



人权理事会

第二十届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象
问题特别报告员穆图马·鲁泰雷的报告

大会第 66/143 号决议的执行情况

内容提要

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员按照大会第 66/143 号决议提交了本报告，大会在该决议中请特别报告员编写一份关于实施该决议的报告提交人权理事会第二十届会议。

本报告分析了特别报告员指出的人权方面的最新进展和极端主义政党对民主构成的挑战，尤其是在当前经济危机的背景下。报告还讨论了极端主义政党、运动和组织利用互联网和社交媒体的现象、该现象对青年人的消极影响以及在 2012 年即将举行的体育赛事中采取预防措施应对体育赛事中的极端主义的必要。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 在经济危机背景下应对极端主义政党、运动和组 织对人权和民主构成的挑战.....	4-10	3
A. 当前经济危机背景下极端主义下政党、运 动和组织对民主构成的挑战.....	4-5	3
B. 持续存在的种族暴力侵害弱势群体的问 题.....	6-10	4
三. 抵制极端主义政党、运动和组 织利用互联网和社交媒体的 现象.....	11-13	6
四. 防止极端主义政党、运动和组 织对青年人的消极影响.....	14-15	7
五. 必须采取预防措施应对体育赛 事中的极端主义.....	16	8
六. 结论和建议.....	17-26	9

一. 导言

1. 本报告根据大会第 66/143 号决议提交，该决议事关取缔某些助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法，其中大会请特别报告员编写关于该决议执行情况的报告，提交人权理事会第二十届会议审议。
2. 特别报告员指出，按照大会第 66/143 号决议第 24 段，将向大会第六十七届会议提交一份关于该决议执行情况的报告，其中包括缔约国和其他利益攸关方提交的材料。
3. 特别报告员在本报告第二部分中讨论了当前经济危机背景下极端主义政党、运动和组织对人权和民主构成的挑战。他在第三部分中讨论了极端主义政党、运动和组织利用互联网和社交媒体的现象，在第四部分中探讨了该现象对青年人的消极影响。特别报告员在第五部分中提出，需要采取预防措施应对体育中的极端主义。第六部分是特别报告员的结论和建议。

二. 当前经济危机背景下应对极端主义政党、运动和组织对人权和民主构成的挑战

A. 当前经济危机背景下极端主义政党、运动和组织对民主构成的挑战

4. 特别报告员关切的是，当前的经济和金融危机及其对贫困和失业问题的影响可能进一步助长极端主义政党、运动和组织并加重与身份有关的问题。在文化和族裔出身及宗教归属方面，社会确实越来越多元化，这种多元化在有些情况下导致了与身份有关的冲突，一些极端主义政党在当前的经济危机中利用这些冲突煽动对某些群体的歧视和仇恨。在有些国家，有报告称，危机中的金融问题重新引发了对罗姆人等少数群体成员原有的负面成见和种族歧视。此外，在一些地区，因贫困化、失业和削减社会福利预算等社会和经济问题产生的恐惧和不满体现在对极端主义政党，包括实行种族主义和仇外方案的政党的投票支持上。特别报告员关切的是，这在有些情况下导致了这类政党竞选成功，使它们首次在议会获得席位。例如，有国家报告称，今年国家层面为应对经济危机实施了紧缩政策和措施，以往在国家议会中没有代表的极右政党在这种背景下获得了席位。在另一些国家，极端主义政党成为第三政党，在国家议会中席位增加，从而在政界和国家立法中有了更大的影响力。特别报告员关切的是，这种情况下，这些政党特别针对弱势群体并对他们污名化。确有报告指出，政界领导打着族裔的旗号作为竞选纲领，同时将其他民族污名化，将所有问题都归咎于其他族裔的人。这样看来，极端主义政党似乎已成功地将危机的负面影响加诸少数群体、外国人、移徙者(包括非正规移徙者)、难民和寻求庇护者。他们给这些群体贴上标签，称他们威胁了大众的生活水平并导致失业率上升、国家债务增加。所获报告表明，穆斯

