

IV. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



Краткая характеристика договорных органов по правам человека

Договорные органы по правам человека – это комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением договоров ООН в области прав человека государствами-участниками. Они делают это путем рассмотрения докладов, периодически представляемых государствами-участниками, о мерах по осуществлению положений договоров. Большинство договорных органов имеют право принимать и рассматривать индивидуальные жалобы, а некоторые могут проводить и расследования. Один из таких органов – Подкомитет по предупреждению пыток – уполномочен организовывать посещение мест, где люди

могут быть лишены свободы, в целях предотвращения пыток.

Как функционируют договорные органы по правам человека

Каждое государство в дополнение к своим обязательствам выполнять действующие положения договоров, участником которых оно является, должно представлять регулярные доклады о результатах выполнения этих положений. Соответствующий договорный орган по правам человека рассматривает эти доклады в присутствии делегации государства-участника с учетом всех имеющихся данных, включая письменную информа-

цию, предоставленную государством-участником позднее, а также сведения, высказанные устно в ходе рассмотрения доклада. Комитет также получает информацию от специализированных учреждений ООН, национальных учреждений по правам человека (НПЗУ) и субъектов гражданского общества, в частности от неправительственных организаций (НПО), профессиональных ассоциаций и академических институтов.

На основе этого процесса договорные органы по правам человека принимают так называемые заключительные замечания, в которых отмечаются как положительные аспекты исполнения договора

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

государством, так и те направления, по которым договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры.

Помимо рассмотрения докладов государств-участников, договорные органы по правам человека выполняют и другие функции, направленные на обеспечение неуклонного выполнения договоров:

- **Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам инвалидов** и Комитет по насильственным исчезновениям (по состоянию на сентябрь 2008 г. еще не создан) могут рассматривать жалобы или обращения от частных лиц (или групп частных лиц при обращении в Комитет по ликвидации

расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам инвалидов), утверждающих, что их права были нарушены государством – участником договора. Факультативный протокол к **Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах** после своего вступления в силу также будет допускать подачу индивидуальных жалоб. В рамках этих механизмов подачи и рассмотрения жалоб договорные органы могут в неотложных случаях принимать временные меры для стабилизации ситуации до тех пор, пока не будут приняты окончательные решения по данному вопросу.

- Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям могут выступать с инициативой о проведении исследований, если они

получили достоверную информацию, содержащую обоснованные доказательства серьезных, грубых или систематических нарушений договоров государством-участником.

- Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по правам человека, Комитетом против пыток, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей предусмотрены процедуры рассмотрения межгосударственных жалоб и споров.
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал процедуры, относящиеся к мерам раннего реагирования и неотложным действиям.

Кроме того, договорные органы по правам человека принимают общие замечания и проводят тематические дискуссии по конкретным вопросам для разработки практического руководства по выполнению договоров.



Как получить доступ к договорным органам по правам человека и работать с ними

Как показывает практика, работа с договорными органами по правам человека является для гражданского общества эффективным средством содействия соблюдению прав человека и разработке правозащитных мероприятий.

Существует несколько направлений, по которым гражданское общество может взаимодействовать с системой договорных органов по правам человека, с учетом конкретных механизмов. Это, в частности:

- содействие ратификации договора;
- наблюдение за выпол-

нением государствами-участниками своих обязательств по представлению докладов;

- предоставление письменной информации и других материалов договорным органам, в том числе в форме письменных докладов;
- участие в заседаниях договорного органа в качестве наблюдателей или в форме устных выступлений (в зависимости от регламента работы);
- выполнение последующих действий по заключительным замечаниям;
- подача индивидуальных жалоб в договорный орган по правам человека (Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отноше-

нии женщин, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей);

- предоставление информации для организации конфиденциальных расследований (Комитет против пыток и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин);
- предоставление информации для процедур раннего реагирования и неотложных действий (Комитет по ликвидации расовой дискриминации);
- подача представлений к ежегодному межкомитетскому совещанию договорных органов по правам человека.

**Как связаться с договорными органами по правам человека**

Связаться со всеми комитетами можно через Управление Верховного комиссара по правам человека в Женеве по адресу:

(Название комитета)

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
 Palais des Nations
 8–14, avenue de la Paix
 CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
 Факс: +41 (0)22 917 90 29

А. Что такое договорные органы по правам человека

Девять международных договоров в области прав человека, за исполнением которых наблюдают договорные органы по правам человека, создают для государств-участников правовые обязательства по поощрению и защите этих прав. Когда государство утверждает какой-либо договор в области прав человека путем ратификации⁵ или присоединения⁶, оно становится участником этого договора и принимает на себя юридическое обязательство соблюдать обозначенные в нем права⁷. Договоры предусматривают создание **международных комитетов независимых экспертов** (договорных органов по правам человека) для наблюдения за реализацией их положений в странах, которые ратифицировали эти договоры или присоединились к ним⁸.

Система договорных органов ООН играет центральную роль в усилении защиты прав человека на национальном уровне. Их важнейшее полномочие, общее для всех договорных органов по правам человека, состоит в **наблюдении за выполнением соответствующего договора** путем изучения докладов, периодически представляемых государствами-участниками.

По состоянию на сентябрь 2008 г. насчитывалось девять договорных органов по правам человека:

- **Комитет по правам человека**, который наблюдает за осуществлением **Международного пакта о гражданских и политических правах** (1966 г.) и факультативных протоколов к нему;
- **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**, который наблюдает за выполнением **Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах** (1966 г.);

⁵ Термины «ратификация», «присоединение» и «утверждение» в равной степени относятся к действию, когда государство дает согласие на обязательность для него договора. Ратификации предшествует подписание договора, которое также создает для государства обязательство на период между подписанием и ратификацией, принятием или утверждением договора добровольно воздерживаться от действий, которые лишили бы данный договор его объекта и цели [см. статью 18 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.)].

⁶ Присоединение – это действие, которым государство, не подписавшее договор, выражает согласие стать его участником, сдавая на хранение Генеральному секретарю ООН документ о присоединении. Присоединение имеет такой же юридический статус, как ратификация, принятие или утверждение.

⁷ За исключением положений договора, в отношении которых государство сделало оговорки. Оговорка означает сделанное государством заявление, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству. Оговорка позволяет государству участвовать в многостороннем договоре, в котором в противном случае оно не могло или не желало бы участвовать. Государства могут делать оговорки к договору на этапах его подписания, ратификации, принятия, одобрения или присоединения. Оговорки не могут противоречить объекту и цели договора.

⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах прямо не предусматривает создания договорного органа, но предоставляет Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) общий мандат на наблюдение за его исполнением. В 1985 г. сессионная рабочая группа, сформированная ЭКОСОС для содействия рассмотрению докладов государств-участников, была реорганизована по образцу договорных органов и получила название «Комитет по экономическим, социальным и культурным правам» (Резолюция ЭКОСОС 1985/17). Этот Комитет, который собрался на первое заседание в 1987 г., считается договорным органом.

- **Комитет по ликвидации расовой дискриминации**, который наблюдает за выполнением **Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации** (1965 г.);
- **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** (1979 г.);
- **Комитет против пыток**, который наблюдает за выполнением **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (1984 г.);
- **подкомитет по предупреждению пыток**, учрежденный на основании факультативного протокола к **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (2002 г.);
- **Комитет по правам ребенка**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о правах ребенка** (1989 г.) и факультативных протоколов к ней;
- **Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, который наблюдает за выполнением **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** (1990 г.);
- **Комитет по правам инвалидов**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о правах инвалидов** (2006 г.)⁹.

Десятый договорный орган по правам человека – **Комитет по насильственным исчезновениям** – будет учрежден после того, как вступит в силу **Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений** (2006 г.)¹⁰.

Как указывалось выше, некоторые договоры имеют дополнительные **факультативные протоколы**, которые государства-участники могут ратифицировать¹¹. Эти протоколы предусматривают дополнительные права или включают в себя дополнительные процедуры наблюдения. Существует семь факультативных протоколов к международным договорам в области прав человека:

- **факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;**
- **второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;**

⁹ В последние годы процессы ратификации и присоединения государств к договорам в области прав человека значительно активизировались. По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось: 162 государства – участника Международного пакта о гражданских и политических правах; 159 – Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; 173 – Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; 185 – Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; 145 – Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 193 – Конвенции о правах ребенка; 39 – Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; 40 – Конвенции о правах инвалидов.

¹⁰ По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось пять государств – участников Международной конвенции о защите всех лиц против насильственного исчезновения. Документ вступит в силу после того, как будет ратифицирован или принят двадцатью государствами.

¹¹ Государство может ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, если оно подписало эту конвенцию, но еще не ратифицировало или не приняло ее.

- факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов¹².

18 июня 2008 г. Совет по правам человека принял Факультативный протокол к **Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах**¹³.

Комитеты насчитывают от 10 до 23 независимых, авторитетных экспертов в сфере прав человека. Они номинируются и избираются государствами-участниками на фиксированный четырехлетний срок с возможностью последующего переизбрания. Новейшие договоры ограничивают пребывание в должности члена договорного органа двумя сроками.

Все договорные органы по правам человека обслуживаются **Отделом договоров и последующих действий Сектора договоров в области прав человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)**. Отдел получает представления, доклады и корреспонденцию для договорных органов, готовит отчеты, проводит исследования, организует техническое сотрудничество, обеспечивает руководство и рекомендации для государств-участников, проводит совещания и выполняет работу по материально-техническому обеспечению потребностей договорных органов.

