



ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОПАСНЫЕ ВЕЩЕСТВА

Основные положения

В развивающихся странах загрязнение является крупнейшей первопричиной преждевременной смерти, вызывая примерно в три раза больше смертей, чем ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия вместе взятые (Отчет Комиссии Lancet о загрязнении и здоровье за 2018 год). Оно непропорционально воздействует на людей, группы и народы, находящиеся в уязвимом положении, что отражает как историческую, так и текущую дискриминацию, расизм и дисбаланс полномочий, которые привели к возникновению мощных социальных движений за экологическую справедливость. Лица, виновные во вредном воздействии опасных веществ, должны нести за это юридическую ответственность посредством применения законов, норм и стандартов в области прав человека. Помимо этого, необходимы эффективные международные и национальные меры для предотвращения подобного вреда в будущем. В Глобальном обзоре по химическим веществам II Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подчеркивается, что для минимизации неблагоприятного воздействия опасных химических веществ и отходов требуются активные действия всех заинтересованных сторон. Далее все токсичные вещества и отходы, оказывающие неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, мы называем «опасными веществами». В течение всего своего жизненного цикла, начиная с производства и транспортировки, до использования, продажи и, в конечном итоге, утилизации, опасные вещества могут оказывать огромное влияние на осуществление таких основных прав человека, как право на жизнь, на наивысший достижимый уровень здоровья, на питание, чистую воду и санитарию, на жилище, а также право на здоровую окружающую среду. С учетом воздействия опасных веществ на права человека, включая право на здоровье и жизнь, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНЕП опубликовали следующие ключевые положения, подчеркивающие обязательства и ответственность в области прав человека государств и других уполномоченных органов, например, предприятий, по предотвращению и устранению вредного воздействия опасных веществ.

01

Обеспечить «нетоксичную окружающую среду» для нынешнего и будущих поколений

Государства обязаны уважать, защищать и соблюдать все права человека в отношении всех людей без какой-либо дискриминации. Воздействие опасных веществ влияет на жизнь, здоровье, благополучие, достоинство и права всех людей по всему миру, особенно лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении, таких как дети, женщины и девочки, коренные народы, работники с повышенным риском профессиональных воздействий, лица, подверженные опасным последствиям войн и конфликтов, а также люди с инвалидностью. Комитет по правам человека подчеркнул, что ухудшение состояния окружающей среды и загрязнение представляют собой угрозу правам человека, включая право на жизнь. Воздействие опасных веществ угрожает широкому кругу других прав, включая права на физическую неприкосновенность, здоровье и здоровую окружающую среду. Непринятие эффективных мер по ограничению вредного воздействия опасных веществ на здоровье и благополучие человека является нарушением обязательств государства по уважению, защите и соблюдению всех прав человека. Неспособность эффективно контролировать оборот опасных веществ может также препятствовать экономическому развитию и инициативам по сокращению бедности. Тем не менее, помочь предотвратить или минимизировать воздействие опасных веществ могут научные, технические и политические альтернативы, а также судебные разбирательства и свободная пресса. Каждое государство должно обеспечить комплексные юридические и политические меры, а также эффективные, правовые и прозрачные механизмы по соблюдению, мониторингу и подотчетности для предотвращения и сведения к минимуму воздействия опасных веществ, способных представлять угрозу для здоровья, жизни и достоинства как отдельных лиц, так и их окружения, а также групп и сообществ, включая воздействие, вызванное бизнесом. Кроме того, государствам, в соответствии с их обязательствами по международному праву, следует принимать меры для окончательного прекращения использования опасных веществ там, где это возможно, и минимизации их использования, предотвращения воздействия и рисков, а также безопасной утилизации там, где это необходимо. Например, общие цели по защите здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятного воздействия опасных химических веществ и отходов провозглашают Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции по опасным химическим веществам и отходам, а также Минаматская конвенция о ртути.

Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларация о праве на развитие и другие документы по правам человека налагают на государства обязанность сотрудничать в реализации всех прав человека.

