



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

25 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление договоров в области прав человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 46/122 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации о субсидиях для организаций-бенефициаров, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцатой сессии, состоявшейся в Женеве 23–27 ноября 2015 года. В докладе также содержится информация о других рекомендациях, принятых Советом попечителей.

* A/71/150.



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с соглашениями, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/122, согласно которой был учрежден Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе содержатся рекомендации о субсидиях, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцатой сессии, состоявшейся в Женеве 23–27 ноября 2015 года. Эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря 5 января 2016 года.

B. Мандат Фонда

2. В соответствии с резолюцией 46/122 Фонд был учрежден для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных и государственных структур и частных лиц.

C. Администрация Фонда и Совета попечителей

3. Генеральный секретарь руководит Фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей, а также с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, которые обладают соответствующим опытом в области прав человека и, в частности, в области современных форм рабства. Они выполняют эти функции в личном качестве и утверждаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время членами Совета попечителей являются Майкл Берсфорд Доттридж (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Джордж Омона (Уганда), Рену Раджбхандари (Непал), Леонардо Сакамото (Бразилия) и Невена Вучкович-Шахович (Сербия), которая была назначена Председателем Совета на его двадцатой сессии.

II. Управление субсидиями

A. Критерии приемлемости

5. В соответствии с мандатом Фонда, как указано в резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи, бенефициарами Фонда являются лица, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах Фонда. Бенефициары проектов, получающих поддержку Фонда, должны являться жертвами современных форм рабства и, в соответствующих случаях, членами их семей.

К числу современных форм рабства, которые соответствуют критериям для выдачи субсидий на подготовку проектов, относятся традиционные формы рабства, крепостничество, порабощение, подневольный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и ранние браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальное рабство, продажа детей, коммерческая сексуальная эксплуатация детей и использование детей в вооруженном конфликте.

6. В ходе распределения субсидий первоочередное внимание уделяется проектам, направленным на возмещение ущерба, расширение прав и возможностей и интеграцию жертв современных форм рабства путем оказания жертвам прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь, помощь в области образования, профессионально-технического обучения или приобретения навыков, а также другие виды помощи, обеспечивающие независимое существование. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой по линии проектов, которые финансируются Фондом, а также о ее значении для бенефициаров можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/slaveryfund. Здесь также размещены брошюры и буклеты, касающиеся деятельности Фонда.

7. К 1 марта 2015 года — крайнему сроку для подачи заявок на получение субсидий на подготовку проектов в 2016 году — Фонд получил 120 заявок. После проверки заявок секретариатом Фонда 94 из них были признаны приемлемыми и рассмотрены Советом на его двадцатой сессии.

8. Крайний срок для подачи заявок на получение субсидий на подготовку проектов в 2017 году — 1 марта 2016 года. Приемлемые заявки будут рассмотрены Советом на его двадцать первой сессии, которая состоится в Женеве 28 ноября — 2 декабря 2016 года.

В. Мониторинг и оценка секретариатом Фонда

9. На двадцатой сессии Совету были представлены 94 заявки на получение субсидий на подготовку проектов в 2016 году. До начала сессии сотрудники секретариата Фонда, страновых и региональных отделений УВКПЧ, компонентов по правам человека, входящих в состав миротворческих миссий, и члены Совета попечителей провели на местах оценку 13 из этих проектов.

III. Финансовое положение Фонда

10. Несмотря на непрекращающиеся усилия членов Совета и секретариата Фонда, направленные на сбор средств и информационно-пропагандистскую деятельность, в том числе распространение различных публикаций, посвященных роли Фонда в поддержке организаций, занимающихся оказанием прямой помощи жертвам, а также историям жертв, которым оказывают поддержку получатели субсидий Фонда, Фонд по-прежнему не получает достаточного финансирования. В период с 2009 по 2015 год вследствие мирового финансового кризиса объем ежегодных добровольных взносов в Фонд сократился с 886 482 долл. США в 2009 году до 514 688 долл. США в 2015 году. Для реального выполнения своего мандата и адекватного реагирования на потребности

жертв Фонду требуется не менее 2 млн. долл. США в виде ежегодных взносов. Взносы, полученные в 2015 году, покрыли лишь четверть от этого целевого показателя.

