

**Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Права человека

**Система договоров Организации Объединенных Наций
в области прав человека**

**Основные договоры в области прав человека
и договорные органы: введение**

Изложение фактов № 30

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Сокращения	vi
Введение	1
Часть I Разработка стандартов в области прав человека: договоры и факультативные протоколы к ним	5
Всеобщая декларация прав человека (1948 год).....	5
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год).....	8
Международный билль о правах человека.....	9
Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)	10
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год).....	12
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)	13
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год).....	15
Конвенция о правах ребенка (1989 год)	17
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год)	19
Чтение договоров в их совокупности	20
Часть II Наблюдение за осуществлением стандартов в области прав человека: договорные органы	23
Что такое договорные органы?	23

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Чем занимаются договорные органы?	25
Рассмотрение докладов государств- участников договорными органами	26
<i>Обязательство государств представлять доклады</i>	27
<i>Цель представления докладов</i>	28
<i>Как происходит рассмотрение доклада государства-участника в каждом договорном органе?</i>	30
<i>Важность последующих мер по выполнению рекомендаций договорных органов</i>	35
<i>Что происходит в случае, если государство не представляет свои доклады?</i>	36
Рассмотрение сообщений отдельных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником	38
<i>Кто может представлять сообщения</i>	39
<i>Каков порядок представления сообщений?</i>	39
Расследования	39
<i>В отношении каких государств могут проводиться расследования?</i>	40
<i>Процедура проведения расследований</i>	40
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Подкомитет по предупреждению.....	41
Сообщения государств о нарушении договора другими государствами	42

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<i>Урегулирование споров между государствами в отношении толкования или применения конвенции.....</i>	43
Замечания общего порядка.....	43
Дни общей дискуссии/тематическое обсуждение.....	44
Совещания государств-участников и совещания с государствами-участниками.....	44
Координация между договорными органами	45
<i>Ежегодное совещание председателей.....</i>	45
<i>Межкомитетское совещание</i>	46
Часть III Дальнейшее развитие системы договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека.....	47
Расширение системы договоров в области прав человека: разработка новых документов	47
Повышение эффективности системы договоров.....	48
1) <i>Повышение координации между договорными органами</i>	49
2) <i>Совершенствование системы представления докладов об осуществлении договоров.....</i>	50
Роль системы договоров в области прав человека в укреплении систем защиты прав человека на национальном уровне.....	51
<i>Важность процедуры представления докладов на национальном уровне.....</i>	52
<i>Практические советы и помощь со стороны договорных органов.....</i>	53
Дополнительная информация о системе договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека	54
Специальные термины, касающиеся договорных органов	57
Как государство может стать государством - участником договора	73

Сокращения

Договоры и факультативные протоколы

ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
КПР	Конвенция о правах ребенка
МКПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
КПР-ФПВК	Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
КПР-ФПТД	Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
МПГПП-ФП1	Факультативный протокол к МПГПП (об индивидуальных сообщениях)
МПГПП-ФП2	Второй Факультативный протокол к МПГПП, направленный на отмену смертной казни
ФПКПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток

Договорные органы

КПП	Комитет против пыток
КЛДЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
КТМ	Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
КПР	Комитет по правам ребенка
КПЧ	Комитет по правам человека

Органы Организации Объединенных Наций

КПЧ	Комиссия по правам человека
ОУЖ	Отдел по улучшению положения женщин
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МБТ	Международное бюро труда
МОТ	Международная организация труда
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Прочие	
Ст.	Статья
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
НПО	Неправительственные организации
НПЗУ	Национальные правозащитные учреждения

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая публикация "Права человека: изложение фактов" дает возможность получить общее представление об основных международных договорах в области прав человека, а также работе комитетов или "договорных органов", которые наблюдают за осуществлением этих договоров государствами-участниками¹. В семи основных договорах о правах человека устанавливаются международные стандарты защиты и поощрения прав человека, к которым государства могут присоединиться, став участником каждого договора. Каждое государство-участник обязуется принять меры по обеспечению того, чтобы все жители этого государства могли пользоваться правами, изложенными в договоре. Договорный орган помогает им в этом, осуществляя наблюдение за выполнением договора и вынося рекомендации о дальнейших действиях. Хотя каждый договор является отдельным правовым документом, который государства могут принять или не принять, а каждый договорный орган представляет собой комитет экспертов, не зависимый от других комитетов, в настоящей брошюре представляется "система договоров" Организации Объединенных Наций в области прав человека. То, в какой степени договоры и договорные органы могут функционировать вместе как система, зависит от двух факторов: во-первых, государства должны принять все основные международные договоры в области прав человека как систему и ввести их положения в действие (всеобщая и действительная ратификация); и во-вторых, договорные органы должны координировать свою деятельность, с тем чтобы выработать последовательный и

¹ Стало принято называть комитеты, созданные в соответствии с договорами, "договорными органами" по правам человека, хотя в положениях каждого договора говорится исключительно о соответствующем "комитете". Следует отметить, что КЭСКИ технически не является договорным органом, поскольку он был создан не непосредственно в соответствии с положениями Пакта, а на основании резолюции ЭКОСОС. Тем не менее исходя из соображений удобства термин "договорный орган" используется в настоящем документе для описания каждого из семи комитетов, осуществляющих наблюдение за выполнением договоров в области прав человека.

системный подход к наблюдению за осуществлением прав человека на национальном уровне.

УВКПЧ опубликовало брошюры "Права человека: изложение фактов" непосредственно по каждому из семи основных договоров, причем в каждую из брошюр включена информация о соответствующих договорных органах. Те, кто интересуется каким-либо конкретным договором или договорным органом, должен обратиться к этим публикациям, перечисленным на стр. 87. В настоящей брошюре "Права человека: изложение фактов" используется более общий подход, предусматривающий обзор всех договоров и договорных органов с целью определить, в какой степени они могут функционировать и функционируют вместе в качестве единой, целостной и комплексной системы поощрения и защиты прав человека.

В части I представляются семь основных договоров в области прав человека, действующих в настоящее время. Эти договоры являются результатом более полувековой непрерывной работы, проводившейся со времени принятия без возражений Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году.

В части II рассказывается о работе семи договорных органов по правам человека, созданных в соответствии с положениями указанных договоров. Эти договорные органы занимаются наблюдением за осуществлением изложенных в договорах прав государствами, которые приняли эти договоры. Система договорных органов является ключевым институтом, в рамках которого государства должны вести на международных форумах строгий, но конструктивный диалог о положении дел в области осуществления прав человека на национальном уровне. Все договорные органы рассматриваются вместе с уделением особого внимания общим элементам их мандатов и методов работы; об индивидуальных отличиях можно получить представление, ознакомившись с соответствующей конкретной брошюрой "Права человека: изложение фактов".

Часть III посвящена проблемам, с которыми сталкивается система договоров в области прав человека. В ней рассматриваются предпринимаемые усилия по повышению эффективности системы, в частности путем упорядочения процедур представления докладов государствами. Обсуждаются также те последствия, которые будет иметь для системы договоров новый подход, связанный с уделением особого внимания созданию и поддержке национальных систем защиты.

Для оказания помощи читателям в ознакомлении с используемой терминологией прилагается также глоссарий специальных терминов, применяемых в связи с договорами и их договорными органами.

Во Всеобщей декларации прав человека прямо говорится, что все права человека неделимы и взаимосвязаны и что каждому праву следует придавать одинаковое значение. Все государства имеют обязательство поощрять уважение к правам и свободам, изложенным в Декларации, и принимать - как на национальном, так и на международном уровне - меры по обеспечению их всеобщего и эффективного признания и соблюдения. Семейю договорами о правах человека образуется всеобъемлющая правовая основа, базируясь на которой государства могут при поддержке договорных органов соблюдать свои обязательства по поощрению и защите универсальных прав человека.

Часть I

Разработка стандартов в области прав человека: договоры и факультативные протоколы к ним

Международное сообщество стало обращать внимание на вопросы защиты прав человека в начале XX века. В Лиге Наций, созданной после окончания Первой мировой войны, были предприняты попытки разработки международной правовой основы защиты меньшинств, а также создания международных механизмов по наблюдению. Зверства, совершенные во время второй мировой войны, заставили международное сообщество принять меры к тому, чтобы такие злодеяния никогда не повторялись, и стали основанием для начала работы над созданием международной системы защиты прав человека, имеющей обязательную силу.

Всеобщая декларация прав человека (1948 год)

В Уставе Организации Объединенных Наций, принятом в 1945 году, провозглашается, что одной из целей Организации Объединенных Наций является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех. При энергичной поддержке Элеоноры Рузвельт наряду с такими видными деятелями, как Рене

Устанавливает ли Декларация нормы обычного права?
--

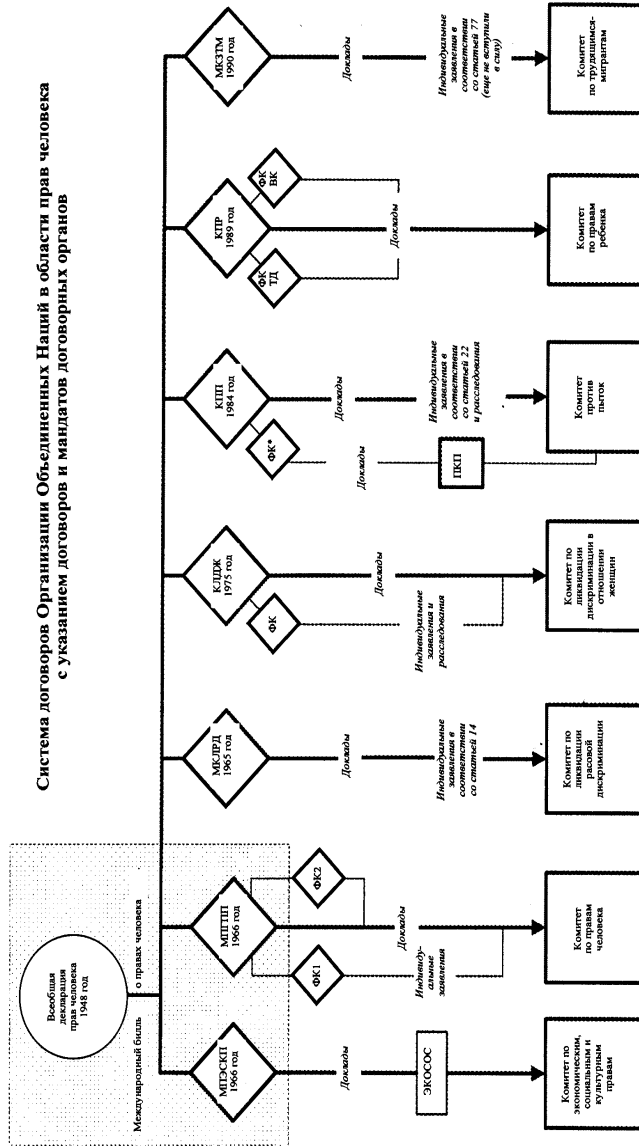
<p>Широко признано, что некоторые положения Декларации являются в настоящее время нормами международного обычного права. В качестве примера можно привести запрещение пыток и расовой дискриминации. Эти нормы, не будучи закреплены в каком-либо договоре, в результате практики государств стали рассматриваться как юридически обязательные. Более того, некоторые правоведы утверждают, что этот статус имеет вся Декларация.</p>

Кассен, Шарль Малик, Пэн Чунь Чан и Джон Хамфри, государства впервые сделали попытку очертить в одном документе тот круг основных прав и свобод, который был бы единым для всех людей. Результатом этих усилий явилась Всеобщая декларация прав человека, принятая без возражений Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, отмечаемого с тех пор как День прав человека. В этом документе, провозглашенном в качестве "задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и

все государства", излагается широкий спектр прав, охватывающий все аспекты жизни. В его первой статье приводится знаменитое изложение концепции основных прав человека: "Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах".



Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека
с указанием договоров и мандатов договорных органов



ПРИЛ. 1. Подкомитет по префуркации
ФАСИПТ при не доступе в суд

Документы

Фидуциарные
протоколы

Договорные
органы

После общего положения о запрещении дискриминации в Декларации перечисляются конкретные группы прав: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Статьи 3-21 посвящены классическим гражданским и политическим правам (включая право искать убежище и право владеть имуществом). Статьи 22-28 гарантируют целый ряд экономических, социальных и культурных прав, причем следует отметить важное положение статьи 28 о том, что "Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены".

Хотя Декларация, как следует из ее названия, не является договором, прямо имеющим обязательный юридический характер, ее

Недискриминация при осуществлении прав человека

Во всех основных договорах о правах человека отражен общий принятый в ВДПЧ принцип, согласно которому изложенные в договорах права должны осуществляться без какого бы то ни было различия. В статье 2 ВДПЧ приводится неисчерпывающий список запрещенных оснований для дискриминации:

- раса или цвет кожи;
- пол;
- язык;
- религия;
- политические или иные убеждения;
- национальное или социальное происхождение;
- имущественное, сословное или иное положение.

Тот же список включен в статьи 2 обоих Пактов. В последующих договорах этот список был расширен.

Два договора – МКЛРД и КЛДЖ – непосредственно направлены на ликвидацию конкретных форм дискриминации: соответственно расовой дискриминации и дискриминации в отношении женщин.

значение не следует недооценивать. Она имеет большое моральное значение, поскольку содержит первое согласованное на международном уровне определение прав всех людей, принятое после периода массовых нарушений провозглашенных в ней прав. В Декларации также непосредственно заложена основа для структуры договоров, которая будет создана в последующие десятилетия. Не менее важно и то, что в Декларации через посредство всеобъемлющего сведения воедино различных видов прав подчеркивается общность, взаимосвязанность и взаимозависимость всех прав; много лет спустя этот основополагающий момент нашел свое отражение в Декларации Всемирной конференции по правам человека в Вене.

Более подробную информацию о Всеобщей декларации прав человека можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 2 под названием "Международный билль о правах человека".

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год)

Когда принималась ВДПЧ, уже существовало широкое согласие в отношении того, что содержащиеся в ней права должны получить правовое закрепление в договорах, которые носили бы непосредственно обязывающий характер для тех государств,

Что такое расовая дискриминация?

"... любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни" (статья 1).

которые согласились с их положениями. Следствием этого явились продолжительные переговоры в Комиссии по правам человека, политическом органе, состоящем из представителей государств, который ежегодно проводит свои сессии в Женеве для обсуждения широкого круга проблем, связанных с правами человека. Поскольку в то время в числе самых злободневных политических проблем были проблемы, связанные с режимом апартеида в Южной Африке, первый согласованный договор касался конкретного явления расовой дискриминации: речь

идет о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой Генеральной Ассамблеей в декабре 1965 года.