В других глобальных договорах и инструментах, таких как многосторонние природоохранные соглашения, включая Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции об опасных химических веществах и отходах и Минаматскую конвенцию о ртути, содержатся рекомендации о том, каким образом международное сотрудничество и усилия по оказанию технической помощи могут эффективно предотвращать риски, связанные с воздействием опасных веществ, или минимизировать их экологически безопасным образом. Это стало возможным, в частности, благодаря обмену опытом и информацией, технической помощи и наращиванию потенциала, согласованию методологий мониторинга, отчетности и оценки, укреплению взаимодействия между наукой и политикой, включая вклад академических кругов, а также более эффективному регулированию международной торговли опасными веществами.

Солидарность требует как минимум, чтобы государства воздерживались от разрешения экспорта для использования в других странах таких опасных веществ, которые они не разрешают в своей стране.

02

Налаживать сотрудничество на международном уровне для предотвращения вреда от воздействия опасных веществ и борьбы с ним

03

Предотвращать воздействие опасных веществ в ходе предпринимательской деятельности

Как признано в Руководящих принципах ООН в сфере бизнеса и прав человека, в соответствии с международным правом государства обязаны защищать на своей территории и/или под своей юрисдикцией права человека от нарушений со стороны предприятий. Государства должны предпринять соответствующие шаги для предотвращения всех нарушений прав человека, обусловленных предпринимательской деятельностью, в том числе связанных с опасными веществами, и, если такой ущерб возникает, то обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты, в том числе в рамках судебных процессов.

В то же время предприятия несут независимую ответственность за соблюдение прав человека. Посредством политических обязательств и должной внимательности в отношении прав человека предприятия должны выявлять и предотвращать любые негативные воздействия на права человека, связанные с использованием ими опасных веществ. В тех случаях, когда в результате использования опасных веществ возникает ущерб правам человека (например, вред, связанный со здоровьем людей или планеты), предприятия должны устранять причиненный ими ущерб правам человека на протяжении всей своей цепочки поставок. Деловые круги должны создавать или участвовать в эффективных механизмах рассмотрения жалоб на оперативном уровне. Эти механизмы должны быть доступны для пострадавших лиц и иметь возможность устранения проблем, связанных с опасностью. Следует применять правило «загрязнитель платит», изложенное в принципе 16 Рио-де-Жанейрской декларации. Кроме того, публикуемые сведения и отчетность по корпорациям должны включать информацию о корпоративном лоббировании, связанном с опасными веществами.

Деловые круги должны воздерживаться от поддержки кампаний по информированию общественности, основанных на неточных, вводящих в заблуждение и необоснованных утверждениях, которые наносят ущерб способности государств и общественности принимать осознанные решения.

Все люди имеют право на доступ к информации об опасных веществах, воздействию которых они могут подвергнуться (статья 19 МПГПП). Тем не менее, для многих из пострадавших от них, особенно для лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении, адекватная информация о потенциальном воздействии опасных веществ недоступна. Систематическое и зачастую засекреченное воздействие опасных веществ на социально незащищенные сообщества коренным образом нарушает их права, в частности, на физическую неприкосновенность, нормальные условия проживания, здоровье, доступ к информации, отсутствие дискриминации и правосудия. Точная информация о воздействии опасных веществ на окружающую среду и здоровье должна быть легко доступна в соответствующем формате и контексте для всех, в частности для потребителей, работников и других обладателей прав, с особым вниманием к конкретным потребностям тех, кто находится в уязвимых ситуациях (см. также рекомендации Специального докладчика по опасным веществам и отходам в документах A/HRC/30/40 и A/HRC/42/41). Очень важно дать каждому человеку возможность избежать воздействия опасных веществ в товарах широкого потребления, на рабочем месте, в своих домах и общинах или содержащихся в пище, воде, воздухе и других источниках, а также дать средства правовой защиты, когда они страдают от такого воздействия. Для обеспечения устойчивого развития и реализации по всему миру прав человека для всех необходим основанный на правах человека подход, подчеркивающий соответствующие обязанности и ответственность государств и предприятий по предотвращению и минимизации воздействия опасных веществ.