Сессии всех договорных органов проходят в Женеве или Нью-Йорке¹⁴. (В Женеве это обычно происходит в главной штаб-квартире УВКПЧ – Дворце Вильсона, но в некоторых случаях сессии проводятся и во Дворце Наций.) УВКПЧ стремится обеспечить удобство доступа к своим залам заседаний, документам и технологиям, с тем чтобы инвалиды – эксперты, делегаты и представители гражданского общества – могли участвовать в работе договорных органов.

¹² По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось: 111 государств – участников факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах; 68 – второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни; 92 – факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; 123 – факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; 129 – факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; 35 – факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 24 – факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

¹³ В свою очередь, Генеральная Ассамблея примет его в 2008 году.

¹⁴ Мартовские (весенние) сессии Комитета по правам человека проводятся в Нью-Йорке; сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин проходят как в Нью-Йорке, так и в Женеве.

СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА		
Договорный орган	Базовый договор	Факультативный протокол к базовому договору
Комитет по правам человека, учрежден в 1977 г.	Международный пакт о гражданских и политических правах, принят в 1966 г.	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (позволяющий подавать индивидуальные жалобы), принят в 1966 г. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, принят в 1989 г.
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, учрежден в 1985 г.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), принят в 1966 г.	Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, принят Советом по правам человека в июне 2008 г. Документ одобрен Генеральной Ассамблеей в 2008 г. После вступления в силу Протокол позволит подавать индивидуальные жалобы
Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежден в 1970 г.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принята в 1965 г.	Факультативных протоколов нет
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежден в 1982 г.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята в 1979 г.	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принят в 1999 г.
Комитет против пыток, учрежден в 1987 г.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), принята в 1984 г.	См. ниже

Договорный орган	Базовый договор	Факультативный протокол к базовому договору
Подкомитет по предупреждению пыток, создан в 2006 г.	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (устанавливающий национальные и международные механизмы наблюдения), принят в 2002 г.	
Комитет по правам ребенка, создан в 1991 г.	Конвенция о правах ребенка, принята в 1989 г.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принят в 2000 г. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; принят в 2000 г.
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежден в 2004 г.	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принята в 1990 г.	Факультативных протоколов нет
Комитет по правам инвалидов, учрежден в 2008 г.	Конвенция о правах инвалидов, принята в 2006 г.	Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (разрешает подачу индивидуальных жалоб), принят в 2006 г.
Комитет по насильственным исчезновениям (на сентябрь 2008 г. еще не создан)	Международная конвенция о защите всех лиц от насильственного исчезновения, принята в 2006 г. (в сентябре 2008 г. еще не вступила в силу)	Факультативного протокола нет



Информация УВКПЧ о договорных органах по правам человека

Более подробная информация о международных договорах и договорных органах по правам человека доступна на **веб-сайте УВКПЧ** и в следующих **выпусках «Изложение фактов» УВКПЧ**:

- **No. 10 (Rev. 1): The Rights of the Child** (Права ребенка);
- **No. 12: The Committee on the Elimination of Racial Discrimination** (Комитет по ликвидации расовой дискриминации);
- **No. 15 (Rev. 1): Civil and Political Rights: The Human Rights Committee** (Гражданские и политические права: Комитет по правам человека);
- **No. 16 (Rev. 1): The Committee on Economic, Social and Cultural Rights** (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам);
- **No. 17: The Committee against Torture** (Комитет против пыток);
- **No. 22: Discrimination against Women: The Convention and the Committee** (Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет);
- **No. 24 (Rev. 1): The International Convention on Migrant Workers and its Committee** (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и ее Комитет);
- **No. 30: The United Nations Human Rights Treaty System: An introduction to the core human rights treaties and the treaty bodies** (Система договоров ООН в области прав человека: краткая характеристика основных договоров и договорных органов по правам человека);
- **No. 7 (Rev. 1): Complaint Procedures** (Процедуры подачи и рассмотрения жалоб).

Посетите веб-сайт УВКПЧ, на котором размещен текущий перечень информационных листков УВКПЧ.

Для получения более подробной информации о представлении докладов государствами-участниками см. *Доклад о методах работы договорных органов по правам человека применительно к процессу представления докладов государствами-участниками* (Report on the working methods of the human rights treaty bodies relating to the State party reporting process (HRI/MC/2008/4).

В. Как функционируют договорные органы по правам человека

Договорные органы по правам человека осуществляют ряд функций для наблюдения за тем, как государства-участники выполняют договоры. Несмотря на то что они координируют свою деятельность, их практика и процедуры различаются. Некоторые важнейшие различия, относящиеся к деятельности гражданского общества, перечислены в приложении в конце настоящей главы.

1. Обязательства государств-участников по представлению докладов

Ратифицировав договор или присоединившись к нему, государство помимо обязательства выполнять действующие положения данного договора принимает на себя обязан-

ность представлять в соответствующий комитет **периодические доклады**, касающиеся мер, принятых для осуществления договора. В этих докладах должны быть отражены правовые, административные, судебные и другие меры, принятые государством для выполнения положений договора, а также приведена информация о трудностях, с которыми государство столкнулось. Эти доклады в конечном счете рассматриваются соответствующим комитетом в присутствии делегации данного государства.

Первоначальный доклад обычно представляют спустя один-два года после вступления договора в силу в указанном государстве. Периодичность представления последующих докладов колеблется в пределах от двух до пяти лет в зависимости от положений договора и решений, принимаемых комитетом. Некоторые комитеты принимают сводные доклады; имеется в виду, что государство-участник может представить два или более своих периодических докладов данному комитету в виде одного сводного доклада. Большинство договорных органов по правам человека в своих заключительных замечаниях устанавливают срок представления следующего доклада.

Целесообразно, чтобы государства-участники рассматривали подготовку докладов в договорные органы не только как выполнение своего международного обязательства, но и как возможность оценить положение с защитой прав человека в своей стране для планирования политики.

2. Рассмотрение докладов государств-участников договорными органами

Перечни тем

До начала сессии, где комитет будет рассматривать доклад(ы) государства-участника, он составляет **перечень тем** и вопросов, который затем передается государству-участнику. Обычно государство-участник представляет ответы по перечню в письменной форме с отправкой их по электронной почте на веб-сайт УВКПЧ.

Письменные ответы дополняют доклад государства-участника и имеют особо большое значение в случаях, когда между представлением периодического доклада и его рассмотрением наблюдался длительный перерыв.

Три договорных органа – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка – перед проведением сессий создают рабочие группы, которые в течение недели должны подготовить списки тем и вопросов в отношении тех государств-участников, отчеты которых будут рассматриваться в ближайшем будущем. Комитет по правам человека поручает эту задачу страновым целевым рабочим группам¹⁵, которые заседают во время сессии, предшествующей той, на которой будут рассматриваться доклады этих государств.

¹⁵ Целевые рабочие группы по рассмотрению странового доклада обычно состоят из докладчика от данной страны и еще четырех–шести членов комитета, назначенных по решению председателя.

Большинство комитетов назначают одного из своих членов в качестве странового докладчика, который руководит составлением перечня тем и вопросов для конкретной страны.

Другие источники информации

Помимо доклада государства-участника договорные органы по правам человека могут получать информацию о выполнении положений договора от специализированных учреждений, фондов и программ ООН, других межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), а также от гражданского общества в лице НПО (национальных и международных), профессиональных ассоциаций и академических учреждений.

Рассмотрение докладов государств-участников

Государства-участники приглашаются на сессию комитета для представления своих докладов, дополнительных данных и для ответов на вопросы членов комитета. С учетом всей имеющейся информации комитет совместно с представителями государства-участника рассматривает предложенный доклад. Цель сессии – наладить конструктивный диалог и помочь государству в его стремлении как можно более полно и эффективно выполнять договор. Договорные органы по правам человека не являются судебными, они наблюдают за реализацией договора и высказывают государству-участнику свое одобрение и рекомендации.



На страничке договорных органов по правам человека сайта УВКПЧ регулярно публикуется обновленная информация о **предстоящих сессиях договорных органов** и о том, какие государства будут в них участвовать.

Заключительные замечания и рекомендации

На основе диалога с государством-участником и любой другой полученной информации договорные органы по правам человека принимают так называемые заключительные замечания¹⁶, в которых перечисляются как позитивные аспекты выполнения договора государством, так и те области, в которых договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры. Для государства-участника важно, чтобы в последующих периодических докладах комитету сообщалось о предпринятых шагах по выполнению этих рекомендаций, а также положений договора.

Последующие действия по внедрению рекомендаций

Чтобы помочь государствам осуществить сформулированные для них рекомендации, договорные органы по правам человека начали внедрять процедуры, обеспечивающие эффективное осуществление последующих действий по заключительным замечаниям. Некоторые комитеты в своих заключительных замечаниях просят, чтобы государства в согласованные сроки сообщали страновому докладчику или докладчику по вопросам

¹⁶ Некоторые комитеты в соответствии с текстами своих договоров называют эти документы заключительными комментариями.

последующих действий о мерах, принятых в ответ на конкретные рекомендации или «приоритетные озабоченности». Затем докладчик информирует комитет о результатах.

Некоторые члены договорного органа посещают отдельные страны по приглашению государств-участников для проведения последующих действий по докладу и реализации заключительных замечаний.

3. Рассмотрение жалоб от частных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником

Рассматривать жалобы или обращения частных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником, при соблюдении определенных условий могут семь договорных органов по правам человека: Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям. **По состоянию на сентябрь 2008 г. механизм подачи и рассмотрения жалоб в Комитете по вопросам трудящихся-мигрантов еще не начал действовать, а Комитет по насильственным исчезновениям еще не был сформирован.** Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах после своего вступления в силу также будет предусматривать подачу и рассмотрение индивидуальных жалоб.

