

*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.*

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
16 ноября 2018 года – 15 февраля 2019 года**





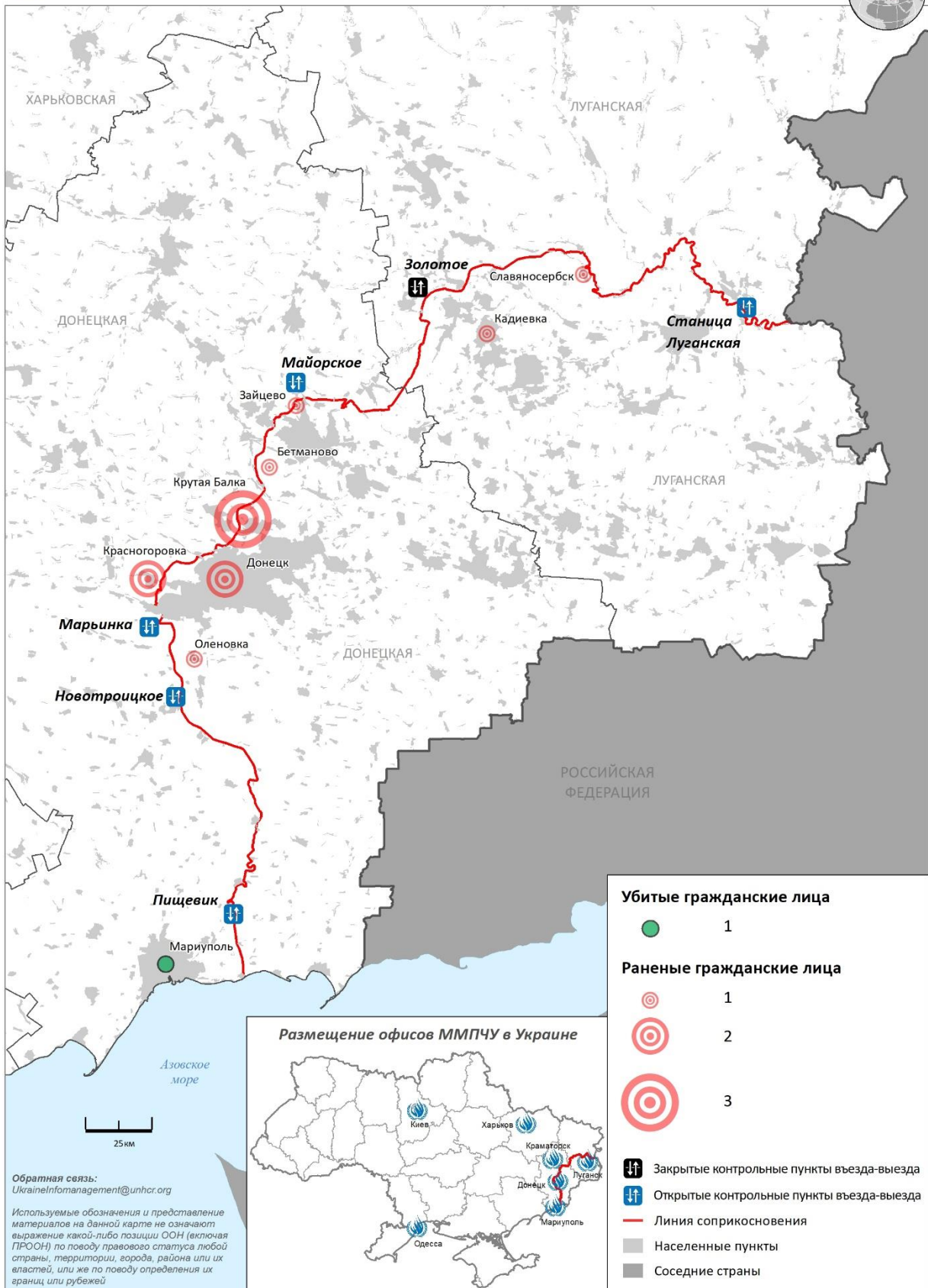
## Содержание

I.	Резюме .....	1
II.	Методология УВКПЧ .....	4
III.	Влияние боевых действий .....	4
	A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения .....	5
	B. Жертвы среди гражданского населения в 2018 году .....	6
	C. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта .....	8
	D. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта .....	9
	1. Средства правовой защиты и возмещения для населения, пострадавшего от конфликта .....	9
	2. Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества .....	10
	3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту .....	10
	4. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам .....	12
IV.	Право на личную неприкосновенность .....	13
	A. Доступ к задержанным и условия содержания под стражей .....	13
	B. Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение .....	14
	C. Положение лиц, заключенных до начала конфликта .....	16
V.	Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия .....	18
	A. Отправление правосудия .....	18
	B. Ответственность за нарушение прав человека на востоке Украины .....	21
	C. Ответственность за случаи насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка .....	21
	1. Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане .....	21
	2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе .....	22
VI.	Демократическое/гражданское пространство и основоположные свободы .....	22
	A. Свобода выражения мнений, свобода средств массовой информации .....	23
	B. Свобода мирных собраний и объединения .....	24
	C. Свобода религии или убеждений .....	24
	D. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости ...	25
VII.	Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией .....	26
	A. Нарушения международного гуманитарного права .....	26
	B. Отправление правосудия, запугивание и преследование правозащитников .....	27
	C. Свобода религии, убеждений и выражения мнений .....	28
	D. Незаконное перемещение населения и свобода передвижения .....	29
	E. Принудительный призыв в армию .....	30
VIII.	Техническое сотрудничество и создание потенциала .....	31
IX.	Выводы и рекомендации .....	31





**Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года**





## I. Резюме

1. Это двадцать пятый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ).<sup>1</sup> Он охватывает период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года.

2. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 315 нарушения прав человека, жертвами которых стали 202 человека.<sup>2</sup> Эти данные отражают увеличение количества задокументированных нарушений по сравнению с нарушениями, задокументированными УВКПЧ в предыдущем отчетном периоде, с 16 августа по 15 ноября 2018 года.<sup>3</sup> Из задокументированных в данном докладе нарушений, 221 произошло в текущий отчетный период.

3. Правительство Украины несет ответственность за 126 из задокументированных УВКПЧ нарушений, самопровозглашенная «Донецкая народная республика» и самопровозглашенная «Луганская народная республика»<sup>4</sup> – за 154, а Правительство Российской Федерации (в качестве оккупирующей державы в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, временно оккупированных Российской Федерацией<sup>5</sup>) – за 35.

4. В течение всего отчетного периода деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», как и раньше, была ограничена. Продолжающиеся обсуждения в формате регулярных встреч с представителями как «Донецкой народной республики», так и «Луганской народной республики» все еще не обеспечили полного восстановления деятельности УВКПЧ на территории, которую они контролируют, так же, как и беспрепятственного конфиденциального доступа к задержанным на этой территории.

5. Вооруженный конфликт на востоке Украины продолжился. В ряде «горячих точек» вдоль линии соприкосновения продолжались боевые действия. В целом УВКПЧ отметило тенденцию к уменьшению количества связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения, которое в 2018 году уменьшилось на 53 процента по сравнению с 2017 годом и стало самым низким показателем за весь период конфликта.<sup>6</sup> Общее количество погибших среди гражданского населения в результате конфликта по состоянию на 15 февраля 2019 года достигло как минимум 3 321 человека. Более 80 процентов из них погибли в период до середины лютого 2015 года, что свидетельствует о положительном влиянии Комплекса мер по выполнению Минских договоренностей в долгосрочной перспективе на уменьшение масштабов боевых действий и количества жертв среди гражданского населения после

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 года для наблюдения и представления докладов о ситуации с правами человека на всей ее территории, а также для предоставления рекомендаций Правительству Украины и другим акторам, с целью улучшения ситуации с правами человека. Более подробную информацию см. в параграфы 7-8 доклада Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A/HRC/27/75).

<sup>2</sup> С 16 августа по 15 ноября 2018 года УВКПЧ задокументировало 242 нарушения прав человека. 207 из них имели место в течение указанного отчетного периода. Эти цифры включают жертвы среди гражданского населения, вызванные вооруженным конфликтом.

<sup>3</sup> Увеличение количества задокументированных нарушений не является свидетельством ухудшения общей ситуации с правами человека. Частично это обусловлено большим числом жертв нарушений прав человека, с которыми УВКПЧ смогло провести интервью только после их перевода на территорию, контролируемую Правительством, в декабре 2018 года и феврале 2019 года.

<sup>4</sup> Далее – «Донецкая Народная Республика» и «Луганская народная республика».

<sup>5</sup> Далее – Крым.

<sup>6</sup> В 2018 году число связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения равнялось 279 человек (55 погибших и 224 раненых), тогда как за 2017 год количество жертв составило 604 человека (117 погибших и 487 раненых).

принятия данного документа, а также резолюции Совета Безопасности ООН 2202 в феврале 2015 года.<sup>7</sup>

6. В отчетном периоде УВКПЧ зафиксировало 16 связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения (два человека погибли, а 14 получили ранения), что на 68 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 августа по 15 ноября 2018 года. Артиллерийские обстрелы и огонь из стрелкового оружия и легких вооружений (ЛВСО) привели к ранению десяти гражданских лиц – это один из наименьших показателей за весь период конфликта. Из них, девять ранений были зафиксированы на территории, контролируемой вооруженными группами<sup>8</sup>, и могут быть результатом действий Правительства. Одно ранение было зафиксировано на территории, контролируемой Правительством, и может быть вызвано действиями вооруженных групп «Донецкой народной республики». В течение отчетного периода УВКПЧ не зафиксировало никаких жертв среди гражданского населения из-за инцидентов, связанных с минами.

7. Более пяти миллионов человек<sup>9</sup>, в том числе более 1,3 миллиона зарегистрированных внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)<sup>10</sup> и жителей изолированных общин вдоль линии соприкосновения на востоке Украины, продолжают нести на себе основную тяжесть вооруженного конфликта и его последствий. Трудности, которые они испытывают, обостряются отсутствием доступа к основным услугам и социальной поддержке, а также к механизмам правовой защиты и возмещения для раненых и родственников погибших, и компенсации за уничтоженное имущество. Только за первые недели 2019 года при пересечении линии соприкосновения умерло более десяти гражданских лиц, в основном из-за серьезных осложнений со здоровьем, на фоне долгих часов ожидания при пересечении линии соприкосновения. В зимние месяцы обеспечение должного отопления остается одной из главных проблем для гражданских лиц, особенно для тех, кто живет вдоль линии соприкосновения. Несмотря на последовательные решения судов в пользу лиц, лишенных доступа к своим пенсиям, Правительство не выполнило данные судебные решения, и продолжает связывать возможность получения пенсий с регистрацией в качестве ВПЛ. Кроме того, УВКПЧ отметило продолжающуюся потребность в расширении защиты гражданских лиц, пострадавших от конфликта, в частности ВПЛ, независимо от того, где в Украине они проживают, и в реализации их экономических и социальных прав, для создания условий для восстановления мира и стабильности на востоке Украины.

8. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжило пользоваться доступом к официальным местам содержания под стражей и проводило конфиденциальные интервью с задержанными лицами в соответствии с международными стандартами. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ продолжает призывать к предоставлению УВКПЧ и международным наблюдателям конфиденциального доступа к задержанным.

9. УВКПЧ приветствует перевод в декабре 2018 года и феврале 2019 года 88 человек, заключенных до начала конфликта, с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством. Семьдесят пять из них были

<sup>7</sup> См. для справки резолюцию Совета Безопасности ООН № S/RES/2202 (2015).

<sup>8</sup> Восемь – на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», одна – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой».

<sup>9</sup> См. Многолетний план гуманитарного реагирования (ПГР) на 2019-2020 гг. по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-2019-humanitarian-response-plan-hrp>.

<sup>10</sup> По информации Министерства социальной политики Украины, по состоянию на 5 февраля 2019, количество внутренне перемещенных лиц, зарегистрированных с начала вооруженного конфликта в 2014 году, составляло 1 361 912 человек.



переведены с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», впервые с начала конфликта.

10. УВКПЧ обеспокоено практикой произвольных арестов, содержания под стражей без связи с внешним миром, применения пыток и жестокого обращения с гражданскими лицами на территории, контролируемой Правительством. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало два случая произвольного задержания гражданских лиц, предположительно – сотрудниками Службы безопасности Украины (СБУ). Лица на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» продолжали подвергаться «административному» аресту и «превентивному» аресту, соответственно, которые по своей сути могут являться насильственными исчезновениями.

11. В делах, связанных с конфликтом, продолжают нарушаться права на надлежащее судебное разбирательство и на справедливый суд, что является результатом повсеместного распространения практики длительного досудебного содержания под стражей, а также применения силы и принуждения для получения признаний или подписания соглашений о признании вины. В отчетном периоде продолжались вмешательства в работу судов в производствах, связанных с конфликтом, и в других резонансных делах. Пять лет спустя жестоких столкновений между правоохранительными органами и протестующими на Майдане, Правительство практически так и не обеспечило должного расследования и привлечения к ответственности виновных за убийства протестующих и сотрудников правоохранительных органов. Продолжаются задержки в расследовании и судебных разбирательствах относительно актов насилия 2 мая 2014 года в Одессе.

12. Охрана гражданского пространства и защита прав людей на свободу мысли и выражения мнений, свободу средств массовой информации, свободу мирных собраний и объединения является ключом к обеспечению мирного и всеобъемлющего характера предстоящих президентских и парламентских выборов в Украине. УВКПЧ задокументировало 16 нарушений вышеупомянутых свобод, а также права на защиту от дискриминации. Такое уменьшение соответствует тенденции временных сезонных затиший в новогодний период.<sup>11</sup> УВКПЧ сохраняет обеспокоенность из-за отсутствия со стороны Правительства действий по привлечению к ответственности исполнителей нападений на работников средств массовой информации, политических активистов и активистов гражданского общества. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», пространство для свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации остается крайне ограниченным.

13. В течение отчетного периода УВКПЧ тщательно следило за развитием событий вокруг предоставления автокефалии новообразованной Православной церкви Украины и введения 26 ноября 2018 года 30-дневного военного положения в некоторых областях Украины после военно-морского инцидента между Украиной и Российской Федерацией в Керченском проливе.

14. Российская Федерация, оккупирующая держава в Крыму, до сих пор не предоставила УВКПЧ доступ на полуостров в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины и резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190 и 73/263. УВКПЧ продолжает осуществлять наблюдение за ситуацией с правами человека на полуострове с материковой части Украины. Российская Федерация, вопреки международному гуманитарному праву, применимому к оккупирующей державе, продолжает применять свои законы, результатом чего являются тяжкие нарушения прав человека, которые непропорционально сильно влияют на крымских татар. УВКПЧ отмечает также, что члены экипажей украинских судов, задержанные 25

---

<sup>11</sup> В предыдущем отчетном периоде, с 16 августа по 15 ноября 2018 года, УВКПЧ задокументировало 59 нарушений таких основных свобод, как свобода мысли и выражения мнений, свобода мирных собраний и объединений, свобода религии или убеждений, а также права на защиту от дискриминации и на равную защиту со стороны закона.