11. В таблице ниже показаны объявленные и полученные взносы за 2015 год.

Объявленные и полученные взносы за 2015 год

(В долл. США)

| <i>Донор</i> | <i>Сумма</i> | <i>Дата получения</i> |
|-------------------------------|-------------------|-----------------------|
| Австралия | 143 397,86 | 9 декабря 2015 года |
| Германия | 265 111,35 | 24 марта 2015 года |
| Святой Престол | 2 500,00 | 28 октября 2015 года |
| Индия | 25 000,00 | 26 января 2015 года |
| Люксембург | 10 834,24 | 27 апреля 2015 года |
| Нидерланды | 30 000,00 | 16 ноября 2015 года |
| Южная Африка | 7 845,00 | 30 марта 2015 года |
| Объединенные Арабские Эмираты | 30 000,00 | 30 марта 2015 года |
| Итого | 514 688,45 | |

IV. Двадцатая сессия Совета попечителей

12. Двадцатая сессия Совета попечителей состоялась в Женеве 23–27 ноября 2015 года. В связи с тем, что в 2016 году отмечается 25-я годовщина учреждения Фонда, Совет и секретариат Фонда посвятили два дня сессии оценке достижений и проблем Фонда за последние два десятилетия. По итогам оценки было принято новое программное заявление Фонда. Совет также провел встречи с соответствующими заинтересованными сторонами, государствами-членами, директором Отдела договоров по правам человека и Сектором внешней информационно-разъяснительной работы УВКПЧ для того, чтобы обсудить критическое финансовое положение Фонда и стратегии, направленные на улучшение осведомленности о Фонде и его позиционирования.

A. Рекомендации относительно предоставления субсидий

13. В начале сессии на рассмотрение Совета были представлены 94 заявки на выделение субсидий на подготовку проектов на общую сумму примерно 2,1 млн. долл. США, которые были предварительно проверены и проанализированы секретариатом Фонда. Совет принял решение уделить приоритетное внимание рассмотрению 57 проектов, которые настоятельно рекомендовал финансировать секретариат. По результатам сравнительной оценки на основании географических и тематических критериев Совет рекомендовал одобрить выделение субсидий на подготовку 42 проектов на общую сумму 580 100 долл. США. Ввиду недостаточного финансирования Совет не смог увеличить средний размер субсидии до 20 000 долл. США, как это было рекомендовано на его восемнадцатой сессии.

14. Благодаря этим субсидиям в 2016 году Фонд окажет помощь неправительственным организациям в 34 странах мира: поддержку получат 12 проектов в Азии, 11 — в Африке, 4 — в Восточной Европе, 7 — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и 8 — в государствах Западной Европы и других государствах. Благодаря этим проектам компенсацию и реабилитационную помощь получат более 10 тыс. лиц, подвергшихся современным формам рабства, таким как наихудшие формы детского труда, бытовое рабство, принудительные и ранние браки, кабальный и подневольный труд, сексуальная эксплуатация и торговля людьми для принуждения к труду или сексуальной эксплуатации.

15. На диаграммах I и II приводится информация о 42 утвержденных субсидиях на 2016 год в разбивке по регионам и современным формам рабства.

