

# PLAN DU RAPPORT DÉTAILLÉ DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE SUR LE BURUNDI

	<i>Par.</i>	<i>Pages</i>
<b>I. INTRODUCTION</b>	<i>1</i>	<i>5-24</i>
<b>A. Prorogation du mandat de la Commission</b>	<i>2-7</i>	<i>5-7</i>
1. Mandat de la Commission	<i>2-6</i>	<i>5</i>
2. Membres de la Commission	<i>7</i>	<i>6</i>
<b>B. Coopération avec la Commission</b>	<i>8-15</i>	<i>7</i>
1. Coopération du Burundi	<i>8-13</i>	<i>7</i>
2. Coopération d'autres États	<i>14</i>	<i>8</i>
3. Coopération avec d'autres entités	<i>15</i>	<i>8</i>
<b>C. Méthodologie et droit applicable</b>	<i>16</i>	<i>8-12</i>
<b>1. Méthodologie</b>	<i>16-18</i>	<i>8</i>
<b>2. Droit applicable</b>	<i>19-28</i>	<i>9</i>
(a) Droit international des droits de l'homme	<i>20-14</i>	<i>10</i>
(b) Droit pénal international	<i>25-28</i>	<i>11</i>
<b>D. Contextes politique, diplomatique et humanitaire</b>	<i>29-47</i>	<i>12-24</i>
<b>1. Contexte politique</b>	<i>29-47</i>	<i>12</i>
(a) Révision de la Constitution	<i>29-36</i>	<i>12</i>
(b) Oppositions politiques	<i>37-41</i>	<i>16</i>
(c) Groupes armés d'opposition	<i>42-43</i>	<i>17</i>
(d) Situation sécuritaire	<i>44</i>	<i>17</i>
(e) Autres développements	<i>45-47</i>	<i>18</i>
<b>2. Contexte diplomatique</b>	<i>48-61</i>	<i>18</i>
(a) Médiation sous-régionale	<i>49-51</i>	<i>18</i>
(b) Nations Unies	<i>52-55</i>	<i>19</i>
(c) Initiatives en matière de droits de l'homme	<i>56-58</i>	<i>20</i>
(d) Cour pénale internationale	<i>59</i>	<i>21</i>
(e) Autres initiatives	<i>60-61</i>	<i>22</i>
<b>3. Réfugiés et personnes déplacées à l'intérieur du pays</b>	<i>62-66</i>	<i>22</i>
(a) Réfugiés	<i>62-65</i>	<i>22</i>
(b) Personnes déplacées à l'intérieur du pays	<i>66</i>	<i>24</i>