ноября 2018 года властями Российской Федерации в Керченском проливе, могут считаться *военнопленными* и находящимися под защитой в соответствии с Третьей Женевской конвенцией.

## II. Методология УВКПЧ

15. Этот доклад основан на 152 подробных интервью с жертвами и свидетелями. Результаты включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «разумных оснований». Считается, что этот стандарт соблюдается, если достаточный и достоверный массив первичной информации, собранной во время интервью (с жертвами, свидетелями, родственниками и адвокатами жертв), поездок на места, встреч с представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками, а также мониторинга судебных заседаний, отвечает вторичной информации, признанной достоверной и заслуживающей доверия, например: результатам анализа судебных документов, официальным отчетам, материалам из открытых источников и другим актуальным материалам. УВКПЧ проявляет такую же надлежащую добросовестность и применяет такой же стандарт доказывания в процессе документирования жертв среди гражданского населения.<sup>12</sup> Информация используется только при условии согласия ее источников, чем обеспечивается надлежащая конфиденциальность. Особое внимание уделялось защите жертв и свидетелей, при этом проводилась оценка риска мести.

16. В отчетном периоде УВКПЧ поддерживало свое присутствие, хотя и в ограниченном масштабе, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», и имело возможность получать и проверять информацию с помощью различных способов.

17. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающее изложение всех нарушений прав человека, совершенных на всей территории Украины, оно может задокументировать тенденции нарушений и ущемлений прав человека, исходя из индивидуальных случаев.

## III. Влияние боевых действий

*Я уже забыла, когда спала в ночной рубашке. Мы ложимся спать в спортивных штанах и свитерах, чтобы нам не пришлось бежать раздетыми, если начнется обстрел. Мы ложимся в постель и думаем: проснемся мы или нет? Я хотела бы спокойно поспать хотя бы одну ночь.*

– Жительница поселка Каменка, расположенного вблизи линии соприкосновения.

18. В течение отчетного периода боевые действия продолжали влиять на гражданское население в зоне конфликта на востоке Украины. На фоне уменьшения количества нарушений режима прекращения огня, согласно отчетов Специальной

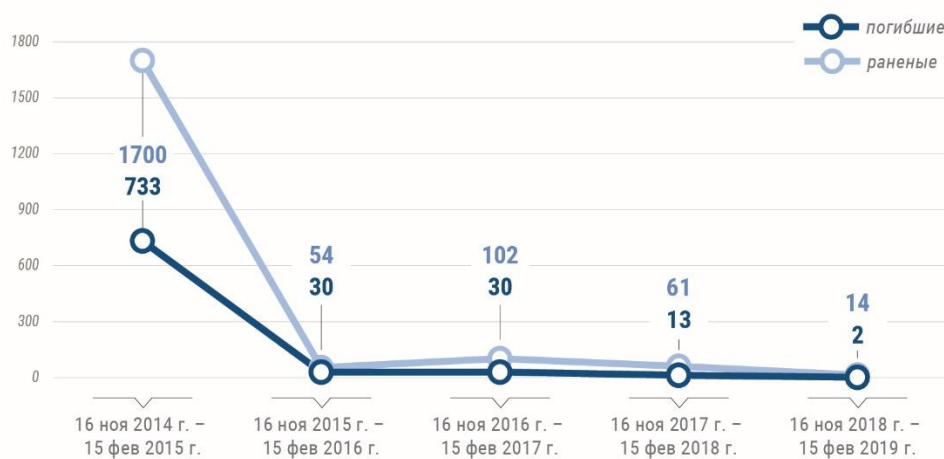
<sup>12</sup> УВКПЧ документирует жертвы среди гражданского населения путем изучения широкого круга источников и видов информации, оценивая при этом их достоверность и надежность. При анализе каждого инцидента УВКПЧ тщательно проверяет информацию о жертвах из как можно более широкого перечня источников, в частности, публичных отчетов ОБСЕ, свидетельств жертв и свидетелей, участников боевых действий, лидеров общин, медицинского персонала и других источников. В некоторых случаях, документирование и подготовка выводов могут занять несколько недель или месяцев, что означает, что количество жертв среди гражданского населения со временем может быть пересмотрено с учетом вновь обнаруженной информации. УВКПЧ относит действия, приведшие к жертвам среди гражданского населения, к определенной стороне, учитывая географическое расположение, где они имели место, направление огня, а также весь контекст вокруг инцидента.

мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине<sup>13</sup>, перестрелки через линию соприкосновения по-прежнему затрагивали жилые районы и приводили к жертвам среди гражданского населения и повреждению имущества гражданского населения и гражданской инфраструктуры, в частности, объектов водоснабжения и линий электропередачи. Фактором, обострившим ситуацию, стало продолжающееся расположение военных позиций в непосредственной близости от жилых районов и уменьшение расстояния между позициями украинских сил и вооруженных групп.

#### А. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

19. За период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года УВКПЧ зафиксировало 16 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом: двое погибших<sup>14</sup> и 14 раненых<sup>15</sup>, что на 68 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 августа по 15 ноября 2018 года, когда было зафиксировано 50 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 36 раненых). Количество пунктов, где были зафиксированы жертвы среди гражданского населения, уменьшилась с 25 до 11. Отчетный период также был отмечен наименьшим количеством жертв среди гражданского населения по сравнению с аналогичными календарными периодами (с середины ноября до середины февраля) 2014–2018 годов.

КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД ПО СРАВНЕНИЮ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ В ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ (16 ноября - 15 февраля)



Дата создания: 15 февраля 2019 г. Источник: ММПКУ УВКПЧ

20. За этот же период артиллерийские обстрелы и огонь из ЛВСО<sup>16</sup> привели к ранению десяти гражданских лиц (восьми мужчин и двух женщин); погибших при этом не было. Это на 44,4 процента меньше, чем за предыдущий отчетный период (шесть убитых и 12 раненых), и один из самых низких показателей за весь период конфликта. Из десяти жертв среди гражданского населения, вызванных артиллерийскими обстрелами и огнем из ЛВСО, восемь были зафиксированы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», одна – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»; эти жертвы могут быть вызваны действиями Правительства. Одна жертва была зафиксирована на территории, контролируемой Правительством, и может быть вызвана действиями вооруженных групп «Донецкой народной республики».

<sup>13</sup> За период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года было зафиксировано 72 805 нарушений режима прекращения огня, тогда как за период с 16 августа по 15 ноября 2018 года этот показатель составлял 90 771 нарушение.

<sup>14</sup> Мужчина и женщина.

<sup>15</sup> 11 мужчин и три женщины.

<sup>16</sup> Легкие вооружения и стрелковое оружие.

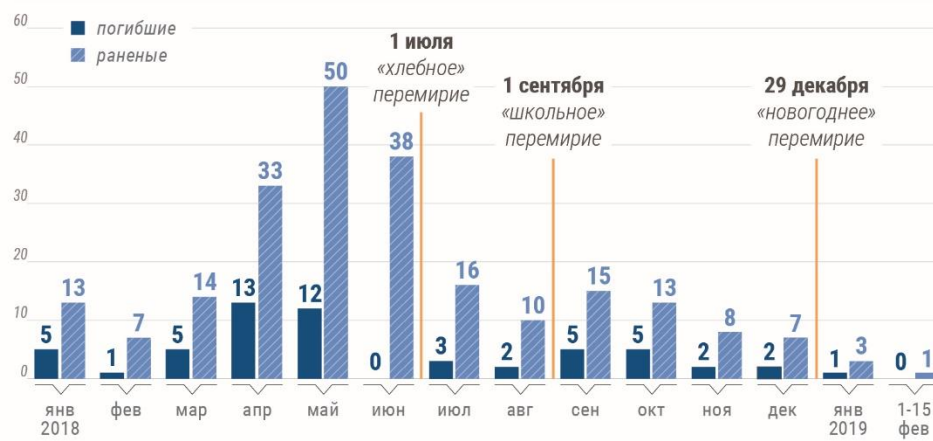
21. Например, 5 декабря 2018 года женщина была ранена огнем из автоматического гранатомета в поселке Зайцево, который контролируется вооруженными группами. 10 января 2019 года трое мужчин – работники водопроводной компании «Вода Донбасса» – получили ранения, когда в автомобиль, на котором они ехали к Васильевской насосной станции, расположенной вблизи поселка Крутая Балка (Донецкая область), контролируемого вооруженными группами, попал реактивный или артиллерийский снаряд.<sup>17</sup> 16 декабря 2018 года в селе Чермалык (Донецкая область), контролируемом Правительством, ранение получил мужчина. 23 января 2019 года дом этого же мужчины попал под огонь из пулемета. Дом, как сообщается, расположен вблизи позиций украинских сил.<sup>18</sup>

22. В течение отчетного периода УВКПЧ не зафиксировало никаких жертв среди гражданского населения из-за инцидентов, связанных с минами. Вместе с тем, было зафиксировано шесть жертв (двое погибших и четверо раненых) в результате обращения со взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), преимущественно с ручными гранатами.

## В. Жертвы среди гражданского населения в 2018 году

23. За период с 1 января по 31 декабря 2018 года УВКПЧ зафиксировало 279 вызванных конфликтом жертв среди гражданского населения: 55 погибших (32 мужчины, 15 женщин, шесть мальчиков и две девочки) и 224 раненых (122 мужчины, 70 женщин, 16 мальчиков, семь девочек и девять взрослых, чей пол еще не известен). Это на 53,8 процента меньше по сравнению с 2017 годом, когда было зафиксировано 604 жертвы среди гражданского населения (117 погибших и 487 раненых), и является самым низким годовым показателем количества жертв среди гражданского населения за весь период конфликта.

ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января 2018 г. по 15 февраля 2019 г.



Дата создания: 15 февраля 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

<sup>17</sup> Документация УВКПЧ о жертвах среди гражданского населения.

<sup>18</sup> Интервью ММПЧУ, проведенные 28 декабря 2018 года и 28 января 2019 года.

<i>Количество связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения за 2018 год, по виду оружия/инцидента</i>				
	Погибшие	Раненые	Всего	В процентах
Артиллерийские обстрелы / огонь из ЛВСО	21	135	156	55,9
ИСМ / обращение с ВПВ	34	85	119	42,7
Атаки беспилотных летательных аппаратов		2	2	0,7
Дорожно-транспортные происшествия		2	2	0,7
Всего	55	224	279	100,0

24. За период с 1 января по 31 декабря 2018 года артиллерийские обстрелы и огонь из ЛВСО привели к 156 жертвам среди гражданского населения (21 погибший и 135 раненых), что на 54,7 процента меньше, чем в 2017 году, когда в результате артиллерийских обстрелов и огня из ЛВСО было зафиксировано 344 жертвы среди гражданского населения (49 погибших и 295 раненых).

25. Из 156 жертв среди гражданского населения, вызванных артиллерийскими обстрелами и огнем из ЛВСО в 2018 году, 121 жертва (77,6 процента) была зафиксирована на территории, контролируемой вооруженными группами, и может быть вызвана действиями Правительства, 28 жертв (17,9 процента) были зафиксированы на территории, контролируемой Правительством, и могут быть вызваны действиями вооруженных групп, а 7 жертв (4,5 процента) были зафиксированы на «ничейной» земле.<sup>19</sup>

26. За период с 1 января по 31 декабря 2018 года УВКПЧ зафиксировало 119 жертв среди гражданского населения (34 погибших и 85 раненых) в результате инцидентов, связанных с минами (ИСМ)<sup>20</sup> и обращением с ВПВ.<sup>21</sup> Это на 50 процентов меньше, чем в 2017 году, когда было зафиксировано 238 жертв среди гражданского населения (64 погибших и 174 раненых) в результате ИСМ и обращения с ВПВ.

#### ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 2018 ГОДУ



Дата создания: 15 фев. 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

<sup>19</sup> Для сравнения: из 344 жертв среди гражданского населения, вызванных артиллерийскими обстрелами и огнем из ЛВСО в 2017 году, 230 (66,9 процента) были зафиксированы на территории, контролируемой вооруженными группами, 113 (32,8 процента) – на территории, контролируемой Правительством, а одна (0,3 процента) – на «ничейной земле».

<sup>20</sup> Инциденты, в ходе которых гражданские лица были убиты или ранены минами (противопехотными или противотанковыми) или взрывными устройствами, сработавшими таким же образом, такими как мины-ловушки, или ВПВ (взрывоопасные пережитки войны), которые по неосторожности были подорваны не подозревающими гражданскими лицами.

<sup>21</sup> Жертвы обращения с ВПВ осуществляли манипуляции с ВПВ в течение определенного времени и прилагали дополнительные усилия, которые привели к его детонации (например, пытаясь демонтировать его) или находились рядом с теми, кто манипулировал ВПВ.

### С. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта<sup>22</sup>

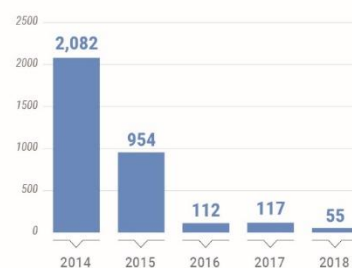
27. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 15 февраля 2019 года, УВКПЧ зафиксировало 3023 погибших гражданских лица (1 794 мужчины, 1046 женщин, 97 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших 17 июля 2014 года на борту самолета рейса МН17 «Малайзийских авиалиний», общее количество погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом составляет как минимум 3 321 человека. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7 тысяч.

