

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 April 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие**

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
об итогах семинара по рассмотрению
негативного воздействия изменения климата
на полное осуществление прав человека**

Резюме

В настоящем докладе содержится резюме семинара по рассмотрению негативного воздействия изменения климата на полное осуществление прав человека, который был проведен в Женеве, 23–24 февраля 2012 года в соответствии с резолюцией 18/22 Совета по права человека. В семинаре, открытом Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, приняли участие представители многочисленных учреждений Организации Объединенных Наций, а также многих заинтересованных государств, научных кругов и межправительственных организаций и организаций гражданского общества.

В ходе семинара было проведено шесть заседаний: вводное заседание, на котором были очерчены рамки рассматриваемого вопроса; четыре заседания по следующим вопросам: негативное воздействие изменения климата на полное осуществление прав человека; международное сотрудничество и уважение прав человека во всех ситуациях, связанных с изменением климата; установление более широкого сотрудничества между сообществами специалистов по правозащитной тематике и по тематике изменения климата; права человека и изменение климата: пути продвижения вперед; и заключительное заседание.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Семинар.....	3–62	3
A. Вводное заседание	4–18	4
B. Заседание 1: Негативные последствия изменения климата для полного осуществления прав человека и их взаимосвязи .	19–25	8
C. Заседание 2: Международное сотрудничество и уважение прав человека во всех ситуациях, связанных с изменением климата	26–36	10
D. Заседание 3: Установление более широкого сотрудничества между сообществом специалистов по правозащитной тематике и сообществом специалистов по тематике изменения климата	37–45	13
E. Заседание 4: Права человека и изменение климата: пути продвижения вперед	46–52	15
F. Заключительное заседание	53–62	17
III. Выводы	63–73	19

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 18/22 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) созвать семинар по рассмотрению негативного воздействия изменения климата на полное осуществление прав человека в целях осуществления последующей деятельности в связи с призывом к соблюдению прав человека при осуществлении всех мероприятий и политики, связанных с изменением климата, и установлению более широкого взаимодействия и сотрудничества между сообществами специалистов по правозащитной тематике и по тематике изменения климата. Совет просил УВКПЧ предложить государствами и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая научных экспертов, организации гражданского общества и представителей тех слоев населения, которые наиболее уязвимы к изменению климата, принять активное участие в семинаре. Совет также просил УВКПЧ предложить секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программе развития Организации Объединенных Наций оказать помощь в организации семинара с использованием наилучших имеющихся научных материалов, включая доклады об оценке и специальные доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

2. В этой резолюции Совет также просил Управление представить на его двадцатой сессии краткий доклад о работе семинара, в том числе о вынесенных на нем рекомендациях, для рассмотрения на предмет проведения последующей деятельности. Помимо этого, он просил Управление представить краткий доклад Конференции Сторон РККООН на ее восемнадцатой сессии (КС18).

II. Семинар

3. Семинар по рассмотрению негативного воздействия изменения климата на полное осуществление прав человека был организован УВКПЧ в консультации с государствами-членами, рядом экспертов и представителями гражданского общества. Он был проведен в Женеве, 23–24 февраля 2012 года. Устный перевод обеспечивался на английском, французском и испанском языках. Повестка дня семинара включала проведение шести заседаний: вводного заседания, четырех тематических заседаний и заключительного заседания. В рамках вводного заседания была проведена двухдневная дискуссия; заседание 1 было посвящено вопросу о негативном воздействии изменения климата на полное осуществление прав человека и их взаимосвязях; на заседании 2 основное внимание было уделено международному сотрудничеству и уважению прав человека во всех ситуациях, связанных с изменением климата; на заседании 3 обсуждались возможности установления более широкого сотрудничества между сообществами специалистов по правозащитной тематике и по тематике изменения климата; на заседании 4 рассматривались различные возможности и пути для достижения прогресса в будущем. И наконец, на заключительном заседании были заслушаны резюме работы заседаний 1–4, представленные соответствующими докладчиками, и заключительное обращение. В семинаре приняли участие представители не менее 85 заинтересованных государств, а также ряда учреждений Организации Объединенных Наций, академических кругов и правительственных организаций и организаций гражданского общества.

А. Вводное заседание

4. Вводное заседание было открыто Председателем Совета по правам человека, которая представила обзор развития событий, предшествующих семинару, включая принятие резолюции 7/23 Совета (март 2008 года) и проведение в результате этого аналитического исследования о взаимосвязи между изменением климата и правами человека; принятие резолюции 10/4 (март 2009 года) и создание в результате этого группы по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и правами человека; и проведение Советом по правам человека Социального форума 2010 года (октябрь 2010 года) по вопросу о негативном воздействии изменения климата на права человека. Председатель также отметила, что аналитическое исследование о взаимосвязи между правами человека и окружающей средой было представлено на девятнадцатой сессии Совета в марте 2012 года вслед за принятием дополнительной резолюции 16/11 о правах человека и окружающей среде. Председатель подчеркнула, что семинар предоставляет возможность добиться прогресса на пути расширения сотрудничества между специалистами в области прав человека и специалистами, занимающимися повышением уровня осведомленности об изменении климата, в преддверии Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), поскольку изменение климата является результатом неустойчивого развития, требующего незамедлительного принятия ответных мер.

5. Затем со вступительным докладом выступила Верховный комиссар. Она указала на то, что изменение климата представляет собой социальную, экономическую и политическую проблему, глубоко затрагивающую сферу социальной справедливости и гендерного равенства, и что оказываемое им воздействие имеет целый ряд последствий для эффективного осуществления прав человека. Верховный комиссар подчеркнула, что помимо таких очевидных результатов воздействия изменения климата, как увеличение масштабов и частоты стихийных бедствий, его неблагоприятные последствия будут накапливаться, становясь не столь очевидными, и оказывать на права человека постепенное воздействие. Если в развитых государствах, наиболее активно реагирующих на изменение климата, негативные последствия этого явления будут затрагивать образ жизни и деятельность населения лишь в незначительной степени, то наименее развитые страны и малые островные государства, доля которых в общемировых показателях выбросов парниковых газов минимальна, окажутся в наибольшей степени затронутыми глобальным потеплением.

6. Включение правозащитной тематики в рамки планирования будущей деятельности позволит лучше понимать, кому именно угрожают последствия изменения климата и каким образом может быть обеспечена соответствующая защита. Верховный комиссар пояснила, что, к примеру, последствия изменения климата сказываются на положении мужчин и женщин различным образом. Ввиду того, что женщины составляют большинство среди фермеров мира и производят больше половины мирового продовольствия, их знания и потенциал исключительно важны для успеха политики по адаптации к изменению климата и его предотвращению. Аналогичным образом мигранты, вынужденные покинуть свои дома в рамках стратегии адаптации, будут по-прежнему оставаться в уязвимом положении в течение всего цикла их перемещения и, переезжая из страны в страну, не будут защищены от нарушений прав человека. Верховный комиссар призвала государства обеспечить, чтобы на всех этапах формирования своей миграционной политики они исходили из основных стандартов в области прав человека; она признала наличие острой необходимости в увеличении исследований тех тесных связей, которые существуют между изменением климата

и миграцией. Далее, Верховный комиссар подчеркнула, что последствия изменения климата будут наиболее остро ощущаться теми сегментами населения, права которых уже находятся под угрозой в силу существования других факторов, таких как нищета, возраст, статус меньшинства и инвалидность. Ожидается, что наиболее драматическими последствия изменения климата окажутся для самых бедных стран планеты, в которых правозащитные механизмы нередко слишком часто оказываются слаборазвитыми. Государства юридически обязаны бороться с такой уязвимостью в соответствии с правозащитным принципом равенства и недискриминации.