Диаграмма I

Субсидии, выделенные в 2016 году, в разбивке по регионам

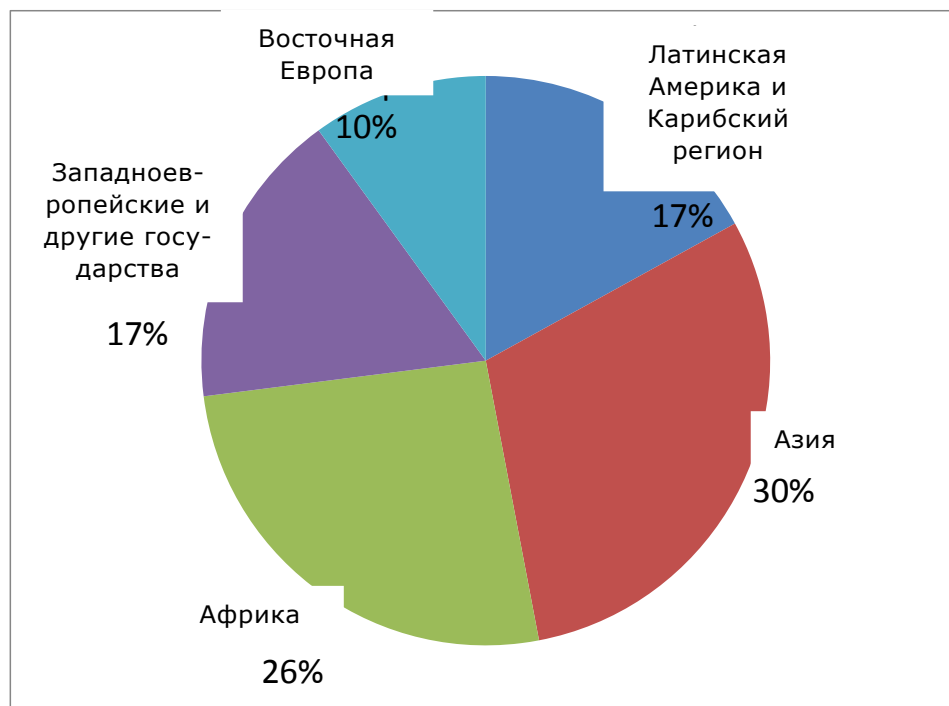
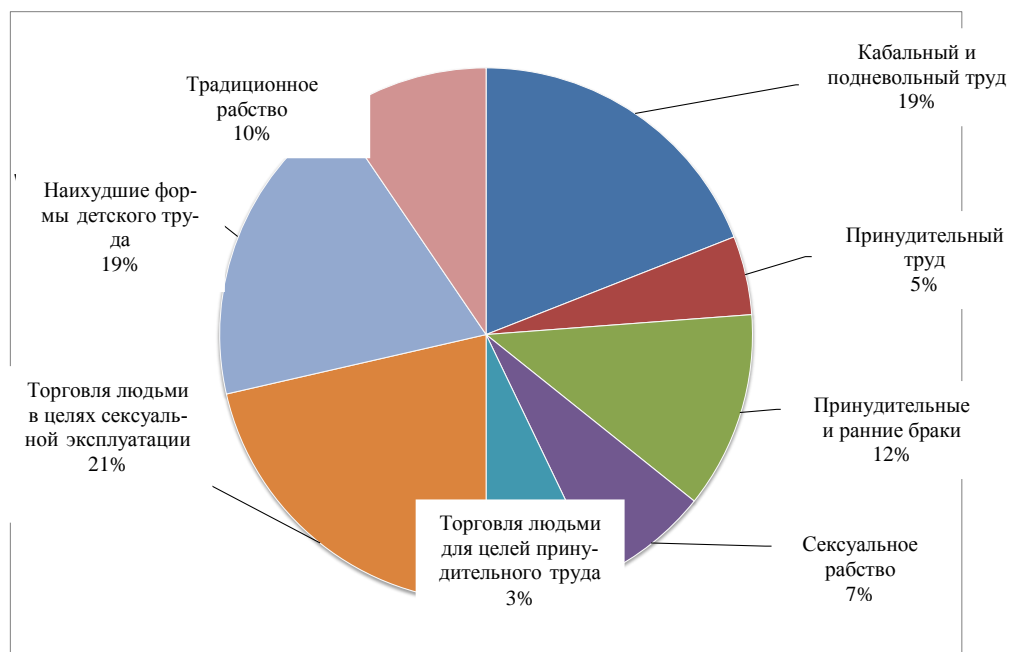


Диаграмма II
 Субсидии, выделенные в 2016 году, в разбивке по современным формам рабства



В. Стратегические рекомендации

16. На своей двадцатой сессии Совет также оценил достижения Фонда за последние два десятилетия. В дополнение к этому актуальному анализу было проведено несколько дискуссий с соответствующими заинтересованными сторонами, а по его итогам было принято новое программное заявление Фонда, содержащее уточненную генеральную линию, которую Фонду предстоит осуществлять в ближайшие четыре года (2016–2019 годы).