林群体也特别被突出并受到污名化，尤其是在有些国家今年的竞选期间，包括总统竞选。

5. 特别报告员关切的是，一些传统政党也参与了极端主义政党的宣传，让弱势群体当替罪羊，而不是用理性客观的论据反对极端主义政党以简单化的方式解决危机带来的政治、社会和经济问题。前任务负责人已指出，主流政党对待极端主义政党有时立场含糊，比如它们会与极端主义政党结盟，并在竞选中煽动民粹主义思想(A/HRC/15/45、A/HRC/18/44)。一些传统政党和领导人为保住一部分选票继续利用民族主义宣传的言辞，有些言辞公然带有种族主义和仇外色彩。例如，据报告，有些主流政党和极端主义政党一样，在竞选中一再以民族身份以及外国人和移徙者(包括非正规移徙者)给经济、就业、安全和民族身份带来的威胁为论据。问题在于，这种怪罪的做法愈演愈烈，这种环境下此类言辞可能被当成普遍观点。确有报告称，传统政党和政客，包括高级别政界领导，没有坚持不懈地谴责这种言论和宣传。但不谴责可能发出一种错误的信号，令人以为极端主义政党推行的观点可以接受，虽然这些政党给民主和社会融合带来了危险。特别报告员呼吁传统政党和领导人在公众面前采取坚定立场，反对宣传种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的极端主义政党和政客。他还促请所有政客和政党不要再继续发表不容忍、种族主义和仇外言论，这些言论的主要目的是责怪，首先产生的效果是引发冲突而不是建立相互理解和尊重。特别报告员还强调，同等重要的是，传统政党对党内成员发表的的不容忍、种族主义和仇外言论也应采取这种立场。

B. 持续存在的种族暴力侵害弱势群体的问题

6. 如上文所述，经济危机时期，怀有仇外和种族主义意图的极端主义政党同样把非公民、少数群体成员、移徙者、难民和寻求庇护者当作主要替罪羊，将本国的社会问题归咎于他们，有时煽动针对他们的歧视和暴力。确有一些国家报告称，新纳粹分子、光头党和其他右翼运动等极端主义运动和组织犯下的种族主义暴力行为事件有所增加。这方面，特别报告员对报告中新纳粹分子和光头党暴力侵害和骚扰非洲人后裔的案件感到关切。¹ 他还感到关切的是，有资料表明，罗姆人持续面临较高的风险，可能遭受与极端主义政党、运动和组织有密切关联的个人或组织的种族主义和仇外暴力侵害。例如，有报告称新纳粹组织持刀和金属棍棒攻击了罗姆人儿童、妇女和老年人居住的定居点。此外，所获资料称，罗姆人的房屋或定居点附近经常贴出带有威胁性质的法西斯意识形态宣传和纳粹标志。² 另外特别值得关切的是，有报告称，在有些国家，与极端主义政党、运动

¹ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会(ECRI)，关于乌克兰的第四次报告(CRI (2012) 6)，见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

² 提交种族歧视委员会第七十八届会议的备选报告(2011年2月14日至3月11日)。

和组织有关联的个人或组织以穆斯林和犹太人为目标。这方面，特别报告员关切的问题之一是，有报告称：穆斯林和犹太人受到极端主义右翼运动成员的人身攻击；大屠杀受害者纪念碑上画上了纳粹标志；³ 以其他名称注册为合法组织的新纳粹组织开展了反犹太行为。⁴

7. 经济形势衰退时，可以预见很多国家将出现仇视外国人、移徙者、难民和寻求庇护者的趋势，各方应认真应对这一趋势。确实，所获资料表明，煽动针对移民的种族仇恨和暴力行为的极端主义组织和运动继续在一些国家开展活动。例如有报告称，一些极右组织成员组织了几次针对非正规移徙者的游行，之后对移徙者进行了暴力攻击。⁵ 外国人，包括外国学生也是目标。这方面，有报告称一些右翼组织袭击了外国学生的宿舍。特别报告员关切的是，有些情况下，与极端主义政党、运动和组织有关联的个人的活动，例如散发宣传仇视移徙者的传单和海报，导致本地人对外国人和移徙者的敌意加大。⁶ 此外有报告称，一些国家的边境反移徙巡逻队攻击、骚扰、有时杀害他们认为是非正规移徙者的人员。特别报告员就此警告各国，通过和实施针对移徙者——尤其是非正规移徙者的政策和法律措施可能加剧对这些人群的仇外心理和暴力侵害。他呼吁各国确保责任人受到起诉和惩处。