7. Верховный комиссар заключила, что рамки международной политики в целях развития должны неизбежно опираться на понимание изменения климата с точки зрения прав человека. Основанный на уважении прав человека подход позволяет определить наиболее неотложные потребности крайне несбалансированного мирового сообщества, для которого характерны значительные различия в уровне социального, природоохранного и экономического уровня развития. Верховный комиссар упомянула о том, что такие дискуссии по изменению климата, как те, что состоялись на семнадцатой сессии Конференции Сторон (КС17) в Дурбане, традиционно ориентированы на научные, природоохранные и экономические аспекты данного вопроса, в то время как правозащитные соображения остаются на втором плане. В этой связи Верховный комиссар призвала государства-члены, занимающиеся подготовкой Рио+20, признать, что будущее, которого мы хотим, в отличие от того будущего, которое мы получим в противном случае, в значительной степени зависит от того, насколько эффективно удастся решить проблему изменения климата. При этом необходимо применять подход, основанный на учете прав человека, с тем чтобы прогресс достигался не за счет наиболее уязвимых и страдающих от дискриминации членов общества.

8. Со следующим вступительным докладом выступила Министр иностранных дел Бангладеш Дипу Мони. Она отметила, что ведущиеся переговоры по климату идут крайне медленно, а участники дискуссий по вопросу об изменении климата и правах человека по-прежнему строго придерживаются своего компонента, несмотря на наличие между этими двумя областями существенных связей. Министр иностранных дел указала на необходимость рассмотрения возможных путей интернализации гуманитарных последствий изменения климата с точки зрения прав человека, а не только с учетом количественных параметров, прежде всего в ходе предстоящих переговоров в рамках РКИКООН и в ходе дискуссий по вопросу об устойчивом развитии и экологичной экономике на Рио+20. Последствия изменения климата оказались весьма ощутимыми в Бангладеш, в которой наводнения, циклоны, непредсказуемые осадки, затяжные засухи, повышение солености вод и масштабная эрозия стали причинами вынужденного переселения и миграции. Если последствия изменения климата и далее будут соответствовать прогнозируемому, то к 2050 году в результате повышения уровня моря на один метр под водой окажется одна пятая часть территории Бангладеш, а более 20 млн. человек будут вынуждены покинуть соответствующие районы проживания. Министр иностранных дел отметила, что только в 2010 году в результате связанных с изменением климата и быстро происходящих стихийных бедствий во всем мире на новые места были вынуждены переехать 38 млн. человек, что намного превышает число лиц, перемещенных в результате насильственных конфликтов. Воздействие изменения климата на права человека требует принятия незамедлительных ответных мер.

9. Министр иностранных дел подчеркнула, что обычное международное право требует от каждого государства не допускать его сознательного использо-

вания для совершения действий, нарушающих права других. Кроме того, имеются достаточно весомые причины полагать, что сокращение выбросов и компенсационное финансирование влекут за собой правозащитные обязательства, помимо и сверх существующих обязательств по климатическим конвенциям. Соответственно Стороны, несущие ответственность, должны добровольно вносить свою лепту в форме передачи технологии, финансирования деятельности по реагированию на изменение климата и возмещения ущерба, причиненного правам человека. Министр иностранных дел также заявила, что специалисты по правозащитной тематике должны выразить свои мнения в отношении значения термина "справедливость" и его практического применения в рамках РКИКООН как означающего существование надлежащего равновесия между правами и обязанностями стран и сообществ. Кроме того, следует рассмотреть такие программы по предотвращению изменения климата, как программа по использованию биотоплива и СВОД (программа по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов).

10. Со следующим вводным докладом выступила Комиссар по проблеме изменения климата Филиппин Мари Анн Серинг. Г-жа Серинг указала на то, что после нескольких последних лет, характеризовавшихся все более разрушительными сезонами ураганов, Филиппины пришли к выводу о том, что последствия изменения климата носят межсекторальный характер. Стоимость ущерба, причиняемого стихийными бедствиями, увеличилась с 1970 года в 18 раз и продолжает расти. В настоящее время экстремальные погодные явления вынуждают Филиппины расходовать, согласно оценкам, на восстановление и реабилитацию в среднем 2% годового ВВП страны, что создает угрозу успешному достижению Филиппинами Целей развития тысячелетия вследствие отвлечения средств, предназначенных на обеспечение таких основных услуг, как образование и здравоохранение. Два последовавших друг за другом тайфуна в 2009 году причинили совокупный ущерб на сумму в 4,3 млрд. долл. США, а на два последующих года потребовалось выделить дополнительно 4,42 млрд. долл. США для покрытия затрат, связанных с восстановлением и реабилитацией. Другие виды воздействия на население Филиппин финансовой оценке не поддаются: после ураганов в стране значительно возросли показатели депрессивного состояния и самоубийств в результате потери близких, имущества и средств к существованию.

11. Эти стихийные бедствия подтолкнули Филиппины к принятию в 2009 году закона о создании Комиссии по изменению климата. В целях содействия подотчетности и обеспечения рассмотрения проблемы изменения климата на самом высоком уровне работу комиссии возглавляет Президент Филиппин. Филиппины признали, что национальный потенциал по адаптации к последствиям изменения климата является одним из наиболее слабых в мире вследствие географических и финансовых факторов, и Комиссия приняла тематический план действий, ориентированный на деятельность в семи конкретных областях, затрагиваемых изменением климата. Г-жа Серинг подчеркнула, что для предотвращения последствий изменения климата требуются колоссальные экономические преобразования в масштабах всей планеты, а международное сообщество должно также учитывать права развивающихся стран на дальнейшее устойчивое развитие.

12. Заявление Исполнительного секретаря РКИКООН Кристианы Фигерес было оглашено секретариатом. Г-жа Фигерес выразила намерение РКИКООН принять более активное участие в следующем совещании и заявила, что ответствовала бы получение краткого доклада о работе семинара до начала КС 18.

13. Заявление Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Ахима Штайнера было зачитано сотрудником по правовым вопросам Барбарой Руис. Директор-исполнитель признал, что здоровая и чистая окружающая среда являются основополагающим предварительным условием для осуществления прав человека и отметил, что ухудшение состояния окружающей среды оказывает несоразмерное негативное влияние на положение тех, кто является в современном мире наиболее обездоленным и наиболее уязвимым. К последствиям изменения климата относятся вынужденное перемещение, проблемы с продовольственной безопасностью, негативное воздействие на управление водными ресурсами и возникновение препятствий на пути реализации права на развитие. До 12% общемирового валового внутреннего продукта уже находится под угрозой вследствие существующих климатических условий. Несмотря на эти последствия борьбу с изменением климата следует воспринимать как возможность для создания новых рабочих мест и достижения экономического роста.

