



**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**

**ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ**

### Что такое договорные органы?

Поощрение и защита прав человека является одной из основополагающих целей Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 1945 году Организация Объединенных Наций добилась огромного прогресса в деле установления правовых норм в области прав человека и учреждения механизмов для осуществления контроля за соблюдением этих норм. К числу основных международных договоров в области прав человека, заключенных в рамках Организации Объединенных Наций, относятся следующие:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (вступил в силу в 1976 году);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу в 1976 году);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (вступила в силу в 1969 году);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (вступила в силу в 1981 году);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (вступила в силу в 1987 году);
- Конвенция о правах ребенка (вступила в силу в 1990 году);
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (еще не вступила в силу).

Каждым из этих договоров учрежден "договорной орган" – комитет независимых экспертов для осуществления контроля за соблюдением касающихся прав человека положений, содержащихся в этих договорах. В настоящее время существует шесть договорных органов:

- Комитет по правам человека, который осуществляет контроль за соблюдением Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который осуществляет контроль за соблюдением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Комитет против пыток, который осуществляет контроль за соблюдением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации, который осуществляет контроль за соблюдением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который осуществляет контроль за соблюдением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Комитет по правам ребенка, который осуществляет контроль за соблюдением Конвенции о правах ребенка.

Седьмой договорной орган будет учрежден в связи с Конвенцией о трудящихся-мигрантах, когда 20 государств ратифицируют Конвенцию или

присоединятся к ней. Ожидается, что это произойдет в ближайшем будущем<sup>1</sup>.

В состав этих комитетов входят независимые эксперты (от 10 до 23 человек), обладающие признанной компетенцией в области прав человека, которые назначаются или избираются государствами-участниками. Все комитеты обслуживаются Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Женеве, за исключением Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который обслуживается в Нью-Йорке Отделом по улучшению положения женщин.

В июне 2002 года представители всех договорных органов соберутся для проведения первого "межкомитетского" совещания для обсуждения представляющих взаимный интерес вопросов и выработки общих подходов по основным направлениям деятельности договорных органов.

#### **Чем на практике занимаются договорные органы?**

Когда государство ратифицирует международный договор оно принимает на себя обязательство соблюдать положения этого договора на национальном уровне. Кроме того, оно берет на себя обязательство периодически представлять договорным органам доклады о принятых им мерах в целях обеспечения соблюдения предусмотренных в договорах прав. Доклады государств-участников рассматриваются договорными органами вместе с информацией из различных источников в присутствии делегации представляющего доклад государства. Рассмотрение доклада завершается принятием "заключительных замечаний/комментариев", в которых договорной орган отмечает проблемы, вызывающие его озабоченность, и дает конкретные рекомендации государству-участнику относительно будущих действий. Ожидается, что государство-участник примет надлежащие меры для выполнения рекомендаций договорного органа.

---

<sup>1</sup> В феврале 2002 года требовалась еще только одна ратификация или присоединение, для того чтобы Конвенция вступила в силу.

Кроме того, договорные органы также утверждают замечания общего порядка и общие рекомендации, в которых излагают свои взгляды в отношении конкретного значения различных статей договоров.

Два из указанных комитетов, а именно Комитет против пыток и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, могут проводить конфиденциальные расследования в случае получения информации, свидетельствующей о том, что на территории какого-либо государства-участника имеют место систематические нарушения прав человека, содержащихся в соответствующих договорах.

**Если государством-участником было нарушено какое-либо из моих прав, каким образом я могу обратиться с жалобой в договорной орган? Могу ли я направить свою жалобу в любой договорной орган?**

Четыре договорных органа установили процедуры, в соответствии с которыми частные лица, утверждающие о том, что они являются жертвами нарушения государством-участником любого из прав, закрепленных в соответствующих договорах, могут представить на рассмотрение свои жалобы. Договорными органами могут рассматриваться только жалобы, поступившие от лиц, находящихся в пределах юрисдикции государств, которые формально признали эти процедуры. В двух из этих случаев формальное признание осуществляется путем ратификации отдельных договоров, именуемых факультативными протоколами (Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин), а в двух других случаях - посредством соответствующих заявлений государств, которые предусмотрены в самих договорах (в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в Конвенции против пыток). Список государств - участников факультативных протоколов или сделавших соответствующие заявления содержится на указанном ниже вебсайте УВКПЧ.

Для того чтобы жалоба могла быть рассмотрена в соответствии с любой из этих процедур, должны быть соблюдены определенные критерии. Во-первых, прежде чем жалоба будет предложена на рассмотрение комитета,

должны быть исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, т.е. дело должно быть рассмотрено местными судами или компетентными органами. Во-вторых, жалоба не должна быть анонимной. Жалоба должна быть представлена лично предполагаемой жертвой, должным образом уполномоченным представителем или другим лицом, которое подтверждает свои полномочия действовать от имени предполагаемой жертвы. Жалоба должна касаться нарушения одного из конкретных прав, предусмотренных в договоре, по которому она представлена. Жалобы не могут рассматриваться, если это же дело находится на рассмотрении в соответствии с другой международной процедурой расследования или урегулирования, как правило региональной процедурой, например предусмотренной для Европейского суда по правам человека и для Межамериканской комиссии по правам человека.

Авторы сообщения могут направлять свои жалобы по следующим адресам:

1. Все жалобы в Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации и Комитет против пыток следует направлять по адресу:

The Office of the High Commissioner for Human Rights, United Nations Office at Geneva,  
1211 Geneva 10,  
Switzerland.

2. Все жалобы в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин следует направлять по адресу:

United Nations Headquarters,  
DC-2 Building,  
New York, NY 10017,  
United States of America

Дополнительная информация о договорных органах и о порядке представления индивидуальных жалоб содержится на вебсайте УВКПЧ [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch).