

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ
ПРАВАМ**

Изложение фактов № 16 (Rev.1)

*Всемирная кампания за
права человека*

Все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы.

Венская декларация и Программа действий* (часть I, пункт 5)

* Приняты Всемирной конференцией по правам человека, Вена, 25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (Часть I), глава III).

1. Введение

Международное законодательство в области прав человека направлено на защиту всего комплекса прав человека, обеспечивающего людям полнокровную, свободную, безопасную, спокойную и здоровую жизнь. Осуществление права на достойную жизнь может быть обеспечено лишь в том случае, если каждому человеку будут предоставлены надлежащие и равные возможности удовлетворения всех первичных жизненных потребностей в труде, питании, жилище, охране здоровья, образовании и культуре. Базируясь именно на этом основополагающем принципе глобальной системы прав человека, международное законодательство в области прав человека определяет перечень прав индивидов и групп в гражданской, культурной, экономической, политической и социальной сферах.

В основе основ деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и защиты прав человека и основных свобод и надзора за их соблюдением лежит Международный билль о правах человека. Билль включает три документа: Всеобщую декларацию прав человека (1948 год), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) и Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год) и два дополнительных протокола к нему ^{1/}.

Этими договорами, закрепляющими универсальные нормы в области прав человека, руководствовалась Организация Объединенных Наций при принятии более 50 дополнительных конвенций, деклараций и сводов международных минимальных норм и других общепризнанных принципов в области прав человека. Такие дополнительные стандарты способствовали дальнейшей доработке международных юридических норм по самому широкому кругу вопросов, включая права женщин, защиту от расовой дискриминации, защиту трудящихся-мигрантов, права детей и многие другие темы.

^{1/} Тексты см. в сборнике "Права человека: Сборник международных договоров", том I (две части), "Универсальные договоры" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XIV.1).

Оба Пакта являются международными правовыми договорами. Таким образом, в тех случаях, когда государства, являющиеся или не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, ратифицируют Пакт и становятся его "государствами-участниками", они добровольно принимают на себя ряд юридических обязательств по защите содержащихся в соответствующем тексте прав и норм.

Ратифицируя какой-либо из Пактов, государство принимает на себя почетное обязательство выполнять оговоренные в нем обязанности и добросовестно обеспечивать соответствие своих национальных законов своим международным обязательствам. Таким образом, ратификация договоров в области прав человека предполагает подотчетность государства перед международным сообществом, перед другими государствами, которые ратифицировали те же тексты, и перед своими гражданами и другими лицами, проживающими на его территории.

В настоящем "Изложении фактов" рассматриваются многие ключевые вопросы, касающиеся Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, который в соответствии с возложенными на него международным сообществом полномочиями наблюдает за соблюдением государствами-участниками положений Пакта. Настоящее "Изложение фактов" представляет собой общий обзор положений Пакта и деятельности Комитета, призванный содействовать ускорению процесса осуществления экономических, социальных и культурных прав каждого человека в любой точке земного шара.

2. Неделимость и взаимозависимость всех прав человека

В международном законодательстве в области прав человека (равно как и в области его применения на национальном уровне) гражданские и политические права во многих отношениях являются объектом повышенного внимания с точки зрения юридической кодификации и судебного толкования и в гораздо большей степени внедрились в общественное сознание по сравнению с экономическими, социальными и культурными правами. В этой связи в некоторых случаях выдвигаются неправомерные предположения, что лишь гражданские и политические права (право на справедливое судебное разбирательство, право на равное

обращение, право на жизнь, право голосовать, право не подвергаться дискриминации и т.д.) могут являться объектами нарушений, мер возмещения в судебном порядке и рассмотрения в рамках международных правовых механизмов. Экономические, социальные и культурные права зачастую рассматриваются фактически в качестве "второразрядных прав", которые не подлежат обязательному исполнению и рассмотрению в судебном порядке и могут быть осуществлены лишь "постепенно" с течением времени.

Тем не менее сторонники такой точки зрения упускают из вида один из постулатов глобальной системы прав человека, сформулированный еще в 1948 году при принятии Всеобщей декларации прав человека. Согласно этому постулату принцип неделимости и взаимозависимости гражданских и политических прав и экономических, социальных и культурных прав лежит в основе основ международного законодательства в области прав человека, что впоследствии неоднократно подтверждалось, причем в последний раз на состоявшейся в 1993 году Всемирной конференции по правам человека 2/.

Экономические, социальные и культурные права в полной мере признаются международным сообществом и международным

2/ Одно из ключевых заявлений, подтверждающих равный характер этих двух категорий прав, содержится в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, пункт 1 которой гласит:

"а) все права человека и основные свободы неделимы и взаимозависимы; необходимо безотлагательно рассмотреть вопрос об осуществлении, распространении и защите как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав, и уделить им равное внимание;

б) "полное осуществление гражданских и политических прав невозможно без осуществления экономических, социальных и культурных прав; достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здоровой и эффективной национальной и международной политики в области экономического и социального развития", как это признается в Тегеранской декларации 1968 года;"

законодательством в области прав человека. Хотя этим правам уделяется менее пристальное внимание по сравнению с гражданскими и политическими правами, в настоящее время они являются предметом самого серьезного анализа за всю их предшествующую историю. Существо исследуемого вопроса заключается при этом не в том, чтобы причислять или не причислять эти права к категории основных прав человека, а в том, чтобы определить их содержание и юридический характер налагаемых на государство обязательств по их осуществлению.

Экономические, социальные и культурные права призваны обеспечить защиту людей как полноценных личностей на основе концепции, гарантирующей человеку возможность одновременного пользования правами, свободами и благами социальной справедливости. В мире, где, по данным Программы Организации Объединенных Наций в области развития (ПРООН), "пятая часть населения развивающихся стран ложится спать с чувством голода, четвертая часть не имеет возможности удовлетворить даже такую первоочередную потребность, как потребность в очищенной питьевой воде, а третья часть живет на грани выживания в условиях такой ужасающей нищеты, которую невозможно описать словами"^{3/}, необходимость уделения повышенного внимания усилиям и обязательствам, направленным на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав, не требует доказательств.

Хотя с момента создания Организации Объединенных Наций было немало сделано для облегчения положения населения планеты, до сих пор свыше 1 млрд. людей живет в условиях крайней нищеты, не имеют жилья, страдают от голода и недоедания, безработицы, неграмотности и хронических заболеваний. Более 1,5 млрд. людей лишены возможности пить очищенную питьевую воду и пользоваться системами водоснабжения и канализации; около 500 млн. детей не могут получить даже начальное образование, а более 1 млрд. взрослых не умеют читать и писать. Гигантские масштабы социальной маргинализации, наблюдающейся несмотря на продолжение глобального экономического роста и развития, влекут за собой возникновение серьезных проблем не только в связи с процессом развития, но и основными правами человека.

^{3/} UNDP, Human Development Report 1994 (Oxford University Press, 1994), p. 2.

По сравнению с любыми другими глобальными нормативными актами в области прав человека Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является наиболее важной международно-правовой базой защиты этих основных прав человека.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (см. приложение I) был принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи 16 декабря 1966 года после почти двадцатилетних дебатов в ходе его разработки. Через десять лет он наконец обрел статус закона и вступил в силу 3 января 1976 года.

Пакт содержит некоторые важнейшие международные правовые нормы, устанавливающие экономические, социальные и культурные права, включая право на труд в справедливых и благоприятных условиях, право на социальную защиту, право на достаточный жизненный уровень и на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на образование и на пользование результатами свободы в области культуры и научного прогресса.

По состоянию на 12 апреля 1996 года Пакт ратифицировали 133 государства (см. приложение II), приняв на себя, таким образом, добровольное обязательство осуществлять содержащиеся в нем нормы и принципы.

За соблюдением государствами-участниками своих обязательств по Пакту и уровнем осуществления соответствующих прав и обязанностей наблюдает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

В своей деятельности Комитет опирается на множество информационных источников, включая доклады, представляемые государствами-участниками, и сведения, поступающие из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций - Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры,

Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, - а также из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и других учреждений. Кроме того, ему представляют информацию неправительственные и общинные организации, действующие на территории государств, ратифицировавших Пакт, международные правозащитные организации и другие неправительственные организации, а также другие договорные органы Организации Объединенных Наций; кроме того, Комитет пользуется общедоступными литературными источниками.

4. Базовые положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Самоопределение

Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

Формулировка статьи 1 Пакта в точности совпадает с формулировкой статьи 1 Международного пакта о гражданских и

политических правах. Принципы самоопределения, излагаемые в общей для обоих Пактов статье 1, имеют особо важное значение, поскольку осуществление этого права является основополагающим предварительным условием эффективного уважения и соблюдения прав человека индивидов и занимает центральное место в деле обеспечения и укрепления мер по защите прав человека.

