

СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ В КОНТЕКСТЕ ВООРУЖЕННОГО НАПАДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 ФЕВРАЛЯ – 15 МАЯ 2022 ГОДА

29 июня 2022 года



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина

СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ В КОНТЕКСТЕ ВООРУЖЕННОГО НАПАДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 ФЕВРАЛЯ – 15 МАЯ 2022 ГОДА

29 июня 2022 года



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина

СОДЕРЖАНИЕ

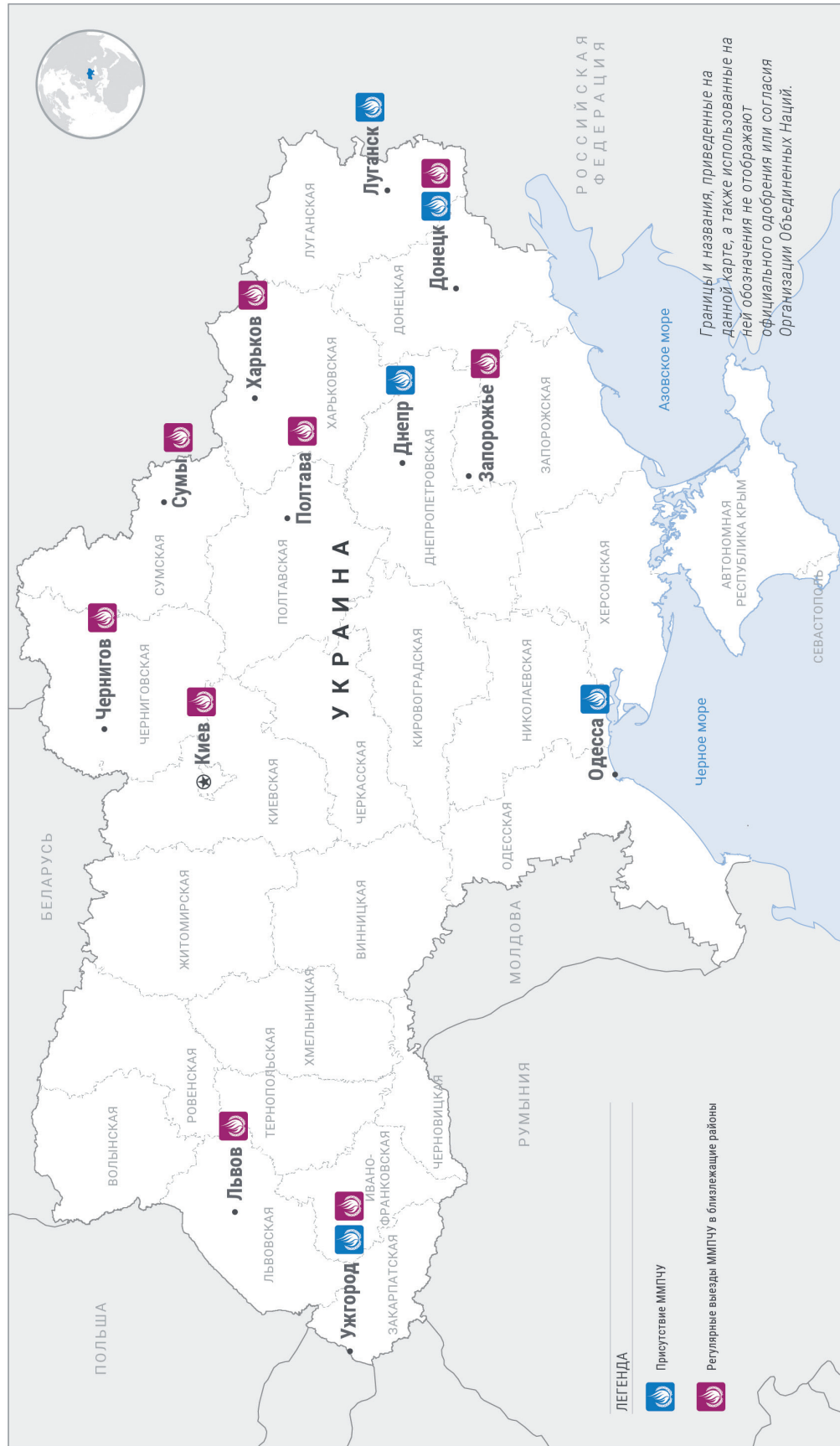
I.	Резюме	5
II.	Введение	8
A.	Правовая база	8
B.	Методология	9
III.	Влияние боевых действий на гражданское население	10
A.	Ведение боевых действий – контекст	10
B.	Средства и методы – вопросы, вызывающие обеспокоенность	11
	Применение оружия взрывного действия, в том числе кассетных боеприпасов, в населенных районах	11
	Показательные нападения с применением кассетных боеприпасов	13
	Размещение военных целей вблизи гражданских объектов и использование живых щитов	13
	Осада городов	14
	Ситуация в Мариуполе	16
	Обращение с телами погибших	17
C.	Жертвы среди гражданского населения	18
D.	Разрушение и повреждение гражданских объектов	20
	Медицинские учреждения	20
	Учреждения образования	20
	Жилье	21
	Культовые сооружения	22
	Атомные электростанции	23
E.	Лица, подвергающиеся риску, и группы, находящиеся в уязвимом положении	24
	Внутренне перемещенные лица	24
	Лица ромской национальности	25
	Неграждане	25
	Лица с инвалидностью	26
	Пожилые люди	27
F.	Эвакуация гражданских лиц из районов, затронутых боевыми действиями	27
	Эвакуация из Мариуполя	27
IV.	Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	30
A.	Убийства гражданских лиц	30
B.	Задержание в связи с конфликтом	31
	Показательные случаи	33
C.	Пытки гражданских лиц и жестокое обращение с ними	36
D.	Сексуальное насилие в связи с конфликтом	37
E.	Обращение с военнопленными и другими лицами, вышедшими из строя	39
F.	Принудительный призыв	41

V.	Гражданское пространство	43
A.	Свобода мысли, выражения мнений, собраний объединения	43
B.	Свобода передвижения	47
	Общая мобилизация и запрет на выезд мужчин	47
	Лица без документов	48
VI.	Изменения в законодательной сфере	49
A.	Касательно закона о международных преступлениях	49
B.	О сотрудничестве с Международным уголовным судом	50
VII.	Выводы и рекомендации	51

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 15 мая 2022 года

июнь 2022 года



Дата создания: 24 июня 2022 года. Автор: IMDA/ERS/FOTCD. Источник: ММПЧУ УВКПЧ, УКГВ, OSM. Контакты: ohchr-imsupport@un.org

I. РЕЗЮМЕ

1. Этот доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) охватывает нарушения международного гуманитарного права (МГП) и международного права в области прав человека, которые были совершены в ходе продолжающегося вооруженного нападения Российской Федерации на Украину. Он охватывает период с 24 февраля 2022 года по 15 мая 2022 года и подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине¹.

2. Утром 24 февраля Российская Федерация начала вооруженное нападение на Украину². Это вооруженное нападение и сопутствующие ему боевые действия привели к серьезному ухудшению ситуации с правами человека по всей стране.

3. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 8368 жертв среди гражданского населения, в том числе 3924 погибших и 4444 раненых. За период с 24 февраля по 15 мая по меньшей мере 95 девочек, 98 мальчиков, 985 женщин, 1519 мужчин и 1227 лиц, чей пол пока не установлен, погибли, и по меньшей мере 104 девочки, 126 мальчиков, 604 женщины, 907 мужчин и 2703 лица, чей пол пока не установлен, были ранены. Фактическое число жертв, однако, намного больше, поскольку эти цифры включают только те случаи, которые УВКПЧ смогло полностью проверить.

4. В результате боевых действий сильно пострадали гражданская инфраструктура и жилье гражданского населения. УВКПЧ зафиксировало повреждение или разрушение в результате нападений 182 медицинских учреждений и 230 учреждений образования. Эти нападения также поставили под угрозу жизнь гражданского населения и воспрепятствовали осуществлению других прав человека, в том числе прав на здоровье, работу, образование и жилье.

5. Боевые действия также весьма отрицательно повлияли на людей и группы, находящиеся в уязвимом положении, включая лиц с инвалидностью и пожилых людей. УВКПЧ установило, что многие из них не могли попасть в бомбоубежища или быстро эвакуироваться, поэтому им пришлось полагаться на помощь членов семьи и других людей, если вообще было возможно получить такую помощь.

6. Интенсивные и масштабные боевые действия вызвали массовое перемещение гражданского населения, причем с серьезными последствиями для прав человека этих лиц, в том числе экономических и социальных прав. Управление Верховного комиссара Организации

¹ ММПЧУ была размещена в Украине 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины, с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, и представления соответствующих докладов, а также внесения рекомендаций Правительству и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см. A/HRC/27/75, пп. 7-8.

² 2 марта Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой решительно осудила «агрессию Российской Федерации против Украины» и потребовала, чтобы «Российская Федерация немедленно, полностью и безоговорочно вывела все свои вооруженные силы с территории Украины в ее международно признанных границах». См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН ES-11/1 и резолюцию Совета по правам человека 49/1.

Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) сообщило, что по состоянию на 15 мая страну покинуло свыше 6,2 миллиона человек, а Международная организация по миграции (МОМ) отметила, что более 8 миллионов человек были перемещены внутри страны³. УВКПЧ обеспокоено и тем, что неустойчивая ситуация с безопасностью и другие факторы ограничивают свободу передвижения в регионы, оккупированные Вооруженными силами Российской Федерации или связанными с ними вооруженными группами, и из этих регионов, что сужает доступ гражданских лиц к медицинской помощи, социальной защите и другим основным услугам на территории, контролируемой Правительством. УВКПЧ получило сообщения о том, что людям, пытавшимся уехать из Херсона, к примеру, на блокпостах отказывали в разрешении на выезд из этого региона.

7. УВКПЧ осуществляло мониторинг процессов эвакуации гражданских лиц из Мариуполя в направлении территории, контролируемой Правительством, или в направлении территории, контролируемой Российской Федерацией и связанными с ней вооруженными группами, и далее в направлении Российской Федерации. УВКПЧ обеспокоено тем, как осуществляется процесс «фильтрации», которому эвакуированные обязаны подвергнуться, проходя блокпосты Вооруженных сил Российской Федерации⁴.

8. Вооруженный конфликт привел также к целому ряду нарушений прав человека как гражданских лиц, так и участников боевых действий, в том числе право на жизнь и право на свободу и личную неприкосновенность. УВКПЧ проверило многочисленные утверждения об убийствах и внесудебных казнях, произвольных задержаниях и насильственных исчезновениях, пытках и жестоком обращении, а также сексуальном насилии, связанном с конфликтом.

9. УВКПЧ задокументировало и проверило утверждения о незаконных убийствах, в том числе о внесудебных казнях гражданских лиц, в более чем 30 населенных пунктах Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областей, совершенных в период, когда эти территории находились под контролем Вооруженных сил Российской Федерации, а именно в конце февраля и марте. В одной только Буче (Киевская область) УВКПЧ задокументировало незаконные убийства, в том числе внесудебные казни, по меньшей мере 50 гражданских лиц. Большинство жертв составляли мужчины, но были также женщины и дети. Поскольку извлечение, эксгумация и идентификация останков еще не завершены, количество убитых установлено еще не в полной мере.

10. УВКПЧ обеспокоено также произвольным задержанием и насильственным исчезновением представителей местных властей, журналистов, активистов гражданского общества и других гражданских лиц, совершенными Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами. УВКПЧ задокументировало 248 случаев произвольных задержаний (214 мужчин, 33 женщины и 1 мальчик), часть которых может классифицироваться как насильственные исчезновения, которые можно отнести на

³ https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/situation_reports/file/iom-regional-ukraine-response-external-sitrep-12052022_3.pdf

⁴ Очевидная цель «фильтрации» – выявить действующих или бывших сотрудников украинских правоохранительных органов, государственных должностных лиц Украины и военнослужащих Вооруженных Сил Украины, но практика, которая сама по себе носит произвольный и сомнительный характер, показывает, что все лица, которых считают придерживающимися проукраинских или антироссийских взглядов, также выявляются и становятся объектом нарушений и злоупотреблений. См. ниже пп. 76-77.

счет действий Вооруженных сил Российской Федерации и связанных с ними вооруженных групп. УВКПЧ зафиксировало, что из этих лиц шесть жертв (одна женщина и пятеро мужчин) были в конечном итоге обнаружены мертвыми. УВКПЧ задокументировало также 12 случаев насильственных исчезновений (11 мужчин и одной женщины), совершенных украинскими правоохранительными органами в отношении лиц, подозреваемых в оказании поддержки Вооруженным силам Российской Федерации и связанным с ними вооруженным группам.

11. УВКПЧ задокументировало многочисленные случаи широкого применения внесудебного наказания к лицам, которые, как утверждается, являются мародерами, ворами, контрабандистами, фальшивыми волонтерами (мошенниками), торговцами наркотиками и нарушителями комендантского часа. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 89 таких случаев (80 мужчин и 9 женщин) на территории, контролируемой Правительством Украины, и 3 случая на территории, контролируемой Российской Федерацией и связанными с ней вооруженными группами.

12. УВКПЧ изучает также поступающие все в большем количестве утверждения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (СНСК), хотя по-прежнему трудно надлежащим образом оценить степень нарушений, поскольку жертвы не хотят или не имеют возможности для проведения конфиденциального интервью. Многие механизмы перенаправления для получения услуг не работают, а правоохранительные органы обладают ограниченными возможностями для расследования случаев СНСК. УВКПЧ проверило 23 случая СНСК, в основном совершенные Вооруженными силами Российской Федерации. Эти случаи имели место в различных областях Украины, включая Киевскую и Черниговскую. Женщины и девочки являются основными жертвами насилия, которое чаще всего проявляется в форме изнасилований, в том числе, групповых изнасилований. Несколько случаев касаются таких деяний, как принудительное обнажение на публике, где жертвы (как мужчины, так и женщины), как утверждается, являются нарушителями порядка на территории Украины, контролируемой Правительством, и на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации.

13. Серьезную обеспокоенность вызывает также обращение сторон с военнопленными. УВКПЧ просмотрело в Интернете массу видеоматериалов, выложенных в открытый доступ, в которых запечатлены допросы, запугивание, оскорбления, унижение, жестокое обращение, пытки и внесудебные казни военнопленных с обеих сторон. Оно также получило, в том числе путем проведения 44 интервью с военнопленными, дополнительные многочисленные утверждения о пытках военнопленных обеими сторонами. По состоянию на 15 мая УВКПЧ по-прежнему не располагало достоверной информацией о точном количестве военнопленных с обеих сторон.

14. УВКПЧ встревожено угрозами безопасности, с которыми сталкиваются журналисты и работники средств массовой информации в Украине. УВКПЧ задокументировало 16 случаев смерти журналистов и работников средств массовой информации во время боевых действий и зафиксировало 10 случаев ранения журналистов (21 мужчины и 5 женщин), в том числе 4 случая, где оставшиеся в живых сообщили, что на них могли покушаться из-за их статуса журналиста. Более того, многие правозащитники и правозащитницы (ПЗ) не смогли выполнять свою работу в области прав человека из-за продолжающихся боевых действий и масштабного перемещения населения, что, в свою очередь, лишило уязвимые группы их поддержки. Усиливается обеспокоенность по поводу возможных репрессий и мести по отношению к ПЗ в районах, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами.

II. ВВЕДЕНИЕ

А. ПРАВОВАЯ БАЗА

15. Текущая ситуация в Украине характеризуется как международный вооруженный конфликт между Российской Федерацией и Украиной. Обе стороны обязаны соблюдать нормы договорного и обычного международного гуманитарного права (МГП), применимые к международным военным конфликтам, прежде всего четыре Женевские конвенции 1949 года, Дополнительный протокол I 1977 года к ним, Гаагскую конвенцию (IV) 1907 года с прилагаемым к ней Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагским положением) и другие договоры по МГП и нормы обычного МГП⁵.

16. Российская Федерация и Украины также обязаны соблюдать международные договоры по правам человека и нормы обычного международного права в области прав человека⁶. Как признано Международным Судом и договорными органами Организации Объединенных Наций, международное право в области прав человека продолжает применяться во время вооруженных конфликтов. Обязательства государств в отношении прав человека применяются экстерриториально во всех обстоятельствах, где государства осуществляют юрисдикцию или фактический контроль.

17. Некоторые договоры в области прав человека позволяют приостанавливать действие определенных обязательств государств-участниц по соблюдению прав человека с учетом строгих параметров. 1 марта Украина уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об отступлении от некоторых ее обязательств по соблюдению прав человека согласно статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и статье 15 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) на период действия военного положения, введенного 24 февраля во исполнение Указа № 64/2022 «О введении военного положения в Украине»⁷. Военное положение было введено на всей

⁵ И Украина, и Российская Федерация ратифицировали Протокол 1980 года о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемый к Конвенции по конкретным видам обычного оружия (КОО) (Протокол II); Протокол 1980 года о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия, прилагаемый к КОО (Протокол III); Протокол 2003 года к КОО по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V); Протокол 1980 года о необнаруживаемых осколках, прилагаемый к КОО (Протокол I); Протокол 1995 года к КОО об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV); Конвенцию 1972 года о запрещении биологического оружия; Конвенцию 1993 года о запрещении химического оружия. Украина, кроме того, ратифицировала Конвенцию 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Ни Украина, ни Российская Федерация не ратифицировали Конвенцию 2008 года по кассетным боеприпасам и Договор 2017 года о запрещении ядерного оружия. Вместе с тем, обе страны при использовании каких-либо видов оружия должны соблюдать общие договорные и обычные нормы, применимые к их использованию.

⁶ И Украина, и Российская Федерация ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию против пыток, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о правах инвалидов. Украина, кроме того, ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

⁷ Вербальные ноты № 4132/28-110-17625 и № 4132/28-110-17626 от 1 марта (доступны по ссылке <https://treaties.un.org/Pages/CNs.aspx?cnTab=tab2&clang=en>), которыми Украина уведомила Генерального

территории Украины сроком на 30 дней, а впоследствии было дважды продлено на такой же срок (соответственно до 24 апреля и до 24 мая). Российская Федерация назвала свое вооруженное нападение на Украину «специальной военной операцией» и не уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о каких-либо отступлениях от договоров в области прав человека.