После определения расовой дискриминации, из которого вытекало запрещение любых различий, основанных на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического

происхождения, в Конвенции в шести подробных статьях излагаются обязанности государств-участников по борьбе с этим злом. Помимо очевидных требований, согласно которым государство должно само на всех уровнях воздерживаться от таких действий, в Конвенции также предусматриваются положения о том, чтобы государство принимало надлежащие меры по борьбе с укорененной в обществе расовой дискриминацией, в том числе с пропагандой расистских идей группами и организациями. В Конвенции приводится также широкий список конкретных прав человека – как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав, в большинстве своем перечисленных в Декларации, – которые должны гарантироваться без какого бы то ни было различия на расовой почве. Наконец, в Конвенции в качестве основного права устанавливается право на использование - через посредство судов или других учреждений - средств правовой защиты в случае актов расовой дискриминации.

В части II Конвенции содержится требование о том, чтобы все государства-участники регулярно представляли свои доклады в Комитет по ликвидации расовой дискриминации, который создается в соответствии с Конвенцией для наблюдения за осуществлением положений договора. В соответствии со статьей 14 государства могут также признать компетенцию Комитета рассматривать сообщения от отдельных лиц.

Более подробную информацию о Конвенции можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 12 под названием "Комитет по ликвидации расовой дискриминации".

Международный билль о правах человека

Во время согласования положений МКЛРД продолжались переговоры по двум важнейшим договорам: Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Процесс подготовки юридически обязательного документа, закрепляющего права, провозглашенные в ВДПЧ, начался сразу же после принятия Декларации в 1948 году. Первоначально предполагалось разработать единый пакт, охватывающий все права

человека. Однако после продолжительных дискуссий Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по правам человека разработать два отдельных пакта, указав при этом, что эти два документа должны содержать как можно больше аналогичных положений для "выявления единства цели"². Оба пакта были в конечном счете приняты Генеральной Ассамблеей в декабре 1966 года и вступили в силу в 1976 году. Вместе со Всеобщей декларацией Пакты называются "Международным биллем о правах человека".

Пакты имеют аналогичную структуру и - в некоторых статьях - одинаковые или очень похожие формулировки. В преамбуле обоих документов признается взаимозависимость всех прав человека и указывается, что идеал в области прав человека может быть осуществлен только в том случае, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами. В части I обоих Пактов содержатся одинаковые положения о праве всех народов на самоопределение и свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами. В части II обоих документов излагается общее положение о запрещении дискриминации (статья 2(1) МПГП и статья 2(1) МПЭСКП) и утверждается равенство прав мужчин и женщин (статья 3 обоих Пактов) в отношении пользования предусмотренными в Пактах правами, а также оговариваются допустимые ограничения в отношении пользования правами. В части III каждого Пакта содержатся основные положения, развивающие права, содержащиеся в ВДПЧ.

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)

В Международном пакте о гражданских и политических правах развиваются гражданские и политические права, изложенные в Декларации, за исключением права владеть имуществом, а также права на убежище (которому были посвящены отдельные положения Конвенции о статусе беженцев 1951 года). В него также включены дополнительные права,

² Резолюция 543 (VI), пункт 1.

например права лиц, лишенных свободы, в статье 10 и положения о защите меньшинств в статье 27.

В дополнение к статьям 2(1) и 3 о недопущении дискриминации (которые повторяются в МПЭСКП) в статье 26 обеспечивается равенство перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту закона, действующего в соответствующем государстве. Кроме того, как и в МКЛРД, в статье 2 предусматривается право на эффективное средство правовой защиты в случае нарушений прав, закрепленных в Пакте, включая создание независимой и беспристрастной инстанции, в которую можно обратиться с предполагаемыми сообщениями о таких нарушениях.

В Пакте приводится также длинный перечень ключевых гражданских и политических прав и свобод. В статье 25 предусматривается гарантия политических прав: право свободно принимать участие в ведении государственных дел, в частности через посредство справедливых и периодических выборов.

В части IV Пакта содержится требование ко всем государствам периодически представлять доклады в Комитет по правам человека, созданный для наблюдения за осуществлением положений Пакта.

Пакт дополняют два Факультативных протокола, позволяющие государствам принять на себя дополнительные обязательства. Первый Факультативный протокол, принятый в 1966 году, предусматривает право подачи индивидуальной петиции в Комитет по правам человека; второй Факультативный протокол, принятый в 1989 году, направлен на отмену смертной казни.

Более подробную информацию о МПГПП можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 15 под названием "Гражданские и политические права: Комитет по правам человека".

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)

Пакт об экономических, социальных и культурных правах, как и МПГПП, со значительной степенью детализации развивает соответствующие права Всеобщей декларации с указанием

Ключевые экономические, социальные и культурные права:

- Право на недискриминацию
- Право на труд
- Справедливые и благоприятные условия труда
- Профсоюзные права
- Право на социальное обеспечение
- Защита семьи
- Право на достаточный жизненный уровень
- Право на охрану здоровья
- Право на образование
- Право на участие в культурной жизни

необходимых мер для их полного осуществления. Так, например, в разделе о праве на образование МПЭСКП основывается на формулировках ВДПЧ, однако посвящает две статьи (статьи 13 и 14) его различным аспектам, предусматривая обязательство обеспечить обязательное и бесплатное начальное образование и принятие мер, направленных на постепенное введение бесплатного среднего и высшего образования. Праву на охрану здоровья, которое в ВДПЧ трактуется как один из

аспектов права на достаточный жизненный уровень, в Пакте посвящена отдельная статья: в статье 12 признается право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и охватываются такие конкретные связанные со здоровьем вопросы, как гигиена внешней среды и эпидемические и профессиональные болезни. Статья 6 о праве на труд дополнена статьей 7, в которой говорится о праве на справедливые и благоприятные условия труда, предусматривающие условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, одинаковую для всех возможность продвижения в работе и вознаграждение за праздничные дни.

Следует отметить различие между двумя Пактами, связанное с принципом постепенного осуществления, предусмотренным в части II Пакта об экономических, социальных и культурных правах. В статье 2 (1) указывается, что государство-участник "обязуется [...] принять в максимальных пределах имеющихся

ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых [в Пакте] прав". Принцип постепенного осуществления признает те трудности, с которыми могут столкнуться государства-участники в силу ограниченности имеющихся ресурсов. Однако он также предполагает безотлагательное обязательство принять продуманные, конкретные и целенаправленные шаги, направленные на полное осуществление прав Пакта. В Пакте также признается более широкая роль международного сообщества (статьи 2 (1), 11 (2), 15 (4), 22 и 23), что является развитием принципов, изложенных в статьях 22 и 28 ВДПЧ.

В части IV содержится требование ко всем государствам-участникам регулярно представлять доклады в Экономический и Социальный Совет. В 1985 году Совет создал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, на который было возложено наблюдение за осуществлением положений Пакта (резолюция 1985/17 ЭКОСОС).

Более подробную информацию о МПЭСКП можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 16 под названием "Комитет по экономическим, социальным и культурным правам".

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)

В 1979 году международное сообщество приняло новый договор, посвященный конкретному явлению:

<p>Что такое дискриминация против женщин?</p> <p>"Любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области" (статья 1).</p>
--

дискриминации в отношении женщин по признаку пола. Как и в отношении расовой дискриминации, в обоих Пактах содержатся общие положения о запрещении дискриминации по признаку пола. Однако в КЛДЖ более подробно прорабатывается вопрос о том, что означает запрещение дискриминации

по признаку пола с точки зрения равенства между женщинами и мужчинами. В ней затрагивается широкий круг программных и принципиальных аспектов этой конкретной проблемы.

Формат Конвенции основывается на МКЛРД, однако в ней содержится ряд новых моментов, отражающих изменения, произошедшие за 15 лет со времени принятия МКЛРД. Подобно тому, как МКЛРД начинается с определения расовой дискриминации, КЛДЖ начинается с определения дискриминации по признаку пола. В начальных статьях на государства налагаются обязательства как воздерживаться от дискриминации по признаку пола в своих действиях, так и принимать меры, направленные на достижение фактического, а также юридического равенства во всех сферах жизни, включая искоренение предрассудков, упразднение обычаев и другой практики в обществе, основанных на дискриминации. В статье 6 содержится прямое требование к государствам пресечь все виды торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин, несмотря на то, что эти явления могут подразумеваться при запрещении рабства и принудительного труда и в других документах. В статьях 7 и 8 подробно излагаются обязательства по обеспечению того, чтобы женщины на равных условиях с мужчинами участвовали в общественной и политической жизни. Статьи 9 и 10 посвящены равенству в отношении гражданства и образования, а статьи 11, 12 и 13 - правам женщин в области занятости, здравоохранения и других сферах экономической и социальной жизни. Статья 14, где общие принципы применяются в отношении конкретного явления, остается единственным положением договоров, в котором рассматриваются конкретные проблемы женщин сельских районов. Статьи 15 и 16 касаются прав на равенство перед законом и в сфере брака и семейных отношений.

Факультативный протокол к Конвенции, вступивший в силу в 2000 году, наделяет Комитет компетенцией рассматривать индивидуальные сообщения и проводить расследования в отношении государств-участников, признавших компетенцию Комитета.

В части V Конвенции содержится требование ко всем государствам-участникам регулярно представлять доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, созданному в соответствии с Конвенцией для наблюдения за осуществлением положений Договора.

Более подробную информацию о КЛДЖ можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 22 под названием "Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет".

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год)

В 1984 году был принят еще один договор, посвященный конкретному явлению: пыткам и другим видам жестокого обращения. В статье 7 МПГПП предусмотрено запрещение пыток

Что такое пытка?

"...любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия" (статья 1).

и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания, однако Конвенция против пыток идет гораздо дальше, поскольку в ней разрабатывается юридическая система, направленная как на предупреждение этой практики, так и на наказание за нее. После определения пыток в Конвенции прямо указывается, что никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, включая приказ вышестоящего начальника, не могут служить оправданием пыток, - запрещение является абсолютным. С этим тесно связано содержащееся в статье 3 ключевое запрещение, касающееся "невозвращения" (non-refoulement): если существуют серьезные

основания предполагать, что человеку может угрожать применение пыток в какой-либо стране, этот человек не может подвергаться высылке, возвращению или выдаче этой стране. Государства-участники должны квалифицировать пытки в качестве уголовного преступления и установить соответствующие наказания.

Поскольку необходимость наказания за пытки выходит за рамки национальных границ, в статьях 4-9 вводится порядок, в соответствии с которым государство, в котором совершаются пытки или граждане которого являются предполагаемыми преступниками или жертвами, имеет юрисдикцию в отношении соответствующих преступлений. Такое государство может запросить выдачу предполагаемого преступника у любой другой страны, которая - в случае отказа в выдаче - должна сама предпринять соответствующие уголовно-процессуальные действия в отношении предполагаемого преступника. Цель этих положений состоит в лишении лиц, совершивших запрещенные договором действия, места, где бы они могли спрятаться. Статьи 10 и 11 посвящены вопросам подготовки персонала правоприменительных органов и методов их деятельности. Вместо общего "права на эффективное средство правовой защиты" в случае нарушений, предусматриваемого в других договорах, в статьях 12-14 КПП предусматривается право на быстрое и беспристрастное расследование предполагаемых случаев совершения пыток с предоставлением справедливой и адекватной компенсации жертвам, включая их полную реабилитацию. Согласно статье 15 показания, добытые под пыткой, не могут использоваться в суде. Наконец, в статье 16 предусматриваются требования в отношении государств предотвращать акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки.

В части II Конвенции содержится требование к каждому государству-участнику регулярно представлять доклады в Комитет против пыток, созданный для наблюдения за осуществлением положений договора. В соответствии со статьями 21 и 22 государства могут также принять решение о признании компетенции Комитета рассматривать сообщения других государств-участников или отдельных лиц.

Факультативный протокол к Конвенции был принят в 2002 году и вступит в силу после принятия его 20 государствами. В нем предусматривается система регулярных посещений международными и национальными органами мест лишения свободы с целью предупреждения пыток и других видов плохого обращения.

Более подробную информацию о КПП можно найти в публикациях УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 4 под названием "Методы борьбы против пыток" и № 17 под названием "Комитет против пыток".

Конвенция о правах ребенка (1989 год)

Первым договором, в котором всесторонне рассматриваются права конкретной группы людей, явилась Конвенция о правах ребенка. Хотя дети, будучи людьми в возрасте менее 18 лет, безусловно, пользуются всеми правами человека, изложенными в других договорах, повторное изложение этих прав с упором на особые обстоятельства детей в одном всеобъемлющем документе предоставило возможность для разработки дополнительных положений, касающихся детей.

Как в статье 24 МПГПП, так и в статье 10 МПЭСКП предусматривается, что дети имеют право на любые специальные меры защиты, которые требуются в их положении. В КПР эти меры излагаются гораздо более подробно. Так, например, конкретные положения посвящены праву ребенка на сохранение индивидуальности (статьи 7 и 8), разлучению с родителями (статья 9), воссоединению семьи (статья 10), незаконному перемещению детей (статья 11), защите от насилия и злоупотребления (статья 19) и усыновлению (статья 21). В статье 22 рассматривается особое положение детей-беженцев. С учетом особой уязвимости детей подробно прорабатываются такие вопросы, как защита от экономической эксплуатации (статья 32), злоупотребление наркотиками (статья 33), сексуальная эксплуатация (статья 34) и похищение детей, торговля детьми или их контрабанда (статья 35). Статья 23 непосредственно посвящена заботе о неполноценных детях. В статье 38 подтверждаются обязательства государств уважать нормы международного гуманитарного права в случае вооруженных конфликтов и содержится требование к ним воздерживаться от вербовки и, когда это возможно, от использования детей в возрасте менее 15 лет в качестве солдат в случае вооруженных конфликтов.

Четыре "общих принципа" осуществления прав ребенка

Комитет по правам ребенка выделил четыре общих принципа, закрепленных в Конвенции, которыми должны руководствоваться государства при осуществлении прав ребенка:

- 1. Недискриминация:** обязательство государств уважать и обеспечивать права, предусмотренные Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации (статья 2);
- 2. Наилучшее обеспечение интересов ребенка:** во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка (статья 3);
- 3. Право на жизнь, выживание и здоровое развитие:** неотъемлемое право ребенка на жизнь и обязательство государств-участников обеспечить в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка (статья 6);
- 4. Право ребенка свободно выражать свои собственные взгляды по всем затрагивающим его вопросам:** право ребенка свободно выражать свои собственные взгляды "по всем вопросам, затрагивающим ребенка", причем этим взглядам уделяется должное внимание "в соответствии с возрастом ребенка" (статья 12).

