

Международные договоры в области борьбы с торговлей людьми

Какие из некоторых основных международных договоров используются для борьбы с торговлей людьми?

Самым важным международным договором для борьбы с торговлей людьми является Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.). Статья 5 Протокола требует от государств признать уголовно наказуемой торговлю людьми, покушение на совершение торговли людьми, участие в качестве сообщника и организацию торговли людьми.

Две конвенции Международной организации труда (МОТ) сосредоточены на проблемах принудительного труда и услуг: Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде (1930 г.) и вновь принятый Протокол к ней, который дает определение принудительного и обязательного труда, и Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда (1957 г.).

Конвенция о рабстве (1926 г.) дает определение рабства, и Дополнительная конвенция к ней описывает “практики, сходные с рабством”, включая долговую кабалу, а также институты и практики, которые подвергают женщин дискриминации в контексте брака.

Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.) требует от государства наказания для любого лица, которое эксплуатирует проституцию другого человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) запрещает ряд практик, напрямую связанных с торговлей людьми, включая рабство, работорговлю, подневольное состояние и принудительный труд.

Договоры, касающиеся торговли женщинами

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует от государств принять все необходимые меры для подавления всех форм торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Общая рекомендация № 19 определяет торговлю женщинами как форму насилия в отношении женщин, потому что она подвергает женщин особенно высокому риску стать жертвами насилия и злоупотреблений. Торговля людьми несовместима с равным пользованием правами женщин и с соблюдением их прав и уважением их достоинства.

“За последние десять лет торговля людьми превратилась из периферийного вопроса в вопрос международного значения... Мы стали свидетелями быстрого формирования полноценной нормативной базы, которая включает в себя международные и региональные договоры, равно как и широкий спектр документов «мягкого» права, посвященных вопросу торговли людьми. Эти изменения свидетельствуют о том фундаментальном сдвиге, который произошел в восприятии международным сообществом вопроса эксплуатации человека человеком”.

Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй.
Предисловие к Комментарию о Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми

Договоры, касающиеся торговли детьми

Некоторые международные договоры имеют специальные положения, касающиеся торговли детьми. Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г.) запрещают торговлю детьми в любых целях, включая эксплуатацию и принудительный труд. Статья 39 КПР требует от государств принять “все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления”. КПР также требует от государств признания права каждого ребенка на образование (статья 28) и “на средства лечения болезней и восстановления здоровья” (статья 24). Факультативный протокол к Конвенции о торговле детьми уточняет особые формы защиты и оказания помощи, которые должны быть доступны для пострадавших детей.

Кроме того, Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда (Конвенция № 182 от 1999 г.) запрещает использование детей в возрасте до 18 лет для любых форм рабства и практик, сходных с рабством, торговли людьми, долговой кабалы, крепостничества, принудительного и обязательного труда и проституции. Подпункты (b) и (c) пункта 2 Статьи 7 требуют от государств принятия эффективных и своевременных мер для реабилитации и социальной интеграции бывших жертв наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми, а также обеспечить их доступ к бесплатному основному образованию и, когда возможно и необходимо, к профессиональной подготовке.

Договоры, касающиеся жертв иностранного происхождения

Некоторые договоры содержат конкретные положения о нуждах жертв иностранного происхождения. В Статье 7 Палермского протокола сказано, что государства должны рассматривать возможные меры, позволяющие жертвам торговли людьми иностранного происхождения временно или постоянно оставаться на территории государства, где они стали жертвами торговли. Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) отметил, что некоторые люди, которые стали жертвами торговли людьми или рискуют стать ими, могут иметь право на международную защиту беженцев в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев (1951 г.) и с Протоколом к ней 1967 г., если они имеют обоснованные опасения, что станут жертвами судебного преследования по причине расы, религии, национальности, принадлежности к какой-либо социальной группе или политического мнения.

Статья 8 Палермского протокола касается возможной репатриации жертв торговли людьми. В ней отмечается, что, когда государство возвращает жертву, такое возвращение должно осуществляться при должном учете вопросов обеспечения безопасности этого лица. Причем возвращение, “предпочтительно, является добровольным”. Право лица вернуться в страну происхождения подтверждается Международным пактом о гражданских и политических правах.

Кроме того, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.) расширяет права трудящихся-мигрантов и призывает государства эффективно защищать их права, как предусмотрено в статье 68.

Достаточно ли данных международных договоров для борьбы с торговлей людьми?

Хотя международные нормы являются достаточно четкими, по-прежнему существуют пробелы в их осуществлении. Хотя Палермский протокол и призывает к всеобъемлющему подходу в борьбе с торговлей людьми, такой подход не был полностью реализован. Часто государства пытаются бороться с торговлей людьми лишь с точки зрения вопросов миграции или исключительно с точки зрения борьбы с преступностью.

Государства должны признать и выполнять все международные договоры, касающиеся торговли людьми, чтобы были приложены все усилия для борьбы с этой проблемой. Правозащитный подход в борьбе с торговлей людьми уделяет равное внимание вопросам предупреждения, защиты и уголовного преследования. Такой подход, ориентированный на интересы пострадавшего, требует сотрудничества между законодателями, прокурорами, правоохранительными органами, организациями, предоставляющими услуги помощи, и другими защитниками пострадавших.

Работа УВКПЧ

УВКПЧ находится на передовой линии в борьбе с торговлей людьми посредством применения правозащитного подхода. Данный подход был четко описан в юридически необязательном документе - Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми. Данный текст был представлен Экономическому и Социальному Совету ООН как дополнение к докладу Верховного комиссара (E/2002/68/Add.1). Кроме того, УВКПЧ разработало подробный комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми.

УВКПЧ оказывает помощь специальным процедурам Совета по правам человека, занятым проблемой торговли людьми и связанными с ней нарушениями, таким как Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; и Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. Эти мандаты играют важную роль в поощрении правозащитного подхода к борьбе с нарушениями, подпадающими под сферу действия данных мандатов.

УВКПЧ также руководит Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, созданным в 1991 году Генеральной Ассамблеей. Данный Фонд предоставляет небольшие гранты жертвам современных форм рабства. По имеющимся оценкам, 60% всех грантов предоставляется жертвам торговли людьми.

Нормативные стандарты и дополнительные материалы

- [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее \(“Палермский протокол”\)](#)
- [Конвенции МОТ № 29, 105 и 182](#)
- [Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми](#)
- [Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми](#)
- [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#)
- [Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к ней о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии](#)
- [Конвенция о статусе беженцев \(1951 г.\) и Протокол 1967 г. к ней](#)
- [Конвенция о рабстве \(1926 г.\) и Протокол к ней](#)
- [Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами \(1949 г.\)](#)
- [Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека для Экономического и Социального Совета](#)
- [Директивный документ ИКАТ \(Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми\): Международные правовые рамки, касающиеся торговли людьми](#)