В. МЕТОДОЛОГИЯ

18. Доклад основывается на информации, полученной в результате 11 выездов на места, 3 посещений мест содержания под стражей и 517 интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками⁸. Информация для доклада также была получена из анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оцениваются как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно – когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и, если сделаны юридические выводы, что такие факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающего изложения всех нарушений прав человека, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью ряда средств в соответствии со своей методологией и основывает свои выводы на отдельных проверенных случаях

19. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом⁹. В некоторых случаях документирование жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, может занять некоторое время, прежде чем могут быть сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения пересматривается с появлением новой информации. Следует отметить, что документирование жертв среди гражданского населения основывается на фактическом определении, и не все случаи гибели или ранения среди гражданского населения обязательно вызваны нарушениями МГП.

20. Информация в этом докладе используется в полном соответствии с информированным согласием всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ любого риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход обусловил удаление идентифицирующих данных для обеспечения конфиденциальности источников.

секретаря Организации Объединенных Наций об отступлении от своих обязательств по статьям 3, 8(3), 9, 12, 13, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26 и 27 МПГПП; статьям 4 (пункт 3), 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16 и ЕКПЧ; статьям 1-3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ; статье 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ. 16 марта Министерство юстиции Украины также уточнило меры по отступлению от процедуры уголовного производства, в частности, касательно мер пресечения (вербальная нота № 4132/28-194/501/19782 от 16 марта, доступна по ссылке <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2022/CN.78.2022-Eng.pdf>).

⁸ С 229 мужчинами и 288 женщинами.

⁹ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года, п. 20, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_EN.pdf.

III. ВЛИЯНИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ

A. ВЕДЕНИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ – КОНТЕКСТ



«Точную дату моей контузии вспомнить трудно, потому что под обстрелом вы попадаете в этот бесконечный процесс, где нет дат»,

– внутренне перемещенное лицо из Харькова.

21. 24 февраля российские вооруженные силы начали вооруженное нападение на Украину. Быстро стало ясно, что одной из первоначальных целей этих военных действий было взятие основных городов и населенных пунктов, что привело к масштабным боевым операциям в городских условиях, которые включали нападения с ударами по гражданской инфраструктуре в населенных районах крупных городов Украины. Вооруженные силы широко применяли в населенных районах оружие взрывного действия – в том числе ракеты, крупнокалиберные артиллерийские снаряды и реактивные снаряды, а также осуществляли авиаудары. Обе стороны размещали военные позиции в жилых районах. Вооруженные силы Российской Федерации осадили два украинских города, Мариуполь и Чернигов, фактически окружив их.

22. С конца февраля и до конца марта Вооруженные силы Российской Федерации наступали в направлении Киева. В конце февраля они взяли под контроль территорию к северу от Киева, а в конце марта начали оттуда выходить.

23. Вооруженные силы Российской Федерации на протяжении двух месяцев сильно обстреливали также Харьков, второй по величине город Украины. Вооруженные силы Украины в середине мая провели контрнаступление, оттеснив Вооруженные силы Российской Федерации от города. Прибрежный город Мариуполь также находился в осаде после того, как он был окружен Вооруженными силами Российской Федерации, вследствие чего гражданские лица оказались там заперты на несколько недель. Гражданские лица постоянно находились в опасности ввиду сильных артиллерийских обстрелов гражданских объектов и страдали из-за тяжелого гуманитарного кризиса в городе.

24. Боевые действия и сильные артиллерийские обстрелы затронули и многие другие города Украины, в том числе на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами. По городам на западе Украины были нанесены удары ракетами дальнего действия, нацеленные на расположенные вблизи городов военные объекты. Результатом интенсивных боевых действий стали ужасные условия для гражданского населения и осуществления им своих основных прав человека, прежде всего права на жизнь, права на безопасность, права на здоровье, права на питание, права на воду, права на образование и права на жилье.

25. Нормы МГП, регулирующие ведение боевых действий, а именно принципы проведения различия, соразмерности и предосторожности, имеют целью избежать жертв среди гражданского населения и повреждений гражданских объектов или по меньшей мере свести их к минимуму. Большое число жертв среди гражданского населения и значительная степень разрушений и повреждений гражданской инфраструктуры, задокументированные УВКПЧ, вызывают серьезную обеспокоенность по поводу того, что нападения, осуществленные Вооруженными силами Российской Федерации, не отвечают нормам МГП¹⁰. Представляется вероятным и то, что Вооруженные силы Украины также не полностью придерживались МГП в восточных регионах страны, хотя и в намного меньшей степени.

В. СРЕДСТВА И МЕТОДЫ – ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

Применение оружия взрывного действия, в том числе кассетных боеприпасов, в населенных районах

26. Подавляющее большинство жертв среди гражданского населения, задокументированных УВКПЧ в Украине с 24 февраля, было вызвано использованием оружия взрывного действия в населенных районах, в частности, обстрелами из тяжелой артиллерии, в том числе реактивными системами залпового огня (РСЗО), а также ракетными и авиационными ударами. Некоторые из этих видов оружия, в частности, РСЗО, ракеты и авиабомбы, могут нести кассетные боеприпасы¹¹.

27. У УВКПЧ имеются разумные основания полагать, что и Вооруженные силы Российской Федерации, и, в меньшей степени, Вооруженные силы Украины используют оружие, оснащенное кассетными боеприпасами, в большинстве случаев – РСЗО и ракеты¹². УВКПЧ отмечает, что применение кассетных боеприпасов в густонаселенных районах с большой вероятностью нарушает запрет на нападения неизбирательного характера¹³. Кроме того,

¹⁰ В частности, во время ведения боевых действий нарушались принципы проведения различия, соразмерности и предосторожности, а также запрещения нападений неизбирательного характера.

¹¹ Для целей данного доклада «кассетные боеприпасы» следует понимать в соответствии со ст. 2 Конвенции по кассетным боеприпасам, где кассетный боеприпас определен как «обычный боеприпас, который предназначен для разбрасывания или высвобождения разрывных суббоеприпасов, каждый из которых весит менее 20 килограммов, и включает в себя эти разрывные суббоеприпасы». Хотя ни Российская Федерация, ни Украина не являются участниками Конвенции 2008 года по кассетным боеприпасам, применение кассетных боеприпасов в вооруженных конфликтах должно соответствовать общим нормам МГП, которые регулируют ведение боевых действий, а именно нормам о проведении различия и запрещении нападений неизбирательного характера и принципам соразмерности и предосторожности при нападениях.

¹² Ввиду явно широкого применения кассетных боеприпасов (которые запускаются в основном при помощи РСЗО, способных выпускать за один раз несколько десятков снарядов), УВКПЧ не задокументировало все случаи их применения. Вместо этого УВКПЧ сосредоточилось на документировании показательных случаев, где такие боеприпасы, как представляется, использовались в нарушение МГП.

¹³ Поскольку кассетные боеприпасы не являются высокоточным оружием площадного воздействия, то в случае использования в населенных районах такие боеприпасы могут поражать военные цели и гражданских лиц или гражданские объекты без разбора. См. Дополнительный протокол I, ст. 51(4); МККК, Обычное международное гуманитарное право, т. 1, нормы 11 и 12. Кроме того, в 2007 году Судебная палата Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) в постановлении по

количество жертв среди гражданского населения и степень повреждений гражданской инфраструктуры в каждом случае, задокументированном УВКПЧ, указывают на многочисленные случаи, где не проявлялась постоянная забота о том, чтобы при проведении военных операций щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты, и при нападении не принимались все возможные меры предосторожности¹⁴.

28. 24 февраля в результате нападения Вооруженных сил Российской Федерации с применением кассетных боеприпасов на больницу в Угледаре (территория, контролируемая Правительством), 4 гражданских лиц (2 мужчин, 2 женщины) погибли, а 10 были ранены (все – взрослые, пол которых пока не установлен). 13 марта в результате взрыва кассетного боеприпаса в Николаеве погибли 9 гражданских лиц (7 взрослых, 2 детей), стоявших в очереди к банкомату, а 13 было ранено (11 взрослых, 2 детей). 24 марта в результате нападения Вооруженных сил Российской Федерации с применением кассетных боеприпасов на центр распределения гуманитарной помощи в Харькове 8 гражданских лиц (все – взрослые) погибло, а 15 (1 женщина, а также 13 взрослых и 1 ребенок, чей пол пока не установлен) было ранено. Каждый из этих случаев вызывает обеспокоенность в отношении нападения неизбирательного характера или умышленного нападения на гражданских лиц или гражданские объекты.

29. Имели также место инциденты с применением кассетных боеприпасов в населенных районах украинскими силами, приведшие к жертвам среди гражданского населения. Например, 22 марта в Енакиеве (Донецкая область), контролируемом вооруженными группами, связанными с Российской Федерацией, после перехвата ракеты с боевой кассетной частью одно гражданское лицо было ранено.

30. УВКПЧ обеспокоено тем, что и Российская Федерация, и Украина используют при ведении боевых действий ракеты «Точка-У», оснащенные кассетными боеприпасами. Эти ракеты с невысокой точностью имеют дальность действия 15-120 км, однако их боевая часть может включать 50 кассетных суббоеприпасов, поэтому они представляют значительную угрозу жизни гражданских лиц. Хотя УВКПЧ приняло к сведению утверждения Российской Федерации о том, что в 2019 году она заменила ракеты «Точка-У» ракетами следующего поколения «Искандер», УВКПЧ получила заслуживающую доверия информацию о том, что системы «Точка-У» использовались Вооруженными силами Российской Федерации в Украине после 24 февраля 2022 года¹⁵. УВКПЧ смогло идентифицировать и подтвердить по меньшей мере 10 нападений Вооруженных сил Российской Федерации и 25 нападений Вооруженных сил Украины с использованием ракет «Точка-У». 10 апреля в контролируемом вооруженными группами Новоайдаре (Луганская область) в результате нападения, совершенного с использованием ракеты «Точка-У» на помещение, используемое для хранения военного снаряжения и боеприпасов, погибла женщина. По меньшей мере в 20 случаях вышеупомянутые ракеты несли суббоеприпасы, которые поразили

делу Мартича постановила, что использование неуправляемых ракетных снарядов с кассетными боеприпасами в густонаселенном гражданском районе является неизбирательным нападением. См. МТБЮ, дело «Прокурор против Милана Мартича», дело № IT-95-11-T, Постановление Судебной палаты от 12 июня 2007 года, пп. 462–463.

¹⁴ См. Дополнительный протокол I, ст. 57 (2)(a)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, т. 1, нормы 15, 16, 17, 18, 20.

¹⁵ «Точка-У» (9К79-1) – ракета с дальностью действия 15-120 км, способная нести боевую часть из 50 кассетных суббоеприпасов, каждый весом 7,15 кг, с 1,45 кг взрывчатого вещества А-IX-20; возможное количество осколков – более 300.

населенные районы. Десять таких инцидентов привели по меньшей мере к 279 жертвам среди гражданского населения (83 погибшим и 196 раненым): четыре – на территории, контролируемой Правительством (65 погибших и 196 раненых), четыре – на территории, контролируемой вооруженными группами, связанными с Российской Федерацией (16 погибших и 41 раненый), два – на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации (2 погибших и 7 раненых).

Показательные нападения с применением кассетных боеприпасов

31. 14 марта вооруженные группы, связанные с Российской Федерацией, заявили, что перехватили ракету «Точка-У», оснащенную кассетной боевой частью, над центром Донецка. В результате срабатывания четырех суббоеприпасов вблизи места падения ракеты 15 гражданских лиц погибло (3 женщины, 1 мужчина и 11 взрослых, чей пол пока не установлен), а 36 было ранено (20 женщин, 14 мужчин, 1 мальчик и 1 взрослый, чей пол пока не установлен). Украинские вооруженные силы заявили о своей непричастности к этому инциденту.

32. 8 апреля кассетными суббоеприпасами из ракеты «Точка-У», упавшей на железнодорожный вокзал Краматорска, было убито 60 гражданских лиц (4 мужчин, 16 женщин, 5 девочек, 2 мальчика и 33 взрослых) и ранено 111 гражданских лиц (1 мужчина, 1 женщина, 3 девочки, 3 мальчика и 92 взрослых и 11 детей чей пол пока не установлен), которые ожидали эвакуации. За день до этого инцидента несколько тысяч гражданских лиц не смогли эвакуироваться из Краматорска и ждали трех поездов, которые задерживались по пути в Краматорск из-за повреждения железнодорожного моста в результате авианалета. В отсутствие четкого графика отправления следующих поездов и ввиду нестабильной ситуации с безопасностью люди, которые планировали эвакуироваться, с раннего утра собирались на вокзале.

33. Украина обвинила Вооруженные силы Российской Федерации в преднамеренном ударе по этим гражданским лицам. Министерство обороны России отвергло обвинения, утверждая, что в тот день не планировало никаких военных операций вблизи Краматорска.

Размещение военных целей вблизи гражданских объектов и использование живых щитов

34. УВКПЧ обеспокоено тем, что в ходе боевых действий как Вооруженные силы Российской Федерации и связанные с ними вооруженные группы, так и Вооруженные силы Украины занимали позиции либо в жилых районах, либо вблизи гражданских объектов, откуда они осуществляли военные операции, не принимая никаких мер для защиты присутствующих гражданских лиц, как того требует МГП¹⁶. УВКПЧ обеспокоено также сообщениями

¹⁶ См. Дополнительный протокол I, ст. 58.

об использовании живых щитов, то есть о попытках воспользоваться присутствием или передвижением гражданского населения либо отдельных гражданских лиц для того, чтобы защитить определенные пункты или районы от военных операций. Использование живых щитов прямо запрещено статьей 28 Четвертой Женевской конвенции и статьей 51(7) Дополнительного протокола I.

35. УВКПЧ не располагает достоверными данными о количестве этих случаев, однако показательным в этом отношении является случай, имевший место в доме-интернате с. Старая Краснянка (Луганская область). В начале марта 2022 года, когда активные боевые действия приблизились к дому-интернату, его администрация неоднократно требовала от местных властей эвакуировать проживающих в нем. По сообщениям, это было невозможно, так как Вооруженные силы Украины, как утверждалось, заминировали окружающую территорию и заблокировали дорогу. 7 марта солдаты Вооруженных сил Украины вошли в дом-интернат, где находились пожилые люди, лица с инвалидностью и персонал, поскольку этот объект имел стратегическую ценность ввиду его близости к важной дороге. 9 марта солдаты вооруженных групп, связанных с Российской Федерацией, которые приближались с противоположной стороны, вступили в перестрелку с солдатами Вооруженных сил Украины, однако до сих пор не ясно, какая из сторон открыла огонь первой. Во время этой первой перестрелки ни персонал, ни пациенты не пострадали.

36. 11 марта 71 пациент с инвалидностью и 15 сотрудников, вместе с солдатами Вооруженных сил Украины, оставались в доме-интернате без воды и электричества. Тем утром солдаты вооруженных групп, связанных с Российской Федерацией, атаковали дом-интернат с применением тяжелого оружия, тогда как пациенты и персонал по-прежнему находились внутри. Начался пожар, который распространился по всем помещениям, а бой продолжался. Некоторые сотрудники и пациенты вышли из дома и побежали в лес. Через пять километров они встретили вооруженные группы, связанные с Российской Федерацией, которые оказали им помощь. Согласно разным источникам при нападении выжило как минимум 22 пациента, однако точное число погибших остается неизвестным.

37. Еще один пример: Вооруженные силы Российской Федерации в с. Ягодное Черниговской области, которое находилось под их контролем с 3 по 31 марта, заставили 360 жителей, в том числе 74 ребенка и 5 лиц с инвалидностью, 28 дней сидеть в подвале школы, которую они использовали в качестве своей базы. Подвал был крайне переполнен, и людям приходилось целыми днями сидеть, не имея возможность лечь. В подвале не было ни санузлов, ни воды, ни вентиляции. Вследствие таких условий десятеро пожилых людей умерло. Этот инцидент вызывает беспокойство в связи с тем, что Вооруженные силы Российской Федерации использовали гражданских лиц в попытках защитить свою базу от военных операций, подвергая их при этом бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

Осада городов

38. С 24 февраля несколько украинских городов были в течение разных периодов времени полностью либо частично осаждены Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами¹⁷. Эта осада повлекла за собой

¹⁷ В отсутствие юридического определения в МГП осаду можно понимать как метод ведения войны, который заключается в окружении вооруженными силами определенной территории с введением ограничения

непосредственные разрушительные последствия. Некоторые города, например, Чернигов, подвергались масштабным артиллерийским обстрелам, однако уличные бои в них не велись, тогда как в других городах, например, в Мариуполе, интенсивность таких боев была очень высокой. В большинстве случаев гражданские лица не могли безопасно выехать из осажденных городов и поселков и сталкивались с повышенным риском подвергнуться в процессе передвижения преследованиям или стать жертвой нападения неизбирательного характера. Так называемых «гуманитарных коридоров», ставших предметом переговоров в середине марта, было слишком мало, они были слишком ненадежными и слишком небезопасными для того, чтобы по ним могло выехать много гражданских лиц.

39. Осада и нападения на населенные районы также нарушили функционирование коммунальных служб и медицинских учреждений. В результате, гражданские лица не имели доступа к укрытиям и санитарным сооружениям, а также страдали от отсутствия пищи, воды и медицинской помощи. Аварийно-спасательные службы часто не могли функционировать или работали с задержкой из-за артиллерийских обстрелов, из-за чего подвергалась опасности жизнь гражданских лиц, раненых во время нападений. В целом жители осажденных районов не только погибали и получали ранения в результате боевых действий, но и умирали из-за того, что не могли получить медицинскую помощь, а также из-за эмоционального стресса на фоне боевых действий.