Договорный орган не может рассматривать жалобы к тем государствам-участникам, которые открыто не признали полномочия этого органа в форме заявления по соответствующей статье договора или путем принятия соответствующего факультативного протокола.



Для получения более подробной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с главой VIII настоящего *Справочника* (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемые нарушения прав человека**).

Более подробную информацию о подаче индивидуальных жалоб (их также называют петициями) в договорный орган, а также советы и инструкции о том, как правильно подать жалобу, можно найти на страничке договорных органов сайта УВКПЧ.

4. Межгосударственные жалобы и споры

Некоторые договоры в области прав человека содержат положения, позволяющие государствам-участникам подавать жалобы в соответствующий договорный орган на предполагаемые нарушения договора другим государством-участником. **По состоянию на сентябрь 2008 г. эти процедуры еще ни разу не использовались.**

5. Расследования

Четыре договорных органа – Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям (когда он будет сформирован) – могут выступать с инициативами

о проведении конфиденциальных расследований. Расследования будут проводиться в том случае, если будет иметься достоверная информация с обоснованными утверждениями о серьезных, грубых или систематических нарушениях положений соответствующих конвенций государством-участником. Расследования не могут проводиться в отношении государств-участников, которые отказались от участия в этой процедуре и тем самым недвусмысленно заявили, что не признают компетенцию соответствующего комитета в отношении расследования¹⁷.

Там, где это целесообразно, и по согласованию с государством-участником расследования могут включать в себя посещение данного государства. После изучения выводов такого расследования комитет передает их государству-участнику вместе с любыми комментариями и рекомендациями.

Процедура расследования носит конфиденциальный характер. Поэтому в течение всего этого процесса желательно обеспечить сотрудничество с государством-участником.



Текущую информацию о расследованиях можно найти в бюллетене «Изложение фактов» № 30, Договорная система Организации Объединенных Наций в области прав человека).

6. Процедуры раннего реагирования и неотложных действий

С 1993 г. Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал процедуры **раннего реагирования и неотложных действий**¹⁸. Цель процедур раннего реагирования – не допустить перерастания текущих проблем в государствах-участниках в новые конфликты или предупредить возобновление конфликтов. Процедуры неотложных действий направлены на решение проблем, требующих незамедлительного внимания, с тем чтобы предотвратить либо ограничить масштабы или количество серьезных нарушений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. На практике эти процедуры используются одновременно. Они могут применяться как Комитетом, так и заинтересованными сторонами, включая субъекты гражданского общества, например группы коренного населения.

7. Замечания общего порядка

Каждый договорный орган публикует свое толкование положений договора в области прав человека, за осуществлением которого он наблюдает, в форме замечаний общего порядка (Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин используют термин «общие рекомендации»).

¹⁷ Во время ратификации или присоединения к Конвенции против пыток государства-участники могут сделать оговорку, выступив с заявлением в соответствии со статьей 28; государства – участники факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также могут не признать компетенцию Комитета, сделав заявление в соответствии со статьей 10. Любое государство, отказавшееся от участия в процедуре, может присоединиться к ней на более позднем этапе.

¹⁸ См. A/48/18, приложение III.

Замечания общего порядка являются руководством по реализации конвенций. Они охватывают широкий круг тем, от всесторонней интерпретации действующих положений до общих указаний относительно информации, которая должна быть предоставлена в докладах государств, касающихся конкретных статей договоров.



Замечания общего порядка и общие рекомендации, принимаемые договорными органами по правам человека, составляются ежегодно. Чтобы получить к ним доступ, посетите **странички договорных органов сайта УВКПЧ**.

8. Дни общей дискуссии/тематическое обсуждение

Ряд договорных органов по правам человека определяют дни проведения общей дискуссии по конкретной теме или проблеме, вызывающей озабоченность. Эти тематические дискуссии обычно открыты для внешних участников, таких, как партнеры ООН, делегации государств – участников договора, субъекты гражданского общества, в частности НПО, академические институты, профессиональные ассоциации и отдельные эксперты. Итоги обсуждения могут помочь договорному органу в составлении нового замечания общего порядка. Они могут также дать возможность государствам и другим представителям лучше понять требования договора.

9. Ежегодное совещание председателей договорных органов по правам человека и межкомитетское совещание

Ежегодное совещание председателей договорных органов по правам человека проходит в Женеве и является форумом, на котором они обсуждают свою работу и рассматривают пути повышения общей эффективности функционирования системы договорных органов. Рассматриваемые вопросы включают в себя оптимизацию и общее совершенствование процедур информирования о правах человека, гармонизацию методов работы комитетов, последующие действия в свете решений всемирных конференций, а также финансовые вопросы. Одним из пунктов повестки дня совещания председателей договорных органов являются также неформальные консультации с представителями государств-участников, партнеров ООН и НПО.

В межкомитетских совещаниях принимают участие председатели всех договорных органов по правам человека, а также еще по два представителя от каждого комитета. Расширенное представительство комитетов на таких встречах позволяет проводить более подробное, чем на ежегодных совещаниях председателей, обсуждение рекомендаций по вопросам, связанным с методами работы, и другим темам.



Для получения текущей информации о ежегодном совещании руководителей договорных органов по правам человека и межкомитетском совещании **посетите веб-сайт УВКПЧ**.

10. Реформа договорных органов по правам человека

Порядок и методы работы договорных органов по правам человека обсуждались в рамках системной реформы, которую ООН осуществляет в последние годы¹⁹. Сегодня методы работы договорных органов более координированы, в том числе благодаря оптимизации требований, предъявляемых к подготовке докладов государствами-участниками путем использования **общего шаблона документа** и тематических докладов по отдельным договорам²⁰.

Кроме того, договорные органы по правам человека работают над тем, чтобы наладить эффективное сотрудничество с **Советом по правам человека**, в частности, в преддверии нового **универсального периодического обзора**, а также совершенствуют формы более тесного взаимодействия с мандатариями **специальных процедур**²¹. В связи со все более широким распространением договорных органов и процедур в области прав человека обсуждаются также дополнительные структурные реформы, включая создание объединенного постоянного договорного органа, как это было предложено в 2005 г. Верховным комиссаром ООН по правам человека г-жой Луизой Арбур.

¹⁹ В своем докладе 2002 г. «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387 и Согг.1) Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан призвал договорные органы по правам человека выработать более координированный подход к своей деятельности. В марте 2005 г. в своем докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» Генеральный секретарь выступил за то, чтобы «разработать и выполнять согласованные инструкции относительно представления докладов во все договорные органы, с тем чтобы эти органы могли функционировать в качестве единой системы» (A/59/2005, para. 147).

²⁰ См.: «Harmonized guidelines on reporting under the international human rights treaties, including guidelines on a common core document and treaty-specific targeted documents» (HRI/MC/2005/3).

²¹ См.: «Effective implementation of international instruments on human rights, including reporting obligations under international instruments on human rights» (A/62/224).

С. Как получить доступ и работать с договорными органами по правам человека

Сотрудничество гражданского общества с договорными органами по правам человека доказало свою эффективность в плане содействия осуществлению прав человека и разработке конкретных указаний в этой области. На национальном уровне гражданское общество играет чрезвычайно важную роль, осуществляя мониторинг деятельности по поощрению соблюдения прав человека и осуществлению последующих действий, относящихся к работе договорных органов. Работа договорных органов по правам человека значительно выигрывает благодаря активному участию субъектов гражданского общества на различных этапах подготовки докладов и в таких процедурах, как подача петиций, проведение расследований и раннее реагирование.

НПО традиционно являются основными субъектами гражданского общества, сотрудничающими с договорными органами по правам человека, особенно на заседаниях этих органов. Другие субъекты гражданского общества – эксперты, правозащитники, представители академических и научно-исследовательских институтов, члены профессиональных групп – тоже нередко вносят свой вклад в процесс подготовки докладов о выполнении договоров. Их активности, в частности по предоставлению информации комитетам или участию в сессиях договорных органов, нередко способствует то, что НПО хорошо знакомы с системой отчетности договорных органов по правам человека. Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о правах инвалидов также предусматривают участие в работе договорных органов по правам человека других компетентных органов, причем в первых двух случаях имеются в виду НПО. Со своей стороны Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка приняли директивы об участии гражданского общества в их работе (оба эти документа специально ориентированы на НПО)²².

Формы взаимодействия субъектов гражданского общества с договорными органами по правам человека различны. **Они рассматриваются в приложении к данной главе.**

1. Разработка и принятие новых международно-правовых инструментов, а также ратификация или присоединение к существующим договорам

Гражданское общество может сыграть важную роль в разработке и принятии новых международно-правовых инструментов. Выступая в поддержку разработки нового договора и побуждая государства к его принятию, субъекты гражданского общества способны помочь укрепить международные нормы и защиту прав человека.

²² См.: «NGO participation in the activities of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights» [Участие НПО в деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/2000/6)] и Guidelines for the participation of partners (NGOs and individual experts) in the pre-sessional working group of the Committee on the Rights of the Child [Директивы по участию партнеров – НПО и независимых экспертов – в предсессионной рабочей группе Комитета по правам ребенка (CRC/C/90, annex VIII)].



Роль гражданского общества в разработке новых международных стандартов по правам человека

Конвенция о правах инвалидов и факультативный протокол к ней

В декабре 2006 г. Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о правах инвалидов и факультативный протокол к ней. Гражданское общество, особенно инвалиды и представляющие их организации, сыграли важнейшую роль на всех этапах принятия этих международных актов. Представители гражданского общества участвовали в обсуждении текстов, а в настоящее время активно

способствуют ратификации государствами этих документов.