<b>II. FACTEURS PRÉCURSEURS ET AGGRAVANTS DE LA CRISE ACTUELLE</b>	<i>67-215</i>	<i>24-79</i>
<b>A. Facteurs conjoncturels : un rétrécissement progressif de l'espace démocratique</b>	<i>68-93</i>	<i>24-35</i>
<b>1. 2000-2010 : une décennie d'espoirs</b>	<i>69-82</i>	<i>25</i>
(a) L'Accord d'Arusha pour la paix et la réconciliation au Burundi	<i>70-75</i>	<i>25</i>
(b) 2000-2005 : la transition	<i>76-78</i>	<i>27</i>
(c) 2005-2010 : la première présidence de Pierre Nkurunziza	<i>79-82</i>	<i>28</i>
<b>2. 2010-2015 : les espoirs perdus</b>	<i>83-93</i>	<i>31</i>
(a) 2010-2014 : la détérioration de la situation suite aux élections de 2010	<i>84-90</i>	<i>31</i>
(b) Vers la crise politique	<i>91-93</i>	<i>34</i>
<b>B. Facteurs structurels : insuffisances institutionnelles et problème de partage des ressources</b>	<i>94-215</i>	<i>35-79</i>
<b>1. Manque de séparation des pouvoirs</b>	<i>95-97</i>	<i>35</i>
<b>2. Mise en œuvre partielle de l'Accord d'Arusha en matière de vérité, de justice, de réparation et de garanties de non répétition</b>	<i>98-118</i>	<i>36</i>
(a) Mise en place tardive de la Commission vérité et réconciliation	<i>98-118</i>	<i>37</i>
(b) Poursuites judiciaires reléguées au second plan	<i>108-111</i>	<i>41</i>
(c) Réforme incomplète du secteur de la sécurité	<i>112-118</i>	<i>43</i>
<b>3. Pouvoir politique et partage inéquitable des ressources</b>	<i>119-215</i>	<i>45</i>
<b>(a) Problème structurel de partage des ressources</b>	<i>120-149</i>	<i>45</i>
(i) Croissance « faible et volatile »	<i>121-124</i>	<i>46</i>
(ii) Population : pauvreté, inégalités et explosion démographique	<i>125-141</i>	<i>48</i>
(iii) Pouvoir politique et contrôle des ressources	<i>142-149</i>	<i>54</i>
<b>(b) La question particulière du foncier</b>	<i>150-171</i>	<i>57</i>
(i) Problèmes structurels	<i>152-153</i>	<i>57</i>
(ii) Problèmes institutionnels	<i>154-158</i>	<i>58</i>
(iii) Impact sur les inégalités et la pauvreté	<i>159-165</i>	<i>60</i>
(iv) Déplacements successifs et retours	<i>166-169</i>	<i>63</i>
(v) Accaparement de terres	<i>170-171</i>	<i>64</i>
<b>(c) Mauvaise gouvernance économique</b>	<i>172-215</i>	<i>65</i>
(i) Absence de décollage économique malgré l'aide internationale	<i>173-178</i>	<i>65</i>
(ii) Corruption : symptôme de la mauvaise gouvernance économique	<i>179-215</i>	<i>67</i>
a. Formes de la corruption au Burundi	<i>180-183</i>	<i>67</i>
b. Effets limités des mesures prises contre la corruption	<i>184-189</i>	<i>68</i>
c. Cas de malversation ou de gestion frauduleuse des ressources publiques	<i>190-201</i>	<i>70</i>
i. Exemples de fraude, malversation et de corruption à haut niveau	<i>191-197</i>	<i>70</i>
ii. Gestion opaque des ressources naturelles	<i>198-199</i>	<i>73</i>
iii. Comptes extrabudgétaires sans base légale	<i>200-201</i>	<i>73</i>
d. Instrumentalisation des politiques et mécanismes anticorruption	<i>210-215</i>	<i>74</i>
i. Manque d'indépendance de ces mécanismes	<i>202-2017</i>	<i>74</i>
ii. Lien entre personnel politisé et corruption	<i>208-210</i>	<i>76</i>

iii. Représailles contre les personnes et organisations dénonçant les cas de corruption	211-215	77
<b>III. SITUATION DES DROITS DE L'HOMME</b>	216-721	79-221
<b>A. Principales tendances en 2017 et 2018</b>	217-220	80
<b>B. Responsabilités</b>	221-243	81-86
<b>1. Responsabilité de l'État burundais</b>	221-240	81
(a) Obligation de respecter	222-237	81
(i) Responsabilité de l'État pour le comportement de ses organes	223-228	81
(ii) Responsabilité de l'État pour le comportement des Imbonerakure	229-231	82
(b) Obligation de protéger	238	85
(c) Obligation de mettre en œuvre	239-240	85-86
<b>2. Responsabilité des groupes armés et partis politiques d'opposition</b>	241-243	86
<b>C. Violations des droits civils et politiques</b>	244-460	86-138
<b>1. Droit à la vie</b>	244-296	86
<b>(a) Exécutions arbitraires et autres privations de la vie</b>	244-249	86
(i) Principales victimes	250-251	87
(ii) Principaux auteurs	252-254	88
(iii) Mode opératoire	255-257	88
<b>(b) Disparitions forcées</b>	258-296	89
(i) Cas où il y a des motifs raisonnables de croire qu'il s'agit de disparitions forcées	266-279	91
(ii) Cas où il y a des motifs raisonnables de craindre qu'il s'agit de disparitions forcées	280-287	92
(iii) Autres cas de disparition	288-292	93
(iv) Conséquences pour les familles et proches de disparus	293-295	94
<b>2. Droit à la liberté et à la sécurité de la personne</b>	297-336	95
<b>(a) Principales victimes d'arrestations et de détentions arbitraires</b>	303-306	96
<b>(b) Arrestations arbitraires</b>	307-314	98
(i) Arbitraire des arrestations	307-310	98
(ii) Principaux auteurs	311-314	99
<b>(c) Détentions arbitraires</b>	315-336	100
(i) Arbitraire des détentions	315-321	100
(ii) Principaux auteurs	322-324	102
(iii) Cas emblématiques	325-334	103
(iv) Lieux non officiels de détention	335-336	105
<b>3. Tortures et autres traitements cruels, inhumains ou dégradants</b>	337-363	105
<b>(a) Principales victimes, auteurs et lieux de torture et de mauvais traitements</b>	341-353	106
(i) Principales victimes	342-347	106
(ii) Principaux auteurs	348-350	108
(iii) Principaux lieux de torture et de mauvais traitements	351-353	109

