не соответствовать конкретным потребностям пожилых людей или не включать специализированное геронтологическое обслуживание. В целом дискриминация по возрастному признаку рассматривается как существенный фактор, затрудняющий доступ к здравоохранению и препятствующий содержательным контактам пациентов с медперсоналом, что отражается на точности диагностики и качестве лечения.

57. Пожилые люди часто не располагают достаточной информацией, временем и практической возможностью для того, чтобы дать добровольное, заблаговременное и осознанное согласие на выбор тех или иных видов лечения, обслуживания и ухода. Даже их конкретные указания по лечению и уходу за ними в конце жизни, порой даваемые в письменной форме за годы вперед, не всегда принимаются во внимание. Специальный докладчик упоминает о ключевой роли органов здравоохранения и медицинских работников в получении согласия пациентов, а также о недостаточной подготовленности медперсонала, на который возлагается доведение информации до пожилых людей.

Н. Инвалидность в пожилом возрасте

58. Хотя старение как таковое нельзя отождествлять с потерей трудоспособности, инвалидность может быть следствием возрастных изменений. Ряд заболеваний, прямо связанных со старением, включая болезнь Альцгеймера и болезнь Паркинсона, принадлежат к числу главных причин инвалидности у пожилых людей. Во Всемирном докладе об инвалидности, выпущенном в 2011 году, подтверждается связь между старением и инвалидностью, наблюдаемая во всех регионах²³. Старость и инвалидность представляют собой факторы, которые как по отдельности, так и в совокупности повышают риск разнообразных нарушений прав человека, от нарушения свободы передвижения из-за физических препятствий до лечения, осуществляемого без добровольного и осознанного согласия пациентов.

59. Пожилые люди с инвалидностью нередко становятся беспомощными и беззащитными и оказываются целиком во власти третьих лиц – в домах престарелых, в других учреждениях либо под неограниченным контролем тех, кто ухаживает за ними или официально назначен над ними опекуном. При определенных обстоятельствах люди с некоторыми видами инвалидности могут попадать в зависимость от других и становиться более уязвимыми для жестокого обращения (см. A/63/175).

²³ См. публикацию Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка (Мальта, 2011 год).

I. Пожилые люди в местах лишения свободы и доступ к правосудию

60. Рост числа пожилых заключенных в пенитенциарных учреждениях порождает целый ряд новых проблем, которым до сих пор практически не уделялось внимания в рамках договорных механизмов²⁴. Обеспечение безопасных условий содержания в местах лишения свободы, особенно для пожилых людей, нуждающихся в особой поддержке, требует учета специфических соображений, таких как необходимость предоставления дополнительной одежды в зимнее время, оборудование камер и мест общего пользования приспособлениями для лиц с ограниченной подвижностью, особые меры защиты от насилия и вымогательства внутри пенитенциарных учреждений, а также создание условий для образования и профессионально-технического обучения с учетом возрастных особенностей. Содержание под стражей лиц пожилого возраста может быть связано с более значительными финансовыми затратами из-за особых потребностей, обусловленных, например, ограниченностью когнитивных функций у лиц, страдающих деменцией, заболеваниями, ведущими к потере трудоспособности, хроническими и неизлечимыми болезнями. Эти проблемы являются трудноразрешимыми для тюремной администрации, часто по причине нехватки ресурсов, отсутствия необходимого планирования и надлежащей подготовки персонала.

61. Назрела необходимость рассмотреть и другие вопросы – в частности о том, не является ли содержание стариков в местах лишения свободы чрезмерно суровым наказанием и не следует ли начиная с определенного возраста руководствоваться гуманитарными соображениями по отношению к заключенным. Если исходить из функций пенитенциарной системы, заключающихся в наказании, изоляции, сдерживании и перевоспитании правонарушителей, то при определенных обстоятельствах дальнейшее содержание пожилых людей в местах лишения свободы зачастую лишено смысла. Вместо этого предпочтение может отдаваться альтернативным формам наказания с учетом финансовых, практических и правозащитных соображений.

62. За пределами пенитенциарной системы доступ к правосудию в более общем смысле предполагает необходимость повышения уровня правосознания у пожилых людей, оказания им правовой помощи и расширения доступности эффективных средств правовой защиты. Нередко пожилые люди не решаются сообщать о фактах нарушений или жестокого обращения из-за своей зависимости от виновных в этом лиц, боязни последствий, страха остаться без поддержки или неосведомленности о соответствующих надежных механизмах. Вовлечение пожилых людей в политические процессы является необходимой гарантией выработки государствами законов и политики, учитывающих интересы этой возрастной группы, и систематического принятия мер, обеспечивающих доступ к необходимым механизмам защиты.

²⁴ См. Human Rights Watch, *Old Behind Bars: The Aging Prison Population in the United States* (2012).

V. Выводы и рекомендации

63. Следует приветствовать сосредоточение международного внимания на проблемах пожилых людей, которое стало возможным благодаря учреждению Рабочей группы открытого состава по проблемам старения. Задачи, которые поставила перед Рабочей группой Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/182, являются обширными и предоставляют ценнейшую возможность изучить пробелы в системе положений, принятых на международном уровне, а также уяснить, какие еще инструменты или меры могут быть использованы для их устранения.

64. Положение, в котором находятся пожилые люди, требует решения целого ряда особых, неотложных задач в области прав человека. Как было показано в настоящем докладе, эти задачи связаны в равной степени с гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами. Дискриминация по возрастному признаку, проблема длительного ухода, насилие и жестокое обращение, потребность в социальной защите, достаточном питании и жилище, достойной работе и доступе к производственным ресурсам, юридическая дееспособность, охрана здоровья и поддержка в конце жизни – лишь некоторые из вопросов, заслуживающих самого непосредственного внимания, каждый из которых дополнительно осложняется нехваткой нормативных и оперативных механизмов защиты и имеет в свою очередь целый ряд аспектов, нуждающихся в углубленном анализе и административно-правовом оформлении.

65. Пожилые люди представляют собой обширную и все растущую группу населения, которая заявляет о себе существенными сдвигами социальной структуры во всех регионах мира. Являясь носителями прав и сталкиваясь при этом со специфичными для их возраста проблемами прав человека, пожилые люди более не могут оставаться без надлежащего внимания.

66. Существующие национальные и международные механизмы защиты прав человека пожилых людей не отвечают современным требованиям. Следует без дальнейшего промедления принять целенаправленные меры по укреплению международного режима защиты этой группы населения. Государствам-членам необходимо изучить возможность принятия целого ряда мер, включая согласование нового международно-правового документа, прямо посвященного данной теме, утверждение нового мандата в рамках специальной процедуры под эгидой Совета по правам человека и обеспечение систематического учета прав человека пожилых людей во всех существующих механизмах, политике и программах.