40. МГП прямо не запрещает осаду как метод ведения войны, если ее предназначение состоит в достижении военной цели¹⁸ и если она отвечает всем соответствующим нормам МГП¹⁹. Таким образом, при ведении осады следует различать участников боевых действий и гражданских лиц, а любая тактика, которая ограничивает доступ гражданских лиц к предметам первой необходимости, требующихся для нормальной жизни, как-то вода, пища и лекарства, запрещается. Для того, чтобы выполнить эти требования, от осаждающей стороны может потребоваться согласие на проведение операций по оказанию гуманитарной помощи²⁰ или разрешение на выезд гражданского населения из осажденного района²¹. Осажденная сторона в максимально практически возможной степени должна стремиться убрать гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты, находящиеся под их контролем, из районов, расположенных вблизи от военных объектов, и избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них²². Взятие

на ввоз и вывоз товаров первой необходимости с целью вынудить эту территорию сдаться, в том числе пытаясь захватить осажденную территорию посредством боевых действий. См. УВКПЧ, Международное гуманитарное право и международное право в области прав человека применительно к ведению осадной войны, январь 2017 г., доступно по ссылке https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/sieges_legal_note_-_final_-_en_1.pdf, с. 2; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Бюро по демократическим институтам и правам человека, Военные преступления и преступления против человечности, совершенные в Украине после 24 февраля 2022 г., ODIHR.GAL/26/22/Rev.1, 13 апреля 2022 г., доступно по ссылке <https://www.osce.org/files/f/documents/f/a/515868.pdf>, pp. 31-33.

¹⁸ Захват территории, контролируемой врагом, является законной военной целью, и военное командование часто рассматривает взятие населенного пункта в осаду как менее дорогостоящий вариант по сравнению с ведением уличных боев.

¹⁹ УВКПЧ, Международное гуманитарное право и международное право в области прав человека применительно к ведению осадной войны, январь 2017 г., доступно по ссылке https://reliefweb.int/attachments/e86a50ab-6643-3c33-8321-a00765e2e3fe/sieges_legal_note_-_final_-_en_1.pdf, p. 2.

²⁰ См. Дополнительный протокол I, ст. 70.

²¹ Например, по Четвертой Женевской конвенции (ст. 17).

²² См. Дополнительный протокол I, ст. 58.

территорий в осаду может не только нарушать МГП, но и влиять на осуществление прав человека, в том числе право на жизнь, запрещение жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, право на свободное передвижение, а также право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на необходимую первичную медико-санитарную помощь, включая основные лекарственные средства.

Ситуация в Мариуполе

“ **«Нас просто оставили в хаотичных условиях под бесконечными обстрелами».**

– Мужчина, который эвакуировался из Мариуполя в Донецк.

41. Город Мариуполь пострадал от боевых действий с первых дней вооруженного нападения Российской Федерации на Украину. С 3 марта он был осажден Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами, в результате чего жители города могли выехать из него только по так называемым «гуманитарным коридорам», которые Украина и Российская Федерация периодически согласовывали начиная с середины марта. Жителей эвакуировали или в направлении территории, контролируемой Правительством, или на территорию, контролируемую связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, а иногда далее в направлении Российской Федерации. Хотя по этим коридорам из города смогли выехать десятки тысяч людей, по оценкам УВКПЧ на конец марта в городе оставалось около 150-200 тысяч жителей. В течение этого периода гуманитарные организации не могли договориться со сторонами конфликта о доставке жителям города гуманитарной помощи.

42. Артиллерийские обстрелы и авиаудары, осуществляемые Вооруженными силами Российской Федерации, и уличные бои привели к большому числу жертв среди гражданского населения и массовому разрушению гражданской инфраструктуры, в том числе жилых зданий и медицинских учреждений. Одно из самых смертоносных нападений произошло 16 марта, когда Драматический театр, рядом с которым на земле было четко написано слово «Дети», а внутри прятались сотни гражданских лиц, подвергся удару с использованием мощного взрывного устройства, вероятнее всего – российской авиабомбы, что повлекло за собой многочисленные жертвы. К апрелю от боевых действий пострадали все критически важные медицинские учреждения (три из них были разрушены, а пять – повреждены). 9 марта российская авиация нанесла удар по больнице № 3, в результате которого было ранено 17 гражданских лиц, среди них женщина на очень позднем сроке беременности. Ни женщину, ни плод спасти не удалось.

43. Неоднократным артиллерийским обстрелам подвергались помещения, транспортные средства и сотрудники скорой медицинской помощи и пожарной охраны. По состоянию на конец апреля, когда Вооруженные силы Российской Федерации и связанные с ними вооруженные группы взяли под контроль весь город, кроме территории завода «Азовсталь», до 90 процентов 1880 многоэтажных жилых домов было сильно повреждено или полностью разрушено²³. Анализ спутниковых изображений показал, что 62 процента территории города, на которой расположен частный жилой сектор, имеет признаки повреждений от артиллерийских обстрелов. Выжившие при обстрелах неделями сидели в холодных подвалах и других укрытиях, где не было ни отопления, ни надлежащего доступа к воде, пище и санитарным сооружениям.

Обращение с телами погибших

44. Во многих случаях интенсивные боевые действия приводили к периодическому отступлению и Вооруженных сил Украины, и Вооруженных сил Российской Федерации со своих боевых позиций, из-за чего они были вынуждены оставлять своих раненых и погибших. В результате создались условия, способствующие ненадлежащему обращению с телами погибших, что запрещено МГП²⁴.

45. Когда Вооруженные силы Российской Федерации контролировали некоторые районы Киевской области, они не всегда хоронили гражданских лиц, которые, как утверждается, были ими убиты, оставляя трупы в подвалах, колодцах и на улицах. Некоторое время они также запрещали родственникам умерших хоронить их близких. Стороны обязаны препятствовать ограблению умерших.

46. УВКПЧ отслеживает инциденты, которые в случае их подтверждения вызвали бы серьезную обеспокоенность по поводу нарушений МГП. В одном случае был сфотографирован, по всей видимости, украинский солдат, держащий отрезанную голову человека с воткнутым в рот флагом самопровозглашенной «Донецкой народной республики». Этот случай вызывает обеспокоенность по поводу внесудебных казней и надругательства над человеческим достоинством, что равносильно военным преступлениям. В другом случае сфотографированные тела погибших российских солдат были расположены так, чтобы, очевидно, из них образовалась буква «Z»²⁵.

²³ Эта оценка основана на проведенном УВКПЧ анализе фотографий повреждений, полученных из открытых источников, спутниковых изображений, взятых из ЮНОСАТ и открытых источников, а также на интервью с эвакуированными.

²⁴ Первая Женевская конвенция, ст. 17; Четвертая Женевская конвенция, ст. 130; Дополнительный протокол I, ст. 34; Обычное международное гуманитарное право, т. II, глава 35, раздел В, норма 113.

²⁵ Буква Z, среди других букв, ассоциируется с российским вооруженным наступлением на Украину, так как в 2022 году ею были помечены некоторые единицы российской военной техники и оружия, а российские силы помечали дома, автомобили и другие объекты, где они проводили проверки, этой или несколькими другими буквами.

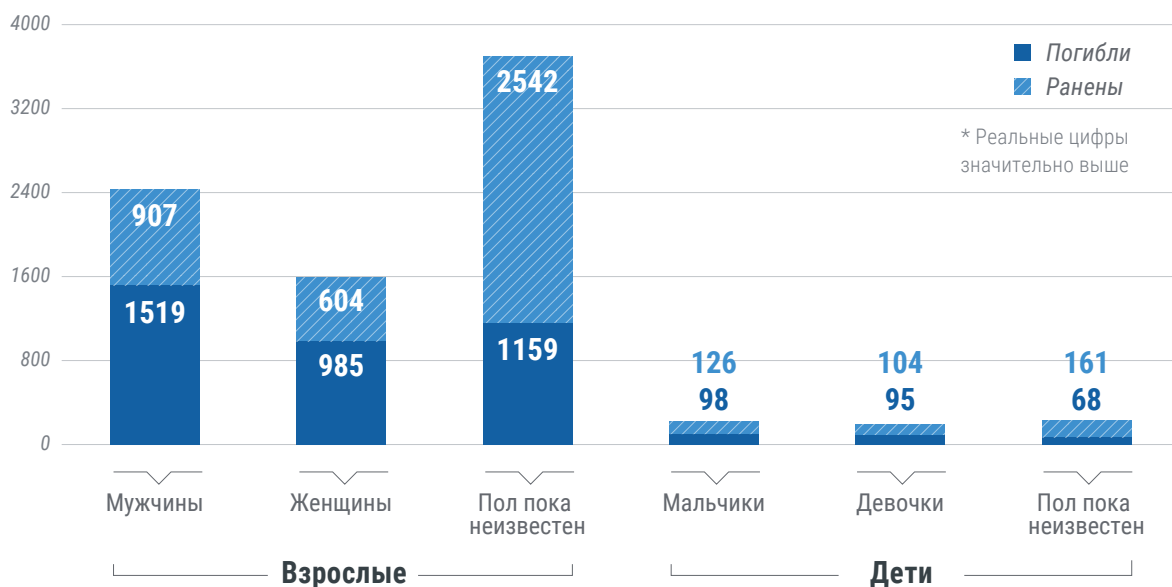
С. ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ



«Если сирена воздушной тревоги застигла вас в очереди в продовольственный магазин, лучше стойте и ждите, потому что не сможете выжить без еды точно так же, как не выживете из-за ракеты»,

– внутренне перемещенное лицо из Харькова.

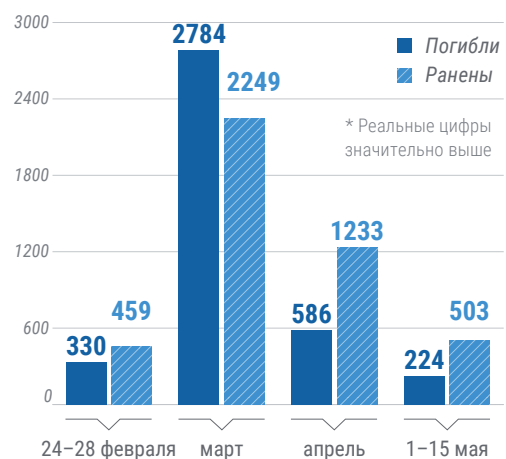
ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)*, ПО ВОЗРАСТУ И ПОЛУ с 24 февраля по 15 мая 2022 года.



Дата создания: 23 июня 2022 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ

47. За период с 24 февраля по 15 мая 2022 года УВКПЧ подтвердило 8368 жертв среди гражданского населения – 3924 погибших (47% жертв) и 4444 раненых (53% жертв), что является прямым следствием боевых действий. Из этого числа 1519 мужчин, 985 женщин, 95 девочек и 98 мальчиков, а также 68 детей и 1159 взрослых, чей пол пока не установлен, погибли, а 907 мужчин, 604 женщины, 104 девочки и 126 мальчиков, а также 161 ребенок и 2542 взрослых, чей пол пока не установлен, были ранены.

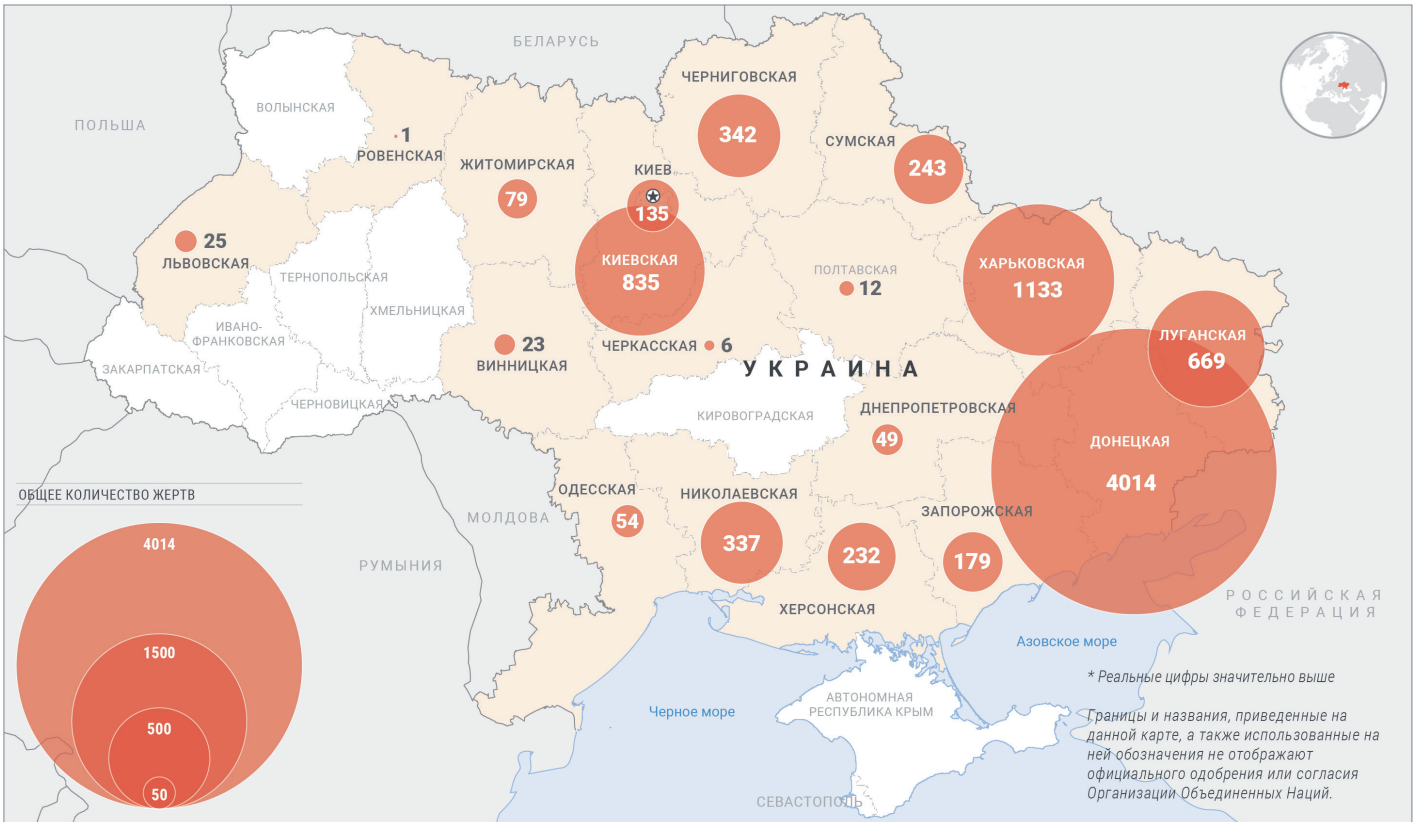
ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)*, ПО МЕСЯЦАМ с 24 февраля по 15 мая 2022 года



Дата создания: 23 июня 2022 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ



УКРАИНА: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)*, ПО РЕГИОНАМ с 24 февраля по 15 мая 2022 года



Дата создания: 23 июня 2022 года Автор: IMDA/ERS/FOTCD Источник: ММПЧУ УВКПЧ, УКГВ, OSM Контакты: ohchr-imsupport@un.org

48. УВКПЧ считает, что реальные цифры значительно выше, так как получение информации из некоторых районов, в которых продолжаются интенсивные боевые действия или которые находятся под контролем Вооруженных сил Российской Федерации, замедлилось, а многие сообщения до сих пор ожидают подтверждения.

49. ММПЧУ отмечает также, что военные потери с обеих сторон с 24 февраля исчисляются тысячами. На данный момент данные о военных потерях, подтвержденные независимой проверкой, отсутствуют²⁶.

²⁶ Комитет по правам человека, осуществляющий мониторинг выполнения МПГПП, участниками которого являются обе стороны конфликта, заявил в своем Замечании общего порядка № 36: «Государства-участники [МПГПП], которые совершают акты агрессии, как они определены в международном праве, приводящие к лишению жизни, ipso facto нарушают статью 6 Пакта [которая защищает от произвольного лишения права на жизнь]». В своей резолюции E-11/1 от 2 марта 2022 г. Генеральная Ассамблея ООН «выражает глубочайшее сожаление по поводу агрессии, совершенной Российской Федерацией против Украины в нарушение статьи 2(4) Устава».

D. РАЗРУШЕНИЕ И ПОВРЕЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ ОБЪЕКТОВ



«Из окна моего дома мне были видны пять многоэтажных жилых домов в Ирпене. Каждое утро я выглядывала в окно и считала эти дома. Вскоре я могла насчитать только четыре, потом три»,

– женщина, которая оставалась в Буче, когда город контролировали Вооруженные силы Российской Федерации.

50. Начиная с 24 февраля 2022 года УВКПЧ проверяет²⁷ масштабные разрушения и повреждения гражданских объектов, особое внимание уделяя медицинским учреждениям и учреждениям образования по всей стране и жилью в Киевской, Харьковской и Донецкой областях. Большинство разрушений и повреждений причинено применением оружия взрывного действия в населенных районах. Хотя УВКПЧ не располагает исчерпывающими данными об общей степени повреждений и разрушений гражданских объектов по всей стране, имеющиеся данные и сам масштаб разрушений убедительно свидетельствуют о нарушениях МГП.

Медицинские учреждения

51. В течение отчетного периода УВКПЧ убедилось в повреждении или разрушении 182 медицинских учреждений в Черниговской, Донецкой, Харьковской, Киевской, Луганской, Николаевской, Сумской, Запорожской и Житомирской областях, причиненное в основном оружием взрывного действия в населенных районах, таким как тяжелая артиллерия, РСЗО, ракеты и авиаудары: 111 больниц (в том числе 10 перинатальных центров и роддомов и 17 детских больниц), 11 психоневрологических диспансеров и 60 других медицинских учреждений. 159 из них были повреждены, 15 – разрушены, 3 – разграблены, а 5 предположительно использовались в военных целях. Фактическое количество пострадавших медицинских учреждений значительно больше. По словам Министра здравоохранения Украины, за период с 24 февраля по 7 мая 2022 года Вооруженными силами Российской Федерации было разрушено 40 и повреждено около 500 медицинских учреждений.