14. Директор-исполнитель остановился на ряде открытых вопросов, ожидающих рассмотрения, включая необходимость в наличии права на здоровую окружающую среду и его возможное содержание; роль и обязанности частных субъектов по отношению к правам человека, изменению климата и окружающей среде; и практическое применение международных обязательств в области прав человека в качестве инструмента осуществления многосторонних природоохранных соглашений.

15. Мартин Кор, Исполнительный директор Центра "Юг", заявил, что мы находимся в середине сложного и многопланового кризиса, распространившегося на такие области, как охрана окружающей среды, развитие и обеспечение справедливости. Для выхода из этого кризиса требуются согласованные и комплексные меры. Помимо работы, направленной на обеспечение социального и экономического развития, развивающиеся страны вынуждены отвлекать ресурсы на ликвидацию ущерба, причиняемого стихийными бедствиями, не забывая при этом о внесении своего вклада в усилия по предотвращению изменения климата. По оценкам Всемирного банка, только на предотвращение изменения климата развивающимся странам необходимо будет расходовать 140–175 млрд. долл. США в год, а в дополнение к этому – еще 265–565 млрд. долл. США в виде ассоциированного финансирования. Помимо этого, на цели адаптации в развивающихся странах ежегодно будет требоваться где-то 100 млрд. долл. США, хотя, по мнению г-на Кора, в названной цифре недооценены некоторые природоохранные аспекты и не в полной мере учтены затраты на устранение ущерба и восстановление. Ну и наконец, 182–505 млрд. долл. США ежегодно необходимо будет расходовать на содействие передаче требуемых технологий из развитых в развивающиеся страны.

16. Поэтому для выработки решения требуется увязать права человека и обеспечение справедливости с охраной окружающей среды и экономикой. Развитые страны должны и далее играть ведущую роль в силу своей исторической ответственности за изменение климата и более значительного потенциала, который они смогли создать благодаря недорогостоящим энергетическим ресурсам и ископаемым видам топлива. У развивающихся же стран имеются обязательства перед своими гражданами по предотвращению изменения климата, адаптации к нему, ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановлению, а также по экономическому развитию на основе использования социально-экономических моделей развития, предполагающих низкий уровень выбросов загрязнителей. Необходимое решение потребует сокращения выбросов развитыми странами или значительной передачи технологий и финансовых ре-

сурсов развивающимся странам. В заключение г-н Кор заявил, что исключительно важно подтвердить принцип справедливости в качестве основы такого решения; создать международную стимулирующую среду, которая помогала и содействовала бы развивающимся странам в переходе на новые экономические и технологические модели; и признать права отдельных лиц и общин на устойчивое развитие, экологическую безопасность, международную солидарность, а также все их права человека.

17. С заключительным вступительным докладом выступил Исполнительный директор организации "Гринпис интернэшнл" Куми Найду, воспользовавшийся "Скайпом". Д-р Найду пояснил, что в соответствии с экстерриториальным характером последствий изменения климата пиковые величины глобальных выбросов должны быть зарегистрированы в 2015 году, а в последующий период вплоть до 2050 года выбросы должны быть сокращены до уровней, которые на 80% ниже уровней 1990 года. Д-р Найду заявил, что неспособность стран принять конструктивные и имеющие юридическую силу обязательства по достижению таких сокращений, включая страны, несущие историческую ответственность за наибольшую долю выбросов, равноценна политическому провалу со стороны тех стран, которые взяли на себя роль лидеров. Помимо этого, он уточнил, что те страны, к которым обращаются просьбы внести их вклад в Зеленый климатический фонд и финансирование деятельности по реагированию на изменение климата, просят ведь не о благотворительности, а о предоставлении развивающимся странам и малым островным государствам фактической компенсации за то воздействие, которому они их подвергли.

18. Д-р Найду также привел примеры того, каким образом права человека могут стать успешной средой для рассмотрения тематики изменения климата. В ходе недавних дискуссий по вопросу о климатической миграции рассматривались политические и юридические права ориентировочно 200 млн. человек, которым из-за изменения климата придется покинуть места проживания к 2050 году. Еще один важный успех был зафиксирован в декабре 2010 года, когда Федеративные Штаты Микронезии запросили проведение оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в случае продления срока эксплуатации работающей на угле теплоэлектростанции в Чешской Республике. Микронезия выступила в качестве заинтересованной стороны, основываясь на правах человека и экологической обеспокоенности. Правительство Чешской Республики признало, что трансграничное загрязнение вызывается, в частности, выбросами парниковых газов, которые ведут к изменению климата, и потребовало, чтобы компания, эксплуатирующая эту станцию, компенсировала будущие выбросы. Д-р Найду поднял вопрос о том, что Совету, возможно, следует дополнительно изучить последствия изменения климата для прав человека в рамках специальной процедуры, и призвал к признанию права на здоровую окружающую среду в итоговом документе Рио+20.

В. Заседание 1: Негативные последствия изменения климата для полного осуществления прав человека и их взаимосвязи

19. Заседание 1 было посвящено негативным последствиям изменения климата и правам человека, а также их взаимосвязям. Председателем заседания был Постоянный представитель Представительства Маврикия Шри Сервансинг, а докладчиком – первый секретарь и заместитель руководителя секции по правам человека Постоянного представительства Швейцарии Барбара Фонтана. В число участников дискуссии в ходе этого заседания входили Чалока Беяни,

Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и старший преподаватель Лондонской школы экономики; Джон Кроули, руководитель Сектора этики, науки и техники Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Дина Шелтон, председатель Межамериканской комиссии по правам человека и профессор права юридического факультета Университета им. Джорджа Вашингтона; Андреа Кармен, исполнительный директор Международного совета по договору с индейцами (МСДИ); и Анита Найяр, член Исполнительного комитета организации "Альтернативы развития в интересах женщин во имя новой эры" (DAWN).

20. Участники дискуссии на заседании 1 отметили, что изменение климата вызывало и будет вызывать засухи и опустынивание, рост температур, воздействие на уровень моря и условия для жизни, потерю доступа к воде для бытового потребления и такие быстро происходящие стихийные бедствия, как циклоны и ураганы. Эти явления были и будут оставаться причиной вынужденной миграции как внутри национальных границ, так и за их пределами, причем этот процесс нередко будет носить устойчивый характер и требовать нахождения окончательных решений.

21. Противодействие физическим последствиям изменения климата порождает ряд концептуальных проблем. Широко признается, что изменение климата является одной из правозащитных проблем и что применение правозащитного подхода позволяет найти решение для этой проблемы. Однако не всегда ясно, что из этого вытекает на практике. В контексте прав человека не существует какой-либо индивидуальной трудности, которая была бы обусловлена исключительно изменением климата, поскольку это – совокупное явление, являющееся следствием наших моделей социально-экономического развития, т.е. мы не можем говорить о нарушении некоего единого "права человека в контексте изменения климата", а особенности воздействия на права человека обусловлены различиями в степени уязвимости.