17. Совет отметил, что в течение первых 25 лет своей деятельности Фонд усовершенствовал свои методы работы и демонстрировал экономическую эффективность, находясь с 2012 года под руководством той же группы управления, которая руководит Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток. Совет также отметил, что потребность в помощи постоянно возрастает с учетом широкого распространения во всем мире таких явлений, как эксплуатация и сходные с рабством практики. Кроме того, многие организации обращаются за финансированием к Фонду в связи с его уникальным ориентированным на жертв мандатом по сравнению с другими существующими инструментами финансирования, отдающими приоритет профилактической деятельности и/или деятельности по техническому сотрудничеству. Более того, финансирование со стороны Организации Объединенных Наций рассматривалось как политически нейтральный и общедоступный источник помощи.

18. Совет констатировал, что борьба с современными формами рабства осуществляется разнообразными способами с участием многих заинтересованных сторон, включая Международную организацию труда (МОТ), Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли

людьми, особенно женщинами и детьми, под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), штаб-квартира которого находится в Вене; Международную организацию по миграции (МОМ) и несколько частных финансовых инициатив. К сожалению, в Совете по правам человека не предусмотрен отдельный механизм (т.е. резолюция) для обеспечения регулярного упоминания и информирования о Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

19. Совет согласовал новое программное заявление Фонда, в соответствии с которым в 2016–2019 годах Фонд будет придавать первостепенное значение проектам по оказанию специализированной помощи жертвам; отдавать предпочтение заявкам на получение субсидий, содержащим предложения о мероприятиях, рассчитанных на несколько лет, чтобы обеспечить непрерывность и более сильное воздействие; уделять особое внимание женщинам и детям, в частности находящимся в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов; выделять более крупные субсидии (в размере от 20 000 до 30 000 долл. США); и содействовать достижению задачи 8.7 в области устойчивого развития, направленной на то, чтобы принять «срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд» и «покончить с современным рабством и торговлей людьми».

20. Программное заявление было широко распространено после сессии посредством обмена письмами между Председателем Совета попечителей Фонда и несколькими заинтересованными лицами, включая государства-члены, неправительственные организации, учреждения и фонды Организации Объединенных Наций, специальные процедурные и договорные органы.

21. Совет подтвердил важность активизации информационно-пропагандистской деятельности в отношении Фонда и его заметности и рекомендовал снять в 2016 году краткий рекламный видеоролик о работе Фонда.

22. Совет также рекомендовал посвятить один день проведению дискуссий и обмену передовым опытом в области реабилитации и возмещения вреда жертвам рабства во время своей следующей сессии (28 ноября–2 декабря 2016 года).

С. Сотрудничество с государствами-членами, учреждениями и механизмами Организации Объединенных Наций

23. В ходе сессии Совет провел встречи с механизмами по борьбе с современными формами рабства, учреждениями и государствами-членами. В последующий межсессионный период состоялись встречи по итогам сессии. В частности, 27 мая 2016 года Председатель Совета попечителей Фонда провел инструктаж с Комитетом по правам ребенка.

24. 23 ноября 2015 года Совет провел совещание со старшим сотрудником по программам и операциям Специальной программы действий МОТ по борьбе с принудительным трудом. Обе стороны подчеркнули важность укрепления координации между Фондом и соответствующими подразделениями МОТ с учетом достижения задачи 8.7 в области устойчивого развития.

25. 26 ноября 2015 года Совет провел совещание с представителями государств-членов в целях представления нового программного заявления и приоритетов Фонда на ближайшие четыре года. Присутствующие представители государств-членов положительно оценили приоритеты программного заявления Фонда. В ходе совещания была выдвинута идея о создании группы друзей Фонда.

