



第七十一届会议

临时议程* 项目 69(a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [46/122](#) 号决议提交，概述了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的工作，特别是关于向受益组织提供赠款的建议，这些建议在 2015 年 11 月 23 日至 27 日在日内瓦举行的基金董事会第二十届会议上获得通过。报告还提供信息说明董事会通过的其他建议。

* [A/71/150](#)。



一. 引言

A. 报告的提交

1. 编写本报告的依据是大会第 [46/122](#) 号决议核准的各项安排，该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。本报告介绍了 2015 年 11 月 23 日至 27 日在日内瓦召开的基金董事会第二十届会议通过的赠款建议。联合国人权事务高级专员于 2016 年 1 月 5 日代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 基金根据第 [46/122](#) 号决议设立，旨在向因各种当代形式的奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人提供人道主义、法律和经济援助。基金收到来自各国政府、非政府组织、公私实体和个人的自愿捐款。

C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对基金加以管理，由董事会提供咨询意见。

4. 董事会由在人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑公平地域分配的情况下任命。目前的董事会成员是迈克尔·贝尔斯福特·多特里奇(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、乔治·奥莫纳(乌干达)、Renu Rajbhandari(尼泊尔)、莱昂纳多·坂本先生(巴西)和尼维娜·伍科维奇-萨霍维奇女士(塞尔维亚)，在董事会第二十届会议上萨霍维奇女士被任命为董事会主席。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照大会第 [46/122](#) 号决议规定的基金任务，基金援助的受益人应为因当代形式的奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人。项目受理标准载于基金准则。获得基金支持的项目受益人必须是当代形式奴隶制的受害者，在适用情况下，也包括其家人。符合项目赠款条件的当代奴隶制形式包括：传统奴隶制、农奴制、奴役、强制劳动、债役、最恶劣形式的童工、逼婚和早婚、出售妻子和继承寡妇、贩运人口和人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款优先划拨给用于以直接援助的方式赔偿当代形式奴隶制受害者、帮助其增强权能和融入社会的项目，其中包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助、职业或技能培训或其他支持其独立谋生的援助。基金资助项目所提供的

援助类型及其对受益人的影响等详细信息见 <http://www.ohchr.org/slaveryfund>。该网页上还有基金的宣传手册和宣传散页。

7. 2015年3月1日是提交2016年项目赠款申请的最后期限，截至当日，基金收到了120份申请。在对这些申请进行初步筛选后，基金秘书处宣布其中94项入围，董事会第二十届会议对这些申请进行了审查。

8. 2017年项目赠款的申请截止日期是2016年3月1日。2016年11月28日至12月2日在日内瓦举行的董事会第二十一届会议将对入围申请进行审查。

B. 基金秘书处的监测和评价

9. 第二十届会议向董事会提交了2016年项目赠款的94份入围申请。会议召开之前，基金秘书处、人权高专办国家和区域办事处和维持和平特派团人权部门的工作人员及董事会成员通过现场访问对13份项目提案进行了评估。

三. 基金的财务状况

10. 董事会成员和秘书处进行了不懈努力，诸如通过散发各种出版物宣传基金在支持相关组织向受害者提供直接援助方面发挥的作用以及得到基金赠款项目资助的受害者的情况等。尽管如此，基金仍然资金不足。2009年至2015年期间，受全球金融危机影响，基金的年度自愿捐款从2009年的886 482美元减少到2015年的514 688美元。基金每年需要至少200万美元的捐款才能切实完成任务并充分满足受害者的需求。2015年收到的捐款只达到这一捐款目标的四分之一。

11. 下表列出了2015年收到的捐款和认捐。

2015年收到的捐款和认捐

(美元)

捐助方	数额	收款日期
澳大利亚	143 397.86	2015年12月9日
德国	265 111.35	2015年3月24日
教廷	2 500.00	2015年10月28日
印度	25 000.00	2015年1月26日
卢森堡	10 834.24	2015年4月27日
荷兰	30 000.00	2015年11月16日
南非	7 845.00	2015年3月30日
阿拉伯联合酋长国	30 000.00	2015年3月30日
共计	514 688.45	

四. 董事会第二十届会议

12. 基金董事会第二十届会议于 2015 年 11 月 23 日至 27 日在日内瓦举行。2016 年是基金成立二十五周年，因此董事会和基金秘书处会议期间用了两天的时间专门总结基金在过去二十年中取得的成就和面临的挑战。总结工作最后通过了新的基金使命陈述。董事会还与相关利益攸关方、会员国、人权条约司司长和人权高专办外联处举行会议，讨论基金的严峻财务状况和战略，以提高其知名度、完善其定位。