22. К примеру, хотя последствия изменения климата и оказывают несопоставимое воздействие на права женщин, задача интеграции гендерной перспективы оказалась сложной вследствие доминирующего дискурса по изменению климата. Дискуссии о взаимосвязи между изменением климата и ростом численности населения, к примеру, ощутимым образом сказываются на наделении женщин необходимыми возможностями. Еще одним примером является положение женщин, живущих в сельских районах и в условиях нищеты. Методы адаптации к изменению климата и его предотвращение должны по-прежнему применяться с учетом прав человека уязвимого населения. При этом инвестиции в сельские районы для производства биотоплива в качестве составной части широкой стратегии реагирования на изменение климата зачастую не позволяют обеспечивать защиту обнищавшего населения региона, в частности в том, что касается продовольственной безопасности. Эти примеры демонстрируют, что предпринимаемые с добрыми намерениями попытки отреагировать на изменение климата могут и не достичь их цели, заключающейся в защите уязвимого населения. Соответственно, участники дискуссии заметили, что правозащитный подход имеет исключительно важное значение для реагирования на негативные последствия изменения климата и позволяет при этом обеспечить недопущение усугубления угроз, с которыми сталкиваются уязвимые лица.

23. Участники дискуссии высказали то мнение, что применение правозащитного подхода к решению проблемы изменения климата также является прагматически необходимым, поскольку использование только механизма судебного разбирательства неэффективно. Ни для кого не секрет, что изменение климата

затрагивает целый диапазон прав человека. Государства юридически обязаны соблюдать эти права человека по обычному международному праву и в соответствии с такими договорами, как Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Однако усилия по задействованию природоохранных юридических обязательств не позволяют достичь ощутимых результатов, необходимых для выработки достаточно эффективного решения. Две петиции, поданные в Межамериканскую комиссию по правам человека в связи с предположительно имевшими место нарушениями прав человека в результате изменения климата, привлекли значительное внимание. Однако такие петиции сталкиваются со значительными ограничениями с точки зрения судебной практики, которые обусловлены экстерриториальным характером изменения климата и отсутствием у региональных судов возможности налагать обязательства на негосударственных субъектов.

24. Участники дискуссии пришли к тому выводу, что правозащитный подход должен находить свое отражение в любых политических инициативах, связанных с изменением климата. Речь идет не только о гуманитарных ответных мерах, но и о политике предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Поскольку меры реагирования на воздействие изменения климата опирались прежде всего на имевшиеся данные, участники дискуссионной группы рекомендовали также, чтобы правозащитный подход применялся упреждающим образом за счет поощрения осведомленности о бедствии и возможностях уменьшения его опасности.

25. В дополнение к этим общим выводам участники дискуссии в рамках заседания 1 представили конкретные шаги по реагированию на последствия изменения климата для прав человека. Участники дискуссий отметили, что несколько мандатариев специальных процедур, в том числе специальные докладчики по вопросу о правах человека мигрантов, по вопросу о праве человека на достаточное жилище, по вопросу о праве человека на питание и по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и услуги санитарии, рассматривали воздействие изменения климата с точки зрения их мандатов. Поощрение всех существующих мандатариев к рассмотрению воздействия изменения климата на права человека позволит дополнительно продемонстрировать эти связи и помочь в обеспечении общего понимания того, что изменение климата является одним из вопросов, относящихся к сфере защиты прав человека. Помимо этого, участники дискуссии указали на то, что некоторые международные договоры, такие как Декларация о правах коренных народов, могут использоваться в качестве полезных руководящих принципов при разработке политических решений, а также стратегий по предотвращению изменения климата и адаптации к нему.

С. Заседание 2: Международное сотрудничество и уважение прав человека во всех ситуациях, связанных с изменением климата

26. Заседание 2 было посвящено вопросу о состоянии международного сотрудничества и уважения прав человека во всех ситуациях, связанных с изменением климата. На заседании председательствовал Идрис Джазаيري, Постоянный представитель Представительства Алжира, а докладчиком был Марио Вега, советник-посланник Постоянного представительства Коста-Рики. В число участников дискуссии на этом заседании входили Вирджиния Дандан, Независимый эксперт по вопросу о международной солидарности; Хосе Риера, старший советник Директора, Отдел международной защиты, Управление Верхов-

ного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); Шахидул Хак, Директор Отдела международного сотрудничества и партнерских связей Международной организации по миграции (МОМ); Ренат Крист, секретарь Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК); Стивен Хамфрис, преподаватель права в Лондонской школе экономики; Мария-Тереза Лорон, "ИБОН интернэшнл"; и Теодор Ратгебер, представитель Германского форума прав человека.

27. Участники дискуссии в ходе заседания 2 подняли ряд концептуальных вопросов, требовавших рассмотрения. Неблагоприятному воздействию в наибольшей мере подвержены те государства и народы, которые в наименьшей степени способствовали изменению климата в результате выбросов парниковых газов. Последствия изменения климата выходят за пределы национальных границ и приобретают глобальные масштабы. В результате этого перед государствами встает трудная задача по реагированию на это явление не только на национальном, но и на международном уровне. Усилия по реагированию на изменение климата и его последствия, предпринимаемые отдельно от других государств, уже не дают положительного эффекта.

28. Еще одним препятствием на пути международного сотрудничества является значительный объем затрат на осуществление мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Тем не менее участники дискуссии пришли к выводу о том, что эти затраты большей частью неизбежны и будут лишь возрастать, если осуществление соответствующих мер будет требовать дополнительного времени. Для компенсации этого экономического бремени необходимо поступление из развитых стран финансовой помощи на деятельность в области климата. Участники дискуссии отметили, что в настоящее время финансирование деятельности в области изменения климата означает для развивающихся стран отнюдь не то же самое, что оно означает для развитых стран, но пришли к тому выводу, что эту финансовую поддержку развивающимся странам и малым островным государствам уже нельзя рассматривать в качестве благотворительных взносов.

29. Участники дискуссии также рассмотрели вопрос о трудностях реагирования на последствия изменения климата для миграционной политики. Миграция служит одной из имеющихся форм адаптации, но директивные органы должны признавать, что это решение также влечет за собой повышение степени уязвимости перемещаемых лиц. Необходимо уделять внимание рассмотрению возможных пробелов в области защиты в рамках дискуссий, посвященных миграции, изменению климата и правам человека, а также прилагать дополнительные усилия в целях укрепления потенциала.

30. В заключение участники дискуссии обсудили вопрос о согласовании трансграничной ответственности в контексте изменения климата с преимущественно национальными последствиями обязательств в области прав человека. Одно из предложений заключалось в том, чтобы не только использовать правозащитную тематику для оказания влияния на тематику изменения климата, но и использовать подходы природоохранного сообщества для обеспечения учета прав человека в области трансграничных обязательств. Внимание следует также уделить недавно опубликованным "Маастрихтским принципам в отношении экстерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав" в качестве дополнительного инструмента для решения вопросов экстерриториальности. Концептуальные трудности, создаваемые трансграничными последствиями изменения климата, служат дополнительным указанием на необходимость координации усилий на международном уровне.

31. Обсудив эти концептуальные трудности, участники дискуссии уточнили, какой смысл вкладывается в международное сотрудничество. Международное сотрудничество нередко воспринимается лишь как принятие гуманитарных ответных мер в случае возникновения ситуаций, характеризующихся страданиями людей, хотя оно также подразумевает осуществление скоординированных процессов для достижения общих целей. Международное сотрудничество должно охватывать как урегулирование кризисов, так и управление рисками и способствовать этим двум процессам.