26. Совет также провел селекторное совещание с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, в ходе которого было согласовано продолжить координацию, в частности путем обмена списками заявителей и получателей субсидий во избежание дублирования усилий по обеспечению финансирования, а также путем обмена опытом в области оказания помощи пострадавшим, обеспечения контроля за осуществлением проектов и управления целевыми фондами. Совет также провел селекторное совещание с исполнительным вице-президентом Глобального фонда ликвидации рабства в целях обсуждения сотрудничества.

D. Программное заявление Фонда от 26 ноября 2016 года

27. Следующее новое программное заявление было принято Советом попечителей Фонда 26 ноября 2016 года:

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства:

1. Имеет универсальный и ориентированный на жертв мандат, предусмотренный резолюцией 46/122 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

2. Поддерживает проекты, реализуемые действующими лицами гражданского общества для защиты прав человека детей и взрослых, права которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства.

3. Оказывает специализированную помощь жертвам, направленную на возмещение вреда, реабилитацию и другие меры борьбы и предотвращение рабства в будущем; помощь может включать медицинскую, психологическую, юридическую и гуманитарную помощь, а также помощь в области образования или профессионально-технического обучения.

4. Образует партнерства как с инициативами на низовом уровне, так и с солидными организациями, оказывающими специализированную помощь жертвам, назначая ежегодные субсидии в размере до 30 000 долл. США на срок до пяти лет подряд.

5. Ведет деятельность под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

6. Содействует достижению целей в области устойчивого развития, в частности задачи 8.7, направленной на то, чтобы «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд и покончить с современным рабством и торговлей людьми».

7. Работает во взаимодействии со всеми соответствующими программами и механизмами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить коллективное реагирование на рабство во всем мире, и стремится работать взаимодополняющим образом с соответствующими государственными и частными инициативами.

8. Достигает своих целей благодаря взносам государств — членов Организации Объединенных Наций, а также частных доноров, являющихся физическими и юридическими лицами.

В период 2016–2019 годов Фонд будет придавать первостепенное значение проектам, направленным на оказание специализированной помощи жертвам рабства и сходной с рабством практики, особенно женщинам и детям, в частности ставшим жертвами конфликтов и гуманитарных кризисов.

Е. Международный день борьбы за отмену рабства

28. По случаю празднования 2 декабря 2015 года Международного дня борьбы за отмену рабства Генеральный секретарь выступил со следующим заявлением:

«Нынешний Международный день борьбы за отмену рабства — это не просто напоминание о прошлых преступлениях, а возможность вновь заявить о нашей решимости бороться с современными проблемами.

Рабство имеет много современных форм: дети вынуждены выполнять тяжелую работу в качестве домашней прислуги, батраков или фабричных рабочих, находящиеся в кабале трудящиеся пытаются изо всех сил выплатить постоянно растущие долги, а жертвы торговли с целью сексуальной эксплуатации подвергаются ужасным надругательствам.

Хотя статистические данные об этих преступлениях собрать трудно, эксперты считают, что сегодня в мире в рабстве находятся приблизительно 21 миллионов человек. Мы несем ответственность перед ними и всеми теми, кто находится в опасности, за то, чтобы положить конец этому произволу.

Это еще более важно в наш век суровых гуманитарных кризисов. Более 60 миллионов человек изгнаны из их домов. Они могут подвергаться опасности стать объектами торговли и обращения в рабство наряду с миллионами других людей, которые пересекают границы в поисках лучшей жизни.

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года открывает возможность для кардинального изменения условий, которые подпитывают нищету, несправедливость и гендерную дискриминацию. Приняв ее, мировые лидеры обязались укреплять благополучие, мир и свободу всех людей. Они конкретно установили такие цели, как искоренение принудительного труда и торговли людьми и ликвидация всех форм современного рабства и детского труда.

Стремясь к достижению этих целей, мы должны также заниматься реабилитацией освобожденных жертв и помогать им интегрироваться в жизнь общества. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства более двух десятилетий оказывает гуманитарную, финансовую и юридическую помощь десяткам тысяч жертв во всем мире, предметным образом меняя их жизнь. Я настоятельно призываю государства-члены, деловые круги, частные фонды и других доноров продемонстрировать свою решимость положить конец рабству посредством обеспечения того, чтобы Фонд располагал ресурсами для выполнения своего мандата.