A. 赠款建议

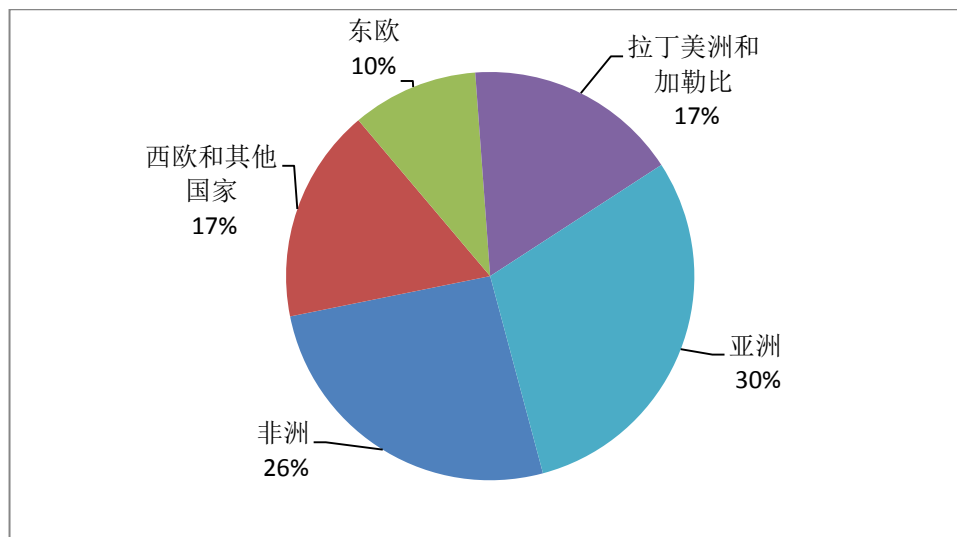
13. 董事会在会议开始时收到了经基金秘书处初步筛选和评估的 94 份项目赠款申请，总金额约为 210 万美元。董事会决定优先审查秘书处强烈推荐给予资助的 57 个项目。在根据地域和主题两项标准进行竞争性审查之后，董事会建议批准给予 42 个项目赠款，赠款总金额为 580 100 美元。可用资金的短缺意味着董事会无法按照它在第十八届会议上提出的建议将平均赠款数额增至 20 000 美元。

14. 2016 年，基金将通过这些赠款协助分布在 34 个国家的非政府组织开展项目，其中亚洲 12 个、非洲 11 个、东欧 4 个、拉丁美洲和加勒比 7 个、西欧和其他国家集团 8 个。这些获得赠款的项目有望给 10 000 多名当代形式奴隶制的受害者提供补偿和康复服务，他们曾经遭受的奴隶制包括：最恶劣形式的童工、家庭奴役、逼婚和早婚、抵押劳工和强制劳动、性剥削、以及以劳动力和性剥削为目的的人口贩运。

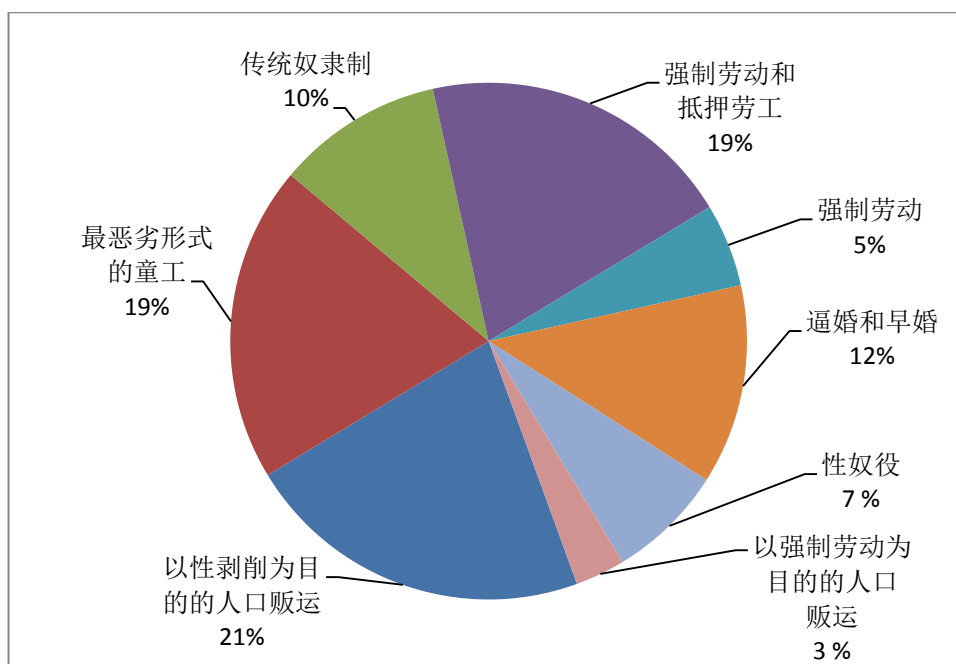
15. 图一和图二按区域和当代奴隶制类型列示了 2016 年 42 笔已核准赠款的细目。