Более подробную информацию см. в Замечании общего порядка № 5 КПП (CRC/GC/2003/5).

Помимо положений, закрепляющих права детей с точки зрения их защиты, в КПП были также впервые затронуты вопросы осуществления детьми классических гражданских и политических прав, провозглашенных в МПГПП, и экономических, социальных и культурных прав, зафиксированных в МПЭСКП. Так, например, дети, несмотря на их возраст и незрелость, обладают всей полнотой прав на свободное выражение своего мнения (статья 13), на свободу мысли, совести и религии (статья 14), на свободу ассоциации и свободу мирных собраний (статья 15), на личную жизнь (статья 16), на доступ к информации (статья 17), а также на охрану здоровья (статья 24), социальное обеспечение (статья 26) и на достаточный жизненный уровень (статья 27).

Проблемы вовлечения детей в вооруженные конфликты, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии более подробно рассматриваются в двух факультативных протоколах к Конвенции, принятых в 2000 году.

В части II Конвенции содержится требование ко всем государствам-участникам регулярно представлять доклады в Комитет по правам ребенка, созданный в соответствии с Конвенцией для наблюдения за осуществлением положений договора.

Более подробную информацию о Конвенции о правах ребенка можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 10 под названием "Права ребенка".

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год)

Самым последним договором в области прав человека является Конвенция о трудящихся-мигрантах, посвященная правам конкретной группы населения, нуждающейся в защите: всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В сферу действия Конвенции входит весь процесс миграции, включая подготовку к миграции, отъезд, транзит и весь период пребывания и занятия вознаграждаемой деятельностью в государстве работы по найму, а также возвращение в государство происхождения или обычного места проживания. Большинство прав касаются принимающего государства, однако имеются также обязательства, возлагаемые непосредственно на направляющее государство.

Конвенция начинается с привычного запрещения дискриминации при пользовании правами Конвенции. Затем в двух отдельных частях Конвенции излагаются, во-первых, права *всех* трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их статуса мигрантов, и, во-вторых, дополнительные права трудящихся-мигрантов и членов их семей, *имеющих документы*. При определении гражданских и политических прав трудящихся-мигрантов Конвенция весьма строго следует формулировкам МПГПП. В некоторых статьях права излагаются в несколько иной формулировке с учетом особого положения трудящихся-мигрантов; это, например, относится к правам, связанным с уведомлением консульских учреждений при аресте, и конкретным положениям, касающимся нарушений миграционного законодательства и уничтожения удостоверений личности, а также

запрещения коллективной высылки. Кроме того, в отношении трудящихся-мигрантов непосредственно оговорено право на владение имуществом, которое первоначально было провозглашено в Декларации, но не содержится в МПГПП.

В Конвенции определяются экономические, социальные и культурные права трудящихся-мигрантов в свете их конкретного положения. Так, например, должна предоставляться как минимум неотложная медицинская помощь, причем в той же мере, в какой она предоставлялась бы гражданину, а дети трудящихся-мигрантов имеют основное право доступа к образованию независимо от их юридического статуса. Дополнительные права предусмотрены в отношении трудящихся, имеющих надлежащие документы, а также таких особых категорий трудящихся-мигрантов, как приграничные трудящиеся, сезонные трудящиеся, трудящиеся, работа которых связана с переездами, и трудящиеся на проекте.

В части VII Конвенции содержится требование ко всем государствам-участникам регулярно представлять доклады в Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, созданный для наблюдения за осуществлением положений договора. В статьях 76 и 77 предусматривается также право государств-участников или отдельных лиц сообщать о невыполнении каким-либо государством-участником своих обязательств по Конвенции, если это государство-участник сделало заявление о признании в отношении себя компетенции Комитета.

Более подробную информацию о трудящихся-мигрантах и Конвенции можно найти в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 24 под названием "Права трудящихся-мигрантов".

Чтение договоров в их совокупности

Для того чтобы полностью понять обязательства государств в соответствии с договорами в области прав человека, стороной которых стало соответствующее государство, необходимо читать все эти договоры в их совокупности. Хотя эти договоры являются отдельными, не зависящими друг от друга, они тем не менее

дополняют друг друга, поскольку их объединяет целый ряд принципов. В каждом договоре прямо излагаются или подразумеваются основные принципы недискриминации и равенства, эффективной защиты от нарушений прав, специальной защиты особо уязвимых и отношения к человеку как к активному и информированному участнику общественной жизни государства, в котором он находится, и затрагивающих его решений, а не как к пассивному объекту решений властей. Все договоры, основывающиеся на этих общих принципах, являются взаимозависимыми, взаимосвязанными и взаимоусиливающими, вследствие чего никакие права не могут в полной мере осуществляться изолированно, а зависят от осуществления всех других прав. Эта взаимозависимость является одной из причин разработки договорными органами по правам человека более согласованного подхода к своей деятельности, в частности путем содействия тому, чтобы государства рассматривали положения всех договоров частью единой задачи.

Эти семь договоров Организации Объединенных Наций не составляют окончательного перечня обязательств государств в области прав человека. Многие государства, помимо своего участия в системе договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека, являются также участниками региональных документов в области прав человека, что может способствовать расширению той защиты, которая предоставляется лицам, подпадающим под юрисдикцию соответствующего государства. Кроме того, документами, рассматриваемыми безусловно важные аспекты прав человека, являются и другие договоры, в том числе Конвенция о статусе беженцев и Конвенции МОТ, например Конвенция (№ 182) о наихудших формах детского труда и Конвенция (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. При оценке того, насколько ответственно то или иное государство подходит к защите прав человека, все эти международные правовые обязательства следует рассматривать в их единстве.

Часть II

Наблюдение за осуществлением стандартов в области прав человека: договорные органы

Договорные органы являются комитетами экспертов, на которые возложено наблюдение за осуществлением положений основных договоров в области прав человека государствами-участниками. В части II рассказывается о работе договорных органов и объясняется, почему их работа важна для жизни людей всего мира.

Что такое договорные органы?

Семь основных международных договоров о правах человека создают для государств-участников юридические обязательства поощрять и защищать права человека на национальном уровне. Если какая-либо страна принимает один из этих договоров путем ратификации, присоединения или правопреемства, она берет на себя юридическое обязательство осуществлять права, изложенные в этом договоре. Однако это лишь первый шаг, поскольку признание прав на бумаге недостаточно для гарантии того, что они будут осуществляться на практике. Когда был принят первый договор, было признано, что государствам-участникам потребуется поощрение и помощь в вопросах выполнения ими своих международных обязательств путем принятия необходимых мер для обеспечения осуществления предусмотренных договором прав каждым человеком, находящимся в этом государстве. Поэтому в соответствии с каждым договором создается международный комитет независимых экспертов для наблюдения за осуществлением его положений с использованием различных методов.

Наблюдение за осуществлением семи основных договоров в области прав человека возложено на семь органов по наблюдению за соблюдением прав человека.

-
1. **Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)**, первый созданный договорный орган, осуществляет наблюдение за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с 1969 года.
 2. **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКИП)** был создан в 1987 году для осуществления мандата по наблюдению, порученного Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.
 3. **Комитет по правам человека (КПЧ)**, был создан в 1976 году для наблюдения за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах.
 4. **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)** осуществляет наблюдение за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с 1982 года.
 5. **Комитет против пыток (КПП)**, созданный в 1987 году, осуществляет наблюдение за выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
 6. **Комитет по правам ребенка (КПР)** с 1990 года осуществляет наблюдение за выполнением государствами-участниками Конвенции о правах ребенка, а также двух факультативных протоколов, касающихся детей-солдат и эксплуатации детей.
 7. **Комитет по трудящимся-мигрантам (КТМ)**, проведший свою первую сессию в марте 2004 года, будет осуществлять наблюдение за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Каждый комитет состоит из независимых экспертов (от 10 до 23 человек), обладающих признанной компетентностью в области прав человека, которые назначаются или избираются государствами-участниками на четырехлетний срок с правом

Состав договорных органов

КЛРД:	18 членов
КПЧ:	18 членов
КЭСКП:	18 членов
КЛДЖ:	23 члена
КПП:	10 членов
КПР:	18 членов
КТМ:	10 членов

Члены договорных органов избираются на четырехлетний срок. Выборы половины членов происходят каждые два года.

переизбрания. КЛДЖ проводит свои совещания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке; другие договорные органы обычно проводят свои совещания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, хотя Комитет по правам человека обычно проводит свою мартовскую сессию в Нью-Йорке. Все договорные органы

обслуживаются Сектором по договорам и работе Комиссии УВКПЧ в Женеве, за исключением КЛДЖ, который обслуживается Отделом по улучшению положения женщин (ОУЖ) в Нью-Йорке.

Чем занимаются договорные органы?

Договорные органы выполняют ряд функций по наблюдению за тем, как осуществляется соблюдение договоров государствами-участниками. Все договорные органы уполномочены получать и рассматривать регулярно представляемые государствами-участниками доклады с подробным изложением выполнения договорных положений в соответствующих странах. Они выпускают руководящие принципы для оказания государствам помощи в подготовке их докладов, разрабатывают замечания общего порядка, в которых толкуются положения договоров, и организуют обсуждения по темам, связанным с договорами. Некоторые, хотя и не все, договорные органы осуществляют также ряд дополнительных функций, направленных на обеспечение более эффективного осуществления договоров государствами-участниками. Некоторые договорные органы могут рассматривать жалобы или сообщения отдельных лиц с утверждениями о

нарушениях их прав каким-либо государством-участником, если соответствующее государство согласилось на эту процедуру. Некоторые могут также проводить расследования.

Ниже приводится обзор деятельности договорных органов в соответствии с их конкретными мандатами. Хотя семь договорных органов представлены вместе в качестве согласованной системы наблюдения за договорами, следует в то же время отметить, что каждый договорный орган представляет собой независимый комитет экспертов, имеющий мандат на наблюдение за выполнением конкретного договора. Хотя договорные органы продолжают работу по координации своих усилий, соответствующие процедуры и практика могут отличаться от комитета к комитету в результате различий в мандате каждого комитета согласно соответствующему договору и факультативным протоколам³.

Рассмотрение докладов государств-участников договорными органами

Основной мандат, общий для всех комитетов, состоит в наблюдении за осуществлением соответствующего договора путем рассмотрения докладов, периодически представляемых государствами-участниками в соответствии с положениями договора. В рамках этого основного мандата договорные органы разработали практические формы работы и процедуры, которые оказались весьма эффективными при анализе степени соблюдения государствами своих обязательств по договорам в области прав человека, сторонами которых они являются, и поощрении дальнейшего осуществления этих обязательств. Ниже излагаются важнейшие общие аспекты процедуры рассмотрения докладов государств договорными органами.

³ Информацию о конкретных процедурах того или иного договорного органа можно получить в публикациях "Права человека: изложение фактов", посвященных соответствующему комитету.

Обязательство государств представлять доклады

Помимо своего обязательства выполнять основные положения договора, каждое государство-участник также обязано представлять в соответствующий договорный орган регулярные доклады о соблюдении прав.

Идея наблюдения за соблюдением прав человека через посредство рассмотрения докладов впервые была высказана в резолюции Экономического и Социального Совета 1956 года, в которой он просил государства - члены Организации Объединенных Наций представлять периодические доклады о прогрессе, достигнутом в области прав человека⁴. С тех пор эта модель была использована в МКЛРД 1965 года, двух Международных пактах 1966 года и каждой последующей основной международной конвенции о правах человека.

Для выполнения обязательства по представлению докладов каждое государство-участник, обычно в течение одного года после вступления в силу договора в отношении этого государства (два года в случае КЭСКП и КПР), должно представить всеобъемлющий первоначальный доклад. Затем оно должно периодически представлять доклады в соответствии с положениями договора (обычно каждые четыре года или каждые пять лет) о дальнейших мерах по выполнению договора. В докладах должны быть перечислены юридические, административные и судебные меры, принятые соответствующим государством для введения в действие положений договора, а также должны указываться любые факторы или трудности, которые встретились при обеспечении соблюдения прав. Чтобы добиться надлежащего составления докладов, позволяющего комитетам выполнять свою работу, каждый договорный орган подготовил руководящие принципы в отношении формы и содержания докладов государств. Эти руководящие принципы публикуются в сводном документе (HRI/GEN/2), который регулярно обновляется. Договорные органы рассматривают вопрос о подготовке единого проекта

⁴ E/Res/624 В (XXII), 1 августа 1956 года.

согласованных руководящих принципов о представлении докладов в соответствии с международными договорами в области прав человека (см. стр. ...).

Периодичность представления докладов по отдельным договорам

<i>Договор</i>	<i>Первоначальный доклад в течение</i>	<i>Периодические доклады каждые</i>
МКЛРД	1 года	2 года
МКЭСКП*	2 лет	5 лет
МПГПП	1 года	4 года [†]
КЛДЖ	1 года	4 года
КПП	1 года	4 года
КПР	2 лет	5 лет
МКПТМ	1 года	5 лет
КПР-ФПВК	2 лет	5 лет или со следующим докладом КПР
КПР-ФПТД	2 лет	5 лет или со следующим докладом КПР

* В статье 17 Пакта периодичности представления докладов не устанавливается, однако ЭКОСОС предоставляется возможность принятия своей собственной программы представления докладов.

† В статье 41 Пакта Комитету по правам человека предоставляется возможность принимать решения о том, когда должны представляться периодические доклады. Как общее правило, они должны представляться каждые четыре года.