32. Международное сотрудничество также потребует использования существующих международных принципов и механизмов в областях изменения климата и прав человека. Необходимо обеспечить практическое применение таких правовых договоров, как Всеобщая декларация прав, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также задействование таких механизмов, как РКИКООН и Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20). Помимо этого, международному сообществу необходимо обеспечить, чтобы в условиях конфликтов, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий сохранялась неотъемлемость основных обязательств в области прав человека. Такие меры защиты прав человека играют исключительно важную роль в национальной и международной политике за счет обеспечения подотчетности и защиты для отдельных граждан. Применение ориентированного на учет интересов жертв подхода к изменению климата и правам человека может помочь международному сообществу в совместных усилиях по решению этой проблемы.

33. Были рекомендованы конкретные меры, включающие укрепление потенциала, финансирование деятельности в области климата и передачу технологий. В интересах укрепления потенциала требуется добиться всеобщего признания того факта, что сохранение статус-кво не позволит решить проблему, а лишь усугубит ее. Все страны должны обязаться уменьшать масштабы изменения климата и его воздействие на права человека, признавая при этом, что другие страны будут ослаблять эффективность всех таких обязательств. Участники дискуссии отметили, что в целях содействия принятию этих конструктивных обязательств международное сообщество должно выявлять эффективные виды практики в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему, которые одновременно поощряли и защищали бы права человека.

34. Еще одним упомянутым методом развития потенциала является создание специальной процедуры. В число задач для такого мандата могли бы быть включены разработка правового договора, выявление эффективной практики и координация усилий с мандатариями других специальных процедур в целях интеграции тематики изменения климата в их соответствующие мандаты. Кроме того, было высказано предложение относительно возможного обращения Совета по правам человека к мандатариям существующих специальных процедур с просьбой интегрировать тематику изменения климата в соответствующие аспекты их работы.

35. Финансирование деятельности в области климата может быть усовершенствовано за счет внесения структурных изменений в существующую архитектуру. При финансировании этой деятельности должны непосредственным образом учитываться вопросы прав человека, однако такая постановка вопроса в существующей архитектуре явно отсутствует. Финансирование деятельности в области климата должно быть достаточным, предсказуемым и справедливым, а также регулируемым на демократической основе в интересах обеспечения

равноправного участия стран. Помимо этого, финансирование деятельности в области климата должно быть структурированным, с тем чтобы развивающиеся страны могли высказывать предложения относительно порядка получения ими финансовой поддержки.

36. Было обсуждено важное значение незамедлительной передачи технологий. Одной только разработки развитыми странами методологий предотвращения изменения климата и адаптации к нему без их последующего направления в развивающиеся страны и малые островные государства будет недостаточно. Непредоставление технологий повышает вероятность того, что эти государства станут в конечном итоге источником новой волны разрушения окружающей среды, а также риск того, что эти государства останутся без технологического потенциала для успешной адаптации.

D. Заседание 3: Установление более широкого сотрудничества между сообществом специалистов по правозащитной тематике и сообществом специалистов по тематике изменения климата

37. На заседании 3 основное внимание было уделено установлению более широкого сотрудничества между сообществом специалистов по правозащитной тематике и сообществом специалистов по повышению уровня осведомленности об изменении климата. На заседании 3 председательствовал Эван П. Гарсия, Постоянный представитель Филиппин, а докладчиком был Омар Раби, первый секретарь Постоянного представительства Марокко. В число участников дискуссии на этом заседании входили Ирутишам Адам, Постоянный представитель Мальдивских Островов; Аланна Армитадж, Директор отделения ЮНФПА в Женеве; Елена Вильялобос Пратс, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Дэниал Тейлант, Центр по правам человека и окружающей среде (ЦПЧОС); Алиса Джол, Центр по вопросам международного права и окружающей среды (ЦМПОС), в ее качестве координатора Рабочей группы по правам человека и изменению климата; Джон Нокс, профессор Школы права при Университете в Уэйк-Форест; и Яспер Телингс, главный юридический советник организации "Гринпис интернешнл".

38. Участники дискуссии поддержали выраженное на предыдущих заседаниях мнение о том, что между правами человека и изменением климата существует естественная связь, и пришли к тому выводу, что одной из основных проблем является отсутствие координации и синергизма между этими двумя областями. Необходимо понять уникальную взаимосвязь между каждым соответствующим субъектом деятельности и воздействием изменения климата на права человека вне зависимости от того, идет ли речь о стране, относящейся к числу развивающихся стран и малых островных государств, для которых последствия этого процесса оказываются несоразмерно значительными, или об одной из развитых стран, которые способствуют возникновению этих последствий и ощущают воздействие в меньшей степени. Для решения этой задачи от сообщества специалистов по правозащитной тематике требуется активизировать диалог с сообществом специалистов по повышению уровня осведомленности об изменении климата и добиваться более широкой информированности о том воздействии, которое изменение климата оказывает на права человека. Лишь в этом случае сообщество специалистов в области изменения климата сможет продемонстрировать ту ценность, которую правозащитный подход привнесет в решение данной проблемы, и восполнить существующие пробелы в отношениях между этими двумя сообществами.

39. Использование правозащитного подхода должно позволить сообществу специалистов по тематике изменения климата упреждающим образом реагировать на то воздействие, которое изменение климата оказывает на такие права человека, как, в частности, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на достаточное жилище, право на питание и право на безопасную питьевую воду и санитарные услуги. Правозащитный подход будет содействовать осуществлению таких инициатив за счет проведения реалистичной оценки недостатков в существующей политике предотвращения изменения климата и адаптации к нему.

40. В дополнение к этому участники дискуссии отметили, что повышенное внимание необходимо уделять общей, но дифференцированной ответственности государств в рамках реагирования на экстерриториальное воздействие изменения климата. Для реализации ответственности международное сообщество могло бы рассмотреть механизмы по обеспечению подотчетности развитых стран, являющихся источниками выбросов парниковых газов, и создать возможности для предоставления некоей формы права на помощь для тех государств, которые несоразмерно затрагиваются последствиями изменения климата.

41. Был также предложен ряд подходов, направленных на дальнейшее содействие развитию сотрудничества между сообществом специалистов по правозащитной тематике и сообществом специалистов по тематике изменения климата в будущем, включая акцентирование внимания на укреплении потенциала, задействование существующих правовых механизмов и организаций и интеграцию на основе проведения оценок воздействия.

42. Укрепление потенциала потребует институционализации сотрудничества между указанными сообществами специалистов. Для достижения этого Совет по правам человека должен и далее содействовать развитию диалога между этими сообществами. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует прилагать усилия к включению правозащитного подхода к изменению климата в их аналитические документы и методологии. В качестве учреждений, способных сыграть важную роль в содействии развитию такого взаимодействия, были особо упомянуты ЮНФПА и ВОЗ, но участники дискуссии уточнили, что использовать правозащитный подход должно каждое из учреждений системы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, было предложено провести в качестве параллельного мероприятия на КС 18 в декабре 2012 года семинар или рабочее совещание по вопросу об изменении климата и правах человека.

43. Участники дискуссии также пояснили, что для включения правозащитного подхода в русло общей проводимой деятельности могли бы быть задействованы существующие правовые механизмы. В частности, они предложили создать специальную процедуру и использовать договорные механизмы в качестве средства применения прав человека к решению данной природоохранной проблемы. В связи с потенциальной специальной процедурой была упомянута возможность ограничиться лишь внесением изменений в существующие мандаты, но большинство участников дискуссии высказались в пользу создания нового мандата по данному вопросу. Некоторые из участников дискуссии рекомендовали разработать новый правовой договор по изменению климата и правам человека, в то время как другие участники отметили, что в силу исторической трудности разработки такого соглашения и достижения по нему консенсуса такое решение может оказаться неприемлемым с практической точки зрения с учетом остроты ситуации.