Учреждения образования

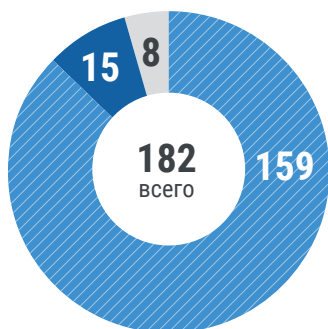
52. УВКПЧ убедилось, что вследствие боевых действий повреждено или разрушено 230 учреждений образования (155 школ, 38 детских садов, 20 специализированных школ, 16 университетов и 1 научный центр). В общей сложности 32 учреждения образования разрушены, 186 – повреждены, а 12 предположительно использовались в военных целях. По

²⁷ С помощью совокупности различных методов, включая поездки на места, интервью, анализ открытых источников и спутниковых изображений, а также удаленный мониторинг.

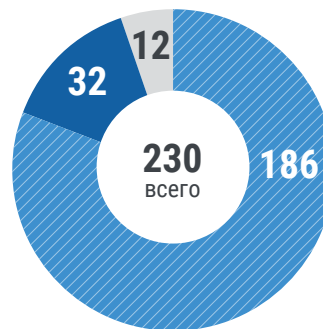
МЕДИЦИНСКИЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ (СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)* с 24 февраля по 15 мая 2022 года

■ Повреждено ■ Разрушено ■ Другое

* Реальные цифры значительно выше



Медицинские учреждения



Образовательные учреждения

Дата создания: 23 июня 2022 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ

меньшей мере некоторые из нападений на учреждения образования, вероятно, обусловлены тем, что обе стороны использовали школы в военных целях. Фактическое количество пострадавших учреждений образования значительно больше. Министерство образования и науки Украины сообщило, что с 24 февраля в стране повреждено или разрушено 1837 учреждений образования.

Жилье

53. В населенных пунктах Буча, Ирпень и Гостомель, что на северо-запад от Киева, УВКПЧ убедилось в том, что за период с 24 февраля по 31 марта, когда Вооруженные силы Российской Федерации вышли из этих населенных пунктов, там было повреждено или разрушено по меньшей мере 482 жилых дома (включая многоэтажные жилые здания и частные дома). В Харькове, который до середины мая подвергался сильным артиллерийским обстрелам со стороны Вооруженных сил Российской Федерации, УВКПЧ убедилось в том, что повреждено или разрушено по меньшей мере 388 жилых дома, и отмечает, что, по оценкам местных властей, повреждено или разрушено более 3000 жилых зданий. По данным Министерства развития общин и территорий Украины, в общей сложности на территории, контролируемой Правительством, повреждено или разрушено 12300 многоэтажных жилых зданий (12 миллионов квадратных метров) и 104100 частных домов (1,7 миллиона квадратных метров).

54. В районах Донецкой области, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами, УВКПЧ задокументировало повреждение 806 гражданских зданий, в том числе повреждение или разрушение 402 жилых зданий в Донецке (в основном частных домов в его пригородах).

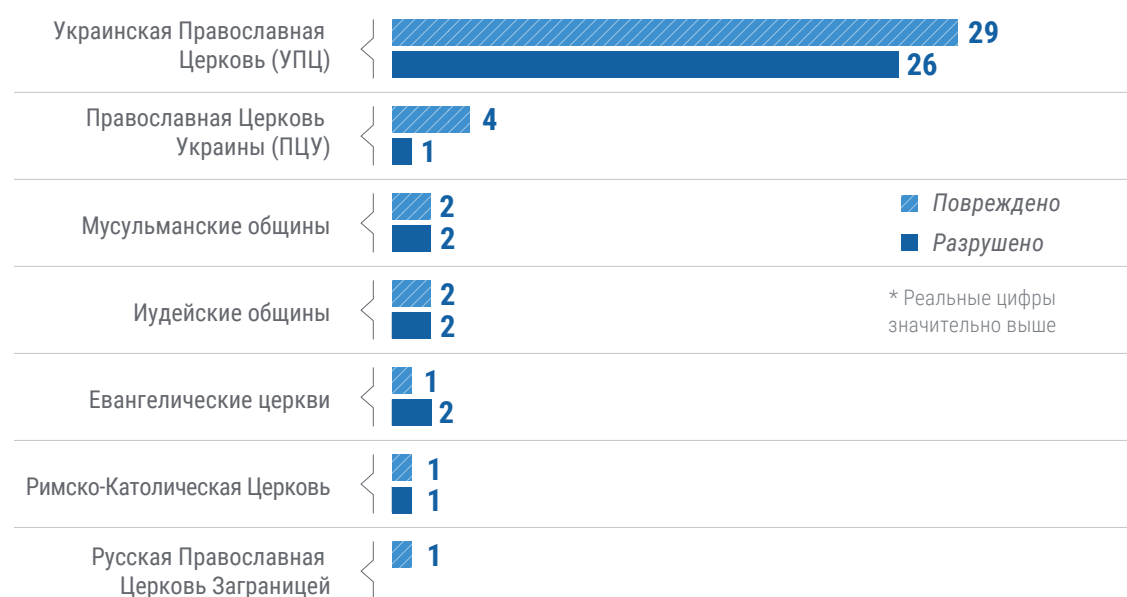
55. УВКПЧ отмечает усилия Правительства по созданию всеобъемлющего компенсационного механизма для гражданских лиц, чье жилье повреждено или разрушено. С 26 марта Правительство предоставило гражданским лицам возможность сообщать о

повреждении их жилья непосредственно через государственное мобильное приложение «Дия». Законопроект № 7198, принятый 1 апреля в первом чтении, предусматривает денежную компенсацию, реституцию и предоставление нового жилья гражданским лицам, чье жилье на территории, контролируемой Правительством, повреждено или разрушено. В случае принятия законопроект № 7198 значительно расширит возможности для получения компенсации пострадавшим населением. УВКПЧ с сожалением отмечает, что в этом законопроекте не предусмотрена выплата компенсации жителям территорий, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами, а также установлено требование о наличии документов о праве собственности и проведении двух экспертных оценок пострадавшего жилья, что может затянуть процесс получения компенсации, а в некоторых случаях полностью сорвать его.

Культовые сооружения

56. Неизбирательные артиллерийские обстрелы гражданской инфраструктуры повредили также культовые сооружения. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало разрушение 34 и повреждение 40 христианских, иудейских и мусульманских культовых сооружений вследствие боевых действий. Некоторые здания, расположенные в районах, затронутых интенсивными боевыми действиями, как, например, в Луганской и Донецкой областях, получали повреждения неоднократно, в том числе, Святогорская Лавра расположенная в городе Святогорске (Донецкая область). Там, где здания больше не могли использоваться или получали повреждения неоднократно, это особенно отрицательно сказалось на возможности осуществления религиозными общинами и прихожанами своего права на свободу религии или убеждений.

КУЛЬТОВЫЕ СООРУЖЕНИЯ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ (СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)*, ПО РЕЛИГИОЗНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ И УРОВНЮ УЩЕРБА с 24 февраля по 15 мая 2022 года



Дата создания: 23 июня 2022 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ

Атомные электростанции

57. УВКПЧ обеспокоено теми огромными рисками, которые ведение боевых действий вблизи атомных электростанций или на них представляет для гражданского населения, и их потенциальным долгосрочным воздействием²⁸.

58. 24 февраля Вооруженные силы Российской Федерации взяли под свой контроль Чернобыльскую атомную электростанцию. Станция находилась под их контролем до 31 марта. 9 марта украинские власти заявили, что единственный силовой кабель к этому ядерному объекту во время боевых действий был уничтожен (остается неясным, какой из сторон), вследствие чего станция несколько дней оставалась без электроснабжения. Регулярная ротация персонала была прервана, что поставило под угрозу благополучие персонала и его способность выполнять свои трудовые обязанности без чрезмерного давления. Международное агентство по атомной энергии и украинский регулирующий орган в сфере атомной энергетики потеряли связь с площадкой ЧАЭС, и в период нахождения станции под контролем Вооруженных сил Российской Федерации радиологический мониторинг вообще не проводился – ни дистанционно, ни на месте. Прямая связь с этим ядерным объектом была восстановлена 19 апреля²⁹.

59. 4 марта Вооруженные силы Российской Федерации атаковали также территорию Запорожской атомной электростанции в г. Энергодар, крупнейшую из четырех функционирующих атомных электростанций Украины. Во время нападения было повреждено сооружение, расположенное в непосредственной близости от одного из ядерных реакторов. К середине мая российские силы продолжали контролировать эту атомную электростанцию.

²⁸ МГП предусматривает особую защиту атомных электростанций. Статьей 56(1) Дополнительного протокола I установлено, что атомные электростанции «не должны становиться объектом нападения даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения. Другие военные объекты, размещенные в этих установках или сооружениях или поблизости, не должны становиться объектом нападения, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил из таких установок или сооружений и последующие тяжелые потери среди гражданского населения». Статьей 56(2)(b) предусмотрено, что «особая защита от нападения, предусмотренная в пункте 1, прекращается: ... в отношении атомных электростанций только в том случае, если они вырабатывают электроэнергию для регулярной существенной и непосредственной поддержки военных операций и если такое нападение является единственным практически возможным способом прекратить такую поддержку». УВКПЧ не располагает информацией относительно того, что требования статей 56(1) и (2) (b) были выполнены.

²⁹ Сводка № 57 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 19 апреля 2022 г., доступно по ссылке www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-57-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine.

Е. ЛИЦА, ПОДВЕРГАЮЩИЕСЯ РИСКУ, И ГРУППЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В УЯЗВИМОМ ПОЛОЖЕНИИ



«Мы больше не боимся. Самое плохое уже случилось: наши дома и города разрушены»,

– женщина-рома с востока Украины.

Внутренне перемещенные лица

60. С 24 февраля в пределах территории Украины переместилось более 8 миллионов человек – 17 процентов ее населения³⁰. УВКПЧ опросило внутренне перемещенных лиц на западе Украины и приветствует усилия Правительства по организации эвакуации населения из затронутых конфликтом районов в более безопасные места, а также по предоставлению элементарного жилья, доступа к услугам здравоохранения и финансовой помощи в принимающих общинах. УВКПЧ отмечает также, что Правительство обязалось продолжать оказание социальной помощи, включая социальные пособия и пенсии, всем лицам, которые получали их ранее, и что оно распространило информацию, в которой пояснило, как люди могут получить свои пенсии и социальные пособия.

61. УВКПЧ приветствует программы Правительства по поддержке ВПЛ, которые были вынуждены бежать из районов, затронутых боевыми действиями³¹. В частности, с 21 марта до конца апреля ВПЛ получали ежемесячную социальную помощь в размере 2000 грн (около 70 дол. США), а перемещенным детям и лицам с инвалидностью выплачивалось по 3000 грн (около 100 дол. США). По состоянию на 1 мая такая помощь предоставлялась только тем ВПЛ, жилье которых было разрушено или которые бежали с территории, где на данный момент ведутся активные боевые действия либо которая контролируется Вооруженными силами Российской Федерации. Для поддержки занятости ВПЛ в принимающих общинах работодателям выплачивается компенсация в размере 6500 грн (около 220 дол. США) за каждое принятое на работу ВПЛ. Кроме того, Правительство внедрило механизм компенсации семьям, которые бесплатно предоставляют ВПЛ жилье, а местные власти, которые бесплатно предоставляют ВПЛ возможность размещения в школах, детских садах и общественных центрах, могут получить компенсацию повышенных расходов на коммунальные услуги. Хотя временные решения жилищной проблемы, обеспеченные Правительством и международными и национальными гуманитарными организациями, в основном удовлетворили неотложные потребности ВПЛ, понадобятся долгосрочные решения жилищной проблемы для тех, кто лишился своего дома и кто может остаться на неопределенное время в принимающих общинах. Потребуется также альтернативные варианты размещения ВПЛ, проживающих в коллективных центрах, которые расположены в общественных зданиях, таких как школы или коммунальные сооружения, поскольку эти объекты придется вновь начать использовать по назначению.

³⁰ https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbdl486/files/situation_reports/file/iom-regional-ukraine-response-external-sitrep-12052022_3.pdf

³¹ Эти программы, о которых было объявлено Премьер-министром Украины 21 марта 2022 г., предусматривают оказание ВПЛ материальной, жилищной поддержки и поддержки в трудоустройстве. <https://www.kmu.gov.ua/en/news/zvernennya-premyer-ministra-ukrayini-denisa-shmigalya-21032022>

62. Правительство Украины оказывает финансовую помощь ВПЛ, которые зарегистрировались в управлениях социальной защиты и центрах оказания административных услуг или дистанционно через государственный портал «Дия», согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 20 марта 2022 года № 332. При этом, однако, могут зарегистрироваться только лица, которые имеют документы, удостоверяющие личность, и наблюдались задержки с выплатой. В результате люди, которые потеряли документы и не смогли их восстановить, не могут зарегистрироваться в качестве ВПЛ. Лица, которые лишились документов, удостоверяющих личность, до 24 февраля, также исключаются из процесса регистрации в качестве ВПЛ и не могут получить такую государственную помощь.

63. УВКПЧ отмечает, то перемещение непропорционально сильно коснулось женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью. В частности, поскольку многие мужчины были призваны или добровольно поступили на службу в Вооруженные силы Украины, многие внутренне перемещенные женщины теперь являются главами домохозяйств и несут ответственность как за уход за детьми, пожилыми родственниками и другими членами семьи, нуждающимися в уходе, так и за их обеспечение. Кроме того, в ряде западных регионов мужчины могут зарегистрироваться как ВПЛ только при условии постановки на учет в военных комиссариатах. Боязнь быть призванными, вероятно, служит для мужчин отрицательным стимулом, поэтому они не регистрируются, что препятствует их доступу к социальной помощи.

Лица ромской национальности

64. Хотя народ рома охвачен усилиями Правительства по защите и эвакуации гражданского населения их районов, затронутых боевыми действиями, рома столкнулись с особыми проявлениями уязвимости и трудностями ввиду отсутствия доступа к экономическим и социальным возможностям, адекватному жилью и качественной медицинской помощи. В частности, женщины-ромы испытывают большие трудности во время эвакуации и обустройства в принимающих общинах, так как во многих случаях у них большие семьи, и они одновременно ухаживают за детьми, пожилыми родственниками и членами семьи с инвалидностью. У женщин-глав домохозяйств часто нет достаточных экономических возможностей для надлежащего обеспечения своих семей.

Неграждане

65. Лица, не являющиеся гражданами Украины, в частности, иностранные студенты, трудящиеся-мигранты, члены семей украинских граждан и другие мигранты, смогли выехать из Украины в первые недели нынешнего вооруженного конфликта без ограничений, связанных с наличием документов, удостоверяющих личность, или постоянным проживанием в Украине. Вместе с тем, поступали сообщения о дискриминационном отношении к лицам, пытавшимся выехать из Украины в соседние страны, в частности, к лицам африканского, азиатского, ближневосточного и латиноамериканского происхождения³². По мере того, как перемещение людей, покидающих Украину, значительно сократилось, начиная с апреля поступали сообщения об отказе в пересечении границы другим негражданам Украины,

³² См., например, www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Statement-racial-discrimination-against-persons-conflict-Ukraine.pdf?symbolno=INT%2fCERD%2fSWA%2f9532&Lang=en.

особенно мигрантам без документов. По состоянию на 15 мая 14 мигрантов, задержанных до начала вооруженного нападения по причине нарушений визового режима или за попытку незаконно пересечь границу Украины, продолжали находиться в условиях лишения свободы в двух центрах временного содержания мигрантов в Николаевской и Волынской областях, несмотря на серьезный риск для их физической безопасности из-за боевых действий. Данная проблема была поднята с Правительством Украины с целью способствовать освобождению лиц, остающихся под стражей в вышеупомянутых центрах.

Лица с инвалидностью

66. Положение взрослых и детей с инвалидностью, живущих как в общинах, так и в учреждениях долговременного ухода, также ухудшилось. УВКПЧ отметило, что у лиц с инвалидностью часто нет доступа к бомбоубежищам и эвакуационным поездкам, поэтому им приходится полагаться на помощь членов семьи и других людей. Некоторые пожилые люди с двигательными нарушениями сообщили УВКПЧ, что им приходилось подолгу ждать посадки на эвакуационные поезда из-за переполненности и отсутствия физических средств для посадки на них.

67. Более того, УВКПЧ обеспокоено тем, что боевые действия и перемещение отрицательно сказались на широком спектре прав лиц с инвалидностью, включая право на здоровье и на свободное передвижение. В частности, ВПЛ с инвалидностью во время эвакуации приходилось оставлять вспомогательные устройства, такие как кресла-каталки, скутеры и ходунки. Некоторые собеседники отмечали, что в новом месте жительства у них нет возможности получить необходимые лекарства.

68. Боевые действия отрицательно повлияли на физическое и эмоциональное благополучие детей с инвалидностью, особенно в сельской местности, и на их доступ к услугам поддержки и реабилитации. Многие дети с инвалидностью, находившиеся в специальных учреждениях, были эвакуированы Правительством, однако семьи с детьми с инвалидностью столкнулись с трудностями, пытаясь выехать из районов, затронутых конфликтом, в частности, с отсутствием какой-либо поддержки со стороны государственных служб и вспомогательных устройств, таких как кресла-каталки и костыли. Дети, живущие с инвалидностью по зрению, слуху, инвалидностью, вызванной нарушениями развития или умственной отсталостью, во время вооруженных нападений подвергались повышенной опасности, поскольку они, возможно, не знали о том, что происходит, или не понимали этого.