#### *Жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом, за весь период конфликта, по годам*

	Погибшие	Раненые	Всего
2018	55	224	279
2017	117	487	604
2016	112	476	588
2015	954	>2000	>3000
2014	2082 <sup>23</sup>	>4000	>6000
Всего	3320	>7000	>10 000

28. На отчетный период пришлось четвертая годовщина принятия Комплекса мер по выполнению Минских договоренностей, подписанного 12 февраля 2015 года. Мероприятия по прекращению огня и разведению сил и средств, предусмотренные Комплексом, хотя и никогда не были выполнены в полном объеме, со временем привели к существенному уменьшению количества связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения. На первые 10 месяцев конфликта (с середины апреля 2014 года до середины февраля 2015 года) пришлось

КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ за 2014–2018 годы



Дата создания: 15 фев. 2019 г. Источник: ММППЧ УВКПЧ

<sup>22</sup> Хотя основное внимание при учете жертв в Украине, который ведет УВКПЧ, уделяется гражданскому населению, УВКПЧ также собирает сообщения и данные о жертвах среди комбатантов, чтобы предотвратить включение таких жертв в статистику жертв среди гражданского населения и определить ориентировочное общее количество погибших в конфликте. По оценке УВКПЧ, общее число жертв, связанных с конфликтом в Украине (за период с 14 апреля 2014 года по 15 февраля 2019 года) составляет 40–43 тыс.: 12,8–13 тыс. погибших (по меньшей мере 3321 гражданское лицо и примерно 9,5 тыс. комбатантов) и 27,5–30 тыс. раненых (примерно 7–9 тыс. гражданских и примерно 21–24 тыс. комбатантов). УВКПЧ по состоянию на 15 ноября 2017 года сделало предварительную ориентировочную оценку общего количества жертв, связанных с конфликтом: по меньшей мере 10 303 погибших, в том числе 2821 гражданское лицо и 7482 комбатанта, и по меньшей мере 24 778 раненых, в том числе 7–9 тыс. гражданских лиц (Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 29–30). За период с 16 ноября 2017 года до 15 февраля 2019 года УВКПЧ зафиксировало 63 случая гибели гражданских лиц, имевших место в этот период времени, а также зафиксировало/обработало данные о 437 случаях гибели гражданских лиц, имевших место до 16 ноября 2017 года, преимущественно в 2014 и 2015 годах. Увеличение оценочного количества погибших комбатантов с по меньшей мере 7 482 по состоянию на 15 ноября 2017 года до примерно 9,5 тыс. по состоянию на 15 февраля 2019 года обусловлено учетом фактов гибели комбатантов, которые имели место за период с 16 ноября 2017 года до 15 февраля 2019 года (около 450 человек), и зафиксированных/обработанных данных о фактах гибели комбатантов, имевших место до 16 ноября 2017 года (примерно 1500 человек), главным образом в 2014 и 2015 годах.

<sup>23</sup> С учетом 298 погибших 17 июля 2014 года на борту самолета рейса МН17.

81,9 процента всех погибших среди гражданского населения (2 713), а на четыре года после принятия Комплекса мер – 18,1 процента (608 погибших).

#### **D. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта**

*Мы ценим всю эту помощь, но нас ничего не радует, когда начинаются обстрелы. Еще одной эскалации я не переживу. Если кто-то говорит вам, что не боится, не верьте им. Это ужасно.*  
– Шахтер-пенсионер из поселка Жованка, контролируемого Правительством.

29. Около 5,2 миллиона человек, пострадавших от конфликта<sup>24</sup>, в том числе более 1,3 миллиона зарегистрированных внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и жители изолированных общин вдоль линии соприкосновения, продолжают страдать из-за отсутствия доступа к основным услугам, в частности, к водоснабжению и отоплению и здравоохранению, от нехватки надлежащего жилья и отсутствия механизмов правовой защиты и возмещения ущерба. ВПЛ и жители территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», сталкиваются с трудностями в получении пенсий и социальных выплат. В декабре 2018 года, как сообщил Пенсионный фонд Украины, только 562 тыс. пенсионеров, зарегистрированное место жительства которых находится на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», продолжали получать пенсии. Примечательно, что это – меньше половины пенсионеров, зарегистрированных на вышеупомянутой территории по состоянию на август 2014 года.<sup>25</sup>

30. Ограничения свободы передвижения, например, приводят к появлению длинных очередей на контрольных пунктах въезда-выезда на линии соприкосновения. Из-за данных ограничений, гражданские лица продолжают сталкиваться с трудностями, связанными с попаданием на территорию, контролируемую Правительством, посещения членов семьи, получения социальных пособий и доступа к жизненно важным услугам и учреждениям, таким как больницы. Это продолжает негативно влиять на и без того хрупкую социально-экономическую ситуацию и ставит под угрозу перспективы социальной сплоченности и благосостояния людей.

#### **1. Средства правовой защиты и возмещения для населения, пострадавшего от конфликта**

31. В течение отчетного периода УВКПЧ наблюдало за имплементацией изменений в Закон «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», которыми сферу действия закона распространено на гражданских лиц, получивших инвалидность в результате боевых действий.<sup>26</sup> По состоянию на 15 февраля 2019 года межведомственная комиссия, которая занимается установлением связи между инвалидностью и ранением, связанным с конфликтом, рассмотрела в общей сложности 30 дел. УВКПЧ приветствует этот сдвиг, но сохраняет обеспокоенность по поводу того, что положения этого закона прямо исключают из сферы его действия гражданских лиц, получивших ранения на территории, неконтролируемой

<sup>24</sup> См. Многолетний план гуманитарного реагирования (ППР) на 2019–2020 гг. по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-2019-humanitarian-response-plan-hrp>

<sup>25</sup> По состоянию на август 2014 года было зарегистрировано 1 278 200 пенсионеров. Информационная записка ООН, Пенсии ВПЛ и лиц, проживающих на территории, неконтролируемой Правительством, на востоке Украины, февраль 2019 года.

<sup>26</sup> Закон «О внесении изменений в Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» относительно усиления социальной защиты участников антитеррористической операции, участников Революции Достоинства и членов семей погибших таких лиц» (№ 2203-VIII от 14 ноября 2017 года). Вступил в силу 24 февраля 2018 г.

Правительством, после 1 декабря 2014 года. УВКПЧ обеспокоено и тем, что, как и ранее, отсутствует комплексная государственная политика правовой защиты и компенсации для гражданских лиц-жертв вооруженного конфликта.

---

***Судебное дело о компенсации члену семьи лица,  
погибшего из-за боевых действий в Луганской области***

*Верховный Суд Украины рассматривает дело женщины, которая требует возмещения за потерю своей дочери, погибшей во время вооруженного конфликта на востоке Украины. Верховный Суд не приостановил исполнения положительного определения, вынесенного ранее апелляционным судом. Согласно этого определения, Правительство Украины обязано выплатить семье денежное возмещение.*

*УВКПЧ отмечает этот положительный сдвиг, прокладывающий путь к обеспечению возмещения людям, которые потеряли членов своих семей в вооруженном конфликте. Правительству еще предстоит разработать и ввести в действие всеобъемлющий механизм обеспечения правовой защиты и возмещения для лиц, получивших ранения, и семей, потерявших из-за конфликта своих членов, и обеспечить надлежащее функционирование этого механизма.*

---

## **2. Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества**

32. УВКПЧ обращает внимание на давнюю проблему отсутствия единого, комплексного и всеобъемлющего механизма обеспечения получения компенсации за имущество гражданских лиц, поврежденное и (или) разрушенное из-за боевых действий. По состоянию на 15 ноября 2019 года по обе стороны от линии соприкосновения насчитывалось более 50 тыс. домов гражданского населения, поврежденных во время боевых действий, а дома около 40 тыс. семей, живущих по обе стороны от линии соприкосновения, по сообщениям, срочно нуждаются в ремонте, что должно защитить жителей от низкой зимней температуры.<sup>27</sup>

33. Гражданские лица сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении компенсации за использование их домов, земли и другого имущества в военных целях на территории, контролируемой Правительством.<sup>28</sup> Люди говорили УВКПЧ, что вооруженные силы не заключают с ними договоры аренды для использования их имущества. Без таких документов гражданские лица не могут требовать компенсации за оплату коммунальных услуг и повреждения их имущества, полученные во время его использования военными. УВКПЧ еще предстоит увидеть начало расследований актов ограбления, совершенных, как утверждается, военнослужащими Вооруженных сил Украины или другими сухопутными военными формированиями.

34. Отдельно следует заметить, что УВКПЧ наблюдало, что ВПЛ, среди которых есть люди с инвалидностью, проживающие в центрах коллективного проживания в Одессе, Святогорске и Житомире<sup>29</sup>, часто испытывают перебои в обеспечении надлежащего отопления.

## **3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту**

35. УВКПЧ сожалеет о том, что отсутствуют изменения в политике Правительства, когда осуществление социальных выплат, в частности пенсий,

---

<sup>27</sup> См. Обзор гуманитарных потребностей на 2019 г., с.10, а также Многолетний план гуманитарного реагирования (ПГР) на 2019-2020 гг., с.12.

<sup>28</sup> УВКПЧ не оценивает военную необходимость использования зданий, земли и имущества гражданских лиц.

<sup>29</sup> Мониторинг УВКПЧ в Одессе, Святогорске и Житомире.



привязывается к необходимости регистрации в качестве ВПЛ, в результате чего граждане Украины не могут на равных условиях осуществлять свои основополагающие социальные и экономические права, особенно учитывая то, что пенсии признано одной из форм собственности.

36. Несмотря на три решения Верховного Суда<sup>30</sup>, вынесенные за последние шесть месяцев, которыми предписано восстановить права на пенсии и социальные выплаты, Правительство продолжает привязывать получение пенсий к регистрации в качестве ВПЛ.

37. УВКПЧ позитивно рассматривает тот факт, что национальные суды учитывали постановления Верховного Суда по «образцовому делу», восстановив пенсионные права ВПЛ.<sup>31</sup> С тех пор, как в сентябре 2018 года это постановление вступило в силу, национальные суды за период с октября по декабрь 2018 года приняли более 450 решений в пользу ВПЛ.<sup>32</sup> Несмотря на общую судебную практику по этому вопросу, УВКПЧ сожалеет, что Правительство до сих пор не выполнило постановления судов, нарушив этим украинское законодательство.

38. В соответствии с постановлением Киевского апелляционного административного суда, вынесенное в июле 2018 года<sup>33</sup>, которым были признаны недействительными некоторые положения постановлений Кабинета Министров Украины №№ 365 и 637<sup>34</sup>, органы власти больше не могут посещать ВПЛ с целью проверки факта их проживания и приостанавливать выплату пенсий на этих основаниях, если установлено, что лицо в данном месте не проживает. Сообщения свидетельствуют о том, однако, что подобная практика продолжается. 20 декабря 2018 года Верховный Суд оставил в силе решение апелляционного суда.<sup>35</sup> Приветствуя это заключительное определение, УВКПЧ еще раз подчеркивает, что Правительству следует шире пересмотреть свою политику в отношении ВПЛ с целью обеспечения равного доступа к пенсиям независимо от места проживания или регистрации в качестве ВПЛ.

39. Еще одним положительным сдвигом является принятие Правительством государственной программы по физической, медицинской, психологической реабилитации, социальной и профессиональной реадaptации ветеранов вооруженного конфликта на востоке Украины.<sup>36</sup> Этот шаг был предпринят после создания в ноябре специализированного Министерства по делам ветеранов.<sup>37</sup>

---

<sup>30</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2018 года, параграфы 37-39.

<sup>31</sup> Там же, параграф 37.

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Постановление Киевского апелляционного административного суда от 4 июля 2018 года, дело № 826/12123/16, текст доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/78808062>. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 39.

<sup>34</sup> Этим постановлением признано недействительными следующие положения постановлений Кабинета Министров Украины №№ 365 и 637: Порядок осуществления контроля за проведением социальных выплат внутренне перемещенным лицам по месту их фактического проживания/пребывания, а также пп. 7-9 и 13 Порядка назначения (восстановления) социальных выплат внутренне перемещенным лицам, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Украины № 365; п. 1 (10) Постановления Кабинета Министров Украины № 637.

<sup>35</sup> Постановление Верховного суда в составе судей Кассационного административного суда, постановление от 20 декабря 2018 года по делу № 826/12123/16, текст доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/78808062>.

<sup>36</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 5 декабря 2018 года № 1021 «Об утверждении Государственной целевой программы по физической, медицинской, психологической реабилитации, социальной и профессиональной реадaptации участников антитеррористической операции и лиц, принимавших участие в осуществлении мероприятий по обеспечению национальной безопасности и обороны, отпора и сдерживания вооруженной

40. В соответствии с Законом «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях»<sup>38</sup> Президент Украины подписал указ, которым утвержден перечень населенных пунктов, неконтролируемых Правительством.<sup>39</sup> Между тем, распоряжение Кабинета Министров Украины № 1085, которым также утвержден перечень этих населенных пунктов, остается в силе, что может привести к нестабильности или перебоям в выплате пенсий и социальных пособий.<sup>40</sup>

#### 4. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам

*Пересечение линии соприкосновения – унижительный опыт.  
– Житель Травневого, поселка вблизи линии соприкосновения.*

41. Несмотря на сокращение продолжительности работы контрольных пунктов въезда-выезда на 2,5 часа, введенное с 1 декабря 2018 в рамках перехода на зимний режим, в течение отчетного периода ежемесячно происходило более миллиона пересечений линии соприкосновения. УВКПЧ обратило внимание на улучшение условий на контрольных пунктах въезда-выезда, выполненных Правительством, однако гражданские лица по-прежнему стоят в длинных очередях и регулярно подвергаются воздействию снега, льда и низких зимних температур, пользуются ненадлежащими санитарными и медицинскими сооружениями по обе стороны от линии соприкосновения. С начала 2019 года при пересечении линии соприкосновения на востоке Украины умерли 11 человек, как сообщается, – по состоянию здоровья.<sup>41</sup> Четыре человека скончались на единственном контрольном пункте въезда-выезда в Луганской области, открытом только для пешеходов, который расположен вблизи пгт. Станицы Луганской контролируемой Правительством. При пересечении линии соприкосновения гражданские лица подвергаются и другим рискам. Например, в декабре 2018 года и феврале 2019 года на «ничейной земле» временно осталось около 90 человек, которые прибыли с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», потому что они зашли на контрольный пункт въезда-выезда «Майорское» незадолго до его закрытия.<sup>42</sup> В конце концов украинские органы власти их пропустили.

42. В соответствии с Планом гуманитарного реагирования в соответствии со стратегическими приоритетами на 2019–2020 годы, около 3,5 миллиона человек в

---

агрессии Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях, обеспечении их осуществления на период до 2022 года».

<sup>37</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 28 ноября 2018 года № 986 «Вопросы деятельности Министерства по делам ветеранов Украины».

<sup>38</sup> Текст закона доступен по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2268-19>.

<sup>39</sup> Указ «О границах и перечень районов, городов, поселков и сел, частей их территорий, временно оккупированных в Донецкой и Луганской областях» доступен по ссылке <https://www.president.gov.ua/documents/322019-26050?fbclid=IwAR1qf2mv9Iue-QRJM9C9VtFKWaK0XQ5zx0L6lt-oe0NgVPHrP3Zh3d1ZVTQ>.

<sup>40</sup> Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1085, доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1085-2014-%D1%80>.

<sup>41</sup> По результатам мониторинга, проведенного национальными и международными организациями, в целом за отчетный период при пересечении линии соприкосновения на востоке Украины умерло 13 человек.

<sup>42</sup> Сообщения в социальных сетях, размещенные НПО «Право на защиту» и «Пролисок», представителем Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в Донецкой и Луганской областях и Операцией объединенных сил, 6 декабря 2018 года и 14 февраля 2019 года.