44. В качестве дополнения к механизмам, имеющимся у международных организаций и договоров, участники дискуссии упомянули о возможности формирования платформы для развития взаимосвязи между изменением климата и правами человека за счет использования системы подачи и рассмотрения жалоб на нарушения. К примерам применения таких мер относится недавняя подача петиции инуитами в Межамериканскую комиссию по правам человека и успешные усилия Федеративных Штатов Микронезии по проведению трансграничной оценки загрязнения в отношении электростанции, расположенной в Чешской Республике. Участники обсуждения высказали ту идею, что рассмотрение случаев нарушения само по себе не позволяет обеспечить в достаточной мере применение правозащитного подхода к изменению климата, но отметили, что воздействие подобных случаев является заметно более значительным нежели существо рассматриваемых вопросов, поскольку их рассмотрение позволяет начать публичный диалог о соответствующих вопросах и затронутом населении.

45. В заключение участники дискуссии особо отметили значение оценок воздействия на права человека. Для предметного обсуждения последствий изменения климата для окружающей среды в течение долгого времени используются оценки воздействия на окружающую среду. За счет применения аналогичного подхода к оценке последствий для людей сообщество специалистов по правозащитной тематике может вносить более эффективный вклад в использование основанного на научных знаниях подхода, взятого на вооружение сообществом климатологов. Помимо этого, оценка воздействия на права человека позволяет планомерным образом интегрировать правозащитный подход в рамки усилий, прилагаемых специалистами по изменению климата для ведения борьбы с этим явлением и его последствиями. Поборникам прав человека следует также рассмотреть возможность проведения исследований в отношении других факторов, связанных с изменением климата и правами человека, таких, например, как воздействие изменения климата на динамику роста населения и темпы урбанизации.

Е. Заседание 4: Права человека и изменение климата: пути продвижения вперед

46. На данном заседании основное внимание было уделено установлению более широкого сотрудничества между специалистами в области прав человека и специалистами в области повышения осведомленности об изменении климата. На заседании председательствовала Мэри Робинсон, бывший Верховный комиссар по правам человека, бывший Президент Ирландии и основатель Фонда Мэри Робинсон "Климатическая справедливость". Докладчиком был Хеба Мостафа, первый секретарь Постоянного представительства Египта. В число участников дискуссии на этом заседании входили Суфиуер Рахман, генеральный директор Министерства иностранных дел Бангладеш; Висенте Ю, Центр "Юг"; Джошуа Купер, представитель Гавайского университета и директор Гавайского института по правам человека; Давид Азулай, Центр международного права окружающей среды (ЦМПОС); и Ив Ладор, Фонд "Справедливость на Земле".

47. В качестве серьезной проблемы участники дискуссии назвали отсутствие желаемого уровня сотрудничества, координации и согласованности действий между сообществом специалистов по повышению уровня осведомленности об изменении климата и сообществом специалистов по правам человека. Подобное

отсутствие необходимой связи наблюдается как на национальном уровне, в том числе среди правительственных учреждений и организаций гражданского общества, которые все внимание сосредотачивают на своих соответствующих областях знаний, так и на международном уровне между межправительственными учреждениями. Отсутствие надлежащего сотрудничества обуславливает и будет обуславливать наличие пробелов в области защиты до тех пор, пока усилия упомянутых двух сообществ специалистов не будут координироваться и успешно переводиться в практическую плоскость.

48. Этот вопрос, которому в ходе семинара было уделено большое внимание, требует глобальных ответных мер как на микро-, так и на макроуровне. Если говорить в целом, то правозащитный подход поможет участникам переговоров по изменению климата более точно определить области, требующие незамедлительного внимания, и выбрать из них самые приоритетные. Если говорить более конкретно, то этот подход будет содействовать государствам в осознании того, удастся ли им выполнять свои международные и национальные обязательства, и если нет, то в каких именно аспектах. Более полное признание своей ответственности также имеет существенное значение для рассмотрения вопроса об экстерриториальной ответственности отдельных государств за последствия воздействия изменения климата. Возможность выработки в конечном итоге международной декларации была упомянута в качестве потенциального механизма учета норм и обязательств в областях изменения климата и прав человека.

49. Некоторые участники дискуссии остановились на тесных связях между устойчивым развитием и вопросами прав человека и изменения климата. Исторически сложилось так, что между уровнем развития государств и уровнем осуществляемых ими выбросов парниковых газов установилась четкая зависимость. Эта зависимость сохраняется и по сей день из-за проведения непоследовательной и противоречивой политики на национальном и международном уровнях, которая обусловлена предпринимаемыми международным сообществом попытками раздельно решать задачи предотвращения изменения климата и обеспечения устойчивого развития. Важно, чтобы на предстоящих переговорах по устойчивому развитию была выявлена эта историческая связь и отвергнута та идея, что экономический рост не может не быть связан с увеличением выбросов. А вот для того чтобы эта зависимость утратила свою актуальность, развивающиеся страны должны предоставлять финансирование на деятельность в области климата и передавать технологии развивающимся странам для недопущения того, чтобы развивающиеся страны были вынуждены предавать в жертву свои чаяния в области развития при осуществлении усилий по удержанию глобальных выбросов на минимальном уровне.

50. Одно из конкретных решений, предложенных участниками дискуссии, заключается в использовании потенциала существующих организаций для поощрения координации между специалистами в области изменения климата и специалистами в области прав человека. Это может быть достигнуто путем интеграции соображений, касающихся как изменения климата, так и прав человека, в деятельность различных механизмов Организации Объединенных Наций, таких как договорные органы и универсальный периодический обзор.

51. Помимо этого, участники дискуссии высказались в пользу того, что в сложившейся ситуации наиболее желательным, возможно, является создание специальной процедуры. Они вкратце остановились на возможности инкорпорирования тематики изменения климата в предлагаемый мандат по окружающей среде и правам человека в целях достижения синергизма в ходе этих дискуссий. В качестве еще одного потенциального подхода была упомянута опти-

мизация существующих мандатов специальных процедур с целью включения в них тематики изменения климата и правозащитной тематики. Несмотря на эти возможности, участники дискуссии в целом сочли, что создание новой и независимой специальной процедуры по данному вопросу имеет большое значение. Существующие механизмы, в рамках которых, возможно, уже рассматривались вопросы изменения климата и прав человека, оказались недостаточными. Изменение климата нередко является причиной внешне незаметных бедствий, которые порождают безмолвных жертв, и эта проблема представляет собой особый случай, требующий уделения ему пристального внимания в рамках независимого мандата.

52. Участники дискуссии рекомендовали также создать новый форум, который проводился бы раз в год или раз в два года и на котором государства и все соответствующие заинтересованные стороны могли бы участвовать в обсуждении вопроса об изменении климата и правах человека. Этот форум должен активизировать диалог между всеми сторонами при уделении особого внимания перспективам сообществ и народов, затрагиваемых изменением климата.