<b>(b) Méthodes de torture</b>	354-355	110
<b>(c) Autres formes de traitements cruels, inhumains ou dégradants</b>	356-361	111
(i) Conditions de détention cruelles, inhumaines ou dégradantes	357-360	111
(ii) Autres cas de mauvais traitements	361	112
<b>(d) Conséquences des tortures et des traitements cruels, inhumains ou dégradants sur les victimes</b>	362-363	112
<b>4. Violences sexuelles</b>	364-389	113
(a) Principales victimes	369-371	114
(b) Principaux auteurs	372-373	115
(c) Types de violence sexuelle	374-376	115
(d) Modes opératoires	377-381	116
(e) Impunité	382-384	117
(f) Conséquences des violences sexuelles pour les victimes et leurs familles	385-389	118
<b>5. Libertés publiques</b>	390-461	119
<b>(a) Liberté d'expression</b>	391-438	119
(i) Contexte général propice aux violations de la liberté d'expression	392-395	120
(ii) Violations de la liberté d'expression des médias	396-420	121
a. Contrôle et suspension de médias	399-409	121
b. Entraves, pressions, menaces et violences contre des journalistes	410-420	125
i. Entraves, pressions et menaces contre les journalistes	415	125
ii. Arrestations et détentions arbitraires de journalistes	416-417	125
iii. Violences à l'encontre des journalistes	418-420	126
(iii) Incitation à la discrimination, l'hostilité et la violence	421-438	126
a. Appels à la lutte armée par des dirigeants ou des groupes armés d'opposition	422-426	126
b. Appels à la haine nationale, raciale ou religieuse qui constituent une incitation à la discrimination, à l'hostilité ou à la violence	427-438	128
<b>(b) Liberté d'association</b>	439-448	131
(i) Entraves au travail des défenseurs des droits de l'homme	442-446	132
(ii) Violations de la liberté de ne pas s'associer	447-448	134
<b>(c) Liberté de réunion</b>	449-450	135
<b>(d) Liberté de circulation</b>	441-461	135
<b>D. Dysfonctionnements du système judiciaire</b>	462-479	138-173
<b>1. Obstacles structurels : une justice privée d'indépendance</b>	471-493	141
<b>(a) Dépendance de l'institution judiciaire vis-à-vis du pouvoir exécutif</b>	472-478	142
(i) Un Conseil de la magistrature au rôle limité et dominé par le pouvoir exécutif	473-476	142
(ii) Le budget des juridictions géré par le pouvoir exécutif	477-478	143
<b>(b) Dépendance des magistrats vis-à-vis du pouvoir exécutif</b>	479-493	144
(i) Une procédure de recrutement des magistrats opaque	480-485	144
(ii) La gestion de la carrière des magistrats du siège entre les mains du pouvoir exécutif	486-487	146
(iii) Des présidents de juridiction nommés par le pouvoir exécutif	488-489	147
(iv) Pas de reconnaissance du principe d'inamovibilité des juges	490-491	148
(v) Une rémunération des magistrats inappropriée	492-493	148
<b>2. Obstacles conjoncturels : une justice avec des moyens insuffisants et gangrenée par la corruption</b>	494-513	149
(a) Faiblesse des ressources et des moyens alloués à la justice	495-502	149