В этот Международный день борьбы за отмену рабства давайте проявим решимость использовать Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года в качестве программы для ликвидации коренных причин и для освобождения всех порабощенных людей в нашем мире».

V. Порядок внесения взносов в Фонд

29. Деятельность Фонда зависит от добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных и государственных структур. Донорам следует указать на платежном документе “for the Slavery Fund, account SH” («Для Целевого фонда борьбы с рабством, счет „SH”»). Для получения информации о порядке внесения взносов донорам следует обращаться по адресу:

Секретариат Целевого фонда добровольных взносов Организации
Объединенных Наций по современным формам рабства

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по
правам человека

Организация Объединенных Наций

CH 1211 Женева 10

Швейцария

(Secretariat of the United Nations Voluntary Trust Fund on

Contemporary Forms of Slavery

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

United Nations

CH 1211 Geneva 10

Switzerland)

Адрес электронной почты: slaveryfund@ohchr.org

Телефон: 41 22 917 9376

Факс: 41 22 917 9017

www.ohchr.org/slaveryfund

VI. Выводы и рекомендации

30. Вследствие финансовых ограничений Совет попечителей на своей двадцатой сессии смог рекомендовать выделение на 2016 год только 42 субсидий на общую сумму 580 100 долл. США. Я полностью разделяю озабоченность Совета в связи с недостаточным объемом поступивших взносов и поддерживаю его призыв к обеспечению не менее 2 млн. долл. США в год, необходимых для реального выполнения его мандата по оказанию помощи жертвам.

31. Для повышения значимости и влияния Фонда в 2016–2019 гг. его работа будет регулироваться новым программным заявлением. В соответствии с ним Фонд будет придавать первостепенное значение проектам по оказанию специализированной помощи жертвам; отдавать предпочтение заявкам на получение субсидий, содержащим предложения о мероприятиях, рассчитанных на много лет, чтобы обеспечить непрерывность и более широкое влияние; уделять особое внимание женщинам и детям, в частности находящимся в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов; выделять более крупные субсидии (в размере от 20 до 30 000 долл. США); и содействовать достижению задачи 8.7, включенной в цели в области устойчивого развития и направленной на то, чтобы принять «срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд» и «покончить с современным рабством и торговлей людьми».

32. Как отметил Совет, потребность в помощи постоянно возрастает с учетом широкого распространения во всем мире таких явлений, как эксплуатация и сходные с рабством практики. Многие организации, реализующие программы спасения жизни и реинтеграции жертв рабства, обращаются за финансированием к Фонду в связи с его уникальным ориентированным на жертв мандатом; механизм финансирования через Фонд отличается от других существующих инструментов финансирования, поскольку они отдают приоритет профилактической деятельности и/или деятельности по техническому сотрудничеству.

33. Совет констатировал, что борьба с современными формами рабства осуществляется разнообразными способами с участием множества действующих лиц, включая МОТ, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми под руководством УНП ООН, штаб-квартира которого находится в Вене; МОМ и несколько частных финансовых инициатив. Задача 8.7 в области устойчивого развития открывает своевременную возможность для расширения сотрудничества между соответствующими действующими лицами в целях более эффективного реагирования на бедственное положение миллионов жертв современного рабства.

34. Как подчеркивается в моем обращении, посвященном Международному дню борьбы за отмену рабства (2 декабря 2015 года), государствам-членам, представителям деловых кругов, фондам и другим потенциальным донорам настоятельно рекомендуется оказать поддержку Фонду, с тем чтобы он мог обеспечить критически важную помощь в реабилитации жертв современного рабства во всем мире. Взносы должны поступить в Фонд до ноября 2016 года, для того чтобы Казначей Организации Объеди-

ненных Наций смог должным образом зарегистрировать их до начала двадцать первой сессии Совета, которая состоится 28 ноября — 2 декабря 2016 года.