Переговоры по Конвенции о правах инвалидов велись с 2002 до 2006 г., в результате чего она стала правовым актом в области прав человека с самым коротким сроком согласования. По случаю ее принятия Верховный комиссар г-жа Луиза Арбур отметила беспрецедентный уровень сотрудничества между государствами, ООН, гражданским обществом и НПЗУ при разработке проекта этого нового договора.

Она заявила:

«Хочу... выразить признательность сообществу инвалидов, которое придало мощный импульс этому важному процессу. Их роль носила преобразующий характер. Движение инвалидов в большей мере, чем любые декларации или заявления, оказалось во всех смыслах слова способным бороться против инерции, безразличия, а зачастую и открытого сопротивления, чтобы силой права обеспечить свое законное стремление к равенству и справедливости».



Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений

Субъекты гражданского общества, особенно ассоциации семей жертв насильственных исчезновений, принимали активное участие в заседаниях рабочей группы Комиссии по правам человека, разрабатывавшей эту конвенцию. Г-жа Марта Окампо де Васкес, дочь которой стала жертвой насильственного исчезновения в Аргентине, активно боролась за прекращение практики насильственных исчезновений и за принятие международно-правового инструмента в этой области. В течение 30 лет она регулярно поднимала этот вопрос на заседаниях Рабочей группы, участвуя в ней как представитель Американской федерации ассоциаций родственников пропавших без вести задержанных лиц (ФЕДЕФАМ).

Перед принятием Конвенции на инаугурационной сессии Совета по правам человека 22 июня 2006 г. г-жа де Васкес сказала:

«В мае 1977 г. я вступила в только что возникшее движение «Матери Пласа-де-Майо»... Вместе с другими женщинами – членами организации я начала учиться... Я стала понимать, что ищу не только свою дочь и своего зятя, но и всех исчезнувших сыновей и дочерей Аргентины, Латинской Америки, а сегодня и всех «Desaparecidos» (пропавших без вести) во всем мире.

Хочу признаться вам, что, пережив арест и исчезновение близких, мы пришли к горькому выводу: все наши вопросы оставались без от-

вета. Не к кому было обратиться за помощью и поддержкой, отсутствовал судебный ордер на арест или ордер на защиту. В отчаянии мы обратились к международному сообществу, но и там обнаружили полное отсутствие соответствующих правовых инструментов. Вот почему мы снова пришли сюда, г-н Президент, с просьбой к вам и уважаемым делегатам Совета по правам человека окончательно утвердить Конвенцию. Мы прошли долгий путь достижений и разочарований и сегодня обращаемся ко всем вам для того, чтобы в нашем мире больше не было жертв такого преступления против человечности, как насильственные исчезновения».

Если государство еще не ратифицировало договор или факультативный протокол либо не присоединилось к ним, субъекты национального гражданского общества могут побудить правительство сделать это, координируя свои усилия с НПЗУ и национальными СМИ и/или повышая информированность общественности об этой проблеме.



Для получения информации о состоянии **процесса ратификации** договоров и факультативных протоколов в области прав человека посетите веб-сайт УВКПЧ.

2. Наблюдение за выполнением обязательств государств-участников по представлению докладов

По разным причинам государства – участники договоров не всегда имеют возможность выполнять свои обязательства по представлению докладов. Гражданское общество способно обязать правительство соблюдать сроки представления докладов и повышать информированность общественности об обязательствах государства по своевременному представлению доклада. Кроме того, субъекты гражданского общества могут сообщать властям дополнительную информацию о ходе выполнения договора, собранную ими в процессе своей деятельности, а также совместно с правительством работать над осуществлением договора.

Если государство-участник в течение длительного времени не представило доклад и не отвечает на просьбы комитета о его представлении, договорные органы по правам человека имеют право рассмотреть ситуацию в стране на одном из своих заседаний при отсутствии доклада этого государства. Эта мера называется **Процедурой обзора**.

Субъекты гражданского общества вместе с организациями – партнерами ООН могут представить информацию для процедуры обзора. На основании этой информации и диалога с государством-участником комитет одобрит заключительные замечания, включая рекомендации.

3. Представление письменной информации

На протяжении всего цикла представления докладов комитеты охотно принимают дополнительную информацию по всем областям, охваченным соответствующими договорами, для оперативного наблюдения за их выполнением государствами. Наиболее эффективным способом представления дополнительной информации субъектами гражданского общества является подготовка **письменных докладов**. Часто наибольшей ценностью обладают доклады, подготовленные совместно несколькими взаимодействующими субъектами гражданского общества. Таким образом, субъекты гражданского общества привлекаются к совместной подготовке письменной информации о своей стране.

Порядок представления информации в разные договорные органы по правам человека различен. Как правило, субъектам гражданского общества следует направлять свою информацию после представления доклада государства-участника в договорный орган, но только до его рассмотрения.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка принимают письменную информацию от национальных и международных НПО, а также от других субъектов гражданского общества (в частности, от экспертов, академических институтов, профессиональных ассоциаций и парламентариев) для своих предсессионных рабочих групп в целях подготовки перечня тем и вопросов. Комитет по правам ребенка требует, чтобы письменная информация направлялась ему за два месяца до начала работы этих групп. Субъекты гражданского общества, в том числе академические институты и профессиональные организации, могут также представлять письменную информацию в Комитет против пыток и Комитет по правам человека.

Письменная информация, представленная в договорные органы по правам человека, обычно считается открытой. Однако комитеты будут рассматривать ее как конфиденциальную, если получают специальную просьбу об этом.

Письменные доклады, представленные субъектами гражданского общества, не считаются официальными документами ООН, не редактируются и не переводятся. Поэтому субъектам гражданского общества следует решить, на каком языке (каких языках) представлять информацию, а также обеспечить, чтобы эта информация была представлена на одном из рабочих языков данного комитета (комитетов).

Прежде чем представить письменную информацию, необходимо выяснить:

- **ратифицировало** ли данное государство соответствующий международно-правовой инструмент (**или присоединилось** к нему), и если да, то сделало ли оно какие-либо оговорки в отношении его положений (обычно оговорки не мешают субъектам гражданского общества изучать конкретные вопросы и обращаться на них внимание комитета);
- сроки представления следующего доклада государством, а также **когда должна состояться очередная сессия комитета**. Эти даты могут быть изменены в последний момент, поэтому субъектам гражданского общества следует поддерживать регулярные контакты с секретариатом соответствующего комитета накануне каждой сессии;
- главные рассматриваемые вопросы. Субъектам гражданского общества следует ознакомиться с **содержанием предыдущих докладов государств-участников, а также с принятыми ранее заключительными замечаниями и перечнями тем и вопросов**;
- ознакомиться с руководящими принципами каждого договорного органа по правам человека **в отношении представления докладов** (для того чтобы субъекты гражданского общества могли оказывать помощь в наблюдении за тем, в какой мере доклады государства-участника соответствуют этим руководящим принципам).



Представление письменного доклада

Самым действенным способом, посредством которого субъекты гражданского общества могут представить информацию договорным органам по правам человека, является подготовка наряду с государственным докладом собственного параллельного письменного доклада.

Прежде чем субъекты гражданского общества начнут составлять свои доклады, им рекомендуется ознакомиться с конкретными директивами данного договорного органа по правам человека в отношении представления докладов. Структура их докладов должна приблизительно соответствовать структуре официальных государственных докладов. Задача авторов – дать систематический анализ того, в какой степени законодательство, политика и практика государства-участника отвечают принципам и нормам данного договора.

Письменные доклады должны:

- быть ясными, точными, обоснованными и объективными;
- акцентировать внимание на проблемах в области выполнения договора и содержать конкретные рекомендации о том, как улучшить положение с правами человека в данной стране;
- по возможности быть представленными задолго до намеченной даты рассмотрения доклада государства-участника, так как это дает возможность договорным органам по правам человека принять во внимание данный письменный доклад при составлении перечня тем и вопросов, при подготовке к сессиям и разработке заключительных замечаний.

Требования:

- информация, представляемая субъектами гражданского общества, должна относиться к конкретной стране и соответствовать мандату того договорного органа по правам человека, в чей адрес она направляется. По возможности она должна содержать точные ссылки на статью договора, указывая, какое именно право предположительно было нарушено;
- утверждения о нарушениях прав человека должны во всех случаях подкрепляться соответствующими свидетельствами и документами;
- вся информация должна содержать четкие ссылки. При ссылке на документ ООН необходимо указывать номера параграфов, поскольку на разных языках один и тот же документ может иметь разное количество страниц; то же относится и к цитатам из государственных докладов, ссылки на которые должны быть сделаны по тексту официальных версий, представленных в ООН;
- для секретариата соответствующего договорного органа по правам человека необходимо подготовить текст сообщения в электронном формате и достаточное количество копий на бумажных носителях, так как секретариат не имеет возможности размножать материалы, поступающие от гражданского общества;
- документы, содержащие оскорбительные выражения, не принимаются.

Тексты письменных обращений представителей гражданского общества в адрес сессий конкретных договорных органов по правам человека доступны на странице **договорных органов сайта УВКПЧ**, а тексты письменных обращений в адрес Комитета по правам ребенка – на сайте **Информационной сети по правам ребенка Группы НПО по Конвенции о правах ребенка**.

Данные о порядке представления письменной информации в каждый из договорных органов по правам человека вы найдете во вставках в конце этой главы.



Учебный семинар по составлению письменного доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

В июне 2007 г. Представительство УВКПЧ в **Грузии** провело в Тбилиси семинар для 20 представителей НПО о том, как подготовить доклад для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Целями семинара, в котором в качестве инструкторов приняли участие два члена Комитета, были:

- улучшение информированности слушателей о международно-правовых инструментах в области прав человека, механизмах наблюдения за ними и конкретных задачах НПО;
- более глубокое понимание принципов равенства, недискриминации и участия в реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- повышение уровня знаний о роли гражданского общества в процессе наблюдения за выполнением пакта.