图一

2016 年提供的赠款：按区域分列



图二
2016 年提供的赠款：按当代奴隶制类型分列



B. 政策建议

16. 在第二十届会议上，董事会还总结了基金过去二十年来取得的成就。这种及时反思在与有关行为者进行的若干讨论中得到充实，并在最后通过了新的基金使命陈述。使命陈述简要说明了将在今后四年内(2016-2019 年)执行的更加清晰的基金愿景。

17. 董事会注意到，基金在头 25 年的运作过程中改进了工作方法，而且自 2012 年以来与联合国援助酷刑受害者自愿基金共享管理团队，从而能够以低成本高效益的方式开展运行。董事会还注意到，鉴于世界各地普遍存在的剥削现象和类似奴役的做法，对援助的需求在稳步增加。此外，由于基金以受害者为中心的独特任务，而其他现有资助工具均优先考虑预防和(或)技术合作活动，许多组织寻求基金的资助。此外，联合国的资助被视为一种政治上中立的非选择性援助来源。

18. 董事会注意到，打击现代奴隶制工作格局庞大，许多行为者参与其中，包括国际劳工组织(劳工组织)、由设在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)管理的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金、国际移徙组织(移徙组织)和若干私人资助举措。令人遗憾的是，人权理事会没有具体的机制(即决议)来确保联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金获得定期提及和可见度。

19. 董事会为基金商定了新的使命陈述。根据该陈述，2016-2019 年期间基金将优先考虑为受害人提供专门援助的项目；优先考虑提议开展跨年活动的项目申请，以确保连续性并扩大影响；优先考虑妇女和儿童，尤其是在发生冲突和人道主义危机的局势下；提供更多的赠款(20 000 至 30 000 美元)；协助实现可持续发展目标的具体目标 8.7，即“立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口”。

20. 会后，使命陈述通过基金董事会主席与若干利益攸关方(包括会员国、非政府组织、联合国机构和基金、特别程序和条约机构)之间的函件往来得到广泛传播。

21. 董事会重申必须增加基金的外联活动、提高其可见度，并建议在 2016 年制作一部关于基金工作的视频宣传短片。

22. 董事会还建议在下一届会议期间(2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日)针对奴隶制受害者的康复和补偿举行一天的讨论，分享最佳做法。

C. 与会员国、联合国各机构和机制的合作

23. 会议期间，董事会与打击现代奴隶制的各项机制、机构和会员国举行了会议。在随后的闭会期间举行了后续会议。特别是，2016 年 5 月 27 日，基金董事会主席向儿童权利委员会简要介绍了情况。

24. 2015 年 11 月 23 日，董事会与劳工组织打击强迫劳动特别行动方案的高级方案和业务干事举行了一次会议。双方都强调必须加强基金与劳工组织相关单位之间的协调，以落实可持续发展目标的具体目标 8.7。

25. 2015 年 11 月 26 日，董事会与会员国代表举行了一次会议，说明基金的新使命陈述和今后四年的优先事项。基金使命陈述的优先事项受到与会国家代表的欢迎。会议期间提出了设立一个基金之友小组的想法。

26. 董事会还与联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金秘书处举行了一次电话会议，期间双方商定继续开展协调工作，特别是通过分享申请人和受赠方的清单开展协调以避免重复资助，同时分享为受害者提供援助、开展项目监测和信托基金管理等方面的做法。董事会还与全球结束奴隶制基金执行副主席举行了一次电话会议，讨论合作事宜。

D. 2015 年 11 月 26 日通过的基金使命陈述

27. 基金董事会于 2015 年 11 月 26 日通过新的基金使命陈述如下：

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金：

1. 肩负着联合国大会第 [46/122](#) 号决议规定的以受害者为中心的普遍任务；

2. 支持民间社会行动者执行项目，保护其权利因当代形式奴隶制而遭到严重侵犯的儿童和成人的人权；

3. 向受害者提供以补偿、康复以及更广泛的救济和未来预防为目的的专门援助；援助可包括医疗、社会心理、法律和人道主义援助，以及教育或职业培训；

4. 与为受害者提供专门援助的草根行动和知名组织建立伙伴关系，每年提供至多 30 000 美元的赠款，最多连续提供五年；

5. 由联合国人权事务高级专员办事处管理；

6. 协助实现可持续发展目标，尤其是具体目标 8.7，即“立即采取有效措施废除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口”；