Украине нуждаются в гуманитарной помощи и услугах по защите.<sup>43</sup> Много гражданских лиц, пострадавших от конфликта, проживающих в селах по обе стороны от линии соприкосновения, лишены доступа к основным услугам. В течение зимы одной из главных проблем для гражданского населения, живущего вдоль линии соприкосновения, было отопление. Стоимость угля, традиционно используемого для отопления домов, зимой резко возросла, вынуждая гражданское население собирать дрова в ближайших посадках и лесах, что делает людей еще более уязвимыми к минной опасности или к наложению на них штрафов за вырубку деревьев.

43. УВКПЧ отмечает, что Министерство обороны не продвинулось в подготовке окончательного проекта постановления, которым предусматривается регулирование порядка перемещения лиц и перевозки товаров через линию соприкосновения. Как член рабочей группы, созданной Министерством обороны для разработки проекта постановления, УВКПЧ подчеркивает необходимость гармонизации проекта постановления с действующими национальными нормами и международными стандартами, а также ключевыми рекомендациями международного сообщества и гражданского общества.

#### **IV. Право на личную неприкосновенность**

44. За отчетный период УВКПЧ задокументировало минимум 172 нарушения прав человека, в том числе случаи незаконного или произвольного содержания под стражей, пыток, жестокого обращения и (или) угроз для личной неприкосновенности, совершенные по обе стороны от линии соприкосновения.<sup>44</sup> Из данных нарушений, 18 могут быть отнесены к действиям Правительства Украины, а по крайней мере 154 – к действиям «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». За данный отчетный период произошло по меньшей мере 91 нарушение, в результате чего пострадали 46 человек (40 мужчин и шесть женщин).

##### **A. Доступ к задержанным и условия содержания под стражей**

45. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжило пользоваться доступом к официальным местам содержания под стражей и в соответствии с международными стандартами проводило конфиденциальные интервью с задержанными лицами. УВКПЧ провело интервью с 93 лицами, задержанными в связи с конфликтом (85 мужчинами и 8 женщинами), в следственных изоляторах (СИЗО) Бахмута, Харькова, Херсона, Киева, Мариуполя, Николаева, Одессы, Старобельска, Вольнянска и Запорожья.

46. УВКПЧ следит за продолжающейся реформой пенитенциарной системы и приветствует все усилия по переводу медицинского персонала из-под подчинения Государственной пенитенциарной службы Украины в Центр охраны здоровья Государственной уголовно-исполнительной службы Украины.<sup>45</sup> Однако сам процесс перехода негативно влияет на оказание медицинской помощи в местах содержания под стражей.<sup>46</sup> УВКПЧ продолжало получать жалобы на отсутствие доступа к

---

<sup>43</sup> См. Многолетний план гуманитарного реагирования (ПГР) на 2019–2020 гг.

<sup>44</sup> К ним относятся нарушения, касающиеся нечеловеческих условий содержания под стражей и жестокого обращения в исправительных учреждениях на территории, контролируемой вооруженными группами. Большинство этих нарушений датируется 2014–2016 годами. В некоторых колониях УВКПЧ задокументировали факты систематического избиения заключенных мужчинами в масках, которые, по утверждениям, продолжались до середины 2018 года, и широко применяемого принудительного труда.

<sup>45</sup> Государственное учреждение, независимое от администрации пенитенциарных учреждений Государственной уголовно-исполнительной службы Украины.

<sup>46</sup> Процесс передачи помещений Государственной уголовно-исполнительной службы под нужды медицинских частей, а также лекарственных средств и медицинского оборудования структурным подразделениям Центра здравоохранения Государственной уголовно-исполнительной службы в регионах продолжается. Эти структурные изменения приводят к дефициту лекарственных средств и персонала в пенитенциарных учреждениях.

медицинской помощи и надлежащему питанию, особенно задержанных, требующих специальной диеты в соответствии с медицинскими показаниями.

47. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ не имело беспрепятственного доступа к местам лишения свободы, и поэтому не могло посетить задержанных и конфиденциально пообщаться с ними. Отсутствие такого доступа вызвало серьезное беспокойство относительно обращения с задержанными и условий содержания под стражей. Информация, полученная непосредственно от заключенных, находившихся в местах лишения свободы до начала конфликта и переведенных для отбывания наказания на территорию, контролируемую Правительством, подтверждает беспокойство УВКПЧ (см. «Положение лиц, заключенных до начала конфликта»).

## **В. Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение**

48. УВКПЧ обеспокоено тем, что ранее выявленная тенденция<sup>47</sup> произвольного лишения свободы, насильственных исчезновений, пыток и жестокого обращения с лицами на территории, контролируемой Правительством, возможно, появляется вновь. По крайней мере в двух случаях, задокументированных в течение отчетного периода, жертвы были произвольно арестованы в дневное время, как утверждает, сотрудниками СБУ.<sup>48</sup>

49. УВКПЧ получило информацию о том, что 13 декабря 2018 года в Светлодарске несколько сотрудников СБУ в камуфляжной форме, вооруженные автоматами, вошли в дом гражданина Армении, ищущего убежища в Украине. Они без определения суда о разрешении на обыск обыскали его дом и изъяли его электронную аппаратуру и документы. Вышеупомянутые лица угрожали депортировать его в Азербайджан или в Крым, оккупированный Российской Федерацией, а его семью – на «ничейную землю».<sup>49</sup> Он рассказал УВКПЧ, что ему надели наручники, натянули на голову мешок и отвели в подвал, где допросили, обвиняя в шпионаже в пользу российской и армянской разведок. По его словам, сотрудники СБУ периодически били его, каждый раз по 20–30 минут, чтобы заставить признаться. Мужчина согласился признаться на видеокамеру и согласиться с обвинениями со стороны СБУ после того, как ему начали угрожать оружием. Через два дня его отвезли в Киев, где держали в квартире и продолжали бить, причиняя сильную боль и оставляя на теле многочисленные синяки. 17 декабря сотрудники СБУ привезли его в больницу из-за травм, зарегистрировав его там под чужим именем. По его словам, врачи рекомендовали госпитализировать его, но СБУ перевезла его на другую квартиру и держала там около двух недель. Одно время он в течение двух дней не получал пищу. Наконец, 29 декабря СБУ отпустила его, приказав помалкивать о его злоключениях.<sup>50</sup>

50. В другом случае, 15 ноября 2018 года, двое мужчин, предположительно – сотрудники СБУ, одетые в камуфляж и маски, задержали в Киеве гражданина Российской Федерации. Они надели на него наручники и отвезли в неизвестное место. 23 ноября, после того как его жена заявила о его исчезновении, полиция начала уголовное расследование, но через пять дней закрыла дело.<sup>51</sup> 26 декабря прокуратура дала полиции указание возобновить дело. 30 декабря персональные данные этого человека (имя, фамилия, дата рождения и вероятные уголовные

<sup>47</sup> Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 29.

<sup>48</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 12 января и 24 января 2019 года.

<sup>49</sup> «Ничейной землей» обычно называют территорию, неподконтрольную ни одной власти, даже если формально она контролируется Правительством Украины.

<sup>50</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 24 января 2019 года.

<sup>51</sup> Согласно части 1(2) статьи 284 Уголовного кодекса Украины.

обвинения) появились на сайте «Миротворец».<sup>52</sup> По состоянию на 15 февраля 2019 года у его родственников нет никакой информации о его местонахождении.

51. Поздно вечером 21 ноября 2018 года несколько сотрудников СБУ задержали женщину в ночном поезде Константиновка-Киев.<sup>53</sup> Они приказали ей сойти с поезда, изъяли у нее паспорт и мобильный телефон и доставили ее из Константиновки в управление СБУ в Мариуполе. Как она рассказала УВКПЧ, в управлении СБУ ее всю ночь допрашивали, причем она узнала, что СБУ взяла ее фамилию и другие идентификационные персональные данные с сайта «Миротворец». Женщина встретилась со своим адвокатом через день после задержания, когда ее привезли в Краматорск к прокурору Донецкой области, где ей вручили уведомление о подозрении. Ее подозревали в создании «террористической группы или террористической организации».<sup>54</sup> 23 ноября Октябрьский районный суд Мариуполя постановил арестовать ее.<sup>55</sup>

52. УВКПЧ отмечает, что немедленные, своевременные, эффективные и прозрачные расследования всех случаев произвольных задержаний и содержания под стражей, насильственных исчезновений, пыток и другого жестокого обращения могли бы способствовать прекращению этой повсеместной практики и предупреждению ее повторения. В этом отношении УВКПЧ отмечает, что 27 ноября 2018 года начало работу Государственное бюро расследований (ГБР).<sup>56</sup> К подследственности этого органа перешли преступления, совершенные высшими государственными чиновниками, судьями, сотрудниками правоохранительных органов или национальных антикоррупционных органов, а также преступления в отношении военной службы.<sup>57</sup>

53. В отчетном периоде на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» лица продолжали подвергаться «административному аресту» и «превентивному аресту», соответственно, на 30 суток, которые по своей сути являются произвольным содержанием под стражей без связи с внешним миром и могут являться насильственным исчезновением. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», УВКПЧ задокументировало случаи «превентивного ареста» гражданских лиц, содержащихся

---

<sup>52</sup> На этом веб-сайте размещаются персональные данные и информация, опубликованные в социальных сетях, в отношении лиц, предположительно причастных к деятельности «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». По утверждениям, сайт ведут волонтеры, но с 2014 года он активно используется украинскими правоохранителями и военными. Как ранее заметило УВКПЧ, на этом сайте также обнародована информация о представителях гражданского общества и журналистах, работающих в районах, контролируемых вооруженными группами.

<sup>53</sup> В ноябре 2014 года она зарегистрировалась как ВПЛ и регулярно пересекала линию соприкосновения с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством.

<sup>54</sup> В соответствии со ст. 258-3 Уголовного кодекса. Она является председателем сельского совета на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». Среди доказательств, собранных против нее, – свидетельства бывших жителей села и телефонные разговоры.

<sup>55</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 28 ноября 2018 года.

<sup>56</sup> Государственное бюро расследований было создано 1 марта 2016 года Постановлением Кабинета Министров Украины от 29 февраля 2016 года № 127. Однако Бюро начало работать только два с половиной года спустя. По состоянию на конец 2018 года ГБР расследовало 843 производства, почти 80 % из которых были переданы в ГБР из других следственных органов. По словам руководства ГБР, чтобы предотвратить образование большой нагрузки, производства, открытые до 27 ноября 2018 года, могут не передаваться ГБР и должны быть завершены органами прокуратуры в течение года. Заявление директора ГБР Романа Трубы, 21 декабря 2018 года, доступно по ссылке <https://dbr.gov.ua/news/roman-truba-shtat-slidchikh-dbr-bude-zbilsheno>.

<sup>57</sup> Статьи 401-435 Уголовного кодекса Украины, кроме ст. 422 «Разглашение сведений военного характера, составляющих государственную тайну», которая остается в подследственности СБУ.

под стражей без связи с внешним миром в течение длительных периодов, прежде чем этот «арест» был формализован.<sup>58</sup>

54. 16 ноября 2018 года представители «министерства государственной безопасности» («МГБ») «Луганской народной республики» задержали на контрольном пункте въезда–выезда у Станицы Луганской жителя Луганска. Мужчина позвонил матери и сказал, что его задержали. Его мать подала жалобы на его задержание в «МГБ», «голове» «Луганской народной республики», в «генеральную прокуратуру» и «министерство внутренних дел» («МВД»), требуя предоставить информацию о местонахождении ее сына. 26 ноября «МГБ» проинформировало ее, что сына держат под стражей без связи с внешним миром в порядке «превентивного ареста». Его выпустили 4 декабря 2018 года.<sup>59</sup>

### С. Положение лиц, заключенных до начала конфликта

*Еще в 2016 году я мог пожаловаться администрации колонии на то, что нас заставляют работать. Сейчас никто не пожаловался бы, опасаясь, что его бросят в карцер и избьют.*

– Заключенный, попавший в исправительную колонию на территории, контролируемой «Луганской народной республики» до начала вооруженного конфликта.

55. УВКПЧ приветствует перевод 88 человек, заключенных до начала конфликта (83 мужчин и 5 женщин), осуществленный в течение отчетного периода<sup>60</sup>, в декабре 2018 года и феврале 2019 года, из мест содержания под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством.<sup>61</sup> С начала вооруженного конфликта перевод из мест содержания под стражей в «Луганской народной республике» был осуществлен дважды. К настоящему времени, из мест содержания под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», переведены 274 человека (в том числе девять женщин).

56. Переведенные заключенные рассказали УВКПЧ, что на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», находятся другие заключенные, желающие, чтобы их перевели на

<sup>58</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 21 января 2019 года.

<sup>59</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 5 декабря 2018 года.

<sup>60</sup> 12 декабря 2018 года был осуществлен перевод 42 человек, заключенных до начала конфликта (39 мужчин и трех женщин), с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством. 13 декабря 2018 года были переведены 13 заключенных (11 мужчин и две женщины) с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». 7 февраля 2019 года с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», были переведены еще 33 человека, заключенные до начала конфликта (все – мужчины). На основе интервью с заключенными УВКПЧ смогло проверить информацию об условиях содержания под стражей в период с 2014 по 2018 год.

<sup>61</sup> Среди переведенных 12 декабря 2018 года были два человека, переведенные из Луганского СИЗО, где они находились с 2014 года. Один из них подал апелляцию на решение суда первой инстанции; другого планировалось перевести из СИЗО в другой город на судебные слушания, но из-за начала вооруженного конфликта этот человек остался в Луганском СИЗО. Кроме того, УВКПЧ известно как минимум о трех людях, помещенных в Донецкое СИЗО до начала вооруженного конфликта на востоке Украины. В октябре 2015 года суд на территории, контролируемой Правительством, постановил освободить одного из этих трех человек, однако он остается под стражей.

территорию, контролируемую Правительством, и поддерживать контакты с родственниками, живущими на территории, контролируемой Правительством.<sup>62</sup>

57. Лица, недавно переведенные из мест содержания под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», в частности из двух женских исправительных колоний, сообщили, что после вспышки вооруженного конфликта в 2014 году условия содержания под стражей и обращение с заключенными ухудшились. В частности, они вспомнили недостаточное обеспечение продовольствием и недостаток электроэнергии: в 2014–2015 годах во время перебоев с электроснабжением, продолжавшихся от пары часов до нескольких месяцев, заключенным приходилось сжигать мебель, чтобы обогреть бараки. По их словам, с 2016 года ситуация улучшилась, но жестокое обращение со стороны персонала колоний, отсутствие надлежащего лечения, в частности услуг врачей-специалистов, например, гинекологов, и принудительный труд до сих пор вызывают беспокойство. Заключенные также сообщили о трудностях с поддержанием контактов с родственниками, которые живут на территории, контролируемой Правительством.