С момента создания Организации Объединенных Наций в 1945 году международное сообщество уделяло первоочередное внимание праву на самоопределение, занимающему центральное место в международной правовой системе, в частности при обсуждении таких тем, как независимость, невмешательство и демократия. Данное право, имеющее как внешнюю, так и внутреннюю направленность, в последние годы вызывает определенные споры, поскольку помимо бывших колоний и оккупированных стран на него все в большей степени претендуют некоторые группы внутри тех или иных государств.

В контексте закрепленных в Пакте прав право народов свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие включает свободу осуществлять экономическую, социальную и культурную деятельность.

Обязательства государств-участников

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений национального или

социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

3. *Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.*

Статья 2 относится к числу наиболее важных статей Пакта, поскольку в ней излагается характер вытекающих из Пакта юридических обязательств государств-участников и определяются принципы продвижения по пути осуществления базовых прав, содержащихся в статьях 6-15.

Никакой анализ обязательств в области экономических, социальных и культурных прав не может обойтись без рассмотрения обязательств по предоставлению пользователям соответствующего права (или соответствующих прав) конкретных гарантий их осуществления. Чаще всего эти обязательства распределяют по "уровням", предусматривающим обязанность а) уважать, б) защищать, с) поощрять и d) осуществлять все закрепленные в Пакте права. Каждое из этих юридических обязательств может принимать более конкретные формы обязательств "поведения" (например, форму действия или бездействия) и обязательств "результата" (предусматривающих, например, достижение определенной цели).

"обязуется... принять... меры... всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер"

Это положение, закрепленное в пункте 1 статьи 2, обязывает все государства-участники **незамедлительно** приступить к осуществлению мер, обеспечивающих полное осуществление каждым человеком всех закрепленных в Пакте прав. Во многих случаях для реального осуществления экономических, социальных и культурных прав требуется принятие соответствующего законодательства, однако принятие одних лишь законов нельзя расценить в качестве достаточных мер на национальном уровне. Для того чтобы гарантировать эти права каждому человеку, правительства должны принять меры в административной, судебной, политической, экономической, социальной и образовательной

областях и предпринять соответствующие шаги по множеству других направлений.

Согласно пункту 1 статьи 2 государства-участники связаны юридическим обязательством осуществлять в некоторых случаях законодательные инициативы, особенно тогда, когда действующие законы явно не соответствуют вытекающим из Пакта обязательствам. Так, например, такая ситуация возникает в тех случаях, когда тот или иной закон соответствующей страны носит явно дискриминационный характер или однозначно влечет за собой ущемление какого-либо из закрепленных в Пакте прав или когда законодательство допускает возможность нарушения прав, в частности, в рамках обязательств государств не предпринимать каких-либо действий. Законы, разрешающие правительствам выдворять людей из их жилищ, выселять их без должного соблюдения процессуальных норм, подлежат пересмотру с целью приведения национальной правовой базы в соответствие с Пактом.

"чтобы обеспечить постепенно полное осуществление..."

Упомянутый в Пакте принцип "постепенного характера обязательств" зачастую неправомерно трактуется в том смысле, что закрепленные в Пакте права подлежат осуществлению лишь по достижении государством определенного уровня экономического развития. На самом деле смысл данного положения заключается вовсе не в этом, а в том, что, согласно вышеупомянутому обязательству, все государства-участники независимо от степени их национального богатства обязаны предпринимать безотлагательные меры, направленные на скорейшее продвижение по пути, целью которого является осуществление экономических, социальных и культурных прав. Таким образом, данное положение ни в коем случае не следует толковать как позволяющее государствам откладывать на неопределенное время принятие мер, обеспечивающих осуществление закрепленных в Пакте прав.

Хотя некоторые права в силу самой их природы, возможно, и следовало бы осуществлять исходя скорее из принципа "постепенного характера обязательств", многие излагаемые в Пакте обязательства однозначно требуют их немедленной реализации. В первую очередь это касается принципов недискриминации и обязательства государств-участников воздерживаться от каких-либо действий, нарушающих экономические, социальные и культурные

права или аннулирующих средства правовой или иной защиты в связи с этими правами.

Считая, что между таким обязательством и ростом имеющихся в наличии ресурсов нет никакой зависимости, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признает необходимым максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы для целей осуществления закрепленных в Пакте прав.

"в максимальных пределах имеющихся ресурсов"

Наряду с принципами "постепенного осуществления" приведенная выше формулировка также используется в качестве предлога для непринятия мер по осуществлению прав. Вместе с тем в Лимбургских принципах осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах ^{4/} отмечается, что данное требование обязывает государства-участники обеспечивать минимум прожиточных прав независимо от уровня экономического развития соответствующей страны.

Выражение "имеющиеся ресурсы" охватывает как внутренние ресурсы, так и любые средства международной экономической или технической помощи или содействия, находящиеся в распоряжении государства-участника. При использовании имеющихся ресурсов следует уделять надлежащее внимание осуществлению признанных в Пакте прав с учетом необходимости удовлетворения прожиточных потребностей каждого человека и предоставления ему основного набора услуг.

"без какой бы то ни было дискриминации"

Пункт 2 статьи 2 обязывает государства-участники обеспечивать судебный надзор и предоставление других средств правовой защиты в случаях дискриминации. Представляется важным отметить, что приводимый в этом пункте перечень признаков дискриминации не является исчерпывающим, в связи с чем

^{4/} Одобрены группой экспертов на совещании по проблемам международного права, состоявшемся в Маастрихте (Нидерланды) 2-6 июня 1986 года. См. Human Rights Quarterly, vol. 9, No. 2 (May 1987), p. 122. Текст воспроизводится в документе Организации Объединенных Наций E/CN.4/1987/17, приложение.

необходимо пресекать некоторые другие виды неправомерной дискриминации, оказывающей негативное воздействие на осуществление провозглашенных в Пакте прав (например, по признаку сексуальной ориентации).

Согласно Лимбургским принципам дискриминацией не считаются специальные меры, принимаемые с единственной целью гарантировать надлежащее развитие определенных групп или отдельных лиц, нуждающихся в защите, с тем чтобы обеспечить им возможность равного пользования экономическими, социальными и культурными правами при том условии, что такие меры не влекут за собой создание изолированных систем прав для различных групп общества и что их применение будет прекращено по достижении установленной цели. Данное правило применяется, например, в процессе реализации программ по борьбе с последствиями дискриминации.

Настоящее положение не только обязывает правительства воздерживаться от дискриминационных форм поведения и вносить изменения в законы и процедуры, допускающие дискриминацию, но и налагает на государства-участники обязательство запрещать частным лицам и учреждениям (третьим сторонам) практиковать дискриминацию в любой сфере общественной жизни.

Равные для мужчин и женщин права

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Женщины нередко наталкиваются на значительные и несоразмерные препятствия при осуществлении прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Статья 3 гарантирует мужчинам и женщинам абсолютно одинаковую юридическую возможность пользования закрепленными в Пакте правами и при необходимости принятия государствами-участниками специальных мер для обеспечения этого равноправного статуса.

Пакт обеспечивает основу, способствующую осуществлению мер постепенного и незамедлительного характера, позволяющих женщинам на равной с мужчинами основе пользоваться теми правами, которых их нередко лишают. Так, например, закрепленные в пункте 1 статьи 11 Пакта нормы о жилищных правах должны применяться в равной степени как к мужчинам, так и к женщинам, откуда следует, что женщинам должны предоставляться равные права в отношении наследования жилья, однако во многих странах это требование пока не соблюдается. Таким образом, положения статьи 3 и пункта 2 статьи 2 обеспечивают эффективную правовую защиту от любых форм дискриминации в ходе осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Ограничения

Статья 4

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

Статья 5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

При разработке Пакта не ставилась цель придать статьям 4 и 5 чрезмерный разрешительный характер в отношении введения государством ограничений на закрепленные в нем права. Более того, формулировки этих статей гарантируют защиту прав индивида. Кроме того, они не предполагают введения ограничений на права, касающиеся существования или выживания индивида или его личной неприкосновенности.

Если государство-участник считает необходимым сослаться на положения этих статей, оно может сделать это лишь в том случае, если это предусматривается законом и если соответствующие меры согласуются с излагаемыми в Пакте нормами. Запрещается применение таких мер в произвольной, необоснованной или дискриминационной форме. Кроме того, индивиды должны быть снабжены юридическими гарантиями и эффективными средствами правовой защиты, ограждающими их от незаконного или злонамеренного ограничения их экономических, социальных и культурных прав.

Использованный в статье 4 термин "демократическое общество" дополнительно сужает возможность применения ограничений на основе Пакта и указывает на то, что именно на государство ложится обязанность доказывания того, что любые вводимые им ограничения не препятствуют функционированию общества на принципах демократии.