05

Обеспечить конструктивное и осознанное участие всех лиц в процессах принятия решений

Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие документы по правам человека требуют от государств гарантировать эффективные средства правовой защиты при нарушениях прав человека. В случае причинения вреда, связанного с загрязнением, государства должны обеспечить подотчетность и доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая судебные и другие механизмы возмещения ущерба, санкции, административные штрафы и иски, а также гражданскую ответственность. Государства должны также устранять нормативные пробелы, ратифицировать и выполнять соответствующие международные документы по правам человека и природоохранные соглашения, а также любые другие соответствующие нормы международного права и документы, которыми они юридически связаны. Государства должны нести ответственность перед обладателями прав за контроль над опасными веществами, в том числе за неспособность надлежащим образом регулировать использование опасных веществ предприятиями, находящимися под их юрисдикцией, независимо от того, где фактически причинен вред. Более того, согласно принципу 22 Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека, «если установлено, что коммерческое предприятие вызвало неблагоприятное воздействие или способствовало ему, то оно должно обеспечить ликвидацию последствий с помощью законных процессов или сотрудничать в этом».

04

Гарантировать доступ всех лиц к информации об опасных веществах

Международное экологическое право и права человека, а также разумная политика в области развития требуют значимого и осознанного участия граждан, в том числе в принятии экологических решений. Право на участие отражено в таких документах по правам человека, как Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация ООН о праве на развитие, Руководящие принципы Совета по правам человека об участии общественности (A/HRC/39/28) и Рамочные принципы ООН по правам человека и окружающей среде (A/HRC/37/59), а также такие экологические инструменты, как Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Орхусская конвенция и Соглашение Эскасу. Это право фигурирует также во многих положениях внутреннего законодательства. Поэтому действия и решения государства, связанные с использованием опасных веществ, должны предполагать осознанное участие затронутых лиц. Этого следует добиваться еще и потому, что использование разнообразных интересов, комплексных потребностей и опыта всех людей, включая местные общины и коренные народы, дает важные идеи для разработки инклюзивных и устойчивых природоохранных действий, повышающих качество и выполнение решений, касающихся окружающей среды и здоровья.

06

Обеспечить подотчетность и эффективные средства правовой защиты при ущербе правам человека, причиненном опасными веществами

Борцы за экологические права человека играют решающую роль в усилиях по защите окружающей среды и здоровья человека. Они должны быть защищены от любых репрессий, угроз, преследования, насилия или обвинений в уголовных преступлениях за осуществление своих прав и свободу выражения мнения. Особое внимание следует уделять положению защитников экологических прав человека из таких групп повышенного риска, как женщины и девочки, коренные народы, журналисты и медицинские работники, в том числе. Государствам необходимо обеспечить защиту активистов в области экологических прав человека путем принятия и эффективного осуществления мер по борьбе с безнаказанностью нападения на правозащитников со стороны всех субъектов, включая предприятия. Обеспечение справедливости для всех лиц, групп и сообществ, подвергнутых воздействию опасных веществ, требует уважения, защиты и реализации их человеческих прав, включая права на участие, доступ к информации и доступ к правосудию. Помимо нарушения их прав человека, нападения на экологических правозащитников могут заставить прекратить их законный протест и просветительскую деятельность, тем самым ограничивая ответственность и создавая угрозу окружающей среде, устойчивому развитию и человеческому достоинству.