58. Лица, заключенные до начала конфликта, были переведены из восьми мест содержания под стражей на территории, контролируемой «Луганской народной республикой».<sup>63</sup> Переведенные заключенные сказали, что условия их содержания под стражей ухудшились после начала вооруженного конфликта. Они указали на плохое состояние жилых помещений, например, на протекание крыш бараков и низкую температуру внутри помещений в холодное время года, и на недостаточное медицинское обслуживание из-за дефицита медицинского персонала и лекарств (особенно для заключенных, больных ВИЧ-инфекцией/СПИДом и туберкулезом). В нескольких случаях задержка со своевременным предоставлением надлежащей медицинской помощи привела к смерти заключенных в местах содержания под стражей. В некоторых колониях заключенные сообщили, что в 2014 году они несколько месяцев «голодали» и не имели доступа к воде и электричеству.

59. Некоторые из переведенных заключенных жаловались, что в 2014–2015 годах в колонии заходили члены вооруженных групп, которые били заключенных и подвергали их имитации казни. Заключенные рассказали также о жестоких избиениях, которым их подвергали мужчины в масках и сотрудники исправительных учреждений, которые, по утверждениям, переодевались в другую униформу и надевали маски. По словам заключенных, это делалось для того, чтобы запугать и «дисциплинировать» их, в частности, когда в администрации колоний имел место дефицит персонала. В некоторых случаях такие избиения, по утверждениям, повлекли тяжкие телесные повреждения, требующие медицинской помощи, или привели к смерти заключенных. Такие посещения «людьми в масках» продолжались до середины 2018 года, но с тех пор, по сообщениям, прекратились.

60. УВКПЧ получило утверждения о применении принудительного труда в большинстве исправительных колоний «Луганской народной республики». Заключенные рассказали, что в Суходольской исправительной колонии № 36 они должны были работать в две смены с 6:30 до 21:00, часто без выходных и за скудное жалование, а то и без него.<sup>64</sup> Заключенных, не выполнявших нормативы по работе, били и сажали в штрафной изолятор. «Начальник» колонии лично бил заключенных перед другими, чтобы запугать их и заставить работать усерднее.

61. Лица, переведенные из пяти исправительных колоний на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», подтвердили информацию, которую УВКПЧ получило от других переведенных заключенных, относительно нехватки продовольствия, воды, электричества, отопления, предметов гигиены и

---

<sup>62</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ с лицами, заключенными до начала конфликта, 18–20 декабря 2018 года.

<sup>63</sup> Некоторые из этих заключенных в течение различных периодов времени находились также в других местах содержания под стражей.

<sup>64</sup> По словам заключенных, они получают 80–90 руб. в месяц, тогда как пачка чая стоит 180 руб.

медикаментов в 2014-2015 годах.<sup>65</sup> Некоторые из них сообщили, что ситуация в Снежнянской женской исправительной колонии № 127 улучшилась, тогда как в мужских колониях ситуация осталась сложной, несмотря на незначительные улучшения. Заключенные-мужчины утверждали, что в 2014–2015 годах специальное подразделение вооруженных групп «Донецкой народной республики» с эмблемой «РОСНАЗ»<sup>66</sup> дважды заходило в Енакиевскую исправительную колонию № 52 и жестоко било некоторых заключенных. В 2016 году обращение с заключенными, по сообщениям, улучшилось, однако ряд проблем остается нерешенными, в частности Мичуринская исправительная колония № 57 в Горловке до сих пор подвергается артиллерийским обстрелам.

## V. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

### A. Отправление правосудия

*До тех пор, пока часть 5 статьи 176 действует, человека могут держать в СИЗО вечно. Ничего доказывать не нужно. Очень удобный инструмент.*  
– Содержащийся под стражей в СИЗО г. Киева.

62. УВКПЧ отмечает устойчивую практику длительного досудебного содержания под стражей и применения давления для получения принудительного признания или заключения сделки о признании виновности. УВКПЧ задокументировало 89 случаев нарушений права на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам, связанным с конфликтом.<sup>67</sup>

63. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило наблюдать тревожную тенденцию признания виновными лиц, принадлежащих к или связанных с вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», на основании сделок о признании вины и признаний без наличия вещественных доказательств. В 35 из 60 приговоров, вынесенных судами первой инстанции по делам, связанным с конфликтом, обвиняемые пошли на сделку о признании виновности или признали себя виновными. В 24<sup>68</sup> из этих 35 случаев сторона обвинения не представила никаких вещественных доказательств, что вызывает обеспокоенность по поводу обоснованности предъявленных обвинений. В трех случаях обвиняемые были приговорены к лишению свободы точно на такой срок, который они уже отбыли под стражей<sup>69</sup>, поэтому их сразу освободили. УВКПЧ обеспокоено тем, что в контексте затягиваемых судебных разбирательств обвиняемые могут рассматривать сделку о признании виновности как единственный путь к освобождению из-под стражи.

64. Широкое использование сделок о признании виновности в уголовных делах, связанных с конфликтом, является проблемой из-за практики принуждения обвиняемых к признанию вины, в частности, как задокументировало УВКПЧ, путем использования физического насилия. Как минимум в трех задокументированных

<sup>65</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года.

<sup>66</sup> Что означает «республиканский отряд специального назначения».

<sup>67</sup> Уголовный кодекс Украины, статьи 109-114<sup>1</sup>, 258-258<sup>5</sup>, 260 и 261. Эти преступления составляют «преступления, связанные с конфликтом».

<sup>68</sup> Статистические данные из Единого государственного реестра судебных решений.

<sup>69</sup> В соответствии с частью 5 статьи 72 Уголовного кодекса Украины в редакции закона № 838-VIII от 26.11.2015 г. (также известный как «Закон Савченко» в честь Надежды Савченко, народного депутата-автора законопроекта), зачисление срока предварительного заключения в срок приговора должно проводиться из соотношения 1 день к 2. См. Постановление Большой палаты Верховного Суда от 29 августа 2018 г. в уголовном производстве № 663/537/1.



случаях лица, которых держали под стражей в Харьковском СИЗО в течение судебного рассмотрения по обвинению в терроризме, жаловались на оказываемое на них давление.<sup>70</sup> В частности, администрация СИЗО неоднократно помещала обвиняемых в карцер<sup>71</sup> за незначительные нарушения правил внутреннего распорядка СИЗО.<sup>72</sup> Чрезмерно часто проводя обыски и изъятия личных вещей, администрация, по утверждениям, провоцировала других задержанных на насилие в отношении обвиняемых. Один из них был доставлен в суд с заметными травмами на лице и теле и заявил суду, что его избили, когда он пожаловался в прокуратуру на эту карательную практику со стороны высших должностных лиц СИЗО. Он пояснил суду, что боится за свою жизнь, но отказался описать картину избиения.

*Конечно, я пошел на сделку.  
Другого пути выйти отсюда, чем подписание соглашения о признании вины, нет.  
- Содержащийся под стражей в СИЗО в г. Одессе.*

65. Согласно информации<sup>73</sup>, полученной УВКПЧ, администрация СИЗО помещала трех обвиняемых в карцер, по меньшей мере, двенадцать раз, чтобы заставить их признать свою вину в суде, а прокуратура не расследовала эти заявления о жестоком обращении должным образом. УВКПЧ отмечает, что право не быть принужденным свидетельствовать против самого себя или к признанию себя виновным составляет гарантию отсутствия любого прямого или косвенного физического или неоправданного психологического давления с целью добиться признания вины.<sup>74</sup>

66. Несмотря на запрет необоснованно длительного досудебного содержания под стражей и необходимость периодического рассмотрения альтернатив досудебному содержанию под стражей<sup>75</sup>, суды продолжают брать под стражу лиц, подозреваемых или обвиняемых в связях с вооруженными группами или принадлежности к ним и в преступлениях против национальной безопасности, ссылаясь исключительно на положения части 5 статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины. УВКПЧ известно, по крайней мере, о 46 случаях, когда обвиняемые находились под стражей в досудебном порядке более двух лет. В 11 из этих случаев обвиняемые находятся под стражей более четырех лет – что по «закону Савченко» эквивалентно восьми годам лишения свободы.<sup>76</sup> Ситуация усугубляется тем, что апелляционные суды активно используют часть 5 статьи 176 вместо международного права в области прав человека и судебной практики Европейского суда по правам человека. В некоторых случаях обвиняемые не могли подать апелляцию из-за задержки с

<sup>70</sup> Согласно сводным данным мониторинга судебных заседаний, интервью с жертвами и их родственниками, посещения исправительных учреждений, проведенных УВКПЧ, а также по информации, предоставленной правительственными органами по запросу УВКПЧ.

<sup>71</sup> Помещение обвиняемых в карцер сопровождается другими ограничениями, например, запрет личных вещей, запрет получения передач (из которых многие заключенные получают пищу и лекарства), отсутствие надлежащей медицинской помощи и плохие условия в камере (низкая температура).

<sup>72</sup> Наиболее распространенными нарушениями дисциплины, по сообщениям, были наличие или принесение в СИЗО запрещенного предмета, случаи, когда задержанные не спят после 22:00, препятствование проведению обысков в камерах и споры с охранниками.

<sup>73</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ с жертвами и их адвокатами, мониторинг судебных заседаний, правительственные данные.

<sup>74</sup> См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32 к статье 14 МПГПП, п. 41.

<sup>75</sup> См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 к статье 9 МПГПП, п. 37.

<sup>76</sup> Часть 5 статьи 72 Уголовного кодекса Украины. В одном таком деле, которое рассматривал Октябрьский районный суд Харькова, пятеро из восьми обвиняемых находятся под стражей, хотя суд еще не провел предварительного слушания. Обвиняемые пожаловались УВКПЧ на то, что прокуратура пригрозила держать их под стражей бесконечно, если они не подпишут соглашение о признании виновности.

получением определений судов о мерах пресечения по ним, что нарушало их право на апелляционное обжалование.

67. УВКПЧ также обеспокоено тем, что затягивание судебных процессов в уголовных делах, связанных с конфликтом, может быть вызвано, в частности, недостаточностью судей.<sup>77</sup> В большинстве уголовных дел, связанных с конфликтом, суды назначают слушания раз в один-два месяца.

68. УВКПЧ продолжило документировать случаи вмешательства членов крайне правых групп в связанные с конфликтом и резонансные уголовные дела путем запугивания судей, обвиняемых и их адвокатов. В трех задокументированных случаях<sup>78</sup> члены крайне правых групп сорвали судебные заседания, словесно оскорбляя судей и обвиняемых. В одном случае они избили обвиняемого по делу, связанному с конфликтом, вне зала суда<sup>79</sup>, но полиция не остановила это избиение.<sup>80</sup>

69. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в уголовном деле об убийстве в 2015 году журналиста Олеса Бузины<sup>81</sup> и утверждениями о препятствовании правосудию. Высший совет правосудия до сих пор рассматривает вопрос об увольнении одной из судей из-за непрохождения ею квалификационного оценивания.<sup>82</sup> Ранее эта судья заявила, что результаты оценивания были умышленно занижены для того, чтобы отстранить ее от этого дела.<sup>83</sup> Хотя она продолжает участвовать в судебном процессе<sup>84</sup>, возникает обеспокоенность относительно его предвзятости по отношению к обвиняемым и вероятного повторного судебного разбирательства в случае ее окончательного отстранения Высшим советом правосудия<sup>85</sup>, чем были бы нарушены права родственников жертвы и обвиняемых. Утверждение судьи о вмешательстве в ее профессиональную деятельность заслуживает немедленного и эффективного расследования.

70. В другом случае, не связанном с вышеупомянутым, был подожжен автомобиль Валентина Рыбина, адвоката, известного тем, что он защищает лиц, задержанных в связи с конфликтом.<sup>86</sup> По словам Рыбина<sup>87</sup>, полиция не спешит расследовать это нападение.

---

<sup>77</sup> Согласно информации Высшей квалификационной комиссии судей Украины, по состоянию на январь 2019 года в судебной системе Украины не хватало 32% судей, необходимых для укомплектования судов страны: работало 5 503 судей, тогда как общая потребность составляет 7 991. Количество судей, уполномоченных на отправлении правосудия, даже меньше, так как срок полномочий 702 судей закончился. В результате, в 14 судах нет действующих судей и они не работают, а в 124 судах не хватает более половины судей. Данные были подтверждены 30 января 2019 года по письменному запросу УВКПЧ.

<sup>78</sup> Судебные слушания в Дзержинском районном суде г. Харькова 12 декабря 2018 года, Орджоникидзевском районном суде г. Мариуполя 13 декабря 2018 года и Шевченковском районном суде г. Запорожья 21 января 2018 года.

<sup>79</sup> Мониторинг УВКПЧ судебного заседания в Дзержинском районном суде г. Харькова 4 января 2019 года.

<sup>80</sup> Перед заседанием члены крайней правой группы организовали митинг протеста возле суда.

<sup>81</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 84.

<sup>82</sup> См. решение Высшей квалификационной комиссии судей от 6 августа 2018 года по ссылке [www.vkksu.gov.ua/](http://www.vkksu.gov.ua/).

<sup>83</sup> На заседании Высшего совета правосудия 9 октября 2018 года судья заявила, что ее заставили не пройти оценивание, чтобы отстранить от слушания дела Бузины. Видеозапись заседания доступна по ссылке <http://www.vgu.gov.ua/video/497>

<sup>84</sup> Адвокаты обвиняемых заявили отвод судье из-за ее заявления на заседании Высшего совета правосудия 9 октября 2018 года.

<sup>85</sup> 9 октября 2018 года Высший совет правосудия отложил слушание дела судьи.

<sup>86</sup> Адвокату Рыбину, который защищал Рубана и Ежова, сожгли автомобиль. Информационное агентство УНИАН.

<sup>87</sup> Выступление Рыбина 22 января 2018 года доступно по ссылке <https://press.liga.net/press-conf/releases/konferentsiya-peresliduvannya-ta-napadi-na-advokativ-sogodenni-realii-derjavi>.

71. В течение отчетного периода УВКПЧ наблюдало нарушения<sup>88</sup> права на открытое слушание, когда судьи проводили слушания уголовных производств, связанных с конфликтом, в своих кабинетах, а не в зале суда<sup>89</sup>, не уведомляя об этих изменениях широкую общественность<sup>90</sup> и таким образом препятствуя присутствию общественности.

## **В. Ответственность за нарушение прав человека на востоке Украины**

72. УВКПЧ продолжило документировать бездействие украинской власти относительно уголовного преследования военных должностных лиц, подозреваемых в совершении преступлений против гражданских лиц.<sup>91</sup> УВКПЧ отмечает, что прокуроры не обеспечивают присутствие обвиняемых на судебных заседаниях, и эта практика имеет распространенный характер.<sup>92</sup>

## **С. Ответственность за случаи насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка**

73. УВКПЧ отмечает ограниченный прогресс в судебных разбирательствах относительно протестов на Майдане в 2014 году и жестоких событий 2 мая 2014 года в г. Одессе.