В качестве последующих действий по результатам данного семинара, направленного на развитие потенциала, в 2007 г. было проведено несколько заседаний «круглого стола» с участием представителей местных НПО.

4. Посещение сессий договорных органов по правам человека и содействие их работе

Посещение сессий

Доклады государств-участников рассматриваются на открытых заседаниях, на которых субъекты гражданского общества могут присутствовать в качестве наблюдателей. Посещение сессий договорных органов по правам человека дает возможность субъектам гражданского общества:

- сообщать краткую информацию всему комитету или отдельным его членам;
- наблюдать за диалогом между комитетом и государством-участником;
- узнавать из первых рук об обсуждаемых вопросах и сформулированных комитетом рекомендациях.

В различных комитетах правила и порядок участия представителей гражданского общества в сессиях, а также в работе в предсессионный период различаются.

Просьба об аккредитации в целях посещения сессий договорного органа по правам человека должна быть заблаговременно направлена в соответствующий секретариат.

Содействие работе сессий

Субъекты гражданского общества, в том числе эксперты, научные сотрудники академических учреждений и представители профессиональных групп, могут играть активную роль на сессиях комитетов. Они не принимают участия в диалоге между делегацией го-

сударства и комитетом, однако имеют возможность давать пояснения членам комитета по вопросам, затронутым в представленной ими письменной информации.

Большинство комитетов выделяют время для устных выступлений субъектов гражданского общества. Более подробная информация об этих выступлениях на сессиях комитетов и заседаниях предсессионных рабочих групп содержится в приложении к этой главе.

Сессии комитета

Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток и Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов выделяют на своих сессиях, на которых рассматривается соответствующий доклад, время для устных выступлений. Это дает субъектам гражданского общества возможность изложить комитету основные положения, содержащиеся в их письменных докладах.

Следует помнить, что, за исключением Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заседания которых являются открытыми, устные сообщения представителей гражданского общества заслушиваются на закрытых заседаниях.

Предсессионные рабочие группы

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка выделяют специальное время для внесения субъектами гражданского общества вклада в работу предсессионных рабочих групп. Хотя другие комитеты могут не обеспечивать формально процеду-



Рекомендации по подготовке устных представлений на сессиях договорных органов по правам человека и заседаниях предсессионных рабочих групп:

- устные представления должны соответствовать тематике конкретного договора;
- устные заявления должны учитывать регламент, установленный комитетом;
- так как на таких сессиях обычно организован устный перевод выступлений, представители гражданского общества должны иметь письменный текст своих устных докладов для передачи переводчикам;
- компактные, но хорошо скоординированные делегации обычно бывают более эффективны, чем большие группы представителей, специализирующихся на одной теме;
- на сессиях и заседаниях неприемлем грубый и оскорбительный язык, а те, кто его использует, могут быть выведены из зала.

Напоминаем, что НПО и другим субъектам гражданского общества необходимо заблаговременно связаться с секретариатом соответствующего комитета, чтобы официально информировать его о намерении участвовать в мероприятии.

ру внесения такого вклада, остается возможность организации неформальных встреч с членами комитета по договоренности с его секретариатом.

Вклад представителей гражданского общества в работу предсессионных рабочих групп может найти отражение в перечнях тем и вопросов, направляемых государствам-участникам. Кроме того, предсессионные рабочие группы дают возможность субъектам гражданского общества представить письменную информацию или доклады. Большинство комитетов не разрешают делегациям правительств присутствовать на предсессионных заседаниях.

Неформальные брифинги

Сессии комитета обычно предоставляют субъектам гражданского общества возможность встретиться с членами комитета в неформальной обстановке. **Неформальные брифинги**, как правило, организуемые НПО, могут проводиться в качестве дополнительного мероприятия вне рамок официальных заседаний – чаще всего во время перерыва на обед с 13.00 до 15.00. Следует помнить, что на таких обеденных брифингах переводчики отсутствуют.

Тематика неформальных встреч должна быть сосредоточена на проблемах и государствах, которыми сейчас занимается данный комитет. Такие брифинги обычно проводятся накануне или в день рассмотрения официального доклада соответствующего государства-участника. Хорошо организованные и скоординированные брифинги имеют шанс привлечь большое число членов комитета и будут более эффективными, чем многочисленные брифинги по разным другим вопросам. Таким образом, субъектам гражданского общества следует координировать свои усилия. В некоторых случаях секретариат комитета может содействовать проведению брифингов, предоставляя помещение и оборудование и информируя членов комитета о мероприятии.

5. Последующие меры в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

После проведения сессии комитета и принятия заключительных замечаний субъекты гражданского общества могут предпринять на национальном уровне дополнительные шаги для того, чтобы улучшить информированность общественности об этих рекомендациях и побудить государство к их выполнению.

Поэтому важно, чтобы субъекты гражданского общества внимательно ознакомились с заключительными замечаниями, сформулированными комитетом.



Посетите веб-сайт УВКПЧ, чтобы подписаться на электронную рассылку сообщений о рекомендациях договорных органов по правам человека.

Гражданское общество может участвовать в реализации последующих мер в соответствии с заключительными замечаниями договорного органа по правам человека и, в частности:

- работать вместе с правительством, чтобы помочь ему выполнять взятые обязательства; кроме того, гражданское общество часто выступает в роли катализатора

проведения национальных правовых реформ и выработки национальных политических мер. Субъекты гражданского общества могут также использовать заключительные замечания комитетов как основу для диалога с правительством и разработки собственных программ действий;

- наблюдать за ситуацией с правами человека в конкретных странах и шагами, предпринимаемыми на местах для реализации заключительных замечаний комитета;
- повышать информированность общественности о заседаниях комитета, рекомендациях, которые должны быть выполнены государствами-участниками, а также о том, как использовать заключительные замечания, чтобы улучшить положение с правами человека на национальном уровне. Это может быть достигнуто путем проведения тематических дискуссий, «круглых столов», теоретических и практических семинаров, перевода и издания заключительных замечаний, а также сотрудничества с НПЗУ и национальными СМИ;
- содействовать работе договорных органов по правам человека путем информирования комитетов о прогрессе, достигнутом правительством в реализации заключительных замечаний и рекомендаций, и предоставления им тематической и целевой информации.

6. Как подать индивидуальную жалобу в договорные органы по правам человека

Любое лицо, заявляющее о нарушении его прав, вытекающих из договора, государством – участником этого договора, может направить жалобу в соответствующий комитет **при условии, что данное государство признало правомочия этого комитета на получение таких сообщений**. Жалобы могут быть также переданы через третьи стороны, включая субъектов гражданского общества, от имени этого лица, если оно дало на это письменное согласие (доверенность, предоставление права действовать от его имени) или неспособно дать такое согласие.

Жалобы частных лиц могут быть поданы только в том случае, если внутренние средства правовой защиты исчерпаны и все критерии о необходимости подать жалобу соблюдены.



Для получения более подробной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с приложением к данной главе и с главой VIII (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека**) настоящего *Справочника*.

7. Представление информации для конфиденциальных расследований

Представляя информацию комитетам, субъекты гражданского общества могут влиять на принятие тем или иным комитетом решения о проведении конфиденциального расследования. Конфиденциальные расследования представляют собой важный механизм, позволяющий субъектам гражданского общества привлекать внимание комитетов к фактам нарушений и ситуациям, вызывающим озабоченность.



Участие НПО в принятии решения о проведении конфиденциального расследования

Первое расследование в рамках статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было начато на основе информации, полученной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин от трех НПО – **Equality Now, Casa Amiga и Мексиканского комитета по защите и поощрению прав человека**. Сообщение касалось убийств и исчезновений более 200 женщин в мексиканском городе Сьюдад-Хуарес. НПО представили подробные сведения о насильственных похи-

щениях, изнасилованиях и убийствах женщин за период с 1993 г. Комитет пришел к выводу, что эта информация достоверна и содержит реальные указания на грубые или систематические нарушения прав, сформулированных в конвенции.

В ходе расследования, проведенного в октябре 2003 г., НПО представили дополнительную информацию и активно содействовали визиту в Мексику двух членов комитета. Результатом активной работы этих НПО и государственных органов стал комплексный до-

клад, посвященный как самим нарушениям, так и социально-культурной обстановке, в которой происходили эти события. Акцент был сделан на первопричинах насилия против женщин, и были даны четкие рекомендации о том, как обеспечить реализацию прав, сформулированных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Доклад и ответ на него правительства Мексики размещены на **веб-сайте Отдела ООН по улучшению положения женщин**.



Субъекты гражданского общества, желающие сообщить информацию для проведения конфиденциальных расследований, должны обращаться по адресу:

(Название Комитета)

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH–1211 Geneva 10 — Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Большинство конфиденциальных расследований были начаты на основе информации, представленной НПО. Например, все семь конфиденциальных расследований, проведенных Комитетом против пыток (по Бразилии, Египту, Мексике, Перу, Сербии и Черногории, Турции и Шри-Ланке), начались на основании информации, полученной от НПО. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также провел одно такое расследование (по Мексике).

В процессе конфиденциального расследования субъекты гражданского общества могут сообщать дополнительную информацию.

8. Представление информации для процедур раннего реагирования и неотложных действий

Информация, представленная участниками гражданского общества, может привести в действие процедуры раннего реагирования и неотложных действий по линии Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Раньше решение о применении таких процедур принималось на основе информации, полученной от НПО и групп коренного населения.