Цель представления докладов

Государства-участники должны рассматривать процесс подготовки своих докладов для договорных органов не только как выполнение своего международного обязательства, но и как возможность оценки положения дел в области защиты прав человека на территории под их юрисдикцией для целей планирования и осуществления соответствующей политики. Процесс подготовки докладов предоставляет каждому государству возможность:

а) провести всеобъемлющий обзор принятых мер для приведения национального законодательства и политики в соответствие с положениями соответствующих международных договоров по правам человека, стороной которых оно является;

б) контролировать прогресс, достигнутый в деле поощрения реализации прав, закрепленных в договорах, в контексте поощрения прав человека в целом;

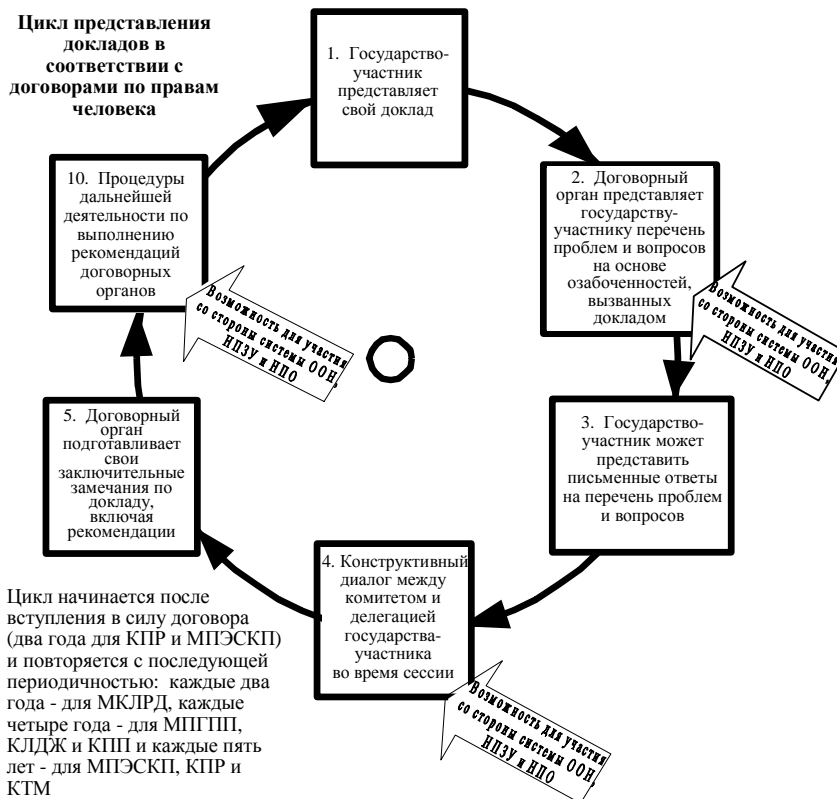
с) выявлять проблемы и недостатки, касающиеся своего подхода к осуществлению договоров;

д) оценивать будущие потребности и цели для более эффективного осуществления договоров; и

е) планировать и разрабатывать соответствующие стратегии для достижения указанных целей⁵.

Если смотреть на систему представления докладов под этим углом зрения, то она является важным инструментом для оценки государством того, что было сделано и что еще предстоит сделать в целях поощрения и защиты прав человека в стране. Процесс представления докладов призван поощрять участие населения на национальном уровне, контроль общественности за политикой правительства и конструктивные контакты с гражданским обществом в духе сотрудничества и взаимоуважения с целью содействия реализации всех прав, закрепленных в соответствующих конвенциях. Некоторые государства включают в свои доклады комментарии и критические замечания НПО; часть других государств сначала представляют свои доклады на рассмотрение парламентов, а затем представляют их Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения соответствующим договорным органом.

⁵ Эти цели взяты из документа HRI/MC/2004/3. Полное разъяснение целей представления докладов можно найти в Замечании общего порядка № 1 КЭСКП.



Как происходит рассмотрение доклада государства-участника в каждом договорном органе?

Хотя в процедурах, принятых каждым Комитетом для рассмотрения докладов государств-участников, существуют определенные различия, можно выделить основные этапы, общие для всех договорных органов. Более точная информация о конкретных процедурах договорных органов приводится в публикации "Права человека: изложение фактов", посвященной соответствующему комитету. Большинство комитетов излагают также свои методы работы в своих ежегодных докладах, с которыми можно ознакомиться на вебсайте УВКПЧ.

1. Представление первоначального доклада

Доклад должен быть представлен Генеральному секретарю на одном из шести официальных языков Организации Объединенных Наций. После этого он обрабатывается Секретариатом и переводится на рабочие языки соответствующего комитета. Доклады могут представляться в самых разнообразных формах. Многие доклады являются очень объемными, вследствие чего встает вопрос о том, не следует ли ввести ограничения по количеству страниц.

После обработки доклад намечается к рассмотрению

Что такое основной документ?

Часть информации, представляемой в докладах государств каждому договорному органу, - основные факты и статистические сведения о стране, ее конституционной и правовой системе - имеет отношение ко всем договорам. Чтобы государства не повторяли одну и ту же информацию в каждом докладе, договорные органы приняли в 1991 году решение дать возможность государствам представить "базовый документ", который явился бы общей первоначальной частью каждого доклада, любому из договорных органов. Это способствует сокращению объема докладов государств, однако государства должны следить за тем, чтобы информация, представленная в их базовом документе, сохраняла свою актуальность или в противном случае представлять новый такой доклад. Договорные органы в настоящее время рассматривают предложение о расширении сферы охвата базового документа, с тем чтобы включить в него информацию о материальных правах, относящуюся к нескольким договорам (см. ниже).

комитетом на одной из его регулярных сессий. Возможность для рассмотрения докладов может наступить не сразу, поскольку в некоторых договорных органах наметилось - ввиду большого числа докладов - отставание в работе с ними, которое может составлять до двух лет.

Большинство комитетов стараются отдавать приоритет первоначальным докладам или докладам государств, которые не представляли своих докладов в течение продолжительного времени.

2. Перечень проблем и вопросов

Перед сессией, на которой комитет будет официально рассматривать доклад, он составляет перечень проблем и вопросов, которые направляются государству-

участнику. Составление перечня проблем позволяет комитету запрашивать у государства-участника любую дополнительную информацию, которая может быть не освещена в докладе или которую члены комитета считают необходимой для оценки положения дел с осуществлением договора в соответствующей стране. Составление перечня проблем позволяет также комитету начать процесс обращения к государству-участнику с более подробными вопросами по конкретным отмеченным в докладе проблемам, вызывающим особую озабоченность членов комитета. Многие государства-члены считают перечень проблем важным руководством, позволяющим судить о том, какие вопросы могут быть им заданы при официальном рассмотрении их доклада. Это позволяет делегации соответствующего государства-участника надлежащим образом подготовиться, в результате чего диалог между этим государством и комитетом становится более конструктивным, продуманным и конкретным.

Официальные и рабочие языки

Официальными языками Организации Объединенных Наций являются английский (А), арабский (Ар.), испанский (И), китайский (К), русский (Р) и французский (Ф).

Эти шесть языков в качестве своих официальных языков приняли все договорные органы, за исключением КЛРД, который не использует арабский язык, и КПП, который не использует арабский и китайский языки. Кроме того, пять комитетов приняли более ограниченное число рабочих языков: КЭСКИП - А, Ар., И, Р и Ф; КЛРД и КПП - А, И, Р и Ф; КПЧ и КИР - А, И и Ф.

Обычно документы комитетов переводятся только на рабочие языки, за исключением тех случаев, когда комитет непосредственно принимает решение о том, что соответствующий документ должен быть выпущен на всех официальных языках.

Перечень проблем составляется перед сессией, на которой соответствующий доклад будет рассматриваться. В зависимости от договорного органа перечень проблем составляется либо на совещаниях предсессионной рабочей группы, созываемых непосредственно до или после регулярной сессии, либо в ходе пленарного заседания. Большинство комитетов для руководства составлением списка проблем по какой-либо стране назначает одного из своих членов докладчиком по стране для руководства составлением списка проблем по этой стране.

3. Письменный ответ на перечень проблем

Иногда государство-участник может представить свои ответы на перечень проблем и вопросов в письменной форме. Письменные ответы составляют дополнение к докладу и особенно важны в тех случаях, когда между датой представления первоначального доклада и той датой, когда Комитет смог, наконец, рассмотреть доклад, прошло длительное время.

4. Прочие источники информации комитетов

Помимо докладов государств-участников, договорные органы могут получать информацию о положении в той или иной стране в области прав человека из других источников, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, другие

межправительственные организации, неправительственные организации (как международные, так и национальные), академические учреждения и средства информации. Большинство комитетов в ходе пленарных заседаний выделяют специальное время для заслушивания сообщений других учреждений системы Организации Объединенных Наций и приглашают НПО. В зависимости от времени представления информации поднятые этими организациями проблемы могут быть включены в перечень проблем или лечь в основу вопросов, задаваемых членами комитета при встрече с делегацией соответствующего государства. Комитет рассматривает доклад в свете всей имеющейся информации.

В ряде договоров предусматривается особая роль конкретных органов Организации Объединенных Наций в процессе рассмотрения докладов. В статье 45 КПП непосредственно говорится о роли Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также других учреждений и органов Организации Объединенных Наций. В статье 74 МКПТМ содержатся аналогичные положения об участии Международного бюро труда (МБТ)/Международной организации труда (МОТ).

5. Официальное рассмотрение докладов: конструктивный диалог между договорными органами и государствами-участниками

Сначала КЛРД, а затем и все другие договорные органы выработали практику приглашения делегаций государств-участников к участию в работе сессий, на которых комитет рассматривает их доклад, с тем чтобы дать им возможность ответить на вопросы членов комитета и представить дополнительную информацию о своей работе по выполнению положений соответствующего договора. Эта процедура не является процедурой состязательного процесса, и комитет не выносит своего суждения о деятельности государства-участника. Цель состоит скорее в проведении конструктивного диалога для оказания помощи правительству в его работе, направленной на как можно более полное и эффективное осуществление договора. Понятие конструктивного диалога отражает тот факт, что договорные органы не являются судебными органами, а были созданы для наблюдения за осуществлением договоров и поощрения и консультирования государств. Государства не обязаны направлять делегацию на соответствующую сессию, хотя им настоятельно рекомендуется это сделать. Одни договорные органы могут провести рассмотрение доклада государства-участника в отсутствие делегации этого государства; другие же требуют присутствия делегации.

6. Заключительные замечания и рекомендации

Итогом рассмотрения доклада является принятие "заключительных замечаний", цель которых состоит в предоставлении соответствующему государству практических рекомендаций и поощрении его к принятию дальнейших мер по осуществлению прав, содержащихся в договоре. В своих заключительных замечаниях договорные органы признают позитивные шаги, предпринятые государствами, и выявляют те области, в которых следует принять дополнительные меры для полного приведения в действие договорных положений. Договорные органы стараются сделать свои рекомендации как можно более конкретными и практически осуществимыми.

Государствам предлагается публиковать заключительные замечания в своей стране в целях информирования общественности о путях более эффективного осуществления договоров о правах человека.

7. Выполнение заключительных замечаний и представление следующего периодического доклада

Принятием заключительных замечаний комитета заканчивается официальное рассмотрение доклада; однако процесс на этом не заканчивается. Поскольку никогда нельзя сказать, что положения того или иного договора были выполнены с абсолютной полнотой, процесс осуществления предусматриваемых договорами прав требует постоянной работы государств. После представления первоначального доклада государства должны направлять договорным органам дальнейшие доклады через регулярные промежутки времени. Они называются "периодическими докладами". Периодические доклады обычно не столь объемны, как более всеобъемлющий первоначальный доклад, но должны содержать всю информацию, необходимую для того, чтобы комитет мог продолжить свою работу по наблюдению за осуществлением договора в соответствующей стране. Важным элементом любого периодического доклада является информирование комитета о шагах, предпринятых государством-участником по осуществлению рекомендаций договорных органов, содержащихся в заключительных замечаниях по предыдущему докладу, что замыкает цикл представления докладов.

Важность последующих мер по выполнению рекомендаций договорных органов

Договорные органы не располагают средствами по приведению своих рекомендаций в исполнение. Тем не менее большинство государств относятся к процессу представления докладов серьезно, и комитеты добились успеха в привлечении внимания к проблемам, связанным с осуществлением договоров во многих государствах.

Для оказания помощи государствам в осуществлении их рекомендаций договорные органы стали вводить процедуры обеспечения эффективного осуществления своих заключительных замечаний. Некоторые комитеты в своих заключительных

Рабочие совещания по последующим мерам

В ряде стран для инициирования диалога о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями были организованы региональные рабочие совещания с участием представителей государств, чьи доклады были недавно рассмотрены договорными органами, а также представителей НПЗУ, судебных органов, НПО и других заинтересованных организаций.

Первое такое рабочее совещание, состоявшееся в августе 2002 года в Кито, Эквадор, было посвящено заключительным замечаниям Комитета по правам человека. В Дамаске, Сирия, и Бангкоке, Таиланд, были проведены два рабочих совещания, посвященные заключительным замечаниям Комитета по правам ребенка. С докладами этих рабочих совещаний можно ознакомиться на вебсайте УВКПЧ.

замечаниях просят, чтобы государства в течение согласованного периода времени сообщали докладчику по стране или докладчику по последующим мерам о шагах, предпринятых в ответ на конкретные рекомендации или "первоочередные вопросы, вызывающие озабоченность". После этого докладчик представляет соответствующий доклад комитету.

Некоторые члены договорных органов в целях принятия последующих мер по докладу и осуществления заключительных замечаний посетили соответствующие государства-участники по их приглашению.

Что происходит в случае, если государство не представляет свои доклады?

Представление докладов договорным органам может составлять серьезную проблему для государств-участников. Перед государствами, ратифицировавшими все семь основных договоров о правах человека, стоит задача представления за десятилетний период свыше 20 докладов о правах человека, т.е. по одному докладу каждые шесть месяцев. Государства также должны

отвечать на перечни проблем и готовиться к участию в работе сессий договорных органов, а затем от них может потребоваться представление дополнительных докладов о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями. Все это ложится тяжелым бременем, и поэтому не приходится удивляться тому, что государства могут отстать от своего графика представления докладов, а в некоторых случаях не представить доклад совсем.

**"Процедура обзора" –
рассмотрение положения дел в
стране в отсутствие доклада**

Согласно этой процедуре соответствующий комитет может рассмотреть положение дел с осуществлением соответствующего договора каким-либо государством-участником даже в тех случаях, когда доклада от этого государства получено не было. Комитет может составить перечень проблем и вопросов по этому государству-участнику, которому предлагается направить делегацию для участия в работе сессии. Соответствующую информацию можно получить от партнеров ООН и неправительственных организаций, и на основе этой информации и диалога с государством-участником комитет подготовит свои заключительные замечания, включающие рекомендации. Обзор может состояться даже в том случае, если государство-участник отказывается направить свою делегацию на сессию. Процедура обзора используется лишь в исключительных случаях; в очень многих случаях уведомления комитетом о том, что он намеревается рассмотреть положение в стране в отсутствие доклада достаточно для того, чтобы это государство-участник прислало свой доклад в течение непродолжительного периода времени.

Договорные органы признают те трудности, с которыми сталкиваются многие государства при выполнении своих обязательств по представлению докладов, и работают над тем, как можно было бы облегчить их задачу (см. часть III ниже). Тем не менее обязательство представлять доклады, как и другие обязательства, вытекающие из ратификации договоров, является международно-правовым обязательством, добровольно взятым на себя государством. Договорные органы стремятся находить пути воздействия на государства, с тем чтобы они своевременно представляли свои доклады. В тех случаях, когда они сталкиваются с особыми трудностями, государства могут обратиться за технической помощью в УВКПЧ и ОУЖ. Однако в отношении государств, которые в течение

длительного времени не представляли свои доклады и не отвечали на просьбы комитетов о представлении докладов, договорные органы приняли процедуру рассмотрения положения в стране в отсутствие доклада, которую иногда называют "процедурой обзора".