### **1. Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане**

74. На данный момент, через пять лет после жестоких столкновений между правоохранительными органами и участниками протестов на Майдане, Управление специальных расследований (УСР) Генеральной прокуратуры продолжает расследовать убийства, совершенные во время протестов в начале 2014 года. УСР, однако, 20 ноября 2019 года<sup>93</sup> потеряет свои следственные функции. К тому времени расследование всех дел по убийствам на Майдане должно быть завершено или передано Государственному бюро расследований, которое начало работать 27 ноября 2018 года.

75. Хотя УСР продолжает свою работу, следователи лишены трудовых гарантий и гарантий социальной защиты<sup>94</sup>, что, по словам начальника УСР, оказало негативное влияние на работу управления.<sup>95</sup>

76. Военная прокуратура завершила расследование стрельбы из здания СБУ в Хмельницком 19 февраля 2014 года. Бывшему начальнику Главного управления СБУ в Хмельницкой области, который, как утверждается, отдал приказ открыть огонь по протестующим, и сотруднику СБУ, который, по утверждениям, застрелил одного

---

<sup>88</sup> Мониторинг УВКПЧ заседания Краматорского городского суда 5 декабря 2018 года.

<sup>89</sup> Суды обязаны обеспечивать надлежащие возможности для присутствия заинтересованных представителей общественности. См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32 к статье 14 МПГПП, п. 28.

<sup>90</sup> Суды обязаны обеспечить доступность информации относительно времени и места проведения устных слушаний. См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32 к статье 14 МПГПП, п. 28.

<sup>91</sup> По делу восьми членов батальона «Айдар», которое рассматривает Октябрьский районный суд г. Харькова, прошло уже четыре года, но суд еще не начал слушать дело по существу.

<sup>92</sup> По делу сотрудника СБУ, подозреваемого в убийстве 4 марта 2017 года жителя Авдеевки, прокурор не обеспечил участие обвиняемого (в режиме видеоконференции). В частности, он не потребовал от суда принять постановление о взятии обвиняемого под стражу или отстранения его от службы. Обвиняемый продолжает служить в СБУ и имеет доступ к служебному огнестрельному оружию.

<sup>93</sup> Части 1 и 2 Раздела XI «Переходные положения» Уголовного процессуального кодекса Украины.

<sup>94</sup> Согласно ч. 5 Переходных положений Закона Украины «О прокуратуре», социальные и пенсионные гарантии для работников органов прокуратуры распространяются на следователей органов прокуратуры до начала деятельности Государственного бюро расследований, то есть до 27 ноября 2018 года.

<sup>95</sup> Встреча, проведенная УВКПЧ 13 декабря 2018 года.

человека и ранил трех протестующих, предъявлено обвинение в превышении служебных полномочий, убийстве по неосторожности и неосторожном нанесении тяжкого телесного повреждения. 18 декабря 2018 года суд постановил отправить сотрудника СБУ под домашний арест<sup>96</sup>, но впоследствии его отпустили.<sup>97</sup>

## **2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе**

77. Задержки в расследовании и судебных процессах в делах, связанных с актами насилия 2 мая 2014 года в Одессе продолжаются. По состоянию на 15 февраля 2019 года, почти через пять лет после этих событий, которые привели к гибели 48 человек, ни один из государственных чиновников не привлечен к ответственности.

78. 16 января 2019 года Одесский апелляционный суд отменил решение Киевского районного суда г. Одессы о возвращении в прокуратуру обвинительного акта по трем служащим Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, обвиняемым в халатности, и постановил начать судебный процесс.

79. УВКПЧ отмечает отсутствие прогресса в деле против единственного активиста – «сторонника единства», обвиняемого в убийстве: два заседания были отложены из-за того, что суд не выбрал коллегию присяжных, и из-за срыва слушаний «сторонниками единства». 17 декабря 2018 года около 30-40 сторонников обвиняемого сорвали заседание в Малиновском районном суде города Одессы. Когда судейская коллегия попыталась покинуть зал суда, один из сторонников приблизился к председательствующему судье, встал у него на пути и начал с ним спорить. Судья смог выйти из зала суда только тогда, когда вмешались обвиняемый и его адвокат.

80. Приморский районный суд г. Одессы не начал слушать дело против трех высокопоставленных сотрудников милиции, обвиняемых в халатности и оставлении в опасности других лиц. 11 октября 2018 года судья постановил объединить дело с другим уголовным производством против одного из обвиняемых в связи с насилием 2 мая в Одессе. Однако 16 января 2019 года дело было возвращено на повторное рассмотрение из-за процессуальных вопросов.

## **VI. Демократическое/гражданское пространство и основоположные свободы**

81. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 16 нарушений права на свободу выражения мнений, права на свободу мирных собраний и объединений, права на свободу религии или убеждений и права на защиту от дискриминации. В то время, как органы власти Украины несут ответственность за все 16 нарушений прав человека, задокументированных УВКПЧ в отчетном периоде, пространство для свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации остается крайне ограниченным на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой».

82. Тридцатидневный период военного положения, объявленного в десяти областях Украины<sup>98</sup>, не привел к значительным ограничениям прав человека. Однако определенные ограничения, связанные с военным положением, применялись непосредственно согласно национальному законодательству, приводя к

<sup>96</sup> См. определение Подольского районного суда г. Киева от 18 декабря 2018 года по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/78821440>.

<sup>97</sup> См. определение Печерского районного суда г. Киева от 3 января 2019 года по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/79001111>.

<sup>98</sup> Военное положение действовало с 26 ноября по 26 декабря 2018 года в десяти из 25 административных регионов Украины: Винницкой, Луганской, Николаевской, Одесской, Сумской, Харьковской, Черниговской, Донецкой, Запорожской и Херсонской областях, а также во внутренних водах Азово-Керченской акватории.

ограничениям избирательных прав и права на мирные собрания.<sup>99</sup> Запрет проведения выборов привел к отмене выборов в территориальных общинах 10 областей, где действовало военное положение.<sup>100</sup> Вместе с тем, запрет на проведение публичных собраний соблюдался не строго. УВКПЧ заметило, что в вышеупомянутых областях все же проводились публичные мероприятия. В Одессе милиция, по сообщениям, сослалась на военное положение, когда ей было нужно прекратить публичное мероприятие для разблокировки пробки в дорожном движении.<sup>101</sup>

#### **А. Свобода выражения мнений, свобода средств массовой информации**

83. Несмотря на уменьшение количества нарушений свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации в отчетном периоде, УВКПЧ продолжает документировать случаи вмешательства в деятельность работников средств массовой информации, а также физических нападений и случаев их запугивания. В течение рассматриваемого периода случилось семь инцидентов, которые привели к девяти нарушениям прав человека, включая устойчивое отсутствие расследования нападений на журналистов и гражданских активистов.

84. 18 ноября 2018 года члены крайне правых групп применили перцовый аэрозоль к канадскому журналисту, который освещал публичное мероприятие в защиту прав трансгендерных людей в Киеве, и ударили его в лицо. Полиция начала расследование этого нападения, квалифицировав такое посягательство как «хулиганство».

85. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что Правительство не привлекает к ответственности исполнителей нападений на активистов гражданского общества. УВКПЧ отмечает создание специальной парламентской комиссии для расследования нападения на высокопоставленную сотрудницу Херсонского городского совета, которое привело к ее смерти, и нападений на других активистов<sup>102</sup>. Тем не менее, остается обеспокоенность по поводу того, что правоохранительные органы до сих пор не провели эффективного расследования этих нападений.

86. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало два нападения на членов политических партий. 28 ноября 2018 года в Одессе около 30 человек в масках напали на трех политических активистов.<sup>103</sup> 12 декабря группа из примерно 15 правонарушителей, вероятно, связанных с крайне правыми группами, ворвалась в офис одной из политических партий в Киеве. Они избили по крайней мере двух политических активистов и обыскали офис. Полиция прибыла после нападения, когда нападавшие уже скрылись.<sup>104</sup>

87. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», пространство для свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации остается крайне ограниченным. УВКПЧ обеспокоено тем, что любые критические мысли или альтернативные взгляды могут привести к произвольным задержаниям или иному наказанию критиков.

---

<sup>99</sup> Ст. 19 Закона Украины «О правовом режиме военного положения», № 389-VIII от 12 мая 2015 года.

<sup>100</sup> 29 ноября 2018 года Центральная избирательная комиссия Украины отменила выборы в некоторых объединенных территориальных общинах, запланированные на 23 декабря 2018 года, во всех десяти областях, где было введено военное положение (всего в 52 общинах).

<sup>101</sup> 28 ноября 2018 года группа одесских жителей заблокировала дорогу общего пользования, протестуя против незаконного строительства. Полиция разогнала протестующих и задержала одного из них за неповиновение. Протестующего держали несколько часов в отделении полиции, после чего отпустили.

<sup>102</sup> Комиссия, созданная 6 ноября 2018 года, провела много встреч с жертвами нападений, правоохранителями, государственными и местными должностными лицами, в частности, в Одессе, Харькове и Херсоне; интервью, проведенное УВКПЧ 18 января 2019 года.

<sup>103</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 1 февраля 2019 года.

<sup>104</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 7 февраля 2019 года. Полиция возбудила уголовное дело по подозрению в хулиганстве, однако адвокат жертв отметил, что следственные действия не ведутся.

## **В. Свобода мирных собраний и объединения**

88. УВКПЧ продолжило документировать нападения крайне правых групп на мирные собрания, организованные группами, со взглядами которых они не согласны. 18 ноября 2018 года члены крайне правых групп напали на публичное мероприятие в защиту прав трансгендерных людей в Киеве. Несмотря на присутствие на месте полиции, члены крайне правых групп, участвовавшие в контр-митинге, погнались за несколькими участниками мероприятия и напали на них, используя перцовый аэрозоль. Два участника и один журналист получили травмы. Вместо того, чтобы изолировать нападавших, полиция попросила организаторов прекратить проведение мероприятия и оттеснила участников к ближайшей станции метрополитена. Власть не начала расследование по факту срыва мирного мероприятия и нападений на его участников.<sup>105</sup> УВКПЧ отмечает, что такие нападения могут представлять форму гендерной дискриминации в отношении представителей ЛГБТКИ-сообщества.

89. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ не наблюдало никаких сдвигов в отношении мирных собраний. В «Луганской народной республике» остается в силе «указ», согласно которому организаторы мирных собраний должны получать предварительное разрешение «министерства государственной безопасности» или «министерства внутренних дел».<sup>106</sup>

## **С. Свобода религии или убеждений**

90. УВКПЧ продолжило следить за событиями, связанными с предоставлением автокефалии новообразованной церкви – Православной церкви Украины. 15 декабря 2018 года делегаты Объединительного собора украинских православных церквей официально договорились создать новую церковь и выбрали ее предстоятеля. УВКПЧ задокументировало инциденты, которые можно было принять за акты запугивания членов Украинской православной церкви Московского патриархата.

91. В течение отчетного периода в нескольких регионах Украины СБУ зарегистрировало четыре уголовных производства по фактам подстрекательства к религиозной вражде и ненависти; одно из этих дел расследуется также по факту государственной измены, однако подозреваемые не были установлены.<sup>107</sup> СБУ провело обыски в помещениях Украинской православной церкви Московского патриархата и по месту жительства священнослужителей, опросив некоторых из них<sup>108</sup>.

92. 20 декабря 2018 года Парламент Украины запустил процесс обязательного переименования религиозных организаций, связанных с религиозными центрами в Российской Федерации. УВКПЧ обеспокоено тем, что этот процесс направлен в первую очередь на Украинскую православную церковь и может иметь дискриминационный характер.<sup>109</sup> УВКПЧ обеспокоено и тем, что Парламент одобрил ограничения на доступ священников таких организаций в помещения Вооруженных

---

<sup>105</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 15 января 2019 года.

<sup>106</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 100.

<sup>107</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 17 января 2019 года. Полиция начала уголовное расследование в Запорожской, Киевской, Житомирской и Ровенской областях.

<sup>108</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 17 января 2019 года.

<sup>109</sup> В соответствии с Законом Украины № 2662-VIII от 20 декабря 2018 года, религиозная организация, связанная с иностранной религиозной организацией, руководящий центр которой находится в стране, признанной «государством-агрессором», должна в своем официальном названии отображать название этого религиозного центра, иначе возникает риск прекращения ее деятельности. 18 января Верховная Рада приняла Закон «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях», которым Российская Федерация признается государством-агрессором. Президент Порошенко подписал этот закон 20 февраля 2018 года.

сил Украины, исходя из соображений национальной безопасности, что противоречит части 3 статьи 18 МПГПП.<sup>110</sup>

93. После создания новой церкви ряд религиозных общин решил присоединиться к ней. УВКПЧ получало сообщения о том, что в некоторых случаях этот переход не имел добровольного характера и был инициирован государственной, органами местного самоуправления или даже представителями крайне правых групп, которые не были членами этих религиозных общин.<sup>111</sup> Кроме того, 17 января 2019 года Парламент принял законодательные изменения, согласно которым вводится порядок добровольного изменения подчиненности религиозных общин.<sup>112</sup>

#### **D. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости**

94. УВКПЧ продолжило документировать нарушения, связанные с дискриминацией, языком вражды и/или насилием в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам или придерживающихся альтернативных взглядов или особых мнений. Из двух задокументированных инцидентов, произошедших в отчетный период, в одном имели место угрозы, а в другом – непосредственное насилие со стороны членов крайне правых групп. Непринятие правоохранительными органами мер по предотвращению насилия, по надлежащей квалификации этих нарушений как преступлений на почве ненависти, и по эффективному расследованию этих преступлений и привлечению к ответственности виновных, нарушает право на защиту от дискриминации и создает атмосферу безнаказанности. Это также лишает жертв этих нападений равного доступа к правосудию.

95. До сих пор отсутствует прогресс в расследовании и привлечении к ответственности виновных в нескольких нападениях на представителей ромской общины.<sup>113</sup> Из положительных сдвигов следует отметить, что 28 декабря 2018 года прокуратура Львовской области предъявила обвинение мужчине, ответственному за убийство молодого рома в пригороде Львова в июне 2018 года.<sup>114</sup> С этим контрастирует тот факт, что районный суд г. Киева отменил по процессуальным основаниям уведомление о подозрении, врученное вероятно исполнителю другого жестокого нападения на поселение ромов в Киеве в апреле 2018 года.<sup>115</sup>

96. УВКПЧ задокументировало случаи нарушения прав человека заключенного с проукраинскими взглядами, который отбывал наказание в исправительной колонии на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в период с 2014 по 2018 год. У заключенного были конфликты с администрацией колонии из-за его политических взглядов и из-за того, что он разговаривал на украинском языке. Сотрудники администрации колонии, по сообщениям, заставляли заключенного

---

<sup>110</sup> Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка № 22 (1993) (п. 8) подчеркнул, что статья 18 (3) МПГПП позволяет ограничивать свободу исповедовать религию или убеждения лишь в случае, если ограничения установлены законом и необходимы для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и нравственности или основных прав и свобод других лиц. Этот пункт следует толковать строго: ограничения не допускаются на основаниях, не указанных здесь, даже если они были бы разрешены как ограничение иных прав, защищенных МПГПП, например, национальная безопасность.