Для получения дополнительной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с **приложением к данной главе** и с главой VIII (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека**) настоящего *Справочника*.

9. Посещение ежегодных встреч председателей комитетов и межкомитетских встреч

Эти мероприятия открыты для участия представителей гражданского общества в качестве наблюдателей. В рамках одного из пунктов повестки дня межкомитетских встреч НПО имеют возможность напрямую общаться с членами комитетов для обсуждения вопросов общего характера, связанных с деятельностью, процедурами и методами работы договорных органов по правам человека.

D. Информационные ресурсы УВКПЧ

Веб-страницы договорных органов по правам человека УВКПЧ

Информация и документы, связанные с работой договорных органов по правам человека, открыто публикуются **на сайте УВКПЧ**. Каждый договорный орган имеет собственную веб-страницу, содержащую сведения о самом договоре, последних ратификациях, состоявшихся и предстоящих сессиях комитета, методах работы и др.

Кроме того, **база данных о договорных органах** на сайте УВКПЧ предоставляет доступ к широкому спектру документов, связанных с работой этих органов, включая доклады государств-участников, заключительные замечания, общие комментарии и решения по индивидуальным обращениям.

Бюллетень «Изложение фактов» УВКПЧ

Эти издания содержат, в частности, информацию о международных договорах по правам человека и договорных органах. Текущий, регулярно обновляемый перечень бюллетеней Управления доступен **в разделе публикаций веб-сайта УВКПЧ**.

Учебное пособие в DVD-формате о работе договорных органов УВКПЧ «Раз и навсегда понять, что такое права человека»

Управление выпустило учебное пособие в DVD-формате, посвященное работе договорных органов по правам человека. Пособие называется «The Treaty Bodies: Bringing Human Rights Home» («Договорные органы: раз и навсегда понять, что такое права чело-

века»). Его можно заказать в **Отделе публикаций и информации УВКПЧ** по электронному адресу: publications@ohchr.org

Экстранет

Три договорных органа по правам человека – Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов – имеют собственные веб-страницы в сети Экстранет УВКПЧ. Страница каждого договорного органа по правам человека в сети Экстранет содержит подробное изложение докладов государств – участников договора, докладов представителей гражданского общества, сведения о заседаниях комитета и другую необходимую информацию.



Чтобы получить доступ к защищенной паролем странице сети Экстранет, заполните онлайн-форму, доступную на страничке Совета по правам человека сайта УВКПЧ. Заполнив форму, вы получите по электронной почте присвоенное вам имя пользователя и пароль.

Универсальный указатель документов по правам человека

Универсальный указатель документов по правам человека (сокращенно «Указатель») представляет собой электронный информационно-справочный инструмент, действующий в режиме он-лайн и предназначенный главным образом для поиска и получения документов по тематике прав человека, разработанных договорными органами ООН, а также по специальным процедурам Совета ООН по правам человека. На этом сайте (зайти на который можно через веб-сайт УВКПЧ) размещены все заключительные замечания, сформулированные договорными органами начиная с 2000 г., а также заключения и рекомендации, принятые в рамках специальных процедур Совета по правам человека в отношении конкретных стран начиная с 2006 г. В ближайшее время через указатель можно будет получить доступ к текстам рекомендаций, сформулированных в ходе проведения Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека.

Приложение.**Краткая информация о договорных органах по правам человека**

Хотя виды деятельности, процедуры и практика работы комитетов идентичны, каждый из них имеет индивидуальные требования. Приведенная ниже информация дает краткое представление о каждом договорном органе по правам человека.

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***Наблюдает за выполнением***

Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и факультативных протоколов к нему.

Члены

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

Сессии

Комитет собирается три раза в год на трехнедельные сессии: в марте – как правило, в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, а в июле и октябре/ноябре – в представительстве ООН в Женеве.

Требования к представлению докладов

Каждое государство-участник обязано представить первый доклад через год после того, как оно стало участником Конвенции, а последующие доклады – по усмотрению Комитета (с промежутком в три–пять лет). Заключительные замечания по предыдущему докладу обычно подтверждаются накануне представления следующего доклада.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности академические учреждения или научно-исследовательские институты и профессиональные ассоциации, могут направлять письменную информацию или доклады в секретариат Комитета. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за две недели до начала сессии, на которой будет рассматриваться официальный доклад данной страны, и за шесть недель до заседания целевой страновой группы, формулирующей перечень тем и вопросов, которые будут рассматриваться на следующей сессии Комитета. Вся информация должна быть представлена в электронном виде и на бумажном носителе

(не менее 25 копий) в секретариат Комитета по адресу, приведенному ниже.

Посещение сессий Комитета

НПО и другие субъекты гражданского общества могут посещать заседания Комитета в качестве наблюдателей. Для этого они, прежде всего, должны связаться с секретариатом по указанному ниже адресу, чтобы запросить аккредитацию. В первый день сессии, на которой рассматривается доклад государства-участника, Комитет оставляет время для субъектов гражданского общества, в частности НПО, чтобы они могли выступить с устной информацией на закрытом заседании. Регулярно проводятся также дополнительные брифинги во время обеденных перерывов, что дает возможность НПО и другим субъектам гражданского общества представить актуальную информацию о положении в стране.

Целевая страновая группа собирается в частном порядке во время сессий Комитета для того, чтобы подготовить перечень вопросов к докладом государств-участников, которые будут рассматриваться на следующей сессии Комитета. Учитывая это, субъекты гражданского общества могут организовать неформальные брифинги с участием членов Комитета.

Индивидуальные жалобы

Индивидуальные жалобы в рамках Факультативного протокола к Пакту могут направляться в Группу петиций по адресу:

Petitions Team
Office of the United Nations High Commissioner
for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Факс: + 41 (0)22 917 90 22 (особенно для срочных жалоб)

E-mail: tb-petitions@ohchr.org

Адрес для контактов с секретариатом:

Human Rights Committee
c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
Факс: + 41 (0)22 917 9029
Тел.: +41 (0)22 917 9332 or +41 (0)22 917 9395

Чтобы получить более подробную информацию о **Комитете по правам человека**, ознакомьтесь с выпуском №15 (Rev. 1) «Изложение фактов».

Типовая форма жалобы приводится в приложениях к **главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего Справочника.

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ПРАВАМ

Наблюдает за выполнением

Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Обращаем внимание на то, что в июне 2008 г. Совет по правам человека принял Факультативный протокол к Пакту. Как ожидается, Генеральная Ассамблея утвердит его в 2008 г.

Члены

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

Сессии

Дважды в год Комитет проводит трехнедельные сессии (как правило, в мае и ноябре) в представительстве ООН в Женеве, которым предшествует недельное заседание предсессионной рабочей группы.

Требования к представлению докладов

Хотя Пакт не устанавливает обязательного срока представления докладов, обычной практикой для государства-участника является представление первого доклада через два года после того, как оно стало участником договора, а в дальнейшем – каждые пять лет, если Комитет не потребует иного.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества (фонды, профессиональные ассоциации и группы, представляющие коренное население) могут направлять свои сообщения или доклады в секретариат как для отчетных сессий, так и для предсессионной работы. Информацию можно направлять в любое время,

однако предпочтительнее всего – не менее чем за неделю до мероприятия, в электронном виде и на бумажном носителе по адресу, приведенному ниже. Для сессий необходимо представить не менее 25 копий на бумажном носителе, а для предсессионной рабочей группы – не менее 10.

Следует помнить, что секретариат должен в кратчайшие сроки ознакомить представителей государства-участника с письменной информацией, переданной субъектами гражданского общества в связи с рассмотрением доклада данного государства, если только эта информация не обозначена как конфиденциальная.

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС (или являющиеся партнерами НПО, имеющих такой статус), могут направлять в секретариат письменные заявления на рабочих языках Комитета для публикации на его отчетной сессии.

Заявления НПО должны быть привязаны к конкретным статьям Пакта и акцентировать внимание на наиболее горячих с точки зрения перспектив гражданского общества проблемах; они должны поступить в секретариат не позднее чем за три месяца до начала сессии, для которой предназначены.

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого им следует связаться с секретариатом по указанному ниже адресу для получения аккредитации.



НПО, НПЗУ и отдельные эксперты могут выступить с устными заявлениями в первый день работы предсессионной рабочей группы на утреннем заседании, которое обычно проводится в понедельник с 10.30 до 13.00, а также во время слушаний НПО, которые организуются в первый день каждой отчетной сессии с 15.00 до 16.00. Регламент выступления – 15 минут.

На каждой сессии Комитет выделяет один день – это обычно понедельник третьей недели – для общей тематической дискуссии по конкретному правовому положению или аспекту Пакта. Специализированные НПО и другие субъекты гражданского общества, в том числе представители академических учреждений, научные работники и члены профессиональных сообществ, могут представить там документы о сути вопроса или присутствовать на общей дискуссии.

Адрес для контактов с секретариатом:
Committee on Economic, Social and Cultural Rights

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10
Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Чтобы получить дополнительную информацию о **Комитете по экономическим, социальным и культурным правам**, ознакомьтесь с **выпуском № 16 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.

Для получения дополнительной информации о взаимодействии гражданского общества с Комитетом посетите раздел договорных органов по правам человека на веб-сайте УВКПЧ.

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Наблюдает за выполнением

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛФРД).

Члены

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

Сессии

Комитет собирается в представительстве ООН в Женеве и ежегодно проводит две трехнедельные сессии (в феврале и августе).

