**UCM-Study on impact of unilateral sanctions on human rights during the state of emergency amid COVID-19 pandemic**

**Vadim Danshov, Lomonosov Moscow State University, Faculty of Law, Department of International Law, Master’s degree student**

**1. Do sanctions introduced by individual states or regional organizations without or beyond authorization of the UN Security Council targeting states and/ or non-state actors have an impact on enjoyment of human rights by the citizens of targeted states in the situation of natural and man-made emergency, including COVID-19 pandemic? Please, elaborate in details.**

Санкции создают большие препятствия для реализации прав человека при чрезвычайных ситуациях.

Экстраординарные ситуации всегда вызывают трудности в различных сферах. В частности, такие ситуации затрагивают эффективность реализации социальных прав, которые в развивающихся государствах не развиты в достаточной степени.

Это проявляется при эпидемиях, когда ресурсы общества и государства в медицинской сфере и в сфере предоставления мер социальной поддержки задействованы в полном объеме. Многие развивающиеся государства испытывают серьёзные экономические проблемы, которые негативным образом затрагивают реализацию вышеуказанных прав. Некоторые из таких государств в значительной степени зависимы от экономической помощи компаний развитых государств и надеются на их поддержку, а также поддержку международного сообщества в столь сложный период.

Введение санкций против таких государств и их граждан со стороны развитых государств может серьёзным образом затруднить восстановление их экономики и уровня социальных и экономических гарантий прав их граждан. Особенно это проявляется в настоящее время, когда необходимы оперативные меры для борьбы с пандемией. Несмотря на то, что почти во всех странах нормативные правовые акты, регулирующие введение санкций, содержат исключения, касающиеся предоставления гуманитарной помощи или медицинского оборудования, на практике существуют различные препятствия для эффективного взаимодействия в медицинской сфере между государством, вводящим санкции и государством, против которого направлены санкции.

Данные административные и политические барьеры затрудняют оперативную помощь, следствием чего является снижение уровня защищённости социальных и иных прав граждан государства, против которого введены санкции.

**2. What specific aspects of human rights are affected by unilateral sanctions in targeted States during the pandemic? Can you give examples of particular rights most affected by unilateral sanctions and in what way? What steps were taken by the sanctioning States on one hand and in the targeted States on the other hand to address those human rights violations and remedy the situation?**

Как уже было указано, наиболее затронутыми являются социальные права человека, например:

- **право на получение медицинской помощи**. В государствах, которые оказались не готовы к пандемии, сейчас имеются серьёзные проблемы с медицинским обеспечением. Таким примером может послужить Иран, где в результате введённых США санкций существует серьёзная проблема с медикаментами и медицинским оборудованием[[1]](#footnote-1).

Несмотря на то, что почти во всех странах нормативные правовые акты, регулирующие введение санкций, содержат исключения, касающиеся предоставления гуманитарной помощи или медицинского оборудования, на практике существуют различные препятствия для эффективного взаимодействия в медицинской сфере между государством, вводящим санкции и государством, против которого направлены санкции. К примеру, если управлением по контролю за зарубежными активами Министерства финансов США (OFAC) установлено ограничение на экспорт определённого лекарства на территорию Крыма, закупка такого лекарства не может быть осуществлена на основании общей лицензии[[2]](#footnote-2).

Полагаю, что сложившееся регулирование хоть и формально закрепляет возможность получения гуманитарной помощи и закупки лекарств государством, против которого введены санкции, на деле это может превратиться в затруднительный процесс, связанный с административными издержками и политическим воздействием, что в условиях пандемии и необходимости оперативной борьбы с ней, представляется недопустимым.

- значительном образом во время пандемии затрагиваются и **трудовые права**. Граждане, работающие в организациях, включённых в санкционные списки, с высокой вероятностью могут быть уволены. При этом, в условиях пандемии чрезвычайно затруднительным является поиск новой работы, поскольку многие организации не осуществляют своей деятельности. В такой ситуации уволенные работники не защищены от таких последствий, а развивающиеся государства (и не только развивающиеся) не могут оказать им достаточного уровня поддержки, поскольку направляют большинство своих ресурсов на борьбу с пандемией.