69. УВКПЧ обеспокоено также повреждениями, причиненными учреждениям долговременного ухода в Харьковской, Николаевской и Сумской областях в результате артиллерийских обстрелов и бомбардировок, осуществленных, по сообщениям, Вооруженными силами Российской Федерации. Помимо повреждений, оставалась тяжелой гуманитарная ситуация в учреждениях долговременного ухода, расположенных на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации или связанными с ними вооруженными группами. У многих учреждений в Киевской, Харьковской, Донецкой, Луганской, Сумской, Херсонской и Николаевской областях не было возможности получить достаточно продуктов питания, лекарств и средств гигиены для пациентов и персонала. В одном случае УВКПЧ получило информацию о том, что отсутствие доступа к медицинской помощи привело к трагической смерти 12 пациентов учреждения долговременного ухода для лиц с умственной отсталостью и психосоциальной инвалидностью и лиц преклонного возраста в Бородянке. Как сообщается, это произошло в начале марта 2022 года, когда

данный район находился под контролем Вооруженных сил Российской Федерации. Переехавшим в более безопасные места лицам с инвалидностью, которые проживали в учреждениях долговременного ухода, и работникам этих учреждений в принимающих общинах не хватает специально оборудованных помещений и вспомогательных устройств.

Пожилые люди

70. В процессе проведения интервью УВКПЧ заметило, что многие пожилые люди остаются в районах, затронутых конфликтом, поскольку не могут или не хотят бросить свои дома. Из-за этого они подвергаются риску и опасности ранений или смерти, в частности, по причине отсутствия у них доступа к достаточному питанию и основным услугам, таким как отопление, электроснабжение, водоснабжение и медицинская помощь, включая лекарства, особенно в населенных пунктах, разрушенных боевыми действиями, таких как Мариуполь и населенные пункты Харьковской и Киевской областей, где службы неотложной медицинской помощи и аварийно-спасательные службы перестали функционировать. С того времени работа некоторых служб в Киевской, Сумской и Харьковской областях восстановлена. УВКПЧ задокументировало многочисленные случаи смерти пожилых людей из-за тяжелой гуманитарной ситуации в районах, затронутых боевыми действиями.

71. УВКПЧ обеспокоено серьезной нехваткой адекватной помощи пожилым людям во время эвакуации и содействия им в доступе к бомбоубежищам. Кроме того, в бомбоубежищах нет надлежащих возможностей для пребывания пожилых людей, особенно лиц с ограниченной подвижностью и хроническими заболеваниями. В большинстве случаев пожилым людям приходилось обращаться к родственникам, соседям и волонтерам, чтобы те помогли им получить еду или перейти в безопасное место.

72. В центрах приема ВПЛ не было надлежащих условий для удовлетворения сложных медицинских потребностей пожилых людей, так как большинство центров размещения было создано для удовлетворения самых неотложных и временных потребностей людей, спасающихся от боевых действий.

F. ЭВАКУАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ ИЗ РАЙОНОВ, ЗАТРОНУТЫХ БОЕВЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ



«В тюрьме нам хотя бы разрешали ежедневно гулять на воздухе»,

– пожилой мужчина о запрещении выходить из домов и квартир в Буче в период, когда город находился под контролем Вооруженных сил Российской Федерации.

Эвакуация из Мариуполя

73. Реагируя на тяжелую гуманитарную ситуацию в Мариуполе, стороны конфликта в марте организовали ограниченную эвакуацию гражданских лиц. 7 и 8 марта Министерство обороны Российской Федерации предложило два официальных маршрута эвакуации

из Мариуполя: первый – в направлении Ростова-на-Дону (Российская Федерация) через территорию, контролируемую связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, второй – в направлении Запорожья, которое контролируется Правительством. Эвакуация в направлении территории, контролируемой связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, началась до официального объявления, 5 марта. Официальная эвакуация из Мариуполя на территорию, контролируемую Правительством, началась 14 марта, после того, как были согласованы маршрут и гарантии безопасности эвакуационных колонн. Эвакуация осуществлялась частными автомобилями, автобусами или пешком, при этом Правительство Украины обеспечило людей, которые эвакуировались в сторону Запорожья, автобусами и убежищем после прибытия.

74. Атмосфера принуждения, созданная боевыми действиями и гуманитарным кризисом в Мариуполе, означала, что люди часто чувствовали себя вынужденными эвакуироваться в каком угодно возможном направлении, независимо от своих предпочтений. Точное количество людей, перемещенных из Мариуполя на территорию, контролируемую связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, или в Российскую Федерацию, пока не установлено.

75. УВКПЧ провело 11 интервью с лицами и семьями, которые были эвакуированы на территорию, контролируемую связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, либо в Российскую Федерацию, или с их родственниками. Они подтвердили, что им предложили один-единственный вариант эвакуации. Им удалось оставить у себя документы, удостоверяющие личность, и переехать в другое место по своему усмотрению, в том числе за пределами Донецка и Российской Федерации, в зависимости от их финансовой способности покрыть расходы на поездку. УВКПЧ не располагает информацией о том, что свобода их передвижения в Российской Федерации была ограничена. Имеются сообщения о том, что людям предлагали поддержку в переезде в отдаленные регионы Российской Федерации. УВКПЧ обеспокоено тем, что люди без какой-либо практической альтернативы, без финансовых средств на проезд до границы или утратившие документы, удостоверяющие личность, не могут в полной мере осуществить свое право на свободное передвижение или право вернуться. В этом отношении обеспокоенность УВКПЧ касается, в частности, лиц, находящихся в уязвимом положении, особенно пожилых людей, лиц с инвалидностью и детей без сопровождения, однако всеобъемлющей информации об этих группах еще нет.

76. УВКПЧ обеспокоено тем, как осуществляется так называемая «фильтрация» в отношении гражданских лиц, выезжающих из районов, где продолжают или ранее происходили боевые действия, через территорию, контролируемую Вооруженными силами Российской Федерации или связанными с ними вооруженными группами. Очевидная цель процесса «фильтрации» – выявить действующих или бывших сотрудников украинских правоохранительных органов, государственных должностных лиц Украины и военнослужащих Вооруженных Сил Украины, но практика показывает, что все лица, которых считают придерживающимися проукраинских или антироссийских взглядов, также выявляются и становятся объектом нарушений и посягательств на их права. Процесс «фильтрации» включает личный досмотр и раздевание, подробные допросы о биографии лица, семейных связях, политических взглядах и лояльности. Лица, осуществляющие «фильтрацию», проверяют личные вещи, в том числе мобильные устройства, фотографируют всех, кто проходит этот процесс, и берут у них отпечатки пальцев. Лица, подвергаемые фильтрации, сталкивались со словесным запугиванием, унижением и избиениями, что

может быть эквивалентно жестокому обращению; в некоторых случаях они подвергались сексуальному насилию. УВКПЧ задокументировало по меньшей мере один случай, когда допрашивающие во время допроса задержанной женщины включили музыку, направленную на сексуальное унижение украинских женщин. УВКПЧ также получило заслуживающие доверия сообщения о том, что во время вышеупомянутого процесса или после него некоторых детей разлучали с родителями, если сопровождающий взрослый не проходил «фильтрацию». Лица, ожидающие «фильтрации», часто проводят ночи в автомобилях или необорудованных помещениях, иногда без надлежащего доступа к пище, воде или санитарным сооружениям.

77. Хотя УВКПЧ не имеет достаточной информации для полной оценки положения тех, кто не прошел «фильтрацию», оно задокументировало несколько случаев задержания людей после этой процедуры. УВКПЧ получило сообщения о том, что таких лиц впоследствии держали под стражей в Еленовке и Донецке, в том числе в печально известном центре содержания под стражей «Изоляция», что в Донецке. Там задержанные подвергались особенно высокому риску применения пыток или жестокого обращения. УВКПЧ пытается получить доступ к лицам, задержанным после того, как они не прошли «фильтрацию», и к тем, кто, по сообщениям, прошел «фильтрацию», но все равно был задержан и помещен в «центр для эвакуированных» в Безымянном. По состоянию на 15 мая доступ к этим лицам УВКПЧ не предоставлен.

IV. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

А. УБИЙСТВА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

“ «Я сейчас пушу тебе пулю в голову, а потом приведу твою девушку, чтобы попрощаться»,

– российский солдат запугивает мужчину из числа гражданских лиц, подозреваемого в передаче информации украинским силам, 13 марта, Черниговская область.

78. После выхода в конце марта – начале апреля Вооруженных сил Российской Федерации из Киевской и Черниговской областей, а также частично из Харьковской и Сумской областей был обнаружен обширный и увеличивающийся массив доказательств, который дает УВКПЧ разумные основания полагать, что Вооруженными силами Российской Федерации были совершены серьезные нарушения МГП.

79. По состоянию на 15 мая 2022 года в одной только Киевской области было найдено свыше 1200 тел гражданских лиц³³. Среди них не только жертвы боевых действий из числа гражданского населения, но и лица, незаконно убитые, в том числе казненные вне судебного порядка, и лица, которые умерли из-за пережитого вследствие боевых действий стресса и недоступности медицинской помощи, проведя несколько дней или недель в подвалах или своих домах. Их доступ к необходимым услугам был ограничен, а иногда они сталкивались с угрозами жизни и здоровью со стороны российских солдат, если пытались уйти.

80. Сотни гражданских лиц, как утверждается, были убиты Вооруженными силами Российской Федерации в ситуациях, которые не были связаны с активными боями. По состоянию на 15 мая УВКПЧ работает над подтверждением более чем 300 заявлений о таких убийствах. Эта цифра может увеличиться по мере появления новых доказательств. В одной только Буче УВКПЧ задокументировало, что по меньшей мере 50 гражданских лиц были убиты Вооруженными силами Российской Федерации, когда этот город находился под их оккупацией. Большинство жертв были мужчинами, однако были также женщины и дети. Гражданских лиц расстреливали при попытке выехать из этого района на своих автомобилях; российские солдаты казнили безоружного местного мужчину-гражданского,

³³ Заявление начальника Главного управления Национальной полиции в Киевской области, опубликовано 12 мая, доступно по ссылке at [www.facebook.com/pol.kyivregion/posts/367850328712623?_cft__\[0\]=AZWGPI2pBC8W6RAGRgmSMAN7XS2m00wrLhmx5gvGqOF1diJ-omf892fSql8plB6hkiQBGQx38gfU bBjvpHGgJEuo158i8_MNvtbAxTRFBD0nTJ45dutOEScoxi-BASLBUAeP7zBvNzHgZZZiZPlmTux96VeQ2bLKH XlCmu Zb-yLPA&_tn=%2CO%2CP-R](https://www.facebook.com/pol.kyivregion/posts/367850328712623?_cft__[0]=AZWGPI2pBC8W6RAGRgmSMAN7XS2m00wrLhmx5gvGqOF1diJ-omf892fSql8plB6hkiQBGQx38gfU bBjvpHGgJEuo158i8_MNvtbAxTRFBD0nTJ45dutOEScoxi-BASLBUAeP7zBvNzHgZZZiZPlmTux96VeQ2bLKH XlCmu Zb-yLPA&_tn=%2CO%2CP-R).

подозреваемого в оказании поддержки украинским силам или иным образом считавшегося представляющим возможную угрозу в будущем; других солдаты или снайперы расстреливали на улицах, когда жертвы пытались перейти дорогу или собрать необходимое для жизни; некоторых гражданских лиц, как представляется, убили совершенно произвольно. Людей, которых считали оказывающими поддержку украинским силам, иногда перед убийством пытали. Умышленные убийства гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, запрещены, а пытки запрещены в любой ситуации. Такие деяния составляют тяжкие нарушения Четвертой Женевской конвенции, Дополнительного протокола I³⁴ и серьезные нарушения обычного МГП, а также являются военными преступлениями³⁵.

В. ЗАДЕРЖАНИЕ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ

“ **«Оккупанты считают каждого, у кого в смартфоне есть приложение «Дия», диверсантом»³⁶**

– местный общественный деятель из Херсона.

“ **«Они отпустили меня, вероятно, потому, что я слишком стар и у меня рак. Я просил помочь мне сходить в туалет каждые 20 минут, и, наверно, я им надоел»,**

– 80-летний мужчина, которого Вооруженные силы Российской Федерации забрали из дому и четыре дня держали под стражей без связи с внешним миром, Харьковская область.

81. С 24 февраля 2022 года произвольные задержания гражданских лиц стали распространенным явлением на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами. В общей сложности УВКПЧ за отчетный период задокументировало 248 случаев (214 мужчин, 33 женщины, 1 мальчик)³⁷. Большинство жертв были действующими или бывшими государственными

³⁴ Ст. 32 и 147 Четвертой Женевской конвенции; Дополнительный протокол I, ст. 75(2)(a)(i) и (ii). Умышленные убийства и пытки запрещены также обычным МГП (см. нормы 89 и 90).

³⁵ См. также ст. 8(2)(a)(i)-(ii) Статута Международного уголовного суда.

³⁶ «Дия» – это правительственное цифровое приложение, которое широко используется украинцами, имеющими смартфоны. В нем предусмотрено много административных услуг, в том числе бумажник для цифровых версий официальных документов и доступ к государственной финансовой поддержке.

³⁷ Реальное число насильственных исчезновений гораздо больше. Правительство Украины сообщило о том, что Вооруженные силы Российской Федерации и связанные с ними вооруженные группы задержали около тысячи гражданских лиц.

или в промышленных зданиях. После нескольких дней или недель содержания под стражей неизвестное число жертв было переведено на территорию Российской Федерации, в Крым, оккупированный Российской Федерацией, или на территорию Донецкой или Луганской областей, контролируемую Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами. Их держали также в пенитенциарных учреждениях, часто вместе с военнопленными. УВКПЧ известно также о случаях задержания мужчин, имевших место во время так называемой «филтрации», что может быть равносильно насильственному исчезновению.

84. Некоторые гражданские лица были задержаны с целью принудить их к сотрудничеству с Вооруженными силами Российской Федерации и так называемыми «военными администрациями». В отношении первых УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает четыре случая, когда в Запорожской области учителей забрали из дому и четыре дня держали под стражей в неизвестном месте с целью принудить их преподавать по учебным программам Российской Федерации.

85. УВКПЧ подтвердило жалобы о пытках и жестоком обращении с лицами, содержащимися под стражей, с целью заставить их признаться в сотрудничестве с Правительством Украины, предоставить информацию Вооруженным силам Российской Федерации или сотрудничать с ними. В частности, жертвы сообщили, что их по нескольку дней держали связанными и с завязанными глазами; избивали руками, ногами, дубинками или палками; подвергали имитации казни; угрожали сексуальным насилием; запирали в металлический ящик; заставляли петь или выкрикивать прославляющие лозунги; не давали или давали мало еды или воды; держали в переполненных помещениях без канализации.

Показательные случаи

86. УВКПЧ задокументировало случай насильственного исчезновения школьного учителя в Запорожской области. В конце марта российские войска задержали его в собственном доме и в течение трех недель, пока он находился под стражей, не давали ему возможности сообщить родственникам о своем положении и местонахождении. Восемь раз жертву подвергали пыткам, включая избиение, удары электрическим током, имитацию казни, рытье могилы для самого себя, сексуальное насилие и содержание в душном металлическом ящике. Пытки совершались российскими военнослужащими, вооруженными группами, связанными с Российской Федерацией, и персоналом пенитенциарного учреждения в Российской Федерации. Каждый раз жертву пытали разные правонарушители, в разных местах и с применением разных методов пыток. За эти три недели его держали ночью по меньшей мере в восьми разных местах, часто в бесчеловечных условиях. Бесчеловечное обращение также применялось во время переводов с одного места на другое. Его родственники и друзья не получили никакой информации о нем до его освобождения в рамках «обмена» в середине апреля.

87. В другом случае российские войска в Херсонской области дважды задерживали депутата сельского совета – в середине марта и в начале апреля. Жертву подвергали пыткам и угрожали сексуальным насилием в отношении его самого и членов его семьи. Пытавшие хотели добиться от него информации о проукраинских активистах, действующих и бывших военнослужащих Вооруженных сил Украины и их семьях, которые остались в селе. Его заставляли также сотрудничать с Вооруженными силами Российской Федерации, продолжая при этом свою деятельность как государственное должностное лицо. Во время второго случая пытавшие связали жертве руки, накинули на шею петлю, пока он стоял на полу, и стали бить его по ногам и половым органам. Из-за этого он рефлекторно согнулся, невольно начав душить себя. Пытавшие заметили: «Если ты это сделаешь сам [повесишься], ты знаешь, это будет не по нашей вине». Жертву освободили, и ему удалось выехать с территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации. Пока он находился в неволе, его семья не получила никакой информации о его местонахождении и состоянии.

88. По состоянию на 15 мая 2022 года было освобождено 62 жертвы (44 мужчины и 18 женщин). Большинство жертв было освобождено в рамках так называемых «обменов военнопленными», проведенных между Украиной и Российской Федерацией. УВКПЧ не располагает достоверной информацией о процедуре, по которой осуществлялись такие «обмены», однако есть основания считать, что некоторые задержанные гражданские лица были «обменяны» на российских военнопленных. Если будет установлено, что освобождение этих задержанных гражданских лиц было поставлено в зависимость от освобождения Украиной российских военнопленных, такая практика может представлять собой взятие заложников, что в условиях вооруженного конфликта равносильно военному преступлению³⁹.

89. Шесть жертв насильственного исчезновения (пятеро мужчин и одна женщина) были обнаружены мертвыми с огнестрельными ранениями или с признаками насильственной смерти на территории Киевской и Николаевской областей. 23 марта Вооруженные силы Российской Федерации забрали из дома голову одного из сел Киевской области, ее мужа и их взрослого сына, после чего держали их в неустановленном месте. Друзья и родственники семьи пытались найти информацию об их судьбе, и 26 марта Офис Президента Украины сообщил им о расследовании по факту похищения вышеупомянутых жертв. Они были обнаружены в общей могиле с признаками насильственной смерти после того, как в апреле Правительство Украины вернуло под свой контроль это село. Местный активист, школьный учитель из села в Николаевской области был обнаружен с огнестрельными ранениями и следами пыток 17 марта, через день после его похищения Вооруженными силами Российской Федерации. Местный журналист из Бучи был задержан Вооруженными силами Российской Федерации 6 марта и обнаружен на улице с признаками насильственной смерти после

³⁹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 34. См. также Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8(2)(a)(viii).

того, как Правительство Украины вернуло этот город под свой контроль. Двадцатилетний мужчина был обнаружен мертвым с огнестрельными ранениями спины в поле недалеко от с. Здвигевка (Киевская область). По сообщениям, он пытался сбежать из грузовика, который использовался Вооруженными силами Российской Федерации для перевозки задержанных из Гостомельского аэропорта в Российскую Федерацию.