Никакие положения закона о любых ограничениях не могут толковаться как отменяющие любые права или свободы, закрепленные в Пакте. Основная цель пункта 2 статьи 5 заключается в обеспечении того, чтобы никакое положение Пакта не могло толковаться как умаляющее положения уже действующего и могущего вступить в силу национального закона или любого другого юридического документа, предусматривающего более благоприятный режим защиты прав лиц.

Право на труд

Статья 6

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом,

который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

Свободно избираемый труд как и прежде относится к числу важнейших принципов, определяющих бытие человека. Для множества людей, занятых как в формальном, так и в неформальном секторе, труд является основным источником дохода, от которого зависит их существование, выживание и жизнь. Право на труд имеет основополагающее значение для пользования некоторыми правами, затрагивающими основы существования и жизненного уклада человека, такими, как право на питание, одежду, жилище и т.д. Кроме того, статус конкретного человека в трудовой сфере может сказаться на осуществлении им других прав, касающихся охраны здоровья и образования. Право на труд будет приобретать все более важное значение по мере того, как правительства во всех странах мира будут постепенно слагать с себя функции по предоставлению населению основных услуг, перекладывая их на рыночные и неправительственные структуры.

Право на труд имеет основополагающее значение для целей обеспечения достоинства и самоуважения людей, пользующихся закрепленными в Пакте правами. Статья 6 обязывает государства-участники воздерживаться от действий, поощряющих или разрешающих принудительный труд. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел содержание этой статьи в ракурсе осуществления стратегии и мер, призванных гарантировать право на труд всем работоспособным лицам. Такое право включает как право на трудоустройство, так и право не подвергаться необоснованному увольнению. Несмотря на сохраняющееся во всех государствах-участниках явление безработицы, эти государства обязаны применять изложенные в статье 2 основные принципы в целях полного осуществления права на труд.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

Статья 7

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

a) вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;

ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;

b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификаций;

d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Статья 7 устанавливает право на минимальное вознаграждение за труд, предусматривающее справедливый уровень зарплаты, достаточный для того, чтобы гарантировать достойную жизнь, а также справедливые и благоприятные условия труда. Уровень зарплаты считается справедливым, если он соответствует принципам адекватности равноправия.

Содержание этой статьи тесно соприкасается с положениями большого числа конвенций, принятых Международной организацией

труда, включая Конвенцию об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран (№ 131, 1970 год) и Конвенцию о равном вознаграждении (№ 100, 1951 год).

Условия работы людей должны отвечать минимальным требованиям безопасности и гигиены и на государства-участники возлагается ответственность за разработку соответствующих стратегий и законов. Все государства-участники обязаны проводить последовательную национальную политику в этой области.

Изложенные в статье 7 нормы касаются также обязанности государств-участников обеспечивать постепенное сокращение рабочей недели и гарантировать трудящимся надлежащий отдых и отпуск. С учетом всех определенных в настоящей статье критериев государства-участники обязаны установить базовые или минимальные нормы, определяющие максимально допустимый порог ухудшения условий работы трудящихся; кроме того, они должны разработать механизмы, гарантирующие соблюдение этих прав.

Право создавать профсоюзы и вступать в них

Статья 8

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

а) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

б) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

с) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

д) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Право создавать профсоюзы и присоединяться к ним имеет непосредственное отношение к праву на свободу ассоциации, которое широко признается в различных международных нормативных актах по правам человека. Эти права в сочетании с правом на забастовку имеют основополагающее значение для целей осуществления предусмотренных в Пакте прав трудящихся и других граждан.

Статья 8 предусматривает право не принуждаться к вступлению в тот или иной профсоюз, вытекающее из используемого в этой статье выражения "по своему выбору" (пункт 1 а)). Кроме того, эта статья включает право создавать неподконтрольные государству федерации или конфедерации. Равным образом в статье гарантируется право на ведение коллективных переговоров, право на защиту от роспуска или приостановки деятельности и право на забастовки.

При осуществлении статьи 8 государства-участники располагают определенной свободой действий, о чем свидетельствует формулировка, касающаяся ограничений в

интересах государственной безопасности, общественного порядка и ограждения прав и свобод других. Тем не менее государства-участники, намеревающиеся использовать вышеперечисленные основания для отступлений от положений Пакта, должны толковать их в узком смысле.

Что касается сферы государственной безопасности, то в Лимбургских принципах осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах ^{5/} подчеркивается, в частности, что систематическое нарушение экономических, социальных и культурных прав подрывает подлинную государственную безопасность и может угрожать международному миру и безопасности. Государство, ответственное за такое нарушение, не вправе ссылаться на государственную безопасность в качестве основания для применения мер, направленных на подавление протестов в связи с таким нарушением или осуществление репрессивных акций против своего населения (Принцип 65).

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Статья 9

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Во многих государствах не обеспечивается наличие адекватных положений о социальном обеспечении или социальном страховании в рамках национальных законов, ограждающих права лиц в случае старости, инвалидности, болезни или в других ситуациях, не позволяющих им обеспечить себе достойную жизнь. В то же время многие страны, предусматривающие такие формы защиты, начинают перелagать эту обязанность с государственного сектора на частные структуры. Все эти вопросы порождают серьезные проблемы, связанные с осуществлением закрепленных в Пакте прав.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ставит перед государствами-участниками следующий конкретный

^{5/} См. сноску 4 выше.

вопрос: осуществляют ли они программы социального обеспечения по следующим направлениям: медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по беременности и родам, пособия по старости, пособия по инвалидности, пособия в связи с потерей кормильца, пособия в связи с травмами на производстве, пособия по безработице и семейные пособия.

Комитет уделяет особое внимание вопросам осуществления предусмотренных в статье 9 прав женщинами, пожилыми людьми (общее замечание № 6 (1995)) 6/ и инвалидами (общее замечание № 5 (1994)) 7/.

Охрана семьи и содействие семье

Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться, по возможности, самая широкая охрана и помощь - в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации.

6/ E/1996/22, приложение IV.

7/ E/1995/22, приложение IV.

Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Статья 10 предусматривает защиту семьи, матери и детей. Поскольку такая защита включает право заключения брака по свободному согласию, не может не возникать опасений в связи с ситуацией в тех странах, где браки заключаются без свободного и осознанного согласия одной из вступающих в брак сторон, причем в подавляющем большинстве случаев такой стороной является женщина. Статья предписывает эффективную защиту матерей в дородовой и послеродовой период. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам регулярно запрашивает у государств-участников информацию о наличии каких-либо конкретных групп женщин, страдающих от отсутствия такой защиты.

Комитет тратит не слишком много времени на изучение ситуаций, связанных с правами семьи, поскольку уделяет все более пристальное внимание правам ребенка, излагаемым в пункте 3 статьи 10, и в особенности вопросам, касающимся детского труда и условий жизни детей. Наиболее активную работу в рамках системы Организации Объединенных Наций в области прав человека проводит Комитет по правам ребенка, с которым Комитет по экономическим, социальным и культурным правам тесно сотрудничает.

Право на достаточный жизненный уровень

Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение к этому отношению международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. *Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:*

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

Статья 11 охватывает широкий набор вопросов, касающихся условий жизни и существования жителей государств-участников, в частности вопросы питания, одежды и жилища. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам уделяет самое пристальное внимание анализу этой статьи, и в особенности положений, касающихся права человека на достаточное жилище. По состоянию на сегодняшний день право на достаточное жилище является единственным из закрепленных в Пакте прав, которому Комитет полностью посвятил одно из своих общих замечаний (общее замечание № 4 (1991)) 8/.

Общее замечание № 4 отражает обширный характер гарантий, предусмотренных статьей 11, и содержит ряд юридических толкований права на достаточное жилище, выходящих далеко за рамки ограничительного понимания этого права как простого права на кров. Комитет, уделивший праву на жилище большее внимание по сравнению с любыми другими закрепленными в Пакте правами, отмечает в этом замечании следующее:

8/ E/1992/23, приложение III.

"...Право на жилище не следует толковать в узком или ограничительном смысле, что уравнивало бы его, например, с предоставлением крова, означающим лишь то, что кто-то имеет крышу над головой. Его скорее следует рассматривать как право жить где бы то ни было в безопасности, мире и с достоинством" (пункт 7).

Согласно сформулированному Комитетом определению выражение "достаточное жилище" включает правовое обеспечение проживания, наличие услуг, приемлемость с точки зрения расходов, пригодность для проживания, доступность, местонахождение и адекватность с точки зрения культуры.

Статья 11 не предполагает замораживания ситуации на каком-то одном уровне, поскольку ее положения включают также право "на непрерывное улучшение условий жизни" (пункт 1) и возможность международного сотрудничества в тех случаях, когда государства-участники оказываются неспособными гарантировать осуществление соответствующих прав, что имеет особо важное значение в период продовольственных кризисов или голода.

Несколько раз Комитет выносил решения о том, что некоторые государства-участники нарушают положения статьи 11, в частности в результате применения практики принудительного выселения. Такие действия Комитета свидетельствуют о его весьма серьезном отношении к положениям статьи 11.

Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Статья 12

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;

b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;

c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;

d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Признание права на здоровье естественно не означает, что его пользователям гарантируется здоровье. В Пакте всего лишь подчеркивается обязательство государств-участников обеспечивать "наивысший достижимый уровень... здоровья" своих граждан.

Таким образом, в статье 12 делается упор на обеспечении равного доступа к услугам в области здравоохранения и минимальных гарантиях охраны здоровья в случае заболевания.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам предпринимает все более активные усилия по разъяснению прав в области охраны здоровья и контролю за их соблюдением; в этой связи он организовал общую дискуссию по данной теме и сформулировал общее замечание в отношении прав лиц с какой-либо формой инвалидности (общее замечание № 5 (1994)). Кроме того, в последние годы Комитет уделяет повышенное внимание правам лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом.

Право на образование

Статья 13

1. *Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного*

общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;

b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования;

c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования;

d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не проходил или не закончил полного курса своего начального образования;

e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и

учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

Статья 14

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое ко времени своего вступления в число участников не смогло установить на территории своей метрополии или на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, обязательного бесплатного начального образования, обязуется в течение двух лет выработать и принять подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь - в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, - принципа обязательного бесплатного всеобщего образования.

В статьях 13 и 14 признается, что образование является одним из важнейших условий осуществления и обеспечения прав человека и что оно способствует укреплению прав человека и основных демократических принципов. Международное сообщество, уже давно признавшее эти основополагающие истины, провозгласило десятилетие 1995-2004 года Десятилетием образования в области прав человека Организации Объединенных Наций^{9/}. В 1994 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам провел общую дискуссию по данной теме.

Эти две статьи гарантируют всем детям право на бесплатное и обязательное начальное образование, где бы они ни жили. Кроме того, в них закрепляется право на равный доступ к образованию и равное использование возможностей в области образования; свобода выбирать образование и создавать учебные заведения; право на защиту учеников от бесчеловечных дисциплинарных мер; и свобода преподавания.

^{9/} См. резолюцию 49/184 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года.

Право на культуру и пользование результатами научного прогресса

Статья 15

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

- a) участие в культурной жизни;*
- b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;*
- c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.*

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

В основе статьи 15 лежит право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни и пользоваться плодами научно-технического прогресса. Хотя эти вопросы, возможно, и не относятся к сфере прав человека, они имеют крайне важное значение с точки зрения принципов равенства обращения, свободы выражения мнений, права получать и распространять информацию и право на полное развитие человеческой личности.

Об огромной важности защиты соответствующих прав свидетельствует, среди прочего, весьма вероятная возможность

ущемления или игнорирования государствами тех или иных культурных особенностей в попытке обеспечить какой-либо одной национальной, расовой или этнической группе более предпочтительное положение по сравнению с какой-либо другой группой. Кроме того, следует отметить, что указанные права включают право на участие в жизни общества с учетом широкого толкования термина "культура".

Право на пользование результатами научного прогресса заключается в том, чтобы все члены общества, и в особенности наиболее обездоленные его группы, могли пользоваться достижениями в этой области. Это право включает в себя право каждого человека искать и получать информацию о таких достижениях, обусловленных применением новых научных концепций, и иметь доступ к любым разработкам, которые могли бы способствовать повышению уровня осуществления закрепленных в Пакте прав.

5. Применимость Пакта в рамках внутригосударственного права

... Необходимы согласованные усилия для обеспечения признания экономических, социальных и культурных прав на национальном, региональном и международном уровнях.

Венская декларация и Программа действий
(часть II, пункт 98) 10/

Хотя с точки зрения международного права Комитет по экономическим, социальным и культурным правам имеет возможность содействовать осуществлению Пакта, степень эффективности этого договора в конечном итоге зависит от принимаемых правительствами мер с целью практической реализации своих международных юридических обязательств. В этой связи Комитет придает исключительно важное значение принятию государствами надлежащих законодательных мер и обеспечению индивидов средствами судебной защиты как

10/ Приняты Всемирной конференцией по правам человека, Вена, 25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (Часть I), глава III).

свидетельству подлинно правового характера экономических, социальных и культурных прав 11/.

Необходимость осуществления положений Пакта в рамках внутригосударственного законодательства согласуется со статьей 27 Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров, которая гласит, что "участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора". Более того, Пакт нередко предписывает принятие законодательных мер в тех случаях, когда действующее законодательство нарушает предусмотренные Пактом обязательства.

В Лимбургских принципах осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 12/ подчеркивается, что "государства-участники должны обеспечивать эффективные средства правовой защиты, в том числе, при необходимости, средства судебной защиты" (Принцип 19). Поскольку Пакт пока что не предусматривает процедуру представления жалоб отдельными лицами, полное осуществление закрепленных в данном нормативном акте прав тем более зависит от наличия на национальном уровне надлежащих законов и средств правовой защиты.

Национальные и местные судебные органы государств-участников должны использовать такие международные законы в области прав человека, каковым является Пакт, в качестве ориентира при толковании внутригосударственных правовых норм и обеспечивать толкование и применение национального законодательства в соответствии с положениями ратифицированных государством международных договоров по правам человека. С точки зрения международного права основополагающее значение приобретает принцип, согласно которому судам следует избегать ставить правительство своей страны в положение, принуждающее его

11/ См. M. Craven, "The domestic application of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights", *Netherlands International Law Review*, vol. XL (1993), p. 367.

12/ См. сноску 4 выше.

к нарушению норм ратифицированного им международного договора 13/.

Что касается возможности отстаивания закрепленных в Пакте прав в судебном порядке, т.е. возможности судебного контроля за их соблюдением, то в своем общем замечании № 3 (1990) 14/ Комитет отмечал следующее:

"Среди мер, которые можно считать надлежащими, помимо законодательства можно назвать предоставление средств судебной защиты в отношении прав, которые в соответствии с национальной правовой системой могут рассматриваться в суде..." (пункт 5).

В этой связи Комитет указывал, что некоторые из закрепленных в Пакте статей могут быть осуществлены немедленно, включая статью 3, статью 7 (подпункт i) пункта а)), статью 8, статью 10 (пункт 3), статью 13 (пункты 2 а), 3 и 4) и статью 15 (пункт 3). Кроме того, при анализе права на достаточное жилище он подчеркивал, в частности, что "случаи принудительного выселения являются *prima facie* несовместимыми с требованиями Пакта и могут быть оправданными только при самых исключительных обстоятельствах и исходя из соответствующих принципов международного права" 15/. В целях выполнения таких обязательств на национальном уровне национальным судам, несомненно, следует поручить важную роль гарантов соблюдения соответствующих прав.

6. Контроль за осуществлением Пакта: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Учреждение и состав Комитета

13/ См. P. Alston and G. Quinn, "The nature and scope of States parties' obligations under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights", *Human Rights Quarterly*, vol. 9, No. 2 (May 1987), p. 171.

14/ E/1991/23, приложение III.

15/ Общее замечание № 4 (1991) (E/1992/23, приложение III), пункт 18.

В отличие от пяти других договорных органов по правам человека Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был учрежден не на основании положений соответствующего договора, а по решению Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), который создал этот Комитет с учетом результатов далеко не идеального функционирования двух предыдущих органов, обязанных следить за соблюдением Пакта.

Комитет был учрежден в 1985 году; впервые он собрался в 1987 году и до настоящего времени провел 14 сессий. Если ранее он проводил заседания один раз в год, то теперь собирается дважды в год и организует, как правило, в мае и ноябре/декабре две сессии продолжительностью три недели каждая. Комитет проводит все свои заседания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

Комитет состоит из 18 членов-экспертов с признанным авторитетом в области прав человека. Члены Комитета имеют независимый статус и участвуют в работе Комитета в личном качестве, а не как представители правительств. В настоящее время в состав Комитета входят 13 мужчин и пять женщин. Члены Комитета самостоятельно избирают своего председателя, трех заместителей председателя и докладчика.

Члены Комитета избираются ЭКОСОС на четырехлетний срок и могут быть переизбраны, если будут представлены их кандидатуры. Таким образом, Комитет является вспомогательным органом ЭКОСОС, который наделяет его официальными полномочиями. Члены Комитета избираются путем тайного голосования из списка лиц, кандидатуры которых предлагаются государствами - участниками Пакта. Отсюда следует, что государства, не ратифицировавшие Пакт, не могут представлять своих граждан в качестве кандидатов в члены Комитета. В ходе процедуры избрания соблюдаются принципы справедливого географического распределения и представительства различных социальных и правовых систем. Комитет обслуживается Центром по правам человека Организации Объединенных Наций.

Каковы функции Комитета?