7. 协同所有相关联合国方案和机制，在世界各地加强集体应对奴隶制，并期待以互补的方式与相关公私合作倡议共同开展工作；

8. 在联合国会员国以及个人和公司捐助者的帮助下实现其目标。

2016-2019 年期间，基金将优先考虑向奴役和类似奴役做法的受害者，特别是向妇女和儿童，尤其是向冲突和人道主义危机导致的此类受害者提供专门援助的项目申请。

E. 废除奴隶制国际日

28. 2015 年 12 月 2 日，为纪念废除奴隶制国际日，秘书长发表声明如下：

废除奴隶制国际日不仅是提醒人们注意过去所犯罪行的日子，也是我们重申应对当代各种问题决心的机会。

现代的奴隶制以各种形式存在：作为家庭佣人、农场帮工和工厂工人而辛苦劳作的儿童；为偿还日益高涨的债务苦苦挣扎的抵押劳工；还有遭受可怕的虐待的性贩运受害者。

虽然很难收集有关这些罪行的统计资料，但专家们估计，在当今世界有近 2 100 万人遭受奴役。我们对他们以及对所有面临风险的人们负有责任，我们要结束这种恶行。

在我们这个面临严重人道主义危机的时代，这种责任的意义更加重大。6 000 多万人被迫离开自己的家园，他们可能面临被贩卖被奴役的风险。还有千百万民众为寻求美好生活而跨越国界。

《2030 年可持续发展议程》为我们从根本上改变加剧贫困、不公正和性别歧视的各种条件创造了机会。世界各国领导人通过了这项议程，以此致

力于加强所有人的繁荣、和平及自由。他们具体制定了消除强迫劳动和人口贩运，亦即消除一切形式的现代奴役和童工的目标。

我们在努力实现这些目标的同时，还必须让被解救的受害者得到恢复，帮助他们重新融入社会。20 多年来，联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金为世界各地成千上万的受害者提供人道主义、经济和法律援助，使他们的生活发生了本质上的改变。我敦促会员国、企业、私人基金会和其他捐助方展示结束奴隶制的承诺，为确保基金开展工作提供资源。

值此废除奴隶制国际日之际，让我们下定决心，把《2030 年可持续发展议程》作为路线图，铲除造成奴隶制的根源，解救世界上所有遭受奴役的人们。

五. 如何向基金捐款

29. 基金有赖于各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体的自愿捐款。捐款者应在支付委托书上注明“**For Slavery Fund, account SH**”。如欲了解如何捐款，请与基金秘书处联系，联系方式如下：

Secretariat of the United Nations Voluntary Trust Fund on Contemporary Forms of Slavery

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

United Nations

CH 1211 Geneva 10

Switzerland

电子邮箱：slaveryfund@ohchr.org

电话：+41 22 917 9376

传真：+41 22 917 9017

www.ohchr.org/slaveryfund

六. 结论和建议

30. 由于资金不足，董事会在第二十届会议上仅为 2016 年赠款推荐了 42 份申请，共计 580 100 美元。本人完全同意董事会对所收捐款不足所表示的关切，并支持基金的呼吁，即基金为了充分履行其支持受害者的职责，每年至少需要 200 万美元。

31. 2016-2019 年，将使用新的使命陈述来指导基金的工作，以加强基金的影响，推动基金与时俱进。因此，基金将优先考虑为受害人提供专门援助的项目；优先考虑提议开展跨年活动的项目申请，以确保连续性并扩大影响；优先考虑妇女和儿童，尤其是在发生冲突和人道主义危机的局势下；提供更多的赠款(20 000 至

30 000 美元); 协助实现可持续发展目标的具体目标 8.7, 即“立即采取有效措施, 根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口”。

32. 董事会注意到, 鉴于世界各地普遍存在的剥削现象和类似奴役的做法, 对援助的需求在稳步增加。此外, 由于基金以受害者为中心的独特任务, 而其他现有资助工具均优先考虑预防和(或)技术合作活动, 许多为奴隶制受害者提供挽救生命和重新融入社会方案的组织都寻求获得基金的资助。

33. 董事会注意到, 打击现代奴隶制的格局庞大, 许多行为者参与其中, 包括劳工组织、由设在维也纳的毒品和犯罪问题办公室管理的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金、移民组织和若干私人资助举措。可持续发展目标的具体目标 8.7 为加强相关行为体之间的合作、更有效地应对数百万现代奴隶制受害者的需求提供了及时的机会。

34. 正如我在废除奴隶制国际日(2015 年 12 月 2 日)的致辞中所强调, 我们大力鼓励会员国、工商界、各基金会和其他潜在的捐助方为基金提供支持, 使其能够为世界各地现代奴隶制的受害者提供关键的恢复援助。请在 2016 年 11 月之前向基金捐款, 以便联合国财务主任在董事会 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日召开第二十一届会议之前将捐款记录在案。