90. УВКПЧ особенно обеспокоено арестом и содержанием без связи с внешним миром семерых украинских сотрудников Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ ОБСЕ) в Донецкой, Луганской и Херсонской областях, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации или связанными с ними вооруженными группами. По состоянию на 15 мая УВКПЧ знает, что четверо из этих задержанных сотрудников освобождены, а остальные трое остаются под стражей, поскольку в их отношении возбуждено уголовное «преследование» в Донецке и Луганске якобы за сотрудничество с Правительством Украины.

91. УВКПЧ также отслеживало утверждения о произвольном задержании на территории, контролируемой Правительством Украины. Служба безопасности Украины (СБУ) и Национальная полиция, как сообщается, арестовали более тысячи человек по подозрению в предполагаемом оказании ими поддержки Вооруженным силам Российской Федерации и связанным с ними вооруженным группам⁴⁰. Задержанные, как утверждает, были членами диверсионных групп, корректировщиками артиллерийских обстрелов и информаторами, однако среди них были также блогеры, журналисты и администраторы социальных сетей или каналов передачи сообщений, которые обвинялись в распространении ложной информации или выражении поддержки российскому вооруженному нападению.

92. УВКПЧ обеспокоено также тем, что многие аресты, возможно, осуществлялись в нарушение международных обязательств Украины в области прав человека, даже с учетом отступления Украины от отдельных обязательств по МПГПП и другим актам⁴¹. УВКПЧ задокументировало 12 случаев ареста (10 мужчин и 2 женщины), способ проведения которых вызывает обеспокоенность в отношении процессуальных и судебных гарантий права на свободу⁴². УВКПЧ также задокументировало еще 12 случаев (11 мужчин и 1 женщина),

⁴⁰ Это случаи, в которых речь идет о преступлениях против национальной безопасности (статьи 109-111 главы I Особой части Уголовного кодекса), отдельных преступлениях против общественной безопасности (статьи 258 и 263 главы IX Особой части Уголовного кодекса) и отдельных преступлениях против мира и человечности (статьи 436-436² главы XX Особой части Уголовного кодекса). В этом отношении УВКПЧ отмечает также, что 3 марта 2022 года Парламент Украины дополнил Уголовный кодекс статьей 436², которая предусматривает уголовную ответственность за оправдание, признание правомерной, отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, восхваление ее участников.

⁴¹ См. выше сноску 7. 24 февраля Правительство Украины ввело военное положение и использовало существующие механизмы отступления от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах, включая те из них, которые влияют на право на свободу. Кроме того, 15 марта Парламент Украины внес изменения в Уголовный процессуальный кодекс, в соответствии с которыми прокурорам предоставлено право выносить постановления о взятии подозреваемых под стражу до суда и принимать решения по другим вопросам уголовного производства, по которым обычно требовалось разрешение следственного судьи, по ускоренной процедуре или в случае отсутствия следственного судьи. 24 апреля Парламент Украины продлил срок ареста без постановления судьи (прокурора) с 3 до 9 суток.

⁴² Согласно статье 9 МПГПП, никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

которые могут быть равносильны насильственному исчезновению. В 10 таких случаях жертвы были освобождены, или их родственники получили подтверждение факта их задержания. В трех случаях УВКПЧ задокументировало применение пыток и жестокого обращения.

93. УВКПЧ особенно обеспокоено возможным насильственным исчезновением двадцатилетнего студента, которого, по сообщениям, арестовала СБУ. Надев на него наручники и натянув на голову мешок, сотрудники СБУ в марте 2022 года вывезли его из его комнаты в общежитии. Его доставили на автомобиле в номер гостиницы в Запорожье, где держали четыре дня. На протяжении этого периода вышеупомянутые лица угрожали прострелить ему ногу, отправить его в зону активных боевых действий и убить его, чтобы заставить его позвонить родственникам и попросить их приехать на территорию, контролируемую Правительством, где СБУ могла бы арестовать их и подвергнуть уголовному преследованию за государственную измену. Факт его задержания не был зарегистрирован, и его родственников не информировали о его задержании и дальнейшей судьбе. После того, как родственники приехали на территорию, контролируемую Правительством, и были арестованы, студента таким же образом отвезли назад в Днепр и после официального допроса в СБУ отпустили.

С. ПЫТКИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ И ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ

94. УВКПЧ задокументировало широкое использование внесудебного наказания лиц, считающихся так называемыми мародерами, ворами, контрабандистами, УВКПЧ задокументировало широкое применение внесудебного наказания к лицам, считающимся так называемыми мародерами, ворами, контрабандистами, фальшивыми волонтерами (мошенниками), торговцами наркотиками и нарушителями комендантского часа. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 89 таких случаев (80 мужчин и 9 женщин) на территории, контролируемой Правительством Украины, и 3 случая на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации. В большинстве случаев гражданские лица задерживали жертв, которые, как они считали, совершают преступления, привязывали их клейкой лентой или полиэтиленовой пленкой к деревьям или электрическим столбам, писали на их лицах или телах слова «мародеры» или «воры» либо наклеивали на них стикеры с этими словами, снимали их на видео и выкладывали эти запись в Интернет. В 19 случаях с жертв частично или полностью снимали одежду, что может быть равносильно сексуальному насилию и пыткам, особенно если их оставляли без одежды при низкой температуре, причиняя им таким образом еще большие страдания⁴³. В 11 случаях лица,

⁴³ Согласно статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

задержавшие жертв, избили их. УВКПЧ отмечает, что государственные должностные лица в разных регионах призвали убивать мародеров на месте преступления или наказывать их, что способствовало такому насилию⁴⁴. УВКПЧ особенно обеспокоено тем, что сотрудники Национальной полиции или члены Территориальной обороны были причастны к девяти случаям внесудебного наказания и даже били связанных жертв (два случая). В конце апреля и мае масштабы этой практики значительно уменьшились, в частности, за период с 1 по 15 мая 2022 года было задокументировано только три случая.

95. УВКПЧ задокументировало показательный случай ареста двоих мужчин Вооруженными силами Российской Федерации в Херсонской области в мае 2022 года, как сообщается, за участие в жестоким обращении с трупами военнослужащих. После ареста в Интернете появились две видеозаписи, на которых арестованные, со следами жестоких побоев на лицах, явно принудительно извинялись за свои действия. Видно было, что у одного из них к уху прикреплен провод, что дает основания считать, что его, возможно, пытали электрическим током.

D. СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ

96. С 24 февраля государственными должностными лицами, национальными и международными неправительственными организациями, средствами массовой информации и пользователями социальных сетей много раз делались заявления о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом (СНСК). УВКПЧ изучает все полученные утверждения о СНСК.

97. Вследствие активных боевых действий, отсутствия безопасности в районах, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации, разрушения механизмов перенаправления для получения услуг, массового перемещения и стигмы, которая ассоциируется с сексуальным насилием, жертвы СНСК часто не могут или не хотят говорить с другими людьми или регистрировать жалобу в правоохранительных органах.

98. К 15 мая 2022 года УВКПЧ было осведомлено о 108 утверждениях об актах СНСК в отношении женщин, девочек, мужчин и мальчиков, совершенных, как сообщается, в Черниговской, Днепропетровской, Донецкой, Харьковской, Киевской, Херсонской,

Деяния, которые не соответствуют этому определению, все равно могут составлять жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание (жестокое обращение), хотя установленный определением порог между пытками и жестоким обращением на практике часто четко не виден.

Государства обязаны запрещать пытки и предотвращать их путем применения широкого спектра мер, включая обеспечение наличия эффективных гарантий против пыток. Государства обязаны обеспечить каждому защиту от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, независимо от того, совершаются ли эти деяния лицами, выступающими в официальном или неофициальном качестве либо лицами, действующими в частном порядке.

⁴⁴ Мэры многих городов и поселков призвали граждан наказывать и даже расстреливать мародеров на месте преступления, согласно «нормам военного положения». Например, 3 марта 2022 года на встрече, которая транслировалась в социальных сетях, мэр Ивано-Франковска призвал граждан присоединиться к «флэшмобу» в отношении мародеров и обеспечить, чтобы каждый мародер получил 20 ударов плетью по голым ягодицам. Такие заявления способствовали мнению о том, что в период военного положения мародеров и других преступников можно наказывать без суда.

Луганской, Николаевской, Винницкой, Запорожской, Житомирской областях и в месте содержания под стражей в Российской Федерации. В 78 случаях утверждения касались изнасилования, в том числе группового, 7 – попыток изнасилования, 15 – принудительного публичного обнажения, 8 – других форм сексуального насилия, таких как сексуализированные пытки, нежелательные сексуальные прикосновения и угрозы сексуальным насилием. В 87 случаях предполагаемыми насильниками были лица из рядов Вооруженных сил Российской Федерации; в двух – из рядов связанных с Российской Федерацией вооруженных групп; в некоторых случаях – из рядов Вооруженных сил Украины, в том числе из территориальной обороны (9 случаев) и правоохранительных органов (1 случай); в остальных случаях это были гражданские лица или неустановленные субъекты на территории, контролируемой Правительством (7 случаев), и на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации (2 случая). Принадлежность предполагаемых насильников была определена УВКПЧ на основе оценки, учитывавшей несколько факторов: кто именно контролировал место происшествия; когда оно произошло; какие форму, знаки различия и военную технику использовали предполагаемые насильники.

99. Большинство предполагаемых жертв составляли женщины и девочки. Из всех случаев, описанных в полученных утверждениях, 59 произошли предположительно в Киевской области, где стояли Вооруженные силы Российской Федерации. Наиболее распространенной формой СНСК, совершенного Вооруженными силами Российской Федерации, как утверждает, является изнасилование, в том числе групповое, женщин из числа гражданских лиц. Оно часто сопровождалось другими нарушениями прав человека, как то умышленные убийства жертв или их мужей, физическое насилие или разграбление их домов. В 18 случаях жертвы, как утверждает, после изнасилования были убиты или умерли. Например, мужчина из Черниговской области сообщил, что обнаружил тело полураздетой пожилой женщины с кровью вокруг гениталий.

100. УВКПЧ проверило 23 из 108 утверждений, включая случаи изнасилования, группового изнасилования, пыток, принудительного публичного обнажения, угрозы сексуальным насилием и другие формы сексуального насилия⁴⁵. В девяти случаях СНСК было совершено в отношении женщин, в 13 – в отношении мужчин, в одном – в отношении девочки (угроза сексуальным насилием). УВКПЧ еще не проверило утверждения о сексуальном насилии в отношении мальчиков.

101. В одиннадцати случаях СНСК, включая изнасилование и групповое изнасилование, было совершено Вооруженными силами Российской Федерации и правоохранительными органами. Например, вечером 9 марта двое российских солдат вошли в дом в Киевской области, где жила женщина с мужем и ребенком. Они застрелили мужа в дворе, а когда женщина спросила о муже, один из российских солдат заявил: «У тебя больше нет мужа. Я его застрелил из этого пистолета. Он был фашистом». Второй солдат приставил ей к голове пистолет и приказал раздеться. Они подвергли ее групповому изнасилованию, держа пистолет возле ее головы. Эти солдаты приходили к ней в дом три раза и каждый раз вновь подвергали ее групповому изнасилованию.

⁴⁵ По состоянию на 15 мая 30 утверждений проверить было невозможно ввиду отсутствия какой-либо конкретной информации, 10 утверждений были признаны ложными или описывающими очень маловероятные случаи, 23 были проверены и подтверждены либо признаны описывающими очень вероятные случаи, а 45 утверждений проверяется.

102. В пяти случаях акты СНСК были совершены Вооруженными силами Украины, в том числе территориальной обороной, или другими правоохранительными органами; эти акты состояли в принудительном публичном обнажении и угрозах сексуальным насилием. В семи случаях, где СНСК было совершено неустановленными субъектами и гражданскими лицами (пять – на территории, контролируемой Правительством, два – на территории, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации), имело место принудительное публичное обнажение вероятных грабителей – мужчин и женщин, – что может быть равносильно СНСК.

Е. ОБРАЩЕНИЕ С ВОЕННОПЛЕННЫМИ И ДРУГИМИ ЛИЦАМИ, ВЫШЕДШИМИ ИЗ СТРОЯ

“ «Хочешь погладить собаку?», – спросили они. Если ты скажешь «да» – тебя ударят по ребрам или почкам, если скажешь «нет» – тебя все равно ударят. А если спросишь, почему они спросили – они ответят «как ты, хохол [уничижительное название украинца], посмел бы прикоснуться к нашей собаке?»

– военнопленный об обращении в учреждении досудебного содержания под стражей в Российской Федерации.

103. УВКПЧ особенно обеспокоено нарушениями МГП и международного права в области прав человека обеими воюющими сторонами касательно обращения с военнопленными и лицами, вышедшими из строя. УВКПЧ задокументировало случаи внесудебной казни военнопленных и других лиц, вышедших из строя, пыток и жестокого обращения, отказа в медицинской помощи, выставления на всеобщее обозрение и нарушений в отношении условий их интернирования.

104. В течение отчетного периода УВКПЧ был предоставлен доступ только к военнопленным, интернированным Правительством Украины, в ходе которого оно опросило 44 человек (все – мужчины)⁴⁶. УВКПЧ не имело доступа к местам интернирования украинских военнопленных на территории, контролируемой связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, в том числе в Донецкой области, где, по сообщениям, содержатся многие военнопленные. УВКПЧ побеседовало с тремя украинскими военнослужащими, которые были освобождены из плена в апреле-мае 2022 года.

105. УВКПЧ особенно обеспокоено в отношении двух задокументированных случаев внесудебной казни и пыток российских военнопленных и лиц, вышедших из строя,

⁴⁶ 22 военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации, 22 мобилизованных члена связанных с Российской Федерацией вооруженных групп.

совершенных, как сообщается, военнослужащими Вооруженных сил Украины⁴⁷. В первом случае военнослужащие Вооруженных сил Украины прострелили ноги троим взятым в плен российским солдатам и пытали российских солдат, которые были ранены в Харьковской области. Во втором случае военнослужащие Вооруженных сил Украины, по сообщениям, застрелили истекающего кровью и задыхающегося российского солдата, который лежал на дороге в Киевской области. Посредством конфиденциальных интервью УВКПЧ также получило информацию об инцидентах, в которых украинские военнослужащие убивали лиц, которые были ранены и вышли из строя, а также военнопленных. Если эти действия были совершены намеренно, в случае их подтверждения они составляли бы грубое нарушение Женевских конвенций и военные преступления. УВКПЧ приветствует заявления украинских официальных лиц с осуждением подобных нарушений и отмечает, что Офис Генерального прокурора начал следствие по обоим вышеописанным случаям. УВКПЧ задокументировало также три случая, где украинские военнослужащие, а в одном случае – российский военнослужащий, открыто угрожали не давать пощады военнопленным, что являлось бы военным преступлением.

106. УВКПЧ обеспокоено также ненадлежащим обращением с военнопленными со стороны Вооруженных сил Российской Федерации и связанных с ними вооруженных групп. Имеются заслуживающие доверия сообщения о пытках и других формах бесчеловечного обращения с военнопленными, интернированными как на территории Российской Федерации, так и на территории, контролируемой связанными с Российской Федерацией вооруженными группами. УВКПЧ задокументировало также сообщения о так называемых «приемах» (сеансах пыток и запугивания), которому подвергаются военнопленные после прибытия в места интернирования – Еленовскую исправительную колонию (Донецкая область) и следственные изоляторы Курска и Таганрога (Российская Федерация). Собеседники жаловались, что особой жестокостью такая практика отличалась в Российской Федерации. Как они сообщили, их били руками, ногами и дубинками, душили, подвергали позиционным пыткам, запугивали, травили собаками и угрожали сексуальным насилием, причем такому обращению их могли подвергать в течение всей первой ночи их пребывания в месте интернирования. У некоторых из них были выбиты зубы, опухли тело и руки, что впоследствии не давало им спать. Впоследствии их также подвергали различным формам жестокого обращения, например, не позволяли лежать на кровати днем, заставляли учить и воспроизводить российский гимн или национальные символы, а если они этого не делали, их избивали. УВКПЧ подтвердило также сообщения касательно разграбления личных вещей военнопленных, в том числе религиозных символов, одежды, обуви и денег (включая снятие средств с их кредитных карт).

107. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает изобилие в Интернет общедоступных видеозаписей допросов военнопленных, преимущественно мужчин, обеими противоборствующими сторонами. На этих записях присутствуют также военнопленные-женщины, однако, как представляется, военнопленные-мужчины в большей степени подвергаются словесным оскорблениям. На 178 видеозаписях военнопленных, которые

⁴⁷ В обоих случаях УВКПЧ смогло средствами геолокации определить места этих инцидентов, которые, по сообщениям, были взяты под контроль Вооруженными силами Украины в то время, когда эти инциденты предположительно произошли. Оба инцидента соответствуют сообщениям или видеоматериалам о действиях Вооруженных сил Украины в конкретных районах, созданным журналистами. В отношении первого инцидента один из вероятных участников этих событий позже подтвердил, что некоторые из его товарищей действительно пытали российских военнослужащих и жестоко обращались с ними.

частично обнажены или явно страдают от боли и нуждаются в медицинской помощи, заставляют извиняться, чернить их командование, прославлять другую противоборствующую сторону, выкрикивать приветственные лозунги или слова поздравления в адрес конкретных военных подразделений или людей, а также призывать родственников и товарищей положить конец войне или сложить оружие. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 126 видеоматериалов в открытых источниках, в которых изображаются взятые в плен военнослужащие Вооруженных сил Украины, и 52 видеоматериала, в которых изображаются взятые в плен военнослужащие Вооруженных сил Российской Федерации и связанных с ними вооруженных групп. УВКПЧ задокументировало несколько видеозаписей об украинских военнопленных, которые впоследствии были показаны по российскому телевидению, что является нарушением статьи 13 Третьей Женевской конвенции.