Е. Заключительное заседание

53. На заключительном заседании были резюмированы рассмотренные основные вопросы, предложенные различные меры реагирования и согласованные в ходе семинара конкретные решения. Заседание проходило под председательством Мелинды Чинг Симон, УВКПЧ. Соответствующими докладчиками были представлены краткие доклады об итогах работы четырех тематических заседаний, а в конце заседания с заключительным заявлением выступила Мэри Робинсон.

54. Г-жа Робинсон выразила то мнение, что обсуждение изменения климата в контексте прав человека эффективным образом демонстрирует всю суровость оказываемого воздействия. Действительно, необходимо более широко распространять информацию о том негативном воздействии, которое изменение климата имеет для прав человека. Она отметила, что, помимо тех многочисленных последствий, которые рассматривались на семинаре, усугублению непредсказуемости погодных условий могут способствовать многие из глобальных проблем и региональных конфликтов, которыми Организация Объединенных Наций занимается в других контекстах.

55. Крайне несправедливо, что эти негативные последствия ощущаются в первую очередь развивающимися странами, которые несут наименьшую ответственность за их возникновение. В прошедшем году от примерно 250 природных бедствий пострадало около 300 млн. человек. Хотя последствия разрушительных погодных явлений могут ужасать, их долгосрочное воздействие представляет собой проблему совсем иного рода. В Бангладеш циклоны последних лет стали причиной перемещения значительной части населения, проживающего в районе Бенгальского залива. Спустя годы последствия этих стихийных бедствий ощущаются по-прежнему, поскольку масштабы затопления в регионе в настоящее время не позволяют выращивать традиционные сельхозкультуры. Спустя длительное время после того, как непосредственные последствия циклонов исчезли, перемещенное население все еще не может вернуться в свои дома.

56. В заключение г-жа Робинсон указала на необходимость существенного укрепления взаимосвязей между сообществом специалистов по правозащитной тематике и сообществом специалистов по тематике изменения климата. Эту

взаимосвязь необходимо использовать для уделения пристального внимания тем членам уязвимых и маргинализированных групп и общин, которые в наибольшей степени будут затрагиваться изменением климата.

57. Одним из наглядным примеров стоящих задач является необходимость прояснения гендерных аспектов изменения климата. В странах развивающегося мира со многими из наиболее серьезных последствий изменения климата будут сталкиваться именно женщины. Именно они в подавляющем числе случаев занимаются приготовлением пищи, собирают топливную древесину, для чего им приходится покрывать все большие и большие расстояния, и несут тяжелое бремя по обеспечению своих семей безопасной водой. В ходе дискуссий об изменении модели поведения следует рассмотреть вопрос об усилении той роли, которую женщины должны будут играть в будущем.

58. К счастью, конкретные пути для активизации столь необходимого сотрудничества имеются. На Дурбанской конференции по изменению климата 2011 года была создана платформа для осуществления работы с целью создания нового климатического режима, в котором будут участвовать все страны; вопросы прав человека и справедливости в контексте изменения климата должны быть интегрированы в этот процесс. Страны в Совете по правам человека провели работу по обеспечению учета предложений со стороны правозащитного сообщества, и в настоящее время имеется созданный для этой цели канал, которого до Дурбанской конференции не было. За ближайшие четыре года международное сообщество должно обеспечить применение активного правозащитного подхода к переговорам по климату, предшествующим заключению соглашения в 2015 году.

59. Для интеграции правозащитного подхода в рамки переговоров в период до 2015 года должны быть предприняты и другие неотложные меры. Одной из наиболее важных мер является усиление координации между национальными и международными правозащитным сообществом и сообществом по проблеме изменения климата. Вопросы "общей, но дифференцированной ответственности", "справедливости" и "права на развитие" должны рассматриваться совместно в качестве одной из основных тем в будущих дискуссиях международного сообщества. Для обсуждения этих и других вопросов необходимо проведение регулярного форума, поскольку такого рода дискуссии в рамках тематики изменения климата еще не инициировались.

60. Помимо этого, Организация Объединенных Наций должна усилить координацию деятельности имеющихся у нее международных механизмов. Одним из аспектов этого процесса является межучрежденческое сотрудничество. Подготовка совместного документа УВКПЧ и ЮНЕП служит одним из примеров координации деятельности между учреждениями, но это должно стать обычной практикой в отношениях между организациями.

61. Аналогичным образом необходимо использовать любую возможность для интеграции вопроса о правах человека и изменении климата в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью Совета по правам человека, специальных форумов, универсального периодического обзора, договорных органов и специальных процедур. По мнению г-жи Робинсон, на этом направлении, судя по всему, формируется надежная поддержка идеи назначения специального докладчика или независимого эксперта по вопросу об изменении климата и правах человека. Такая специальная процедура необходима для сосредоточения внимания на упорядочении и оптимизации вопроса об изменении климата и правах человека в качестве одного из компонентов его программы работы. Помимо этого, отмечается активная поддержка идеи обра-

шения к имеющимся мандатариям с призывом отражать климатические и правозащитные соображения в их деятельности и вносить соответствующие вопросы на рассмотрение Совета, Генеральной Ассамблеи и различных учреждений, с которыми они работают.

62. В заключение было отмечено, что международные сообщества по тематике прав человека и по тематике изменения климата должны строить свою работу с учетом предложений, выдвинутых в ходе данного семинара. Г-жа Робинсон привела пример технологических инноваций, которые обсуждались на семинаре в контексте передачи технологий. Возможностей в этом плане чрезвычайно много. К примеру, появление мобильного телефона существенно изменило повседневную жизнь за последние два десятилетия. Имеются и другие ожидающие освоения и распространения технологии, которые изменят жизнь тех 1,4 млрд. человек, которые не имеют доступа к электричеству, или же тех 2,7 млрд. человек, которые для приготовления пищи используют уголь или другие ресурсы, применение которых чревато серьезными проблемами в плане здоровья.

III. Выводы

63. **Изменение климата является социальной, экономической, природоохранной и политической проблемой, имеющей глубокие последствия для эффективного осуществления прав человека, а его воздействие серьезным образом отражается на социальной справедливости и гендерном равенстве. На индивидуальном уровне последствия изменения климата будут наиболее остро ощущаться теми лицами, защита прав которых уже является неоднзначной в силу таких факторов, как возраст, инвалидность, пол, принадлежность к коренным народам, принадлежность к мигрантам, принадлежность к меньшинствам и нищета. В рамках мирового сообщества наименее развитые страны и малые островные государства, которые в наименьшей степени способствовали общемировым выбросам парниковых газов, будут в наибольшей степени затронуты изменением климата. Рост экстремальности погодных условий имеет как непосредственные последствия, вызывающие устойчивые изменения в параметрах пригодности планеты для обитания, так и многие другие последствия, которые постепенно выльются в масштабные и системные проблемы. Поскольку конкретные виды воздействия на права человека проистекают из различий в степени уязвимости, одна из исключительно важных задач в деле реагирования на изменение климата будет заключаться в уделении достаточного внимания изменчивости последствий.**

64. **Осмысление изменения климата с правозащитной точки зрения является абсолютно необходимым условием для ориентации нашей глобальной политики в вопросах изменения климата и адаптации к нему, а также международной политики в области развития. Дискуссии по этим вопросам, такие как переговоры, состоявшиеся в ходе КС17 в Дурбане, традиционно сосредоточены на природоохранных и экономических аспектах данного вопроса при уделении не столь значительного внимания правам человека. Верховный комиссар призвала государства-члены, занимающиеся подготовкой к Рио+20 и КС18 РККООН, признать, что будущее, которого мы хотим, в отличие от будущего, которое мы можем получить, в значительной мере зависит от того, насколько эффективно мы будем реагировать на процесс изменения климата. Для этого требуется рассмотреть во-**

прос о путях интернализации гуманитарных последствий изменения климата с правозащитной точки зрения, а не ограничиваться уделением внимания только количественным параметрам.