Государства, которые вводят санкции, отрицают тот факт, что данные меры могут препятствовать борьбе государств, против которых вводятся санкции, с пандемией COVID‑19. К примеру, на это указывают представители Европейского Союза в отношении санкций против России[[3]](#footnote-3), попутно обращая внимание, что данный санкционный режим не препятствует потенциальному предоставлению гуманитарной помощи для борьбы с коронавирусом[[4]](#footnote-4).

При этом, лидеры государств, вводящих санкции, признают их негативные последствия в такой исключительной ситуации, как пандемия[[5]](#footnote-5). Кроме того, определённые действия были сделаны США:

- 30 января 2020 года министерство финансов США и Швейцарский секретариат по экономическим вопросам анонсировали новый гуманитарный канал, по которому должны направляться медицинское оборудование – «trial run».

- 16 апреля 2020 года ОФЭК (OFAC) выпустил информационный бюллетень, в котором были указаны исключения, касающиеся гуманитарной помощи в контексте санкционных программ.

Данные действия свидетельствуют об осведомлённости США о затруднениях в борьбе с пандемией, вызванных санкциями.

В свою очередь, государства, в отношении которых введены санкции, всеми силами призывают международное сообщество прийти к консенсусу о необходимости отмены санкции в столь неблагоприятное время. К примеру, Россией в Генеральную Ассамблею ООН был направлен проект резолюции об отмене санкций на период борьбы с пандемией, который был отклонён странами, поддерживающими санкционные режимы[[6]](#footnote-6).

Другие страны ограничиваются публичными протестами против действия санкций в период пандемии[[7]](#footnote-7).

**3. Do sanctions have an impact on non-targeted third States and their citizens in the course of emergency, including the pandemic? Can you provide examples of this impact?**

Третьи государства и их граждане определённо затронуты санкциями против других государств:

- граждане третьих государств склонны отказываться сотрудничать с организациями и гражданами государства, в отношении которого введены санкции, поскольку они боятся угрозы включения их в санкционные списки, то есть применения вторичных санкций. В результате этого, они могут не получать определённые продовольственные товары, медицинские товары и иные товары, необходимые для борьбы с пандемией.

- санкции могут использоваться в качестве угрозы для давления на третьи государства. К примеру, США угрожают Китаю введением санкций против него и его граждан и юридических лиц[[8]](#footnote-8).

**4. Do unilateral sanctions have an impact on the ability of states to react to emergency situations and to protect human rights especially of the most vulnerable categories of population? If yes, what areas/ spheres / types of activity/ vital infrastructure appeared to be the most affected in the course of COVID-19 pandemic? What groups of population are affected the most?**

Как уже было указано, санкции наибольшим образом затрагивают социальные права. В частности, из-за проблем с закупкой лекарств, медицинского оборудования, государства испытывают серьёзные проблемы с оперативным оказанием медицинской помощи. К примеру, санкции, введённые США в отношении Ирана, резко сузили возможности этой страны по финансированию гуманитарного импорта, включая медикаменты, что привело к серьезным проблемам реализации прав граждан на медицинскую помощь. Большие проблемы с закупкой данных предметов имеются в Венесуэле и Сирии[[9]](#footnote-9).

Также, это проявляется и в продовольственной сфере. К примеру, в Иране миллионы людей на настоящий момент испытывают проблемы с покупкой еды вследствие кризиса, вызванного санкциями США и усугубившегося из-за пандемии COVID-19[[10]](#footnote-10).

Наиболее затронутыми группами населения являются социально незащищённые граждане, не имеющие достаточных средств на самостоятельное приобретение средств еды, медицинской защиты и лекарств, поскольку в условиях нехватки данных предметов цены на них повышаются.

**5. What types of sanctions have the most negative impact over the enjoyment of human rights in the course of COVID-19 pandemic? Please provide detailed information about obstacles, which were caused by the sanctions, in the implementation of the national health care system’s preparedness and response plan to combat COVID-19 pandemic.**

На мой взгляд, наиболее негативные последствия влекут за собой:

1. Всеобъемлющие санкции;
2. Секторальные санкции.

Данные типы санкций оказывают наиболее серьёзное воздействие на экономику государства, большинство ресурсов которой направлено на борьбу с пандемией.