Основная функция Комитета заключается в том, чтобы следить за соблюдением государствами-участниками положений Пакта. Он прилагает активные усилия для налаживания конструктивного

диалога с государствами-участниками и использует целый ряд средств с целью определения того, надлежащим ли образом применяются в государствах-участниках предусмотренные Пактом нормы и каким образом можно было бы способствовать более эффективному осуществлению и соблюдению Пакта, с тем чтобы все люди, имеющие право на пользование закрепленными в Пакте правами, могли реально пользоваться ими в полном объеме.

Кроме того, опираясь на свой юридический и практический опыт, Комитет может содействовать правительствам в выполнении ими обязательств по Пакту путем разработки конкретных нормативных, руководящих и иных предложений и рекомендаций для целей более эффективного обеспечения экономических, социальных и культурных прав.

Процедура представления государствами-участниками своих докладов в Комитет

Согласно статьям 16 и 17 Пакта, государства-участники обязаны представлять периодические доклады в Комитет (первый раз - не позднее чем через два года после вступления в силу Пакта для конкретного государства-участника и затем один раз в пять лет) с описанием законодательных, судебных, программных и иных мероприятий, осуществленных ими в целях обеспечения соблюдения закрепленных в Пакте прав. Кроме того, государства-участники обязаны представлять подробную информацию, позволяющую судить о том, в какой мере они осуществляют соответствующие права и в каких областях они сталкиваются в этой связи с особыми трудностями.

В целях облегчения процесса подготовки докладов Комитет разработал для государств-участников подробный (объемом в 22 страницы) перечень руководящих принципов представления докладов с указанием видов информации, запрашиваемой Комитетом с целью эффективного контроля за соблюдением Пакта.

Обязательство по представлению докладов - это нечто гораздо большее, нежели простая формальная обязанность. Хотя процесс представления докладов натывается на определенные трудности, к числу которых не в последнюю очередь относятся непредставление государствами-участниками большого числа докладов и нехватка у государств соответствующих ресурсов, этот механизм позволяет

осуществлять целый ряд важных функций, в частности функции первоначального обзора, контроля, обозначения ориентиров, общественного надзора, оценки, признания существующих проблем и обмена информацией 16/.

Комитет подчеркивал, что предусмотренные Пактом обязательства по представлению докладов преследуют семь ключевых целей. В своем общем замечании № 1 (1989) Комитет отмечал, что эти цели заключаются в том, чтобы:

1. обеспечивать всестороннее рассмотрение государством-участником национального законодательства, административных правил и процедур, а также практики с целью обеспечения их наиболее полного соответствия Пакту;

2. обеспечивать регулярное проведение государством-участником мероприятий по наблюдению за текущей ситуацией в связи с каждым из перечисленных прав на предмет определения того, в какой мере все жители страны могут пользоваться различными правами;

3. обеспечивать основу для разработки четко сформулированной и целенаправленной политики осуществления Пакта;

4. содействовать общественному контролю за проводимой правительством политикой по осуществлению положений Пакта и вовлекать представителей различных слоев общества к процессу разработки, реализации и анализа соответствующей политики;

5. обеспечивать основу для того, чтобы государство-участник и Комитет могли эффективно оценивать ход осуществления закрепленных в Пакте обязательств;

6. предпринимать действия, позволяющие соответствующему государству-участнику лучше понять проблемы и

16/ P. Alston, "The purposes of reporting", in Manual on Human Rights Reporting (United Nations Centre for Human Rights/United Nations Institute for Training and Research, 1991) (Sales No. E.91.XIV.1), pp. 14-16.

недостатки, препятствующие осуществлению экономических, социальных и культурных прав;

7. способствовать обмену информацией между государствами-участниками и более глубокому анализу общих проблем и возможных решений в процессе осуществления каждого из закрепленных в Пакте прав ^{17/}.

Как правило, Комитет рассматривает в течение одной сессии пять-шесть докладов государств-участников. Если государство, препроводившее доклад, подлежащий рассмотрению Комитетом на той или иной сессии, в последнюю минуту заявляет, что хочет отложить представление доклада, Комитет отказывает в удовлетворении такой просьбы и приступает к рассмотрению соответствующего доклада даже в отсутствие представителя государства-участника.

Кроме того, Комитет вынужден решать проблемы, связанные с непредставлением докладов и значительными задержками с их представлением. При возникновении таких ситуаций Комитет сообщает государствам-участникам, чрезмерно долго задерживающим представление докладов, о своем намерении рассмотреть соответствующие доклады на конкретно указанных будущих сессиях. В случае непоступления доклада Комитет приступает к рассмотрению положения с осуществлением в соответствующем государстве экономических, социальных и культурных прав на основе всей имеющейся в его распоряжении информации.

Препровождение докладов и предсессионная рабочая группа

В случае поступления от государств-участников соответствующих докладов Комитет применяет стандартную процедуру их рассмотрения. После получения, обработки и перевода Секретариатом докладов государств-участников их первоначально рассматривает предсессионная рабочая группа Комитета в составе пяти человек, которая проводит свои заседания за шесть месяцев до даты рассмотрения соответствующего доклада Комитетом в его полном составе. Предсессионная рабочая группа осуществляет

^{17/} E/1989/22, приложение III, общее замечание № 1 (1989), пункты 2-9.

предварительное рассмотрение доклада, поручает одному из членов провести углубленный анализ каждого доклада и составляет перечни письменных вопросов с учетом выявленных при изучении докладов недостатков с целью направления этих перечней соответствующим государствам-участникам, которые должны дать письменные ответы на содержащиеся там вопросы до того, как их представители предстанут перед Комитетом.

Представление докладов

Представителям государств, препровождающих свои доклады, настоятельно рекомендуется присутствовать на заседаниях Комитета, посвященных их рассмотрению. На практике соответствующие делегации всегда участвуют в этом процессе, который, как правило, завершается в течение двух дней. Вначале делегации представляют вводные комментарии и ответы на письменные вопросы предсессионной рабочей группы. После этого информацию представляют специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к находящемуся на рассмотрении докладу. Затем члены Комитета задают вопросы и высказывают свои замечания присутствующему на заседании представителю государства-участника. После этого представителям государств-участников предлагается подготовить - как правило, не в тот же самый день - максимально точные ответы на заданные вопросы и высказанные замечания. Если представители не могут дать адекватные ответы на поставленные вопросы, то Комитет нередко просит государства-участники представить ему дополнительную информацию с целью ее рассмотрения на последующих сессиях.

Заключительные замечания: решения Комитета

По завершении Комитетом анализа докладов и заслушания представителей государств-участников Комитет подводит итог рассмотрению докладов государств-участников путем составления "заключительных замечаний", представляющих собой принятое Комитетом решение о положении дел с осуществлением Пакта в соответствующем государстве-участнике. Заключительные замечания состоят из пяти разделов: а) введение; б) позитивные аспекты; в) факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта; г) основные вопросы, вызывающие озабоченность; д) предложения и рекомендации. Заключительные замечания

принимаются на закрытом заседании и обнародуются в последний день каждой сессии.

В ряде случаев Комитет констатировал наличие нарушений Пакта и в силу этого настоятельно призывал государства-участники воздерживаться от любых дальнейших нарушений соответствующих прав.

Объектом нарушений могут стать любые права человека, не являются исключением в этом отношении и экономические, социальные и культурные права. В Лимбургских принципах осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 18/ перечисляются следующие ситуации, равносильные нарушению государством-участником положений Пакта (принцип 72): а) государство не предпринимает меры, предписываемые ему Пактом; б) оно не принимает меры с целью оперативного устранения препятствий, которые обязано устранить с целью создания условий для незамедлительного выполнения того или иного права; в) оно не принимает меры с целью незамедлительного осуществления права, немедленное соблюдение которого оно должно гарантировать согласно положениям Пакта; д) оно преднамеренно не соблюдает общепринятый международный минимальный стандарт обеспечения прав, хотя в состоянии сделать это; е) оно ограничивает какое-либо из признанных в Пакте прав в форме, не согласующейся с положениями Пакта; ф) оно преднамеренно затягивает или тормозит постепенное осуществление того или иного права, за исключением тех случаев, когда оно действует в рамках допустимых Пактом пределов или делает это по причине нехватки имеющихся ресурсов; г) оно не представляет доклады, как это предписывается Пактом.

Хотя заключительные замечания Комитета, и в частности предложения и рекомендации, с юридической точки зрения, возможно, и не имеют обязательного статуса, они отражают мнение единственного экспертного органа, правомочного и способного выносить такие постановления. Таким образом, игнорирование или несоблюдение государствами-участниками этих соображений свидетельствовало бы об их недобросовестном выполнении своих обязательств по Пакту. Имеются случаи, когда причиной изменения

18/ См. сноску 4 выше.

политики, практики и законодательства послужили, по крайней мере отчасти, заключительные замечания Комитета.

В дополнение к заключительным замечаниям государства-участники иногда получают письма от председателя с изложением вопросов, вызывающих озабоченность членов Комитета.