65. Итоги тщательного рассмотрения вопроса об общей, но дифференцированной ответственности государств, а также принципа "справедливости" должны служить важными руководящими указаниями в будущем в отношении изменения климата (но не в отношении прав человека на национальном уровне, на котором ответственность одинакова). Развитые страны должны и далее играть ведущую роль в реагировании на изменение климата как в силу их исторической ответственности за процесс изменения климата, так и по причине наличия у них более мощного потенциала.

66. С другой стороны, международному сообществу следует также тщательным образом рассмотреть те проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в стремлении достичь устойчивого развития, не обладая при этом низкокзатратными энергоресурсами и ископаемыми видами топлива, которые имеются в распоряжении стран развитого мира. Развивающиеся страны имеют обязательства перед своими гражданами по проведению деятельности в целях адаптации и ликвидации последствий бедствий и должны одновременно стремиться содействовать своему экономическому и социальному развитию за счет перехода на новые экономические модели, характеризующиеся низким уровнем выбросов.

67. Права человека должны рассматриваться на всех этапах осуществления национальной и международной политики по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, и эта основанная на учете прав человека политика должна носить упреждающий характер и предусматривать принятие мер оперативного реагирования. Применение правозащитного подхода будет содействовать практической реализации инициатив по упреждающему реагированию на воздействие изменения климата на права человека за счет обеспечения реалистичной оценки пробелов в существующей политике предотвращения и адаптации. Кроме того, в силу трансграничного характера последствий изменения климата международное сообщество должно принять на вооружение скоординированный подход к деятельности как на национальном, так и международном уровнях. Прилагаемые отдельно от других усилия по реагированию на изменение климата и его последствия уже не приносят желаемого эффекта. Упомянутый выше подход требует незамедлительного подключения существующих правовых договоров и организационных органов сообществ по тематике изменения климата и правозащитной тематике.

68. На семинаре был сделан вывод о том, что для решения концептуальных проблем и полезного использования ожидающихся стратегических возможностей требуется принятие ряда конкретных мер. Участники дискуссий и докладчики остановились на пяти основных областях, включая интеграцию правозащитных соображений в деятельность в областях изменения климата и устойчивого развития, содействие укреплению потенциала, использование специальных процедур, обеспечение достаточного финансирования деятельности в области климата и совершенствование передачи технологий.

69. Во-первых, на семинаре было признано, что недавние результаты, достигнутые на КС17 в Дурбане, создали столь необходимую возможность для интеграции правозащитной тематики в контексте изменения климата

в новый климатический режим. В ходе предстоящих переговоров по изменению климата и устойчивому развитию должна быть определена историческая связь между уровнем развития государств и объемом выбросов их парниковых газов. Международное сообщество должно не поддаваться искушению и не соглашаться с тем утверждением, что связь между экономическим ростом и выбросами этих газов неизбежно будет сохраняться, а должно прилагать скоординированные и целенаправленные усилия по разработке новых моделей экономического и социального развития. В рамках этой деятельности развитые страны должны предоставлять развивающимся странам финансирование для деятельности в области изменения климата и передавать им технологии, с тем чтобы этим формирующимся экономикам не пришлось отказываться от своих чаяний в области развития в рамках усилий по удержанию общемировых выбросов на минимальном уровне.

70. Во-вторых, стандарты, предназначенные для сохранения статус-кво, лишь усугубляют проблему. Необходимо укреплять потенциал как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и в других межправительственных организациях. Для этого требуются активизация сотрудничества между учреждениями и интеграция вопроса об изменении климата и правах человека в деятельность всех механизмов системы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет по правам человека, специальные форумы, универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры. В более широком плане добиться дополнительного прогресса в укреплении потенциала можно за счет создания нового ежегодного или проводящегося раз в два года форума, на котором государства и все соответствующие заинтересованные стороны, включая научных экспертов, организации гражданского общества и представителей тех сегментов населения, которые в наибольшей степени подвержены воздействию изменения климата, могли бы обсуждать вопросы, касающиеся изменения климата и прав человека, такие как концепции "общей, но дифференцированной ответственности", "справедливости" и "права на развитие". Кроме того, в качестве параллельного мероприятия на восемнадцатой сессии Конференции Сторон в 2012 году следует провести семинар или рабочее совещание по вопросу об изменении климата и правах человека.

71. В-третьих, был высказан целый ряд предложений в поддержку идеи назначения специального механизма, такого как специальный докладчик или независимый эксперт по вопросу об изменении климата и правах человека. Мандат такой специальной процедуры мог бы быть сосредоточен на отражении вопроса об изменении климата и правах человека в деятельности системы Организации Объединенных Наций и, в частности, в имеющихся мандатах различных специальных процедур. Кроме того, мандатарий такой процедуры играл бы роль координатора правозащитной системы в контексте взаимодействия с переговорным процессом в области изменения климата. В число других актуальных задач можно было бы включить документальное оформление эффективной практики, включение в рамки общей деятельности правозащитного подхода к изменению климата и разработку формулировок для нового правового договора. В целях оказания поддержки этой новой специальной процедуре следует обратиться к существующим мандатариям с призывом интегрировать тематику изменения климата и прав человека в их деятельность и вынести вопрос о перспективных связях с их тематическими областями на рассмотрение Совета

по правам человека, Генеральной Ассамблеи и различных учреждений и органов, сотрудничающих с ними.

72. В-четвертых, существующая архитектура финансирования деятельности в области изменения климата требует структурных и концептуальных изменений. Финансирование в области изменения климата не должно более рассматриваться в качестве благотворительной помощи развитых стран, а должно признаваться в качестве необходимой обязанности развитых стран, обусловленной их колоссальной ответственностью за выбросы парниковых газов и за те несоразмерно значительные последствия, которые вынуждены ощущать на себе развивающиеся страны. Финансирование в области изменения климата должно также охватывать и правозащитные вопросы путем непосредственного включения правозащитных формулировок в соответствующие документы. Оно должно быть достаточным, предсказуемым и справедливым и должно управляться демократическим образом в целях обеспечения равноправного участия стран. Кроме того, финансирование деятельности в области изменения климата должно быть структурировано таким образом, чтобы развивающиеся страны имели возможность высказывать свои мнения относительно порядка получения ими финансовой поддержки.

73. И наконец, нельзя не отметить неотложную потребность в передаче технологий. Одной только разработки развитыми странами методологий предотвращения изменения климата и адаптации к нему без их последующего направления в развивающиеся страны и малые островные государства недостаточно. Неучастие в передаче технологий приведет к тому, что развивающиеся страны либо откажутся от осуществления своего права на развитие, либо станут новыми источниками выбросов парниковых газов и будут тем самым усугублять последствия изменения климата.