Кроме того, исключения, предусмотренные санкционными режимами США, требуют прохождения административных процедур, в частности, получения специальных лицензий, на осуществление такой деятельности, что в условиях пандемии не может быть целесообразным, поскольку государствам и их гражданам необходима оперативная гуманитарная помощь, а также лекарства и медицинское оборудование.

В результате этого, государства испытывают проблемы со своевременным обеспечением своих граждан, лекарствами, медицинским оборудованием и продовольствием.

К примеру, негативная ситуация с медицинским сектором Ирана была ещё до начала пандемии COVID-19. Причиной этому были санкции США. Начало пандемии показало, что система здравоохранения Ирана не способна бороться с пандемией, в результате чего Иран обратился за помощью к Китаю[[11]](#footnote-11).

Сектор здравоохранения Венесуэлы также оказался не готов к пандемии коронавируса, а санкции США способствуют ухудшению общей ситуации, лишая правительство финансовых возможностей бороться с пандемией[[12]](#footnote-12).

В связи с этим, можно выделить два главных препятствия для эффективной борьбы с пандемией в условиях санкций:

1. Снижение финансовых возможностей правительств для борьбы с пандемией;
2. Длительность и сложность предоставления таким государствам помощи гуманитарного характера, продовольствия, лекарств и медицинского оборудования, вследствие чего образуется их нехватка.

**6. Are humanitarian exemptions sufficient, effective and efficient to protect the life of people and to guarantee human rights especially of the most vulnerable groups in the course of natural and man-made disasters including COVID-19 pandemic?**

Несмотря на то, что государства, вводящие санкции указывают, что исключения из санкционных режимов работают, а значит санкции не могут препятствовать борьбе государств с пандемией, практика показывает негативные тенденции. К примеру, исключения из санкционных режимов, вводящихся США, показали свою неэффективность на примере с Ираном. Так, многие организации из третьих государств не сотрудничают с Ираном и не предоставляют ему гуманитарную помощь, льготные кредиты для борьбы с пандемией из-за опасений вторичных санкций[[13]](#footnote-13). Кроме того, при желании воспользоваться данными исключениями для предоставления Ирану необходимых товаров, организациям в отношении многих товаров необходимо получить специальную лицензию.

Указанные проблемы проявлялись и до появления COVID-19. Но во время пандемии, это показывает неэффективность исключений.

Учитывая, что в отношении других стран имеется схожая архитектура санкционного режима, такие препятствия имеются и там.

**7. Does the mechanism of getting licenses for purchase of medical equipment, its component parts and software, medicines, protective kits, food and other essential goods provide for the possibility to guarantee vital needs of the population? Has it been eased by the sanctioning States in the course of pandemic?**

Применительно к санкционной программе США в отношении Ирана режим содержит исключения в отношении защитного медицинского оборудования, что является особенно важным в условиях борьбы с пандемией. Экспорт данных товаров не требует получения специальной лицензии ОФЭК. При этом, определённое медицинское оборудование, к примеру, обеззараживающее оборудование, респираторы с полной маской, не включено в список исключений и требует получения специальных лицензий.

После начала пандемии США не смягчило требования к исключениям из санкционных режимов.

Другие государства, включая страны, где отсутствует требование о получении специальных лицензий, также не пошли на смягчение режимов.

**8. Have you faced any problems in delivery of humanitarian aid in the course of COVID-19 pandemic. If yes, please, specify.**

Нет, в своей деятельности я не сталкивался с подобного рода проблемами.

**9. Please, indicate, what steps have been taken by the sanctioning States on one hand and in the targeted States on the other hand to alleviate possible human suffering caused by unilateral sanctions in the course of pandemic. What were the main obstacles created by sancitons to guarantee vital human needs and save lives in the course of pandemic?**

Государства, вводящие санкции, ограничились декларированием возможности предоставления гуманитарной помощи государствам, которые испытывают трудности в борьбе с пандемией из-за санкций[[14]](#footnote-14).

Кроме того, США предприняли следующие шаги в уменьшении негативного эффекта санкций:

- 30 января 2020 года министерство финансов США и Швейцарский секретариат по экономическим вопросам анонсировали новый гуманитарный канал, по которому должны направляться медицинское оборудование – trial run.

- 16 апреля 2020 года ОФЭК (OFAC) выпустил информационный бюллетень, в котором были указаны исключения, касающиеся гуманитарной помощи в контексте санкционных программ.