Рассмотрение сообщений отдельных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником

Четыре договорных органа (КПЧ, КЛРД, КПП и КЛДЖ) могут при определенных обстоятельствах рассматривать сообщения или заявления отдельных лиц, которые считают, что их права были нарушены государством-участником.

- КПЧ может рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях прав государствами - участниками первого Факультативного протокола к МПГПП;
- КЛДЖ может рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях государствами - участниками Факультативного протокола к КЛДЖ;
- КПП может рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях, допущенных государствами-участниками, сделавшими необходимое заявление согласно статье 22 КПП; и
- КЛРД может рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях, допущенных государствами-участниками, сделавшими необходимое заявление согласно статье 14 МКЛРД;
- Конвенция о трудящихся-мигрантах также содержит положение, допускающее рассмотрение индивидуальных сообщений КТМ; это положение вступит в силу после того, как десять государств-участников сделают необходимое заявление согласно статье 77⁶.

⁶ В настоящее время в стадии рассмотрения находится факультативный протокол к МПЭСКП, результатом чего может стать предоставление КЭСКИ мандата на рассмотрение индивидуальных сообщений, касающихся этого пакта.

Эта процедура является факультативной для государств-членов: договорный орган не может рассматривать сообщения, касающиеся какого-либо государства-участника, если это государство прямо не признает соответствующую компетенцию этого договорного органа путем либо заявления согласно соответствующей статье договора, либо принятия соответствующего факультативного протокола. Хотя в определенном отношении эта процедура является "квазисудебной", решения комитета не могут быть приведены в исполнение. Однако во многих случаях государства-участники осуществляли рекомендации комитетов и предоставляли средства правовой защиты авторам сообщения.

Кто может представлять сообщения?

Любой человек, утверждающий, что его права согласно пакту или конвенции были нарушены государством - участником этого пакта или конвенции, может направить сообщения соответствующему комитету, если это государство признало компетенцию комитета получать такие сообщения. Сообщения могут также представляться третьими сторонами от имени отдельных лиц при условии их письменного согласия или в тех случаях, когда они не способны дать такое согласие.

Каков порядок представления сообщений?

Подробная информация о процедурах представления и рассмотрения индивидуальных сообщений в договорных органах, включая рекомендации и инструкции о порядке представления сообщений, имеется в публикации "Права человека: изложение фактов" № 7 под названием "Процедуры представления и рассмотрения сообщений" или на вебсайте УВКПЧ.

Расследования

Два договорных органа - Комитет против пыток и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин - могут по своей собственной инициативе начать расследование в случае получения надежной информации с обоснованными

утверждениями о серьезных, тяжких или систематических нарушениях конвенций каким-либо государством-участником.

В отношении каких государств могут проводиться расследования?

Расследования могут проводиться только в отношении государств-участников, признавших компетенцию соответствующего комитета на проведение расследований. Государства - участники КПП могут принять решение о непризнании такой компетенции при ратификации или присоединении путем выступления с заявлением согласно статье 28; государства - участники Факультативного протокола к КЛДЖ также могут не признать компетенцию комитета, сделав заявление согласно статье 10. Любое государство, сделавшее заявление о нераспространении на него этой процедуры, может принять ее на более поздней стадии.

Процедура проведения расследований

В статье 20 Конвенции против пыток и статьях 8-10 Факультативного протокола к КЛДЖ предусматривается следующая основная процедура проведения безотлагательных расследований соответствующим комитетом:

1. процедура может быть инициирована, если комитет получает достоверную информацию о систематическом нарушении закрепленных в Конвенции прав каким-либо государством-участником. В случае КПП информация должна содержать вполне обоснованные данные о систематическом применении пыток на территории какого-либо государства-участника; в случае КЛДЖ информация должна свидетельствовать о серьезных и систематических нарушениях государством-участником прав, изложенных в Конвенции;
2. в качестве первого шага требуется, чтобы комитет предложил государству-участнику проявить сотрудничество при рассмотрении информации путем представления замечаний;

-
3. комитет может на основе замечаний государства-участника и другой соответствующей информации, которой он располагает, принять решение о назначении одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования и срочного представления ему соответствующего доклада. Процедура КЛДЖ непосредственно предусматривает посещение, когда это оправданно, территории соответствующего государства с согласия этого государства; процедура КПП также предусматривает проведение посещений;
 4. выводы назначенного для проведения расследования члена (членов) комитета изучаются этим комитетом и препровождаются соответствующему государству-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями;
 5. процедура КЛДЖ предусматривает шестимесячный срок, в течение которого государство-участник представляет свои замечания в ответ на выводы, замечания и рекомендации, препровожденные ему комитетом, и, при наличии соответствующей просьбы со стороны комитета, информирует его о принятых мерах в связи с расследованием;
 6. комитет может после консультации с государством-участником принять решение о включении краткого отчета о результатах этой работы в свой ежегодный доклад.

В обоих случаях эта процедура является конфиденциальной, и на протяжении всей работы должны приниматься меры по установлению сотрудничества с государством-участником.

ФПКПП и Подкомитет по предупреждению

Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), который вступит в силу, когда будет насчитывать 20 государств-участников, вводит новый механизм, направленный на осуществление целей Конвенции против пыток и других видов жестокого обращения. ФПКПП создаст систему регулярных

посещений мест лишения свободы, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, дополняющими друг друга. Новый международный орган - Подкомитет по предупреждению, - состоящий первоначально из 10 независимых специалистов, имеющих опыт работы в области отправления правосудия, может проводить посещение мест лишения свободы во всех государствах-членах. Подкомитет будет представлять государствам-участникам конфиденциальные доклады, содержащие соответствующие рекомендации. Наряду с учреждением этого международного органа предусмотрено создание государствами-участниками независимых национальных превентивных механизмов (таких, как НПЗУ, омбудсмен или парламентская комиссия), которые будут осуществлять регулярные посещения мест лишения свободы в соответствии с протоколом.

Более подробную информацию о ФПКПП и Подкомитете по предупреждению см. в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 17 под названием "Комитет против пыток".

Сообщения государств о нарушении договора другими государствами

Хотя эта процедура никогда не использовалась, в четырех договорах о правах человека содержатся положения, позволяющие государствам-участникам направлять в соответствующий договорный орган сообщения о предполагаемых нарушениях договора другими государствами-участниками. В статье 21 КПП и статье 76 МКПТМ предусматривается процедура, в рамках которой соответствующий комитет сам рассматривает сообщение государства-участника, считающего, что другое государство-участник не выполняет положения Конвенции. Эта процедура требует, чтобы вначале были исчерпаны внутренние средства правовой защиты, и применяется только к государствам-участникам, которые сделали заявление о признании компетенции соответствующего комитета в этом отношении. В статьях 11-13 МКЛРД и статьях 41-43 МПГПП предусматривается более детально проработанная процедура урегулирования споров между государствами-участниками относительно выполнения

государством своих обязательств по соответствующей Конвенции/Пакту путем создания специальной Согласительной комиссии. Эта процедура также требует, чтобы вначале были исчерпаны внутренние средства правовой защиты. Обычно она применяется ко всем государствам - участникам МКЛРД, но в случае МПГПП она применяется лишь к тем государствам-участникам, которые сделали заявление о признании соответствующей компетенции комитета.

Урегулирование споров между государствами в отношении толкования или применения конвенции

В статье 29 КЛДЖ, статье 30 КПП и статье 92 МКПТМ предусматривается, что споры между государствами-участниками в отношении толкования или применения Конвенции разрешаются в первую очередь путем переговоров или, если эти переговоры оказались безуспешными, путем арбитража. Если в течение шести месяцев стороны не могут прийти к соглашению об условиях арбитража, одно из государств, участвующих в споре, может передать спор в Международный Суд. Государства-участники могут исключить себя из этой процедуры, сделав при ратификации или присоединении соответствующее заявление, и в этом случае, в соответствии с принципом взаимности, они не могут возбуждать дело против других государств-участников. Эта процедура, как и процедура представления сообщений одним государством-участником о невыполнении своих обязательств другим государством-участником, никогда не применялись.

Замечания общего порядка

Каждый из договорных органов публикует свое толкование положений договоров о правах человека, за осуществлением которых он наблюдает, в форме замечаний общего порядка (КЛРД и КЛДЖ используют термин "общие рекомендации"). Замечания общего порядка договорных органов охватывают широкий спектр вопросов - от всестороннего толкования таких основных положений, как право на жизнь или право на достаточное питание, до общих указаний относительно информации, которая должна быть представлена в докладах государств, касающихся конкретных

статей договоров. В замечаниях общего порядка также рассматривались более широкие сквозные вопросы, такие, как роль национальных правозащитных учреждений, права лиц с умственными и физическими недостатками, насилие в отношении женщин и права меньшинств.

Регулярно выпускается и обновляется сборник замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принимаемых договорными органами (см. последнюю обновленную подборку в документе HRI/GEN/1).

Дни общей дискуссии/тематическое обсуждение

Ряд договорных органов проводит дни общей дискуссии по той или иной теме или проблеме, вызывающей озабоченность этого договорного органа. Эти тематические обсуждения обычно открыты для участников со стороны, например партнеров из числа организаций системы Организации Объединенных Наций, делегаций государств-участников, неправительственных организаций и индивидуальных экспертов. Итоги дискуссии могут помочь договорному органу в составлении нового замечания общего порядка.

Совещания государств-участников и совещания с государствами-участниками

В каждом договоре (за исключением МПЭСКП) предусматривается проведение раз в два года, обычно в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, официального совещания государств-участников с целью выборов половины членов этого договорного органа.

В статье 50 КПР предусматривается созыв конференций государств-участников для проведения голосования по любым предлагаемым поправкам к Конвенции.

Большинство комитетов также придерживаются практики проведения регулярных неофициальных совещаний с государствами-участниками их договора для обсуждения

вызывающих взаимный интерес вопросов, связанных с осуществлением договора и работой договорного органа.

Координация между договорными органами

Ежегодное совещание председателей

Необходимость координации работы договорных органов в области прав человека была признана Генеральной Ассамблеей в 1983 году, когда она призвала председателей договорных органов по правам человека проводить совещания для обсуждения вопросов повышения эффективности своей работы. Первое совещание председателей состоялось в 1984 году. С 1995 года проводились ежегодные совещания председателей договорных органов.

Проведение такого совещания дает председателям семи договорных органов по правам человека возможность обсудить свою работу и рассмотреть пути повышения эффективности системы договорных органов в целом. Среди прочего на этих совещаниях были рассмотрены следующие проблемы: упорядочение и общее совершенствование процедур представления докладов по правам человека; согласование методов работы комитетов; последующая деятельность по итогам проведения всемирных конференций; а также финансовые вопросы.

Неотъемлемой частью совещаний председателей стали также неофициальные консультации с государствами-участниками, а также с партнерами по Организации Объединенных Наций и НПО. С 1999 года председатели проводят встречи с обладателями мандатов специальных процедур (как тематических, так и по странам) Комиссии по правам человека. Основное внимание на этих обсуждениях уделяется техническим вопросам, например росту обмена информацией между договорными органами и специальными процедурами. Рассматривались также и основные вопросы, в том числе вопросы о последствиях глобализации для осуществления прав человека (2003 год) и меры по противодействию терроризму и права человека (2004 год).

Межкомитетское совещание

С 2002 года в дополнение к совещаниям председателей договорных органов стали проводиться межкомитетские совещания с участием председателей и двух дополнительных членов каждого из комитетов. Основной темой первого межкомитетского совещания было согласование методов работы между комитетами. Государства-члены приветствовали введение межкомитетских совещаний. Повышение представленности каждого из комитетов позволило проводить более подробное обсуждение рекомендаций по проблемам, касающимся методов работы, нежели в ходе проведения совещания председателей.

Межкомитетское совещание и совещание председателей договорных органов обычно проводятся под председательством одного и того же лица, назначаемого из числа председателей договорных органов по правам человека на основе ротации.

Часть III

Дальнейшее развитие системы договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека

Притом, что Всеобщая декларация прав человека была составлена свыше 50 лет назад, а процесс работы над Международным биллем о правах человека (ВДПЧ плюс два Пакта) был завершен к 1966 году, международная система договоров в области прав человека продолжала расширяться за счет принятия новых документов и создания новых договорных органов. Появление широкого круга документов и органов обеспечило более широкую защиту прав человека в целом ряде конкретных областей, вызывающих озабоченность международного сообщества, но и создало серьезную проблему для всей системы, связанную с тем, как наилучшим образом обеспечить эффективную совместную работу различных элементов расширяющейся системы для целей поощрения и защиты прав человека.

Расширение системы договоров в области прав человека: разработка новых документов

С 2000 года были приняты или вступили в силу несколько новых документов по правам человека. В мае 2000 года были приняты два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (КПР-ФПТД) и участия детей в вооруженных конфликтах (КПР-ФПВК). Оба документа вступили в силу в 2002 году. В декабре 2002 года был принят Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП). Он вступит в силу, когда будет насчитывать 20 государств-участников. МКПТМ вступила в силу в июле 2003 года, а Комитет по трудящимся-мигрантам провел свою первую сессию в марте 2004 года.

На стадии обсуждения государствами находятся и другие международные документы по правам человека, которые могут быть приняты в ближайшие годы. В 2002 году был создан

специальный комитет Генеральной Ассамблеи с целью разработки "всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов". Целью работы Специального комитета является принятие конвенции, включающей механизм по наблюдению, к концу 2005 года. В 2005 году Комиссия по правам человека приняла решение создать "Рабочую группу открытого состава с целью рассмотрения вариантов, касающихся разработки факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах"⁷. Такой факультативный протокол мог бы наделить Комитет по экономическим, социальным и культурным правам компетенцией рассматривать индивидуальные сообщения и проводить расследования. Деятельность Рабочей группы по подготовке проекта документа по принудительным исчезновениям также может привести к появлению нового документа.

Повышение эффективности системы договоров

В условиях продолжающегося роста числа международных документов по правам человека важно, чтобы они взаимно дополняли друг друга и чтобы все договоры, а также органы, созданные для наблюдения за их осуществлением, эффективно совместно работали в качестве комплексной системы поощрения и защиты прав человека. В своем докладе 2002 года, озаглавленном "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований"⁸, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назвал дальнейшую модернизацию системы договоров ключевым элементом деятельности Организации Объединенных Наций в области поощрения и защиты прав человека. Он призвал договорные органы по правам человека рассмотреть две меры: во-первых, разработать более скоординированный подход к своей деятельности и стандартизировать свои различающиеся требования к представлению докладов; и, во-вторых, разрешить каждому

⁷ Резолюции 2002/24 и 2003/18 Комиссии.