8. 与极端主义政党、运动和组织有关联的个人的种族主义和仇外暴力行为的主要受害者仍然是少数群体、移徙者、外国人、寻求庇护者和难民，但特别报告员关切的是，这些个人还以性取向为依据确定目标。这方面，他对最近得到的关于一名 24 岁青年男同性恋者受残忍攻击致死的消息深感关切，据称，与新纳粹组织有关联的人员将这名青年打得失去知觉，还用瓶子碎片在他前胸和手臂刻下纳粹标志。特别报告员请缔约国和相关行为方关注偏见和倾向于将某些人群归为一类并对他们污名化的行为。他同前任特别报告员一样，呼吁个人的身份应由多方面组成，包括性别、年龄、国籍、职业、性取向、政见、宗教归属和社会出身(A/HRC/14/43, 第 13 段)。他呼吁所有人更加宽容、相互理解和尊重，不应带有任何形式的偏见、成见或歧视。这方面，缔约国必须采取妥善措施，解决个人因种族、肤色、世袭、民族或族裔出身和性取向而面临的多重且通常相互联系的歧视。

9. 特别报告员同意高级专员的观点，认为各国应迅速调查获举报的所有基于实际或认为的性取向或性别认同而对个人实施的杀戮和其他严重暴力行为，不论这些行为是由国家还是非国家行为者——包括极端主义运动或组织——公开或私下进

³ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，关于拉脱维亚的第四次报告(CRI (2012) 3)。见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

⁴ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，关于塞尔维亚的第二次报告(CRI (2011) 21)。见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

⁵ 提交种族歧视委员会第七十九届会议的备选报告(2011 年 8 月 8 日至 9 月 2 日)。

⁶ 同上。

行(A/HRC/19/41, 第 84 段(a)), 并追究肇事者的责任。确有报告表明, 属于极端主义政党、运动和组织或与之有关联的个人犯下的种族主义、仇外和不容忍的行为并非总是受到起诉或充分惩处。这方面, 特别报告员所获资料中有一个案件, 其中一个新纳粹组织 13 年间杀害了九名移徙者, 据称官方未对此案作充分调查。常有报告称, 警察等执法人员拒绝登记和调查与极端主义运动、组织或政党有关联的个人犯下的种族暴力行为。但如果不调查、不起诉, 受害者利用司法的权利, 包括获得有效补救和赔偿的权利仍将受到损害。有报告还指出, 有时警察并不介入停止骚扰、辱骂和暴力攻击包括罗姆人在内的少数群体的行为。同样, 特别报告员还关切地注意到, 与极端主义政党、运动和组织有关联的个人犯下的种族主义罪行有时被判处较轻的处罚。他特别以一个举报案件为例, 该案中, 一个新纳粹主义支持者攻击一名罗姆人, 情节严重, 却仅被判 400 小时社区劳动。⁷

10. 特别报告员赞赏地注意到已采取措施, 停止招募极端主义右翼组织成员成为警察, 以及民间社会行为方为执法人员提供专门培训, 辨识和处理仇恨犯罪和极端主义运动和组织带来的威胁, 特别报告员促请缔约国妥善起诉并惩处种族主义和仇外暴力的责任人并维护受害者的权利和利益。特别报告员还促请缔约国确认为警察等执法人员开展关于人权问题的强制培训, 内容包括如何处理与极端主义政党、运动和组织有关联的个人出于种族动机犯下的罪行。此外, 缺乏数据仍是有效处理与极端主义政党、运动和组织有关联的个人犯下的种族主义、仇外和不容忍罪行的一大障碍。对此, 特别报告员与其前任一样, 强调收集种族主义和仇外犯罪方面的准确数据的重要性。他还鼓励各国和民间社会行为方建立记录、报告和监督种族主义事件的制度, 并鼓励种族主义受害者举报这些事件。