108. Согласно интервью со свидетелями, в течение отчетного периода Российская Федерация и связанные с ней вооруженные группы не создали лагеря или лагерные комплексы для военнопленных в соответствии с требованиями Женевских конвенций⁴⁸, и интернировали военнопленных в следственных изоляторах (СИЗО) или исправительных колониях, в нарушение запрета на содержание военнопленных в закрытых помещениях или тюремных зданиях⁴⁹. Хотя Правительство Украины создало один лагерь для военнопленных в Львовской области, УВКПЧ заметило, что в течение отчетного периода подавляющее большинство военнопленных содержалось в следственных изоляторах и исправительных учреждениях. УВКПЧ не задокументировало какие-либо жалобы в отношении условий интернирования в исправительных учреждениях на территории Украины, контролируемой Правительством Украины. Вместе с тем УВКПЧ задокументировало жалобы в отношении условий интернирования украинских военнопленных, удерживаемых Российской Федерацией, в том числе через связанные с Российской Федерацией вооруженные группы, в исправительной колонии в Еленовке, на территории Донецкой области, контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами. Собеседники жаловались УВКПЧ на отсутствие воды и доступа к санитарным сооружениям, а также на то, что военнопленным приходится спать на полу.

Г. ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ПРИЗЫВ

109. Посредством индивидуальных интервью УВКПЧ подтвердила заявления о том, что в конце февраля 2022 года связанные с Российской Федерацией вооруженные группы провели принудительный призыв мужчин. Некоторые мужчины работали в государственном секторе, в том числе в учреждениях образования, на территории, контролируемой связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, и их работодатели или местные военные «комиссариаты» потребовали, чтобы они немедленно явились в назначенные пункты сбора. Некоторых мужчин представители местных «комиссариатов» останавливали на улице и принудительно доставляли в пункт сбора, где они видели сотни других призывников. Призванные мужчины, преимущественно не имеющие ни военной подготовки или военного опыта, ни подготовки в области МГП или оказания первой помощи, получали форму без знаков различия и отправлялись на передовую всего лишь через несколько дней после призыва. Мужчины жаловались на то, что они оказались в ловушке в положении, где

⁴⁸ Третья Женевская конвенция (Конвенция (III) об обращении с военнопленными), ст. 21-24.

⁴⁹ Третья Женевская конвенция, ст. 21-22.

отказ от призыва повлек бы за собой уголовное преследование по «законодательству» самопровозглашенных «республик»⁵⁰, а призыв являлся бы преступлением по украинскому законодательству⁵¹. Поскольку гражданские лица вынуждены служить в вооруженных группах, связанных с Российской Федерацией, это может быть равносильно принуждению их служить в вооруженных силах неприятельской державы, что является грубым нарушением МГП⁵².

110. УВКПЧ обеспокоено тем, что некоторые призывники, принудительно мобилизованные на территории, контролируемой связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, подвергаются уголовному преследованию со стороны украинских властей без надлежащего учета применимого иммунитета комбатантов⁵³.

⁵⁰ Ст. 406 «уголовного кодекса» «Луганской народной республики» и ст. 388 «уголовного кодекса» «Донецкой народной республики».

⁵¹ Украинские власти подвергали лиц уголовному преследованию за службу в вооруженных группах самопровозглашенных «республик» по обвинению в участии в террористической организации или в незаконном вооруженном формировании. За эти преступления предусмотрены разные наказания (см. УВКПЧ, Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине, апрель 2014 г. – апрель 2020 г., п. 92). Статьей 258³ Уголовного кодекса Украины за участие в террористической организации предусмотрено лишение свободы на срок от 8 до 15 лет, а статьей 111² (государственная измена) деяния против суверенитета или национальной обороны Украины во время военного положения караются лишением свободы на срок от 15 лет до пожизненного заключения с конфискацией имущества.

⁵² Ст. 51(1), 147 Четвертой Женевской конвенции. Кроме того, ст. 130 Третьей Женевской конвенции установлено, что принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы является серьезным нарушением. Кроме того, согласно норме 95 исследования МККК по обычному МГП принуждение граждан враждующей стороны служить в вооруженных силах страны, с которой страна их национальности находится в состоянии войны, является «особым видом принудительного труда, который запрещен в международных вооруженных конфликтах».

⁵³ Хотя комбатанты обладают иммунитетом от уголовного преследования только лишь за участие в боевых действиях, они могут подвергаться уголовному преследованию за военные преступления. См. <https://casebook.icrc.org/glossary/immunities>.

V. ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

111. УВКПЧ отмечает, что с начала вооруженного нападения Российской Федерации на Украину возможность пользоваться основными свободами человека значительно и резко сузилась. Влияние этого нападения на свободу мысли и выражения мнений, а также на свободу мирных собраний и свободу объединения выражается как в ограничениях, так и в инцидентах, которые одновременно влияют на другие права, включая, и не только, право на жизнь, свободу и безопасность и запрещение пыток и жестокого обращения.

A. СВОБОДА МЫСЛИ, ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, СОБРАНИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЯ



«Мы живем в интересное время. Белое стало черным. Теперь вас наказывают за призывы к миру, а не к войне»,

– мужчина, осужденный в Крыму за «дискредитацию Вооруженных сил Российской Федерации».

112. Право на свободу мысли и свободное выражение мнений, право на свободу мирных собраний и право на свободу объединения продолжают применяться во время вооруженного конфликта. Украина отступила от ряда своих обязательств в области прав человека, в том числе тех, которые касаются права на свободное выражение мнений и права на свободу мирных собраний. Отступления допускаются только в той степени, в какой это требуется остротой положения при условии, что они не влекут за собой дискриминации⁵⁴. Украина по-прежнему связана обязательствами по договорам о правах человека, от которых она не отступила, а также обязательствами по МГП, например, теми, что касаются защиты журналистов⁵⁵. Российская Федерация от своих обязательств в области прав человека по МПГПП не отступила.

113. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировала 13 случаев произвольного ареста и насильственного исчезновения, которые, как представляется, связаны с осуществлением жертвами права на свободное выражение мнений⁵⁶. Такие действия оказывают сдерживающий эффект на обмен мнениями и идеями не только между жертвами, которых они непосредственно затронули, в результате чего оказывается дополнительное неблагоприятное воздействие на свободное выражение мнений, особенно в отношении мнений и идей, которые могли бы восприниматься как критические по отношению к Правительству или оккупирующей державе.

⁵⁴ МПГПП, ст. 4

⁵⁵ См., например, ст. 79 Дополнительного протокола.

⁵⁶ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 34, п. 23.

114. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало убийства шестнадцати и ранения десяти журналистов и работников средств массовой информации из-за боевых действий (21 мужчины и 5 женщин). Семь жертв погибли в результате неизбирательных артиллерийских обстрелов, в пяти случаях, как сообщается, со стороны Вооруженных сил Российской Федерации, в двух других случаях – со стороны неустановленных субъектов. Пять жертв были застрелены в районах активных боевых действий, причем во всех случаях нападавшие не были установлены. В двух случаях точную причину смерти еще предстоит установить, так как тела были обнаружены среди тел других гражданских лиц в районах, из которых Вооруженные силы Российской Федерации отступили в конце марта. В одном случае мужчина в период содержания под стражей Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами, по сообщениям, подвергся насильственному исчезновению и пыткам и вскоре после освобождения скончался.

115. УВКПЧ обеспокоено тем, что четверо журналистов получили ранения несмотря на то, что они четко представлялись как работники средств массовой информации. В одном случае двое журналистов дважды подверглись нападению в двух разных местах, пытаясь выехать из Ирпеня (Киевская область), где они освещали боевые действия. Российская пехота и бронемашин расстреляли их автомобиль, даже несмотря на то, что он был помечен белым флагом и хорошо заметными наклейками с надписью «Пресса». Обе жертвы выехали из этого района, не получив ранений.

116. УВКПЧ задокументировало семь случаев насильственного исчезновения работников средств массовой информации в районах, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации, в том числе шесть – в Херсонской области. 12 марта Вооруженными силами Российской Федерации был задержан журналист в Каховке (Херсонская область). Он провел под стражей восемь дней, затем был освобожден, причем члены его семьи не были проинформированы о его местонахождении.

117. В Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), оккупированных Российской Федерацией (далее – «Крым»)⁵⁷, и без того ограниченное гражданское пространство для выражения противоположных и критических мнений в социальных сетях или другими средствами было еще более сужено введением в действие нового законодательства. УВКПЧ напоминает, что по международному праву в области прав человека право на свободное выражение мнений включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи⁵⁸. Более того, рассматривая допустимые ограничения права на свободное выражение мнений, Комитет по правам человека четко заявил, что государствам не следует запрещать критику таких структур, как армия или административный аппарат⁵⁹. Российская Федерация ввела целый ряд санкций за «распространение заведомо ложной информации» о деятельности вооруженных сил и об «осуществлении функций государственных органов» за пределами территории России⁶⁰; за «публичные действия, направленные на дискредитацию» российских вооруженных сил и «препятствование» их

⁵⁷ См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205, 72/190, 73/194, 73/263, 74/17, 74/168, 75/29, 75/192 и 76/179.

⁵⁸ МПГПП, ст. 19(2).

⁵⁹ Комитет по правам человека, Замечание общего характера № 34, пп. 20, 38 и 42.

⁶⁰ Уголовный кодекс, ст. 207.3.

деятельности⁶¹; за «публичное приравнение» СССР к нацистской Германии и отрицание роли советского народа в разгроме нацистской Германии» и «гуманитарной миссии СССР»⁶². Эти расплывчатые законы с неопределенной сферой действия неправомерно ограничивают права на свободное выражение мнений и на свободу мирных собраний в Крыму, прежде всего на выражение мнений, в которых критикуется официальная позиция и политика оккупационных властей Российской Федерации и, таким образом, могут сильно сузить пространство для плюралистического освещения в средствах массовой информации вопросов, представляющих законный общественный интерес. Помимо обеспокоенности касательно свободного выражения мнений применение этого законодательства в Крыму может явиться также нарушением обязательства Российской Федерации как оккупирующей державы соблюдать уголовное законодательство оккупированной территории⁶³.

118. За период с начала вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 24 февраля 2022 года, по 15 мая УВКПЧ задокументировало 41 случай уголовного преследования жителей Крыма (29 мужчин и 12 женщин) за «дискредитацию» или «призывы к препятствованию» деятельности Вооруженных сил Российской Федерации. Протестующих подвергали уголовному преследованию за то, что они держали плакаты или размещали сообщения по типу «Нет войне», «Я поддерживаю мир» или «Нет войне с Украиной»; написали оскорбительные слова на рекламном щите с фотографией Президента России; находясь на продуктовом рынке, критиковали «российскую агрессию» и хвалили украинское сопротивление; плевали на автомашину с символом “Z” и срезали зажимы, на которых держался лозунг с этой буквой»; писали частные сообщения в мобильных приложениях для обмена сообщениями.

119. Применение этих законов привело к наложению оккупационными властями Российской Федерации санкций за целый ряд форм выражения мнений касательно применения Российской Федерацией силы против Украины, в том числе за призывы к миру. В одном случае семидесятилетняя женщина была оштрафована на 35 тыс. рублей (544 дол. США) за то, что она возложила цветы и поставила самодельный плакат «Нет войне», написанный на сине-желтом картоне, у памятника Тарасу Шевченко в Симферополе в ознаменование годовщины его рождения, 9 марта. Судья отклонил утверждение женщины о том, что она поддерживает мир, и подчеркнул, что использование цветов флага «недружественной страны» способствует правонарушению. Штраф оказался для нее значительной финансовой проблемой, поскольку эта сумма вдвое превышала ее месячную пенсию.

120. Многие средства массовой информации, ранее доступные в Крыму, заблокированы с того момента, как 24 февраля 2022 года началось вооруженное нападение Российской Федерации. Блокирование украинских и иностранных средств массовой информации, а также российских средств массовой информации, позиция которых считается критической по отношению к властям, серьезно ограничило право на свободное выражение мнений и доступ к ряду источников информации о политических и социально-экономических проблемах на полуострове. Из-за этих ограничений в Крыму возможен доступ только к тем источникам массовой информации, которые контролируются государством. Власти без

⁶¹ Уголовный кодекс, ст. 280.3; Кодекс об административных правонарушениях, ст. 20.3.3.

⁶² Кодекс об административных правонарушениях, ст. 13.48.

⁶³ Четвертая Женевская конвенция, ст. 64; Положение 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), ст. 43.

предварительного уведомления заблокировали веб-сайт проекта «Крым. Реалии», ведущего проекта «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», освещающего события в Крыму. Ранее Роскомнадзор⁶⁴ приказал, чтобы «Крым. Реалии» удалил публикации, касающиеся принудительного призыва украинских граждан в Крыму.

121. Согласно нормам военного положения, введенного 24 февраля, военное командование и военные администрации были наделены правом запрещать в районах своей ответственности проведение мирных собраний. Это решение, наряду с отступлением Украины от МПГПП, вероятно, объясняет, почему УВКПЧ в течение отчетного периода не наблюдало никаких значительных собраний⁶⁵. УВКПЧ не известно о каких-либо собраниях, которые были принудительно разогнаны или иным образом сорваны Правительством.

122. Тем временем в районах, контролируемых Вооруженными силами Российской Федерации, состоялось несколько мирных проукраинских собраний, в основном с целью выразить протест против оккупации. УВКПЧ обеспокоено тем, что по меньшей мере в десяти случаях эти собрания были разогнаны Вооруженными силами Российской Федерации, которые прибегли к неоправданному и непропорциональному применению силы, используя слезоточивый газ, световые гранаты и огнестрельное оружие (из которого производились выстрелы над головами участников собраний). Подавляющее большинство этих инцидентов произошло в Херсонской области, а остальные, как сообщается, имели место в Энергодаре, Мелитополе, Токмаке, Бердянске (Запорожская область) и в Крыму.

123. 25-26 марта Вооружённые силы Российской Федерации вошли в город Славутич, что в Киевской области. 26 марта в центре города собралось несколько тысяч протестующих с украинскими флагами, чтобы выразить поддержку Украине и потребовать выхода Вооруженных сил Российской Федерации из города. Последние попытались разогнать протестующих выстрелами из огнестрельного оружия. Мэр города сообщил, что трое протестующих было убито. УВКПЧ работает над подтверждением обстоятельств их смерти, которые остаются неясными.

124. Оккупационные власти Российской Федерации в Крыму вмешивались в законную работу правозащитных организации, в том числе ограничивая доступ к веб-сайтам, на которых освещаются вопросы прав человека и МГП. Например, организации «Крымская правозащитная группа» (КПГ) и «КрымSOS» сообщили УВКПЧ, что власти заблокировали их веб-сайты без предварительного уведомления. Кроме того, 6 мая 2022 года Генеральный прокурор Российской Федерации признал деятельность КПГ «нежелательной» и постановил, что она «представляет угрозу конституционному порядку и безопасности» Российской Федерации. Далее, оккупационные власти Российской Федерации приказали закрыть местные представительства ведущих международных правозащитных организаций, включая *Amnesty International* и *Human Rights Watch*, которые также вели мониторинг ситуации с правами человека в Крыму и публиковали соответствующие доклады.

⁶⁴ Государственное ведомство с определенными правоприменительными функциями в области медиа и информации.

⁶⁵ На которых бы высказывались мнения, альтернативные общепринятым, и (или) противоречащие официальной позиции Правительства.

125. Оккупация российскими вооруженными силами с начала марта 2022 года значительных частей Херсонской области оказала отрицательное воздействие на правозащитников и правозащитниц, которые размещались в Херсоне, но занимались проблемами прав человека в Крыму. Обоснованное опасение подвергнуться репрессиям вынудило их выехать в районы, контролируемые Правительством Украины.

V. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Общая мобилизация и запрет на выезд мужчин

126. 24 февраля Президент Украины издал Указ № 69/2022 «Об общей мобилизации» (Указ № 69/2022)⁶⁶. Указом была объявлена общая мобилизация военнообязанных и резервистов. Мобилизация касается как мужчин, так и женщин⁶⁷. В этот же день Государственная пограничная служба Украины объявила, что мужчинам в возрасте от 18 до 60 лет запрещено покидать страну в период действия военного положения⁶⁸. УВКПЧ отмечает, что ни указ о военном положении, ни запрет на выезд, введенный Государственной пограничной службой, не содержат четкого обоснования его применения к большинству мужского населения страны⁶⁹. Более того, УВКПЧ получило информацию, свидетельствующую о том, что даже мужчинам, на которых не распространяется указ об общей мобилизации, не позволяли выехать из страны.

127. Запрет на выезд, введенный Государственной пограничной службой, изначально распространялся только на мужчин и поэтому привел к дифференцированному подходу. 29 марта и 1 апреля, однако, Кабинет Министров распространил действие запрета на

⁶⁶ Указ был утвержден Законом № 2105, принятым Парламентом 3 марта.

⁶⁷ Согласно п. 12 ст. 1 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» женщины, имеющие определенную специальность и признанные годными к военной службе, также могут быть мобилизованы, после введения военного положения.

⁶⁸ Сначала Государственная пограничная служба опубликовала информацию о запрете на выезд на своем веб-сайте, а затем внесла в нее изменения, добавив категории мужчин, которым разрешено пересекать государственную границу в отсутствие специальных правовых актов по этому вопросу. 29 марта 2022 г. Правительство Украины формализовало запрет на выезд, приняв норму, которая позволяет лицам, не могущим быть призванными в ряды вооруженных сил во время мобилизации, и некоторым другим категориям граждан пересекать государственную границу в период действия военного положения (см. Правила пересечения государственной границы гражданами Украины, утвержденные постановлением Кабинета Министров от 27 января 1995 года № 57, с последующими изменениями). Позже Парламент (посредством Закона № 2169-IX от 1 апреля 2022 г.) уточнил категории лиц, освобожденные от военной службы в период действия военного положения.