07

Защитить борцов за экологические права

08

Защищать, уважать и соблюдать права людей, которые находятся в особо уязвимом положении

Отсутствие дискриминации и равенство являются основными принципами прав человека, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека, международных соглашениях о правах человека и Декларации о праве на развитие, а также в ряде других документов, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации женщин и Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эти принципы включены также во многие национальные конституции во всех регионах. В результате системной дискриминации, экологического расизма и дисбаланса полномочий вред от опасных веществ для здоровья и окружающей среды ложится в основном на наиболее обездоленные слои населения. Опасные вещества, непропорционально воздействуя на наименее социально незащищенные группы, включая детей, коренные народы, людей с ограниченными физическими возможностями, женщин и девочек, а также людей, живущих в нищете, ставят под вопрос взятые государством обязанности и обязательства, связанные с равенством и ликвидацией дискриминации. Например, загрязнению воздуха непропорционально сильнее подвержены бедные слои населения, что увеличивает у них риск хронических респираторных заболеваний, а также таких смертельных заболеваний, как COVID-19. Экологическая справедливость внутри стран и между странами требует принятия эффективных мер по устранению непропорционального воздействия опасных веществ на тех, у кого меньше всех ресурсов и кто наименее всех ответственен за загрязнение. Помимо прочего, это включает планирование промышленных объектов и полигонов, международную транспортировку опасных веществ для утилизации, а также переработку и сортировку потенциально опасных веществ, включая химические вещества и отходы (например, медицинские отходы, отходы электроники, пластиковые отходы), которые зачастую непропорционально сильно влияют на людей, находящихся в уязвимом положении.

Принятие решений и действий, связанных с защитой здоровья человека и окружающей среды от опасных веществ, должно быть основано на надежных научных данных, эффективном мониторинге и сильных независимых механизмах регулирования. По мнению Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, государствам следует принять механизмы приведения государственной политики и программ в соответствие с общепринятыми научными данными.

Государства должны публично делиться ресурсами, научными знаниями и технологиями для борьбы с воздействием опасных веществ на права человека и гарантировать всем людям право пользоваться результатами научного прогресса и его применения (статья 15 МПЭСКП). Следует предпринять действия для обеспечения доступа потребителей к знаниям, позволяющим принятие информированных решений о возможном использовании и утилизации опасных веществ. Кроме того, государствам следует использовать надежные научные данные для регулирования оборота опасных веществ, а также поддерживать разработку и распространение безопасных альтернатив основным продуктам, гарантируя всем людям право пользоваться ими.

Пандемия COVID-19 показала важность научных, фактически обоснованных и профилактических действий перед лицом глобальных кризисов. В частности, усилия по восстановлению после COVID-19 подчеркивают важность экологически безопасного обращения с медицинскими отходами. Надежная информация и надлежащее управление были также подчеркнуты специальным докладчиком по опасным веществам и отходам как необходимое условие действий по предотвращению заражения вирусом COVID-19 (A/HRC/45/12).

09

Гарантировать всем людям право пользоваться результатами научного прогресса и их практического применения

10

Соблюдать осторожность при обращении и контролировать оборот опасных и потенциально опасных веществ

В целях защиты прав человека на здоровье и здоровую окружающую среду, а также других основных прав человека государства и предприятия на протяжении всего жизненного цикла обращения с опасными веществами, в том числе при их производстве, лицензировании, использовании, торговле и утилизации, должны применять принцип предосторожности. Если возникает угроза серьезного или необратимого вреда для здоровья человека или окружающей среды, то отсутствие полной научной уверенности не следует использовать в качестве причины для откладывания превентивных действий.

Для практического применения принципа предосторожности необходимы эффективные правила и независимые механизмы регулирования. Например, там, где осуществляется деятельность, связанная с опасными или потенциально опасными веществами, до, во время и после рассматриваемой деятельности законы и регламентирующие документы должны требовать проведения оценок социальных и экологических последствий при существенном участии общественности.

При оценке воздействия первоочередное внимание следует уделять наиболее серьезным рискам для прав человека, а также учитывать воздействие на отдельных лиц и наиболее уязвимые и социально незащищенные группы. Если есть данные, свидетельствующие о потенциальном ущербе для людей или планеты, эти действия необходимо прекратить и принять соответствующие меры для продолжения мониторинга ситуации и устранения какого-либо вреда. Для достижения здоровья человека и экосистем следует также обеспечить очистку и восстановление сильно загрязненных и/или отравленных участков.

Материал подготовлен при поддержке:



Федерального министерства
экономического сотрудничества
и развития

giz