三. 抵制极端主义政党、运动和组织利用互联网和社交媒体的现象

11. 前任务负责人在报告中(A/HRC/18/44)表示关切的是, 与极端主义运动密切相关的个人或组织越来越多地利用互联网散布种族主义思想并宣传种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍。最近有报告确认, 极端主义政党、运动和组织仍活跃在互联网上, 利用网站和认同宣传并煽动种族歧视和暴力的组织的网页发布各种宣传内容, 它们对互联网的利用仍特别令人关切。⁸ 此外, 互联网不仅是极端主义运动和组织宣传仇恨言论并煽动种族暴力和侵害特定人群的一大渠道, 也是它们在全世界扩大个人、运动和组织网络的手段。这方面, 有报告指出, 右翼极端主义者利用社交网站和 YouTube 联络的做法越来越普遍。报告还称, 一些极端主义运动和组织, 尤其是极右翼运动, 利用互联网作为招募潜在新成员的完美平台, 因为通过互联网很容易发出各种活动和聚会的邀请, 不受距离限制。特别报告员还收到资料称, 极端民族主义或极右翼在网上出版物中公开发表反犹太

⁷ 提交种族歧视委员会第七十九届会议的备选报告(2011 年 8 月 8 日至 9 月 2 日)。

⁸ 提交种族歧视委员会第七十九届会议的备选报告(2011 年 8 月 8 日至 9 月 2 日)。

言论，据报告，这些言论常常不受惩罚。⁹ 还有一个举报案件中，一个新纳粹主义网站上的一份反法西斯活动者名单公开了一些人的个人信息，这些人随后受到了攻击。¹⁰

12. 特别报告员对极端主义组织和个人利用互联网和社交媒体传播种族主义思想并宣传种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的现象感到警惕。但他强调，互联网和社交媒体也可以是防止极端主义政党、组织和运动传播种族主义意识形态的有用工具。这方面他表示欢迎的是，收到资料称，民间社会组织在公共机关的支持下在国家层面开设了项目，例如针对青年人建立专门用于应对右翼极端主义和打造民主文化的社交网络平台。所获资料表明，各种社会背景的青年人都关心政治，尽管他们对极端主义政党、运动和组织带来的挑战仍缺乏足够认识。对此，特别报告员促请各国通过开设人权课程等方式让儿童和青年了解这些政党、组织和运动给民主带来的挑战，尤其是对不歧视原则的挑战。

13. 同其前任一样，特别报告员鼓励各国利用互联网等新技术提供的机会抵制基于种族优越或仇恨的思想的传播。他请各国在采取措施应对极端主义政党、运动和组织时警惕对言论自由权的不当限制。对此，他呼吁各国充分尊重《公民权利和政治权利国际公约》第十九和第二十条规定的义务，并同其前任一样重申，归根结底，哪些行为或言论可能构成《公民权利和政治权利国际公约》第十九和第二十条以及《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条界定的行为，最好由独立公正的法院或法庭根据国际标准在全面评估每个案件的具体情况后决定(A/HRC/18/44, 第30段)。

四. 防止极端主义政党、运动和组织对青年人的消极影响

14. 青年特别易受新纳粹主义、光头党及类似极端主义意识形态运动等极端主义政党、运动和组织的影 响，这是一大关切。消除一切形式种族歧视委员会曾提出类似的问题，委员会表示关切的是，青年中仇外和右翼的趋势有所上升；且有报告称，极端主义组织日益利用电子社交网络开展宣传，专门扩大对青年的宣传。¹¹ 这方面，有关于青年极端主义分子多次攻击外国人和少数群体成员的报告，在一群高中生攻击一名外国学生的案子中，据报告，这些高中生的手机上有极右组织的宣传视频。¹² 有些国家获得的资料表明，进行种族主义暴力攻击的通常是青年光头党成员，他们不一定是 有组织的右翼组织或正式注册的组织的成

⁹ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，关于土耳其的第四次报告(CRI (2011) 5)。见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

¹⁰ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，关于波兰的第四次报告(CRI (2010) 18)。见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

¹¹ 见 CERD/C/LIE/CO/3; CERD/C/UKR/CO/19-21。

¹² 提交种族歧视委员会第七十九届会议的备选报告(2011年8月8日至9月2日)。

员，而可能属于光头党的一种次文化。这方面，据报告，此类攻击通常十分严重，受害者通常因殴打、刀伤或开枪而受重伤。¹³ 此外据报告，新纳粹主义等极端主义运动和组织通常利用时尚让青年接受其意识形态，例如在商店中销售新纳粹组织中流行的、吸引年轻人的时尚品牌。报告称，这些商店是联络的手段，也是本地新纳粹组织碰头的地方，店内一些很“酷”的品牌让年轻顾客产生一种归属感。一些国家所获资料表明，极端右翼组织和新纳粹组织还以音乐会作为传播其意识形态的空间，¹⁴ 吸引青年人并招募新成员，包括失业青年。