⁶⁹ Как упоминалось выше, Украина отступила от ряда прав, в том числе от права на свободное передвижение, закрепленного в статье 12 МПГПП. Как отметил Комитет по правам человека, любая мера, предусматривающая отступление от МПГПП, допускается только в той степени, в какой это требуется остротой положения при условии. Этот требует от государств тщательного обоснования любых особых мер, принятых во исполнение отступления от МПГПП (ССПР/С/21/Rev.1/Add.11, пп. 4-5). Кроме того, см. Сиракузские принципы о положениях, касающихся ограничения и умаления прав в Международном пакте о гражданских и политических правах, п. 51: «Жесткость, продолжительность и географические масштабы любых мер по отступлению должны быть только такими, которые строго необходимы для противодействия угрозе жизни нации и соразмерны ее характеру и степени», и п. 64: «Отступающее от своих обязательств государство обязано обосновать свои действия в соответствии с законом».

выезд на всех лиц, подлежащих мобилизации, к которым, как уже упоминалось, относятся отдельные категории женщин, которые могут быть призваны на военную службу на основании их специальностей или профессий⁷⁰. Практическое применение запрета после внесения этих изменений по-прежнему несоразмерно сильно влияет на мужчин, так как категории мужчин, подлежащие мобилизации, шире, чем женщин⁷¹.

Лица без документов

128. Люди, потерявшие документы в результате перемещения, и те, у кого уже не было документов, удостоверяющих личность, до начала нынешнего вооруженного конфликта, столкнулись с ограничениями свободы передвижения. На блокпостах лиц без документов, удостоверяющих личность, в частности членов ромской общины, по сообщениям, задерживали, доставляли в отделения полиции с целью установления личности и отказывали им в проходе через блокпосты. Лица, не имеющие документов, удостоверяющих личность, также сталкивались с проблемами в доступе к автобусам или поездам, часто используемых властями для эвакуации или частными лицами для переезда.

⁷⁰ Перечень специальностей и профессий, родственные соответствующие военно-учетным специальностям, после получения которых женщины берутся на военный учет военнообязанных, определен в приказе Министерства обороны от 11.10.2021 г. № 313.

⁷¹ 29 марта и 1 апреля Кабинет Министров Украины внес изменения в постановление от 27.01.1995 р. № 57 об утверждении Правил пересечения государственной границы украинскими гражданами.

VI. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

А. КАСАТЕЛЬНО ЗАКОНА О МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

129. УВКПЧ обеспокоено тем, что Президент Украины еще не подписал закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права», хотя он получил его 7 июня 2021 года. Закон согласовывает положения внутреннего законодательства об уголовной ответственности за международные преступления с международными нормами.

130. Вместе с тем УВКПЧ отмечает, что 15 апреля Кабинет Министров зарегистрировал в Парламенте проект Закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Украины и Уголовный процессуальный кодекс Украины. Заявленная цель этого законопроекта состоит в согласовании положений Уголовного кодекса Украины с международным правом для содействия уголовному преследованию за международные преступления. УВКПЧ обеспокоено тем, что этот законопроект не соответствует международным нормам и передовой международной практике.

131. УВКПЧ обеспокоено тем, что принятие этого законопроекта могло бы означать шаг назад и усложнить властям задачу обеспечения эффективного и всеобъемлющего уголовного преследования за международные преступления, совершенные в контексте вооруженного конфликта. В частности, УВКПЧ обеспокоено: положением, регулирующим ответственность командиров⁷², которое исключает ответственность военных командиров за халатность; тем, что проект закона не содержит положения об универсальной юрисдикции за международные преступления, чем препятствует расследованию преступлений, совершенных за пределами Украины иностранцами, не проживающими в Украине; определением преступления агрессии, которое не соответствует подходу, принятому в статье 8-бис Статута Международного уголовного суда, поскольку оно не предусматривает ответственность за акт агрессии лица, «которое в состоянии фактически осуществлять руководство или контроль за политическими или военными действиями государства». УВКПЧ считает, что крайне важно обеспечить судебные органы правовыми инструментами для эффективного уголовного преследования лиц, ответственных за международные преступления, в том числе высших руководителей и других лиц, которые несут наибольшую ответственность за совершение таких преступлений.

⁷² Об ответственности командиров см. Дополнительный протокол I, ст. 86(2), и норму 153 исследования МККК об обычном МГП.

В. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ УГОЛОВНЫМ СУДОМ

132. 3 мая Парламентом Украины был принят закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом (МУС)⁷³. Этим законом заложена основа для сотрудничества между МУС и украинскими правоохранительными органами и судами.

133. УВКПЧ отмечает, что пояснительная записка ограничивает сферу применения закона расследованием и уголовным преследованием в отношении только тех лиц, которые воюют в рядах Вооруженных сил Российской Федерации или связанных с ними вооруженных групп. Таким образом, сотрудничество МУС с украинскими судебными органами в случаях вероятных преступлений, совершенных лицами, воюющими на стороне Украины, остается за рамками данного закона и не регулируется⁷⁴. Это потенциально может оказать серьезное влияние на право на эффективную правовую защиту для всех жертв международных преступлений, независимо от того, кем они совершены⁷⁵. МУС, который 2 марта начал расследование ситуации в Украине⁷⁶, играет ключевую роль в обеспечении ответственности за международные преступления, поэтому ему должна быть предоставлена возможность всесторонне изучать такие преступления, беспристрастно и объективно⁷⁷.

⁷³ Закон Украины № 2236 «О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины и другие законодательные акты Украины касательно сотрудничества с Международным уголовным судом». Закон вступил в силу 20 мая, за исключением отдельных положений о расследовании нарушений права на справедливое судебное разбирательство и о выполнении решений МУС о штрафах, которые вступают в силу после ратификации Римского статута.

⁷⁴ Согласно ст. 12(3) Римского статута, признающее государство сотрудничает с Судом без каких бы то ни было задержек или исключений.

⁷⁵ Ст. 4 Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 60/147 от 16 декабря 2005 г.) предусматривает, что в случае «грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, являющихся преступлениями согласно международному праву, государства обязаны проводить расследования и, при наличии достаточных улик, обязаны подвергать судебному преследованию лиц, предположительно совершивших эти нарушения, а в случае доказанности вины — наказывать виновных. Кроме того, в таких случаях государства должны, в соответствии с международным правом, сотрудничать друг с другом и помогать компетентным международным судебным органам в расследовании этих нарушений и преследовании за них».

⁷⁶ Украина не ратифицировала Римский статут. Тем не менее, она признала юрисдикцию Суда в отношении предполагаемых преступлений, предусмотренных Римским статутом, которые были совершены на ее территории. Кроме того, 2 марта 2022 г. Прокурор МУС объявил о начале расследования ситуации в Украине на основании полученных обращений. Данная ситуация охватывает утверждения о военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде, совершенных в Украине начиная с 21 ноября 2013 года (см. <https://www.icc-cpi.int/ukraine>).

⁷⁷ Важно отметить, что МУС играет дополняющую роль по отношению к национальной уголовной юрисдикции и, согласно ст. 17 его Статута, дело принимается к производству только в том случае, если государство не желает или не способно вести расследование или возбудить уголовное преследование должным образом.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

134. Вооруженное нападение Российской Федерации на Украину оказало разрушительное воздействие на осуществление прав человека по всей стране. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало нарушения МГП и международного права в области прав человека, которые демонстрируют тяжелые последствия конфликта.

135. Вооруженные силы широко использовали оружие взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах или рядом с ними – включая тяжелые артиллерийские снаряды и различные виды ракет, а также авиаудары. Большое число жертв среди гражданского населения и степень разрушения и повреждения гражданских объектов дают серьезные основания считать, что многочисленные нападения, совершенные российскими вооруженными силами, не соответствовали нормам МГП о ведении боевых действий, в частности, принципам проведения различия, соразмерности и предосторожности, а также запрещения нападений неизбирательного характера.

136. Обе стороны размещали военные объекты в жилых районах, а Вооруженные силы Российской Федерации и связанные с ними вооруженные группы взяли в осаду два украинских города. Осада Мариуполя привела к тяжелой гуманитарной ситуации в городе. Интенсивные боевые действия вызвали катастрофические последствия для гражданского населения и оказали разрушительное влияние на осуществление прав человека, прежде всего прав на жизнь, безопасность, здоровье, питание, воду, образование и жилье.

137. Исходя из своих выводов по результатам рассматриваемого отчетного периода, УВКПЧ призывает выполнить нижеследующие рекомендации, некоторые из которых были изложены в предыдущих докладах УВКПЧ:

138. Всем сторонам конфликта:

- a) соблюдать, всегда и во всех обстоятельствах, нормы международного права в области прав человека и МГП и обеспечивать их соблюдение;
- b) обеспечить полное соответствие нормам МГП о проведении различия, соразмерности и предосторожности, в том числе избегая использования тяжелого оружия в населенных районах или направления ударов по населенным районам;
- c) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех утверждений о нарушениях МГП и прав человека, включая пытки, жестокое обращение, задержание и сексуальное насилие, а также обеспечить надлежащее уголовное преследование предполагаемых правонарушителей, в том числе лиц, осуществляющих командование;
- d) соблюдать МГП и международное право в области прав человека касательно обращения с военнопленными и лицами, вышедшими из строя, в том числе прекратить практику выставления их на всеобщее обозрение путем записывания и обнародования видеоматериалов с ними. Расследовать все случаи грубых нарушений МГП касательно обращения с военнопленными, независимо от принадлежности лиц, осуществлявших такое обращение, и обеспечить соответствующее уголовное преследование;

- e) способствовать предоставлению родственникам военнопленных информации об их близких, в частности, о месте их интернирования и состоянии здоровья, а также обеспечить, чтобы военнопленные могли общаться с окружающим миром, согласно требованиям к держателю в плену государству, предусмотренным Третьей Женевской конвенцией, и требованиям международного права в области прав человека;
- f) предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный конфиденциальный доступ ко всем местам лишения свободы, включая места интернирования военнопленных, содержащихся сторонами под стражей, где бы они не находились;
- g) обеспечить доступ пострадавших гражданских лиц к гуманитарной помощи и защите, а также беспрепятственный доступ беспристрастных и независимых гуманитарных организаций к нуждающемуся населению;

139. Российской Федерации:

- h) немедленно прекратить вооруженное нападение, которое началось 24 февраля 2022 году на территории Украины, и в полной мере выполнить имеющее обязательную силу решение Международного суда от 16 марта 2022 года о временных мерах;
- i) уважать гуманитарный и медицинский персонал и обеспечить его защиту;
- j) обеспечить оперативный и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц и защиту пострадавших гражданских лиц, а также беспрепятственный доступ беспристрастных и независимых гуманитарных организаций к нуждающемуся населению;
- k) обеспечить, чтобы процедуры, применяемые к эвакуированным, осуществлялись с соблюдением их прав, достоинства и неприкосновенности частной жизни, а также в соответствии с нормами международного права в области прав человека и МГП;
- l) немедленно прекратить практику арестов, уголовного преследования или осуждения гражданских лиц за действия, которые были совершены до оккупации ею территории Украины, и за мнения или идеи, которые выражались до того момента и за которые на тот момент не была предусмотрена уголовная ответственность;
- m) немедленно прекратить практику насильственного исчезновения и расследовать случаи насильственного исчезновения, совершенного Вооруженными силами Российской Федерации, правоохранительными органами и связанными с Российской Федерацией вооруженными группами, с целью подвергнуть уголовному преследованию и наказанию ответственных за вышеупомянутые случаи, а также обеспечить эффективную правовую защиту жертв;
- n) с целью предотвращения сексуального насилия осуществить все возможные меры предосторожности и принять политику нетерпимости, включая четкие приказы, запрещающие сексуальное насилие в отношении гражданских лиц и (или) военнопленных, а также в отношении лиц из числа ее собственных сил;

- o) расследовать заявления, осуществить уголовное преследование и наказать членов вооруженных групп, которые, как установлено, совершили нарушения МГП, включая внесудебные казни, сексуальное насилие, пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение с гражданскими лицами и военнопленными;
- p) активизировать сотрудничество и обмен актуальной информацией с УВКПЧ и другими международными организациями, гарантировав каналы связи и назначив соответствующих координаторов;
- q) выполнить свои обязательства по международному праву в области прав человека на оккупированной территории, а также обязательства как оккупирующая держава согласно МГП;
- r) соблюдать права на свободу мысли и свободное выражение мнений, на свободу мирных собраний, свободу объединения, убеждений, совести и религии и обеспечить, чтобы эти права могли осуществляться всеми лицами и группами на территориях, находящихся под ее контролем, без дискриминации и необоснованного вмешательства, а также принять меры для создания условий, способствующих свободному обмену информацией и идеями;
- s) предоставить представителям и персоналу международных правозащитных и гуманитарных учреждений, в том числе специализированных органов Организации Объединенных Наций, беспрепятственный, своевременный, немедленный, неограниченный и безопасный доступ к лицам, переведенным из пострадавших от конфликта районов Украины и содержащимся на территории Российской Федерации или в районах, контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, и направить соответствующим сторонам исчерпывающий список таких переведенных лиц с указанием их местонахождения;

140. Парламенту и Кабинету Министров Украины:

- t) расширить сферу применения закона о сотрудничестве с МУС на все предполагаемые совершенные преступления, независимо от их исполнителей или принадлежности к сторонам конфликта;

141. Президенту Украины:

- u) незамедлительно подписать Закон № 1164-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права»;

142. Государственным и местным органам власти Украины:

- v) инициировать заблаговременное планирование долгосрочных жилищных решений для ВПЛ и обеспечить возможность модернизации временного жилья с целью превращения его в надлежащее жилье для ВПЛ;
- w) разработать план действий по решению проблемы отсутствия документов, удостоверяющих личность, у ВПЛ и групп населения, пострадавших от конфликта, а также проблемы других лиц, не имеющих документов, в том числе членов ромской общины. Следует принять меры для устранения дискриминации в получении государственной помощи и ограничений передвижения на основании отсутствия документов, удостоверяющих личность;

- x) принять эффективные меры с целью обеспечить, чтобы все жертвы сексуального насилия могли безопасно, конфиденциально и быстро получать надлежащие медицинские и психологические услуги, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности, стартовые наборы для постконтактной профилактики (ПКП);
- y) распространять информацию об эвакуации из районов, пострадавших от боевых действий, принять меры к обеспечению наличия достаточного количества персонала в пунктах размещения ВПЛ и доступного общественного транспорта для перевозки в другие части страны пожилых людей и лиц с инвалидностью;
- z) обеспечить доступ пожилых людей и лиц с инвалидностью, переехавших в другие регионы, к своевременной и квалифицированной медицинской помощи и услугам реабилитации;
- aa) прекратить практику внесудебного наказания лиц, считающихся мародерами, ворами и нарушителями комендантского часа, в частности, путем привлечения к ответственности виновных в таких случаях;

143. Офису Генерального прокурора и Государственному бюро расследований:

- bb) издать внутренние инструкции по эффективному расследованию утверждений о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, жестоким обращении и пытках на основе международных норм и практики (например, Стамбульского протокола и Международного протокола о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта), проводить расследования таких утверждений с надлежащим учетом прав и потребностей пострадавших и обеспечить должное уголовное преследование предполагаемых исполнителей;
- cc) расследовать все случаи насильственного исчезновения и осуществлять соответствующее уголовное преследование с целью привлечения всех исполнителей к ответственности независимо от их принадлежности;
- dd) прекратить практику уголовного преследования военнопленных, в том числе членов связанных с Российской Федерацией вооруженных групп, имеющих право на статус комбатанта по МГП, за поведение, которое по сути является просто участием в боевых действиях;

144. Судебной власти Украины:

- ee) соблюдать права на надлежащую правовую процедуру и на справедливое судебное разбирательство всех лиц, обвиняемых в преступлениях в связи с вооруженным нападением Российской Федерации, включая военные преступления, защищать эти права и обеспечить их полное осуществление, в частности, гарантируя их право на эффективную правовую помощь и право на публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, а также гарантируя их право считаться невиновным, пока их виновность не будет доказана согласно закону;

145. Конкретно связанным с Российской Федерацией вооруженным группам:

- ff) освободить лиц, задержанных за осуществление своих прав человека;

- gg) обеспечить, чтобы любые процедуры, применяемые к эвакуированным, проводились с соблюдением их прав, достоинства и неприкосновенности частной жизни, а также в соответствии с нормами международного права в области прав человека и МГП;

146. Международному сообществу:

- hh) продолжить требовать немедленного прекращения боевых действий;
- ii) обеспечить, чтобы гуманитарная помощь удовлетворяла потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков, находящихся в уязвимом положении и принадлежащих к различным маргинализированным группам. Особое внимание следует уделить специфическим потребностям пожилых людей и лиц с инвалидностью;
- ij) обеспечить всестороннее и систематическое реагирование на потребности всех лиц, покидающих Украину, без какой-либо дискриминации. Следует создать надлежащие механизмы защиты групп, подвергающихся повышенной опасности нарушений прав человека и находящихся в уязвимом положении, в том числе с целью противодействия торговле людьми, эксплуатации и другим потенциальным злоупотреблениям, а также обеспечить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим правам;
- kk) обеспечить, чтобы гуманитарные организации в своей деятельности отдавали приоритет подходам, которые поддерживают лидерство женщин и молодежи и принятие ими решений;
- ll) поддерживать национальные учреждения, местные сети гражданского общества и других соответствующих субъектов путем предоставления ресурсов и укрепления их потенциала для работы с жертвами сексуального насилия, пыток и жестокого обращения, а также для оказания недискриминационных комплексных услуг, особенно в малых населенных пунктах и сельской местности;
- mm) поддерживать все усилия по обеспечению ответственности, на национальном и международном уровнях, за нарушения международного права в области прав человека и МГП, совершенные в Украине, и работать над должным обеспечением эффективной координации и согласованности между организациями, обеспечивающими привлечение к ответственности, на национальном, региональном и международном уровнях;
- nn) признавать деятельность и поддерживать правозащитников и правозащитниц, которые работают над обеспечением защиты прав человека, в том числе в Крыму;
- oo) соблюдать нормы международного права в области прав человека и МГП и обеспечить их соблюдение в Украине, а также сообща работать в направлении обеспечения правовой защиты, компенсации и возмещения ущерба за нарушения, совершенные ранее, и предотвращения дальнейших нарушений.

