

## 消除贫困：全球挑战，有效策略和有益实践

刘琛

北京外国语大学 教授

美国哈佛大学肯尼迪政府学院 梅森学者

贫困会造成不平等，不平等会固化贫困。值得注意的是，《联合国 2030 可持续发展议程》目标一所提出的消除一切形式和表现的贫穷不仅仍然是全球最大挑战，更是面临前所未有的巨大压力。《联合国可持续发展报告 2022》指出，由于复杂的全球因素的影响，也包括 COVID-19 等特殊因素，2022 年增加的极端贫困人口比疫情前的预期增加了 7500 万乃至 9500 万。根据联合国的标准，极端贫困指的是收入低于国际贫困线，即每天不足 1.9 美元。对比现在的通货膨胀情况下的物价水平，按照今年 2 月 4 日美国麦当劳的价目表，一个巨无霸的售价是 3.99 美元。

面对贫困的重压，享有所有人权会遭遇挑战。在当前形势下，这一挑战更为紧迫。部分国家和地区出现的亚裔仇视就是一个值得关注的情况。作为亚裔，女性和教育工作者，每次看《纽约人》（The New Yorker）2021 年 4 月 5 日那期的封面照片，内心总是感到心酸和遗憾。图片中的一对亚裔母女，在地铁站候车。可是，她们在自己生活的城市里却没有安全感。妈妈一直在看手表，可爱的小女儿不停地环顾四周。种族、文化——享有所有人权中长期面临的最沉重也是最令人扼腕的玻璃天花板不仅仍然存在，更是有加剧的苗头。

面对挑战，有意义和有价值的是认真思考并积极探索我们可以做些什么？感谢联合国人权事务高级专员办事处组织这次亚太地区会议，让我们可以汇聚智慧。

为此，我带领团队，采用国际发展研究的技术路线和区域国别经验性比较（主要针对亚太国家）总结和验证了取得了良好实践效果的三个有效策略。

### 一、参与经济机会

平等的参与经济的机会需要以稳定的经济增长为根基。以中国为例，根据中国国家发展和改革委员会国民经济综合司 2023 年 2 月 7 日发布的统计数据，2020 年至 2022 年，中国经济年均增长 4.5%，超过世界平均水平 2% 左右。2020 年、2021 和 2022 年，全国城镇新增就业分别为 1186 万、1269 万和 1260 万，超额完成每年目标。

稳经济受益的是人民。以东盟国家为例，根据世界银行的统计数据，得益于有效保障了经济稳定增长，失业率稳步下降，激活了更多的平等参与经济的机会。柬埔寨、老挝和越南等都是生动的事例。

## 二、受教育机会

平等的受教育机会在数字经济背景下意义格外重大，其深远的社会影响不容小觑。这是中国学生主持完成的联合国粮农组织的青少年课题，题目是《数字背景下教育与青少年不平等》（项目负责人：侯若琳同学）。这个项目发现：数字经济被誉为拉动经济的重要引擎，在疫情背景下，其优势显现得格外鲜明。积极地看，数字经济可以让全球百万计家庭实现网上就业，并带动了移动网络连接、信息基础设施建设，如此一来，可以帮助更多人参与到全球经济发展之中。从这方面看，数字经济能够带给普通民众以希望，以获得。

值得重视的是数字经济对传统就业能力和职业技能提出的挑战。提升数字就业能力这不是单凭个人勤奋就可以做到，如果不采取有效措施，数字经济时代的一代人恐怕会被时代抛弃。所以，完善和创新数字经济背景下的职业教育，提升就业力非常重要。

中国一直高度重视普及受教育机会。中华人民共和国成立之初，20世纪50和60年代，贫困、落后、文盲是国家之痛。50年代，中国90%是农村人口。为了尽最大努力帮助老百姓扫除文盲，中国做出了很多努力，例如：简化汉字、推出汉语拼音、出版老百姓完全负担得起的教材，还有免费的各种形式的扫盲班，面向工人、农民还有家庭主妇、孩子妈妈。

在新时代，中国通过教育改革帮助劳动者提升职业技能，提升就业力。主要措施包括：增强校企合作、完善学校管理、建立基于能力的模块化职业技能课程体系、提升学生考核和学校质量评价、提升职业教育工作者专业水平和实践经历、加强硬件设施等。从实际效果看，这些措施被誉为“办人民满意的教育”。

以越南为例，青年就业率持续、稳步提升。2007年青年就业率为37.1%，2009年为43.8%，2019年达到55%。取得这个成绩的主要支撑之一是数字经济背景下职业教育改革。普及民众的受教育机会有助于越南防止外资外流、调整国家产业结构。重点是服务国家发展知识经济的定位、吸引与数字经济相关的国外投资、提升劳动力质量。越南的主要举措有四个：形成“政府领导—社会参与”

的总体架构；为有针对性地提升职业教育质量，建成五级培训体系；以法治为引领，大力推进职业资格证书模式；确立标准化网络化发展方向。

### 三、合作与协作

当前，消除贫困最需要的是合作与协作。总结世界经济论坛《2021 全球危机报告》，世界应妥善处理的五大危机。其中，断裂化的未来是可持续发展遭遇的最严峻的危机。同样地，联合国秘书长古特雷斯在 2023 新年致辞中也强调，我们需要对话，不仅彼此间和平共处，也要与自然和我们的气候和平共处。

就合作与协作而言，亚太做出了很多有益尝试。例如：“2040 年亚太经合组织布特拉加亚愿景”、“一带一路倡议”以及澜湄合作等。

合作与协作给民众带来福祉。以东盟为例，柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南等国内生产总值稳步提升。区域的和国际的合作与协作是取得这些成果的根基与底座之一。

### 四 总结

1992 年，时任联合国秘书长加利在联合国日的致辞中指出，“一个真正的全球化时代已经到来”。何为“真正的全球化”？英国社会学家安东尼·吉登斯的解释是“全球化改变了世界的样貌，也改变了我们看待世界的方式。透过全球化的视角，我们发现世界的问题会影响到我们，而我们的问题会影响到世界”。

在一个相互联系却又日日新的时代，“联合国 2030 可持续发展目标”是方向，是力量，它将消除贫困作为重点。期待通过联合国可以凝聚一切力量迎难而上，为消除一切形式和表现的贫穷，为让所有人都能够享有所有人权继续努力。