Кроме того, Комитет принимает проекты решений для их возможного утверждения ЭКОСОС в тех случаях, когда это требуется. Как правило, это происходит в тех случаях, когда Комитет просит государство-участника направить ему письмо с приглашением посетить страну и предоставить соответствующему правительству техническую или иную помощь, которая может ему понадобиться для целей более полного осуществления и соблюдения положений Пакта. До настоящего времени Комитет дважды обращался к государствам-участникам с просьбой препроводить ему приглашения, позволяющие его членам посетить соответствующие страны (Доминиканская Республика и Панама). Однако лишь во втором случае (речь идет о Панаме) государство представило запрошенное приглашение, и в апреле 1995 года поездка в эту страну состоялась.

Обеспечение более четкого толкования

а) Общие замечания

В 1988 году Комитет решил приступить к подготовке "общих замечаний" по закрепленным в Пакте правам и положениям с целью оказания государствам-участникам содействия в выполнении их обязательств по представлению докладов и обеспечению более четкого толкования целей, смысла и содержания Пакта. Кроме того, Комитет считает, что принятие общих замечаний содействует осуществлению Пакта, поскольку позволяет доводить до сведения государств-участников существо недостатков, выявляемых в результате рассмотрения большого числа докладов государств-участников, и содействовать повышению внимания государств-участников, учреждений Организации Объединенных Наций и других органов к конкретным положениям Пакта в целях постепенного продвижения по пути к полному осуществлению предусмотренных в Пакте прав.

Общие замечания относятся к числу важнейших средств укрепления практической правовой базы, позволяющей членам Комитета толковать на основе консенсуса закрепленные в Пакте нормы.

По состоянию на апрель 1996 года, Комитет принял шесть следующих общих замечаний:

- Общее замечание № 1 (1989) о представлении докладов государствами-участниками;
- Общее замечание № 2 (1990) о международных мерах в области предоставления технической помощи (статья 22 Пакта);
- Общее замечание № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников (пункт 1 статьи 2 Пакта);
- Общее замечание № 4 (1991) о праве на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта);
- Общее замечание № 5 (1994) о лицах с какой-либо формой инвалидности;
- Общее замечание № 6 (1995) об экономических, социальных и культурных правах пожилых лиц.

По всей вероятности, в ближайшем будущем Комитет рассмотрит вопрос о принятии дополнительных общих замечаний по таким вопросам, как право на здоровье; применение Пакта на национальном уровне; практика принудительного выселения и Пакт; закрепленные в Пакте принципы недискриминации (пункт 2 статьи 2); право на питание и т.д.

в) Общие прения

На каждой своей сессии Комитет организует "однодневные общие прения" по конкретным положениям Пакта, в частности по правам человека или другим темам, непосредственно касающимся сферы деятельности Комитета, в целях разработки общей позиции по соответствующим вопросам. В ходе этих дискуссий Комитет стремится почерпнуть информацию, которой обладает широкий круг осведомленных источников, и в этой связи ведет диалог со

специальными докладчиками Организации Объединенных Наций, экспертами соответствующих неправительственных организаций и представителями специализированных учреждений.

Проведенные до настоящего времени общие прения охватывали следующие темы: право на труд (1989 год); право на жилище (1990 год); экономические и социальные показатели (1991 год); право на участие в культурной жизни (1992 год); права пожилых людей и лиц преклонного возраста (1993 год); право на здоровье (1993 год); роль систем социальной защиты как средства защиты экономических, социальных и культурных прав с уделением особого внимания ситуациям, связанным с глубокой структурной перестройкой и/или переходом к свободной рыночной экономике (1994 год); преподавание прав человека (1994 год); толкование и практическое выполнение обязательств, налагаемых на государства-участники (1995 год); и проект факультативного протокола к Пакту (1995 год).

7. Гражданское общество и деятельность Комитета

Всемирная конференция по правам человека подтверждает, что крайняя нищета и социальная изоляция являются оскорблением человеческого достоинства и что необходимо принять срочные меры для более глубокого осознания крайней нищеты и ее причин, включая те из них, которые связаны с проблемой развития, в целях поощрения прав человека беднейших слоев населения, искоренения крайней нищеты и социальной изоляции и поощрения использования результатов социального прогресса. Необходимо, чтобы государства содействовали участию беднейших слоев населения в процессе принятия решений в общине, в которой они живут, в поощрении прав человека и усилиях по борьбе с крайней нищетой.

Венская декларация и Программа действий
(часть I, пункт 25)

Комитет издавна признавал, что гражданское общество может вносить важный вклад в процесс информирования о положении дел с осуществлением Пакта в государствах-участниках. Комитет был первым договорным органом, предоставившим неправительственным организациям (НПО) возможность представлять письменные сообщения и делать устные заявления по вопросам, касающимся

соблюдения или несоблюдения в конкретных странах закрепленных в Пакте прав.

Во второй половине первого дня каждой сессии Комитет проводит заседание, на котором международные и национальные неправительственные организации и организации на уровне общин могут высказать свои мнения по поводу выполнения или невыполнения государствами-участниками положений Пакта. Комитет принимает к сведению устную информацию неправительственных организаций при условии, что представляемые данные непосредственно касаются положений Пакта, имеют прямое отношение к рассматриваемым Комитетом вопросам, являются достоверными и не носят оскорбительного характера. В последние годы неправительственные организации и организации на уровне общин все шире используют эту процедуру и представляют Комитету письменные, аудио- и видеоматериалы о предполагаемых случаях несоблюдения экономических, социальных и культурных прав в государствах-участниках.

Комитет отмечал, что цели предусмотренной для неправительственных организаций процедуры заключаются в том, чтобы обеспечить получение как можно более полной информации, осуществить проверку точности и адекватности данных, которые, вероятнее всего, в любом случае поступили бы в его распоряжение, и придать более открытый характер процессу получения информации от неправительственных организаций.

Неправительственные организации и организации на уровне общин, желающие представить в Комитет достоверную новую информацию, могут направить в секретариат Комитета за несколько месяцев до начала соответствующей сессии конкретную просьбу о принятии мер в рамках предусмотренной для неправительственных организаций процедуры. Кроме того, группы, располагающие письменными материалами, могут направлять их в секретариат и присутствовать на сессиях Комитета. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Организации Объединенных Наций, или другие группы, поддерживающие связи с такими неправительственными организациями, могут также присутствовать на сессиях Комитета. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус, могут, согласно соответствующим резолюциям ЭКОСОС, в любое время представлять в Комитет письменные сообщения. Сессии комитета

обычно являются открытыми; исключения составляют закрытые заседания, на которых Комитет формулирует свои заключительные замечания.

Практика показала, что активное участие неправительственных организаций в деятельности Комитета также имеет крайне важное значение в деле широкого распространения информации о Пакте и Комитете на национальном и местном уровнях. Во многих случаях эти организации содействуют существенной активизации средств массовой информации в связи с принятием заключительных замечаний, касающихся соответствующих государств.

8. Меры по разработке официальной процедуры представления жалоб (факультативного протокола)

В настоящее время отдельные лица или группы, считающие, что гарантированные им Пактом права были нарушены, не имеют возможности представлять официальные жалобы в Комитет. Отсутствие такой процедуры значительно затрудняет процесс развития Комитетом практической юридической базы или норм на основе прецедентов и естественно существенно сокращает шансы жертв нарушений Пакта на восстановление их прав в рамках международной процедуры.

В поддержку принятия в рамках Пакта процедуры рассмотрения жалоб приводится немало аргументов и, в частности, заявляется, что это позволит улучшить положение дел с осуществлением экономических, социальных и культурных прав людей, повысить уровень международной подотчетности государств-участников; укрепить юридический статус и авторитет обоих Международных пактов; уточнить права и обязанности, вытекающие из положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; и структурно и конкретно подтвердить принцип неделимости и взаимозависимости всех прав человека. Кроме того, отмечается, что такая процедура будет способствовать внедрению государствами-участниками аналогичных средств правовой защиты на местном и национальном уровнях.

С 1990 года Комитет уделяет все более пристальное внимание возможности разработки такого факультативного протокола, и этот вопрос подробно обсуждался на нескольких сессиях 19/. На своей шестой сессии в 1991 году Комитет поддержал разработку факультативного протокола, "поскольку это активизирует процесс практического осуществления Пакта, а также диалог с государствами-участниками и позволит общественности сфокусировать более пристальное внимание на экономических, социальных и культурных правах" 20/.

Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в июне 1993 года, придала дополнительное ускорение этой инициативе, закрепив в принятой ею Венской декларации и Программе действий положение о том, что Комитету следует продолжить усилия в этом направлении. Комитет подготовил проект факультативного протокола, однако этот проект пока еще не был принят соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

Кроме того, целесообразность включения в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах процедуры рассмотрения жалоб рассматривалась в рамках множества других инициатив, что также способствует принятию этой процедуры как средства укрепления основополагающего договора по правам человека 21/.