Требования к представлению докладов

Государство-участник должно отправить первый доклад через год после того, как оно стало участником Конвенции, а затем, как правило, представлять доклады через каждые два года. В последнем параграфе заключительных замечаний обычно уточняется, когда именно необходимо представить следующий доклад.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества – профессиональные организации, академические институты, группы коренного населения и специализированные учреждения, занимающиеся вопросами, соответствующими профилю деятельности Комитета, – могут направлять в секретариат свои сообщения и доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за два месяца до начала сессии Комитета.

В секретариат по адресу, указанному ниже, следует представить электронную версию письменной информации и 37 копий на бумажном носителе. Национальные субъекты гражданского общества, обладающие ограниченными ресурсами и испытывающие трудности при выполнении этих требований, могут обратиться за помощью в **Антирасистскую информационную службу (ARIS)** – международную НПО со штаб-квартирой в Женеве, которая помогает передавать информацию в Комитет и из Комитета; ARIS оказывает эти услуги региональным и национальным НПО,

другим группам правозащитников и частным лицам.

Комитет принимает также письменные представления от гражданского общества в связи с обзором (без официального доклада) хода выполнения Конвенции государствами-участниками, имеющими, как минимум, пятилетнюю задолженность по представлению докладов, а также в связи с **процедурой раннего реагирования и неотложных действий**. Субъекты гражданского общества, особенно НПО, могут направлять информацию в Комитет с просьбой рассмотреть в рамках данных процедур ситуацию, которую они считают неотложной.

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут посещать заседания Комитета только в качестве наблюдателей. Для этого им необходимо направить в секретариат по указанному ниже адресу просьбу об аккредитации. Комитет не проводит совещаний с НПО или другими субъектами гражданского общества в свое рабочее время, однако в первый день рассмотрения каждого доклада представители гражданского общества могут организовать неформальные брифинги в обеденный перерыв (с 13.45 до 14.45) и пригласить на них членов Комитета. В этом случае субъекты гражданского общества должны попросить секретариат о выделении помещения для проведения этих мероприятий. Они также могут обратиться за помощью в организации брифинга к ARIS.

Кроме того, Комитет проводит регулярные тематические дискуссии по вопросам, связанным с расовой дискриминацией и Конвенцией, и приглашает представителей гражданского общества – университетских ученых, экспертов, НПО и специализированные институты – присутствовать на них и изложить свои взгляды по данной теме.

Индивидуальные жалобы

Индивидуальные жалобы в рамках статьи 14 Конвенции можно направлять в Группу петиций по адресу:



Petitions Team

Office of the United Nations High Commissioner
for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22 (особенно
для срочных жалоб)

E-mail: tb-petitions@ohchr.org

Адрес для контактов с секретариатом:

Committee on the Elimination of Racial
Discrimination

c/o Office of the United Nations High

Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 29

Дополнительная информация об ARIS имеет-
ся в Интернете по следующему адресу веб-
сайта: <http://www.antiracism-info.org>²³

E-mail: centre-docs@antiracism-info.org

Чтобы получить более подробную информа-
цию о Комитете по ликвидации расовой дис-
криминации, ознакомьтесь с **выпуском № 12**
«Изложение фактов».

Типовая форма жалобы приводится в при-
ложениях к **главе VIII (Подача и рассмотре-
ние жалоб на предполагаемое нарушение**
прав человека) настоящего *Справочника*.

²³ УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой.

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Наблюдает за выполнением

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

Члены

Двадцать три независимых эксперта, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

Сессии

Комитет собирается два-три раза в год в Женеве или Нью-Йорке на двухнедельные сессии, которым обычно предшествует недельное заседание рабочей группы.

Требования к представлению докладов

Государства-участники должны представить первый доклад через год после присоединения к Конвенции, а затем отчитываться, как минимум, каждые четыре года и по специальному требованию Комитета.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества – группы женщин, религиозные организации, независимые эксперты, парламентарии – могут передавать секретариату письменную информацию или доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за две недели до начала предсессионного заседания или за два месяца до сессии Комитета. По указанному ниже адресу в секретариат следует направить электронную версию сообщения и не менее 35 бумажных копий. НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности академические институты, могут также отправить экземпляры своих материалов по адресу: **International Woman's Rights Action Watch Asia Pacific (IWRAP-AP)** – специализированной НПО, которая помогает передавать информацию в Комитет и из Комитета²⁴.

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в

качестве наблюдателей. Для этого они должны связаться с секретариатом по указанному ниже адресу, чтобы оформить аккредитацию. Субъекты гражданского общества, в частности НПО, могут выступить с устным сообщением на заседании предсессионной рабочей группы (обычно на утреннем заседании в первый день). Эта рабочая группа собирается в конце сессии, предшествующей той, на которой будет рассматриваться доклад данного правительства. НПО также могут выступать с устными сообщениями в Комитете в первый день каждой недели сессии. Иногда могут быть организованы неформальные встречи с его членами, для чего нужно обратиться в секретариат по указанному ниже адресу.

Индивидуальные жалобы

Индивидуальные жалобы в рамках Факультативного протокола к Конвенции могут направляться по адресу:

Petitions Team

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22 (особенно для неотложных жалоб)

E-mail: tb-petitions@ohchr.org

Инструкции по подаче жалоб в рамках Факультативного протокола к Конвенции приводятся в приложениях к главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека) настоящего *Справочника*. Типовая форма сообщения доступна в Интернете на всех языках ООН на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин.

Конфиденциальные расследования

Субъекты гражданского общества, особенно НПО, могут направлять в секретариат письменную информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эти сведения должны быть достоверными



²⁴ УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

и указывать на то, что данное государство-участник систематически нарушает права, содержащиеся в Конвенции.

Адрес для контактов с секретариатом:
Committee on the Elimination of Discrimination
against Women
c/o Office of the United Nations High
Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29
E-mail: cedaw@ohchr.org

Для получения более подробной информации о Комитете ознакомьтесь с бюллетенем **№ 7 и 22 «Изложение фактов»**. Руководство по процедурным вопросам составления письменных докладов для Комитета размещено на веб-сайте IWRAW-AP.

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Наблюдает за выполнением

Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП).

Члены

Десять независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом быть переизбранными на следующий срок.

Сессии

Комитет собирается в Женеве и, как правило, проводит две сессии в год. Они включают в себя пленарные заседания (три недели в мае и две недели в ноябре) и недельные совещания предсессионной рабочей группы.

Требования к представлению докладов

Государства должны представить первый доклад через год после того, как стали участниками Конвенции, а затем представлять доклады один раз в четыре года.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности группы жертв пыток, религиозные организации, представители профсоюзов и профессиональных ассоциаций, могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за шесть недель до начала сессии Комитета. Предварительную информацию к перечню тем и вопросов следует представить за три месяца до завершения подготовки этого документа. Вся информация должна быть направлена в секретариат по адресу, указанному ниже, в электронном виде и не менее чем в 15 копиях на бумажном носителе.

Секретариат в кратчайшие сроки доводит до сведения представителя государства-участника любую письменную информацию, поступившую от субъектов гражданского общества по конкретному докладу этого государства, за исключением случаев, когда эта информация имеет гриф «Конфиденциально».

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого они должны обратиться в секретариат по указанному ниже адресу, чтобы запросить аккредитацию. Субъекты гражданского общества, в частности НПО, могут информировать Комитет устно во время его сессий. НПО обычно содействуют присутствию на брифингах жертв нарушений. Каждый брифинг должен быть посвящен одной стране; обычно они проводятся в день, предшествующий началу диалога между государством-участником и Комитетом, с 17.00 до 18.00.

Индивидуальные жалобы

Индивидуальные жалобы в рамках статьи 22 Конвенции следует направлять в Группу петиций по адресу:

Petitions Team

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH–1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22

(особенно для неотложных жалоб)

E-mail: tb-petitions@ohchr.org

Типовая форма жалобы приводится в приложениях к главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека) настоящего *Справочника*.

Конфиденциальные расследования

Субъекты гражданского общества могут представить в секретариат информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эта информация должна быть достоверной и содержать тщательно обоснованные указания на то, что на территории государства-участника систематически применяются пытки.



Адрес для контактов с секретариатом:

Committee against Torture
c/o Office of the United Nations High
Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10
Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Чтобы получить более подробную информацию о Комитете, ознакомьтесь с **бюллетенем № 17 «Изложение фактов»**.

ПОДКОМИТЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

Наблюдает за выполнением

Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ФПКПП).

Члены

Десять независимых экспертов избираются на четырехлетний период. Они могут быть переизбраны только на один срок. После того как Факультативный протокол ратифицируют или к нему присоединятся 50 государств, число экспертов увеличится до 25 (см. статью 5).

Сессии

Подкомитет собирается на сессии продолжительностью в одну неделю три раза в год в здании представительства ООН в Женеве. Кроме того, члены Подкомитета регулярно посещают места лишения свободы с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Требования к государствам

Государства-участники должны учреждать, назначать или создавать на постоянной основе один или несколько национальных наблюдательных органов (которые могут включать в себя НПЗУ, омбудсмана, парламентские комиссии или НПО) для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Государства-участники также должны разрешать визиты представителей Подкомитета и своих собственных наблюдательных органов в любое место, находящееся под его юрисдикцией и контролем, где люди лишены или могут быть лишены свободы. Эти визиты предпринимаются для того, чтобы обеспечить защиту этих лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (в случае такой необходимости).

Чтобы **получить более подробную информацию о Подкомитете по предупреждению пыток**, посетите веб-сайт УВКПЧ.

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Наблюдает за выполнением

Конвенции о правах ребенка (КПР) и Факультативных протоколов к ней.

Члены

Восемнадцать независимых экспертов избираются на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

Сессии

Комитет собирается три раза в год – в январе, мае и сентябре – в помещении представительства ООН в Женеве на трехнедельные сессии, которым предшествуют недельные заседания рабочих групп.