⁸ A/57/387.

государству подготавливать единый доклад, содержащий резюме выполнения им положений всех договоров по правам человека, участником которых оно является. В ответ договорные органы начали процесс консультаций и реформирования по двум проблемам, поднятым в предложении Генерального секретаря: 1) повышение координации между договорными органами, в том числе путем упорядочения методов работы; и 2) совершенствование процесса представления докладов по осуществлению договоров, включая согласование требований в отношении представления докладов.

1) Повышение координации между договорными органами

Договорные органы успешно выполняли свои мандаты, в частности путем подключения государств к открытому и откровенному обсуждению проблем осуществления прав человека, используя процедуру представления докладов. Тем не менее до весьма недавнего времени каждый договорный орган стремился подходить к своей работе независимо от других договорных органов, несмотря на дублирование многих аспектов их деятельности. Специальный характер учреждения каждого комитета в соответствии с его собственным договором означал, что они могли свободно разрабатывать свои собственные процедуры и практические формы работы, и при наличии значительного сходства в порядке работы договорных органов имеются также существенные различия, приводящие подчас к путанице и непоследовательности.

Договорные органы в течение многих лет неизменно искали пути повышения эффективности своей работы путем упорядочения и согласования своих методов и практических форм работы. Предложения Генерального секретаря дали новый импульс этому процессу. Предложения по таким вопросам, как стандартизация терминологии и условного обозначения документов, обсуждались на межкомитетских совещаниях председателей, и каждый комитет в индивидуальном порядке пересматривал свои методы работы в целях использования наилучшей практики других комитетов. В то же время признается, что некоторые различия в практике комитетов обоснованы или даже необходимы в силу требований,

связанных со строгим соблюдением положений соответствующего договора.

2) *Совершенствование системы представления докладов об осуществлении договоров*

Основное внимание в рамках работы по обеспечению более эффективного осуществления договоров в области прав человека в последние годы уделялось представлению докладов государствами. По мере расширения системы возникли проблемы, связанные с задержкой в представлении и/или рассмотрении докладов, представлением с опозданием или непредставлением, а также дублированием требований договорных органов в отношении представления докладов. Повышение эффективности системы договоров в области прав человека было неизменной заботой отдельных договорных органов, совещаний председателей, Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи.

В ответ на призыв Генерального секретаря к согласованию требований в отношении представления докладов и обеспечению возможностей представления единого доклада договорные органы стали разрабатывать согласованные руководящие принципы представления докладов по всем семи основным договорам в области прав человека. В этих руководящих принципах государствам-участникам предлагается не подходить к каждому договору отдельно, а рассматривать весь круг обязательств по договорам в области прав человека, сторонами которых они являются, в качестве одной скоординированной системы. Доклады, составленные в соответствии с этими руководящими принципами, обеспечат основу для единого представления докладов, исходя из которой комитеты смогут строить свою работу, избегая ненужного дублирования и создавая стандарты для представления докладов, которые были бы общими для всех комитетов.

После широких консультаций с государствами-участниками, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО и другими заинтересованными сторонами договорные органы пришли к выводу, что представление единого доклада является

огромной проблемой для государств-участников и не обязательно будет отвечать задачам, которые имел в виду Генеральный секретарь, когда выступил со своим предложением. Вместо этого они высказались за расширение сферы охвата базового документа с тем, чтобы он включал полную информацию о правовой базе для поощрения и защиты прав человека в целом внутри соответствующего государства, а также информацию об осуществлении основных положений о правах человека, имеющих отношение к нескольким договорам. Этот расширенный базовый документ будет представляться всем договорным органам наряду с индивидуальным докладом для каждого правового органа, содержащим информацию, имеющую отношение только к соответствующему договору. В результате доклады государств договорным органам будут состоять из общего документа, излагающего целостный взгляд на осуществление прав человека, и документа, касающегося конкретного договора, в котором основное внимание будет уделяться вопросам, имеющим отношение непосредственно к каждому комитету и соответствующему договору.

Роль системы договоров в области прав человека в укреплении систем защиты прав человека на национальном уровне

Договоры в области прав человека являются правовыми документами, в которых устанавливаются международные стандарты поощрения и защиты прав человека во всем мире. Путем ратификации договоров государство принимает эти стандарты и обязуется осуществлять права на национальном уровне. Договорные органы поощряют государства к таким действиям и оказывают им соответствующую поддержку. Может возникнуть впечатление, что в рамках системы договоров в области прав человека основное внимание уделяется международному аспекту, в то время как главное значение имеет, безусловно, поощрение и защита прав человека на национальном уровне. Согласованные на международном уровне стандарты, изложенные в договорах, требуют эффективного осуществления на национальном уровне для обеспечения того, чтобы они распространялись на всех мужчин, женщин и детей каждой страны.

Будучи органами, созданными для наблюдения за осуществлением закрепленных в договорах международных стандартов в области прав человека, договорные органы играют важную роль в оказании поддержки работе по усилению защиты прав человека на национальном уровне. Во-первых, процедура представления докладов договорным органам сама по себе является важной частью развития национальной системы защиты прав человека. Во-вторых, работа договорных органов дает возможность государствам получить практические консультации и помощь в вопросе о том, как наилучшим образом осуществлять договоры.

Важность процедуры представления докладов на национальном уровне

Работа, направленная на поощрение государств к тому, чтобы они принимали целостный подход к представлению докладов, рассматривая весь круг обязательств, которые они на себя взяли, не только нацелена на упрощение процедуры представления государствами докладов международным договорным органам. Хотя соответствующие доклады требуются международными органами, процедура подготовки каждого доклада весьма важна на национальном уровне. Выполняя свои обязательства по представлению докладов в соответствии с договорами, государства проводят самооценку для определения того, насколько эффективно права человека осуществляются в их стране. Процесс сбора информации об осуществлении прав человека на национальном уровне является важным инструментом, помогающим правительствам планировать и реализовывать программы развития, основанные на правах человека. Многие государства параллельно занимаются процессами представления докладов согласно договорам, разработкой национального плана действий в области прав человека и осуществлением национальных планов развития. В результате увязывания этих процессов права человека ставятся во главу угла национального стратегического планирования, что гарантирует более эффективное выполнение стандартов в области прав человека на национальном уровне. Связанная с докладами процедура, охватывающая подготовку докладов, их международное рассмотрение и ответ государства на рекомендации договорного органа, может также стимулировать национальную дискуссию по правам человека в рамках гражданского общества и привлечь к обсуждению прав человека новых участников.

Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и права человека

В 2000 году государства - члены ООН согласовали восемь задач - или Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), - к достижению которых к 2015 году должны вместе стремиться как развитые, так и развивающиеся страны. Все восемь ЦРДТ могут быть увязаны с положениями договоров в области прав человека или замечаниями общего порядка (ЗОП) договорных органов.

Цель 1 - ликвидация крайней нищеты и голода: МПЭСКП (ст. 11 и ЗОП 12); КПР (ст. 24(2) и 27(3));

Цель 2 - обеспечение всеобщего начального образования: МПЭСКП (ст. 13 и 14 и ЗОП 11); КПР (ст. 28 а) и ЗОП 1), КЛРД (ст. 5 и 7);

Цель 3 - поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин: КЛДЖ; МПЭСКП (ст. 3 и 7 а i); МПГПП (ст. 3, 6(5) и 23(2)); КПР (ст. 2); КЛРД (ЗОП 25);

Цель 4 - сокращение детской смертности: КПР (ст. 6 и 24(2) а)); МПЭСКП (ст. 12(2) а), ЗОП 14);

Цель 5 - улучшение охраны материнства: КЛДЖ (ст. 10 h), 11 f), 12(1), 14 b) и ЗОП 24); КЛРД (ст. 5 e) iv)); МПЭСКП (ЗОП 14); КПР (ст. 24 d));

Цель 6 - борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями: Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека; МПЭСКП (ЗОП 14); КПР (ст. 24 с) и ЗОП 3);

Цель 7 - обеспечение экологической устойчивости. Чистая питьевая вода: МПЭСКП (ЗОП 15 и 14). Обитатели трущоб: МПЭСКП (ЗОП 4 и 7); КПР (ст. 24 с));

Цель 8 - формирование глобального партнерства в целях развития: Устав ООН (ст. 1(3)); МПЭСКП (ст. 2); КПР (ст. 4).

Работа договорных органов может дать государствам, а также группам ООН по странам и донорам полезную ориентацию относительно того, где требуется приложить больше усилий для укрепления защиты прав человека. После того как доклады были представлены государствами-участниками и рассмотрены договорными органами, практические и адресные заключительные замечания и рекомендации дают возможность получить точную консультацию по конкретным моментам, которые требуют внимания. Еще одним источником конкретных рекомендаций по конкретным проблемам, требующим решения, являются мнения, выраженные комитетами в ответ на индивидуальные сообщения. В замечаниях общего порядка договорных органов можно найти более обстоятельную дополнительную информацию о том, как следует осуществлять договоры.

Работа договорных органов может иметь существенное воздействие

внутри государств, способствуя более эффективному осуществлению договоров путем, например, разработки нового законодательства или обеспечения более эффективной подготовки государственных служащих по вопросам прав человека. Степень этого воздействия зависит не только от правительства, но и от других заинтересованных сторон, способных оказать влияние на то, как осуществляется защита и поощрение прав человека в стране, в том числе национальных и региональных парламентов, НПЗУ, судей и юристов, а также гражданского общества.

Дополнительная информация о системе договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека

Дополнительную информацию о договорах и договорных органах можно получить на вебсайте УВКПЧ в разделе "органы по правам человека". На этом сайте имеется информация о процессе представления докладов государств, в том числе о положении с представлением докладов отдельными странами. С сайта можно распечатать документы договорных органов, в том числе доклады государств-участников и заключительные замечания.

УВКПЧ подготовило следующие публикации "Права человека: изложение фактов", касающиеся работы договорных органов:

Процедуры представления и рассмотрения сообщений (№ 7);

Права ребенка (№ 10);

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (№ 12);

Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (№ 15);

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (№ 16);

Комитет против пыток (№ 17);

Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет (№ 22); и

Права трудящихся-мигрантов (№ 24).

Эти публикации можно бесплатно получить в отделе публикаций УВКПЧ или в онлайн-режиме на вебсайте <http://www.ohchr.org/english/about/publications/sheet.htm>

Уведомление по электронной почте о рекомендациях договорных органов

Если вы интересуетесь работой договорных органов и хотели бы получать информацию об их деятельности, то почему бы вам не подписаться на бесплатную рассылку электронной почты "listserv", посвященную договорным органам? Вы будете получать регулярное уведомление по электронной почте о рекомендациях договорных органов, включая заключительные замечания, выпускаемые после рассмотрения докладов государств-участников, замечания общего порядка, содержащие толкование соответствующих договоров, решения, принятые по индивидуальным сообщениям (когда это применимо), и другие материалы. Для того чтобы подписаться, посетите вебсайт УВКПЧ <http://www.ohchr.org/english/bodies/treaty/subscribe.htm>



Специальные термины, касающиеся договорных органов

Накопившееся отставание

Несмотря на проблемы, связанные с задержками представления и непредставлением докладов государствами-участниками, некоторые договорные органы не справляются с тем количеством докладов, которые им приходится рассматривать каждый год. Слишком большое количество накопившихся нерассмотренных докладов может привести к тому, что с даты представления доклада государством-участником до времени начала рассмотрения комитетом содержания этого доклада может пройти до двух лет. Потребность в запрашивании обновленной информации явилась одной из причин распространения практики подготовки перечня вопросов, которую стали использовать большинство договорных органов. Более эффективные методы работы могут сократить накопившееся отставание, и некоторые комитеты предложили новаторские подходы. Например, КПП начиная с 2005 года при рассмотрении докладов будет проводить свои совещания, разделившись на две группы.

Должностные лица

В число должностных лиц обычно входят председатель, заместители председателя, докладчик или любой другой назначенный член Комитета. На своих совещаниях должностные лица рассматривают процедурные и административные вопросы, связанные с работой Комитета.

Председатель

Каждый договорный орган избирает на двухлетний срок председателем одного из своих членов. Этот человек исполняет обязанности председателя на каждом совещании в соответствии с согласованными правилами процедуры. Председатели договорных органов ежегодно проводят совещания в целях координации работы договорных органов, а также наряду с двумя другими членами своего комитета участвуют в межкомитетском совещании.

Заключительные комментарии

См. "заключительные замечания".

Заключительные замечания

Замечания и рекомендации, подготавливаемые договорным органом, после рассмотрения им доклада государства-участника. Заключительные замечания касаются как позитивных аспектов осуществления договора государством, так и тех вопросов, по которым договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры. Договорные органы стремятся подготавливать конкретные, адресные и осуществимые заключительные замечания и уделяют все большее внимание мерам по обеспечению эффективного выполнения их заключительных замечаний.

Рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада

См. "процедура обзора".

Конструктивный диалог

Принятая всеми договорными органами практика обращения к государствам-участникам с предложением направить делегацию для участия в работе сессии, на которой рассматривается их доклад, с тем чтобы дать им возможность ответить на вопросы членов Комитета и предоставить дополнительную информацию об их деятельности по осуществлению положений соответствующего договора. Понятие "конструктивный диалог" подчеркивает то обстоятельство, что договорные органы не являются судебными органами (даже если некоторые из их функций являются квазисудебными), а созданы для наблюдения за осуществлением договоров.

Единый документ

Альтернативное название для "расширенного базового документа".

Базовый документ

Документ, представляемый государством-участником Генеральному секретарю и содержащий информацию общего характера о стране, имеющую отношение ко всем договорам, в том числе информацию о территории и населении, общей политической структуре и общей юридической системе, в рамках которых защищаются права человека в этом государстве. Практика подготовки базового документа была введена в 1991 году на совещании председателей в качестве меры, направленной на то, чтобы сократить объем повторяющейся информации в докладах государств различным договорным органам. Он составляет единую первоначальную часть всех докладов договорным органам.

Целевая группа по страновым докладам

Комитет по правам человека возложил подготовительную работу по рассмотрению докладов, ранее осуществлявшуюся предсессионной рабочей группой, на Целевую группу по страновым докладам, проводящую свои совещания во время пленарных заседаний. Целевая группа по страновым докладам состоит из четырех-шести членов комитета, назначаемых председателем, один из которых является докладчиком по стране и несет общую ответственность за составление перечня вопросов.

Докладчик по стране

Большинство комитетов по каждому рассматриваемому докладу государств-участников назначают одного из своих членов в качестве докладчика по стране. Докладчик по стране обычно руководит составлением перечня вопросов, обращением с вопросами к делегации в ходе сессии и составлением заключительных замечаний, подлежащих обсуждению и принятию комитетом.

