

A) Annual thematic report to the Human Rights Council

COMMON VIOLATIONS OF THE HUMAN RIGHTS TO WATER AND SANITATION

Questions that are relevant to Defensor del Pueblo's role / experience. Please attach supporting information such as judgments and decisions by other bodies where relevant.

1. Have you identified any violations of the rights to water and/or sanitation? If yes, please explain.

Los recursos hídricos son de dominio público del Estado y el uso privativo está sujeto a concesión administrativa.

La gestión del agua en España responde al esquema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas, de acuerdo con lo establecido en la Constitución y en los Estatutos de Autonomía, existiendo competencias exclusivas o competencias compartidas¹.

La Constitución Española establece el siguiente marco de distribución de competencias:

1. Son competencias exclusivas del Estado en materia de aguas, las siguientes:

- Legislación, ordenación y concesión de recursos y aprovechamientos hidráulicos cuando las aguas discurran por más de una Comunidad Autónoma (cuencas intercomunitarias) y la autorización de las instalaciones eléctricas cuando su aprovechamiento afecte a otra Comunidad o el transporte de energía salga de su ámbito territorial.
- Obras públicas de interés general o cuya realización afecte a más de una Comunidad Autónoma.
- Legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección.

2. Son competencias de la Comunidad Autónoma:

- Los proyectos, construcción y explotación de los aprovechamientos hidráulicos, canales y regadíos de interés de la Comunidad Autónoma; las aguas minerales y termales.
- La acuicultura, la caza y la pesca fluvial.
- La gestión en materia de protección del medio ambiente.

¹ Mas información en el apartado "AGUA" de la página oficial de Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente : <http://www.magrama.gob.es/es/agua/temas/> [ref. de 20 de febrero de 2014]

- Ordenación y concesión de recursos y aprovechamientos hidráulicos cuando las aguas discurran íntegramente por el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma.

3. El abastecimiento de agua potable y el saneamiento es una competencia fundamentalmente municipal.

El derecho humano al agua en España está garantizado. El Defensor del Pueblo ha llevado a cabo actuaciones en situaciones puntuales relacionadas con los recursos económicos que las administraciones públicas destinan a la construcción, mantenimiento, conservación o mejora de las infraestructuras.

En estos momentos, tras la quiebra del mercado inmobiliario, el impacto más importante afecta a las urbanizaciones no terminadas, es decir a procesos urbanísticos que no se han ejecutado totalmente o se ejecutan deficientemente y han de ser completados o reparados antes de la vida útil de las instalaciones.

Se ha constatado que en algunos núcleos de población la depuración y el saneamiento han quedado rezagados respecto del abastecimiento de agua potable. Los plazos estipulados para la dotación de infraestructuras se han sobrepasado, especialmente en pequeñas aglomeraciones. También es conflictivo el saneamiento en viviendas fuera de ordenación urbanística, que no pueden engancharse a la red de saneamiento ni a las acometidas.

El Defensor del Pueblo también hace un especial seguimiento a la privatización de la gestión de servicios asociados al abastecimiento de agua potable.

El aprovechamiento ilegal de aguas subterráneas para riego (sin concesión administrativa) es otro problema que afecta a una dimensión más amplia del derecho al agua: el uso sostenible del recurso en las actividades económicas.

La agricultura en España consume alrededor de un 75% del total de los recursos hídricos del país (Instituto Nacional de Estadística). El empleo excesivo o inadecuado de purines y otros fertilizantes es una de las principales causas de contaminación de los recursos hídricos subterráneos.

Hay casos de venta ilegal de agua, mal conocidos por su índole.

2. What do you regard as the structural causes and underlying determinants of the human rights violations you have identified? How do these relate to power relationships between various groups and sectors of society?

No se aprecian causas estructurales, en sentido estricto, que determinen la vulneración del derecho al agua. Pueden señalarse como factores que inciden negativamente en la garantía del derecho: el déficit de recursos públicos destinados a infraestructuras hídricas, bien por la crisis económica, bien por considerarse prioritarias otras inversiones, así como algunas prácticas institucionales inadecuadas, como la falta de coordinación entre la planificación hidrológica (competencia estatal, a veces autonómica) y el planeamiento urbanístico (competencia municipal).

3. Have you identified particular groups and individuals whose rights have been violated disproportionately? Which individuals and groups?

No se aprecian vulneraciones llamativas del derecho en relación con grupos o individuos específicos, si bien no se garantiza en toda su extensión a las personas que ocupan urbanizaciones sin terminar o a agricultores que no disponen de agua para riego.

En ocasiones las administraciones públicas han de instar a las empresas gestoras del servicio que no corten el suministro de agua por falta de pago a las familias en riesgo de exclusión.

4. What activities do you undertake to monitor the realization of the human rights to water and/or sanitation and alleged violations?

El Defensor del Pueblo no ha evaluado el impacto en general, sino que investiga los casos que presentan los ciudadanos (quejas) y dirige propuestas (advertencias, recomendaciones, sugerencias, recordatorios) a las administraciones públicas para que el impacto en cada caso concreto se reduzca o subsane. También inicia investigaciones de oficio cuando tiene conocimiento de una vulneración del derecho.

5. Have you taken any cases on the rights to water and/or sanitation to court? If yes, please elaborate.

No. Las atribuciones del Defensor del Pueblo excluyen esta posibilidad.

6. Have you been involved in procedures before other accountability mechanisms? If yes, please elaborate.

No. Las atribuciones del Defensor del Pueblo excluyen esta posibilidad.

7. Have you sought to address the lack of policy design or policy implementation, the failure to take steps, the failure to take targeted measures, the lack of sufficient budgetary allocation or similar failures? How have you framed these failures as human rights violations? What standards of review have you relied on?

Se ha señalado ya la escasez de recursos económicos destinados a las infraestructuras hídricas. A ello se suman los retrasos en la aprobación de los planes hidrológicos de cuenca - alejados de las exigencias de la UE- y la demora en la ejecución de obras hidráulicas (depuradoras, desaladoras, etcétera).

En relación con la también mencionada falta de coordinación la planificación urbanística el Defensor del Pueblo ha recomendado que los ayuntamientos no deben aprobar instrumentos urbanísticos que lleven consigo el aumento de consumo de agua si no cuentan con el previo informe favorable del Organismo de cuenca.

8. Have you sought to address and seek remedies for discriminatory practices? Have you sought to address structural inequalities in the realization of the rights to water and/or sanitation? If yes, please elaborate.

No se aprecian prácticas discriminatorias para individuos o grupos en relación con el derecho al agua.