15. 应开展宣传活动，防止并劝阻青年加入新纳粹和光头党组织和类似极端主义意识形态运动等极端主义政党、运动和组织。这方面，特别报告员表示欢迎的是，收到资料称，民间社会组织在学校中启动了宣传，以提高对新纳粹主义意识形态的认识。他强调，人权教育是不让极端主义政党、运动和组织在青年一代中发展并建设基于多元化、宽容、尊重文化多样性、多元文化和不歧视原则的社会的关键手段。此外，教育青年，让他们了解人权问题和不歧视原则十分重要，教育父母和教师同样重要。确有报告称，有的青年受极端主义思想的影响是受到来自家庭的种族优越和仇视的影响。

五. 必须采取预防措施应对体育赛事中的极端主义

16. 新纳粹和光头党组织等极端主义组织出现在体育领域是特别报告员所获资料中的另一大关切。这方面他感到关切的是，有举报案件称，足球比赛中有人展示纳粹标志和横幅，还有人呼喊或展示纳粹口号、摆出纳粹的姿势，通常是面向非洲裔的球员或支持者这样做。¹⁵ 特别报告员呼吁各国和足联等所有相关行为方解决足球比赛等体育赛事中的新纳粹和光头党组织等极端主义组织以及流氓问题。确实，考虑到欧洲足球协会联合会 2012 年欧洲杯和奥运会等即将举办的赛事，必须采取预防措施，防止极端主义个人或组织的种族暴力、侵犯和煽动种族仇恨的行为。这方面，特别报告员鼓励采取的举措有：编写手册以帮助执法人员发现支持者和球迷，包括新纳粹组织和光头党成员手中的种族主义标志；采取促进容忍和尊重的预防措施。他还鼓励国家和国际体育组织及联合会制定并实施行为准则，用于处理支持者中的极端主义意识形态和行为。另外，各主办国可利用这些赛事的机会进一步增进人权、民主和法制，以应对极端主义政党、运动和组织给人权和民主带来的挑战。

¹³ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，关于乌克兰的第四次报告(CRI (2012) 6)。见 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp。

¹⁴ 同上。

¹⁵ 同上。

六. 结论和建议

17. 新纳粹和光头党组织及类似极端主义意识形态运动等极端主义政党、运动和组织的兴起继续给人权和民主带来挑战。特别报告员关切地注意到，世界各地的经济危机可能会令这一趋势进一步加大。他赞赏各国和民间社会行为方采取了一些措施解决这一问题，但他认为还需做更多工作才能有效应对这一威胁民主、影响弱势组织并在青年人中扩大势力的现象。因此各国和所有相关行为方都需要加大努力并提高警惕。这方面，特别报告员赞成应制定并实施一项立足于牢固法律框架且包含关键补充措施的全面方针。特别报告员强调，《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件以及《消除一切形式种族歧视国际公约》是全面实施工作的总体框架。

18. 极端主义政党、运动和组织只要继续存在就将继续成为民主的一大挑战。对此各国应谨记，维护和巩固民主对有效防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象至关重要。因此特别报告员同其前任一样建议，尊重人权、民主和法治应为各政党制定任何方案和活动的基石。他还促请政治领导人和政党避免传播将弱势群体作为替罪羊的言论。反之，政治领导人和政党的一个重要责任是明确地强烈谴责所有散布基于种族优越性或仇恨、煽动种族歧视或仇外心理思想的政治信息。因此，他促请政治领导人和政党在本国社会中推进多元文化、容忍及相互理解和尊重。

19. 特别报告员建议各国通过符合国际人权标准的适当立法措施以防止并处理这一现象。对此他忆及，根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条，缔约国应：

(子) 宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想、煽动种族歧视、对任何种族或属于另一肤色或人种的人群实施强暴行为或煽动此种行为，以及对种族主义者的活动给予任何协助者，包括筹供经费在内，概为犯罪行为，依法惩处；