Заявление

Государство может встретиться с возможностью или необходимостью сделать заявление относительно договора,

участником которого оно стало. Существует несколько видов заявлений, о которых говорится ниже.

Заявления о толковании

Государство может сделать заявление о своем понимании какого-либо вопроса, содержащегося в каком-либо положении договора, или о своем толковании того или иного положения. Такие заявления о толковании, в отличие от оговорок, не влекут за собой исключения или изменения правовых последствий договора. Цель заявления о толковании состоит в уточнении смысла отдельных положений или всего договора.

Факультативные и обязательные заявления

В договорах могут предусматриваться факультативные и/или обязательные заявления государств. Эти заявления имеют обязательный характер для тех, кто с ними выступает. Так, например, согласно статье 41 МПГПП, государство может сделать факультативное заявление о том, что оно признает компетенцию КПЧ получать и рассматривать сообщения о невыполнении им своих обязательств, представляемые другим государством-участником. Аналогичным образом, государства - участники Факультативного протокола к КПР, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, согласно статье 3 (2), должны сделать "имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором оно допускает добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера".

Отступления

Отступление является принятой государством-участником мерой по частичному приостановлению, по меньшей мере на временной основе, выполнения одного или нескольких положений договора. В некоторых договорах о правах человека в случае чрезвычайного положения, угрожающего жизни страны,

государствам-участникам, в исключительном порядке и на временной основе разрешается отступать от ряда прав в той степени, в какой это требуется ситуацией. В то же время государство-участник не может отступить от отдельных конкретных прав и не может принимать дискриминационные меры. Государства обычно обязаны информировать другие государства-участники об отступлении в выполнении договора с приведением оснований для такого отступления и указанием даты истечения срока действия такого отступления. (См. Замечание общего порядка № 29 КПЧ.)

Отдел по улучшению положения женщин (ОУЖ)

ОУЖ, являющийся основной частью Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и базирующийся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, оказывает поддержку КЛДЖ, а также Комиссии по положению женщин.

Расширенный базовый документ

Идея расширения сферы охвата базового документа возникла в ходе процесса консультаций, развернутого договорными органами в ответ на предложение Генерального секретаря разрешить государствам представлять единый доклад всем договорным органам. Было сочтено, что единый доклад подготовить трудно и что он был бы слишком объемным, и было выражено беспокойство в связи с тем, что конкретный характер информации, отличающий доклады по отдельным договорам, в большом подытоживающем докладе будет потерян. Предполагалось, что расширенный базовый документ будет направлен на дальнейшее сокращение повторов информации в докладах путем включения информации об основных правах, общей для всех или нескольких договоров. Предусматривалось также, что расширенный базовый документ будет представляться каждому договорному органу наряду с более адресным докладом, касающимся соответствующего договора.

Последующие меры

Процедуры, разработанные для обеспечения того, чтобы государства-участники принимали меры в связи с рекомендациями, содержащимися в заключительных замечаниях договорных органов или их решениях в тех случаях, когда была задействована процедура представления сообщений. Некоторые комитеты приняли официальные процедуры последующих мер, и все комитеты требуют от государств включения информации о последующих мерах в свои периодические доклады. Важную роль в принятии последующих мер возлагается на парламенты, НПЗУ, НПО и гражданское общество.

Замечания общего порядка

Толкование договорным органом содержания положений о правах человека, освещение им тематических вопросов или своих методов работы. Целью замечаний общего порядка часто является уточнение обязанностей государств-участников по представлению докладов применительно к отдельным положениям договоров и предложение подходов к выполнению положений договоров. Используется также термин "общие рекомендации" (КЛРД и КЛДЖ).

Общие рекомендации

См. "замечания общего порядка".

Индивидуальное сообщение

См. "индивидуальная жалоба".

Индивидуальная жалоба

Официальная жалоба отдельного лица, утверждающего, что его права по одному из договоров были нарушены государством-участником, рассмотрение которого входит в компетенцию некоторых договорных органов. Право на рассмотрение индивидуальных жалоб должно быть прямо предоставлено

соответствующим государством-участником путем выступления с заявлением согласно соответствующей статье договора (в отношении КЛРД и КПП) или путем ратификации или присоединения к факультативному протоколу к договору, предусматривающему право на представление индивидуальной жалобы (МПГПП-ФП и КЛДЖ-ФП). Положения МКПТМ о представлении индивидуальных жалоб еще не вступили в силу. Права на представление индивидуальных жалоб согласно МПЭСКП и КПП в настоящее время не предусмотрено.

Перечень проблем и/или вопросов

Перечень проблем или вопросов, составляемый договорным органом на основе доклада государства-участника и другой имеющейся у него информации (информации от специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и т.д.) и направляемый государству-участнику до проведения сессии договорного органа, на которой будет рассматриваться этот доклад. Перечень проблем составляет основу для конструктивного диалога с делегацией государства-участника. Некоторые комитеты предлагают государствам-участникам представлять свои письменные ответы заранее, с тем чтобы диалог мог быстрее принять конкретный характер. Направление перечня проблем дает возможность комитету получить последнюю информацию о государстве, чей доклад может ожидать своего рассмотрения в течение целых двух лет.

Задержки с представлением докладов

Каждый договор предусматривает регулярное представление докладов; на практике же многим государствам трудно выполнять свои обязательства по представлению докладов в строгом соответствии с периодичностью, предусмотренной в тех договорах, сторонами которых они являются. Задержки с представлением докладов были названы одной из основных проблем, с которыми сталкивается система представления докладов по договорам, и договорные органы изыскивают пути упрощения представления докладов для государств, например за счет упорядочения

процедуры представления докладов посредством введения расширенного базового документа.

Информацию о положении с представлением докладов государствами-участниками каждого договора можно получить из базы данных договорных органов на вебсайте УВКПЧ или в ежегодно обновляемом документе HRI/GEN/4.

Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ)

Во многих странах в целях поощрения и защиты прав человека были созданы национальные правозащитные учреждения. Такие учреждения - при условии, если обеспечена их независимость от правительственного контроля, - все шире признаются в качестве важной части любой национальной правозащитной системы. Для определения независимости и честности НПЗУ был разработан свод международных стандартов, известный под названием "Парижские принципы".

Более подробную информацию о НПЗУ см. в публикации УВКПЧ "Права человека: изложение фактов" № 19 под названием "Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека".

Неправительственные организации (НПО)

Неправительственные организации могут заниматься поощрением прав человека либо в целом, либо с уделением внимания какому-либо конкретному вопросу. Существует система участия НПО во многих правозащитных механизмах Организации Объединенных Наций, например в виде предоставления консультативного статуса при ЭКОСОС, что позволяет этим организациям принимать участие в работе Комиссии по правам человека. Как международные, так и национальные НПО внимательно следят за работой договорных органов, а большинство договорных органов дают им возможность принять участие в процессе представления докладов путем, например, направления дополнительной информации об осуществлении договоров в той или иной стране (иногда называемой "теневыми" или

"параллельными" докладами). Существуют различия в том, какой вес придают этой информации договорные органы. Это может зависеть от наличия у организации консультативного статуса при ЭКОСОС.

Международные и национальные НПО играют также важную роль в принятии последующих мер по осуществлению на национальном уровне рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях договорных органов, и стимулировании открытого национального обсуждения вопросов соблюдения прав человека в ходе процесса подготовки письменного доклада и в последующий период. НПО также внесли важный вклад в содействие ратификации договоров в области прав человека во всем мире.

Непредставление докладов

Некоторые государства, несмотря на то, что они добровольно взяли на себя правовые обязательства, связанные с договорами в области прав человека, которые они ратифицировали, не представляют свои доклады в договорные органы. Для непредставления докладов государствами может быть много причин - от войны и гражданских беспорядков до нехватки средств. УВКПЧ и ОУЖ оказывают государствам помощь в выполнении ими своих обязательств по представлению докладов. Договорные органы также приняли процедуры рассмотрения вопроса об осуществлении договоров не представляющими доклады государствами в тех случаях, когда эти государства не отвечают на запросы договорных органов о предоставлении информации. В частности, комитеты готовы рассматривать положения в той или иной стране в отсутствие доклада.

Информацию о положении в области представления докладов государствами - участниками каждого договора можно получить из базы данных договорных органов на вебсайте УВКПЧ или из ежегодно обновляемого документа HRI/GEN/4. На этом вебсайте также дается информация о технической помощи, предоставляемой государствам-участникам.

Факультативный протокол

Международный документ, связанный с основным документом и налагающий дополнительные правовые обязательства на государства, которые его приняли. Факультативные протоколы могут составляться одновременно с основным договором или после его вступления в силу. Факультативные протоколы к договорам о правах человека были приняты по ряду причин: чтобы дать возможность государствам-участникам взять на себя дополнительные обязательства, связанные с международным наблюдением за выполнением (МПГПП-ФП1, КЛДЖ-ФП, ФПКПП); чтобы дать возможность государствам взять на себя дополнительные обязательства в тех случаях, когда таковые не были включены в основной договор (МПГПП-ФП2); или же для более подробного рассмотрения конкретных проблем (оба факультативных протокола к КПП).

Периодичность

График регулярного представления первоначальных и периодических докладов государствами-участниками договорным органам, закрепленный в каждом договоре или же определенный комитетом в соответствии с положениями договора. Представление первоначального доклада требуется в течение определенного периода времени после вступления в силу договора для соответствующего государства; затем требуется представление периодических докладов через регулярные промежутки времени. Периодичность отличается от договора к договору. См. таблицу на стр. 34.

Петиции

Общий термин, охватывающий различные процедуры представления сообщений в компетентные договорные органы. Петиции могут представлять собой сообщения от отдельных лиц или государств-участников с утверждением о нарушениях положений договора каким-либо государством-участником.

Предсессионная рабочая группа

Рабочая группа, созываемая некоторыми договорными органами до или после каждого пленарного заседания для планирования своей работы на будущих сессиях. Проводимая в рамках предсессионной рабочей группы работа различается от комитета к комитету: некоторые комитеты составляют в рабочей группе перечни проблем и вопросов для представления каждому государству-участнику до рассмотрения его доклада; некоторые комитеты, обладающие компетенцией по рассмотрению индивидуальных сообщений, используют рабочую группу для вынесения первоначальных рекомендаций по соответствующим случаям и другим вопросам, связанным с процедурами представления сообщений. Совещания предсессионных рабочих групп обычно носят закрытый характер.

Рекомендация

Официальная рекомендация и решение, выносимые договорным органом. Этот термин используется непоследовательно: для обозначения официальных решений по конкретным вопросам, а также решений более общего характера, например тех, которые выносятся на днях общей дискуссии. Заключительные замечания содержат конкретные рекомендации, и термин "рекомендация договорного органа" иногда используется как синоним "заключительного замечания". Кроме того, в КЛРД и КЛДЖ замечания общего порядка называются "общими рекомендациями".

Руководящие принципы представления докладов для государств-участников

Письменные руководящие принципы, подготовленные для государств-участников каждым договорным органом, с рекомендациями относительно формы и содержания докладов, которые государства обязаны представить согласно соответствующему договору. Существующие руководящие принципы различаются по своему подходу: одни комитеты предусматривают подробные указания на постатейной основе, а

другие - указания более общего характера (см. "Компиляцию руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами - участниками международных договоров по правам человека" HRI/GEN/2/Rev.2). Генеральный секретарь в своем втором докладе о программе преобразований (A/57/387) призвал договорные органы принять согласованные руководящие принципы по представлению докладов. Проект согласованных руководящих принципов в настоящее время находится на рассмотрении комитетов.

Оговорка

Оговорка представляет собой заявление государства с целью исключить или изменить правовые последствия отдельных положений договора применительно к этому государству. Оговорка может позволить государству принять участие в многостороннем договоре, в котором оно иначе не смогло бы или не желало бы принять участие. Государства могут делать оговорки к договору при его подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему. Когда государство делает оговорку при подписании, оно должно подтвердить эту оговорку при ратификации, принятии или утверждении.

Оговорки регулируются Венской конвенцией о праве международных договоров и не могут противоречить объекту и цели договора. Соответственно государства могут при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда а) данная оговорка запрещается договором; или б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит. Государства-участники могут высказывать возражения относительно оговорки, сделанных другими государствами-участниками. Оговорки могут быть полностью или частично сняты государством-участником в любое время.

Процедура обзора

Процедура, в соответствии с которой договорный орган рассматривает положения в какой-либо стране в отсутствие доклада соответствующего государства-участника. Эта процедура применяется в тех случаях, когда представление доклада задерживается чрезмерно продолжительное время и государство-участник не отвечает на запросы договорного органа о представлении доклада. Во многих случаях государства-участники представляют свои доклады, с тем чтобы избежать процедуры обзора; в других случаях государства принимают решение направить делегацию на сессию договорного органа и ответить на вопросы экспертов договорного органа даже в том случае, если они не смогли представить доклад. Процедура обзора была впервые принята КЛРД в 1991 году. Другие комитеты используют выражение "рассмотрение положения в стране в отсутствие доклада соответствующего государства". Некоторые комитеты направляют соответствующему государству-участнику перечень проблем независимо от отсутствия доклада. Большинство комитетов по окончании процедуры подготавливают заключительные замечания, хотя в случае, если государство-участник намеревается представить свой доклад, в течение промежуточного периода сохраняется конфиденциальный характер этих заключительных замечаний.

Правила процедуры

Официальные правила, принятые договорным органом для регулирования порядка его работы. Каждый комитет наделен соответствующим договором полномочиями принимать свои собственные правила процедуры. Правила процедуры обычно охватывают такие вопросы, как выборы должностных лиц и порядок принятия решений, особенно в тех случаях, когда невозможно достичь консенсуса. Правила процедуры связаны с методами работы, но отличаются от них.

Секретарь/секретариат

В каждом договоре содержатся требования к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций обеспечивать секретариатскую поддержку соответствующего договорного органа. Каждый договорный орган имеет секретариат, состоящий из секретаря и других международных гражданских служащих, работающих в Секретариате Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, связанными с повесткой дня Комитета и координацией его программы работы. Секретариат КЛДЖ является составной частью ОУЖ в рамках ДЭСВ, базирующегося в Нью-Йорке. Секретариаты других договорных органов действуют в рамках УВКПЧ и базируются в Женеве.

Специализированные учреждения, фонды и программы

Различные специализированные учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют большую часть работы Организации Объединенных Наций, включая поощрение и защиту прав человека. Все договорные органы допускают специальное участие учреждений системы Организации Объединенных Наций в процессе рассмотрения докладов путем предоставления дополнительной информации по странам в контексте доклада соответствующего государства. Некоторые специализированные учреждения также оказывают государствам техническую помощь как в осуществлении обязательств по договорам, так и в написании докладов для договорных органов. В число специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, охваченных системой договоров о правах человека, входят ФАО, МОТ, УКГД, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ВОЗ.