<sup>111</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ в Чернигове 25 февраля 2019 года.

<sup>112</sup> Согласно этому закону, решение об изменении подчиненности принимается не менее двумя третями от кворума общины. Этими изменениями подтвержден принцип свободного определения членства в религиозных общинах и введен мораторий на продажу или иную передачу имущества религиозной общины до завершения процесса регистрации.

<sup>113</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 91.

<sup>114</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2018 года, п. 82.

<sup>115</sup> 25 февраля Киевский апелляционный суд будет рассматривать апелляцию прокуратуры на решение Голосеевского районного суда об отмене уведомления о подозрении, врученного вероятно правонарушителю.

«отказаться от националистических взглядов», угрожали ему и избивали. В 2016 году охранники колонии, как утверждается, избивали его дубинками по приказу начальника колонии. После этого инцидента заключенного год держали в штрафном изоляторе. По его словам, в результате такого длительного запугивания и жестокого обращения в декабре 2017 года он попытался покончить жизнь самоубийством.<sup>116</sup>

## **VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией**

97. Общая ситуация с правами человека в Крыму, как и раньше, была отмечена ограничениями в осуществлении основных свобод и отсутствием эффективных средств правовой защиты для того, чтобы добиться правосудия. Кроме того, продолжение непризнания Российской Федерацией своего статуса оккупирующей державы в Крыму привело в отчетном периоде к дальнейшим нарушениям международного гуманитарного права со стороны ее государственных субъектов, которые не признают и не обеспечивают выполнения обязательств, касающихся действующего оккупационного права.

98. УВКПЧ продолжило фиксировать нарушения прав человека, в частности, ограничения свободы выражения мнений, свободы религии или убеждений и нарушения международного гуманитарного права в Крыму. В целом, за отчетный период УВКПЧ задокументировало 38 нарушений, причем 25 из них произошли в течение отчетного периода. Правительство Российской Федерации несет ответственность за 35 из них, а Правительство Украины – за три.<sup>117</sup>

### **A. Нарушения международного гуманитарного права**

99. 25 ноября 2018 года украинская власть сообщила о нападении военно-морских сил Российской Федерации на три украинских военных судна в Керченском проливе. Украинские суда направлялись в Азовское море через Керченский пролив, который является единственным проходом между Черным и Азовским морями и расположен между Российской Федерацией и Крымом, оккупированным Российской Федерацией. Правительство Украины сделало ударение на том, что украинские корабли были атакованы в международных водах, тогда как Российская Федерация настаивала на том, что корабли вошли в ее территориальные воды и получили несколько предупреждений с требованием покинуть этот район. Военно-морские силы Российской Федерации открыли огонь по украинским кораблям, захватили их и 24 члена экипажей (22 моряков военно-морского флота и двух сотрудников СБУ).

100. УВКПЧ отмечает, что в силу продолжения оккупации Российской Федерацией Крыма между двумя государствами продолжается вооруженный конфликт международного характера между двумя государствами в Крыму с применением международного гуманитарного права. Таким образом, единичное враждебное столкновение между вооруженными силами или ассимилированными вооруженными подразделениями двух суверенных государств, такое как инцидент 25 ноября 2018 года, является достаточным для применения международного гуманитарного права независимо от того, существовал до него вооруженный конфликт или нет. Следовательно, нормы международного гуманитарного права, применимые к вооруженному конфликту международного характера, остаются применимыми к этому инциденту.

---

<sup>116</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 18 декабря 2018 года.

<sup>117</sup> Нарушения, за которые ответственно Правительство Украины, не обязательно имели место в самом Крыму, а касаются событий на материковой части Украины, связанных с ситуацией в Крыму. Они касаются свободы передвижения, доступа к государственным услугам и права собственности.



101. Все 24 члена экипажей, включая тех, кто, по сообщениям, во время инцидента получил ранения, обвиняются в незаконном пересечении российской границы – уголовном правонарушении, наказуемом лишением свободы на срок до шести лет, – и взяты под стражу.<sup>118</sup> 29-30 ноября 2018 года власть Российской Федерации, как сообщается, перевела всех 24 членов экипажей из Симферополя в Москву, где их поместили в СИЗО.

102. Правительство Украины считает задержанных членов экипажей военнопленными. Аналогичные заявления были сделаны членами экипажей и их адвокатами, в частности, во время судебных заседаний относительно меры пресечения. Тем не менее, по состоянию на 15 февраля 2019 года органы власти Российской Федерации отказываются применить к этому инциденту нормы международного гуманитарного права и предоставить задержанным членам экипажей статус военнопленных.

103. УВКПЧ отмечает, что, руководствуясь нормами международного гуманитарного права<sup>119</sup>, 24 задержанных члена экипажей можно считать военнопленными, защищенными Третьей Женевской конвенцией. В любом случае они должны пользоваться статусом военнопленного до тех пор, пока компетентный трибунал не примет иного решения. УВКПЧ напоминает, что с военнопленными, в частности, следует обращаться гуманно, защищать их от актов насилия или запугивания и при необходимости оказывать им медицинскую помощь.<sup>120</sup>

## **В. Отправление правосудия, запугивание и преследование правозащитников**

104. 7 декабря 2018 года районный суд г. Симферополя приговорил крымского татарина, адвоката Эмиля Курбединова, известного защитой критиков оккупации Крыма и предполагаемых членов организаций, запрещенных в Российской Федерации, наложил взыскание в виде административного ареста сроком на пять суток за распространение экстремистских символов через социальную сеть.<sup>121</sup> Во время судебного слушания судья проигнорировал тот факт, что спорный контент был размещен пять лет назад – до де-факто имплементации российского законодательства в Крыму<sup>122</sup>, – и отклонил более 40 ходатайств защиты, включая ходатайства об обеспечении присутствия прокурора для допроса свидетеля-эксперта и об отводе председательствующего судьи.<sup>123</sup> Курбединов вышел на свободу 11 декабря, полностью отбыв срок ареста.

105. УВКПЧ отмечает, что осуждение Курбединова стало продолжением серии предыдущих инцидентов, что свидетельствует о системном характере намеренного запугивания, препятствования, преследований или вмешательства российских властей в Крым в его профессиональную деятельность. В 2017 году он также был подвергнут судебному преследованию за посты в социальных сетях.<sup>124</sup> 6 ноября 2018 года полиция ворвалась в его офис в Симферополе, чтобы вручить ему «официальное предупреждение» не заниматься экстремистской деятельностью. УВКПЧ обеспокоено тем, что в этот раз обвинения в экстремизме могут быть использованы для формального лишения Курбединова права заниматься адвокатской практикой в Крыму. 18 декабря Министерство юстиции Крыма потребовало от коллегии адвокатов Симферополя аннулировать членство Курбединова, что может привести к лишению его права заниматься адвокатской деятельностью.

<sup>118</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 27-29 ноября 2018 года.

<sup>119</sup> Ст. 4 (А) (1) Третьей Женевской конвенции и ст. 43 и 44 Дополнительного протокола I.

<sup>120</sup> Ст. 5 Третьей Женевской конвенции.

<sup>121</sup> Постановление Киевского районного суда г. Симферополя, дело № 5-1148 / 2018.

<sup>122</sup> Это можно рассматривать как нарушение ст. 70 Четвертой Женевской конвенции.

<sup>123</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 7 декабря 2018 года.

<sup>124</sup> Ранее, 26 января 2017 года, Эмиль Курбединов уже накладывал административное взыскание в виде административного ареста сроком на 10 суток по аналогичным обвинениям. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 года по 15 февраля 2017 года, п. 128.

106. Дело Эмиля Курбединова отражает общее враждебное отношение власти Российской Федерации к правозащитникам и гражданским активистам. Адвокаты, которые занимаются защитой в «особенных» делах против лиц, обвиняемых в экстремизме или терроризме в Крыму, рискуют сами столкнуться с аналогичными обвинениями. УВКПЧ еще раз повторяет свои выводы относительно давления, которому подвергаются члены «Крымской солидарности», незарегистрированной гражданской группы, тесно сотрудничающей с адвокатами на полуострове.<sup>125</sup> Правоохранители срывали встречи этой группы и выдавали членам «Крымской солидарности» официальные предупреждения не вести незаконную деятельность, включая несанкционированные публичные собрания и экстремистские акты.<sup>126</sup>

### **С. Свобода религии, убеждений и выражения мнений**

107. Как и в предыдущие отчетные периоды, УВКПЧ сделало вывод о том, что тенденция к криминализации принадлежности или симпатии религиозным мусульманским общинам, запрещенным в Российской Федерации, продолжила непропорционально сильно влиять на крымских татар.

108. 24 декабря 2018 года военный суд в российском городе Ростов-на-Дону признал четырех украинских граждан (все – мужчины из числа крымских татар), ранее переведенных в Российскую Федерацию из Крыма, виновными в членстве в террористической организации и подготовке к совершению насильственного захвата власти. Один из них получил 17 лет лишения свободы, а трое других – по 9 лет лишения свободы. Обвинения были основаны на предполагаемом членстве подсудимых в «Хизб ут-Тахрир», исламском движении, легальном в Украине, но запрещенном как террористическая группа в Российской Федерации. Согласно приговору суда<sup>127</sup>, вышеупомянутые лица были осуждены за четыре встречи, во время которых они обсуждали исламские догмы, идеологию «Хизб ут-Тахрир» и законы шариата. В другом случае 22 января 2019 года Верховный Суд Крыма признал четырех крымских жителей виновными в членстве в «Таблиги Джамаат», еще одной исламской группе, запрещенной в Российской Федерации. Трое обвиняемых получили условные приговоры, а четвертый был приговорен к четырем годам лишения свободы<sup>128</sup>. В обоих случаях обвиняемые были признаны виновными на основе их вероятного членства в запрещенных мусульманских группах, а также потому, что они хранили, читали и обсуждали книги, которые по российскому законодательству считаются «экстремистскими», несмотря на отсутствие каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что они призывали к какой-либо форме насилия или нарушения общественного порядка или планировали участвовать в таких действиях.

109. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает, что в сентябре 2016 года еще четверо мужчин из числа крымских татар получили длительные сроки заключения за возможное членство в этой же организации<sup>129</sup>, а в отношении еще, как минимум, 11 жителей Крыма идет судебное следствие по аналогичным обвинениям.<sup>130</sup> УВКПЧ еще раз подчеркивает, что ограничения свободы исповедовать свою религию или убеждения могут быть установлены только законом и необходимы для охраны

---

<sup>125</sup> Второй тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года, п. 53.

<sup>126</sup> Полиция сорвала собрание «Крымской солидарности» 27 января 2018 года в Судаке и 27 октября 2018 года в Симферополе.

<sup>127</sup> Постановление Северо-Кавказского окружного военного суда Российской Федерации, 24 декабря 2018 года, дело № 1-42 / 2018.

<sup>128</sup> Постановление Верховного Суда Крыма, 22 января 2019 года, дело № 1-1 / 2019.

<sup>129</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 года, п. 164.

<sup>130</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, пп. 111-112.

общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, или защиты основных прав и свобод других лиц.<sup>131</sup>

110. В течение отчетного периода не менее пяти уголовных дел против жителей Крыма, открытых за их якобы антироссийские заявления в социальных сетях, были закрыты вследствие декриминализации однократного акта «подстрекательства к ненависти или вражде» по российскому законодательству, которое де-факто применяется в Крыму.<sup>132</sup> Ранее УВКПЧ часто сообщало о систематическом использовании властью Российской Федерации законодательства о противодействии экстремизму в Крыму против критиков оккупации полуострова и видных проукраинских активистов, которые публично высказывают свою позицию.<sup>133</sup> УВКПЧ приветствует этот позитивный шаг Российской Федерации, однако продолжает следить за тем, в какой степени вышеупомянутая декриминализация будет реализована.

#### **D. Незаконное перемещение населения и свобода передвижения**

111. По данным реестра судебных решений Российской Федерации, в 2018 году суды Крыма постановили решения о депортации с полуострова по меньшей мере 435 человек, которые по законам Российской Федерации считаются иностранцами, в том числе 231 гражданина Украины. Из этого общего количества депортированных в 2018 году, по крайней мере, 50 человек были «принудительно выдворены» по процедуре, предусматривающей временное содержание под стражей до депортации. Многие из депортированных были украинскими гражданами, чьи права на проживание в Крыму не были признаны властями. В одном случае человек, ранее переехавший в Крым из Киева для прохождения медицинской реабилитации, был депортирован после того, как его заставили сотрудничать с правоохранительными органами под угрозой заключения под стражу.<sup>134</sup>

112. Депортация находящихся под защитой лиц из Крыма осуществляется на фоне ограничений, введенных на свободное передвижение между материковой частью Украины и полуостровом. В отчетном периоде Федеральная служба безопасности Российской Федерации отказала во въезде украинской журналистке и запретила ей въезд в Крым на 10 лет.<sup>135</sup> Должностные лица российской пограничной службы сообщили ей о запрете на одном из пунктов пропуска через административную границу, без какого-либо объяснения конкретных оснований такого решения. Российские власти выдают подобные запреты другим журналистам, гражданским активистам и другим общественным деятелям, которые воспринимаются как критики оккупации Крыма.<sup>136</sup>

113. Принудительное индивидуальное или массовое переселение или депортация находящихся под защитой лиц с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или на территорию любой другой страны, независимо от мотивов, запрещено международным гуманитарным правом.<sup>137</sup> Международное право прав человека гарантирует каждому право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства в пределах территории своего государства.<sup>138</sup>

---

<sup>131</sup> МПГПП, ст. 18 (3).

<sup>132</sup> Закон Российской Федерации № 519-ФЗ от 27 декабря 2018 года.

<sup>133</sup> См., в частности, второй тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года, п. 46.

<sup>134</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 21 ноября 2018 года.

<sup>135</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 29 ноября 2018 года.

<sup>136</sup> См. первый тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), 22 февраля 2014 года – 12 сентября 2017 года, п. 128.

<sup>137</sup> Ст. 49 Четвертой Женевской конвенции.

<sup>138</sup> Ст. 12 МПГПП.

## Е. Принудительный призыв в армию

114. Одним из знаковых событий отчетного периода стала восьмая с начала оккупации кампания по призыву жителей Крыма на службу в Вооруженных силах Российской Федерации. В ходе этой кампании, закончившейся в декабре 2018 года, было призвано около 2 800 мужчин из Крыма, в результате чего общее количество крымских призывников достигло, по меньшей мере, 14 800 мужчин.<sup>139</sup> Количество призванных крымчан значительно выросло по сравнению с 2015 годом, когда во время первого военного призыва было призвано 500 человек.