(丑) 宣告凡提倡与煽动种族歧视的组织及一切有组织的宣传活动与其他宣传活动概为非法，加以禁止，并确认参加此等组织或活动为犯罪行为，依法惩处；

(寅) 不准国家或地方公共当局或公共机关提倡或煽动种族歧视。

与此相关，必须在国内刑法中加入有关条款，规定具有种族主义或仇外动机或目的的犯罪构成加重处罚的情节。

20. 对出于种族主义和仇外态度的任何形式罪行的有罪不罚都会削弱法制和民主，并可能鼓励这种行为一再发生。因此，极为重要的是，各国应确保出于种族主义或仇外动机的犯罪行为的责任人受到起诉和充分惩罚。这方面，及时、全面且公正的调查至关重要，这是确保受害者得到公正并打击有罪不罚的第一步。应为受害者提供有效的法律补救，包括因种族主义或仇外犯罪造成的损害寻求公正且充分的赔偿的权利。

21. 特别报告员强烈建议各国收集种族主义和仇外犯罪方面的数据，以确认所犯罪行的类别、受害者的特点和犯罪者的特点，包括他们是否属于某极端主义政党、运动或组织。此类数据有助于更好地评估处理种族主义犯罪的措施的有效性。特别报告员还建议提供必要的资金、人力和技术资源以提高数据收集体系的质量，同时还要确保民间社会参与这一进程。

22. 特别报告员建议加强执法人员和司法部门人员的能力，以便处理出于种族主义或仇外态度动机的犯罪，充分开展人权方面的强制培训，侧重于与极端主义政党、组织和运动有关联的个人犯下的种族主义和仇外罪行的内容。还应为执法人员提供必要的指示、程序和资源，以便他们发现、调查并登记此类犯罪。特别报告员同其前任一样强调，各国还应确保执法人员进一步接触特别容易遭受种族主义或仇外犯罪的弱势群体，以减少他们的恐惧，恢复他们对执法人员的信心，并改善举报种族主义犯罪的情况。

23. 极端主义政党、运动和组织带来的一大挑战是，需要在采取措施应对此类现象的产生的同时确保充分尊重人权和民主原则。这方面，应强调言论自由在推进民主、打击基于种族优越性的种族主义和仇外意识形态方面的积极作用。实际上，各国应抓住一切机会，包括互联网带来的机会，应对基于种族优越性或仇恨的思想的传播并宣传平等、不歧视、多样性和民主的价值。因此特别报告员强烈建议各国履行《公民权利和政治权利国际公约》第十九和第二十条规定的义务，这些条款保障并界定了言论自由的权利。

24. 特别报告员建议采取具体步骤，提高青年的认识，使他们进一步了解新纳粹主义和光头党组织以及类似极端主义意识形态运动等极端主义政党、运动和团体的意识形态和活动的有害影响。他忆及，教育仍是应对极端主义政党、运动和组织可能对青年人产生的消极影响的最有效手段之一。他强调了《德班宣言和行动纲领》中的呼吁(第 136 段)，促请各国确保教育和培训，特别是师资培训，促进尊重人权和禁止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，并呼吁教育机构执行经有关部门批准的机会均等、反种族主义、男女平等和文化、宗教以及其他多样性的政策和方案，并且让教师、家长和学生参与执行，同时关注执行情况。

25. 考虑到 2012 年即将举办的欧足联 2012 年欧洲杯和奥运会等体育赛事，特别报告员呼吁各国强化措施，防止这些赛事中发生种族主义和仇外事件，包括与极端主义运动和组织有关联的个人或群体引起的事件。他重申了体育在促进文化多样性、容忍及和谐方面的关键作用，并建议各国利用这些赛事促进种族和谐。特别报告员还忆及《德班宣言和行动纲领》(第 218 段)，其中敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育联合会合作，加大力度禁止体育运动中的种族主义，包括本着奥林匹克精神不带歧视地开展体育运动，发扬谅解、容忍、公平竞争和团结，以此教育全世界的青年。

26. 特别报告员强烈建议各国与民间社会和国家人权机构等所有相关行为方密切合作，以便有效地防止并应对新纳粹、光头党组织及类似极端主义意识形态运动等极端主义政党、运动和组织的挑战。