В свою очередь, государства, в отношении которых были введены санкции, предприняли следующие меры:

- Россией в Генеральную Ассамблею ООН был направлен проект резолюции об отмене санкций на период борьбы с пандемией, который был отклонён странами, поддерживающими санкционные режимы[[15]](#footnote-15);

- правительство Венесуэлы подписало соглашение с Пан-Американской организацией здравоохранения по борьбе с пандемией[[16]](#footnote-16).

На мой взгляд, самым главным препятствием в борьбе с пандемией и снижением негативного эффекта санкций являются политические разногласия между государствами, показывающими нежелание совместного сотрудничества в совместной борьбе с пандемией.

**10. What measures of international community do you consider to be vital to urgently enhance the ability of targeted states to resist pandemic?**

Учитывая сложную политическую ситуацию, а также убеждённость государств, которые ввели санкции, что они не препятствуют борьбе с пандемией, отмена санкций до устранения пандемии не представляется возможной.

Наиболее целесообразно развивать сотрудничество в рамках санкционных режимов, а именно, в рамках исключений, предусмотренными режимами. На мой взгляд, необходимо налаживание устойчивого международного сотрудничества, связанного с предоставлением гуманитарной помощи государству, в отношении которого введены санкции.

Возможным вариантом разрешения проблемы стало бы формирование органа или назначение должностного лица в рамках системы ООН, ответственного за мониторинг того, как государства предоставляют возможность своим организациям и гражданам, а также организациям и гражданам третьих государств, осуществлять гуманитарную помощь. Главной целью данного органа стал бы проверка за тем, чтобы разрешения на предоставление гуманитарной помощи, торговлю товарами первой необходимости, выдавались без учёта политических целей, чтобы у организаций не появлялось страха попасть под вторичные санкции.

1. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2020/04/01/339654> [↑](#footnote-ref-1)
2. Executive Order 13685 of December 19, 2014. Blocking Property of Certain Persons and Prohibiting Certain Transactions With Respect to the Crimea Region of Ukraine General License No. 4 Authorizing the Exportation or Reexportation of Agricultural Commodities, Medicine, Medical Supplies, and Replacement Parts. 79 FR 77357. [↑](#footnote-ref-2)
3. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/04/06/13038445.shtml> [↑](#footnote-ref-3)
4. URL: <https://www.dw.com/ru/%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%B5-%D0%BC%D0%B5%D1%88%D0%B0%D1%8E%D1%82-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D1%8F%D1%82%D1%8C-%D0%B5%D0%B9-%D0%B3%D1%83%D0%BC%D0%BF%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%89%D1%8C-%D0%B5%D1%81/a-53418018> [↑](#footnote-ref-4)
5. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8355671>; <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e7eccc99a79472ffa409cc3> [↑](#footnote-ref-5)
6. URL: <https://ria.ru/20200403/1569519112.html> [↑](#footnote-ref-6)
7. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2020/06/04/n_14505187.shtml> [↑](#footnote-ref-7)
8. URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/05/2020/5ebb39af9a7947afaf4414b6> [↑](#footnote-ref-8)
9. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8152319> [↑](#footnote-ref-9)
10. URL: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/sanctions-era-pandemic-200506091816791.html> [↑](#footnote-ref-10)
11. URL: <https://www.iris-france.org/145533-between-american-sanctions-and-the-covid-19-pandemic-where-is-iran/> [↑](#footnote-ref-11)
12. URL: <https://www.hrw.org/news/2020/05/26/venezuela-urgent-aid-needed-combat-covid-19> [↑](#footnote-ref-12)
13. URL: <https://www.hrw.org/report/2019/10/29/maximum-pressure/us-economic-sanctions-harm-iranians-right-health#_ftn34> [↑](#footnote-ref-13)
14. К примеру, URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8355671>; <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e7eccc99a79472ffa409cc3> [↑](#footnote-ref-14)
15. URL: <https://ria.ru/20200403/1569519112.html> [↑](#footnote-ref-15)
16. URL: <https://presidenciave.com/presidencia/gobierno-interino-logra-acuerdo-que-permitira-a-la-ops-recibir-y-ejecutar-ayuda-humanitaria-frente-al-covid19-en-venezuela/> [↑](#footnote-ref-16)