Договор, конвенция, пакт или документ

В юридическом смысле какого-либо различия между договором, конвенцией или пактом не существует. Все они являются международными правовыми документами, имеющими обязательный международно-правовой характер для тех

государств, кто принял решение взять на себя содержащиеся в них обязательства.

Доклад государства-участника

Доклад, который каждое государство-участник договоров о правах человека должно в соответствии с положениями этих договоров регулярно представлять в договорный орган с указанием принятых мер по осуществлению договора, связанных с этим факторов и возникших при этом трудностей. Каждый договор предусматривает требование о представлении всеобъемлющего первоначального доклада в течение определенного периода времени после ратификации и последующем представлении периодических докладов через регулярные промежутки времени.

Адресный или целевой доклад

См. "доклад по конкретному договору".

Сектор по договорам и работе Комиссии (СДК)

В рамках УВКПЧ Сектор по договорам и работе Комиссии обеспечивает секретариатскую поддержку всех договорных органов, за исключением КЛДЖ. Он базируется во Дворце Вильсона, Женева. СДК обеспечивает также поддержку Комиссии по правам человека, Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток. Ранее назывался "Сектор вспомогательного обслуживания" (СВО).

Договорный орган или комитет

Комитет независимых экспертов, назначаемых для наблюдения за осуществлением государствами-участниками каждого из основных международных договоров по правам человека. Во всех договорах используется термин "комитет", однако комитеты широко известны как "договорные органы", поскольку каждый из них создан в соответствии с положениями того договора, наблюдением за осуществлением которого он

занимается. Во многих важных вопросах они независимы от системы Организации Объединенных Наций, хотя и получают поддержку со стороны Секретариата ООН и представляют доклады Генеральной Ассамблее. Иногда называются также "договорными контролирующими органами".

Доклад/документ по конкретному договору

Предлагаемый расширенный базовый или единый документ будет представляться каждому договорному органу совместно с адресным документом по конкретному договору, в котором основное внимание будет уделяться вопросам, связанным непосредственно с соответствующим договором. Хотя его часто называют "докладом по конкретному договору", доклад, представляемый каждому договорному органу, на практике состоит из единого документа для всех комитетов и документа по конкретному договору для каждого конкретного договорного органа. Вместе эти оба документа будут составлять доклад соответствующего государства-участника.

Методы работы

Процедуры и практика, разработанные каждым договорным органом для облегчения своей работы. Такая практика не всегда официально принята в правилах процедуры. Методы работы каждого договорного органа изменяются в зависимости от рабочей нагрузки и других факторов. В последние годы наблюдается тенденция к упорядочению и согласованию методов работы на ежегодных совещаниях председателей, особенно в тех случаях, когда различия в подходах комитетов приводят к путанице и непоследовательности.

Письменные ответы/ответы на перечень проблем

Письменные ответы государства-участника на перечень проблем и вопросов, представляемые договорным органам до сессии, на которой доклад этого государства-участника будет рассмотрен комитетом. Письменные ответы на перечень проблем являются дополнением к докладу государства-участника или его обновленным вариантом.

Как государство может стать государством - участником договора

Ниже разъясняется процедура, с помощью которой государство может стать связанным положениями международно-правового договора в качестве государства-участника. Более подробные сведения можно получить в Управлении Организации Объединенных Наций по правовым вопросам (<http://untreaty.un.org>).

Государство-участник

Государством-участником является государство, признавшее для себя обязательный характер какого-либо международно-правового договора. Чтобы стать участником договора, 1) государство должно выразить свое согласие быть связанным обязательствами по договору путем его **ратификации, принятия, утверждения** или **присоединения** к нему и 2) должна наступить **дата вступления в силу** договора для этого государства. Одни договоры, например договоры о правах человека, открыты только для государств, а другие открыты и для других образований, могущих заключать международные договоры. Оба Пакта и МКЛРД открыты для подписания и ратификации "любым государством - членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством - участником Статута Международного Суда или любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию". Другие основные договоры о правах человека открыты для всех государств. Участие во всех факультативных протоколах ограничено государствами - участниками договора, к которому они относятся, за исключением Факультативного протокола к КПП, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, к которому может присоединиться любое государство.

Каким образом государство может стать участником договора?

В каждом договоре о правах человека содержатся положения, в которых разъясняется, во-первых, что государства должны

сделать, чтобы взять на себя обязательства по основным положениям договора, и, во-вторых, когда договор вступает в силу.

Чтобы стать участником многостороннего договора, государство должно с помощью конкретных действий продемонстрировать свою готовность осуществлять права и обязанности, предусмотренные договором. Иными словами, оно должно выразить свое согласие быть связанным обязательствами по договору. Государство может выразить такое согласие несколькими способами, следуя заключительным положениям соответствующего договора. В договорах о правах человека предусматривается выражение такого согласия либо путем **подписания**, за которым следует **ратификация, принятие или утверждение**, либо путем **присоединения**. При определенных обстоятельствах государство может также связать себя соответствующими обязательствами путем **правопреемства**.

Во многих договорах содержится требование о минимальном числе государств-участников, необходимом для вступления этих договоров в силу согласно международному праву.

Подписание

В многосторонних договорах, подобных договорам о правах человека, обычно предусматривается подписание с последующей **ратификацией, принятием или утверждением**. В таких случаях акт подписания не налагает на государство юридических обязательств. Однако подписание свидетельствует о намерении государства принять меры к тому, чтобы позднее быть связанным обязательствами по договору. Иными словами, подписание является подготовительным шагом к ратификации договора государством. Подписание также создает обязательство добросовестно воздерживаться в период между подписанием и ратификацией, принятием или утверждением от любых действий, идущих вразрез с объектом и целью договора.

Положение о подписании с последующей ратификацией дает государствам время добиться одобрения договора на национальном уровне и принять любые законодательные нормы, необходимые

для осуществления договора внутри страны, прежде чем брать на себя юридические обязательства по договору на международном уровне.

Ратификация, принятие или утверждение

Ратификация, принятие и утверждение являются все заключительным актом, осуществляемым на международном уровне, с помощью которого государство оформляет свое согласие быть связанным обязательствами по договору, *который оно уже подписало*. Оно делает это путем депонирования "ратификационной грамоты" у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Для ратификации договора государство должно прежде всего подписать его; если государство выражает согласие быть связанным обязательствами по договору без его предварительного подписания, этот процесс называется **присоединением** (см. ниже). После ратификации государство становится юридически связанным обязательствами по договору в качестве одного из его государств-участников.

Какого-либо предельного срока для ратификации договора подписавшим его государством обычно не существует. После того как государство ратифицировало договор на международном уровне, оно должно ввести в действие этот договор на национальном уровне.

Ратификацию на международном уровне, показывающую международному сообществу, что государство готово взять на себя обязательства по договору, не следует путать с ратификацией на национальном уровне, которая до выражения государством согласия быть связанным обязательствами по договору на международном уровне может от него требоваться в соответствии с его собственными конституционными положениями. Ратификации на национальном уровне не достаточно для намерения государства быть юридически связанным соответствующими обязательствами на международном уровне. Должны также быть предприняты надлежащие действия на международном уровне.

Присоединение

Присоединение является актом, посредством которого государство, не подписавшее договор, выражает свое согласие стать участником этого договора путем депонирования "документа о присоединении" у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Присоединение имеет те же юридические последствия, что и **ратификация, принятие или утверждение**. Однако, в отличие от ратификации, в случае которой для возникновения связующих юридических обязательств по международному праву должно предшествовать **подписание**, для присоединения требуется лишь один шаг, а именно депонирование документа о присоединении.

Условия, при которых может иметь место присоединение и связанная с этим процедура, зависят от положений соответствующего договора. К процедуре присоединения обычно прибегают государства, желающие выразить свое согласие быть связанными обязательствами по договору, в тех случаях, когда истек предельный срок для подписания. Однако во многих современных многосторонних договорах предусматривается присоединение даже в тот период, когда договор открыт для подписания.

Правопреемство

Правопреемство имеет место лишь в тех случаях, когда государство, являющееся участником договора, прошло через значительные конституционные изменения, порождающие определенные сомнения относительно того, сохраняется ли действительность первоначального выражения согласия быть связанным обязательствами по этому договору. К таким обстоятельствам могут относиться получение независимости (например, в результате деколонизации), распад федерации или союза, а также отделение государства или какого-либо образования от государства или федерации. При таких обстоятельствах государство-правопреемник может принять решение о ратификации соответствующего договора или присоединении к нему в своем собственном качестве или же может выразить свое

согласие быть по-прежнему связанным юридическими обязательствами, взятыми на себя первоначальным государством-участником в отношении той же территории, с помощью акта правопреемства. В таких случаях соответствующее государство уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своем намерении выступить правопреемником юридических обязательств.

Различие между ратификацией/присоединением и вступлением в силу

Акт, с помощью которого государство выражает свое согласие быть связанным обязательствами по договору, отличается от вступления договора в силу. Государство демонстрирует свою готовность взять на себя юридические права и обязанности по договору путем депонирования ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. Вступление в силу договора в отношении государства происходит в тот момент, когда договор фактически становится юридически обязательным для государства-участника. Договор не вступает в силу немедленно: обычно в договоре между датой депонирования ратификационной грамоты и датой вступления в силу договора предусмотрен определенный срок.

Вступление в силу

Вступление в силу договора происходит в тот момент, когда этот договор становится юридически обязательным для участников договора. В положениях договора определяется момент его вступления в силу, что происходит обычно через короткий период времени, составляющий около месяца. Существуют два вида вступления в силу: окончательное вступление в силу договора в качестве международно-правового документа и конкретное вступление в силу для того или иного государства.

Окончательное вступление в силу

Окончательное вступление в силу происходит, когда новый договор становится юридически обязательным документом для тех государств, которые уже выразили свое согласие быть связанными его положениями. В большинстве договоров оговаривается, что они вступают в силу после депонирования у Генерального

Почему важна дата вступления в силу?

Это - дата, начиная с которой указанные в договоре права становятся обязательными для соблюдения соответствующим государством в рамках международного права. Любой, кто согласно положениям договора или факультативного протокола желает представить в договорный орган сообщение о нарушениях какого-либо государства-участника, должен убедиться в том, что договор вступил в силу в отношении этого государства. На основе этой даты также определяются даты представления государствами докладов в договорные органы.

Как определить, действует ли договор в отношении какого-либо государства?

Главным источником является Депозитарий ООН, который ведет реестр многосторонних договоров, депонированных у Генерального секретаря. Его вебсайт: <http://untreaty.un.org>. Список государств, ратифицировавших основные договоры о правах человека, имеется на вебсайте УВКПЧ.

секретаря определенного числа ратификационных грамот и документов об утверждении, принятии или присоединении. До этой даты договор не может быть юридически обязательным для какого-либо государства, даже для тех, которые ратифицировали его или присоединились к нему (хотя они обычно обязаны добросовестно воздерживаться от любых действий, идущих вразрез с объектом и целью договора).

Вступление в силу для государства

Вопрос о том, когда - после вступления в силу договора в целом - он вступит в силу в отношении любого дополнительного государства или международной организации, которые хотели бы

быть связанными обязательствами по нему, определяется в дополнительных положениях.

Даты

Из вышеуказанного вытекает, что в отношении государства может иметься несколько дат, связанных с договором:

Дата окончательного вступления в силу договора: указанная в договоре дата, когда договор в целом вступает в силу по международному праву и становится обязательным для государств, которые уже приняли необходимые меры.

Дата подписания: дата, когда государство подписывает договор. Это не влечет за собой правовых последствий, помимо того что государство должно воздерживаться от действий, идущих вразрез с объектом и целью договора.

Дата депонирования ратификационной грамоты или документа о присоединении: дата, когда депозитарий договоров Организации Объединенных Наций получает юридический документ, свидетельствующий о согласии государства быть связанным обязательствами по договору.

Дата вступления в силу в отношении государства: предусмотренная договором дата, когда договор становится официально обязательным для государства по международному праву. В большинстве договоров, прежде чем договор становится обязательным, предусматривается определенный период между датой депонирования ратификационной грамоты или документа о присоединении. Продолжительность этого периода различается от договора к договору.

Исчисление даты вступления в силу договоров

<i>Договор</i>	<i>Принят</i>	<i>Вступил в силу</i>	<i>Вступает в силу в отношении государств-участников</i>
МКЛРД	21 декабря 1965 года	4 января 1969 года	на 30-й день после даты депонирования
МПЭСКИ	16 декабря 1966 года	3 января 1976 года	через три месяца после даты депонирования
МПГПП	16 декабря 1966 года	23 марта 1976 года	через три месяца после даты депонирования
КЛДЖ	18 декабря 1979 года	3 сентября 1981 года	на 30-й день после даты депонирования
КПП	10 декабря 1984 года	26 июня 1987 года	на 30-й день после даты депонирования
КПР	20 ноября 1989 года	2 сентября 1990 года	на 30-й день после даты депонирования
МКПТМ	18 декабря 1990 года	1 июля 2003 года	в первый день месяца, следующего за трехмесячным периодом после даты депонирования
МПГПП-ФП1	16 декабря 1966 года	23 марта 1976 года	через три месяца после даты депонирования
МПГПП-ФП2	15 декабря 1989 года	11 июля 1991 года	через три месяца после даты депонирования
КЛДЖ-ФП	6 октября 1999 года	22 декабря 2000 года	через три месяца после даты депонирования
КПР-ФПТД	25 мая 2000 года	18 января 2002 года	через месяц после даты депонирования
КПР-ФПВК	25 мая 2000 года	12 февраля 2002 года	через месяц после даты депонирования
ФПКПП	18 декабря 2002 года	Еще не вступил в силу (требуется 20 государств- участников)	на 30-й день после даты депонирования

"Права человека: изложение фактов"*:

- № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 4 Методы борьбы против пыток (Rev.1)
- № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)
- № 7 Процедуры представления и рассмотрения сообщений (Rev.1)
- № 9 Права коренных народов (Rev.1)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 11 Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 14 Современные формы рабства
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 18 Права меньшинств (Rev.1)
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право человека на достаточное жилище
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Права трудящихся-мигрантов
- № 25 Принудительное выселение и права человека
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 28 Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение
- № 29 Правозащитники: защита право на защиту прав человека
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека: основные договоры в области прав человека и договорные органы - введение

* Выпуск брошюры "Права человека: изложение фактов" № 1, 5 и 8 прекращен.

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикации на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве и ссылаться на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, Avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Printed at United Nations, Geneva
GE.05-41695-October 2005-

ISSN 1014-5567