19/ См., например, P. Alston, "Establishing a right to petition under the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights", Collected Courses of the Academy of European Law: The Protection of Human Rights in Europe (Florence, European University Institute), vol. IV, book 2 (1993), p. 115.

20/ E/1992/23, пункт 362.

21/ См. F. Goomans and G. J. H. van Hoof, eds., The Right to Complain about Economic, Social and Cultural Rights: Proceedings of the Expert Meeting on the Adoption of an Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (Utrecht, 25-28 January 1995) (Utrecht, Netherlands Institute of Human Rights, 1995).

До включения в Пакт соответствующего факультативного протокола пользователи закрепленных в нем прав все же имеют возможность прибегать к общим процедурам Комитета и использовать так называемую "неофициальную процедуру представления ходатайств" на установленных Комитетом условиях 22/.

22/ См. M. Craven, "Towards an unofficial petition procedure: A review of the role of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights", Social Rights as Human Rights: A European Challenge, K. Drzewicki, C. Krause and A. Rosas, eds. (Abo/Turku (Finland), Abo Akademi University, Institute for Human Rights, 1994), p. 91.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

*Принят и открыт для подписания, ратификации и
присоединения резолюцией 2200 А (XXI)
Генеральной Ассамблеи
от 16 декабря 1966 года*

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: 3 января 1976 года в соответствии
со статьей 27

ПРЕАМБУЛА

Участвующие в настоящем Пакте государства,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными Уставом Организации Объединенных Наций, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,

признавая, что согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание, что по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека,

принимая во внимание, что каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к

которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте,

соглашаются о нижеследующих статьях:

ЧАСТЬ I

Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

ЧАСТЬ II

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

3. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 4

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только поскольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

Статья 5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

ЧАСТЬ III

Статья 6

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека не получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

Статья 7

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- а) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:
 - i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
 - ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;

b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Статья 8

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

a) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

b) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

c) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

d) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Статья 9

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться, по возможности, самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны

установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

Статья 12

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

-
- a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
 - b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
 - c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
 - d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Статья 13

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

- a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;
- b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;
- c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;

d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не проходил или не закончил полного курса своего начального образования;

e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

Статья 14

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое ко времени своего вступления в число участников не смогло установить на территории своей метрополии или на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, обязательного бесплатного начального образования, обязуется в течение двух лет выработать и принять подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь - в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, - принципа обязательного бесплатного всеобщего образования.

Статья 15

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

-
- a) участие в культурной жизни;
 - b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;
 - c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

ЧАСТЬ IV

Статья 16

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются представлять в соответствии с настоящей частью этого Пакта доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте.

2. a) Все доклады представляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет их экземпляры на рассмотрение в Экономический и Социальный Совет в соответствии с положениями настоящего Пакта.

b) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также препровождает специализированным учреждениям экземпляры докладов или любые соответствующие части докладов участвующих в настоящем Пакте государств, которые также

являются членами этих специализированных учреждений, поскольку такие доклады или части этих докладов относятся к любым вопросам, входящим в рамки обязанностей вышеуказанных учреждений в соответствии с их конституционными актами.

Статья 17

1. Участвующие в настоящем Пакте государства представляют свои доклады по этапам в соответствии с программой, которая должна быть установлена Экономическим и Социальным Советом в течение одного года после вступления в силу настоящего Пакта по консультации с государствами-участниками и заинтересованными специализированными учреждениями.

2. В докладах могут указываться факторы и затруднения, влияющие на степень исполнения обязанностей по настоящему Пакту.

3. Если соответствующие сведения были ранее сообщены Организации Объединенных Наций или какому-либо специализированному учреждению каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством, то нет необходимости воспроизводить эти сведения, и будет достаточной точная ссылка на сведения, сообщенные таким образом.

Статья 18

Во исполнение своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций в области прав человека и основных свобод Экономический и Социальный Совет может вступать в соглашения со специализированными учреждениями о предоставлении ими ему докладов о прогрессе на пути к достижению соблюдения постановлений настоящего Пакта, относящихся к сфере их деятельности. Эти доклады могут включать подробности принимаемых их компетентными органами решений и рекомендаций о таком осуществлении.

Статья 19

Экономический и Социальный Совет может передавать в Комиссию по правам человека для рассмотрения и дачи общих рекомендаций или, соответствующих случаях, для сведения доклады,

касающиеся прав человека, представляемые государствами в соответствии со статьями 16 и 17, и доклады, касающиеся прав человека, представляемые специализированными учреждениями в соответствии со статьей 18.

Статья 20

Заинтересованные участвующие в настоящем Пакте государства и специализированные учреждения могут представлять Экономическому и Социальному Совету замечания по любой общей рекомендации согласно статье 19 или по ссылке на такую общую рекомендацию в любом докладе Комиссии по правам человека, или в любом документе, на который там делается ссылка.

Статья 21

Экономический и Социальный Совет может представлять время от времени Генеральной Ассамблее доклады с рекомендациями общего характера и с кратким изложением сведений, получаемых от участвующих в настоящем Пакте государств и от специализированных учреждений, о принятых мерах и достигнутых результатах в области обеспечения всеобщего соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте.

Статья 22

Экономический и Социальный Совет может обращать внимание других органов Организации Объединенных Наций, их вспомогательных органов и специализированных учреждений, занимающихся предоставлением технической помощи, на любые вопросы, возникающие в связи с докладами, упоминаемыми в настоящей части настоящего Пакта, которые могут быть полезны этим органам при вынесении каждым из них в пределах своей компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать эффективному постепенному проведению в жизнь настоящего Пакта.

Статья 23

Участвующие в настоящем Пакте государства соглашаются, что к числу международных мероприятий, способствующих осуществлению прав, признаваемых в настоящем Пакте, относятся

применение таких средств, как заключение конвенций, принятие рекомендаций, оказание технической помощи и проведение региональных совещаний и технических совещаний в целях консультаций, а также исследования, организованные совместно с заинтересованными правительствами.

Статья 24

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление значения постановлений Устава Организации Объединенных Наций и уставов специализированных учреждений, которые определяют соответствующие обязанности различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в отношении вопросов, которых касается настоящий Пакт.

Статья 25

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление неотъемлемого права всех народов полностью и свободно обладать и пользоваться своими естественными богатствами и ресурсами.

ЧАСТЬ V

Статья 26

1. Настоящий Пакт открыт для подписания любым государством-членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством-участником Статута Международного Суда и любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящем Пакте.

2. Настоящий Пакт подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий Пакт открыт для присоединения любого государства, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

4. Присоединение совершается депонированием документа о присоединении у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все подписавшие настоящий Пакт или присоединившиеся к нему государства о депонировании каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 27

1. Настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Пакт или присоединится к нему после депонирования тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 28

Постановления настоящего Пакта распространяются на все части федеративных государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий.

Статья 29

1. Любое участвующее в настоящем Пакте государство может предлагать поправки и представлять их Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает затем любые предложенные поправки участвующим в настоящем Пакте государствам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая

поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на утверждение.

2. Поправки вступают в силу по утверждению их Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии их большинством в две трети участвующих в настоящем Пакте государств в соответствии с их конституционными процедурами.

3. Когда поправки вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными постановления настоящего Пакта и все предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 30

Независимо от уведомлений, делаемых согласно пункту 5 статьи 26, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, о которых идет речь в пункте 1 той же статьи, о нижеследующем:

- a) подписаниях, ратификациях и присоединениях согласно статье 26;
- b) дате вступления в силу настоящего Пакта согласно статье 27 и дате вступления в силу любых поправок согласно статье 29.

Статья 31

1. Настоящий Пакт, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого равно аутентичны, подлежит сдаче на хранение в архив Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящего Пакта всем государствам, указанным в статье 26.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

**Государства - участники Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах
(по состоянию на 12 апреля 1996 года)**

- | | |
|--|--|
| 1. Австралия | 44. Ирак |
| 2. Австрия | 45. Иран (Исламская Респ.) |
| 3. Азербайджан | 46. Ирландия |
| 4. Албания | 47. Исландия |
| 5. Алжир | 48. Испания |
| 6. Ангола | 49. Италия |
| 7. Аргентина | 50. Йемен |
| 8. Армения | 51. Кабо-Верде |
| 9. Афганистан | 52. Камбоджа |
| 10. Барбадос | 53. Камерун |
| 11. Беларусь | 54. Канада |
| 12. Бельгия | 55. Кения |
| 13. Бенин | 56. Кипр |
| 14. Болгария | 57. Колумбия |
| 15. Боливия | 58. Конго |
| 16. Босния и Герцеговина | 59. Корейская Народно-
Демократическая Республика |
| 17. Бразилия | 60. Коста-Рика |
| 18. Бурунди | 61. Кот-д'Ивуар |
| 19. Бывшая югославская Республика
Македония | 62. Кыргызстан |
| 20. Венгрия | 63. Латвия |
| 21. Венесуэла | 64. Лесото |
| 22. Вьетнам | 65. Ливан |
| 23. Габон | 66. Ливийская Арабская
Джамахирия |
| 24. Гайана | 67. Литва |
| 25. Гамбия | 68. Люксембург |
| 26. Гватемала | 69. Маврикий |
| 27. Гвинея | 70. Мадагаскар |
| 28. Гвинея-Бисау | 71. Малави |
| 29. Германия | 72. Мали |
| 30. Гондурас | 73. Мальта |
| 31. Гренада | 74. Марокко |
| 32. Греция | 75. Мексика |
| 33. Грузия | 76. Монголия |
| 34. Дания | 77. Намибия |
| 35. Доминика | 78. Непал |
| 36. Доминиканская Республика | 79. Нигер |
| 37. Египет | 80. Нигерия |
| 38. Заир | 81. Нидерланды |
| 39. Замбия | 82. Никарагуа |
| 40. Зимбабве | 83. Новая Зеландия |
| 41. Израиль | 84. Норвегия |
| 42. Индия | |
| 43. Иордания | |

85.	Объединенная Республика Танзания	108.	Судан
86.	Панама	109.	Суринам
87.	Парагвай	110.	Того
88.	Перу	111.	Тринидад и Тобаго
89.	Польша	112.	Тунис
90.	Португалия	113.	Уганда
91.	Республика Корея	114.	Узбекистан
92.	Республика Молдова	115.	Украина
93.	Российская Федерация	116.	Уругвай
94.	Руанда	117.	Филиппины
95.	Румыния	118.	Финляндия
96.	Сальвадор	119.	Франция
97.	Сан-Марино	120.	Хорватия
98.	Сейшельские Острова	121.	Центральноафриканская Республика
99.	Сенегал	122.	Чад
100.	Сент-Винсент и Гренадины	123.	Чешская Республика
101.	Сирийская Арабская Республика	124.	Чили
102.	Словакия	125.	Швейцария
103.	Словения	126.	Швеция
104.	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	127.	Шри-Ланка
105.	Соломоновы Острова	128.	Эквадор
106.	Сомали	129.	Экваториальная Гвинея
107.	Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория)	130.	Эстония
		131.	Эфиопия
		132.	Ямайка
		133.	Япония

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Участие неправительственных организаций в деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

На своей восьмой сессии, состоявшейся в мае 1993 года, Комитет утвердил следующую процедуру участия неправительственных организаций в его деятельности a/:

"А. Письменная информация

1. Комитет вновь повторяет свое давнее предложение НПО в любое время представлять ему в письменном виде информацию, касающуюся любых аспектов их деятельности.

В. Устная информация

2. Помимо письменной информации, в начале каждой сессии предсессионной рабочей группы будет отводиться небольшое время для того, чтобы НПО имели возможность представить членам рабочей группы соответствующую устную информацию.

3. Кроме того, на каждой из своих сессий Комитет будет отводить часть времени в первой половине дня для получения устной информации от НПО. Такая информация должна: а) касаться непосредственно положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; б) иметь прямое отношение к вопросам, рассматриваемым Комитетом; с) быть достоверной; d) не носить оскорбительного характера. Соответствующее заседание будет открываться и обеспечиваться услугами устных переводчиков; в то же время эта часть заседания не будет фиксироваться в кратких отчетах. Цель заключается в следующем: предоставить возможность Комитету получить возможно более полную информацию; проверить точность и уместность информации, которая так или иначе будет им, по всей вероятности, получена; сделать процесс получения информации от НПО более транспарентным и открытым, чем это допускает существующий в настоящее время подход.

a/ E/1994/23, пункт 354.

4. НПО, желающие представить устную информацию, должны заблаговременно проинформировать об этом Комитет. В тех случаях, когда полученные Комитетом просьбы превышают возможности их удовлетворения в течение отведенного для этого ограниченного времени, Председатель Комитета в консультации с Бюро определяет на объективной основе, каким НПО будет предложено выступить с устным заявлением.

5. Если информация, представленная в письменном виде Комитету в соответствии с этими процедурами, упоминается любым из членов Комитета в вопросах, задаваемых государству-участнику, соответствующие правительства и все другие заинтересованные стороны должны представить необходимую информацию.

6. Комитет просит своего Председателя совместно с секретариатом как можно более широко распространить информацию об этих процедурах."

Комитет принял решение отразить соответствующим образом эту процедуру в своих правилах процедуры с использованием вышеизложенных формулировок.

Избранная библиография

Alston, P. Out of the abyss; the challenges confronting the new U.N. Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Human rights quarterly 9:332-381, August 1987.

P. Alston and G. Quinn. The nature and scope of States parties' obligations under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Human rights quarterly 9:156-229, May 1987.

Assessing human rights performance in developing countries; the case for a minimum threshold approach to economic and social rights. By B.A. Andreassen and others. In Human rights in developing countries 1987/88 (B.A. Andreassen and A. Eide, eds.). Copenhagen, Academis, 1988.

Chapman, A. A "violations approach" for monitoring the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Human rights quarterly 18:23-66, February 1996.

Craven, M. The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; a perspective on its development. Oxford University Press, 1995.

Eide, A., C. Krause and A. Rosas, eds. Economic, social and cultural rights; a textbook. Dordrecht, Martinus Nijhoff, 1995.

Food First International Action Network (FIAN). The right to complain; pros and cons on the optional protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Heidelberg, FIAN, 1995.

Кьппеманн, R. Economic human rights; their time has come. Heidelberg, Food First International Action Network, 1995.

Leckie, S. The U.N. Committee on Economic, Social and Cultural Rights and the right to adequate housing; towards an appropriate approach. Human rights quarterly 11:522-560, November 1989.

Limburg Principles on the Implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (Лимбургские принципы осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Human rights quarterly 9:122-135, May 1987.

Одобрены группой экспертов на совещании по проблемам международного права, состоявшегося в Маастрихте (Нидерланды) 2-6 июня 1986 года. Текст воспроизводится в документе Организации Объединенных Наций E/CN.4/1987/17, приложение.

Scott, C. The interdependence and permeability of human rights norms; towards a partial fusion of the International Covenants on Human Rights. Osgoode Hall Law Journal (Toronto) 27:770-878, 1989, no. 4.

Trindade, C., ed. Human rights, sustainable development and the environment. San Josй (Costa Rica), Inter-American Institute of Human Rights, 1992.

Trubeck, D. Economic, social and cultural rights in the third world; human rights law and human needs programs. In Human rights in international law (T. Meron, ed.). Oxford, Clarendon Press, 1984, p. 205-272.

Организация Объединенных Наций. Экономический и Социальный Совет. Окончательный доклад, представленный Специальным докладчиком по осуществлению экономических, социальных и культурных прав г-ном Данило Тюрком. 3 июля 1992 года. 75 стр. (E/CN.2/Sub.2/1992/16).

van Hoof, G.J.H. The legal nature of economic, social and cultural rights; a rebuttal of some traditional views. In The right to food (P. Alston and K. Tomasevski, eds.). Utrecht, Netherlands Institute of Human Rights, 1984. p. 97-110.

Просьбы о представлении дополнительных данных по Пакту или работе Комитета или информацию для сведения Комитета следует направлять по адресу:

Secretary
Committee on Economic, Social and
Cultural Rights

Centre for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

tel: (41 22) 917 3968
fax: (41 22) 917 0099
e-mail: atikhonov.hchr@unog.ch

"Права человека: изложение фактов":

- № 1 *Механизм в области прав человека*
- № 2 *Международный билль о правах человека (Rev.1)*
- № 3 *Консультативное обслуживание и техническая помощь в области прав человека (Rev.1)*
- № 4 *Документы борьбы против пыток*
- № 5 *Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации*
- № 6 *Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.1)*
- № 7 *Процедуры представления и рассмотрения сообщений*
- № 8 *Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека (Rev.1)*
- № 9 *Права коренных народов*
- № 10 *Права ребенка*
- № 11 *Казни по упрощенному судопроизводству или произвольные казни*
- № 12 *Комитет по ликвидации расовой дискриминации*
- № 13 *Международное гуманитарное право и право человека*
- № 14 *Современные формы рабства*
- № 15 *Гражданские и политические права: Комитет по правам человека*
- № 16 *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)*
- № 17 *Комитет против пыток*

-
- № 18 *Права меньшинств*
- № 19 *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека*
- № 20 *Права человека и беженцы*
- № 21 *Право человека на достаточное жилище*
- № 22 *Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет*
- № 23 *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*
- № 24 *Права трудящихся-мигрантов*

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Центром по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:

Centre for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

New York Office:
Centre for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America