(b) Corruption généralisée dans le système judiciaire	503-513	151
(i) Corruption dans la procédure pénale	504-507	151
(ii) Corruption et trafic d'influence dans les procédures civiles	508-510	152
(iii) Mode opératoire	511-513	153
<b>3. Obstacles opérationnels : les dysfonctionnements de la chaîne pénale</b>	514-579	154
<b>(a) Interférences dans les procédures judiciaires</b>	515-530	154
(i) Interférences visant à protéger les proches du pouvoir	516-521	155
(ii) Interférences visant à détenir et condamner les opposants au pouvoir	522-527	156
(iii) Mode opératoire	528-530	158
<b>(b) Menaces et représailles contre les magistrats</b>	531-536	159
(i) Menaces	532-533	159
(ii) Représailles	534-536	159
<b>(c) Violations des droits de la défense</b>	537-555	160
(i) Absence de système étatique d'aide légale	541-543	161
(ii) Violations du droit à un avocat dans la phase pré-juridictionnelle	544	162
(iii) Entraves à l'exercice des droits de la défense lors de la phase juridictionnelle	545-548	162
(iv) Abus de la procédure de flagrance	549-550	163
(v) Intimidation des avocats	551-555	164
<b>(d) Violations des règles de la procédure pénale</b>	556-567	166
(i) Violations des délais et des procédures relatives à la défense préventive	557-563	166
(ii) Admission d'aveux obtenus sous la contrainte	564-565	168
(iii) Des décisions judiciaires non respectées	566-567	169
<b>4. Absence de droit de recours utile pour les victimes et impunité pour les auteurs de graves violations des droits de l'homme et de crimes de droit international</b>	568-579	170
(a) Impossibilité de porter plainte	569-570	170
(b) Absence de recours disponible contre l'inertie du ministère public	571-579	171
<b>E. Violations des droits économiques et sociaux</b>	580-721	173-221
<b>1. Crise politique et aggravation des problèmes économiques</b>	588-607	175
(a) Hausse du déficit budgétaire	594-595	177
(b) Augmentation constante des dépenses de l'État	596-598	178
(c) Recettes insuffisantes et contestables	599-603	179
(d) Baisse significative de l'aide extérieure	604-605	180
(e) Recours excessif à l'endettement intérieur	606-607	180
<b>2. Crise politique et aggravation de la pauvreté</b>	608-658	181
(a) Pénuries de biens et hausse des prix	614-622	183
(b) Multiplication et hausse des taxes et autres prélèvements	623-629	186
(c) Multiplication des « contributions »	630-646	189
(d) Impact des violations des droits civils et politiques sur la situation socio- économique des femmes et des enfants de victimes	647-658	195
<b>3. Crise politique et accaparement des ressources</b>	659-678	198
(a) Baisse des ressources consacrées aux services de base	660-668	198
(b) Persistance de la mauvaise gouvernance et d'accaparements frauduleux de biens publics	669-676	201

(c) Accaparement d'autres biens	677-678	204
<b>4. Impact de la crise sur les droits à une nourriture suffisante et à être à l'abri de la faim</b>	679-697	205
(a) Insécurité alimentaire et crise humanitaire	682-686	206
(b) Obligations de l'État en matière de droit à l'alimentation	687-697	208
<b>5. Impact de la crise sur le droit à l'éducation</b>	698-707	213
(a) Financement, pauvreté et abandons scolaires	700-702	214
(b) Politisation et répression dans les espaces scolaires et universitaires	703-707	215
<b>6. Impact de la crise sur le droit au travail et les droits syndicaux</b>	708-721	217
(a) Entraves au droit au travail	713-717	218
(b) Entraves aux droits syndicaux	718-721	220
<b>IV. CRIMES DE DROIT INTERNATIONAL</b>	722-734	221
<b>A. Éléments constitutifs et typologie des crimes contre l'humanité</b>	725-730	222-223
<b>B. Responsabilités individuelles</b>	731-734	223-224
<b>V. MESURES PROPRES À PROTÉGER LA POPULATION CIVILE ET PRÉVENIR LA RÉCURRENCE DES CONFLITS</b>	735-822	224
<b>A. Mesures propres à protéger la population civile burundaise</b>	745-772	227-235
1. Responsabilité de l'État burundais	747-760	228
2. Responsabilité de la communauté internationale	761-772	232
<b>B. Mesures propres à prévenir la récurrence des crises au Burundi</b>	773-822	235-249
<b>1. Rechercher la vérité et réparer les préjudices</b>	776-781	236
(a) Recherche de la vérité	777-779	236
(b) Réparation des préjudices	780-781	237
<b>2. Créer un État de droit</b>	782-796	237
(a) Lutter contre l'impunité	783	238
(b) Réformer le système judiciaire	784-786	238
(c) Réformer les mécanismes de protection	784-786	238
(d) Réformer le secteur de la sécurité	788-796	239
<b>3. Partager équitablement les ressources et garantir la bonne gouvernance économique</b>	797-806	242
(a) Réformes économiques	798-800	242
(b) Réforme du foncier	801-804	243

(c) Lutte contre la corruption	805-806	244
<b>4. Garantir le pluralisme</b>	807-810	245
<b>5. Promouvoir une culture de paix et des droits de l'homme</b>	811-822	246
(a) Mesures dans le domaine de l'éducation	812-814	246
(b) Promotion de l'égalité des femmes	815-821	247
(c) Mémoire, archives et documentation	822	249

<b>VI. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS</b>	823-836	249-253
---	---------	---------

## **VII. ANNEXES**

I. Carte du Burundi		254
II. Recommandations faites par la Commission en 2017		255-261
III. Correspondances avec le Gouvernement du Burundi		262-272