Требования к представлению докладов

Государства-участники должны представить первый доклад через два года после вступления Конвенции в силу, а затем представлять каждые пять лет. Государства – участники Факультативных протоколов также должны представлять доклады в рамках этих правовых актов: первый – через два года после их вступления в силу, а затем в соответствии с установленным графиком (то есть один раз в пять лет, если государство является участником одного или обоих Факультативных протоколов, а не Конвенции).

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности детские и религиозные организации, профессиональные ассоциации и организации социального обслуживания могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады. Это может быть сделано в любое время, но предпочтительнее всего – не менее чем за два месяца до заседания соответствующей предсессионной рабочей группы. В секретариат по указанному ниже адресу следует представить не менее 20 копий сообщения на бумажном носителе плюс электронную копию. Субъекты гражданского общества могут просить о сохранении конфиденциальности их письменных сообщений.

НПО, представляющие информацию в Комитет, могут также выразить желание связаться с **Группой НПО по Конвенции о правах ребенка** – коалицией международных неправительственных организаций, которые содействуют выполнению положений этого документа. Группа НПО имеет Отдел связи, который содействует участию НПО, в частности национальных коалиций, в процессах подготовки отчетных докладов для Комитета. Кроме того, поощряется, когда информацию представляют другие субъекты гражданского общества по согласованию с национальной коалицией в поддержку КПР, если такая организация существует в данной стране.

Связаться с Группой НПО можно по адресу:

NGO Group for the Convention on the Rights of the Child

Secretariat

1, rue de Varembé

CH-1202 Geneva – Switzerland

Телефон: +41 (0)22 740 4730

Факс: +41 (0)22 740 1145

E-mail: secretariat@childrightsnet.org

Адрес в Интернете:

<http://www.childrightsnet.org>²⁵

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на сессиях Комитета только в качестве наблюдателей. Для этого им необходимо связаться с секретариатом по указанному ниже адресу и запросить аккредитацию. Субъектов гражданского общества также приглашают на заседания предсессионной рабочей группы для трехчасовой встречи, на которой партнеры могут обмениваться дополнительной информацией. Важный вклад в работу этой группы Комитета вносят отдельные эксперты и представители молодежных организаций. Запросы на участие должны поступить в секретариат не менее чем за два месяца до начала заседания соответствующей предсессионной рабочей группы. На основе полученной письменной информации



²⁵ УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

Комитет направляет субъектам гражданского общества, обычно это НПО (информация которых имеет особую ценность при рассмотрении доклада государства-участника), письменное приглашение присутствовать на заседании рабочей группы. Регламент вступительных реплик участников заседания составляет 15 минут для субъектов гражданского общества рассматриваемой страны и 5 минут для остальных выступающих, что позволяет выделить достаточно времени для проведения конструктивного диалога. Ежегодно Комитет также организует день общей дискуссии, на которую приглашают субъектов гражданского общества, в том числе детей и экспертов.

Адрес для контактов с секретариатом:

Committee on the Rights of the Child
c/o Office of the United Nations High

Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Посетите **веб-сайт Группы НПО**, на котором размещены **рекомендации по подготовке сообщения для Комитета по правам ребенка**.

Чтобы ознакомиться с **инструкциями Комитета в отношении участия НПО и отдельных экспертов** в работе предсессионной рабочей группы, посетите веб-сайт УВКПЧ.

Для получения **дополнительной информации о Комитете по правам ребенка** ознакомьтесь с бюллетенем **№ 10 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.

КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Наблюдает за выполнением

Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ).

Члены

В настоящее время – это десять независимых экспертов, избранных на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок. Численность членов Комитета возрастет до 14 после того, как Конвенция будет ратифицирована 41 государством-участником. Подробнее об этом см. в статье 72.

Сессии

Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год – в апреле и ноябре.

Требования к представлению докладов

Государства должны представить первый доклад через год после того, как они стали участниками Конвенции, а затем – каждые пять лет.

Представление письменной информации

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности организации социального обслуживания, отдельные эксперты и профсоюзы, могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады в любое время.

Вся информация должна быть представлена в секретариат по указанному ниже адресу в электронном виде, а также на бумажных носителях (не менее 15 копий).

Субъекты гражданского общества, представляющие информацию Комитету, могут также связаться с Международной платформой НПО по Конвенции о трудящихся-мигрантах – коалицией международных НПО, которые совместными усилиями содействуют продвижению, внедрению и наблюдению за реализацией Конвенции. Связаться с этой организацией можно по адресу:

NGO Platform

c/o December 18

Rue de Varembé 1

P.O. Box 96

CH-1211 Geneva 20 – Switzerland

Phone: +41 (0)22 919 10 42

Факс: +41 (0)22 919 10 48

E-mail: ipmwc@december18.net

Адрес в Интернете:

<http://www.december18.net>²⁶

Посещение сессий Комитета

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на публичных сессиях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого им нужно запросить у Комитета аккредитацию, написав ему по указанному ниже адресу.

При подготовке к изучению доклада

государства-участника субъекты гражданского общества, в частности НПО, приглашаются принять участие в личной встрече с членами Комитета для устного доклада о ситуации с трудящимися-мигрантами в данном государстве и ответа на вопросы. Эта встреча проводится в рамках сессии, предшествующей той, на которой Комитет будет рассматривать доклад данного государства.

Во время сессии, на которой рассматривается доклад государства-участника, субъекты гражданского общества, представившие письменную информацию, получают возможность сообщить в ходе открытого заседания Комитета (до начала сессии) устную информацию. НПО, представителей университетов, профессиональных групп и других экспертов приглашают участвовать в днях общей тематической дискуссии, которые периодически организует Комитет.

Индивидуальные жалобы

Комитет сможет рассматривать индивидуальные жалобы после того, как в соответствии со статьей 77 Конвенции эту процедуру примут 10 государств.

²⁶ УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

Адрес для контактов с секретариатом:
Committee on the Protection of the Rights of All
Migrant Workers and Members of Their Families
c/o Office of the United Nations High
Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 29

E-mail: cmw@ohchr.org

Для получения **более подробной информации о Комитете** ознакомьтесь с Информационным бюллетенем **№ 24 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ИНВАЛИДОВ

Наблюдает за выполнением

Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

Члены

Первоначально Комитет будет состоять из 12 независимых экспертов, включая экспертов-инвалидов. Эксперты Комитета избираются на четырехлетний период с правом быть переизбранными еще на один срок. После того как еще 60 стран ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней, число членов Комитета может увеличиться до 18. Государствам-участникам рекомендовано при выдвижении кандидатов в члены Комитета активно предлагать экспертов-инвалидов и представляющие их организации.

Сессии

По состоянию на сентябрь 2008 г. члены Комитета еще не были назначены.

Требования к представлению докладов

Государства должны подготовить первый доклад в течение двух лет после того, как они стали участниками Конвенции, а в дальнейшем представлять доклады не реже одного раза в четыре года или в другие сроки, установленные Комитетом.

Индивидуальные жалобы

Комитет уполномочен также рассматривать обращения частных лиц или групп граждан. Типовая форма жалобы приводится в приложениях к **главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника*.

Конфиденциальные расследования

Субъекты гражданского общества, в част-

ности НПО, могут направлять в секретариат информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эта информация должна быть достоверной и указывать на то, что данное государство-участник систематически нарушает права, содержащиеся в Конвенции.

Статья 33

Конвенция содержит уникальное положение относительно роли гражданского общества в наблюдении за ее исполнением. Статья 33 гласит, что гражданское общество, в частности инвалиды и представляющие их организации, в полном объеме вовлекаются и всемерно участвуют в процессе наблюдения. Таким образом, эта статья отводит гражданскому обществу центральную роль в поощрении выполнения Конвенции.

Адрес для контактов с секретариатом:

Committee on the Rights of Persons with Disabilities
c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
Факс: +41 (0)22 917 90 29
E-mail: crpd@ohchr.org

Для получения более подробной информации **о деятельности УВКПЧ в связи с Конвенцией и о проблемах инвалидов** посетите веб-сайт УВКПЧ.

Чтобы получить более подробную информацию о **Конвенции и Факультативном протоколе к ней**, ознакомьтесь с публикацией УВКПЧ **«От изоляции – к равенству: осуществление прав инвалидов»** (HR/PUB/07/6).

КОМИТЕТ ПО НАСИЛЬСТВЕННЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЯМ
(по состоянию на сентябрь 2008 г. еще не создан)

Будет наблюдать за выполнением

Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Члены

Комитет будет состоять из десяти независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с возможностью быть переизбранными на следующий срок.

Требования к представлению докладов

Государства должны представить первый доклад в течение двух лет после того, как станут участниками Конвенции.

Неотложные действия

Комитет сможет принимать срочные просьбы от частных лиц в том случае, если исчезло конкретное лицо и его необходимо искать. Это лицо должно являться субъектом юрисдикции государства – участника Конвенции.

Индивидуальные жалобы

Комитет может рассматривать индивидуальные обращения в отношении государств-участников, которые приняли эту процедуру в соответствии со статьей 31 Конвенции.

Расследования

Субъекты гражданского общества, в частности НПО, на основании статьи 33 могут представлять информацию о том, что государство-участник серьезно нарушает положения Конвенции. В дополнение к этому Комитет уполномочен предлагать вниманию Генеральной Ассамблеи в срочном порядке информацию о том, что практика насильственных исчезновений в данном государстве-участнике широко распространена или носит систематический характер.

Для получения **более подробной информации о насильственных или принудительных исчезновениях** ознакомьтесь с Информационным бюллетенем № 6 (Rev. 2) «Изложение фактов».