115. За уклонение от призыва уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет. УВКПЧ отмечает, что в 2018 году уголовное преследование крымских жителей за уклонение от призыва в российскую армию усилилось, в частности, по крайней мере, 21 человек был признан виновным приговорами суда.<sup>140</sup> Одного обвиняемого приговорили к условному сроку лишения свободы, а другие были оштрафованы. Принудительный призыв негативно влияет на осуществление прав человека потенциальными призывниками, ограничивая их свободу передвижения и доступ к образованию и занятости. В одном случае жителя Крыма на местной военной призывной комиссии дали выбор: либо уехать из Крыма, либо быть призванным в будущем. Регистрация в военной призывной комиссии была также необходимым условием получения им диплома университета в Симферополе.<sup>141</sup>

116. Как оккупирующая держава, Россия должна соблюдать международное гуманитарное право, запрещающего принуждать жителей Крыма служить в ее вооруженных или вспомогательных силах.<sup>142</sup> Любое давление или пропаганда добровольного вступления в армию запрещается.

<sup>139</sup> Все цифры являются приблизительными и основываются, главным образом, на сообщениях Министерства обороны Российской Федерации.

<sup>140</sup> Эти приговоры можно проверить через реестр судебных решений Российской Федерации. УВКПЧ в 2017 году смогло проверить три таких приговора.

<sup>141</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 15 января 2019 года.

<sup>142</sup> Ст. 51 Четвертой Женевской конвенции.

## **VIII. Техническое сотрудничество и создание потенциала**

117. УВКПЧ участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству и созданию потенциала для оказания помощи Правительству Украины и гражданскому обществу в защите и поощрении прав человека.

118. УВКПЧ провело 334 конкретных контрольных действий с целью содействия защите прав человека, связанные с задокументированными случаями, в частности: мониторинг судебных заседаний, посещение мест содержания под стражей, перенаправления в государственные учреждения, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО), а также сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. УВКПЧ направило конкретным ответственным лицам 34 сообщения о возможных нарушениях прав человека. 19 – были направлены Правительству Украины: в двух случаях нарушения были устранены полностью, а в 7 – частично. Семь таких сообщений были адресованы «уполномоченному по правам человека» «Донецкой народной республики»: в одном из них нарушение было устранено полностью, и еще в одном – частично. Семь сообщений были направлены «Луганской народной республике»: в трех из них нарушения были устранены частично.

119. 30 ноября УВКПЧ, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека и Техническая рабочая группа по вопросам возраста и инвалидности организовали совместное учебное занятие, посвященное развитию потенциала по защите прав лиц с инвалидностью (ЛСИ) в вооруженном конфликте в Украине. Среди участников были должностные лица Правительства и местных органов власти, сотрудники международных и национальных организаций, общественные активисты и люди с инвалидностью. Главной целью тренинга было усиление защиты лиц с инвалидностью, пострадавших от конфликта в Украине, путем повышения уровня осведомленности о международных стандартах, выявления проблем и потребностей, связанных с защитой ЛСИ, и налаживания более тесного сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами для обеспечения эффективной защиты прав ЛСИ.

## **IX. Выводы и рекомендации**

120. УВКПЧ приветствует значительное уменьшение количества жертв среди гражданского населения; однако вооруженный конфликт на востоке Украины продолжается, негативно влияя на жизни и средства к существованию не только более пяти миллионов гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения, но и всей страны. Всем сторонам конфликта необходимо полностью соблюдать положения о прекращении огня и разведении сил и средств, предусмотренных Минскими договоренностями, ради защиты гражданского населения и облегчения его повседневных тягот. Правительству Украины нужно активизировать усилия по защите гражданских лиц, пострадавших от конфликта, в частности ВПЛ, независимо от того, где в Украине они живут, а также по реализации их экономических и социальных прав, чтобы проложить путь к прочному примирению между общинами и восстановлению мира и стабильности на востоке Украины.

121. Накануне президентских, парламентских и местных выборов, которые состоятся в Украине в 2019 и 2020 годах, Правительство должно принять меры по защите пространства для выражения гражданских взглядов. Безнаказанность за нападения на работников средств массовой информации, активистов гражданского общества, адвокатов и политических оппонентов ослабляет демократические институты Украины и еще больше разжигает нетерпимость, дискриминацию и насилие, подрывая уверенность в честности приближающихся выборов.

122. Как и в предыдущие отчетные периоды, УВКПЧ с сожалением отмечает отсутствие существенного прогресса в расследовании и уголовном преследовании лиц, ответственных за убийства во время протестов на Майдане и за акты насилия, которые имели место 2 мая 2014 года в Одессе.

123. Ситуация с правами человека в Крыму продолжает ухудшаться, что является результатом применения властями Российской Федерации своих законов к жителям Крыма вопреки обязательствам, установленным для оккупирующей державы Четвертой Женевской конвенцией, и других нарушений международного гуманитарного права, которые влияют на население, находящееся под защитой. Российская Федерация должна прекратить повсеместные нарушения прав человека, например, ограничение свободы религии, свободы мысли и выражения мнений и свободы объединений, а также запугивание и преследование правозащитников, что непропорционально сильно влияет на крымских татар.

124. Большинство рекомендаций, данных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, еще не выполнено, и они остаются актуальными. УВКПЧ также предоставляет нижеизложенные рекомендации, исходя из проблем, выявленных в период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года.

125. **Органам государственной власти Украины:**

**Парламенту Украины:**

- a) **принять и гармонизировать законодательство, необходимое для разработки всеобъемлющего механизма реституции имущества и компенсации за его повреждение и уничтожение во время вооруженного конфликта на востоке Украины, а также за его текущее использование в военных целях;**
- b) **пересмотреть Закон «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» таким образом, чтобы все гражданские лица, получившие инвалидность вследствие боевых действий на востоке Украины в 2014-2019 годах, могли иметь право на получение статуса ветеранов войны и на соответствующую социальную защиту.**

**Кабинету Министров:**

- c) **разработать и принять национальную рамочную стратегию, определяющую четкие институциональные полномочия и обязанности по защите гражданских лиц и гражданских объектов при ведении боевых действий, как рекомендовано в Докладе Генерального секретаря ООН «Защита гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов» 2018 года (S/2018/462);**
- d) **разработать всеобъемлющий механизм и соответствующую административную процедуру реституции имущества гражданского населения и компенсации за его повреждение и уничтожение во время вооруженного конфликта на востоке Украины;**
- e) **разработать недискриминационный и доступный механизм реституции и компенсации за имущество, используемое в военных целях, включая учет имущества гражданского населения и гражданской инфраструктуры, используемых в военных целях;**
- f) **предоставить местным органам власти финансовую поддержку для обеспечения пострадавшего от конфликта населения и ВПЛ безопасным и надлежащим жильем;**
- g) **обеспечить быструю и полную имплементацию Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», в частности, путем предоставления достаточных ресурсов для эффективной реализации мандата Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести;**
- h) **обеспечить защиту права на свободу исповедовать религию или убеждения, в том числе, в помещениях Вооруженных сил Украины, в соответствии с частью 3 статьи 18 МПГПП.**

**Министерству социальной политики:**

- i) принять недискриминационную стратегию обеспечения равного доступа всех граждан Украины к пенсиям и социальной помощи независимо от места их проживания или регистрации в качестве ВПЛ.

**Министерству обороны:**

- j) принять, на основе консультаций с международным сообществом и гражданским обществом, проект постановления, регулирующего передвижение лиц и перемещение товаров через КПВВ в соответствии с международными нормами.

**Командованию ООС:**

- k) укрепить потенциал Рабочей группы по сбору и обобщению информации о случаях ранения и гибели гражданского населения;
- l) содействовать документальному оформлению повреждений и уничтожения имущества гражданского населения, вызванных боевыми действиями на востоке Украины;
- m) содействовать документальному оформлению (т.е. подписанию договоров аренды) использования зданий и иного имущества гражданских лиц в военных целях, включая случаи, когда такое использование повлекло повреждение имущества, и обеспечить компенсацию за такое использование.

**Военно-гражданским администрациям Донецкой и Луганской областей и местным органам власти:**

- n) разработать в сотрудничестве с командованием ООС механизм реагирования, который будет гарантировать пострадавшему населению должное альтернативное жилье и компенсацию за ущерб, причиненный боевыми действиями или вследствие использования жилья, земли и имущества в военных целях.

**Министерству юстиции:**

- o) создать электронный реестр задержанных лиц, в том числе, содержащихся под стражей на территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой» и самопровозглашенной «Луганской народной республикой», до начала вооруженного конфликта на востоке Украины.

**Судьям и судебной администрации:**

- p) проводить тщательное изучение всех соглашений о признании виновности и отклонять их, если есть веские основания полагать, что соглашения были заключены под принуждением или под психологическим давлением из-за длительного досудебного содержания под стражей, и в случае непредставления доказательств вины;
- q) обеспечить наличие достаточного количества судей в местных судах для неотложного и эффективного отправления правосудия.

**Генеральной прокуратуре и правоохранительным органам:**

- r) обеспечить безотлагательное, беспристрастное и эффективное в соответствии с международными нормами, включая Стамбульский протокол, расследование всех возможных случаев произвольного содержания под стражей, пыток, жестокого обращения и насильственного исчезновения, в том числе тех, которые могли быть совершены государственными субъектами или лицами, действовавшими с разрешения государства, при его поддержке или при его молчаливом согласии;

- s) принять меры для прекращения каких бы то ни было актов вмешательства в деятельность юристов, нападений на адвокатов и попыток давления на судей, а также для привлечения виновных в этих действиях к ответственности;
  - t) способствовать осуществлению судебного рассмотрения в разумные сроки уголовных дел, связанных с конфликтом, в частности, требуя от судов обеспечить присутствие всех сторон и свидетелей во время судебного разбирательства;
  - u) осудить все акты насилия и безотлагательно, беспристрастно и эффективно расследовать все жестокие нападения на сотрудников средств массовой информации, гражданских и политических активистов, правозащитников, политические партии и адвокатов. Во время начальной квалификации правонарушений и расследования этих нападений должны учитываться мотивы правонарушителей и другие отягчающие обстоятельства;
  - v) обеспечить надлежащую и эффективную безопасность всех публичных собраний, предупреждать и пресекать все акты насилия, способствуя при этом осуществлению свободы мирных собраний без какой-либо дискриминации;
126. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Вооруженным силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:
- a) неукоснительно соблюдать положения минских соглашений о прекращении огня и разведении сил и средств;
  - b) обеспечить соблюдение таких принципов международного гуманитарного права, как различие, пропорциональность и принятие мер предосторожности в отношении последствий нападений, в частности, путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в населенных районах, например, оружия с широким радиусом поражения;
  - c) принять все возможные меры для сведения к минимуму ущерба для гражданского населения, в частности, путем размещения военных целей за пределами густонаселенных районов и воздержания от умышленных прицельных ударов по гражданским лицам или гражданским объектам, таким, как объекты водоснабжения и линии электропередачи;
  - d) создать условия для безопасного и быстрого пересечения линии соприкосновения гражданскими лицами, в частности, расширить доступ к первой медицинской помощи на КПВВ и вблизи них.
127. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:
- a) обеспечить УВКПЧ и другим международным организациями беспрепятственный и конфиденциальный доступ ко всем местам лишения свободы и предоставить возможность проведения частных, конфиденциальных интервью с задержанными в соответствии с международными нормами;
  - b) воздержаться от практики «превентивного ареста» и «административного ареста», которая может быть равносильна содержанию под стражей без связи с внешним миром, и предоставить информацию о местонахождении задержанных их семьям;



- c) при всех обстоятельствах гуманно относиться ко всем лицам, находящимся под стражей, и обеспечить условия содержания под стражей, соответствующие международным стандартам;
- d) продолжить перевод заключенных на территорию, контролируемую Правительством, обеспечивая при этом первоочередность перевода тех лиц, которые на момент начала вооруженного конфликта находились под стражей в досудебном порядке.

128. Правительству Российской Федерации в контексте Крыма:

- a) выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 73/263 от 22 декабря 2018 года, в частности, путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций;
- b) соблюдать законы, действовавшие в Крыму в 2014 году до начала оккупации, в частности, воздерживаться от принудительного внедрения в Крым законодательства Российской Федерации;
- c) обеспечить беспрепятственную свободу передвижения между Крымом и материковой частью Украины; положить конец практике задержания лиц, находящихся под защитой, на административной границе и в территориальных водах, смежных с Крымом;
- d) обеспечить гуманное обращение с 24 членами экипажей украинских судов, задержанных Российской Федерацией после военно-морского инцидента в Керченском проливе 25 ноября 2018 года, надлежащую медицинскую помощь вышеупомянутым лицам и неограниченный доступ к ним украинских консульских работников и адвокатов;
- e) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все жители Крыма, без дискриминации по любым признакам, могли пользоваться свободой выражения мнений, свободой мирных собраний и объединения, свободой мысли, совести и религии;
- f) создать безопасную среду для независимых и плюралистических средств массовой информации и организаций гражданского общества; обеспечить украинским и иностранным журналистам, правозащитникам и другим субъектам гражданского общества беспрепятственный доступ в Крым;
- g) прекратить практику применения законодательства об экстремизме, терроризме и сепаратизме для уголовного преследования свободы слова и мирного поведения, а также прекратить уголовное преследование крымских жителей за наличие у них публикаций или размещение в социальных сетях материалов, не являющихся призывом к дискриминации или насилию;
- h) принять все необходимые меры для обеспечения независимости юристов и предоставления адвокатам и правозащитникам в Крыму, в частности Эмилю Курбединову, возможности выполнять их профессиональные функции свободно и без каких-либо запугиваний, угроз, притеснений или вмешательства;
- i) воздержаться от принуждения жителей Крыма к службе в вооруженных силах Российской Федерации;
- j) прекратить практику депортации и принудительного перемещения лиц, находящихся под защитой, в том числе и задержанных, за пределы оккупированной территории.

129. **Правительству Украины в контексте Крыма:**
- a) **соблюдать свои обязательства, касающиеся прав человека, по отношению к жителям Крыма; в связи с этим использовать все возможные правовые и дипломатические средства.**
130. **Международному сообществу:**
- a) **продолжать применять все дипломатические средства для принуждения всех сторон к немедленному прекращению боевых действий и выполнению всех обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, подчеркивая, что продолжающийся вооруженный конфликт обрекает гражданское население на страдания и подрывает перспективы достижения стабильности, мира и примирения;**
  - b) **применить все возможное влияние для обеспечения беспрепятственного доступа и деятельности УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», а также в Крыму;**
  - c) **призвать Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства, установленные для оккупационного государства международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом;**
  - d) **продолжать информационно-пропагандистскую работу в целях соблюдения прав человека, в частности, осуждая на двусторонних и многосторонних форумах нарушения прав человека, совершенные государственными субъектами Российской Федерации в Крыму; вести в пределах практических возможностей мониторинг судебных заседаний в Российской Федерации по делам задержанных граждан Украины, переведенных из Крыма.**
-